



Межправительственный комитет по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о загрязнении пластмассами, в том числе в морской среде

Первая сессия

Пунта-дель-Эсте, Уругвай, 28 ноября — 2 декабря 2022 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Разработка имеющего обязательную юридическую силу международного договора о загрязнении пластмассами, в том числе в морской среде

Обзор механизмов взаимодействия с заинтересованными сторонами в рамках других документов и потенциальных подходов для имеющего обязательную юридическую силу международного договора о загрязнении пластмассами, в том числе в морской среде

Записка секретариата

В соответствии с пунктом 5 резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, озаглавленной «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор», 30 мая — 1 июня 2022 года в Дакаре состоялось совещание специальной рабочей группы открытого состава по подготовке к работе межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о загрязнении пластмассами, в том числе в морской среде. Рабочая группа открытого состава согласовала список документов, которые секретариат представит межправительственному комитету по ведению переговоров на его первой сессии. Среди прочих документов секретариату было предложено представить обзор механизмов взаимодействия с заинтересованными сторонами в рамках других документов, а также обзор потенциальных подходов для нового договора. В ответ на эту просьбу в приложении к настоящей записке приводятся соответствующие сведения.

* UNEP/PP/INC.1/1.

Приложение

Обзор механизмов взаимодействия с заинтересованными сторонами в рамках других документов, а также обзор потенциальных подходов для имеющего обязательную юридическую силу международного договора о загрязнении пластмассами, в том числе в морской среде

I. Введение

1. В настоящей записке представлен обзор механизмов взаимодействия с заинтересованными сторонами в рамках других документов и обзор потенциальных подходов для имеющего обязательную юридическую силу международного договора о загрязнении пластмассами, в том числе в морской среде. При подготовке данного документа особое внимание уделялось многосторонним природоохранным соглашениям и практической деятельности Организации Объединенных Наций; он состоит из пяти основных разделов.

II. Ключевые понятия, относящиеся к механизмам взаимодействия с заинтересованными сторонами

2. Имеется множество определений термина «заинтересованные стороны»¹. Как правило, этот термин используется для обозначения сторон, имеющих законный интерес в отношении того или иного проекта, организации или инициативы². В области экологического права и экологической политики «заинтересованными сторонами» часто именуются лица и социальные группы, имеющие отношение к эффективной разработке и реализации поставленных целей, механизмов, стратегий и программ³. Если речь идет об аккредитации для участия в конкретных заседаниях в рамках многосторонних природоохранных соглашений, эти заинтересованные стороны также могут быть названы «наблюдателями». Как правило, в качестве наблюдателей на межправительственных совещаниях Организации Объединенных Наций, а также на совещаниях руководящих органов многосторонних природоохранных соглашений в соответствии с их правилами процедуры могут быть аккредитованы следующие категории заинтересованных сторон: фонды и программы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и связанные с ними организации, международные организации и члены системы «основных групп», к которым относятся неправительственные организации (НПО)⁴.

3. При использовании термина «заинтересованная сторона» в настоящей записке основное внимание будет уделено НПО, включая основные группы и другие виды заинтересованных сторон, которые были официально закреплены в Повестке дня на XXI век⁵, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 году. Основные группы выступают в качестве главных механизмов, обеспечивающих широкое участие в работе Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития, в том числе в деятельности Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Можно выделить девять основных групп: а) бизнес и промышленность; б) фермеры; в) организации коренных народов; д) органы местного самоуправления и муниципальные органы власти; е) женщины; ф) научные и технические сообщества; г) дети и молодежь; h)

¹ See Samantha Miles, “Stakeholder theory classification: a theoretical and empirical evaluation of definitions”, *Journal of Business Ethics*, vol. 142, no. 3 (May 2017), pp. 437–459.

² Mike Brklacich and others, “Stakeholders and global environmental change science”, in *Communicating Global Change Science to Society: An Assessment and Case Studies*, Holm Tiessen and others, eds. (Island Press, 2007).

³ See, for example, <https://www.unep.org/civil-society-engagement/why-civil-society-matters/major-groups-stakeholders>

⁴ For example, art. XI (7) of the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora refers to the subcategories “international agencies or bodies, either governmental or non-governmental, and national governmental agencies and bodies; and national non-governmental agencies or bodies which have been approved for this purpose by the State in which they are located”.

⁵ A/CONF.151/26, vol. II.

профсоюзные организации; и i) НПО. Это саморегулируемые и независимые группы, которые состоят из представителей независимых структур.

Ш. Участие общественности, заинтересованных сторон и экспертов в работе Организации Объединенных Наций и ее вспомогательных органов

4. В 1946 году НПО впервые приняли участие в официальных обсуждениях в Организации Объединенных Наций под эгидой Экономического и Социального Совета. С момента своего создания Совет является главным «пропускным пунктом» в систему Организации Объединенных Наций, обеспечивающим возможность участия для НПО. Статья 71 Устава Организации Объединенных Наций предусматривает «надлежащие мероприятия для консультации» с соответствующими НПО, деятельность которых связана с вопросами, входящими в компетенцию Совета. Такие мероприятия могут быть условлены с международными организациями, а в случае надобности, с национальными организациями после консультации с заинтересованным Членом Организации. Эти консультативные отношения, часто называемые «консультативным статусом», регулируются резолюцией 1996/31 Совета, в которой изложены соответствующие требования, а также права и обязанности НПО, имеющих консультативный статус.

5. В последнее время концепция «участия общественности» была признана на международном уровне как важный принцип взаимодействия с заинтересованными сторонами, наряду с «доступом к информации» и «доступом к правосудию». Эти три основных компонента сформулированы в принципе 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию⁶, которая является итоговым документом Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. В ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в 2002 году, и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая прошла в 2012 году, также говорилось о надлежащем управлении и участии общественности⁷.

6. Участие общественности в решении экологических вопросов относится к правам и возможностям представителей «общественности» участвовать в принятии решений, касающихся окружающей среды⁸. Связанное с этим право на доступ к информации способствует конструктивному участию в принятии решений по природоохранным вопросам, позволяет отдельным лицам лучше понять воздействие экологического ущерба на их права и способствует осуществлению ими других прав, включая право на выражение мнения, объединение и средства правовой защиты⁹. Наконец, доступ к правосудию означает право на доступ к судебным и административным механизмам для оспаривания и обжалования решений, действий и бездействия со стороны органов государственной власти и частных субъектов в связи с несоблюдением законов государства, касающихся окружающей среды.

7. Различные структуры Организации Объединенных Наций играют ключевую роль в налаживании новых партнерских отношений для расширения участия общественности в работе системы Организации Объединенных Наций. Важность укрепления отношений между Организацией Объединенных Наций и НПО отмечается в целом ряде документов, включая Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года и резолюцию 68/1 Генеральной Ассамблеи об обзоре хода осуществления резолюции 61/16 Генеральной Ассамблеи об укреплении Экономического и Социального Совета. Актуальность активизации Глобального партнерства в интересах устойчивого развития для осуществления согласованных на международном уровне целей в области развития также подчеркивается в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

8. Аккредитация является основным процедурным механизмом, который позволяет заинтересованным сторонам, особенно НПО, официально участвовать в работе Организации Объединенных Наций в качестве наблюдателей. Что касается главных органов Организации Объединенных Наций, то основным органом по вопросам НПО является Экономический и

⁶ A/CONF.151.26, vol. I

⁷ See chap. 23 of Agenda 21; see also Johannesburg Declaration on Sustainable Development, paras. 26 and 34, and outcome document of the United Nations Conference on Sustainable Development, entitled “The future we want”, paras. 31, 43-46 and 49-51.

⁸ A/HRC/37/59, commentary on framework principle 9.

⁹ Ibid., commentary on framework principle 7.

Социальный Совет, в рамках которого предусмотрен официальный механизм участия НПО, позволяющий им подавать заявки на получение консультативного статуса. Комитет Совета по неправительственным организациям является межправительственным органом, ответственным за подготовку рекомендаций Совету по предоставлению консультативного статуса. Аккредитация при Экономическом и Социальном Совете предоставляет НПО доступ к Совету и его многочисленным вспомогательным органам, конференциям Организации Объединенных Наций, различным правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций и специальным мероприятиям, которые организует Председатель Генеральной Ассамблеи.

