



**Межправительственный комитет по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о загрязнении пластмассами, в том числе в морской среде**

**Первая сессия**

Пунта-дель-Эсте, Уругвай, 28 ноября — 2 декабря 2022 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Подготовка имеющего обязательную юридическую силу международного договора о загрязнении пластмассами, в том числе в морской среде**

## **Обзор информации для содействия сотрудничеству и координации с соответствующими региональными и международными конвенциями, договорами и организациями**

### **Записка секретариата**

1. В соответствии с пунктом 5 резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, озаглавленной «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор», с 30 мая по 1 июня 2022 года в Дакаре состоялось совещание специальной рабочей группы открытого состава по подготовке к работе межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о загрязнении пластмассами, в том числе в морской среде. Рабочая группа открытого состава согласовала список документов, которые секретариат представит межправительственному комитету по ведению переговоров на его первой сессии. Среди прочих документов секретариату было предложено представить обзор для содействия сотрудничеству и координации с соответствующими региональными и международными конвенциями, договорами и организациями, признавая при этом их соответствующие мандаты, избегая дублирования и способствуя взаимодополняемости действий.
2. Во исполнение этого поручения секретариат представил в приложении к настоящей записке краткую информацию о соответствующих конвенциях, документах и организациях, указанных в одиннадцатом — тринадцатом пунктах преамбулы резолюции 5/14, которые комитет, возможно, пожелает принять во внимание при рассмотрении путей содействия сотрудничеству, координации и взаимодополняемости с предлагаемым международным договором, имеющим обязательную юридическую силу. Были также определены неисчерпывающим образом дополнительные конвенции, межправительственные организации и инициативы, секретариаты которых имеют прямые или косвенные рабочие договоренности с секретариатами организаций, представленных в данном документе, и которые потенциально

\* UNEP/PP/INC.1/1.

могут внести вклад в решение проблемы загрязнения пластмассами; в тексте документа они отмечены звездочкой.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ВАРИАНТ

## Приложение

### Обзор информации для содействия сотрудничеству и координации с соответствующими региональными и международными конвенциями, договорами и организациями

#### I. Введение

1. Учитывая значительное внимание со стороны политических и научных кругов, уделяемое в последнее время проблеме загрязнения пластмассами как на суше, так и на море, в процесс нормотворчества и разработки политики в отношении загрязнения пластмассами вовлечено значительное число участников как на региональном, так и на глобальном уровне, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций. Например, доклад *An Overview of UN Activities and Initiatives Related to Marine Litter and Microplastics* («Обзор деятельности и инициатив ООН, связанных с проблемой загрязнения морским мусором и микрочастицами пластмассы»)<sup>1</sup>, подготовленный Группой Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию, дает представление о большом количестве участников и многоплановом характере деятельности по решению проблемы морского мусора и микропластици пластмассы, особенно после принятия целей в области устойчивого развития в 2015 году. Цель 14 в области устойчивого развития направлена на сохранение и устойчивое использование океанов, морей и морских ресурсов в целях устойчивого развития и, в свою очередь, предусматривает задачу, связанную с загрязнением морской среды, а также показатель для оценки плотности лома пластмасс<sup>2</sup>.

2. Следует отметить, что соответствующие организации и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций не были включены в настоящий обзор как по причине ограниченности формата, так и в связи с потенциальным дублированием материала, уже представленного в докладе Группы по рациональному природопользованию, упомянутом в пункте 1. Однако, учитывая масштабы воздействия пластмасс на экономику, общество и окружающую среду, почти все подразделения Организации Объединенных Наций вовлечены в решение тех или иных аспектов проблемы пластмасс. Например, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) признала важность решения проблемы выброса пластикового мусора в океаны в Бриджтаунском пакте, принятом на ее пятнадцатой сессии в 2021 году. В 2020 году ЮНКТАД обратила внимание на возможности замены проблемных пластмассовых изделий более натуральными и экологически чистыми материалами. Другой структурой Организации Объединенных Наций, участвующей в решении проблемы пластмасс, является Международное агентство по атомной энергии, которое оказывает помощь государствам-членам в их усилиях по борьбе с загрязнением пластмассами. В рамках инициативы Агентства «Ядерные технологии для борьбы с загрязнением пластиком» используются радиационные технологии и мониторинг микропластици пластмассы в морской среде.

3. Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов также представил Генеральной Ассамблее в 2021 году доклад об этапах цикла производства пластмасс и их последствиях для прав человека» (A/76/207), в котором выступил за применение основанного на правах человека подхода при переходе к химически безопасной экономике замкнутого цикла.

4. Неправительственные организации и частный сектор также активизировали свои усилия по борьбе с загрязнением пластмассами во всем мире. Среди заметных инициатив следует отметить несколько проектов, которые были организованы и финансируются промышленностью: Альянс за ликвидацию пластмассовых отходов, «Умные» города — за борьбу с пластмассами» (Всемирный фонд дикой природы) и Глобальное партнерство для принятия мер в отношении пластмасс (Всемирный экономический форум). К другим инициативам с более широким мандатом относятся Международная организация по

<sup>1</sup> Developed in response to United Nations Environment Assembly resolution 4/6.

<sup>2</sup> Target 14.1: by 2025, prevent and significantly reduce marine pollution of all kinds, in particular from land-based activities, including marine debris and nutrient pollution. Indicator 14.1.1: index of coastal eutrophication and floating plastic debris density.

стандартизации — независимая неправительственная организация, которая обязуется содействовать обеспечению многооборотности в хозяйственной деятельности, связанной с пластмассами, путем установления стандартов на пригодность к рециклизации, биоразлагаемость и возможность повторного использования, — и Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды, которая предоставляет системе Организации Объединенных Наций консультации по научным аспектам защиты морской среды.

5. Для эффективной консолидации и интеграции знаний, данных и инноваций, созданных этими заинтересованными сторонами, Глобальное партнерство по морскому мусору, организованное Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) при поддержке доноров, создало цифровую платформу, которая обеспечивает сбор информации различного характера, интегрирует полученные данные и позволяет заинтересованным сторонам объединить усилия для разработки мер по борьбе с загрязнением пластмассами и морским мусором. Функции этой платформы могут быть дополнительно расширены для обеспечения поддержки нового соглашения.

6. Одним из потенциальных вкладов договора о загрязнении пластмассами может стать повышение эффективности регулирования пластмасс и обеспечение их рационального использования на всех уровнях и в разных секторах. Для более эффективного регулирования пластмасс межправительственный комитет по ведению переговоров, возможно, пожелает обсудить, каким образом этот договор может содействовать внедрению подхода, основанного на активном участии всего общества, путем разработки соответствующего национального законодательства, нормативных актов и принятия необходимых бюджетных мер, а также путем повышения осведомленности общества и тесного сотрудничества с частными лицами, неправительственными организациями и представителями частного сектора.

