

# Слишком мало, слишком медленно

Неспособность адаптироваться  
к изменению климата  
подвергает мир опасности

**Краткий обзор**



© 2022 год, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

ISBN: 978-92-807-3979-4

Номер задания: DEW/2477/NA

Настоящее издание может воспроизводиться полностью или частично и в любой форме для образовательных и некоммерческих целей без отдельного разрешения владельца авторских прав при условии обязательной ссылки на первоисточник. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде будет признательна за предоставление экземпляра любого издания, в котором данная публикация использовалась в качестве источника.

Данная публикация не может быть использована для перепродажи или в других коммерческих целях без предварительного письменного разрешения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Заявки о предоставлении такого разрешения, содержащие сведения о цели и тираже воспроизведения, следует направлять Директору Отдела коммуникации по адресу: Director, Communication Division, United Nations Environment Programme, P.O. Box 30552, Nairobi 00100, Kenya.

#### Правовые оговорки

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса какой-либо страны, территории или города, либо их властей или относительно делимитации их границ и определения их пределов.

Некоторые иллюстрации или рисунки, представленные в этой публикации, могли быть адаптированы из материалов, опубликованных третьей стороной, чтобы проиллюстрировать и передать собственную интерпретацию авторами ключевых сообщений, связанных с иллюстрациями или графиками, созданными третьей стороной. В таких случаях материалы в этой публикации не подразумевают выражение какого-либо мнения со стороны Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде относительно исходных материалов, используемых в качестве основы для такой графики или иллюстраций.

Упоминание какой-либо коммерческой компании или продукции в настоящем документе не подразумевает их одобрения со стороны Программы ООН по окружающей среде или авторов этого документа. Использование информации из этого документа для рекламы или пропаганды не допускается. Названия и символы торговых марок используются в редакционных целях без намерения нарушить законы о торговых марках или авторских правах.

Мнения, выраженные в настоящей публикации, принадлежат ее авторам и не обязательно отражают взгляды Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Мы сожалеем, если в настоящем документе были непреднамеренно допущены какие-либо ошибки или упущения.

© Авторские права на географические карты, фотографии и иллюстрации указываются в подписях к ним

#### Предлагаемое название для цитирования

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (2022 год). Доклад о разнице мер адаптации к изменению климата за 2022 год: «Слишком мало, слишком медленно – Неспособность адаптироваться к изменению климата подвергает мир опасности» – Краткий обзор. Найроби. <https://www.unep.org/adaptation-gap-report-2022>

#### Подготовлено совместно с:

Копенгагенский центр ЮНЕП по вопросам климата и Всемирная научная программа по адаптации (WASP)



При поддержке  
со стороны:



MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS  
OF DENMARK



Belgium  
partner in development



Sweden  
Sverige

ЮНЕП содействует экологически безопасным практикам во всем мире и в своей деятельности. Наша политика распределения направлена на снижение углеродного следа ЮНЕП.