9. В соответствии с резолюцией 1996/31 Экономического и Социального Совета при установлении консультативных отношений следует руководствоваться определенными принципами, включая следующие: а) организации должны подтвердить свое существование в течение последних двух лет¹⁰, при этом они должны осуществлять деятельность, которая входит в компетенцию Совета и его вспомогательных органов¹¹; б) региональные, субрегиональные и национальные организации могут быть допущены при условии, если они могут подтвердить, что их программа работы связана с целями и задачами Организации Объединенных Наций; в) организации должны пользоваться общим признанием в конкретной области своей компетенции или иметь представительный характер; и д) организации должны иметь постоянную штаб-квартиру и представительную структуру¹². Резолюция также предусматривает возможность отзыва консультативного статуса Советом. Правила процедуры Экономического и Социального Совета определяют права и обязанности НПО, имеющих консультативный статус.

10. Исторически сложилось так, что Генеральная Ассамблея также приглашает НПО, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете и обладающие соответствующим опытом, к участию в конференциях и совещаниях, которые проводятся под ее эгидой¹³. Подготовительный комитет по проведению Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию на своих первой и второй сессиях принял два решения, касающиеся участия НПО в процессе подготовки к Конференции, которые легли в основу участия заинтересованных сторон в последующих конференциях Организации Объединенных Наций и которые, среди прочего, предусматривают, что НПО не принимают непосредственного участия в переговорном процессе, однако могут подавать письменные сообщения и выступать на пленарных заседаниях Подготовительного комитета¹⁴.

11. Что касается вспомогательных органов Организации Объединенных Наций, то в пункте 5 раздела IV резолюции 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи, в которой закреплены руководящие принципы деятельности ЮНЕП, указано, что другим межправительственным организациям, а также тем неправительственным организациям, которые занимаются проблемами окружающей среды, предлагается оказывать полную поддержку Организации Объединенных Наций и сотрудничать с ней в целях достижения возможно более высокой степени сотрудничества и координации. В соответствии с правилом 70 правил процедуры Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде международные НПО, проявляющие интерес к области окружающей среды, могут назначать представителей для участия в качестве наблюдателей в открытых заседаниях Ассамблеи по окружающей среде и ее вспомогательных органов. По приглашению Председателя они могут выступать с устными заявлениями по вопросам, входящим в сферу их деятельности, а их письменные заявления рассылаются секретариатом.

¹⁰ Economic and Social Council resolution 1996/31, para. 61 (h).

¹¹ The consultative arrangements are to be made for the purpose of enabling the Council or one of its bodies to secure expert information or advice from organizations having special competence in the subjects for which consultative arrangements are made, and, on the other hand, to enable organizations that represent important elements of public opinion to express their views. Therefore, the arrangements for consultation made with each organization should relate to the subjects for which that organization has a special competence or in which it has a special interest. See Council resolution 1996/31, para. 20.

¹² Ibid., part I.

¹³ See, for example, General Assembly resolution 75/326 on the modalities for the international meeting entitled "Stockholm+50: a healthy planet for the prosperity of all – our responsibility, our opportunity".

¹⁴ See *Official Records of the General Assembly, Forty-fifth Session, Supplement No. 46 (A/45/46)* and *Forty-sixth Session, Supplement No. 48 (A/46/48)*.

12. По сложившейся традиции ЮНЕП работает с представителями этих девяти основных групп. Их взаимодействие с ЮНЕП обеспечивается Комитетом по содействию основным группам, в состав которого входят два избранных члена от каждой основной группы и два избранных региональных координатора от каждого региона¹⁵. ЮНЕП разработала конкретные стратегии и руководящие принципы взаимодействия и партнерских отношений с соответствующими основными группами и заинтересованными сторонами, особенно в контексте Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, включая руководящие принципы участия основных групп и заинтересованных сторон в разработке политики в ЮНЕП, в которых конкретно рассматриваются вопросы сотрудничества между ЮНЕП и основными группами и заинтересованными сторонами.

13. Что касается участия отдельных экспертов, договорные органы по правам человека¹⁶ включают в себя независимых экспертов, обладающих компетенцией в области прав человека, в задачи которых входит мониторинг выполнения ключевых договоров. Эти эксперты выполняют ряд функций, включая получение и рассмотрение представленных государствами-участниками докладов о применении положений договоров на национальном уровне и подготовку «заключительных замечаний» с практическими рекомендациями для представивших доклады государств относительно дальнейшей деятельности по реализации прав, предусмотренных в соответствующих договорах¹⁷. Кроме этого, существуют специальные процедурные механизмы Совета по правам человека¹⁸, которые выступают в качестве независимых экспертов по правам человека, внося вклад в мониторинг и анализ ситуации с правами человека на национальном или глобальном уровне. В их число входит Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой. На состоявшемся недавно Советании Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) был избран первый в мире Специальный докладчик по вопросу о защитниках окружающей среды¹⁹.

¹⁵ See <https://www.unep.org/civil-society-engagement/major-groups-modalities/major-groups-facilitating-committee-mgfc>

¹⁶ Namely, the Committee on the Elimination of Racial Discrimination, the Committee on Economic, Social and Cultural Rights, the Human Rights Committee, the Committee on the Elimination of Discrimination against Women, the Committee against Torture, the Committee on the Rights of the Child, the Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families, the Subcommittee on Prevention of Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, the Committee on the Rights of Persons with Disabilities and the Committee on Enforced Disappearances. More information is available at <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies>.

¹⁷ For more information, see Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, *The United Nations Human Rights Treaty System: Fact Sheet No. 30/Rev.1* (New York and Geneva, 2012).

¹⁸ See General Assembly resolution 60/251 and Human Rights Council resolution 5/2.

¹⁹ The election of the Special Rapporteur in June 2022 follows the decision by the Meeting of the Parties in October 2021 to establish a rapid response mechanism to address alleged violations of article 3 (8) of the Aarhus Convention.

14. Наконец, Экономический и Социальный Совет осуществляет надзор за работой ряда вспомогательных органов, которые дают Совету рекомендации, включая экспертные органы, состоящие из правительственных экспертов²⁰, и экспертные органы, состоящие из членов, выступающих в личном качестве²¹. Экспертные органы, помимо прочего, предоставляют Совету технические консультации и вносят вклад в создание глобальной нормативной базы. Постоянный форум по вопросам коренных народов является примером экспертного органа, состоящего из членов, которые выступают в личном качестве. Он состоит из 16 членов, 8 из которых выдвигаются правительствами и избираются Советом, а 8 назначаются Председателем Совета после проведения широких консультаций, в том числе с представителями коренных народов²².

IV. Обзор механизмов взаимодействия с заинтересованными сторонами в текстах многосторонних природоохранных соглашений и региональных соглашений

15. В текстах многосторонних природоохранных соглашений различным образом отражаются аспекты, касающиеся взаимодействия с заинтересованными сторонами. В целом ссылки на заинтересованные стороны и группы заинтересованных сторон в текстах глобальных многосторонних природоохранных соглашений и приложениях к ним можно разбить на следующие категории:

a) **ссылки на конкретные группы заинтересованных сторон в преамбуле соглашения, с акцентом на уязвимые группы**²³. Примером может служить Парижское соглашение, принятое в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в преамбуле которого признается, что «изменение климата является общей озабоченностью человечества» и что «Сторонам следует, при осуществлении действий в целях решения проблем, связанных с изменением климата, уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека, право на здоровье, права коренных народов, местных общин, мигрантов, детей, инвалидов и лиц, находящихся в уязвимом положении, и право на развитие, а также гендерное равенство, расширение возможностей женщин и межпоколенческую справедливость»;

b) **положения, касающиеся роли секретариатов многосторонних природоохранных соглашений и их возможного сотрудничества с НПО, включая положения, посвященные оказанию помощи и предоставлению информации этим секретариатам со стороны НПО**²⁴. Примером такого положения может служить статья XII

²⁰ Namely, the Committee of Experts on the Transport of Dangerous Goods and on the Globally Harmonized System of Classification and Labelling of Chemicals, the Intergovernmental Working Group of Experts on International Standards of Accounting and Reporting, the United Nations Group of Experts on Geographical Names and the Committee of Experts on Global Geospatial Information Management. More information is available at <https://www.un.org/ecosoc/en/content/ecosoc-subsidiary-bodies>.

²¹ Namely, the Committee for Development Policy, the Committee of Experts on Public Administration, the Committee of Experts on International Cooperation in Tax Matters, the Committee on Economic, Social and Cultural Rights and the Permanent Forum on Indigenous Issues. More information is available at <https://www.un.org/ecosoc/en/content/ecosoc-subsidiary-bodies>.

²² For more information, see Economic and Social Council resolution 2000/22.

