



联合国

UNEP/PP/INC.1/12



联合国
环境规划署

Distr.: General
9 September 2022
Chinese
Original: English

旨在制定一项具有法律约束力的
塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）
国际文书的政府间谈判委员会
第一届会议

2022年11月28日至12月2日，乌拉圭埃斯特角
临时议程*项目4

编制一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境
中的塑料污染）国际文书

其他文书下的利益攸关方参与框架以及具有法律约束
力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文
书的可能做法概览

秘书处的说明

根据题为“结束塑料污染：制定具有法律约束力的国际文书”的联合国环境大会第5/14号决议第5段，一个不限成员名额特设工作组于2022年5月30日至6月1日在达喀尔举行会议，以筹备旨在制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的政府间谈判委员会的工作。不限成员名额工作组商定了秘书处将在政府间谈判委员会第一届会议上提供的一份文件清单。除其他文件外，还请秘书处提供概述其他文书下的利益攸关方参与框架以及新文书可能采取的做法。本说明的附件回应了这一要求。

* UNEP/PP/INC.1/1.

附件

其他文书下的利益攸关方参与框架以及具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的可能做法概览

一、 引言

1. 本说明概述了其他文书下的利益攸关方参与框架以及具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的可能做法。本说明的编写重点是多边环境协定和联合国的做法，分为五个主要部分。

二、 与利益攸关方参与框架相关的关键概念

2. “利益攸关方”这一术语有许多定义。¹一般而言，该术语用于确定在特定项目、实体或倡议中拥有合法利益的当事方。²在环境法和政策中，与有效设计和执行特定目标、机制、政策和方案有关的个人和社会团体通常被称为“利益攸关方”。³这些利益攸关方经认证出席多边环境协定下的具体会议时，也可被确定为“观察员”。通常情况下，以下类别的利益攸关方可根据其议事规则获得作为联合国政府间会议及多边环境协定理事机构会议观察员的资格认证：联合国各基金和方案、联合国专门机构和相关组织、国际组织和“主要群体”系统的成员，包括非政府组织。⁴

3. 本说明在使用“利益攸关方”这一术语时，侧重于非政府组织，包括1992年举行的联合国环境与发展会议通过的《21世纪议程》⁵正式确定的主要群体和其他利益攸关方结构。主要群体是促进广泛参与联合国可持续发展活动，包括参与联合国环境规划署（环境署）活动的主要渠道。九个主要群体包括：(a) 工商业；(b) 农民；(c) 土著人民组织；(d) 地方政府和市政当局；(e) 妇女；(f) 科学和技术界；(g) 儿童和青年；(h) 工会组织；(i) 非政府组织。他们是自我协调和独立的，由自治群体代表组成。

三、 公众参与以及利益攸关方和专家参与联合国及其附属机构的工作

4. 1946年，非政府组织第一次在经济及社会理事会（经社理事会）主持下的联合国正式审议中发挥作用。自成立以来，经社理事会一直是非政府组织参与联合国系统的主要切入点。《联合国宪章》第七十一条规定，就经社理事会职权范围内的事项，“采取适当办法”，与有关非政府组织“会商”。此项办法应与国际组织商定，在适当情形下，经与相关联合国会员国会商后，应与该国国内组织商定。这种咨商关系通常被称为“咨商地位”，受经社理事会第19

¹ See Samantha Miles, “Stakeholder theory classification: a theoretical and empirical evaluation of definitions”, *Journal of Business Ethics*, vol. 142, no. 3 (May 2017), pp. 437–459.

² Mike Brklacich and others, “Stakeholders and global environmental change science”, in *Communicating Global Change Science to Society: An Assessment and Case Studies*, Holm Tiessen and others, eds. (Island Press, 2007).

³ See, for example, <https://www.unep.org/civil-society-engagement/why-civil-society-matters/major-groups-stakeholders>

⁴ For example, art. XI (7) of the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora refers to the subcategories “international agencies or bodies, either governmental or non-governmental, and national governmental agencies and bodies; and national non-governmental agencies or bodies which have been approved for this purpose by the State in which they are located”.

⁵ A/CONF.151/26, vol. II.

96/31号决议的制约，该决议概述了具有咨商地位的非政府组织的资格要求及其权利和义务。

5. 最近，“公众参与”的概念在国际上已经与“获取信息”和“诉诸司法”一同被确认为利益攸关方参与的重要支柱。这三大支柱在《关于环境与发展的里约宣言》⁶原则10中得到了阐述，该宣言是联合国环境与发展会议的成果。2002年举行的可持续发展问题世界首脑会议和2012年举行的联合国可持续发展大会也提到了善治和公众参与。⁷

6. 公众参与环境事务是指“公众”成员参与环境相关决策的权利和机会。⁸与此相关的获取信息的权利有助于切实地参与环境决策，使个人能够更好地了解环境损害对其权利的影响，并支持他们行使其他权利，包括表达权、结社权和获得补救的权利。⁹最后，诉诸司法是指有权诉诸司法和行政机制，对公共行政部门和私人行为体因未遵守国家环境法律而作出的决定、作为和不作为提出质疑和上诉。

7. 联合国各实体在促成新的伙伴关系以加强公众对联合国系统的参与方面发挥了关键作用。《联合国千年宣言》、《2005年世界首脑会议成果》和大会关于审查大会关于加强经济及社会理事会的第61/16号决议的执行情况的第68/1号决议等多份文件，都强调了加强联合国与非政府组织之间关系的重要性。《2030年可持续发展议程》进一步强调了重振可持续发展全球伙伴关系对落实国际商定的发展目标的重要性。

8. 认证是使利益攸关方，特别是非政府组织，能够作为观察员正式参与联合国进程的主要程序机制。就联合国主要机关而言，与非政府组织打交道的主要机构是经济及社会理事会，经社理事会有一个非政府组织参与的正式程序，非政府组织可以通过该程序申请咨商地位。经社理事会的非政府组织委员会是负责就给予咨商地位向理事会提出建议的政府间机构。获得经济及社会理事会认证的非政府组织可参与理事会及其许多附属机构、联合国会议、联合国各种人权机制和大会主席组织的特别活动。

9. 根据经济及社会理事会第1996/31号决议，指导建立咨商关系的某些原则包括：(a)各组织必须证明已存在两年，¹⁰并与经社理事会及其附属机构职权范围内的事项有关；¹¹(b)区域、次区域和国家组织可予接纳，但要能证明其工作方案与联合国的目的与宗旨有关；(c)各组织应在其主管的特定领域内具有公认的地位或代表性；(d)各组织应有固定的总部和代表机构。¹²该决议还对经社理

⁶ A/CONF.151.26, vol. I

⁷ See chap. 23 of Agenda 21; see also Johannesburg Declaration on Sustainable Development, paras. 26 and 34, and outcome document of the United Nations Conference on Sustainable Development, entitled “The future we want”, paras. 31, 43-46 and 49-51.