# **Слишком мало, слишком медленно**

**Неспособность адаптироваться к  
изменению климата  
подвергает мир опасности**

**Краткий обзор**

**Доклад о разнице мер  
адаптации к изменению  
климата за 2022 год**

## Краткий обзор

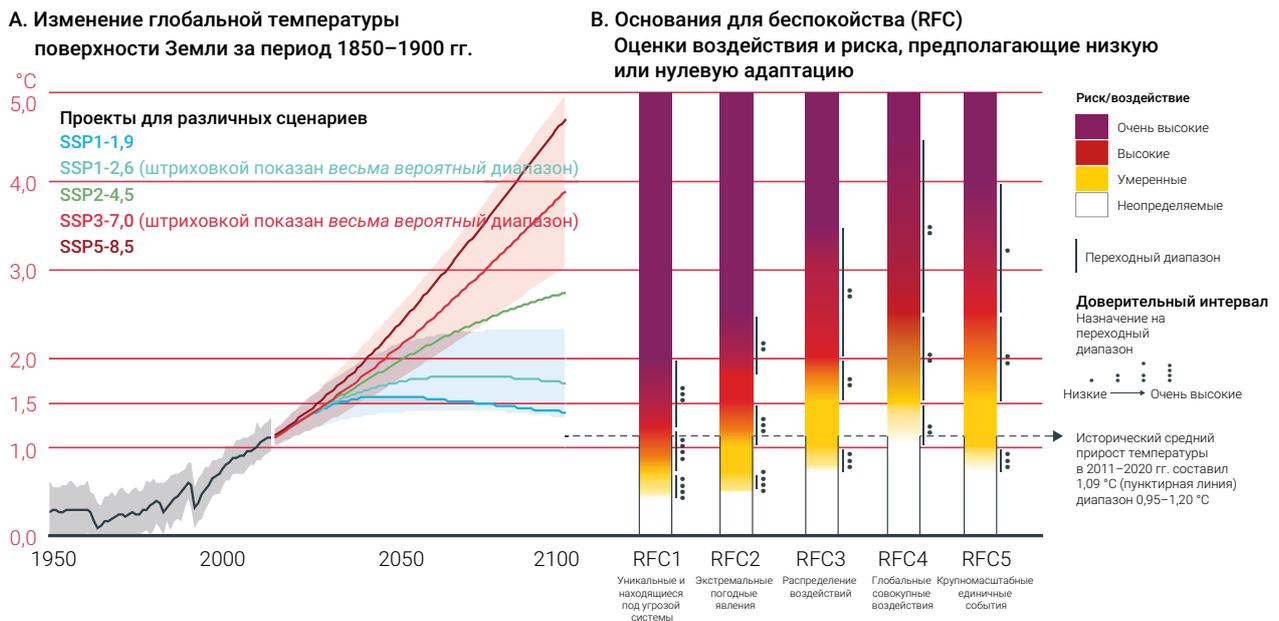
**Климатические риски возрастают по мере ускорения глобального потепления. Ключом к тому, чтобы избежать жестких пределов адаптации к изменению климата, являются серьезное смягчение его последствий и адаптация.**

Воздействие климата усиливается по всему миру. Многолетняя засуха на Африканском Роге (Сомали), беспрецедентные наводнения в Южной Азии, сильная летняя жара и рекордные засухи во многих регионах Северного полушария, помимо прочего, указывают на растущие и постоянно увеличивающиеся климатические риски. Согласно недавнему докладу, опубликованному Рабочей группой II Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) в рамках Шестого оценочного

доклада (доклад AR6 РГII МГЭИК), мир столкнется с серьезными климатическими рисками до конца этого века даже при сценариях с низким уровнем выбросов (рисунок ES.1).

Поэтому амбициозные, усиленные действия по адаптации к изменению климата имеют первостепенное значение наряду с активными усилиями по смягчению последствий. Однако даже масштабные инвестиции в адаптацию не могут полностью предотвратить последствия, связанные с изменением климата. Следовательно, невозможно избежать решения проблем, связанных с потерями и ущербом, и этот вопрос должен соответствующим образом рассматриваться на уровне Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) и на национальном уровне.

Рисунок ES.1 Основания для беспокойства, оцененные в докладе AR6 РГII МГЭИК



Источник: МГЭИК (2022 год). Изменение климата в 2022 году: Последствия, адаптация и уязвимость. Материалы, представленные Рабочей группой II в рамках подготовки Шестого доклада об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата. Pörtner, H.-O., Roberts, D.C., Tignor, M., Poloczanska, E.S., Mintenbeck, K., Alegría, A. et al. (eds.). Cambridge, UK and New York, NY, USA: Cambridge University Press. 3056. doi:10.1017/9781009325844.

**Адаптация не должна отодвигаться на второй план из-за масштабных, не связанных с климатом и усугубляющих факторов.**

Война в Украине, глобальный дефицит поставок и глобальная пандемия COVID-19 способствуют развитию кризиса энергетической и продовольственной безопасности, при этом стоимость жизни, а также инфляция резко возросли во многих странах мира. Однако для того, чтобы избежать увеличения разрыва в адаптации, срочно необходимы беспрецедентная политическая воля и гораздо более крупные долгосрочные

инвестиции в адаптацию к изменению климата. Крайне важно, чтобы международное сообщество, занимающееся вопросами климата, опиралось на Глазговский климатический пакт, согласованный в ходе двадцать шестой сессии Конференции сторон РКИКООН Организации Объединенных Наций по изменению климата (КС 26) в 2021 году, и укрепило коллективную приверженность нетто-нулевым показателям, адаптации, финансированию борьбы с изменением климата, принятию мер по потерям и ущербу.