²³ Additional examples include the Convention on Biological Diversity, which refers to the non-governmental sector and indigenous and local communities in its preamble; the United Nations Framework Convention on Climate Change, which refers to the organizations and bodies of the United Nations system in its preamble; the United Nations Convention to Combat Desertification in Those Countries Experiencing Serious Drought and/or Desertification, Particularly in Africa, which refers to NGOs and other major groups in its preamble; the Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants, which includes a reference to women, future generations, indigenous communities, the private sector, NGOs and manufacturers of persistent organic pollutants in its preamble; and the Nagoya Protocol on Access to Genetic Resources and the Fair and Equitable Sharing of Benefits Arising from their Utilization to the Convention on Biological Diversity, which refers to women in its preamble.

²⁴ Examples of multilateral environmental agreements that encompass such provisions include the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (e.g., art. XII), the Convention on the Conservation of Migratory Species of Wild Animals (e.g., art. IX), the Basel

(пункт 1) Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения: «По вступлении в силу Конвенции, Исполнительный Директор Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде обеспечивает организацию Секретариата. В той мере и таким образом, как он сочтет это уместным, ему в этом могут помогать соответствующие межправительственные или неправительственные, международные или национальные органы и учреждения, технически компетентные в области защиты, охраны и рационального управления дикой флорой и фауной»;

с) **положения, касающиеся структуры управления в отношении конференций сторон и совещаний сторон и возможного сотрудничества с НПО, включая положения, посвященные оказанию помощи и предоставлению информации со стороны НПО для конференций сторон и совещаний сторон**²⁵. Например, в статье 26 (пункт 4) Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии говорится следующее: «Конференция Сторон, выступающая в качестве Совещания Сторон настоящего Протокола, постоянно следит за осуществлением настоящего Протокола и принимает в рамках своего мандата решения, необходимые для содействия его эффективному осуществлению... с) запрашивает и использует в соответствующих случаях услуги, содействие и информацию, предоставляемые компетентными международными организациями и межправительственными и неправительственными органами»;

d) **упоминания о коренных народах, в том числе в разделах, касающихся технического сотрудничества**²⁶. Соответствующие примеры включают Конвенцию о биологическом разнообразии и Нагойский протокол к ней. Например, статья 18 (пункт 4) Конвенции гласит: «Договаривающиеся Стороны в соответствии с национальным законодательством и политикой поощряют и разрабатывают формы сотрудничества в области создания и использования технологий, включая местные и традиционные технологии, в соответствии с целями настоящей Конвенции. Для этого Договаривающиеся Стороны также поощряют сотрудничество в области подготовки кадров и обмена специалистами»;

e) **ссылки, касающиеся информирования общественности**²⁷. Примером может служить статья 6 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, посвященная образованию, подготовке кадров и информированию общественности, в которой говорится: «При выполнении своих обязательств по статье 4, пункт 1*i*, Стороны: а) на национальном и, при необходимости, субрегиональном и региональном уровнях и в соответствии с национальными законами и нормами и своими соответствующими возможностями поощряют и облегчают: i) разработку и осуществление программ просвещения и информирования общественности по проблемам изменения климата и его последствий; ii) доступ общественности к информации об изменении климата и его последствиях; iii) участие общественности в рассмотрении вопросов изменения климата и его последствий и в разработке соответствующих мер реагирования; и iv) подготовку научного, технического и управленческого персонала»;

f) **ссылки, касающиеся доступа к информации, включая ведение государственных реестров и предоставление информации заинтересованным сторонам**²⁸.

Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and Their Disposal (e.g., art. 16) and the United Nations Framework Convention on Climate Change (e.g., art. 7 (2) (1)).

²⁵ Examples of multilateral environmental agreements that encompass such provisions include the Convention to Combat Desertification (e.g., art. 22 (2)), the Kyoto Protocol to the United Nations Framework Convention on Climate Change (e.g., art. 13), the Rotterdam Convention on the Prior Informed Consent Procedure for Certain Hazardous Chemicals and Pesticides in International Trade (e.g., art. 18) and the Stockholm Convention.

²⁶ See art. 8 (j) of the Convention on Biological Diversity; arts. 12 (3), 13 (1) (c), 21, 22 and 25 of the Nagoya Protocol; and art. 7 (5) of the Paris Agreement.

²⁷ See the Montreal Protocol on Substances that Deplete the Ozone Layer (e.g., art. 9), the Basel Convention (e.g., art. 10), the Convention on Biological Diversity (e.g., art. 13), the United Nations Framework Convention on Climate Change (e.g., arts. 4 and 6), the Convention to Combat Desertification (e.g., arts. 10 and 19), the Kyoto Protocol (e.g., art. 19), the Stockholm Convention (e.g., art. 10) and the Paris Agreement (e.g., arts. 11 and 12).

²⁸ See the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (e.g., art. V (5)), the Basel Convention (e.g., art. 4 (2)), the United Nations Framework Convention on Climate Change (e.g., art. 12), the Kyoto Protocol (e.g., art. 10), the Rotterdam Convention (e.g., arts. 14 (1)

В статье 9 (пункт 4) Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях говорится следующее: «Секретариат выполняет функцию механизма посредничества в отношении информации о стойких органических загрязнителях, включая информацию, предоставляемую Сторонами, межправительственными организациями и неправительственными организациями». Аналогичным образом, Орхусская конвенция предусматривает конкретные обязательства сторон в отношении доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию. Например, стороны должны способствовать применению принципов Конвенции в международных процессах принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, и в рамках международных организаций в вопросах, относящихся к окружающей среде²⁹. Региональное соглашение о доступе к информации, участия общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу)³⁰ четко увязывает обязательства сторон с правами общественности³¹. Статья 7 касается участия общественности в процессе принятия решений по экологическим вопросам и устанавливает обязательство каждой стороны «содействовать, при необходимости и в соответствии с внутренним законодательством, участию общественности в международных форумах и переговорах по вопросам, касающимся окружающей среды или оказывающим воздействие на окружающую среду»;

g) **ссылки на мобилизацию финансовых средств из источников и механизмов частного сектора, включая НПО**³². Например, статья 6 Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, предусматривает, что развитые страны — стороны «обязуются... d) поощрять мобилизацию финансовых средств из частного сектора и других неправительственных источников»;

h) **положения о консультациях с заинтересованными сторонами при разработке планов осуществления**. В качестве основных примеров таких положений можно привести положения, содержащиеся в Стокгольмской конвенции (статья 7) и Минаматской конвенции о ртути (статья 20). В последней говорится, что «Сторонам следует консультироваться с национальными заинтересованными субъектами по вопросам содействия разработке, осуществлению, обзору и обновлению своих планов осуществления»;

i) **положения о консультациях и сотрудничестве с заинтересованными сторонами в более широком смысле**³³. Например, в статье 169 (пункт 1) Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву говорится, что Генеральный секретарь по вопросам, входящим в компетенцию Международного органа по морскому дну, достигает с одобрения Совета соответствующих договоренностей о консультациях и сотрудничестве с международными и неправительственными организациями, признанными Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций.

16. Что касается положений об участии НПО в качестве наблюдателей в заседаниях, проводимых в рамках многосторонних природоохранных соглашений, то большинство многосторонних природоохранных соглашений предусматривают в своих договорных текстах

(b) and 15 (2), as well as annex VII) and the Stockholm Convention (e.g., art. 9, on the clearing-house mechanism).

²⁹ Art. 3 (7).

³⁰ The Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC) is part of the Economic and Social Council, and its Executive Secretary carries out the secretariat functions of the Escazú Agreement.

³¹ Jonas Ebbesson, “Public Participation”, in *The Oxford Handbook of International Environmental Law*, Lavanya Rajamani and Jacqueline Peel, eds. (Oxford University Press, 2020), pp. 359–360.

³² See the United Nations Convention on the Law of the Sea (e.g., annex VI, arts. 4 and 5), the Convention to Combat Desertification (e.g., arts. 6, 9, 20 and 21) and the Minamata Convention on Mercury (e.g., art. 13).

³³ See the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (e.g., art. XV(2)), the United Nations Convention on the Law of the Sea (e.g., arts. 163 and 169), the Convention on Biological Diversity (e.g., arts. 14 and 18), the Convention to Combat Desertification (e.g., arts 14 (2) and 17), the Nagoya Protocol (e.g., arts. 21 and 22) and the Paris Agreement (e.g., art. 6).

или правилах процедуры³⁴ участие НПО в качестве наблюдателей в их заседаниях при условии, что они обладают компетенцией по тематике соответствующего соглашения, а также при отсутствии возражений со стороны определенного числа сторон (например, одной трети сторон, присутствующих на данной сессии конференции сторон или совещании сторон)³⁵. НПО должны обладать соответствующим опытом и информировать соответствующий секретариат о своем желании быть представленными на соответствующих заседаниях³⁶.

