



Distr.: Limited
27 January 2022

Chinese
Original: English



联合国环境规划署 联合国环境大会

联合国环境规划署 联合国环境大会 第五届会议

2021年2月22日至26日

和2022年2月28日至3月2日，内罗毕（混合）*

关于化学品和废物健全管理的决议草案**

由瑞士提交

联合国环境大会，

认识到可持续发展目标的实现受到《与自然和平相处》中所述的一系列不断升级和互相加强的环境风险的威胁，鉴于气候变化、生物多样性丧失、土地退化以及空气和水污染等问题相互关联，必须一并解决这些问题，

再次强调化学品和废物健全管理与《2030年可持续发展议程》的许多目标和具体目标、特别是与健康有关的目标和具体目标之间存在交叉相关性，并与减缓和适应气候变化、保护生物多样性密切相关，

注意到人权理事会决定承认享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利是一项人权，对享有人权至关重要¹，并认识到就化学品和废物污染采取行动是实现这一目标的核心，

欢迎通过联合国环境规划署和其他联合国机构、国际化学品管理战略方针和相关多边环境协定的工作所取得的进展，

表示极为关切的是，化学品和废物的管理方式尚未最大限度地减少对人类健康和环境的损害，并意识到化学品的使用和产生的废物数量将在今后几年大幅增加，

* 根据2020年10月8日举行的联合国环境大会主席团会议以及2020年12月1日举行的联合国环境大会主席团和常驻代表委员会主席团联席会议所作的决定，环境大会第五届会议于2021年2月23日休会，并预计于2022年2月以现场会议形式复会。

** 本文件未经正式编辑。

¹ A/HRC/48/L.23/Rev.1。

认识到各方都需要采取紧迫和更积极进取的行动，建立一个有效、全面和扶持性的全球框架，以促进 2020 年后对化学品和废物实行健全管理，并采取切实可行的步骤来促进健全管理，

深信需要紧急应对已确定需要协调国际对策的关切问题，特别是铅、镉和砷，

考虑到联合国环境规划署的中期战略，其中包括关于化学品和污染的行动以及关于气候和关于自然的行动，这些是联合国环境规划署三个相互关联的专题方案、基础性方案和扶持性方案，²

化学品和废物的健全管理以及国际化学品管理大会

关切地注意到《2030 年可持续发展议程》确定的具体目标（到 2020 年，根据商定的国际框架，实现化学品和所有废物在整个生命周期的无害环境管理，并大幅减少它们向空气、水和土壤的释放，以尽可能降低它们对人类健康和环境的负面影响）³尚未实现，并承诺通过提高积极进取性和确保持续行动来维护《2030 年议程》的完整性，为此要根据《议程》所表达的紧迫性，加倍努力和加快实现这一具体目标。

促请各国政府、私营部门，特别是化学品制造商和用户、非政府公共卫生和环境组织、工会、学术机构和其他民间社会组织在国际化学品管理大会第五届会议上制定一项全面而目标远大的新文书，以促进和支持 2020 年后的化学品和废物健全管理，包括有效的执行手段，并促请所有利益攸关方寻找创造和灵活的方式，在目前的大流行病期间取得进展，使谈判工作圆满结束。

认识到所有相关利益攸关方和部门都需要充分参与新文书的制定和实施，需要以反映生命周期办法的综合方式处理化学品和废物的管理问题，并需要实现可持续消费和生产。

邀请参加组织间健全管理化学品方案的所有组织、其他相关联合国机构和多边环境协定根据各自的任务规定，充分参与编制新文书的协商工作及其今后的执行工作。

请执行主任在筹备国际化学品管理大会第五届会议时继续提供并加强对国际化学品管理战略方针的支持，并根据化管大会的任何决定，为化管大会商定的一项新文书提供有效的秘书处支持。