⁸ A/HRC/37/59, commentary on framework principle 9.

⁹ Ibid., commentary on framework principle 7.

¹⁰ Economic and Social Council resolution 1996/31, para. 61 (h).

¹¹ The consultative arrangements are to be made for the purpose of enabling the Council or one of its bodies to secure expert information or advice from organizations having special competence in the subjects for which consultative arrangements are made, and, on the other hand, to enable organizations that represent important elements of public opinion to express their views. Therefore, the arrangements for consultation made with each organization should relate to the subjects for which that organization has a special competence or in which it has a special interest. See Council resolution 1996/31, para. 20.

¹² Ibid., part I.

事会撤销咨商地位作出了规定。经济及社会理事会议事规则规定了具有咨商地位的非政府组织的权利和义务。

10. 大会历来也邀请具有经济及社会理事会咨商地位和相关专门知识的非政府组织参加大会主持召开的各种会议。¹³联合国环境与发展会议筹备委员会第一届和第二届会议就非政府组织参与会议筹备进程作出了两项决定，这两项决定指导了利益攸关方参与其后的联合国会议，除其他外，还规定非政府组织在谈判过程中不发挥作用，但可在筹备委员会全体会议上作书面陈述和发言。¹⁴

11. 就联合国附属机构而言，在大会第2997 (XXVII)号决议（即环境署的理事会议决）第四节第5段中，请其他政府间组织和关心环境领域的非政府组织向联合国提供充分支持和协作，以期实现最大程度的合作和协调。联合国环境大会议事规则第70条规定，关心环境领域的国际非政府组织可指派代表作为观察员出席环境大会及其附属机构的公开会议。经主席邀请，这些代表可就其活动范围内的事项作口头陈述，其书面发言应由秘书处分发。

12. 环境署历来与九个主要群体合作。主要群体促进委员会由每个主要群体的**两名当选成员**和每个区域当选的**两名区域协调员**组成，支持主要群体与环境署的接触。¹⁵环境署制定了具体的政策和指南，以促进与**相关主要群体和利益攸关方的接触**和合作，特别是在联合国环境大会的背景下，包括**主要群体和利益攸关方参与环境署政策设计的准则**，其中特别涉及环境署与**主要群体和利益攸关方之间的合作**。

13. **关于专家个人的参与**，人权条约机构¹⁶由具有人权方面能力的独立专家组成，他们的任务是监测主要条约的执行情况。这些专家履行若干职能，包括接受和审议缔约国提交的关于条约条款的国家适用情况的报告，以及编写“结论性意见”，就如何进一步落实各自条约所载权利向报告国提供切实可行的咨询意见。¹⁷还有人权理事会特别程序，¹⁸这些程序是独立人权专家，为监测和调查国家或全球人权状况作出贡献。这些人权专家包括与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员。最近，在环境问题上获得信息、**公众参与决策和诉诸法律的公约**（奥胡斯公约）缔约方会议选出了世界上首位环境维护者问题特别报告员。¹⁹

¹³ See, for example, General Assembly resolution 75/326 on the modalities for the international meeting entitled “Stockholm+50: a healthy planet for the prosperity of all – our responsibility, our opportunity”.

¹⁴ See *Official Records of the General Assembly, Forty-fifth Session, Supplement No. 46 (A/45/46)* and *Forty-sixth Session, Supplement No. 48 (A/46/48)*.

¹⁵ See <https://www.unep.org/civil-society-engagement/major-groups-modalities/major-groups-facilitating-committee-mgfc>

¹⁶ Namely, the Committee on the Elimination of Racial Discrimination, the Committee on Economic, Social and Cultural Rights, the Human Rights Committee, the Committee on the Elimination of Discrimination against Women, the Committee against Torture, the Committee on the Rights of the Child, the Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families, the Subcommittee on Prevention of Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, the Committee on the Rights of Persons with Disabilities and the Committee on Enforced Disappearances. More information is available at <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies>.

¹⁷ For more information, see Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, *The United Nations Human Rights Treaty System: Fact Sheet No. 30/Rev.1* (New York and Geneva, 2012).

¹⁸ See General Assembly resolution 60/251 and Human Rights Council resolution 5/2.

¹⁹ The election of the Special Rapporteur in June 2022 follows the decision by the Meeting of the Parties in October 2021 to establish a rapid response mechanism to address alleged violations of article 3 (8) of the Aarhus Convention.

14. 最后，经济及社会理事会监督若干向其提供指导的附属机构，包括由政府专家组成的专家机构²⁰和由以个人身份任职的成员组成的专家机构。²¹除其他外，专家机构还向经社理事会提供技术咨询意见，并支持建立全球规范框架。例如，土著问题常设论坛就是由以个人身份任职的成员组成的专家机构。该论坛由16名成员组成，其中8名由各国政府提名并由经社理事会选出，另外8名由经社理事会主席在广泛协商，包括与土著人民协商后任命。²²

四、利益攸关方参与多边环境协定和区域协定案文的概述

15. 多边环境协定的案文以不同方式纳入了利益攸关方参与考量因素。一般而言，全球多边环境协定的案文和附件中提及利益攸关方和利益攸关方群体的内容可大致分为以下几类：

(a) 在协定序言中提及具体的利益攸关方群体，重点是弱势群体。²³一个例子是在《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》，其序言中承认，“气候变化是人类共同关心的问题”，以及“缔约方在采取行动应对气候变化时，应当尊重、促进和考虑它们各自对人权、健康权、土著人民权利、当地社区权利、移徙者权利、儿童权利、残疾人权利、弱势人权利、发展权，以及性别平等、妇女赋权和代际公平等的义务”。

(b) 关于多边环境协定秘书处的运作及其与非政府组织可能进行的合作的规定，包括关于非政府组织向这些秘书处提供援助和信息的规定。²⁴《濒危野生动植物种国际贸易公约》第十二条第1款就是此类规定的一个例子：“在本公约生效后，由联合国环境规划署执行主任筹组一秘书处。在他认为合适的方式和范围内，可取得在技术上有能力保护、保持和管理野生动植物方面的政府间的或非政府的，国际或国家的适当机构和组织的协助。”

²⁰ Namely, the Committee of Experts on the Transport of Dangerous Goods and on the Globally Harmonized System of Classification and Labelling of Chemicals, the Intergovernmental Working Group of Experts on International Standards of Accounting and Reporting, the United Nations Group of Experts on Geographical Names and the Committee of Experts on Global Geospatial Information Management. More information is available at <https://www.un.org/ecosoc/en/content/ecosoc-subsiary-bodies>.