**Глобальные усилия по планированию, финансированию и осуществлению адаптации продолжают добиваться значительного прогресса, но не успевают за растущими климатическими рисками.**

Эта ситуация требует революционного ускорения научных исследований, инновационного планирования, большего и лучшего финансирования и реализации, усиления контроля и оценки, а также углубления международного сотрудничества. Текущие процессы в рамках переговоров Организации Объединенных Наций по климату, включая рабочую программу «Глазго – Шарм-эль-Шейх» по вопросам глобальной цели по адаптации и глобального подведения итогов, предоставляют важную возможность действовать в соответствии с выводами данного доклада и доклада AR6 РГП МГЭИК.

**В настоящее время более восьми стран из 10 имеют по крайней мере один национальный инструмент планирования адаптации, причем они действуют все эффективнее и охватывают все больше групп населения, находящихся в неблагоприятном положении.**

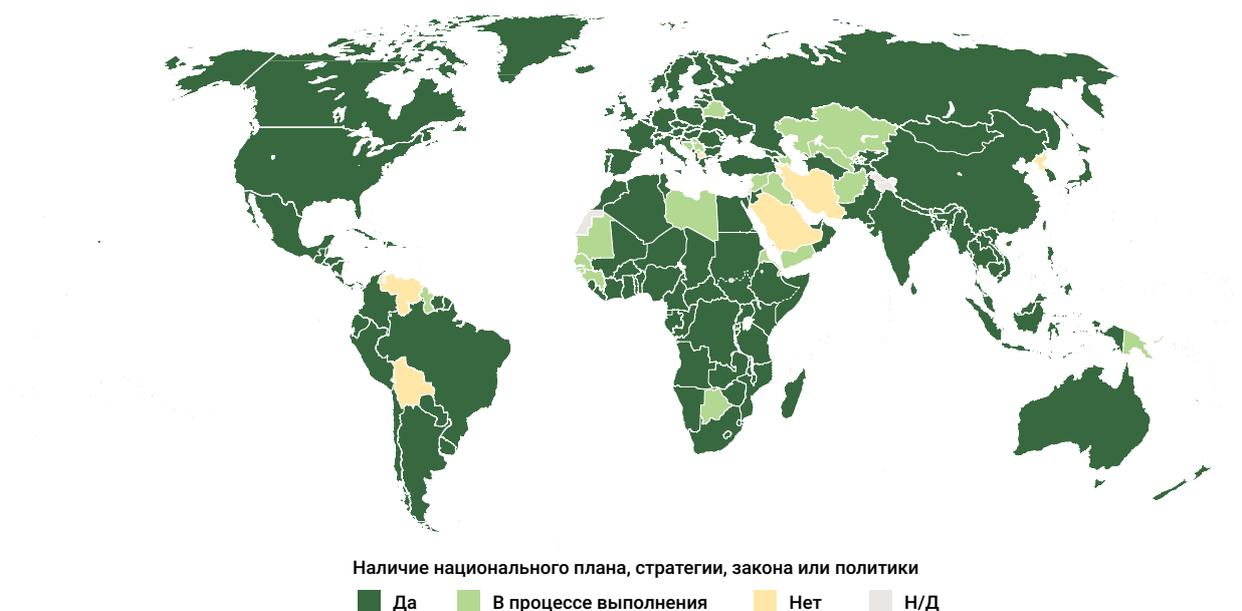
Планы, стратегии, законы и политику в области адаптации разработали по меньшей мере 84 процента сторон РКИКООН (что на 5 процентов больше, чем в прошлом году), при этом около половины из них имеют два инструмента планирования или более (рисунок ES.2). Более трети всех 198 сторон РКИКООН включили количественные и привязанные к срокам целевые показатели, которые становятся все более значительной частью национальных планов в области адаптации. Однако большинство из этих показателей не отражают такие результаты действий по адаптации, как степень, в которой люди и экосистемы становятся более устойчивыми или менее уязвимыми к изменению климата.

Страны также повышают реализуемость инструментов планирования адаптации путем определения целей, сроков, учета будущих изменений климата, укрепления научной базы, а также повышения потенциала и эффективности партнерских отношений, необходимых для обеспечения эффективной реализации. Более того, почти в 90 процентах проанализированных инструментов планирования учитываются гендерные аспекты и/или интересы групп населения, исторически находящихся в неблагоприятном положении, таких как коренные народы.