7. Межправительственный комитет по ведению переговоров, возможно, также пожелает обсудить роль механизма научно-политического взаимодействия в регулировании пластмасс и рассмотреть пути использования различных органов научной оценки, включая вышеупомянутую Объединенную группу экспертов по научным аспектам защиты морской среды, Межправительственную научно-политическую платформу по биоразнообразию и экосистемным услугам, Группу экспертов Регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, и группу по вопросам научно-политического взаимодействия в отношении химических веществ, отходов и загрязнения окружающей среды, которая будет создана в соответствии с резолюцией 5/8 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Межправительственный комитет по ведению переговоров может рассмотреть возможность инвестирования в функции управления знаниями путем сопоставления последних научных данных, отраженных в докладах, подготовленных соответствующими организациями, такими как Международный союз охраны природы и природных ресурсов и Всемирный банк. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) в своем докладе *Assessment of Agricultural Plastics and Their Sustainability: A Call for Action (2021)* («Оценка использования пластмассовых изделий в сельском хозяйстве и их устойчивости: призыв к действию») также подчеркнула тот факт, что в сельскохозяйственные почвы попадает большее количество микрочастиц пластмассы, чем в водные экосистемы. Этот документ может быть использован для применения научных знаний при разработке и реализации инновационной политики.

## **II. Соответствующие международные и региональные конвенции и документы<sup>3</sup>**

8. В настоящем разделе указаны документы, в соответствии с которыми стороны приняли конкретные решения или программы работы по решению проблем, связанных с пластмассами на различных этапах их жизненного цикла. Руководящие органы глобальных конвенций, таких как Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция) и Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, еще не утвердили конкретные мандаты в отношении загрязнения пластмассами. Тем не менее работа, проводимая в рамках этих конвенций, подчеркивает растущее воздействие загрязнения пластмассами и должна

---

<sup>3</sup> See the appendix to the present report for information on the dates of adoption and entry into force, secretariat and depositary for the conventions and instruments listed.

учитываться при вступлении в силу договора о загрязнении пластмассами и оформлении сотрудничества в рамках различных многосторонних экологических соглашений.

9. Например, на четырнадцатой сессии Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, проходившей в 2019 году в Нью-Дели, премьер-министр Индии обратил внимание на деградацию земель, вызванную одноразовыми изделиями из пластмассы, и объявил о запрете всех видов таких пластмасс в стране в ближайшие несколько лет. Кроме того, секретариаты Рамсарской конвенции и Конвенции о всемирном наследии — единственных двух глобальных конвенций, в которых основное внимание уделяется сохранению конкретных объектов, — сотрудничают в вопросах присвоения таким объектам статуса охраняемых в рамках обеих конвенций<sup>4</sup> и уделяют все больше внимания воздействию загрязнения пластмассами на эти объекты<sup>5</sup>.

10. В конвенциях и документах, описанных в настоящем разделе, пластмассы рассматриваются в целом с точки зрения следующих тем: а) химические вещества и отходы; б) загрязнение морской среды; и с) биоразнообразие. В них также уделяется особое внимание вопросам снижения и смягчения последствий загрязнения окружающей среды пластмассами. Договор о загрязнении пластмассами, при разработке которого особое внимание будет уделяться концепции жизненного цикла, мог бы стать институциональным и политическим ориентиром, побуждая секретариаты других конвенций удвоить свои усилия по внедрению подхода, основанного на концепции жизненного цикла, от проектирования и производства до потребления, перемещения и утилизации, в зависимости от обстоятельств.

## **А. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением**

11. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением является наиболее всеобъемлющим глобальным договором, касающимся опасных и других отходов на всем протяжении их жизненного цикла. На сегодняшний день, после принятия поправок к приложениям II, VIII и IX Конференцией сторон Базельской конвенции на ее четырнадцатом совещании в 2019 году<sup>6</sup>, это единственный имеющий обязательную юридическую силу глобальный договор, который посвящен непосредственно проблеме пластиковых отходов. Эти поправки касаются изменения сферы обращения пластиковых отходов, на которые распространяются положения Конвенции, относящиеся к процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении контроля за трансграничными перевозками, а также предотвращения, минимизации и экологически обоснованного использования таких отходов.

12. На этой же встрече был принят ряд других решений по борьбе с пластиковыми отходами<sup>7</sup>, в том числе путем обновления технических руководящих принципов экологически обоснованного использования пластиковых отходов и создания партнерства по пластиковым отходам в рамках Базельской конвенции, которое позволит мобилизовать ресурсы, интересы и опыт бизнеса, органов государственной власти, научных кругов и гражданского общества в целях содействия экологически обоснованному использованию пластиковых отходов, а также для предотвращения и минимизации их образования.

13. В соответствии со статьей 11 Конвенции, в которой указано, что стороны могут заключать двусторонние, региональные или многосторонние соглашения или договоренности относительно трансграничной перевозки опасных или других отходов, были заключены многочисленные соглашения и договоренности, включая Бамакскую конвенцию о запрещении ввоза в Африку опасных отходов и о контроле за их трансграничной перевозкой и обращением с ними в пределах Африки<sup>8</sup>.

<sup>4</sup> See <https://whc.unesco.org/en/ramsar>.

<sup>5</sup> See, for example, <https://whc.unesco.org/en/news/1827>; <https://gdc.unicef.org/resource/henderson-island-18-tons-plastic-turning-world-heritage-site-highest-polluted-places>; <https://timesofindia.indiatimes.com/city/ahmedabad/800-kg-of-plastic-recovered-from-nalsarovar-the-ramsar-site/articleshow/56764369.cms>; and the Ramsar Strategic Plan 2016-2024.

<sup>6</sup> Decision BC-14/12.

<sup>7</sup> Decisions BC-14/9, BC-14/10, BC-14/13, BC-14/18, BC-14/19, BC-14/21, BC-14/23.

<sup>8</sup> [www.basel.int/tabid/8693/Default.aspx](http://www.basel.int/tabid/8693/Default.aspx).

## **В. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле**

14. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле способствует справедливому распределению ответственности и совместным усилиям сторон в международной торговле определенными опасными химическими веществами, а также содействует экологически безопасному использованию этих опасных химических веществ. На десятом совещании Конференции Сторон Роттердамской конвенции, состоявшемся в июле 2021 года и июне 2022 года, в приложение III к Конвенции были добавлены декабромдифениловый эфир и перфтороктановая кислота, ее соли и родственные соединения, что требует предварительного обоснованного согласия от импортирующих сторон. Из 54 химических веществ, перечисленных в приложении III на сегодняшний день, 16 химических веществ являются присадками к пластмассам.

## **С. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях**

15. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях запрещает или ограничивает производство и использование стойких органических загрязнителей, включая присадки к пластмассам и побочные продукты. На десятом совещании Конференции Сторон Стокгольмской конвенции, проходившем в июле 2021 года и июне 2022 года, в приложение А к Конвенции были добавлены перфторгексановая сульфоновая кислота, ее соли и родственные соединения. Из 31 загрязнителя, внесенного в список Конвенции на сегодняшний день, 16 являются присадками к пластмассам или побочными продуктами, такими как бромированные антипирены.

16. Согласно положениям статьи 6 Стокгольмской конвенции, которые соответствуют техническим руководящим принципам Базельской конвенции, отходы, содержащие стойкие органические загрязнители или загрязненные ими, включая пластиковые отходы, должны утилизироваться способом, обеспечивающим защиту здоровья человека и окружающей среды. Секретариаты конвенций тесно сотрудничают в решении вопроса о том, какие методы должны рассматриваться как экологически обоснованное удаление, а также в определении уровней уничтожения или необратимого преобразования, необходимых для обеспечения того, чтобы характеристики таких стойких органических загрязнителей не проявлялись.