²¹ Namely, the Committee for Development Policy, the Committee of Experts on Public Administration, the Committee of Experts on International Cooperation in Tax Matters, the Committee on Economic, Social and Cultural Rights and the Permanent Forum on Indigenous Issues. More information is available at <https://www.un.org/ecosoc/en/content/ecosoc-subsiary-bodies>.

²² For more information, see Economic and Social Council resolution 2000/22.

²³ Additional examples include the Convention on Biological Diversity, which refers to the non-governmental sector and indigenous and local communities in its preamble; the United Nations Framework Convention on Climate Change, which refers to the organizations and bodies of the United Nations system in its preamble; the United Nations Convention to Combat Desertification in Those Countries Experiencing Serious Drought and/or Desertification, Particularly in Africa, which refers to NGOs and other major groups in its preamble; the Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants, which includes a reference to women, future generations, indigenous communities, the private sector, NGOs and manufacturers of persistent organic pollutants in its preamble; and the Nagoya Protocol on Access to Genetic Resources and the Fair and Equitable Sharing of Benefits Arising from their Utilization to the Convention on Biological Diversity, which refers to women in its preamble.

²⁴ Examples of multilateral environmental agreements that encompass such provisions include the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (e.g., art. XII), the Convention on the Conservation of Migratory Species of Wild Animals (e.g., art. IX), the Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and Their Disposal (e.g., art. 16) and the United Nations Framework Convention on Climate Change (e.g., art. 7 (2) (l)).

(c) **与缔约方大会和缔约方会议的治理结构以及与非政府组织可能开展的合作有关的规定，包括与非政府组织向缔约方大会和缔约方会议提供援助和信息有关的规定。**²⁵例如，《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》第26条第4款规定：“作为本议定书缔约方会议的缔约方大会应定期审查本议定书的执行情况，并在其权限内做出促进本议定书有效执行所必要的决定。作为本议定书缔约方会议的缔约方大会应履行本议定书赋予的职能，并应：……(c) 酌情寻求和利用各主管国际组织和政府间及非政府机构提供的服务、合作和信息。”

(d) **提及土著人民，包括在有关技术合作的部分提及。**²⁶相关的例子包括《生物多样性公约》及其《名古屋议定书》。例如，《公约》第18条第4款规定：“缔约国为实现本公约的目标，应按照国家立法和政策，鼓励并制定各种合作方法以开发和使用各种技术，包括当地技术和传统技术在内。为此目的，缔约国还应促进关于人员培训和专家交流的合作。”

(e) **提及与公众意识有关的内容。**²⁷例如，《联合国气候变化框架公约》关于教育、培训和公众意识的第6条规定：“在履行第四条第1款(i)项下的承诺时，各缔约方应：(a) 在国家一级并酌情在次区域和区域一级，根据国家法律和规定，并在各自的能力范围内，促进和便利：（一）拟订和实施有关气候变化及其影响的教育及提高公众意识的计划；（二）公众获取有关气候变化及其影响的信息；（三）公众参与应付气候变化及其影响和拟订适当的对策；和（四）培训科学、技术和管理人员。”

(f) **提及与获得信息有关的内容，包括维护公共登记处和向利益攸关方提供信息。**²⁸例如，《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》第9条第4款规定：“秘书处应成为一个有关持久性有机污染物的信息交换所，所交换的信息应包括由缔约方、政府间组织和非政府组织提供的信息”。同样，《奥胡斯公约》也规定了缔约方在获得信息、公众参与和诉诸司法方面的具体义务。例如，缔约方应促进在国际环境决策进程中和在涉及环境的国际组织框架内应用本公约的原则。²⁹《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》（《埃斯卡苏协定》）³⁰明确将缔约方的义务与公众的权利联系起来。³¹第7条提到公众参与环境决策进程，并规定各缔约方有义务

²⁵ Examples of multilateral environmental agreements that encompass such provisions include the Convention to Combat Desertification (e.g., art. 22 (2)), the Kyoto Protocol to the United Nations Framework Convention on Climate Change (e.g., art. 13), the Rotterdam Convention on the Prior Informed Consent Procedure for Certain Hazardous Chemicals and Pesticides in International Trade (e.g., art. 18) and the Stockholm Convention.

²⁶ See art. 8 (j) of the Convention on Biological Diversity; arts. 12 (3), 13 (1) (c), 21, 22 and 25 of the Nagoya Protocol; and art. 7 (5) of the Paris Agreement.

²⁷ See the Montreal Protocol on Substances that Deplete the Ozone Layer (e.g., art. 9), the Basel Convention (e.g., art. 10), the Convention on Biological Diversity (e.g., art. 13), the United Nations Framework Convention on Climate Change (e.g., arts. 4 and 6), the Convention to Combat Desertification (e.g., arts. 10 and 19), the Kyoto Protocol (e.g., art. 19), the Stockholm Convention (e.g., art. 10) and the Paris Agreement (e.g., arts. 11 and 12).

²⁸ See the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (e.g., art. V (5)), the Basel Convention (e.g., art. 4 (2)), the United Nations Framework Convention on Climate Change (e.g., art. 12), the Kyoto Protocol (e.g., art. 10), the Rotterdam Convention (e.g., arts. 14 (1) (b) and 15 (2), as well as annex VII) and the Stockholm Convention (e.g., art. 9, on the clearing-house mechanism).

²⁹ Art. 3 (7).

³⁰ The Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC) is part of the Economic and Social Council, and its Executive Secretary carries out the secretariat functions of the Escazú Agreement.

³¹ Jonas Ebbesson, “Public Participation”, in *The Oxford Handbook of International Environmental Law*, Lavanya Rajamani and Jacqueline Peel, eds. (Oxford University Press, 2020), pp. 359–360.