**Разрыв в финансировании мер адаптации в развивающихся странах, вероятно, в пять-десять раз превышает текущие международные потоки финансирования адаптации и продолжает увеличиваться.**

Международное финансирование адаптации к изменению климата развивающихся стран продолжает расти и в 2020 году достигло 28,6 млрд долларов США. Эта сумма составляет 34 процента общего объема климатического финансирования развивающихся стран в 2020 году и на 4 процента больше, чем в 2019 году. Даже по собственным подсчетам поставщиков климатического финансирования совокупный объем финансирования мер по адаптации и смягчению последствий изменения климата в 2020 году был меньше 100 млрд долларов США, обещанных развивающимся странам, по меньшей мере на 17 млрд долларов США. Если в последующие годы сохранится ежегодный рост, наблюдавшийся в 2019 году, то целевой показатель в 100 млрд долларов США будет достигнут только к 2025 году. Это положение требует значительного ускорения финансирования адаптации, особенно если необходимо удвоить к 2025 году финансовые потоки 2019 года, как того требует Глазговский климатический пакт.

**Рисунок ES.2** Статус адаптационного планирования в мире по состоянию на 31 августа 2022 года



С учетом инфляции расчетные ежегодные затраты или потребности на адаптационную деятельность будут находиться в диапазоне 160–340 млрд долларов США к 2030 году и 315–565 млрд долларов США к 2050 году. Этот диапазон соответствует новым данным, согласно которым потребности в финансировании оцениваются на уровне 71 млрд долларов США в год в период с настоящего времени до 2030 года, исходя из определяемых на национальном уровне

вкладов 76 развивающихся стран (ОНУВ) и национальных планов в области адаптации (НПА) (рисунок ES.3). Принимая во внимание эту оценку, расчетные затраты/потребности в области адаптации в настоящее время в 5–10 раз превышают международные потоки финансирования действий по адаптации, причем разрыв в финансировании адаптационных мер продолжает увеличиваться.