## **Д. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ**

17. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ — это нормативная база для поддержки многосторонних и многосекторальных усилий по обеспечению химической безопасности во всем мире, принятая на первой Международной конференции по регулированию химических веществ, которая состоялась в 2006 году в Дубае (Объединенные Арабские Эмираты). Данный подход направлен непосредственно на реализацию цели, согласованной на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, которая состоялась в Йоханнесбурге (Южная Африка), — к 2020 году добиться «сведения к минимуму вреда, причиняемого использованием и производством химических веществ здоровью людей и окружающей среде»<sup>9</sup>. В соответствии с этим подходом присутствие химических веществ в продукции четырех ключевых секторов (игрушки, строительные материалы, текстиль и электроника) представляет собой новый вопрос политики, требующий совместных действий. В настоящее время ведется работа над стратегическим подходом на период «после 2020 года», включая разработку нового документа, который придет на смену Дубайской декларации о международном регулировании химических веществ. Ожидается, что Международная конференция по регулированию химических веществ утвердит такой стратегический подход к рациональному регулированию химических веществ и отходов на период после 2020 года на своей пятой сессии, которая состоится в сентябре 2023 года в Бонне (Германия).

---

<sup>9</sup> See A/CONF.199/20, annex, para. 23.

## **Е. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву**

18. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, которую часто называют «конституцией Мирового океана»<sup>10</sup>, закладывает правовую основу, в рамках которой должна осуществляться вся деятельность в океанах и морях<sup>11</sup>. Конвенция регулирует использование всех аспектов морского пространства и океанических ресурсов, включая вопросы делимитации границ, морских научных исследований, сохранения и эксплуатации живых и неживых ресурсов. В части XII Конвенции представлен всеобъемлющий механизм защиты и сохранения морской среды, который, в частности, обязывает государства принимать все необходимые меры для предотвращения, сокращения и контроля в отношении загрязнения морской среды из всех источников, включая наземные источники, с судов и путем захоронения.

19. Соглашение Организации Объединенных Наций по трансграничным рыбным запасам и запасам далеко мигрирующих рыб, которое является исполнительным соглашением к Конвенции, требует от государств-участников минимизировать загрязнение, отходы, выбросы и попадание живых организмов в утерьянные или покинутые орудия лова. Конференция по обзору Соглашения по рыбным запасам приняла ряд рекомендаций, касающихся проблемы утерьянных и покинутых орудий лова.

## **Ф. Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененная Протоколом 1978 года к ней с внесенными в него поправками**

20. Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененная Протоколом 1978 года к ней и дополненная Протоколом 1997 года, регулирует вопросы предотвращения загрязнения морской среды судами в результате их эксплуатации или несчастных случаев. Приложение V к Конвенции («Предотвращение загрязнения мусором с судов»), вступившее в силу 31 декабря 1988 года, непосредственно относится к пластмассам. Пересмотренное приложение V к Конвенции, принятое в 2011 году, ввело общий запрет на сброс в море с судов всех видов мусора, за исключением случаев, прямо разрешенных в приложении (таких как пищевые отходы и другие органические вещества или остатки грузов, которые не наносят вреда морской среде). Определение мусора в приложении V охватывает все пластмассы (т. е. весь мусор, который состоит из пластмассы или включает ее в любой форме); соответственно, общий запрет распространяется на их сброс. Тем не менее отдельное положение, запрещающее сброс пластмасс, было специально сохранено в тексте пересмотренного приложения для того, чтобы подчеркнуть его важность. В связи с этим эффективное соблюдение судами требований Конвенции к сбросу отходов во многом зависит от наличия соответствующих портовых приемных сооружений для судовых отходов. В связи с этим Конвенция обязывает правительства обеспечить предоставление соответствующих сооружений в портах и терминалах.

21. Комитет по защите морской среды Международной морской организации (ИМО), которая является руководящим органом Конвенции, в 2021 году принял стратегию по борьбе с морским пластиковым мусором с судов<sup>12</sup>, призванную обеспечить руководство и мониторинг в связи с выполнением Плана действий по решению проблемы загрязнения моря пластмассовым мусором с судов, принятого в 2018 году. Одним из результатов Плана действий является укрепление международного сотрудничества, в том числе с Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Глобальным партнерством по морскому мусору. В Подкомитете ИМО по предотвращению загрязнения и реагированию на него рассматриваются предложения по регулированию перевозки предварительно изготовленных пластмассовых гранул.

22. В 2020 году ИМО и ФАО запустили партнерский проект по решению проблемы пластмасс на глобальном уровне GloLitter, который направлен на установление партнерских отношений в целях оказания развивающимся странам помощи в решении проблемы морского мусора из морских источников с учетом опыта работы по решению проблемы морского пластикового мусора в секторах рыболовства и судоходства.

<sup>10</sup> [www.un.org/depts/los/convention\\_agreements/convention\\_overview\\_convention.htm](http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/convention_overview_convention.htm).

<sup>11</sup> See, for example, General Assembly resolution 76/72.

<sup>12</sup> Noted by the United Nations Environment Assembly in its resolution 4/6.

## **Г. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов**

23. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонская конвенция) является одной из первых международных конвенций по защите морских видов от деятельности человека. Конвенция обязывает стороны индивидуально и коллективно защищать и сохранять морскую среду от всех источников загрязнения и запрещает сброс, определяемый как «любое преднамеренное удаление в море»<sup>13</sup>, определенных опасных материалов. В 1996 году стороны приняли Протокол к Лондонской конвенции (известный как Лондонский протокол), опираясь на принципы, разработанные в рамках Конвенции, которую он должен был в конечном счете заменить, и внося в них необходимые изменения. Протокол вступил в силу 24 марта 2006 года. Он представляет собой всеобъемлющее самостоятельное глобальное соглашение, направленное на обеспечение более эффективной защиты морской среды от загрязнения, вызванного сбросом отходов и других веществ в море. Согласно Протоколу, запрещается любой сброс, за исключением определенных категорий отходов или других материалов, перечисленных в приложении 1, в так называемом «обратном списке»<sup>14</sup>.

## **Н. Конвенции и планы действий по региональным морям\***

24. С 1974 года ЮНЕП координирует 18 конвенций и планов действий по региональным морям<sup>15</sup> в рамках своей Программы по региональным морям, которая направлена на укрепление потенциала регионов в области защиты и сохранения морской и прибрежной среды путем расширения сотрудничества и осуществления деятельности по оценке, управлению знаниями и наращиванию потенциала с учетом специфики того или иного региона. Доклад «Regional seas strategic directions 2022–2025» («Стратегические руководящие принципы по региональным морям на 2022–2025 годы»), который был представлен на 22-м Глобальном совещании Программы в мае 2022 года, направлен на улучшение морской и прибрежной среды, в частности путем предотвращения утечки пластмасс. Доклад также предусматривает задачу по снижению загрязнения морской среды пластмассами (задача 1.5).