“酌情并根据国内立法促进公众参与关于环境事项或涉及环境影响的国际论坛和谈判”。

(g) **提及从私营部门（包括非政府组织）来源和机制筹集资金的内容。**³²例如，《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》第6条规定，发达国家缔约方“承诺：……(d) 鼓励从私营部门和其他非政府来源筹集资金”。

(h) **在制定实施计划时与利益攸关方协商的规定。**此类规定的主要例子是《斯德哥尔摩公约》（第7条）和《关于汞的水俣公约》（第20条）所载的规定。后者规定，“……缔约方应咨询本国利益攸关方，以促进其实施计划的制定、实施、审查和更新工作”。

(i) **与更广泛的利益攸关方进行协商与合作的规定。**³³例如，《联合国海洋法公约》第一六九条第1款规定，在国际海底管理局职权范围内的事项上，秘书长经理事会核可，应作出适当的安排，同联合国经济及社会理事会承认的国际组织和非政府组织进行协商和合作。

16. **关于非政府组织作为观察员参加多边环境协定会议的规定，**大多数多边环境协定在其条约案文或议事规则³⁴中规定，非政府组织可作为观察员参加其会议，条件是这些组织可胜任各自协定的主题事项，而且没有一定数量的缔约方（例如，出席缔约方大会某一届会议或缔约方会议的缔约方的三分之一）反对。³⁵非政府组织必须具备相关的专门知识，并告知各自的秘书处其是否有兴趣派代表参加相关会议。³⁶

17. 在遵守各项多边环境协定的规则和模式的前提下，被接纳为观察员的利益攸关方通常可以：(a)派代表列席会议；(b)应主席、主持人或联络小组召集人的邀请，提交书面材料并作口头发言；(c)与秘书处分享相关信息、出版物和材料；(d)提交会外活动提案，以及举行事先安排的会外活动；(e)举行事先安排的新闻发布会；(f)参加和举办事先安排的展览；(g)接收秘书处的信息材料和正式通知；(h)参与秘书处或公约推动的若干活动，包括科学政策平台和网络。³⁷

18. 作为一项规则，观察员参加活动，但无表决权，也不参与决策。关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约（拉姆萨尔湿地公约）缔约方大会会

³² See the United Nations Convention on the Law of the Sea (e.g., annex VI, arts. 4 and 5), the Convention to Combat Desertification (e.g., arts. 6, 9, 20 and 21) and the Minamata Convention on Mercury (e.g., art. 13).

³³ See the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (e.g., art. XV(2)), the United Nations Convention on the Law of the Sea (e.g., arts. 163 and 169), the Convention on Biological Diversity (e.g., arts. 14 and 18), the Convention to Combat Desertification (e.g., arts. 14 (2) and 17), the Nagoya Protocol (e.g., arts. 21 and 22) and the Paris Agreement (e.g., art. 6).

³⁴ See rule 7 of the rules of procedure for the Conference of the Parties to the Minamata Convention on Mercury (UNEP/MC/COP.1/Dec.1); see also rule 7 of the rules of procedure for meetings of the Conference of the Contracting Parties to the Convention on Wetlands of International Importance especially as Waterfowl Habitat (Ramsar Convention), adopted at the thirteenth meeting of the Conference of the Contracting Parties.

³⁵ See, for example, Minamata Convention on Mercury, art. 23 (6). Older treaties, on the other hand, such as the Ramsar Convention, adopted in 1971, and the International Whaling Commission, in its constitutive document, do not provide for the admission of NGOs as observers.

³⁶ For example, rule 7.1 of the rules of procedure for the Conference of the Parties to the Minamata Convention on Mercury, and rule 18.5 of the rules of procedure for Meetings of States Parties to the United Nations Convention on the Law of the Sea.

³⁷ See, for example, Convention on Biological Diversity “Guidelines for the participation of representatives of observer organizations at meetings of the Conference of the Parties to the Convention on Biological Diversity and its subsidiary bodies”, Aug. 2012; and United Nations Framework Convention on Climate Change, “Guidelines for the participation of representatives of non-governmental organizations at meetings of the bodies of the United Nations Framework Convention on Climate Change”, March 2003.

议事规则中有一个例外，其中规定，观察员提出的提案如得到缔约方支持，可对其进行表决。³⁸

19. 就区域协定而言，奥胡斯公约缔约方会议议事规则规定，缔约方会议应向所有公众开放，除非缔约方会议另有决定，³⁹主席团应邀请致力于环境保护和可持续发展领域的非政府组织的一名代表以观察员身份出席其会议。⁴⁰埃斯卡苏协定缔约方大会议事规则提到公众切实参与缔约方大会及其附属机构。这方面的一个重要发展是，议事规则授权秘书处维持一个区域公众机制，通过该机制选举公众代表，以传送稿件，包括代表公众提交提案。⁴¹

五、 多边环境协定和政府间平台下以及在执行《2030年议程》背景下的利益攸关方参与框架

20. 在多边环境协定的背景下，利益攸关方参与这些协定工作的例子包括利益攸关方参与以及这些协定和政府间平台建立的框架。其中包括条约和（或）缔约方大会或缔约方会议为促进利益攸关方参与而作出的决定规定采取的举措，以及缔约方大会或缔约方会议规定采取的或存在于其正式进程之外的非正式举措，包括其秘书处和执行秘书作出的安排。

21. 非正式举措具有以下特点：它们是自愿性的，成员资格向各国政府、联合国系统、政府间组织、非政府组织、私营部门、学术界和科学界的利益攸关方以及个人开放。通常会有一个指导委员会或咨询小组，其中包括由平台成员提名的领域负责人。此外，多方利益攸关方伙伴关系和平台可建立一个国家协调中心网络，以促进信息共享、提高认识、进行能力建设以及建立包括合作和协调机制在内的无害环境管理机制。有时，它们可以成立一个小组或制定指导文件或框架。它们的工作性质可以决定平台的成员资格，并且可以是专业化的。例如，环境署金融倡议是环境署与包括银行、保险公司和投资者在内的全球金融部门之间的一种伙伴关系。

22. 在编写本说明过程中，秘书处进行了一次审查，以确定在秘书长报告中对填补环境法空白的专题领域进行分类之后利益攸关方参与框架的实例（下文A至E部分）。⁴²此外，秘书处还审查了科学政策平台中的利益攸关方参与框架（下文F部分），以及在执行《2030年议程》背景下多利益攸关方伙伴关系和平台中的利益攸关方参与情况（下文G部分）。

A. 保护大气层

23. 《巴黎协定》下的框架包括：(a) 马拉喀什全球气候行动伙伴关系，由气候行动高级别倡导者于2016年发起，旨在鼓励和促进各国政府与城市、区域、

³⁸ Rules of procedure for meetings of the Conference of the Contracting Parties to the Convention on Wetlands of International Importance especially as Waterfowl Habitat (Ramsar, Iran, 1971) adopted by the thirteenth meeting of the Conference of the Contracting Parties, rule 7.

³⁹ ECE/MP.PP/2/Add.2, annex, rule 7.

⁴⁰ Ibid., rule 22, para. 2.

⁴¹ Decision 1/1, annex, rule XIV, para. 3.

⁴² Report of the Secretary-General entitled "Gaps in international environmental law and environment-related instruments: towards a global pact for the environment" (A/73/419), prepared pursuant to General Assembly resolution 72/277.