17. В соответствии с правилами и условиями каждого многостороннего природоохранного соглашения заинтересованные стороны, допущенные в качестве наблюдателей, обычно наделяются следующими полномочиями: а) направлять своих представителей для участия в сессиях и заседаниях; б) подавать письменные представления и делать устные заявления по приглашению председателя, координатора или руководителя контактной группы; с) обмениваться с секретариатом соответствующей информацией, публикациями и материалами; д) подавать предложения о проведении дополнительных мероприятий и проводить заранее запланированные дополнительные мероприятия; е) проводить заранее запланированные пресс-конференции; ф) участвовать в заранее запланированных выставках и организовывать их; г) получать от секретариата информационные материалы и официальные уведомления; и) участвовать в ряде мероприятий, проводимых при содействии секретариата или конвенции, включая научно-политические платформы и сети³⁷.

18. Как правило, наблюдатели участвуют в заседаниях без права голоса и не участвуют в принятии решений. Исключение предусмотрено правилами процедуры заседаний Конференции Договаривающихся Сторон Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция), где оговаривается, что предложения, внесенные наблюдателями, могут быть поставлены на голосование, если их автором является договаривающаяся сторона³⁸.

19. Что касается региональных соглашений, правила процедуры Совещания Сторон Орхусской конвенции устанавливают, что совещания Сторон открыты для представителей общественности, если только Совещание Сторон, в исключительных обстоятельствах, не принимает иного решения³⁹, и что Президиум приглашает присутствовать на заседании Президиума в качестве наблюдателя представителя НПО, осуществляющего деятельность в области содействия охране окружающей среды и обеспечения устойчивого развития⁴⁰. В правилах процедуры Конференции Сторон Соглашения Эсказу говорится о значимом участии общественности в работе Конференции Сторон и вспомогательных органов. Важным моментом в этом отношении является то, что правила процедуры предписывают секретариату поддерживать региональный общественный механизм, через который будут избираться

³⁴ See rule 7 of the rules of procedure for the Conference of the Parties to the Minamata Convention on Mercury (UNEP/MC/COP.1/Dec.1); see also rule 7 of the rules of procedure for meetings of the Conference of the Contracting Parties to the Convention on Wetlands of International Importance especially as Waterfowl Habitat (Ramsar Convention), adopted at the thirteenth meeting of the Conference of the Contracting Parties.

³⁵ See, for example, Minamata Convention on Mercury, art. 23 (6). Older treaties, on the other hand, such as the Ramsar Convention, adopted in 1971, and the International Whaling Commission, in its constitutive document, do not provide for the admission of NGOs as observers.

³⁶ For example, rule 7.1 of the rules of procedure for the Conference of the Parties to the Minamata Convention on Mercury, and rule 18.5 of the rules of procedure for Meetings of States Parties to the United Nations Convention on the Law of the Sea.

³⁷ See, for example, Convention on Biological Diversity “Guidelines for the participation of representatives of observer organizations at meetings of the Conference of the Parties to the Convention on Biological Diversity and its subsidiary bodies”, Aug. 2012; and United Nations Framework Convention on Climate Change, “Guidelines for the participation of representatives of non-governmental organizations at meetings of the bodies of the United Nations Framework Convention on Climate Change”, March 2003.

³⁸ Rules of procedure for meetings of the Conference of the Contracting Parties to the Convention on Wetlands of International Importance especially as Waterfowl Habitat (Ramsar, Iran, 1971) adopted by the thirteenth meeting of the Conference of the Contracting Parties, rule 7.

³⁹ ECE/MP.PP/2/Add.2, annex, rule 7.

⁴⁰ Ibid., rule 22, para. 2.

представители общественности для организации участия в работе, включая представление предложений от имени общественности⁴¹.

V. Механизмы взаимодействия с заинтересованными сторонами в рамках многосторонних природоохранных соглашений и межправительственных платформ и в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года

20. В контексте многосторонних природоохранных соглашений встречаются примеры взаимодействия с заинтересованными сторонами в процессе выполнения этих соглашений, которые включают участие заинтересованных сторон, а также рамочные механизмы, установленные этими соглашениями и межправительственными платформами. К ним относятся инициативы, предусмотренные договором и/или решением конференции сторон или совещания сторон по поощрению взаимодействия с заинтересованными сторонами, а также неофициальные инициативы, которые либо были одобрены конференцией сторон или совещанием сторон, либо существуют вне их официальных механизмов, включая договоренности, достигнутые их секретариатами и исполнительными секретарями.

21. Неофициальные инициативы имеют следующие характеристики: они носят добровольный характер, при этом их участниками могут быть заинтересованные стороны, представляющие правительства, систему Организации Объединенных Наций, межправительственные организации, НПО, частный сектор, академические и научные круги, а также частные лица. Как правило, существует руководящий комитет или консультативная группа, в которую входят руководители отдельных направлений, назначенные участниками платформы. Кроме того, многосторонние партнерства и платформы могут иметь сеть национальных координационных центров для содействия обмену информацией, повышению осведомленности, наращиванию потенциала и разработке экологически безопасных механизмов управления, включая механизмы сотрудничества и координации. В некоторых случаях они могут иметь учредительные или руководящие документы или рамочные документы. Характер их работы может определять членский состав платформы и может иметь узконаправленный характер. Например, Финансовая инициатива ЮНЕП — это партнерство между ЮНЕП и глобальным финансовым сектором, включая банки, страховщиков и инвесторов.

22. При подготовке настоящей записки секретариат провел обзор с целью выявления примеров механизмов взаимодействия с заинтересованными сторонами в соответствии с классификацией тематических областей в докладе Генерального секретаря, посвященном пробелам в экологическом праве (подразделы А–Е ниже)⁴². Кроме того, секретариат рассмотрел механизмы взаимодействия с заинтересованными сторонами в рамках научно-политических платформ (подраздел F ниже), а также взаимодействие с заинтересованными сторонами в рамках многосторонних партнерств и платформ в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года (подраздел G ниже).

A. Охрана атмосферы

23. Механизмы в рамках Парижского соглашения включают: а) Марракешское партнерство для глобальных действий по борьбе с изменением климата, которое было инициировано активистами высокого уровня в защиту климата в 2016 году и направлено на поощрение и содействие сотрудничеству между правительствами и городами, регионами, предприятиями и инвесторами в целях эффективного выполнения Парижского соглашения⁴³; и б) кампанию «Стремление к нулю», которая является коалицией инициатив по снижению нулевых показателей, представляющих города, регионы, предприятия, инвесторов и высшие учебные заведения⁴⁴.

⁴¹ Decision 1/1, annex, rule XIV, para. 3.

⁴² Report of the Secretary-General entitled “Gaps in international environmental law and environment-related instruments: towards a global pact for the environment” (A/73/419), prepared pursuant to General Assembly resolution 72/277.

⁴³ FCCC/CP/2016/10, para. 153.

⁴⁴ The minimum criteria required for participation in the campaign are available at <https://racetozero.unfccc.int/wp-content/uploads/2021/04/Race-to-Zero-Criteria-2.0.pdf>.

24. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата предусматривает следующие механизмы:

a) Платформа для местных общин и коренных народов, созданная в соответствии с решением I/CP.21 Конференции Сторон Рамочной конвенции для содействия обмену опытом и передовой практикой в области предотвращения изменения климата и адаптации. Деятельность Платформы также направлена на укрепление потенциала местных и коренных общин для расширения их участия в процессе осуществления Рамочной конвенции. Руководство Платформой осуществляется Рабочей группой по стимулированию, половина представителей которой являются представителями организаций коренных народов;

b) правила процедуры Исполнительного комитета по технологиям, в которых говорится, что Комитет должен запрашивать информацию от межправительственных и международных организаций и частного сектора, а также может запрашивать информацию от представителей гражданского общества при осуществлении своей работы. Он может приглашать консультантов из соответствующих межправительственных и международных организаций, а также от частного сектора и гражданского общества для участия в его совещаниях в качестве экспертов-консультантов по конкретным возникающим вопросам⁴⁵. Открытые заседания Комитета транслируются через веб-сайт Рамочной конвенции, при этом Комитет может принять решение в отношении дополнительных процедур для участия других организаций-наблюдателей, помимо организаций, аккредитованных при Рамочной конвенции⁴⁶;

c) для совещаний Конференции Сторон была разработана концепция «одна конференция — две зоны» («голубая зона» и «зеленая зона»). «Голубая зона» — это пространство, контролируемое Организацией Объединенных Наций, где проходят переговоры. Она предназначена исключительно для аккредитованных должностных лиц и организаций-наблюдателей. Напротив, «зеленая зона» — это площадка для представителей широкой общественности, гражданского общества, научных кругов, бизнеса и других заинтересованных сторон, позволяющая им донести свой голос до общественности посредством проведения мероприятий, выставок и других действий, направленных на содействие диалогу, повышению осведомленности, образованию и принятию обязательств.