25. Одним из примеров конвенций по региональным морям, касающихся загрязнения пластмассами, является Конвенция о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики, которая была открыта для подписания на министерской встрече Ословской комиссии по предотвращению загрязнения морской среды путем сброса веществ с судов и летательных аппаратов и Парижской комиссии по предотвращению загрязнения морской среды из наземных источников, состоявшейся в 1992 году. Конвенция обязывает стороны «принимать все возможные меры для предотвращения и ликвидации загрязнения» и реализуется в рамках стратегии Комиссии по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики на 2030 год, принятой в 2021 году, которая включает стратегическую цель по предотвращению попадания мусора в морскую среду и значительное сокращение его количества, включая микропластики пластмасс. В соответствии с этой целью стороны поставили задачу к 2025 году сократить по меньшей мере на 50% распространенность на пляжах наиболее часто встречающихся одноразовых изделий из пластмассы и изготовленных из пластмассы объектов, связанных с морем.

## **И. Международная конвенция по регулированию китобойного промысла\***

26. Цель Международной конвенции по регулированию китобойного промысла — обеспечить «надлежащее сохранение поголовья китов и... упорядоченное развитие китобойного промысла»<sup>16</sup>. Руководящим органом Конвенции является Международная китобойная комиссия, состоящая из одного члена от каждого из 88 договаривающихся государств. В 2011 году Комиссия создала Международную сеть реагирования на запутывание китов и одобрила рекомендацию Комитета по охране природы Комиссии о включении в постоянную повестку дня пункта о морском мусоре. Научный комитет Комиссии также изучает

---

<sup>13</sup> According to article III, para. 1 (a), of the Convention, “dumping” means (a) any deliberate disposal at sea of wastes or other matter from vessels, aircraft, platforms or other man-made structures at sea; and (b) any deliberate disposal at sea of vessels, aircraft, platforms or other man-made structures at sea.

<sup>14</sup> See [www.imo.org/en/About/Conventions/Pages/Convention-on-the-Prevention-of-Marine-Pollution-by-Dumping-of-Wastes-and-Other-Matter.aspx](http://www.imo.org/en/About/Conventions/Pages/Convention-on-the-Prevention-of-Marine-Pollution-by-Dumping-of-Wastes-and-Other-Matter.aspx).

<sup>15</sup> UNEP provides the secretariat for seven of these conventions and action plans.

<sup>16</sup> Preamble to the Convention.



новые данные о резком увеличении количества морского мусора в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19); такой мусор был зафиксирован в более чем 1000 опубликованных случаях запутывания китов или проглатывания ими морского мусора<sup>17</sup>. Комиссия является частью Глобального партнерства по морскому мусору и рассчитывает на более официальное участие в глобальной инициативе по ликвидации «фантомного промысла», которая представляет собой альянс с участием различных заинтересованных сторон, включая представителей рыбной промышленности, частного сектора, корпораций, неправительственных организаций, научных кругов и правительств, направленный на решение проблемы утерянных и покинутых орудий лова во всем мире.

## **Ж. Конвенция о биологическом разнообразии**

27. Конвенция о биологическом разнообразии преследует следующие цели: сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов, а также совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов. В 2018 году Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии в своем решении 14/10 настоятельно призвала стороны активизировать усилия по предотвращению, минимизации и смягчению воздействия морского мусора, в частности загрязнения пластмассами, на морское и прибрежное биоразнообразие и местообитания. В основу этого призыва было положено ее решение XIII/10, принятое в 2016 году, в котором Конференция призвала к сотрудничеству между сторонами, другими правительствами и соответствующими организациями в целях предотвращения и смягчения такого воздействия, в том числе путем осуществления добровольного практического руководства по предотвращению и смягчению воздействия морского мусора на морское и прибрежное биоразнообразие и местообитания, приложенного к этому решению. Система глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года, которая должна быть принята Конференцией на ее пятнадцатом совещании в декабре 2022 года в развитие Айтинских задач в области биоразнообразия, как ожидается, будут предусматривать целевую задачу и соответствующие показатели по загрязнению, включая загрязнение пластмассами.

## **К. Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных\***

28. Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных способствует сохранению и устойчивому использованию мигрирующих животных, их местообитаний и миграционных маршрутов. Конференция сторон Конвенции по мигрирующим видам приняла ряд резолюций по регулированию морского мусора, включая резолюции 10.4, 11.30 и 12.20. На своем тринадцатом совещании, состоявшемся в 2020 году, Конференция приняла решения 13.122–13.125 о воздействии загрязнения пластмассами на водные, наземные и воздушные виды животных. В этих решениях Конференция, в частности, призвала соответствующих заинтересованных субъектов, включая стороны и межправительственные организации, мобилизовать финансовые ресурсы для поддержки мероприятий по удалению скопившегося морского мусора в районах, имеющих большое значение для мигрирующих видов.

29. Руководящие органы Соглашения по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц и Соглашения о сохранении малых китообразных Балтийского моря, Северо-Восточной Атлантики, Ирландского и Северного морей, которые были разработаны в рамках Конвенции по мигрирующим видам, в 2018 и 2020 годах соответственно также приняли решения<sup>18</sup> об устранении риска проглатывания пластикового мусора и запутывания в нем водоплавающих птиц и морских млекопитающих, в том числе путем запрета на использование одноразовых изделий из пластмассы в зонах действия соглашений.

<sup>17</sup> See report of the International Whaling Commission on progress relevant to General Assembly resolution 75/239.

<sup>18</sup> Meeting of the Parties to the Agreement on the Conservation of African-Eurasian Waterbirds resolution 7.6, on priorities for the conservation of seabirds in the African-Eurasian Flyways; and Meeting of the Parties to the Agreement on the Conservation of Small Cetaceans of the Baltic, North East Atlantic, Irish and North Seas resolution 9.3, on marine debris.

## **L. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата<sup>19</sup>**

30. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата направлена на стабилизацию концентрации парниковых газов в атмосфере на уровнях, предотвращающих опасное антропогенное воздействие на климатическую систему. Пластмассы вносят вклад в изменение климата на протяжении всего своего жизненного цикла, в том числе за счет выбросов парниковых газов в процессе производства и после выбрасывания, когда они подвергаются воздействию солнечной радиации или утилизируются путем открытого сжигания. В океане пластиковые отходы выделяют метан и этилен и распадаются на микропластики пластмасс, которые негативно влияют на океанические организмы, такие как планктон, поглощающий углекислый газ. Согласно докладу ЮНЕП «От загрязнения к решению: всемирная оценка проблемы морского и пластикового мусора», опубликованному в 2021 году, уровень выбросов парниковых газов, связанных с пластмассами из традиционных видов ископаемого топлива, вырастет примерно до 2,1 гигатонны эквивалента углекислого газа к 2040 году, что составляет 19% от глобального бюджета углерода (общий годовой бюджет выбросов, допустимый при ограничении глобального потепления до 1,5 °C), при том что в 2021 году этот показатель составил 3%.