企业和投资者之间的协作，以有效执行《巴黎协定》；⁴³(b)“奔向零碳”行动，这是代表城市、区域、企业、投资者和高等教育机构的净零倡议联盟。⁴⁴

24. 《联合国气候变化框架公约》下的框架包括：

(a) 根据框架公约缔约方大会第1/CP.21号决定设立的地方社区和土著人民平台，以促进交流缓解和适应方面的经验和最佳做法。该平台还旨在建设地方和土著社区的能力，以加强其对《框架公约》进程的参与。该平台由其促进工作组管理，该工作组中有一半代表来自土著人民组织；

(b) 技术执行委员会的议事规则，其中规定，委员会在开展工作时应征求政府间组织和国际组织以及私营部门的意见，并可征求民间社会的意见。委员会可邀请来自有关政府间组织和国际组织以及私营部门和民间社会的顾问，以专家顾问的身份参加委员会的会议，讨论所出现的具体问题。⁴⁵委员会的公开会议通过《框架公约》网站进行网播，委员会可就经认证加入《框架公约》的组织以外的观察员组织参加会议的其他程序作出决定；⁴⁶

(c) 为缔约方大会的会议制定了“一会两区”概念（“蓝区”和“绿区”）。蓝区是联合国管理的谈判场地。该区仅限于经认证的政府官员和观察员组织使用。相比之下，绿区是一个平台，供公众、民间社会、学术界、企业和其他各方通过各种活动、展览等发表意见，以促进对话、认识、教育和承诺。

B. 保护生物多样性和保护土壤

25. 《生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书》下的框架包括一项关于公众认识、教育和参与的工作方案。根据《议定书》第23条和作为议定书缔约方会议的缔约方大会第BS-V/13号决定，缔约方通过了一项关于安全转移、处理和使用改性活生物体的公众认识、教育和参与的综合工作方案。缔约方还请秘书处建立一个在线论坛，以促进就工作方案的执行交流信息和经验。建立了一个关于公众认识、教育和参与的门户网站，以主持在线讨论并提供资源。⁴⁷

26. 《生物多样性公约》下的框架包括：(a)一个自愿供资机制，便利土著人民和地方社区参加《公约》之下的会议；⁴⁸以及(b)工商企业和生物多样性全球伙伴关系，这是21个国家和区域倡议的论坛，旨在加强工商业参与生物多样性相关问题，该伙伴关系是在公约缔约方会议第十次会议作出工商业参与决定之后建立的。⁴⁹

27. 《生物多样性公约名古屋议定书》下的框架包括获取和惠益分享信息交换所，这是根据《议定书》第14条建立的一个交流获取和惠益分享信息的平台，是根据《生物多样性公约》第18条建立的信息交换所机制的一部分。各方需要使用该平台来分享信息。鼓励土著人民和地方社区利用该平台分享他们的知识

⁴³ FCCC/CP/2016/10, para. 153.

⁴⁴ The minimum criteria required for participation in the campaign are available at <https://racezero.unfccc.int/wp-content/uploads/2021/04/Race-to-Zero-Criteria-2.0.pdf>.

⁴⁵ FCCC/CP/2011/9/Add.1, decision 4/CP.17, annex II, para. 46.

⁴⁶ Ibid., paras. 49 and 50.

⁴⁷ See https://bch.cbd.int/onlineconferences/portal_art23/pa_main.shtml.

⁴⁸ Conference of the Parties to the Convention on Biological Diversity, decision VII/16 G.

⁴⁹ Conference of the Parties, decision X/21, paras. 1 (d) and 3 (a); see also decision XI/7, paras. 1 and 5 (a).

和习惯法，以及提高认识和能力建设材料。还鼓励其他利益攸关方利用该平台促进《议定书》的批准和执行。⁵⁰

28. 《拉姆萨尔公约》下的框架包括：(a)根据公约缔约方大会第X.12号决议通过的《拉姆萨尔公约》与商业部门伙伴关系原则，其中缔约方鼓励商业部门评估湿地保护的现状和趋势，计算其水足迹，并与相关利益攸关方建立联盟，以实施经济激励措施；和(b)拉姆萨尔湿地公约缔约方大会会议议事规则第7条第5款，其中规定，观察员提出的决议草案如得到缔约方支持，可对其进行表决。

29. 《防治荒漠化公约》下的框架包括：(a)与民间社会的公开对话会，公约缔约方会议请执行秘书与缔约方大会主席团协商，将该公开对话会列入缔约方会议的第一周会议；⁵¹(b)一个民间社会小组，由观察员组织选出的秘书处两名代表和联合国五个区域集团各一名民间社会代表组成，⁵²任务期两年，其作用包括与各自的群体联络，促进协调经认证的民间社会组织之间的政策立场和干预工作，并改善沟通；⁵³和(c)一个补充基金，该基金是根据《公约》设立的，其目的除其他外，还包括支持受影响的发展中国家缔约方的非政府组织参加缔约方大会的会议。⁵⁴

30. 《保护世界文化和自然遗产公约》下的框架：通过保护倡议伙伴关系建立的若干伙伴关系和有关私营部门实体。这些伙伴关系需要开发知识产品和（或）传播关于《公约》及其宗旨的信息，以及动员私营实体为与《公约》有关的项目的具体内容提供财政支助。建立伙伴关系需获得缔约国的同意，且存在不同类型的伙伴关系。⁵⁵此外，保护世界文化和自然遗产政府间委员会还与目标与《公约》类似的国际和国家政府组织及非政府组织合作，以执行《公约》的方案和目标，⁵⁶国际组织的代表可以顾问身份出席委员会的会议。⁵⁷此外，委员会可在任何时候邀请公共或私人组织或个人参加其会议，就特定问题进行协商。⁵⁸

C. 保护淡水资源

31. 《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》下的框架包括：

(a) 利益攸关方参与执行委员会的提名进程。委员会成员由公约缔约方会议从缔约方提名的候选人中选出。为此，缔约方可考虑《公约》签署方或有

⁵⁰ Draft modalities of operation of the Access and Benefit-sharing Clearing-House (UNEP/CBD/NP/COP-MOP/1/2/Add.1, annex), paras. 4 (o)-(p) and 5 (c)-(d); see also decision 3/3 of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Nagoya Protocol (CBD/NP/MOP/DEC/3/3), annex, goal 1 (c) (Outreach and engagement).

⁵¹ See Conference of the Parties to the Convention to Combat Desertification, decision 5/COP.9.

⁵² See Conference of the Parties, decisions 3/COP.8, 5/COP.9 and 5/COP.10.

⁵³ More information is available at <https://csopanel.org/about-us/>.

⁵⁴ See Conference of the Parties, decision 2/COP.1

⁵⁵ See the revised strategy of the Partnerships for Conservation Initiative, adopted by the Intergovernmental Committee for the Protection of the World Cultural Natural Heritage in its decision 37 COM 5D (WHC-13/37.COM/20).

⁵⁶ Convention concerning the Protection of the World Cultural and Natural Heritage, art. 8.

⁵⁷ Ibid., art. 8.