В. Сохранение биологического разнообразия и защита почв

25. Механизмы в рамках Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии включают программу работы по информированию, просвещению и участию общественности. В соответствии со статьей 23 Протокола и решением BS-V/13 Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Протокола, стороны приняли всеобъемлющую программу работы по информированию и просвещению общественности и ее участию в отношении обеспечения безопасности при передаче, обработке и использовании живых измененных организмов. Стороны также предложили секретариату создать онлайн-форум для содействия обмену информацией и опытом по осуществлению программы работы. Был создан портал по информированию, просвещению и участию общественности для проведения онлайн-дискуссий и размещения соответствующих ресурсов⁴⁷.

26. Механизмы в рамках Конвенции о биологическом разнообразии включают: a) механизм добровольного финансирования, способствующий участию коренных народов и местных общин в совещаниях в рамках Конвенции⁴⁸; b) Глобальное партнерство по предпринимательству и биоразнообразию, выступающее в качестве площадки для 21 национальной и региональной инициативы, которые направлены на расширение участия бизнеса в решении вопросов, связанных с биоразнообразием, и созданное в соответствии с решениями о привлечении деловых кругов, принятыми на десятом совещании Конференции Сторон Конвенции⁴⁹.

27. Механизмы, предусмотренные в рамках Нагойского протокола к Конвенции о биологическом разнообразии, включают Механизм посредничества для регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод — платформу для обмена

⁴⁵ FCCC/CP/2011/9/Add.1, decision 4/CP.17, annex II, para. 46.

⁴⁶ Ibid., paras. 49 and 50.

⁴⁷ См. https://bch.cbd.int/onlineconferences/portal_art23/pa_main.shtml.

⁴⁸ Conference of the Parties to the Convention on Biological Diversity, decision VII/16 G.

⁴⁹ Conference of the Parties, decision X/21, paras. 1 (d) and 3 (a); see also decision XI/7, paras. 1 and 5 (a).

информацией о доступе и совместном использовании выгод, созданную в соответствии со статьей 14 Протокола как часть информационно-координационного механизма согласно статье 18 Конвенции о биологическом разнообразии. Стороны обязаны использовать данную платформу для обмена информацией. Представителям коренных народов и местных общин рекомендуется использовать эту платформу для обмена знаниями и информацией о нормах обычного права, а также материалами, направленными на повышение осведомленности и наращивание потенциала. Другим заинтересованным сторонам также рекомендуется использовать эту платформу для содействия ратификации и осуществлению Протокола⁵⁰.

28. Механизмы в рамках Рамсарской конвенции включают: а) принципы партнерских отношений между Рамсарской конвенцией и деловыми кругами, принятые в соответствии с резолюцией Х.12 Конференции Сторон Конвенции, в которой стороны призвали представителей деловых кругов оценить ситуацию и тенденции в области сохранения водно-болотных угодий, рассчитать свой «водный след» и создать альянсы с соответствующими заинтересованными сторонами для внедрения экономических стимулов; б) правило 7 (пункт 5) правил процедуры совещаний Конференции Договаривающихся сторон Рамсарской конвенции, согласно которому проекты резолюций, внесенные наблюдателями, могут быть поставлены на голосование, если их автором является договаривающаяся сторона.

29. Механизмы в рамках Конвенции по борьбе с опустыниванием включают: а) сессии открытого диалога с представителями гражданского общества, которые Конференция Сторон Конвенции просила Исполнительного секретаря, в консультации с Бюро Конференции Сторон, включить в первую неделю заседаний Конференции Сторон⁵¹; б) группу представителей гражданского общества в составе двух представителей секретариата и одного представителя гражданского общества от каждой из пяти региональных групп Организации Объединенных Наций⁵², которые избираются организациями-наблюдателями на двухлетний срок и в обязанности которых входит поддержание связи с представляемыми ими структурами, содействие согласованию политических позиций и принимаемых мер среди аккредитованных организаций гражданского общества, а также повышение эффективности коммуникации⁵³; и с) вспомогательный фонд, который был создан в соответствии с Конвенцией и направлен, среди прочего, на поддержку участия НПО из затронутых развивающихся стран-участниц в совещаниях Конференции Сторон⁵⁴.

30. Механизмы, предусмотренные Конвенцией об охране всемирного культурного и природного наследия: в рамках Инициативы партнерских связей в интересах сохранения всемирного наследия было создано несколько партнерств и соответствующих структур частного сектора. Эти партнерства предполагают разработку информационных продуктов и/или распространение информации о Конвенции и ее целях, а также мобилизацию финансовой поддержки со стороны частных организаций на конкретные элементы проектов, связанные с Конвенцией. Для создания партнерства необходимо согласие государств-участников, при этом существуют различные виды партнерств⁵⁵. Кроме того, Межправительственный комитет по охране культурного и природного наследия всеобщего выдающегося значения сотрудничает с международными и национальными правительственными и неправительственными организациями, имеющими сходные с Конвенцией цели в осуществлении ее программ и задач⁵⁶, а на заседаниях Комитета могут присутствовать представители международных организаций в качестве консультантов⁵⁷. Комитет также может в любое время приглашать на

⁵⁰ Draft modalities of operation of the Access and Benefit-sharing Clearing-House (UNEP/CBD/NP/COP-MOP/1/2/Add.1, annex), paras. 4 (o)-(p) and 5 (c)-(d); see also decision 3/3 of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Nagoya Protocol (CBD/NP/MOP/DEC/3/3), annex, goal 1 (c) (Outreach and engagement).

⁵¹ See Conference of the Parties to the Convention to Combat Desertification, decision 5/COP.9.

⁵² See Conference of the Parties, decisions 3/COP.8, 5/COP.9 and 5/COP.10.

⁵³ More information is available at <https://csopanel.org/about-us/>.

⁵⁴ See Conference of the Parties, decision 2/COP.1

⁵⁵ See the revised strategy of the Partnerships for Conservation Initiative, adopted by the Intergovernmental Committee for the Protection of the World Cultural Natural Heritage in its decision 37 COM 5D (WHC-13/37.COM/20).

⁵⁶ Convention concerning the Protection of the World Cultural and Natural Heritage, art. 8.

⁵⁷ Ibid., art. 8.

свои заседания общественные или частные организации, а также частных лиц для консультаций по отдельным вопросам⁵⁸.

C. Охрана пресноводных ресурсов

31. Механизмы в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер включают:

a) участие заинтересованных сторон в процессе выдвижения кандидатов в Комитет по выполнению. Члены Комитета избираются Совещанием Сторон Конвенции из числа кандидатов, выдвинутых Сторонами. С этой целью Стороны могут принимать во внимание любое предложение относительно кандидатов, сделанное государствами, подписавшими Конвенцию, или уполномоченными НПО⁵⁹. В ходе осуществления своей деятельности Комитет принимает во внимание всю представленную ему, в том числе общественностью, соответствующую информацию⁶⁰;

b) Целевую группу по системе взаимосвязей между водой, продовольствием, энергией и экосистемами, которая была создана сторонами и объединяет заинтересованных политиков, специалистов-практиков и экспертов для осуществления надзора за деятельностью, имеющей отношение к взаимосвязям между водой, продовольствием, энергией и экосистемами и распределению воды. Целевая группа также служит платформой для обмена знаниями и опытом по вопросам и решениям, связанным с трансграничными связями⁶¹.

D. Охрана океанов и морей

32. В рамках региональной Конвенции по защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря (Барселонская конвенция) и семи протоколов к ней, принятых в рамках Средиземноморского плана действий, можно выделить следующие инициативы:

a) В рамках Средиземноморского плана действий партнерствам, международным и национальным НПО предоставляется возможность подать заявку на получение статуса партнера, что позволяет НПО участвовать в осуществлении программы работы по Плану действий на основе специальных соглашений между организацией и секретариатом Плана действий или вспомогательными органами⁶².

b) Средиземноморская комиссия по устойчивому развитию — это многосторонний консультативный орган договаривающихся сторон, созданный в соответствии со статьей 4 Конвенции, и главный орган по реализации Средиземноморской стратегии устойчивого развития на 2016–2025 годы⁶³. В состав Комиссии входят не только представители правительства, но и представители местных органов власти, социально-экономических субъектов, НПО, межправительственных организаций, научного сообщества, а также парламентарии, которые участвуют в обсуждениях на равных правах.