综合筹资办法和一次性延长特别方案的期限

重申化学品和废物健全管理综合筹资办法的相关性和重要性，并强调综合办法的三个组成部分（主流化、行业参与和专门的外部筹资）相辅相成，对于各级化学品和废物健全管理的筹资都很重要。

欢迎全球环境基金（全环基金）发挥的重要作用，并请其理事会继续提供并加强对化学品和废物健全管理的支持，特别是通过其作为《斯德哥尔摩公约》资金机制和《水俣公约》资金机制的一部分的作用。

又欢迎全环基金继续提供并加强对国际化学品管理战略方针（化管方针）和 2020 年后化学品和废物健全管理的支持。

² UNEP/EA.5/3/Rev.1。

³ 可持续发展目标 12.4。

回顾联合国环境大会第 1/5 号决议，其中通过了支持在国家一级加强体制以更有效执行巴塞尔、鹿特丹和斯德哥尔摩公约、水俣公约及国际化学品管理战略方针的特别方案的职权范围。

欢迎联合国环境规划署评价办公室 2019 年进行的中期评价，其中除其他外，对特别方案迄今的业绩给予了“满意”的总体评级。

表示注意到秘书处编写的、介绍特别方案今后附加值的文件。⁴

又注意到特别方案执行局在 2021 年 9 月第六次续会上通过的提议，即将该方案的期限延长五年，并将化管方针及 2020 年后化学品和废物健全管理纳入该方案。⁵

还注意到特别方案在支持发展中国家方面起到重要作用，同时考虑到最不发达国家和小岛屿发展中国家以及经济转型国家的特殊需要，优先考虑在建立和维持化学品和废物健全管理的可持续国家能力方面能力最弱的国家。

鼓励有能力的各国政府以及私营部门（包括业界、基金会、其他非政府组织和其他利益攸关方）调动并继续调动资金，为特别方案作出贡献。

决定根据第 1/5 号决议所规定职权范围的第 24 段，将特别方案的期限延长五年，并将化管方针及 2020 年后化学品和废物健全管理纳入该方案。

关切问题

欢迎联合国环境规划署应环境大会第三届和第四届会议的要求编写的几份报告，这些报告为化学品和废物的健全管理作出了重要贡献。⁶

特别注意到《关切问题评估报告》，其内容为关于新出现的证据表明对人类健康和环境构成风险的特定物质或物质组，并关切地注意到尽管取得了进展，但解决这些问题的全球行动还不够，并敦促所有会员国和其他利益攸关方采取进一步行动，包括协调和全面的国际行动，以减少或消除与这些关切问题有关的风险。

特别请执行主任编写一份报告，以确定和评估可能采取哪些国际行动，在现有措施和举措的基础上，与其他国际组织和文书、会员国和利益攸关方协商，解决《关切问题评估报告》中讨论的关切问题，特别是铅、镉和砷污染造成的重大风险。

又注意到关于“农药和化肥对环境和健康所造成影响以及尽量减少影响的方法”的报告得出结论认为，除非发生根本变化，否则不利影响将会增加，并敦促国际组织、会员国和其他利益攸关方应对该报告提出的问题。

对执行主任的要求

请执行主任与组织间健全管理化学品方案的其他成员、其他相关联合国组织和文书以及相关多边环境协定密切合作，确保在促进化学品和废物健全管理方面进行有效的合作与协调。

⁴

https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/36950/SP_EB6_7.pdf?sequence=1&isAllowed=y。

⁵ <https://wedocs.unep.org/xmlui/bitstream/handle/20.500.11822/36902/FRAEBSP.pdf>。

⁶ 可查阅 <https://www.unep.org/resources/report/chemicals-andwaste-reports-unea-5>。

请执行主任继续支持《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》、《斯德哥尔摩公约》和《水俣公约》的执行工作，特别是通过实施这些公约的缔约方大会要求环境署提供支持的活动。

请执行主任向联合国环境大会第六届会议报告本决议的执行情况，以及化学品和废物方面的工作方案执行情况。