## **III. Соответствующие инициативы и организации**

31. В этом разделе представлен обзор ключевых межправительственных инициатив и организаций, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, которые уделяют приоритетное внимание борьбе с загрязнением пластмассами. В целом эти организации и инициативы можно разбить на следующие категории: а) форумы по вопросам политической повестки, которые главным образом сосредоточены на снижении масштабов загрязнения морской среды мусором и отходами; и б) организации и инициативы, некоторые с добровольным членством, которые направлены на развитие экономики замкнутого цикла и торговли, способствуя рациональному использованию пластмасс на начальном, основном и завершающем этапах жизненного цикла на национальном, региональном и глобальном уровнях.

### **A. Группа семи**

32. Образованная в 1973 году Группа семи (G-7) представляет собой неформальный форум семи крупнейших промышленно развитых стран<sup>20</sup>, который собирается ежегодно для «обмена мнениями по глобальным политическим вопросам и согласования общих позиций и целей»<sup>21</sup>. В 2015 году под председательством Германии был принят План действий Группы семи по борьбе с морским мусором, в котором страны Группы семи обязались «совершенствовать системы стран... для предотвращения, сокращения и удаления морского мусора». В 2018 году хартия «Океан и пластмассы» была принята Канадой, Францией, Германией, Италией, Великобританией и Европейским союзом в качестве приложения к Плану Шарлевуа по здоровым океанам и морям и жизнестойким прибрежным общинам, одобренному лидерами Группы семи на встрече под председательством Канады. Хартия<sup>22</sup> призывает ускорить реализацию Плана действий 2015 года и закладывает основу для перехода к ресурсосберегающему подходу к регулированию пластмасс, основанному на концепции жизненного цикла.

33. На встрече Группы семи, проходившей под председательством Германии в Эльмау в июне 2022 года, лидеры стран G-7 приняли коммюнике, в котором заявили о своей приверженности борьбе с загрязнением пластмассами во всем мире, взяв на себя обязательства ускорить ход переговоров по разработке имеющего обязательную юридическую силу международного договора, начатых в соответствии с резолюцией 5/14 Ассамблеи Организации

---

<sup>19</sup> While the United Nations Framework Convention on Climate Change does not have specific decisions or programmes on plastics, it is outlined here because it was explicitly mentioned in United Nations Environment Assembly resolution 5/14.

<sup>20</sup> Canada, France, Germany, Italy, Japan, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and United States of America, with the European Union participating as a “non-enumerated” member.

<sup>21</sup> See website of the Presidency of Germany of the G7 ([www.g7germany.de/g7-en/faq-g7](http://www.g7germany.de/g7-en/faq-g7)).

<sup>22</sup> See [www.canada.ca/en/environment-climate-change/services/managing-reducing-waste/international-commitments/ocean-plastics-charter.html](http://www.canada.ca/en/environment-climate-change/services/managing-reducing-waste/international-commitments/ocean-plastics-charter.html). As at July 2022, the Charter had been endorsed by 28 Governments, in addition to various businesses and civil-society organizations.

Объединенных Наций по окружающей среде. Лидеры Группы семи также одобрили документ под названием *G7 Ocean Deal* («Соглашение Группы семи об океанах»), который был принят министрами по вопросам климата, энергетики и окружающей среды стран Группы семи в мае 2022 года и который дополняет хартию «Океан и пластмассы» и предусматривает конкретные меры по «прекращению загрязнения пластмассами во всем мире»<sup>23</sup>.

## **В. Группа двадцати**

34. Группа двадцати (Г-20)<sup>24</sup>, которая официально именуется Саммитом по проблемам финансовых рынков и мировой экономики, — это межправительственный форум, созданный в 1999 году и объединяющий основные развитые страны и страны с формирующейся экономикой, на долю которых приходится более 80% мирового валового внутреннего продукта. На саммите Группы двадцати, проходившем в 2019 году под председательством Японии, лидеры стран Группы двадцати представили проект «Голубой океан: видение из Осаки» в Осакской декларации лидеров Г-20, в которой они заявили о цели добиться «сокращения дополнительного загрязнения морскими пластиковыми отходами до нулевого уровня к 2050 году в результате применения подхода на основе всеобъемлющего жизненного цикла, включающего в себя сокращение безответственного сброса пластикового мусора за счет улучшения управления отходами и инновационных решений наряду с признанием важной роли пластика для общества и устойчивости». Лидеры также одобрили Рамочную программу действий Г-20 по реализации мер в отношении пластмассового мусора в морской среде, в которой они призвали членов Г-20 принять меры в соответствии с Планом действий Г-20 по морскому мусору 2017 года.

## **С. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии**

35. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) — это межправительственная организация, состоящая из десяти государств-членов<sup>25</sup>, которая была создана в 1967 году для ускорения экономического роста, социального прогресса и культурного развития в регионе, а также для укрепления регионального мира и стабильности. В 2019 году лидеры стран АСЕАН приняли Бангкокскую декларацию о борьбе с замусориванием моря в регионе АСЕАН, направленную на активизацию усилий по предотвращению и значительному сокращению количества морского мусора. В этой декларации они также призвали государства-члены реализовать Программу действий АСЕАН по борьбе с морским мусором, на основе которой впоследствии был разработан Региональный план действий АСЕАН по борьбе с замусориванием моря в государствах — членах АСЕАН (2021–2025 годы).

## **Д. Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество**

36. Форум Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества — это межправительственный форум представителей 21 страны-члена<sup>26</sup>, созданный в 1989 году для поддержки устойчивого экономического роста и процветания в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В 2019 году страны-члены приняли План действий Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества по борьбе с замусориванием моря, который поможет направлять работу форума по борьбе с морским мусором. Дорожная карта стала результатом совместных усилий по реализации Сямэньской декларации «К новому партнерству в рамках океанического сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе», которая была принята имеющими отношение к проблемам океана министрами стран — участниц форума в 2014 году.

## **Е. Альянс малых островных государств**

37. Альянс малых островных государств — межправительственная организация, которая с 1990 года представляет интересы 39 малых островных и низкорасположенных прибрежных

<sup>23</sup> *G7 Ocean Deal*.

<sup>24</sup> Argentina, Australia, Brazil, Canada, China, France, Germany, India, Indonesia, Italy, Japan, Mexico, Republic of Korea, Russian Federation, Saudi Arabia, South Africa, Türkiye, United Kingdom, United States, European Union. Spain is also invited as a permanent guest.

<sup>25</sup> Brunei Darussalam, Cambodia, Indonesia, Lao People's Democratic Republic, Malaysia, Myanmar, Philippines, Singapore, Thailand, Viet Nam.

<sup>26</sup> Australia; Brunei Darussalam; Chile; China; Indonesia; Japan; Malaysia; Mexico; New Zealand; Papua New Guinea; Peru; Philippines; Republic of Korea; Russian Federation; Singapore; Thailand; United States; Viet Nam; Hong Kong, China; Taiwan Province of China.

развивающихся государств<sup>27</sup> на многосторонних переговорах и по вопросам, связанным с изменением климата и устойчивым развитием. В сентябре 2021 года главы государств и правительств Альянса одобрили Декларацию лидеров 2021 года и призвали к разработке имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, подчеркнув, что загрязнение морской среды пластмассами в малых островных развивающихся государствах тесно связано с неустойчивым и ненадлежащим обращением с пластиковыми отходами. Декларации лидеров предшествовала Декларация о загрязнении пластмассами, принятая во Всемирный день океанов в июне 2021 года.

