



Distr.: General
7 March 2022

Chinese
Original: English



联合国环境规划署 联合国环境大会

联合国环境规划署
联合国环境大会
第五届会议
高级别会议

2021年2月22日和23日
和2022年2月28日至3月2日，内罗毕（混合）

联合国环境大会第五届会议部长级宣言

加强自然保护行动以实现可持续发展目标

1. 我们，世界各国的环境部长，共聚肯尼亚内罗毕，在冠状病毒病（COVID-19）大流行造成的特殊情况下，与国际组织、主要团体和其他利益攸关方的代表一起参加联合国环境大会第五届会议续会，目的是紧急加强自然保护行动以实现可持续发展目标。
2. 我们重申《关于环境与发展的里约宣言》中提出的所有原则，并重申我们致力于落实《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标，而联合国环境大会将推动以统筹方式从环境层面有效落实可持续发展。
3. 我们准备尽全力在世界范围内遏制塑料污染，并欢迎环境大会作出成立政府间谈判委员会以制定具有法律约束力的塑料污染国际文书的决定。
4. 我们深为关切冠状病毒病大流行对人类生命和健康、经济以及社会造成的破坏性影响，这进一步威胁到我们实现可持续发展的能力，并且我们意识到，如果我们今后仍维持目前与自然互动的模式，而不是采取“一体化卫生”办法和其他相关整体办法，那么未来大流行病和其他健康威胁给我们带来的风险将会更大。
5. 我们认识到清洁、健康和可持续的环境对于享有人权和在所有层面落实可持续发展都非常重要，人类的福祉取决于自然，因而也取决于我们是否有能力可持续地利用、恢复和保护自然所提供的生态系统服务，来消除贫困、提高抗灾能力、保护我们的健康、发展经济，并最终保障我们的生存。
6. 我们深为关切地注意到生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台的调查结果，即自然正面临来自人类活动的巨大压力，同时我们强调迫切需要制止全球生物多样性下降和生境破碎化，这些问题的严重程度在人类历史上前所未有，它们的主要直接和间接驱动因素是土地和海洋利用的变化、对生物的

直接开发、不可持续的消费和生产模式、气候变化、外来入侵物种，以及海洋和淡水、空气及土壤污染。

7. 我们深切关注土地退化、荒漠化和干旱的影响，尤其是对最脆弱国家的影响，并确认恢复土地和土壤且力争实现土地退化零增长的做法有可能带来积极的社会经济变化、保护生态系统、促进适应气候变化，并成为实现若干可持续发展目标的加速器；我们赞赏联合国防治荒漠化公约在这方面所做的工作，并期待着将于 2022 年 5 月在科特迪瓦阿比让举行的该公约缔约方大会第十五次会议。

8. 我们还严重关切地注意到，根据《国际化学品管理战略方针》商定的 2020 年化学品健全管理目标尚未实现。化学品和废物的不当管理仍对环境和人类健康构成威胁，而冠状病毒病大流行期间由于广泛使用一次性塑料和消毒化学品，加上经济挑战，导致问题更为严峻。

9. 我们认识到需要实现系统性转型变革和制定同时针对若干环境、经济和社会挑战的政策，并通过真正珍视自然的创新型整体办法来引导资金流动，为实现可持续发展目标服务。

10. 我们将借助创新、科学和知识、能力建设以及绿色和可持续技术投资的力量，证明业已存在或可以制定出惠及所有国家的解决方案，同时我们重申专门的南北、南南和三方合作对发展伙伴关系的重要性，以及我们对多边主义和国际团结的坚定承诺。

11. 我们欢迎联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议的成果，包括《格拉斯哥气候协议》获得通过，该协议强调缔约方亟需加大力度，通过加快行动和执行国内减缓措施来共同减少排放，并强调保护、养护和恢复自然和生态系统在实现气候变化适应和减缓效益、同时确保社会和环境保障方面的关键作用。《格拉斯哥气候协议》敦促发达国家缔约方加大支持力度，包括通过提供资金、技术转让和能力建设，在减缓和适应方面协助发展中国家缔约方继续履行《公约》和《巴黎协定》规定的现有义务，并鼓励其他缔约方自愿提供或继续提供这种支持。《格拉斯哥气候协议》还确认了适应资金的充足性和可预测性的重要性，包括适应基金在提供专门的适应支持方面的价值。我们致力于确保将于 2022 年 11 月在埃及举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议取得成功，以进一步加强应对气候变化的全球行动。

12. 我们欢迎 2021 年以主办方提议的主题“生态文明：共建地球生命共同体”在中国昆明举行生物多样性公约缔约方大会第十五次会议第一部分。我们呼吁制定志向宏大、具变革性的 2020 年后全球生物多样性框架，以供缔约方大会第十五次会议第二部分通过，该框架除其他外包括一套明确而强有力的目标和具体目标，将为其增加供资并加强报告和审查机制，作为实现可持续发展目标以及《生物多样性公约》人与自然和谐相处的 2050 年愿景的关键工具。

13. 我们欢迎并表示支持即将于 2022 年 3 月 3 日和 4 日在内罗毕举行的纪念联合国人类环境会议设立联合国环境规划署五十周年的联合国环境大会特别会议，其主题为“加强联合国环境规划署以执行《2030 年可持续发展议程》的环境层面”；此次会议是一次历史契机，我们将思考联合国环境规划署作为负责确定全球环境议程、推动联合国系统内一致落实可持续发展的环境层面，并承担全球环境权威倡导者角色的全球环境领域牵头机构，在过去、现在和未来作出的贡献。