**Рисунок ES.3** Информация о потребностях в финансировании мер адаптации, включенная в ОНУВ или НПА развивающихся стран

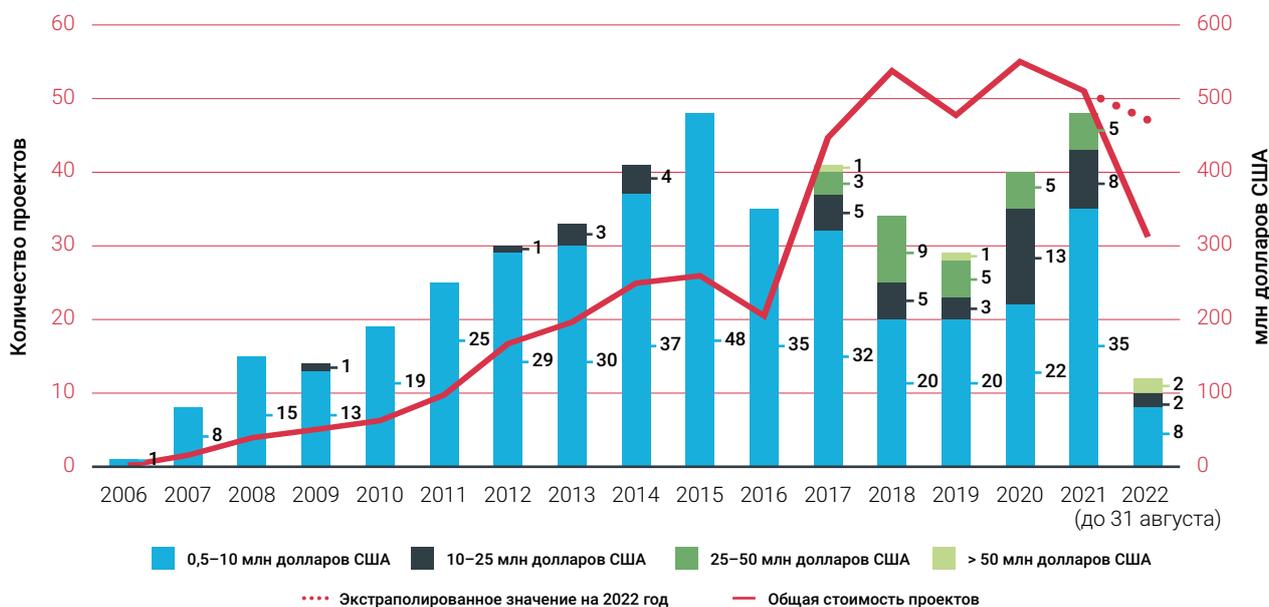


**Меры по адаптации принимаются все активнее, но не успевают за воздействием изменения климата.**

Количество и объем действий по адаптации, поддерживаемых через международные климатические фонды (Адаптационный фонд [АФ], Зеленый климатический фонд [ЗКФ], а также Фонд наименее развитых стран [ФНРС] и Специальный фонд по изменению климата [СФИК] Глобального экологического фонда [ГЭФ]), многостороннее финансирование и двустороннюю донорскую поддержку, продолжают расти, хотя их темпы, возможно, замедляются (рисунок ES.4). Действия сосредоточены в области сельского хозяйства, водных ресурсов, экосистем и межсекторальных вопросов и направлены в первую очередь на решение проблем изменчивости осадков, засухи и наводнений.

Однако без существенного изменения финансовой поддержки действия по адаптации могут опережаться ускоряющимся воздействием климата, что еще больше увеличит разрыв между поставленными задачами в сфере адаптации и степенью их осуществления. Кроме того, на снижение климатических рисков прямо направлены только три из 10 основных действий по адаптации (отражающих около 40 процентов объема финансирования), о которых поставщики климатического финансирования сообщили Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), при этом неясно, в какой степени направлены на адаптацию все остальные действия. Более четкая маркировка финансовой поддержки может помочь прояснить ее вклад в адаптацию.

**Рисунок ES.4** Количество новых адаптационных проектов по годам начала осуществления, размеру и совокупному годовому объему финансирования в рамках АФ, ЗКФ, ФНРС и СФБИК ГЭФ, по состоянию на 31 августа 2022 года



**Текущая практика адаптации серьезно отстает от того, что необходимо, однако следование передовому опыту в планировании и осуществлении мер адаптации может повысить эффективность работы.**

Действия по адаптации в основном по-прежнему носят постепенный характер, обычно не учитывают будущее изменение климата и могут усилить существующую уязвимость или привести к новым рискам, особенно для наиболее уязвимых слоев населения. Основными причинами этих недостатков являются:

- недостаточная вовлеченность заинтересованных сторон в результате захвата контроля над ресурсами элитой и исключения маргинализированных групп, включая женщин, коренные народы и местные сообщества;
- недостаточное внимание к местным условиям и обеспечению ответственности через подлинное участие местного населения в разработке и осуществлении мер адаптации;
- преобразование деятельности по развитию в действия по адаптации без конкретного учета климатических рисков, что нередко приводит к достижению весьма незначительных преимуществ в плане устойчивости или к неполной адаптации;
- придание основного значения вопросам краткосрочного плана и игнорирование будущих климатических рисков, что приводит к недостаточному вниманию к долгосрочной эффективности адаптационных решений;
- узкие определения успеха адаптации, в которых игнорируются различные мнения относительно цели и эффективности мер по адаптации среди тех, на кого они направлены, и упускаются элементы, охватывающие социальные преобразования и вопросы климатической справедливости;

- неадекватность показателей, которые отражают то, что легко измерить, но которые часто трудно подтвердить и интерпретировать с точки зрения снижения климатического риска.

Данные для количественной оценки эффективности и адекватности адаптации ограничены, при этом в них имеется срочная необходимость, особенно для более высоких уровней потепления и сложных или каскадных рисков. Однако существующие данные свидетельствуют о том, что гибридные решения, в которых учитываются многие аспекты связанных с климатом рисков — например, объединяются климатическая информация, инфраструктура, природные и институциональные решения, — как правило, более эффективны, чем одиночные решения. Чтобы решения были эффективными и адекватными в долгосрочной перспективе, они также должны учитывать конкретные условия, устранять такие коренные причины уязвимости, которые лежат в основе структурного неравенства и гендерно обусловленные неблагоприятные факторы, а также снижать связанное с климатом воздействие и уязвимость к климатическим угрозам.