## **Ф. Карибское сообщество**

38. Карибское сообщество (КАРИКОМ) — межправительственная организация, созданная в 1973 году для содействия экономической интеграции, сотрудничеству и координации в вопросах внешней политики, человеческого и социального развития и безопасности. Являясь «старейшим из сохранившихся интеграционных движений в развивающемся мире»<sup>28</sup>, КАРИКОМ объединяет 15 государств-членов и пять ассоциированных членов<sup>29</sup>. В 2019 году главы правительств стран — членов этой организации приняли в Сент-Джонсе декларацию, направленную на решение проблемы ущерба, наносимого экосистемам неустойчивым использованием и утилизацией пластмассовых изделий, и подчеркнули необходимость заключения глобального соглашения для предотвращения дальнейшего загрязнения пластмассами.

## **Г. Коалиция с высокими целями по прекращению загрязнения пластмассами\***

39. Коалиция с высокими целями по прекращению загрязнения пластмассами была создана в августе 2022 года после принятия резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде; она состоит из группы стран-единомышленников, которые привержены разработке масштабного международного договора, имеющего обязательную юридическую силу и основанного на комплексном и циклическом подходе, обеспечивающем принятие безотлагательных мер и эффективное вмешательство на протяжении всего жизненного цикла пластмасс. Общая цель коалиции заключается в том, чтобы прекратить загрязнение пластмассами к 2040 году. Коалиция, сопредседателями которой являются Норвегия и Руанда, поможет повысить осведомленность, определить приоритеты для переговорных сессий межправительственного комитета по ведению переговоров и провести межсессионную работу по основным аспектам и вопросам в рамках информационного обеспечения переговоров.

## **Н. Глобальное партнерство по морскому мусору**

40. Глобальное партнерство по морскому мусору — это многостороннее партнерство, созданное в рамках Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2012 году и направленное на мобилизацию всех заинтересованных сторон со всего мира в целях предотвращения загрязнения морской среды мусором и пластмассами. Оно было создано в ответ на просьбу, изложенную в Манильской декларации о мерах по содействию осуществлению Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, принятой на третьей сессии Межправительственного совещания по обзору хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. Глобальная программа действий — это межправительственный механизм по решению проблемы загрязнения морской среды в результате осуществляемой на суше деятельности; она была принята правительствами 108 стран и Европейской комиссией в 1995

---

<sup>27</sup> Antigua and Barbuda, Bahamas, Barbados, Belize, Cabo Verde, Comoros, Cook Islands, Cuba, Dominica, Dominican Republic, Fiji, Grenada, Guinea-Bissau, Guyana, Haiti, Jamaica, Kiribati, Maldives, Marshall Islands, Mauritius, Micronesia (Federated States of), Nauru, Niue, Palau, Papua New Guinea, Saint Kitts and Nevis, Saint Lucia, Saint Vincent and the Grenadines, Samoa, Sao Tome and Principe, Seychelles, Singapore, Solomon Islands, Suriname, Timor-Leste, Tonga, Trinidad and Tobago, Tuvalu, Vanuatu.

<sup>28</sup> <https://caricom.org/our-community/who-we-are>.

<sup>29</sup> Member States: Antigua and Barbuda, Bahamas, Barbados, Belize, Dominica, Grenada, Guyana, Haiti, Jamaica, Montserrat, Saint Kitts and Nevis, Saint Lucia, Saint Vincent and the Grenadines, Suriname and Trinidad and Tobago. Associated members: Anguilla, Bermuda, British Virgin Islands, Cayman Islands, Turks and Caicos Islands.

году. Партнерство, объединяющее свыше 500 членов из 80 стран, осуществляет свою деятельность через пять региональных узлов<sup>30</sup>, которые обеспечивают координацию действий по достижению целей Партнерства на региональном уровне.

## **I. Международная конференция по замусориванию моря\***

41. Международная конференция по замусориванию моря — это самая продолжительная серия конференций, посвященных анализу и поощрению мер по борьбе с морским мусором и загрязнением пластмассами; впервые она была создана в 1984 году Национальным управлением США по исследованию океанов и атмосферы. Начиная с 2011 года ЮНЕП стала выступать в качестве соорганизатора конференции совместно с Национальным управлением по исследованию океанов и атмосферы, осуществляя тесное взаимодействие в рамках Глобального партнерства по морскому мусору. На пятой Международной конференции по замусориванию моря, состоявшейся в 2011 году, участники внесли вклад в разработку Гонолульской стратегии — глобальной рамочной программы по предотвращению замусоривания моря и управлению им, в которой сформулированы конкретные цели, соответствующие стратегии, и показатели мониторинга для сокращения количества и воздействия морского мусора из наземных и морских источников и накопления морского мусора. В сентябре 2022 года в Пусане, Республика Корея, состоится седьмая Международная конференция по замусориванию моря.

## **J. Десятилетняя стратегия действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства**

42. Десятилетняя стратегия действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства — это универсальная многосторонняя рамочная программа по сотрудничеству, принятая в 2012 году на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в рамках итогового документа «Будущее, которого мы хотим»<sup>31</sup>. Выступая в качестве механизма реализации цели 12 в области устойчивого развития, касающейся устойчивого потребления и производства<sup>32</sup>, Стратегия действий реализуется сетью специалистов-практиков и экспертов «Одна планета», включающей более 140 официальных национальных координационных центров. В связи с просьбой, высказанной Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде в резолюции 4/6 о разработке руководящих принципов использования и производства пластмасс в целях информирования потребителей о стандартах и маркировке, была создана сеть «Одна планета» — инициатива по борьбе с загрязнением пластмассой для определения приоритетов и выработки решений, таких как объединение туристического сектора против загрязнения пластмассами в рамках Глобальной инициативы по борьбе с загрязнением пластмассой в сфере туризма.

## **K. Подходы, основанные на принципах экономики замкнутого цикла\***

43. Принимая решение о разработке имеющего обязательную юридическую силу международного договора о загрязнении пластмассами, Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде в своей резолюции 5/14 подчеркнула роль подходов, основанных на принципах экономики замкнутого цикла<sup>33</sup>. Это соответствует росту усилий по развитию экономики замкнутого цикла и альянсов во всем мире под руководством различных региональных групп и стран, которые признают роль экономики замкнутого цикла в преодолении общепланетарных кризисов и содействии «зеленому» восстановлению.

44. Глобальный альянс по экономике замкнутого цикла и ресурсоэффективности<sup>34</sup>, созданный на полях первого сегмента первой части пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в 2021 году, объединяет правительства и соответствующие сети и организации для совместной работы и содействия глобальному переходу к справедливой экономике замкнутого цикла и более устойчивому управлению природными ресурсами на политическом уровне и на многосторонних форумах.

<sup>30</sup> Mediterranean, Northwest Pacific, Pacific, South Asia and wider Caribbean nodes.

<sup>31</sup> See General Assembly resolution 66/288, para. 226.

<sup>32</sup> Target 1 of Sustainable Development Goal 12 is to implement the 10-Year Framework of Programmes on Sustainable Consumption and Production Patterns, all countries taking action, with developed countries taking the lead, taking into account the development and capabilities of developing countries.