14. 我们致力于促进包容和可持续的复苏、绿色和公正的过渡，以振兴我们的经济和生计并消除贫困，做法包括将生物多样性、气候变化和污染问题纳入所有政策和工具的主流；利用绿色经济途径，强调以生态系统和知识为基础的管理；采用性别敏感办法和解决不平等问题；以及减少碳和非碳温室气体排放，同时按照《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》适应气候变化及其影响。
15. 我们重申对联合国生态系统恢复十年的承诺，将在各部门和各级政府以及在政府之间开展工作，以制止生态系统的丧失、退化和碎片化，重点关注对生物多样性特别重要的领域；土地、海洋和水的可持续利用；有效管理和积极划定保护区和公园；保护特别脆弱的栖息地、自然类型和生态系统；促进生态连通性；应对毁林、非法木材贸易和野生生物贩运，对环境有害的非法采矿，非法、未报告和无人管制的捕捞，以及严重影响环境的犯罪、冲突及其他不可持续的活动。
16. 我们致力于促进自然资源的养护、可持续利用和管理，推进可持续消费和生产模式，做法包括采用资源效率和循环经济政策办法，以及在政策制定中采用适当的自然估值和自然相关风险评估方法。
17. 我们将促进和加强基于生态系统的办法和基于自然的解决方案，包括减少毁林和森林退化，并保护、养护、可持续管理和恢复退化的土地、土壤和生态系统，这些生态系统为我们提供食物、水和能源，为生物多样性提供栖息地，并起到碳储存和封存作用，从而在经济、社会和环境领域产生多重效益，并为我们实现可持续发展目标的努力提供支撑。
18. 我们认识到现有的最佳科学对于采取有效行动和制定政策来应对气候变化、生物多样性和污染问题的重要性，并强调指出在这个关键的十年，迫切需要加强与减缓、适应和筹资有关的目标和行动。
19. 我们将推广全面的土地和水资源利用规划，将强有力的国家执法作为可持续发展的重要工具，并鼓励国际合作，以帮助创造有利的商业环境，刺激对可持续生产和价值链的投资。
20. 我们致力于保护水下生命，并恢复清洁、健康、有复原力和多产的海洋，使其能够提供食物和可持续生计并储存碳，为此要加大努力，按照《巴黎协定》和《2030年可持续发展议程》继续开展工作，以保护、养护和可持续管理我们的海洋、江河湖泊和沿海生态系统，同时采取行动防止污染，包括富营养化和塑料污染，并防止海平面上升、海洋暖化和酸化。我们期待于2022年在里斯本举办第二届联合国海洋会议并于2023年在纽约举办联合国水事会议。
21. 我们将继续作出专项努力，采取行动保护自然和人类健康免受化学品和废物的不利影响，并在国际化学品管理大会第五届会议上支持一个志向远大的2020年后化学品和废物健全管理框架，同时确认污染是气候变化和生物多样性丧失的主要驱动因素之一，因而必须防止导致土地、空气、海洋和淡水遭到毒害的污染。
22. 我们致力于建立和加入新的创新型跨部门伙伴关系，并让所有相关利益攸关方参与，同时与青年、妇女、土著人民和地方社区以及商业、金融、教育和科学部门合作，以制定保护自然的行动，扭转持续不利的长期环境趋势。因此，我们欢迎2022年2月在内罗毕举行了青年环境大会。
23. 我们欢迎并借鉴从生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台、政府间气候变化专门委员会、国际资源委员会以及联合国环境规划署的近期科学

评估中获得的知识，并且我们鼓励加强各科学委员会之间的协作。我们还确认土著人民的专长和知识的作用。

24. 我们承诺按照《2030年可持续发展议程》、《生物多样性公约》以及《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》，并在2021年在纽约举行的联合国粮食体系峰会成果的启发下，与各部门和各级政府开展合作，并与其他政府和地方行为体及私营部门建立伙伴关系，向可持续粮食体系过渡，以期增强粮食安全和韧性并促进创新，同时减少排放、生物多样性丧失和淡水使用。

25. 我们欢迎联合国大会将可持续消费和生产模式十年方案框架（“一个地球”网络）的任务期限延长至2030年。

26. 我们呼吁果断、充分和连贯地执行联合国环境大会第五届会议通过的各项决议中以及环境大会以往各届会议的成果文件中提出的各项行动和承诺，以应对我们共有的环境所面临的三大危机——气候变化、生物多样性丧失和污染。作为环境部长，我们还认识到自己在各自的政府内跟进落实这些承诺、推动各部门和各级政府的协调行动并促进有效执行方面的作用。

27. 我们认识到，这些行动的有效执行需要各级提供协调一致的扶持性法律和政策框架，确保善治和执法工作。我们重申应对筹资挑战的坚定政治承诺，并承认需要采用有效和迅速调动的执行手段，按照《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》从所有资金来源，包括国内、国际、私营部门和创新来源，以及从相关的多边环境协定调集资金。

28. 最后，我们欢迎并表示支持即将于2022年6月2日和3日在斯德哥尔摩举行的“斯德哥尔摩+50：一个健康的地球有利于各方实现兴旺发达——我们的责任和机遇”国际会议，以进一步加快向可持续未来转型，同时我们请联合国环境规划署执行主任以斯德哥尔摩+50国际会议秘书长的身份，转交本宣言，作为联合国环境大会为该会议提供的参考信息。