Существует ряд общих принципов надлежащей практики адаптации, призванных обеспечивать актуальность, целесообразность, устойчивость, справедливость и эффективность действий по адаптации. Эти принципы достаточно последовательно изложены в литературе и в целом могут быть обобщены следующим образом:

- подлинное вовлечение заинтересованных сторон, а также местных сообществ, коренных народов, женщин и прочих маргинализированных групп в процесс принятия решений и совместной разработки процессов планирования и осуществления мер по адаптации с целью отражения различных ценностей, перспектив и интересов, а также получения равноправных, справедливых и честных результатов действий по адаптации;
- прозрачность, подотчетность и предсказуемость поддержки и интеграции адаптации в национальные приоритеты развития, стратегии и Цели устойчивого развития (ЦУР);

- создание гибких программ и адаптивное управление их реализации, при котором учитываются обратная связь и извлеченные уроки, а также повышается эффективность работы;
  - инвестиции в местные возможности, наращивание потенциала и демократические структуры управления в поддержку контроля рисков изменения климата и расширения прав и возможностей в интересах обеспечения долгосрочной устойчивости;
  - учет будущих рисков, включая связанные с климатом траектории и факторы неопределенности, для сведения к минимуму случаев непреднамеренных последствий и неполной адаптации при одновременном повышении масштабности адаптации;
  - использование местных, традиционных, коренных и научных знаний при разработке, осуществлении, мониторинге и оценке программ в целях повышения заинтересованности и сопричастности;
  - решение проблем неравенства и структурных факторов уязвимости в дополнение к снижению подверженности климатическим угрозам и/или уязвимости перед ними, с тем чтобы встать на путь развития, устойчивого к изменению климата.
- Учет этих принципов при разработке, осуществлении и оценке адаптационных мероприятий повышает вероятность получения эффективных, адекватных и устойчивых результатов (рисунок ES.5).

**Рисунок ES.5** «Архитектура» снижения рисков, включая принципы, действия и результаты, которые могут быть использованы в качестве основы для оценки фактической или вероятной эффективности адаптации



**Учет взаимосвязи действий по адаптации и смягчению последствий изменения климата с самого начала процессов планирования, финансирования и осуществления может увеличить сопутствующие выгоды.**

Чтобы ограничить глобальное потепление до 1,5 °C выше доиндустриального уровня и избежать достижения наиболее жестких пределов адаптации, необходимы решительные действия по смягчению климатических последствий. Для минимизации воздействия климата необходима усиленная поддержка в области адаптации, а недостаточная амбициозность мер по смягчению последствий приведет к увеличению потерь и ущерба. Учитывая эту взаимосвязь и в целях усиления синергии при ограничении компромиссов,

в настоящем докладе один из разделов глав, посвященных планированию, финансированию и осуществлению, посвящен взаимосвязям между адаптацией и смягчением последствий.

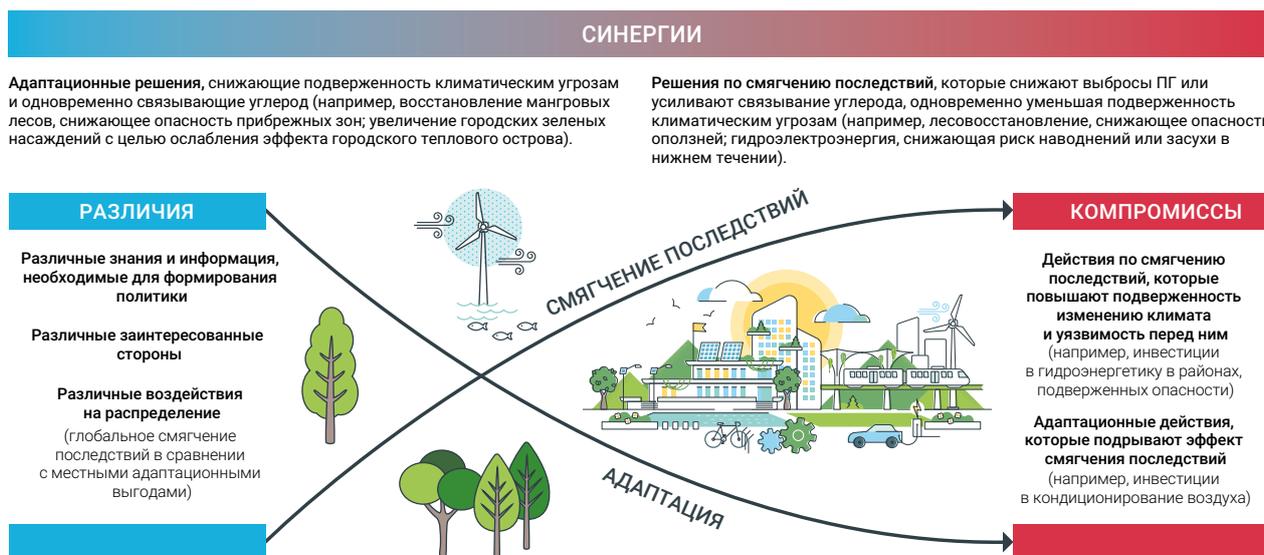
Совместный учет адаптации и смягчения последствий изменения климата при планировании, финансировании и осуществлении расширяет возможности для получения сопутствующих выгод, включая вспомогательные и нерыночные выгоды, и ограничивает компромиссы и вероятность неполной адаптации (например, когда гидроэнергетика снижает продовольственную безопасность, а ирригация увеличивает потребление энергии). Более того, некоторые решения в области климата