⁵⁸ Ibid., art. 10.2.

资格的非政府组织提出的任何候选人提案。⁵⁹委员会在履行其职能时，应考虑向其提供的所有相关信息，包括来自公众的信息；⁶⁰

(b) 由缔约方设立的水-粮食-能源-生态系统关系工作队，其汇集了有关决策者、从业人员和专家，以监督与水-粮食-能源-生态系统关系和水分配有关的活动。工作队还作为就跨界联系问题和解决办法交流知识和经验的一个平台。⁶¹

D. 保护海洋

32. 根据《保护地中海海洋环境和沿海区域公约》（《巴塞罗那公约》）及其在《地中海行动计划》框架内通过的七项议定书，可以突出强调以下举措：

(a) 根据《地中海行动计划》，邀请伙伴关系、国际和国家非政府组织申请伙伴地位，使非政府组织能够通过该组织与行动计划秘书处或附属机构之间的具体协定，参与执行行动计划的工作方案。⁶²

(b) 地中海可持续发展委员会⁶³是根据《公约》第4条设立的缔约方多方利益攸关方咨询机构，也是执行《2016-2025年地中海可持续发展战略》的主要机构。委员会不仅包括政府代表，还包括地方当局、社会经济行为体、非政府组织、政府间组织、科学界和议员，他们平等地参与审议。

E. 对危险物质、废物和活动的监管

33. 根据《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》，公约缔约方大会建立了若干全球伙伴关系，促进利益攸关方之间的协作。巴塞尔公约塑料废物伙伴关系于2020年启动，⁶⁴下设四个项目组，成员资格向《巴塞尔公约》缔约方和其他专门负责塑料废物预防、尽量减少和管理各方面工作的利益攸关方开放。《巴塞尔公约》的观察员地位，除其他外，还给予在《公约》所涉事项方面具有资格的非缔约国以及任何国家或国际、政府或非政府机构或团体。⁶⁵另外还建立了四项技术伙伴关系：移动电话伙伴关系举措、计算机设备行动伙伴关系、优化非法贩运问题上的遵章守法环境网络和家庭废物伙伴关系。这些伙伴关系都促进了相关利益攸关方广泛参与创造知识产品或实施试点项目。

⁵⁹ Meeting of the Parties to the Convention on the Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes, decision VI/1 on support to implementation and compliance, annex I, para. 5.

⁶⁰ Ibid., para. 31.

⁶¹ Discussion paper on a proposed approach to assessing the water-food-energy-ecosystems nexus under the Convention, adopted at the first meeting of the Task Force.

⁶² Sixteenth Ordinary Meeting of the Contracting Parties to the Convention for the Protection of the Marine Environment and the Coastal Region of the Mediterranean and its Protocols, decision IG.19/6 entitled “MAP/Civil society cooperation and partnership”.

⁶³ Nineteenth Ordinary Meeting of the Contracting Parties to the Convention for the Protection of the Marine Environment and the Coastal Region of the Mediterranean and its Protocols, decision IG.22/17, entitled “Reform of the Mediterranean Commission on Sustainable Development (MCS D) and Updated MCS D Constitutive Documents”.

⁶⁴ Conference of the Parties to the Basel Convention, decision BC-14/13 on further actions to address plastic waste under the Basel Convention, para. 23.

⁶⁵ Terms of reference for the Basel Convention Partnership on Plastic Waste and workplan for the working group of the Partnership on Plastic Waste for the biennium 2020–2021, sect. VII B.

F. 科学政策平台和框架

34. 科学与政策联系平台是包含科学家与其他利益攸关方之间关系的政府间进程，“便于进行交流、共同发展和共同构建知识，目的是为决策提供更丰富的依据”。⁶⁶主要例子如下：

(a) **生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台（生物多样性平台）**。生物多样性平台是一个独立的政府间机构，旨在强化生物多样性的保护、恢复和可持续利用方面的科学与政策联系平台。⁶⁷在第 IPBES/1/2号决定中，生物多样性平台全体会议请国际自然保护联盟和国际科学理事会与相关利益攸关方（包括土著人民和地方社区以及私营部门）以及秘书处合作，编制一份利益攸关方参与战略草案，随后生物多样性平台通过了该草案。⁶⁸此外，历来会在生物多样性平台全体会议之前组织利益攸关方日，为生物多样性平台成员、观察员和利益攸关方提供机会，了解生物多样性平台进程的最新情况，并讨论他们与平台的接触。此外，生物多样性平台拥有一个利益攸关方登记册，鼓励自行组织利益攸关方网络，其中有两个网络目前处于活跃状态。⁶⁹生物多样性平台的附属机构之一是**多学科专家小组**，该小组由各国政府提名的科学专家组成，但他们以个人身份开展工作，除其他外，就生物多样性平台工作方案的科学和技术方面向全体会议提供咨询意见。

(b) **政府间气候变化专门委员会（气专委）**。气专委评估与气候变化有关的科学。其报告经过几次起草并经各国政府和专家的审查。具有气专委工作相关专门知识的利益攸关方可注册成为气专委报告的专家审评员，并因其贡献而得到认可。⁷⁰

(c) **国际化学品管理战略方针（化管方针）**。化管方针是一个旨在促进化学品安全的政策框架。化管方针在国际化学品管理大会第一届会议上得到通过，并通过一个多利益攸关方和多部门筹备委员会制定。化管方针的参与者包括各国政府、政府间组织、非政府组织和参与化学品全生命周期管理的个人。⁷¹化管方针的全球行动计划确定了可能的工作领域及其相关活动、行为体（利益攸关方）、目标/时间框架、进展指标和实施方面。⁷²

(d) **国际资源委员会**。该委员会由环境署于2007年发起，旨在积累和分享改善全世界资源利用所需的知识。该委员会由著名科学家组成，就如何改进全球和地方资源管理提供咨询意见，并在决策者、工业和科学界之间建立联系。

⁶⁶ Sybille van den Hove, “A rationale for science-policy interfaces”, *Futures*, vol. 39, no.7 (2007), pp. 807–826.

⁶⁷ See resolution on the Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services, adopted by the second session of the Plenary meeting to determine the modalities and institutional arrangements for IPBES, held from 16 to 21 April 2012 in Panama City.

⁶⁸ Decision IPBES-3/4, annex II.

⁶⁹ Namely, the Open-Ended Network of IPBES Stakeholders and the International Indigenous Forum on Biodiversity and Ecosystem Services. More information is available at <https://ipbes.net/networks>.

⁷⁰ More information is available at <https://www.ipcc.ch/2020/12/04/what-is-an-expert-reviewer-of-ipcc-reports/>.