E. Регламентирование опасных веществ, отходов и видов деятельности

33. В рамках Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением Конференция Сторон Конвенции создала несколько глобальных партнерств, способствующих сотрудничеству между заинтересованными сторонами. Партнерство Базельской конвенции по пластиковым отходам, которое было создано в 2020

⁵⁸ Ibid., art. 10.2.

⁵⁹ Meeting of the Parties to the Convention on the Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes, decision VI/1 on support to implementation and compliance, annex I, para. 5.

⁶⁰ Ibid., para. 31.

⁶¹ Discussion paper on a proposed approach to assessing the water-food-energy-ecosystems nexus under the Convention, adopted at the first meeting of the Task Force.

⁶² Sixteenth Ordinary Meeting of the Contracting Parties to the Convention for the Protection of the Marine Environment and the Coastal Region of the Mediterranean and its Protocols, decision IG.19/6 entitled “MAP/Civil society cooperation and partnership”.

⁶³ Nineteenth Ordinary Meeting of the Contracting Parties to the Convention for the Protection of the Marine Environment and the Coastal Region of the Mediterranean and its Protocols, decision IG.22/17, entitled “Reform of the Mediterranean Commission on Sustainable Development (MCSD) and Updated MCSD Constitutive Documents”.

году⁶⁴, включает четыре проектные группы, членство в которых открыто для сторон Базельской конвенции и других заинтересованных сторон, специализирующихся на различных аспектах предотвращения, минимизации и регулирования пластиковых отходов. Статус наблюдателя при Базельской конвенции предоставляется, в частности, государствам, не являющимся ее участниками, а также любым национальным или международным, правительственным или неправительственным учреждениям или органам, которые обладают необходимой компетенцией в вопросах, охватываемых Конвенцией⁶⁵. Впоследствии были созданы еще четыре технических партнерства: Инициатива партнерства в области регулирования мобильных телефонов, Партнерство по принятию мер в отношении компьютерного оборудования, Природоохранная сеть по оптимизации соблюдения нормативных положений о незаконном обороте и Партнерство по бытовым отходам. Эти партнерства способствуют широкому участию соответствующих заинтересованных сторон в создании информационных продуктов или осуществлении пилотных проектов.

Ф. Научно-политические платформы и механизмы

34. Механизмы научно-политического взаимодействия — это межправительственные процессы, которые охватывают отношения между учеными и другими заинтересованными сторонами и «позволяют обмениваться, коэволюционировать и совместно создавать знания с целью обогащения процесса принятия решений»⁶⁶. Среди основных примеров можно назвать следующие:

а) **Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ).** МПБЭУ является независимым межправительственным органом, созданным для укрепления взаимодействия науки и политики в контексте сохранения, восстановления и устойчивого использования биоразнообразия⁶⁷. В решении МПБЭУ/1/2 Пленум МПБЭУ предложил Всемирному союзу охраны природы (МСОП) и Международному совету по науке (МСН) совместно с соответствующими заинтересованными сторонами, включая представителей коренных народов и местных общин и частного сектора, и с секретариатом подготовить проект стратегии по привлечению заинтересованных сторон, который впоследствии был принят Платформой Группы⁶⁸. Кроме того, перед пленарными сессиями МПБЭУ традиционно проводятся так называемые «дни заинтересованных сторон», которые дают возможность членам МПБЭУ, наблюдателям и заинтересованным сторонам получить актуальную информацию о процессах МПБЭУ и обсудить вопросы их взаимодействия с Платформой. МПБЭУ также ведет реестр заинтересованных сторон и способствует самоорганизации сетей заинтересованных сторон, две из которых в настоящее время активно работают⁶⁹. Одним из вспомогательных органов МПБЭУ является Многодисциплинарная группа экспертов, которая состоит из научных экспертов, назначенных правительствами, но осуществляющих свою работу в личном качестве и, среди прочего, предоставляющих консультации Пленуму по научным и техническим аспектам программы работы МПБЭУ.

б) **Межправительственная группа экспертов по изменению климата.** Межправительственная группа экспертов оценивает научные данные, связанные с изменением климата. Ее доклады проходят несколько редакций и этапов рецензирования с участием представителей правительств и экспертов по соответствующим вопросам. Заинтересованные стороны, которые обладают соответствующими знаниями и опытом в области работы Группы,

⁶⁴ Conference of the Parties to the Basel Convention, decision BC-14/13 on further actions to address plastic waste under the Basel Convention, para. 23.

⁶⁵ Terms of reference for the Basel Convention Partnership on Plastic Waste and workplan for the working group of the Partnership on Plastic Waste for the biennium 2020–2021, sect. VII B.

⁶⁶ Sybille van den Hove, “A rationale for science-policy interfaces”, *Futures*, vol. 39, no.7 (2007), pp. 807–826.

⁶⁷ See resolution on the Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services, adopted by the second session of the Plenary meeting to determine the modalities and institutional arrangements for IPBES, held from 16 to 21 April 2012 in Panama City.

⁶⁸ Decision IPBES-3/4, annex II.

⁶⁹ Namely, the Open-Ended Network of IPBES Stakeholders and the International Indigenous Forum on Biodiversity and Ecosystem Services. More information is available at <https://ipbes.net/networks>.

могут зарегистрироваться для получения статуса эксперта-рецензента по докладам Группы, за что им выражается признательность⁷⁰.

с) **Стратегический подход к международному регулированию химических веществ.** Стратегический подход — это рамочный нормативный документ, направленный на содействие химической безопасности. Он был принят Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее первой сессии; разработка документа осуществлялась в рамках многостороннего и многосекторального подготовительного комитета. Участниками Стратегического подхода являются правительства, межправительственные организации, НПО и частные лица, которые участвуют в регулировании химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла⁷¹. В глобальном плане действий Стратегического подхода указаны возможные направления деятельности и связанные с ними мероприятия, исполнители (заинтересованные стороны), цели/сроки, показатели прогресса и аспекты осуществления⁷².

d) **Международная группа по ресурсам.** Группа была создана ЮНЕП в 2007 году для накопления и распространения знаний, которые необходимы для повышения эффективности использования ресурсов во всем мире. В состав Группы входят видные ученые, которые предоставляют консультации и налаживают связи между разработчиками политики, представителями промышленности и научного сообщества по вопросам повышения эффективности управления ресурсами на глобальном и местном уровнях. Среди участников Группы — ученые и представители правительств как развитых, так и развивающихся регионов, а также гражданского общества, промышленных и международных организаций⁷³.

e) **Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания.** Группа экспертов высокого уровня выступает в роли механизма научно-политического взаимодействия в рамках Комитета по всемирной продовольственной безопасности⁷⁴, отвечая за оценку научных достижений в области продовольственной безопасности и питания. Она включает в себя руководящий комитет, в который входят 15 представителей научных кругов, государственного и частного секторов и других заинтересованных сторон, а также специальные проектные группы и сеть из более чем 2000 экспертов⁷⁵. В частности, группа занимается подготовкой научных докладов о многосторонних партнерствах⁷⁶ и привлечении молодежи⁷⁷.

Г. Взаимодействие с заинтересованными сторонами в рамках многосторонних партнерств и платформ в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года

35. Многосторонние партнерства и платформы играют ключевую роль в ускорении осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Следующие партнерства и платформы

⁷⁰ More information is available at <https://www.ipcc.ch/2020/12/04/what-is-an-expert-reviewer-of-ipcc-reports/>.

⁷¹ It is also worth noting that, in the light of the multi-stakeholder character of the Strategic Approach, the President of the Bureau of the International Conference on Chemicals Management shall invite four representatives of non-governmental participants (representing health, industry, trade unions and public interest groups) and the Chair of the Inter-Organization Programme for the Sound Management of Chemicals to participate in Bureau meetings, unless the Bureau decides that part or all of its meeting shall be limited to governmental participants. See rule 15 of the rules of procedure of the International Conference on Chemicals Management.

⁷² Global plan of action, table B, “List of possible work areas and their associate activities, actors, targets/time frames, indicators of progress and implementation aspects”.

⁷³ См. <https://www.resourcepanel.org/about-us>.

⁷⁴ The Committee on World Food Security is an international and intergovernmental multi-stakeholder platform that develops and endorses policy guidance and recommendations in the field of food security and nutrition. More information is available at <https://www.fao.org/cfs/en/>.

⁷⁵ More information is available at <https://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe/about/mission/en>.

⁷⁶ High-level Panel of Experts on Food Security and Nutrition, *Multi-Stakeholder Partnerships to Finance and Improve Food Security and Nutrition in the Framework of the 2030 Agenda* (Rome, Committee on World Food Security, 2018).