эффективно снижают климатический риск и одновременно способствуют смягчению последствий (рисунок ES.6). Такие природосберегающие решения, как посадка и сохранение мангровых лесов, восстановление солончаков или защита торфяников, эффективно снижают климатические риски и удаляют из атмосферы углерод, однако ускоряющееся изменение климата также сильно влияет на их способность предоставлять эти климатические услуги.

Данные по планированию, финансированию и реализации показывают, что поиск сопутствующих выгод от адаптации

и смягчения последствий в основном проводится в таких секторах, как сельское и лесное хозяйство, экосистемы, водоснабжение и энергетика. Однако при этом зачастую упускаются возможные преграды, компромиссы и риски, а действия по адаптации и смягчению последствий, как правило, осуществляются независимо друг от друга. Устранение этих недостатков будет важно для того, чтобы способствовать достижению цели статьи 2.1(с) Парижского соглашения — обеспечить соответствие финансовых потоков низким выбросам парниковых газов (ПГ) и устойчивому к изменению климата развитию.

**Рисунок ES.6** Согласование смягчения последствий изменения климата и действий по адаптации: различия, синергия и компромиссы



*Источник:* Адаптировано из ОЭСР (2021а). Strengthening adaptation-mitigation linkages for a low-carbon, climate-resilient future. OECD Environment Policy Papers, No. 23. Paris: OECD Publishing <https://doi.org/10.1787/6d79ff6a-en>.

**В целом, несмотря на позитивные признаки, мы должны сделать гораздо больше для устойчивого к изменению климата развития с чистым нулевым уровнем выбросов.**

- Ускорение глобального потепления усиливает воздействие климатических изменений и подвергает страны серьезному риску столкнуться с пределами адаптации и непереносимыми потерями и ущербом.
- Для того чтобы избежать жестких пределов адаптации, необходимо срочно увеличить масштабы мер по смягчению последствий изменения климата, а в области адаптации — выйти за рамки постепенных изменений.
- Несмотря на продолжающееся наращивание усилий в области адаптационного планирования, финансирования и реализации, необходимо значительно ускорить работу и изменить ее масштабы, с тем чтобы избежать дальнейшего увеличения разрывов в области адаптации.
- Текущая практика адаптации серьезно отстает от того, что необходимо делать, однако следование передовому опыту в планировании и осуществлении мер по адаптации может повысить эффективность работы.
- Несмотря на возможность реализации значительных сопутствующих выгод при рассмотрении взаимосвязи между адаптацией и смягчением последствий с самого начала, необходимо сделать еще больше, чтобы преодолеть обособленность и избежать потенциальных компромиссов.
- Крупномасштабные, не связанные с климатом и имеющие комплексный характер факторы продолжают ставить под угрозу инвестиции и результаты в области адаптации, и международному климатическому сообществу необходима сильная политическая воля для того, чтобы продолжать развивать свою деятельность на основе Глазговского климатического пакта, согласованного в ходе КС-26 в 2021 году, и углублять коллективные обязательства по достижению чистого нулевого баланса, адаптации, климатическому финансированию и убыткам и ущербу.







United Nations Avenue, Gigiri  
P O Box 30552, 00100 Nairobi, Kenya  
Tel +254 720 200200  
[communication@unep.org](mailto:communication@unep.org)  
[www.unep.org](http://www.unep.org)