⁷¹ It is also worth noting that, in the light of the multi-stakeholder character of the Strategic Approach, the President of the Bureau of the International Conference on Chemicals Management shall invite four representatives of non-governmental participants (representing health, industry, trade unions and public interest groups) and the Chair of the Inter-Organization Programme for the Sound Management of Chemicals to participate in Bureau meetings, unless the Bureau decides that part or all of its meeting shall be limited to governmental participants. See rule 15 of the rules of procedure of the International Conference on Chemicals Management.

⁷² Global plan of action, table B, “List of possible work areas and their associate activities, actors, targets/time frames, indicators of progress and implementation aspects”.

该委员会包括来自发达区域和发展中区域的科学家和政府，以及民间社会、工业组织和国际组织。⁷³

(e) **粮食安全和营养问题高级别专家小组。**该高级别专家小组是世界粮食安全委员会的科学与政策联系平台，负责评估与粮食安全和营养有关的科学。⁷⁴该高级别专家小组包括一个指导委员会，由来自学术界、公共和私营部门及其他群体的15名科学家以及特设项目团队和一个由2,000多名专家组成的网络组成。⁷⁵除其他外，该高级别专家小组还编写了关于多方利益攸关方伙伴关系⁷⁶和青年参与的科学报告。⁷⁷

G. 利益攸关方在执行《2030年议程》背景下参与多利益攸关方伙伴关系和平台

35. 多利益攸关方伙伴关系和平台一直是加快执行《2030年议程》的行動的关键。以下伙伴关系和平台是促进围绕紧迫的环境问题采取行动的非正式举措：(a)全球汞伙伴关系；⁷⁸(b)海洋垃圾全球伙伴关系；⁷⁹(c)全球养分管理伙伴关系；⁸⁰(d)促进实现粮食安全及适应和减缓气候变化全球土壤伙伴关系；⁸¹(e)联合国全球契约；⁸²(f)环境署金融倡议。⁸³

六、 文书的可能做法

36. 根据本说明所载的信息，秘书处确定了11种让利益攸关方参与文书和相关工作的可能做法。下表总结了这些办法。这些做法不应被视为只能择其一或相互冲突，而应被视为可以累积的可能做法。

37. 关于一种或多种此类做法的规定可以：(a)纳入文书正文；(b)作为一项决定草案提交为通过该文书而召开的全权代表外交会议；(c)由文书下的理事机构在稍后阶段予以推进；(d)载入文书或其附属机构的议事规则中；(e)是各国政府、国际组织、非政府组织和利益攸关方之间的自愿做法。

利益攸关方参与办法概述

	利益攸关方参与模式	传统做法	具体框架	可供考虑的要素
1.	文书条约案文中提及利益攸关方和利益攸关方群体	(a)序言中提及；(b)关于秘书处运作和与非政府组织合作的规定；(c)与缔约方大会/缔约方会议的治理结构以及与非政府组织的合作有	目前的多边环境协定，包括《巴黎协定》、《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《名古屋议定书》、《生物多样性公约》、《联合国	在文书案文中列入所概述的传统做法

⁷³ See <https://www.resourcepanel.org/about-us>.

⁷⁴ The Committee on World Food Security is an international and intergovernmental multi-stakeholder platform that develops and endorses policy guidance and recommendations in the field of food security and nutrition. More information is available at <https://www.fao.org/cfs/en/>.

⁷⁵ More information is available at <https://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe/about/mission/en>.

⁷⁶ High-level Panel of Experts on Food Security and Nutrition, *Multi-Stakeholder Partnerships to Finance and Improve Food Security and Nutrition in the Framework of the 2030 Agenda* (Rome, Committee on World Food Security, 2018).

⁷⁷ High-level Panel of Experts on Food Security and Nutrition, *Promoting Youth Engagement and Employment in Agriculture and Food Systems* (Rome, Committee on World Food Security, 2021).

⁷⁸ See <https://www.unep.org/globalmercurypartnership/>.

⁷⁹ See <https://www.gpmarinelitter.org/>.

⁸⁰ See <http://www.nutrientchallenge.org/>.

⁸¹ See <https://www.fao.org/global-soil-partnership/en/>.

⁸² See <https://www.unglobalcompact.org/>.

⁸³ See <https://www.unepfi.org/>.

	利益攸关方参与模式	传统做法	具体框架	可供考虑的要素
		关的规定；(d)提及土著人民；(e)提及公众意识和非政府组织；(f)准许获取信息；(g)提及从私营部门和非政府组织筹集资金；(h)与利益攸关方协商；(i)非政府组织作为观察员参加多边环境协定的会议	气候变化框架公约》、《斯德哥尔摩公约》、《防治荒漠化公约》、《联合国海洋法公约》和《水俣公约》	
2.	认证利益攸关方作为观察员参与联合国进程，有权发言、分发文件和组织会外活动和简报会	经济及社会理事会的认证遵循一系列指导原则。 具有咨商地位的非政府组织往往可以参与其他进程，如联合国会议	经济及社会理事会第199/6/31号决议、理事会非政府组织委员会和联合国会议	对具有经济及社会理事会和联合国环境大会咨商地位的非政府组织给予自动认证
3.	认证利益攸关方作为观察员参与多边环境协定，有权发言、分发文件和组织会外活动和简报会	将根据具体条约的规定和缔约方大会/缔约方会议的议事规则，并基于主要群体制度进行认证	目前的多边环境协定，如《水俣公约》和《生物多样性公约》	审查经济及社会理事会未根据具体标准认证的非政府组织/利益攸关方及其与文书工作的相关性
4.	为经认证的利益攸关方出席会议和遵循进程提供资金	某些联合国机构和多边环境协定为经认证的利益攸关方出席会议提供资金	《生物多样性公约》：自愿供资机制促进土著人民和地方社区参加会议 《防治荒漠化公约》：根据《公约》设立的一个补充基金旨在支助受影响的发展中国家缔约方的非政府组织参加缔约方大会的会议	促进利益攸关方参与的自愿供资机制
5.	公众参与环境事务的原则，以及公众意识和获取信息	《里约宣言》原则10提及公民参与的三大支柱 多边环境协定常常提及原则10	《奥胡斯公约》：在决策过程的所有相关阶段，为利益攸关方的认证和参与提供明确和客观的标准 《埃斯卡苏协定》：保障公众最低限度的权利	<ul style="list-style-type: none"> 将特别弱势群体纳入利益攸关方摸底工作 根据包容性和公众参与原则，会员国不妨将下列社会群体和个人纳入相关利益攸关方摸底工作：(a)非政府组织，如拾荒者协会；(b)工商业，包括塑料原材料生产商、单体/聚合物生产商、塑料加工商、包装生产商和用户、塑料行业供应商、废物管理公司、金融机构（包括银行、保险公司和投资者）和其他塑料用户；(c)科学界，包括研究中心和学术