⁷⁷ High-level Panel of Experts on Food Security and Nutrition, *Promoting Youth Engagement and Employment in Agriculture and Food Systems* (Rome, Committee on World Food Security, 2021).

представляют собой неофициальные инициативы, которые способствуют активизации деятельности по решению актуальных проблем окружающей среды: а) Глобальное партнерство по ртути⁷⁸; б) Глобальное партнерство по морскому мусору⁷⁹; в) Глобальное партнерство по регулированию концентрации питательных веществ⁸⁰; г) Глобальное почвенное партнерство в интересах обеспечения продовольственной безопасности, адаптации к изменению климата и смягчения его последствий⁸¹; е) «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций⁸²; и ф) Финансовая инициатива ЮНЕП⁸³.

VI. Потенциальные подходы для договора

36. На основе информации, представленной в настоящей записке, секретариат сформулировал одиннадцать возможных подходов к взаимодействию с заинтересованными сторонами в рамках данного договора и связанной с ним работы. Сводная информация по этим подходам представлена в таблице ниже. Их следует рассматривать не как альтернативные или взаимоисключающие подходы, а как возможные подходы, которые могут быть объединены.

37. Положения, относящиеся к одному или нескольким из этих подходов, могут быть: а) включены в основной текст договора; б) представлены в виде проекта решения дипломатической конференции полномочных представителей, которая будет созвана для принятия договора; в) рассмотрены руководящим органом в соответствии с договором на более позднем этапе; г) включены в правила процедуры документа или его вспомогательных органов; или е) быть добровольным подходом правительств, международных организаций, НПО и заинтересованных сторон.

Обзор подходов к взаимодействию с заинтересованными сторонами

	<i>Механизм взаимодействия с заинтересованными сторонами</i>	<i>Традиционные подходы</i>	<i>Конкретная нормативно-правовая база</i>	<i>Возможные аспекты, которые следует учитывать</i>
1.	Ссылки на заинтересованные стороны и группы заинтересованных сторон в тексте договора	а) Ссылки в преамбуле; б) положения, касающиеся функций секретариата и сотрудничества с НПО; в) положения, касающиеся структуры управления конференцией сторон/совещанием сторон и сотрудничества с НПО; г) ссылки на коренные народы; д) ссылка на информирование общественности и НПО; е) предоставление доступа к информации; ж) ссылки на мобилизацию финансовых средств от частного сектора и	Действующие многосторонние природоохранные соглашения, включая Парижское соглашение, Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Нагойский протокол, Конвенцию о биологическом разнообразии, Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, Стокгольмскую конвенцию, Конвенцию по борьбе с опустыниванием, Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву и	Включение традиционных подходов — в том виде, в котором они изложены, — в текст документа

⁷⁸ See <https://www.unep.org/globalmercurypartnership/>.

⁷⁹ See <https://www.gpmarinelitter.org/>.

⁸⁰ See <http://www.nutrientchallenge.org/>.

⁸¹ See <https://www.fao.org/global-soil-partnership/en/>.

⁸² See <https://www.unglobalcompact.org/>.

⁸³ See <https://www.unepfi.org/>.

	<i>Механизм взаимодействия с заинтересованными сторонами</i>	<i>Традиционные подходы</i>	<i>Конкретная нормативно-правовая база</i>	<i>Возможные аспекты, которые следует учитывать</i>
		НПО; h) консультации с заинтересованными сторонами; и i) участие представителей НПО в качестве наблюдателей в заседаниях участников многосторонних природоохранных соглашений.	Минаматскую конвенцию	
2.	Аккредитация заинтересованных сторон в качестве наблюдателей при проведении мероприятий Организации Объединенных Наций с правом выступать, распространять документы и организовывать параллельные мероприятия и брифинги	Аккредитация при Экономическом и Социальном Совете осуществляется в соответствии с рядом руководящих принципов. НПО с консультативным статусом зачастую могут получить доступ и к другим мероприятиям, таким как конференции Организации Объединенных Наций	Резолюция 1996/31 Экономического и Социального Совета, Комитет Совета по неправительственным организациям и конференции Организации Объединенных Наций	Предоставление автоматической аккредитации тем НПО, которые имеют консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете и Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде
3.	Аккредитация заинтересованных сторон в качестве наблюдателей в рамках многосторонних природоохранных соглашений с правом выступать, распространять документы и организовывать параллельные мероприятия и брифинги	Аккредитация должна осуществляться в соответствии с положениями конкретного договора и правилами процедуры конференции сторон/совещания сторон и основываться на системе основных групп	Действующие многосторонние природоохранные соглашения, такие как Минаматская конвенция и Конвенция о биологическом разнообразии	Обзор НПО/заинтересованных сторон, не аккредитованных при Экономическом и Социальном Совете, исходя из конкретных критериев и их значимости для работы в рамках договора
4.	Предоставление финансирования аккредитованным заинтересованным сторонам для участия в совещаниях и отслеживания хода процессов	Некоторые органы Организации Объединенных Наций и многосторонние природоохранные соглашения предоставляют финансирование для участия аккредитованных заинтересованных сторон в заседаниях	Конвенция о биологическом разнообразии: механизм добровольного финансирования способствует участию представителей коренных народов и местных общин в заседаниях Конвенция по борьбе с опустыниванием: вспомогательный фонд, созданный в рамках Конвенции, направлен на поддержку участия	Механизм добровольного финансирования, способствующий участию заинтересованных сторон

	<i>Механизм взаимодействия с заинтересованными сторонами</i>	<i>Традиционные подходы</i>	<i>Конкретная нормативно-правовая база</i>	<i>Возможные аспекты, которые следует учитывать</i>
			НПО из затронутых развивающихся стран-участниц в совещаниях Конференции Сторон	
5.	Принцип участия общественности в решении экологических вопросов, а также информированность общественности и доступ к информации	<p>В принципе 10 Рио-де-Жанейрской декларации говорится о трех основных принципах участия общественности</p> <p>Многосторонние природоохранные соглашения часто включают ссылку на принцип 10</p>	<p>Орхусская конвенция: четкие и объективные критерии для аккредитации и участия заинтересованных сторон на всех соответствующих этапах процесса принятия решений</p> <p>Соглашение Эсказу: гарантии минимальных прав для представителей общественности</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Включение особо уязвимых групп в процесс составления перечня заинтересованных сторон • В соответствии с принципом инклюзивности и участия общественности государства-члены могут по своему желанию включать в процесс составления перечней заинтересованных сторон следующие социальные группы и отдельных лиц: а) НПО, такие как ассоциации сборщиков мусора; б) предприятия и отрасли промышленности, включая производителей пластмассового сырья, производителей мономеров/полимеров, переработчиков пластмасс, производителей и пользователей упаковки, поставщиков пластмассовой промышленности, компании по утилизации отходов, финансовые учреждения (включая банки, страховщиков и инвесторов) и других пользователей

	<i>Механизм взаимодействия с заинтересованными сторонами</i>	<i>Традиционные подходы</i>	<i>Конкретная нормативно-правовая база</i>	<i>Возможные аспекты, которые следует учитывать</i>
				<p>пластмасс; и с) научное сообщество, включая представителей исследовательских центров и научных учреждений. Следует также уделять особое внимание представителям уязвимых групп (например, детям, молодежи, коренным народам и их сообществам, местным общинам, женщинам и защитникам окружающей среды)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ссылки на участие общественности, обеспечение доступа к информации и доступа к правосудию (принцип 10)
6.	<p>В соответствии с принципом участия общественности, поощрения и содействия открытому диалогу с гражданским обществом с помощью формальных и неформальных механизмов</p>	<p>В тексты многосторонних природоохранных соглашений в некоторых случаях включается ссылка на сотрудничество с НПО и консультации с заинтересованными сторонами при разработке планов осуществления</p> <p>В многосторонних природоохранных соглашениях и решениях их руководящих органов часто поощряется открытый диалог с гражданским обществом, в том числе в рамках формальных и неформальных процессов и платформ</p>	<p>Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата: Платформа для местных общин и коренных народов</p> <p>Нагойский протокол: Механизм посредничества для регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод, который служит средством обмена информацией о доступе и совместном использовании выгод, созданным в соответствии со статьей 14 Протокола как часть механизма посредничества согласно статье 18 Конвенции о биологическом разнообразии</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Упоминание о сотрудничестве и консультациях с заинтересованными и сторонами в тексте договора • При помощи своих решений руководящий орган договора может создавать платформы для заинтересованных сторон, которые способствуют проведению консультаций со сторонами и обмену опытом. Эти платформы могут носить общий характер или предназначаться для конкретных заинтересованных сторон