<sup>33</sup> United Nations Environment Assembly resolution 5.14, paras. 3 (b) and 15.

<sup>34</sup> The members of the Alliance are Canada, Chile, Colombia, India, Japan, Kenya, Morocco, New Zealand, Nigeria, Norway, Peru, Republic of Korea, Rwanda, South Africa, Switzerland, European Union.

45. На региональном уровне существует Африканский альянс по переходу к многооборотной экономике<sup>35</sup> — организованная в 2017 году коалиция африканских стран, возглавляемая правительствами, миссия которой заключается в содействии переходу Африки к экономике замкнутого цикла, обеспечивающей экономический рост, рабочие места и благоприятное воздействие на окружающую среду. Альянс поддерживает пять отраслей, которые, как считается, обеспечивают непосредственные возможности для повышения многооборотности, включая упаковку.

46. В 2020 году Европейский союз запустил свой второй План действий по развитию экономики замкнутого цикла, в котором признается, что переход к экономике замкнутого цикла играет важную роль в преодолении как экономического кризиса, вызванного пандемией COVID-19, так и экологического кризиса, вызванного изменением климата и разрушением природы. План действий представляет собой концепцию экологически чистой, конкурентоспособной и устойчивой экономики, обеспечивающей сохранение ресурсов в хозяйственном обороте как можно дольше.

47. В 2021 году на двадцать втором Форуме министров по вопросам окружающей среды стран Латинской Америки и Карибского бассейна была создана Коалиция стран Латинской Америки и Карибского региона по циклической экономике в качестве платформы для укрепления межведомственного, межсекторального и многостороннего сотрудничества в целях перехода к экономике замкнутого цикла. Коалиция имеет рабочую группу по вопросам загрязнения пластмассами, которая, как ожидается, внесет свой вклад в достижение целей имеющего обязательную юридическую силу договора.

## **L. Организация экономического сотрудничества и развития\***

48. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) — это международная организация, которая занимается разработкой международных стандартов, основанных на фактических данных, и поиском решений ряда социальных, экономических и экологических проблем. На заседании Комитета ОЭСР по политике в области охраны окружающей среды, состоявшемся в марте 2022 года, министры по вопросам окружающей среды приняли Декларацию об устойчивой и здоровой окружающей среде для всех. Декларация включает раздел о борьбе с загрязнением пластмассами, в котором министры приняли на себя обязательство «разработать комплексные и последовательные подходы к решению проблемы загрязнения пластмассами, в том числе в морской среде, на протяжении всего жизненного цикла, и содействовать сотрудничеству с соответствующими инициативами на международном уровне в соответствующих случаях». После этого 30 стран представили свои концепции, практические действия и планы по борьбе с загрязнением пластмассами. В июне 2022 года ОЭСР опубликовала документ *Global Plastics Outlook: Policy Scenarios to 2060* («Глобальная перспектива в области пластмасс: сценарии политики на период до 2060 года»), в котором сообщается, что количество производимых в мире пластиковых отходов к 2060 году увеличится почти в три раза, но в то же время указывается, каким образом с помощью масштабных и скоординированных на глобальном уровне политических мер можно существенно ограничить или устранить утечку пластмасс в окружающую среду.

## **M. Всемирная таможенная организация\***

49. Всемирная таможенная организация (ВТамО) — это независимый межправительственный орган, миссия которого заключается в повышении эффективности и результативности таможенных служб с упором на содействие торговле, сбор поступлений и защиту общества. Она представляет 184 таможенных органа по всему миру, которые в совокупности обслуживают около 98% мировой торговли. ВТамО уже работает с секретариатом Базельской конвенции<sup>36</sup> над включением некоторых видов пластиковых отходов в ее Гармонизированную систему описания и кодирования товаров — многоцелевую международную товарную номенклатуру, которая берется за основу при установлении таможенных тарифов. В 2021 году ВТамО также совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности запустила проект по борьбе с незаконными поставками пластиковых и опасных отходов в логистических цепочках грузоперевозок.

<sup>35</sup> Benin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Ghana, Nigeria, Rwanda, South Africa, Sudan.

<sup>36</sup> See Conference of the Parties to the Basel Convention decision BC-14/9, on cooperation with the World Customs Organization on the Harmonized Commodity Description and Coding System.

## N. Всемирная торговая организация\*

50. Основной целью Всемирной торговой организации (ВТО)<sup>37</sup> является «открытие торговли на благо всех». Организация содействует проведению переговоров по заключению торговых соглашений и помогает разрешать торговые споры между 164 странами-членами. В 2020 году семь членов ВТО<sup>38</sup> начали открытый неофициальный диалог по вопросам загрязнения пластмассами и экологически устойчивой торговли пластмассами, чтобы обсудить, каким образом ВТО может способствовать снижению загрязнения пластмассами и переходу к циклической торговле ими. На сегодняшний день к диалогу присоединились 72 члена ВТО, представляющие более 75% мировой торговли пластмассами. В 2021 году 32 члена ВТО<sup>39</sup> опубликовали заявление министров о загрязнении пластмассами и экологически устойчивой торговле пластмассами в целях активизации усилий в этом направлении, в том числе посредством наращивания потенциала и оказания технической помощи в области торговли.

## IV. Заключение

51. В основу нового договора о загрязнении пластмассами могут быть положены уже предпринимаемые активные усилия на межправительственном уровне и в масштабах всего общества по ограничению производства, потребления и неэкологичной утилизации пластмасс. Важно развивать сотрудничество, координацию и взаимодополняемость между секретариатом этого нового договора и секретариатами других соответствующих конвенций, договоров и организаций для достижения согласованных целей этого договора и во избежание дублирования усилий.

52. В резолюции 73/333 Генеральной Ассамблеи о последующих мерах в связи с докладом специальной рабочей группы открытого состава, учрежденной в соответствии с резолюцией 72/277 Ассамблеи (озаглавленной «К заключению Всемирного пакта о защите окружающей среды»), Ассамблея предложила руководящим органам и секретариатам многосторонних природоохранных соглашений укреплять сотрудничество и взаимодействие. Политическая декларация, подготовленная в соответствии с резолюцией 73/333 и принятая на специальной сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ознаменование пятидесятой годовщины создания ЮНЕП, также содержит призыв к укреплению сотрудничества между ЮНЕП и этими соглашениями. Межправительственный комитет по ведению переговоров, возможно, пожелает рассмотреть возможность включения в новый договор положений об углублении сотрудничества и взаимодействия с договорными органами и организациями, занимающимися экономическими и социальными последствиями использования пластмасс. В дополнение к многосторонним природоохранным соглашениям потенциальной отправной точкой являются конвенции, принятые под эгидой Международной организации труда, такие как Конвенция о безопасности при использовании химических продуктов на производстве 1990 года (№ 170), в которой отмечается, что защита работников от вредного воздействия химических веществ также способствует защите окружающей среды.