	利益攸关方参与模式	传统做法	具体框架	可供考虑的要素
				<p>界的代表。还应重视弱势群体（例如，儿童、青年、土著人民及其社区、地方社区、妇女和环境人权维护者）</p> <ul style="list-style-type: none"> 提及公众参与、获取信息和诉诸司法（原则10）
6.	根据公众参与原则，鼓励和促进通过正式和非正式机制与民间社会进行公开对话	<p>多边环境协定的案文有时提及在制定实施计划时与非政府组织合作并与利益攸关方协商</p> <p>多边环境协定及其理事机构的决定往往鼓励与民间社会公开对话，包括通过正式和非正式的进程和平台进行对话</p>	<p>《联合国气候变化框架公约》：地方社区和土著人民平台</p> <p>《名古屋议定书》：获取和惠益分享信息交换所，作为《生物多样性公约》第18条规定的信息交换所机制的一部分，是《议定书》第14条设立的获取和惠益分享信息交流平台</p> <p>《防治荒漠化公约》：在缔约方大会会议第一周举行与民间社会的公开对话会。此外，《公约》还设有一个民间社会小组，由秘书处的两名代表和联合国五个区域集团各一名民间社会代表组成。这些代表由观察员组织选出，任务期两年，其作用包括与各自的群体联络，促进协调经认证的民间社会组织之间的政策立场和干预工作，并改善沟通</p> <p>生物多样性平台：历来在生物多样性平台全体会议之前组织利益攸关方日</p>	<ul style="list-style-type: none"> 在条约案文中提及与利益攸关方的合作和协商 文书的理事机构可通过其决定建立利益攸关方平台，促进与缔约方的协商和经验交流。这些平台可以是一般性的，也可以针对具体的利益攸关方 可在理事机构会议之前与利益攸关方和缔约方进行公开对话 还可以有特定的利益攸关方日，为成员和利益攸关方提供了解条约活动最新情况的机会 由观察员组织选出的民间社会小组可与其群体联络，促进协调经认证的民间社会组织之间的政策立场和干预工作
7.	加强利益攸关方的参与，但没有表决权	作为一般规则，非政府组织观察员不得谈判案文，只能作口头发言和分发文件	<p>经济及社会理事会议事规则：非政府组织就临时议程提出提案的权利；</p> <p>《拉姆萨尔公约》：观察员提出的提案如得到缔约方支持，可对其进行表决</p> <p>《奥胡斯公约》：</p>	<p>改进查阅理事机构会议记录的办法</p> <ul style="list-style-type: none"> 在条约/文书和议事规则中提及“公众” 主席团可邀请非政府组织/利益攸关方代表参加其会议 主席与民间社会持续对话 允许规则规定：(a) 非政府组织可就临

	利益攸关方参与模式	传统做法	具体框架	可供考虑的要素
			<p>(a) 主席团可邀请一名非政府组织任命的代表出席缔约方会议；</p> <p>(b) 如可行，应提供会议录像</p> <p>《埃斯卡苏协定》：缔约方会议的会议主持者应与公众不断保持对话。对公众参与的唯一限制应是会议室内的可用空间</p>	<p>时议程提出提案；</p> <p>(b)非政府组织等观察员提出的提案如得到缔约方支持，可对其进行表决</p>
8.	特别报告员和特别程序机制等高级别独立人士的作用	作为一般规则，多边环境协定不规定由其理事机构，如缔约方大会和缔约方会议，任命高级别独立专家，如特别报告员或特别程序机制	<p>《奥胡斯公约》：缔约方会议选举了环境维权者问题特别报告员</p> <p>人权理事会：特别报告员由理事会任命，负责对具体情况进行调查。特别程序是独立的自愿人权专家，为监测和调查国家或全球的一系列人权状况作出贡献。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 文书理事机构有机会任命一名特别报告员，处理涉及塑料污染的具体情况并向理事机构报告 理事机构还可设立一个特别程序机制，以监测与公约有关的具体问题，并作报告
9.	任命利益攸关方担任技术/专家机构的顾问	多边环境协定和政府间平台设立技术机构，作为缔约方大会/缔约方会议的附属机构运作，并向其提供专家咨询意见。在某些情况下，这些技术机构包括作为顾问的利益攸关方群体代表，或者规定与利益攸关方建立协商机制	<p>《联合国气候变化框架公约》：包括非政府组织和专家在内的利益攸关方参与技术执行委员会的会议和程序</p> <p>《巴塞罗那公约》：地中海可持续发展委员会（多方利益攸关方咨询机构）</p> <p>《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》：利益攸关方参与执行委员会的提名进程</p>	<ul style="list-style-type: none"> 作为其任务的一部分，文书的附属机构可负责与利益攸关方协商，征求它们对这些机构的决定的意见 附属机构可邀请来自有关政府间组织和国际组织以及私营部门和民间社会的顾问，以专家顾问的身份参加会议，讨论所出现的具体问题。 附属机构的成员可由理事机构从缔约方提名的候选人中选出，缔约方可考虑公约签署方或有资格的非政府组织提出的任何候选人提案 附属机构的成员可由缔约方、国际组织和非政府组织组成，在平等的基础上参加 或者，缔约方可以作为有表决权的成员参加，而国际组

	利益攸关方参与模式	传统做法	具体框架	可供考虑的要素
				织和非政府组织没有表决权
10.	多利益攸关方伙伴关系和平台	在联合国和多边环境协定的背景下，有许多多方利益攸关方伙伴关系和平台。这些伙伴关系和平台一直是加快执行《2030年议程》行动的关键。成员资格通常来自政府、政府间组织、非政府组织、私营部门、学术界和科学界的利益攸关方以及个人开放	全球汞伙伴关系 海洋垃圾全球伙伴关系 全球养分管理伙伴关系 全球土壤伙伴关系； 联合国全球契约 环境署金融倡议	<ul style="list-style-type: none"> 文书的理事机构可为多利益攸关方伙伴关系/平台规定任务。或者，可以在理事机构的框架之外创建这种平台，成为由各国政府、政府间组织、非政府组织、私营部门、学术界和科学界的代表以及个人自愿组成的协会 这种伙伴关系或平台可以是一般性的，涉及文书所涵盖的所有活动，也可以是专题性的，例如涉及土著人民、废物管理或工商业 平台可以为利益攸关方和各方之间的合作与协调提供一个机制，并促进知识和最佳做法的分享
11.	通过伙伴关系准则	在联合国范围内，已通过了伙伴关系准则	《拉姆萨尔公约》： 《拉姆萨尔公约》与工商部门根据《公约》建立伙伴关系的原则。	文书可通过与特定部门（如工商部门）建立伙伴关系的原则