	<i>Механизм взаимодействия с заинтересованными сторонами</i>	<i>Традиционные подходы</i>	<i>Конкретная нормативно-правовая база</i>	<i>Возможные аспекты, которые следует учитывать</i>
			<p>Конвенция по борьбе с опустыниванием: сессии открытого диалога с гражданским обществом в рамках первой недели совещаний Конференции Сторон. Кроме того, в рамках Конвенции действует группа представителей гражданского общества, в которую входят два представителя секретариата и по одному представителю гражданского общества от каждой из пяти региональных групп Организации Объединенных Наций. Эти представители избираются организациями-наблюдателями на двухлетний срок; в их обязанности входит поддержание связи с представляемыми ими структурами, содействие согласованию политических позиций и принимаемых мер среди аккредитованных организаций гражданского общества, а также повышение эффективности коммуникации</p> <p>МПБЭУ: перед пленарными сессиями МПБЭУ традиционно проводятся так называемые «дни заинтересованных сторон»</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Непосредственно перед заседанием руководящего органа могут проводиться сессии открытого диалога с заинтересованным и сторонами и сторонами • Можно также проводить специальные «дни заинтересованных сторон», предоставляя членам и заинтересованным сторонам возможность получить актуальную информацию о деятельности в рамках договора • Группа гражданского общества, избираемая организациями-наблюдателями, могла бы поддерживать связь с представляемыми ей структурами, содействуя согласованию политических позиций и принимаемых мер среди аккредитованных организаций гражданского общества
7.	Расширенное участие заинтересованных сторон, но без права голоса	Как правило, наблюдатели от НПО не допускаются к обсуждению текста документов и могут выступать только с устными заявлениями и распространять документы	Правила процедуры Экономического и Социального Совета: право НПО вносить предложения в предварительную повестку дня; Рамсарская конвенция: предложения, внесенные наблюдателями, могут быть поставлены на голосование, если их	Возможности расширения доступа к материалам заседаний руководящих органов <ul style="list-style-type: none"> • Ссылка на общественность в договоре/документе и правилах процедуры • Президиум может приглашать представителей

	<i>Механизм взаимодействия с заинтересованными сторонами</i>	<i>Традиционные подходы</i>	<i>Конкретная нормативно-правовая база</i>	<i>Возможные аспекты, которые следует учитывать</i>
			<p>автором является договаривающаяся сторона</p> <p>Орхусская конвенция: а) Президиум может приглашать на сессии Совещания Сторон представителя НПО, который назначается этими организациями; б) Должны быть доступны видеозаписи заседаний, если это практически осуществимо</p> <p>Соглашение Эсказу: председатели Конференции Сторон поддерживают постоянный диалог с общественностью. Единственным ограничивающим фактором для участия общественности является наличие свободного места в помещении</p>	<p>НПО/заинтересованных сторон на свои заседания</p> <ul style="list-style-type: none"> • Постоянный диалог председателя с представителями гражданского общества • Предусмотреть в правилах следующее: а) НПО могут вносить предложения в предварительную повестку дня; и б) предложения, внесенные наблюдателями, включая НПО, могут быть поставлены на голосование, если их автором является договаривающаяся сторона
8.	<p>Роль независимых лиц высокого уровня, таких как специальные докладчики, и механизмы специальных процедур</p>	<p>Как правило, многосторонние природоохранные соглашения не предусматривают назначения их руководящими органами, в частности конференциями сторон и совещаниями сторон, независимых экспертов высокого уровня, таких как специальные докладчики или механизмы специальных процедур</p>	<p>Орхусская конвенция: Совещание Сторон избрало Специального докладчика по вопросу о защитниках окружающей среды</p> <p>Совет по правам человека: специальные докладчики назначаются Советом для проведения расследований конкретных случаев. Специальные процедуры — это независимые добровольные эксперты по правам человека, которые вносят свой вклад в мониторинг и расследование ситуации с соблюдением ряда прав человека на национальном или глобальном уровне</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Наделение руководящего органа договора правом назначить специального докладчика для рассмотрения конкретных случаев, связанных с загрязнением пластмассами, с последующим представлением отчета руководящему органу • Руководящий орган также может иметь механизм специальных процедур для мониторинга по конкретным вопросам, связанным с конвенцией, и представления соответствующих отчетов

	<i>Механизм взаимодействия с заинтересованными сторонами</i>	<i>Традиционные подходы</i>	<i>Конкретная нормативно-правовая база</i>	<i>Возможные аспекты, которые следует учитывать</i>
9.	Назначение заинтересованных сторон в технические/экспертные органы в качестве консультантов	Многосторонние природоохранные соглашения и межправительственные платформы имеют технические органы, которые действуют в качестве вспомогательных органов конференции сторон/совещания сторон и предоставляют им экспертные рекомендации. В некоторых случаях в состав этих технических органов входят представители сообщества заинтересованных сторон, которые выступают в качестве консультантов, или предусматривается механизм проведения консультаций с заинтересованными сторонами	<p>Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата: привлечение заинтересованных сторон, включая НПО и экспертов, к участию в совещаниях и процедурах Исполнительного комитета по технологиям</p> <p>Барселонская конвенция: Средиземноморская комиссия по устойчивому развитию (консультативный орган с участием многих заинтересованных сторон)</p> <p>Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер: участие заинтересованных сторон в процессе выдвижения кандидатур в Комитет по выполнению</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Вспомогательные органы, предусмотренные договором, могли бы иметь полномочия проводить консультации с заинтересованным и сторонами и добиваться их содействия в принятии решений этими органами • Вспомогательный орган может приглашать консультантов из соответствующих межправительственных и международных организаций, а также из числа представителей частного сектора и гражданского общества для участия в его заседаниях в качестве экспертов по конкретным вопросам по мере их возникновения • Члены вспомогательного органа могут избираться руководящим органом из числа кандидатов, выдвинутых сторонами, которые могут рассмотреть любое предложение о кандидатах, внесенное подписавшими конвенцию сторонами или уполномоченными НПО • Членами вспомогательного органа могут быть стороны, международные

	<i>Механизм взаимодействия с заинтересованными сторонами</i>	<i>Традиционные подходы</i>	<i>Конкретная нормативно-правовая база</i>	<i>Возможные аспекты, которые следует учитывать</i>
				<p>организации и НПО, участвующие на равных основаниях</p> <ul style="list-style-type: none"> • Как вариант, стороны могут участвовать в качестве членов с правом голоса, в то время как международные организации и НПО не имеют права голоса
10.	<p>Многосторонние партнерства и платформы</p>	<p>В контексте Организации Объединенных Наций и многосторонних природоохранных соглашений существует целый ряд партнерств и платформ с участием многих заинтересованных сторон. Они играют ключевую роль в ускорении осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Участниками могут выступать заинтересованные стороны, представляющие правительства, межправительственные организации, НПО, частный сектор, академические и научные круги, а также отдельные лица</p>	<p>Глобальное партнерство по ртути</p> <p>Глобальное партнерство по морскому мусору</p> <p>Глобальное партнерство по регулированию концентрации питательных веществ</p> <p>Глобальное почвенное партнерство в интересах обеспечения продовольственной безопасности, адаптации к изменению климата и смягчения его последствий;</p> <p>«Глобальный договор» Организации Объединенных Наций</p> <p>Финансовая инициатива Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Руководящий орган документа может предоставить мандат на создание многостороннего партнерства/платформы. В качестве альтернативы такая платформа может быть создана вне рамок руководящего органа и представлять собой добровольное объединение представителей правительств, межправительственных организаций, НПО, частного сектора, академических и научных кругов, а также отдельных лиц • Такое партнерство или платформа могут носить общий характер и относиться ко всем видам деятельности, охватываемым документом, или же могут иметь тематический характер, затрагивая, например, коренные народы, управление

	<i>Механизм взаимодействия с заинтересованными сторонами</i>	<i>Традиционные подходы</i>	<i>Конкретная нормативно-правовая база</i>	<i>Возможные аспекты, которые следует учитывать</i>
				<p>отходами или бизнес и промышленность</p> <ul style="list-style-type: none"> • Платформа может стать механизмом для сотрудничества и координации между заинтересованным и сторонами и сторонами, предоставляя им возможность обмениваться знаниями и передовым опытом
11.	Принятие руководящих принципов в отношении партнерств	В контексте Организации Объединенных Наций были приняты руководящие принципы в отношении партнерств	Рамсарская конвенция: принципы партнерских отношений между Рамсарской конвенцией и деловых отношений в рамках Конвенции	В рамках договора могут быть предусмотрены принципы партнерских отношений с определенным сектором, например с деловыми кругами