53. В свете информации, представленной в настоящем документе, межправительственный комитет по ведению переговоров мог бы рассмотреть следующий неисчерпывающий перечень вариантов содействия сотрудничеству и координации на различных уровнях:

а) согласование мониторинга и отчетности по полному жизненному циклу пластмасс, принимая во внимание обязательства по пластмассам в рамках других конвенций и существующих инициатив с участием разных заинтересованных сторон, таких как Глобальное обязательство по новой экономике пластмасс, в рамках которого более 500 предприятий и правительств подписали обязательства по принятию конкретных мер и предоставлению ежегодной отчетности о достигнутом прогрессе (см. документ UNEP/PP/INC.1/7 8). Индекс использования пластмасс, который служит для измерения, сравнения и сопоставления усилий, предпринимаемых 25 странами, и Руководство по мониторингу и оценке замусоривания океана пластмассами Объединенной группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды также могут помочь в разработке методологии согласованного мониторинга и отчетности по

<sup>37</sup> The WTO has 164 members, which are responsible for 98 per cent of world trade.

<sup>38</sup> Australia, Barbados, Canada, China, Fiji, Jamaica, Morocco.

<sup>39</sup> Australia; Barbados; Cabo Verde; Cambodia; Cameroon; Canada; Central African Republic; Chad; China; Colombia; Costa Rica; Ecuador; Fiji; Gambia; Iceland; Jamaica; Japan; Kazakhstan; Morocco; New Zealand; Norway; Panama; Peru; Philippines; Russian Federation; Switzerland; Thailand; United Kingdom; Vanuatu; European Union; Hong Kong, China; Macao, China.

вопросам загрязнения пластиком и управления им. Могут потребоваться различные методологии для показателей, связанных с экономикой, а также с загрязнением пластмассами с наземных источников, с одной стороны, и для оценки загрязнения морской среды, с другой стороны;

b) работа с координаторами-резидентами в контексте системы развития Организации Объединенных Наций, чтобы вопросы выявления «горячих точек», связанных с пластмассами, включались в общий страновой анализ и регулирование пластмасс в рамках программ по сотрудничеству, учитывая, что с 2022 года деятельность по выполнению многосторонних природоохранных соглашений будет отслеживаться в рамках сотрудничества с помощью специального показателя<sup>40</sup>. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, каким образом секретариат этого договора может укрепить сотрудничество с секретариатами других подобных соглашений для оказания адресной поддержки странам;

c) работа с региональными механизмами управления, такими как региональные экономические комиссии Организации Объединенных Наций, региональные банки развития, конвенции по региональным морям и региональные рыбохозяйственные организации, для разработки базовых оценок воздействия пластмасс в отношении конкретных регионов и соответствующих планов действий, включая адаптированные механизмы финансирования. Региональные форумы по устойчивому развитию, ежегодно организуемые региональными экономическими комиссиями в преддверии политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, могут использоваться для привлечения партнеров на региональном уровне, повышения осведомленности о загрязнении пластмассами и развертывания коллективных действий по борьбе с таким загрязнением для содействия достижению целей в области устойчивого развития;

d) тематическая работа с различными конвенциями для привлечения ресурсов, предлагаемых различными механизмами финансирования, такими как Глобальный экологический фонд, Зеленый климатический фонд, банки развития и источники частного сектора (см. UNEP/PP/INC.1/9). Например, учитывая потенциал торговли в ограничении глобального предложения и спроса на пластмассы, комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, может ли новый договор содействовать налаживанию тесного сотрудничества с торговыми организациями, такими как ЮНКТАД и ВТО, в разработке правовых и политических рекомендаций и программ по наращиванию потенциала для стран в целях постепенного прекращения торговли определенными видами пластмасс и пластиковых отходов, в частности указанными в Базельской конвенции.

54. Учитывая повсеместное распространение пластмасс, которые стали неотъемлемой частью глобальной экономики и современной жизни во многих частях мира, а также тот факт, что другие секретариаты многосторонних и региональных соглашений уже провели соответствующую работу в этом направлении, задача на будущее заключается в определении характера и масштабов сотрудничества между секретариатом нового документа и секретариатами существующих соглашений. Пластмассы влияют на здоровье человека и животных, сельское хозяйство, продовольственную безопасность, права человека, занятость и торговлю, не говоря уже о других аспектах, что открывает широкие возможности для сотрудничества в рамках многосторонних и региональных соглашений, в том числе по выполнению решений, принятых руководящими органами этих соглашений. В этом контексте одним из институциональных элементов, который комитет, возможно, пожелает рассмотреть, является вопрос о том, может ли координационный механизм, который будет создан на основе нового договора, задействовать секретариаты соответствующих многосторонних и региональных соглашений, структуры системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации и заинтересованные стороны. Такой механизм позволил бы сосредоточить деятельность, связанную с проблемой пластмасс, на международном уровне и добиться максимального синергетического эффекта, одновременно уменьшив дублирование и параллелизм.

---

<sup>40</sup> Quadrennial comprehensive policy review of operational activities for development of the United Nations system, monitoring framework for the period 2021-2024, indicator 2.3.2: percentage of cooperation frameworks developed in the last year that contain actions to implement (a) nationally determined contributions, (b) national biodiversity strategies and action plans and (c) other multilateral environment agreement implementation plans.



## Дополнение I к приложению

## Конвенции, указанные в разделе II

<i>Конвенция</i>	<i>Принятие и вступление в силу</i>	<i>Стороны</i>	<i>Секретариат</i>	<i>Депозитарий</i>
Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением	22 марта 1989 года 5 мая 1992 года	189	ЮНЕП	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле	10 сентября 1998 года 24 февраля 2004 года	165	ФАО и ЮНЕП	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях	22 мая 2001 года 17 мая 2004 года	185	ЮНЕП	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву	10 декабря 1982 года 16 ноября 1994 года	168	Отдел по вопросам океана и морскому праву Секретариата Организации Объединенных Наций	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененная Протоколом 1978 года к ней с внесенными в него поправками	2 ноября 1973 года 2 октября 1983 года	160	ИМО	Генеральный секретарь ИМО
Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов	29 декабря 1972 года 30 августа 1975 года	87	ИМО	Правительство Соединенного Королевства
Международная конвенция по регулированию китобойного промысла	2 декабря 1946 года 10 ноября 1948 года	88	Международная китобойная комиссия	Правительство Соединенных Штатов
Конвенция о биологическом разнообразии	5 июня 1992 года 29 декабря 1993 года	196	ЮНЕП	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных	23 июня 1979 года 1 ноября 1983 года	133	ЮНЕП	Правительство Германии
Соглашение по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц	16 июня 1995 года 1 ноября 1999 года	82	ЮНЕП	Правительство Нидерландов
Соглашение о сохранении малых китообразных Балтийского моря, Северо-Восточной Атлантики, Ирландского и Северного морей	17 марта 1992 года 29 марта 1994 года	10	ЮНЕП	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата	9 мая 1992 года 21 марта 1994 года	198	Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций

<i>Конвенция</i>	<i>Принятие и вступление в силу</i>	<i>Стороны</i>	<i>Секретариат</i> изменения климата	<i>Депозитарий</i>
------------------	---	----------------	--	--------------------

*Note:* Data as at 22 August 2022.

*Abbreviations:* FAO – Food and Agriculture Organization of the United Nations; IMO – International Maritime Organization; UNEP – United Nations Environment Programme.

---