



---

**Межправительственный комитет по ведению переговоров для  
разработки имеющего обязательную юридическую силу  
международного договора о борьбе с загрязнением  
пластмассами, в том числе в морской среде**

**Первая сессия**

Пунта-дель-Эсте, Уругвай, 28 ноября – 2 декабря 2022 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня\*

**Организационные вопросы: организация работы**

**Записка с изложением плана проведения первой сессии  
Межправительственного комитета по ведению переговоров  
для разработки имеющего обязательную юридическую силу  
международного договора о борьбе с загрязнением  
пластмассами, в том числе в морской среде**

**Записка Исполнительного секретаря**

**I. Введение**

1. Настоящая записка с изложением плана проведения подготовлена Исполнительным секретарем секретариата Межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде, для содействия участникам в их подготовке к первой сессии Комитета.
2. В резолюции 5/14 от 2 марта 2022 года «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор» Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде поручила Директору-исполнителю Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) создать Межправительственный комитет по ведению переговоров, который должен приступить к работе во второй половине 2022 года и завершить ее к концу 2024 года.
3. В соответствии с этой резолюцией Директор-исполнитель созвал совещание специальной рабочей группы открытого состава в Дакаре с 30 мая по 1 июня 2022 года для подготовки к работе Межправительственного комитета по ведению переговоров и обсуждения, в частности, графика и организации работы Комитета. Доклад этого совещания представлен Межправительственному комитету по ведению переговоров для его информации в документе UNEP/PP/INC.1/INF/2.

---

\* UNEP/PP/INC.1/1.

## II. Цели совещания

4. Целями первой сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров являются: а) начать переговоры по вопросу об имеющем обязательную юридическую силу международном договоре о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде; и б) изучить в предварительном порядке вопросы, изложенные в пунктах 3 и 4 резолюции 5/14 Ассамблеи по окружающей среде.
5. Ожидается, что государства-члены и заинтересованные стороны будут полноценным образом участвовать в переговорах, опираясь на результаты, достигнутые на совещании специальной рабочей группы открытого состава в Дакаре.

## III. Порядок проведения сессии

6. Первая сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров будет проводиться на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Для содействия широкому участию сессия будет проходить в комбинированном формате, что позволит при необходимости принимать участие в ней в онлайн-режиме. Для обеспечения организационно-технической деятельности и планирования участникам следует зарегистрироваться для участия в сессии как можно раньше, используя процедуру регистрации, изложенную в официальном пригласительном письме и на специальной веб-странице сессии<sup>1</sup>.
7. Специальная рабочая группа открытого состава поручила секретариату подготовить ряд документов для рассмотрения на первой сессии Комитета. Перечень документов приводится в приложении I к настоящей записке. Настоящую записку с изложением плана проведения следует рассматривать в совокупности с документами совещания, подготовленными секретариатом.
8. Проект правил процедуры для работы Межправительственного комитета по ведению переговоров, согласованный специальной рабочей группой открытого состава, изложен в документе UNEP/PP/INC.1/3. Ожидается, что в соответствии с пунктом 3 а) предварительной повестки дня государства-члены придут на первую сессию Межправительственного комитета по ведению переговоров с готовностью завершить работу над правилами процедуры, предложенными специальной рабочей группой открытого состава, и принять их в начале сессии.
9. В приложении II к настоящей записке приводится предварительный график, который поможет участникам в планировании сессии. Работа Межправительственного комитета по ведению переговоров будет проводиться на пленарных заседаниях, и при необходимости будут созываться контактные группы. Принимая во внимание ограниченное время и количественный состав делегаций, одновременно будет проводиться не более двух заседаний контактных групп. Контактные группы должны иметь предельно четкие и лаконичные мандаты, с тем чтобы у участников была возможность вносить конструктивный и своевременный вклад в работу Комитета.
10. В соответствии с поручением Ассамблеи по окружающей среде в резолюции 5/14 совместно с первой сессией Межправительственного комитета по ведению переговоров будет организован форум с участием широкого круга заинтересованных сторон. Форум состоится в субботу, 26 ноября 2022 года, в месте проведения первой сессии Комитета. Широкое участие в форуме может способствовать информационному наполнению деятельности Межправительственного комитета по ведению переговоров и подчеркнуть масштабные устремления, необходимые для достижения его цели (целей). Форум также может стимулировать идеи в поддержку предстоящих переговоров и разработки договора.
11. Планируется, что региональные консультации будут проводиться в течение всего дня в воскресенье, 27 ноября 2022 года. Кроме того, будет предоставлена возможность проведения региональных совещаний с 9:00 до 10:00 с понедельника, 28 ноября, по пятницу, 2 декабря, до начала ежедневных пленарных заседаний.
12. В связи с этим участникам рекомендуется находиться в Пунта-дель-Эсте 26 ноября 2022 года для участия в форуме и 27 ноября – для участия в региональных совещаниях.

<sup>1</sup> <https://www.unep.org/events/conference/inter-governmental-negotiating-committee-meeting-inc-1>.

## **IV. Бюро Межправительственного комитета по ведению переговоров**

13. Проект правил процедуры, направленный специальной рабочей группой открытого состава в Межправительственный комитет по ведению переговоров для рассмотрения и принятия, предусматривает, что в состав Бюро Комитета, которое впоследствии будет состоять из 11 членов, войдут по два представителя от каждой региональной группы и один представитель от малых островных развивающихся государств. Список кандидатов в состав Бюро опубликован на специальном веб-сайте Комитета<sup>2</sup>.

14. Ожидается, что региональные группы приложат все усилия для принятия решения о выдвижении ими кандидатур в состав Бюро до открытия первой сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров. Комитет должен быть в состоянии принять решение о членском составе своего Бюро, включая Председателя и Докладчика, в начале своей первой сессии.

15. 27 ноября 2022 года в месте проведения сессии в Пунта-дель-Эсте состоится совещание кандидатов в состав Бюро, выдвинутых их региональными группами, для подготовки к первой сессии Комитета. Заседания Бюро будут проходить ежедневно в 8:00 в месте проведения сессии со вторника, 29 ноября, по пятницу, 2 декабря.

## **V. Организация обсуждений имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде**

16. В рамках пункта 4 повестки дня, посвященного подготовке имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде, представителям будет предложено выступить со вступительными заявлениями. Продолжительность заявлений будет ограничена пятью минутами для заявлений от имени групп государств, тремя минутами для заявлений представителей отдельных делегаций и тремя минутами для заявлений девяти основных групп ЮНЕП и заинтересованных сторон<sup>3</sup>, а затем, если позволит время, тремя минутами для заявлений наблюдателей. Председатель обеспечивает строгое соблюдение регламента выступлений. Для содействия подготовке заявлений представители, возможно, пожелают изучить пункты 3 и 4 резолюции 5/14 Ассамблеи по окружающей среде и рабочие документы, испрошенные специальной рабочей группой открытого состава, которые были подготовлены для первой сессии.

17. В ходе обсуждений в рамках пункта 4 повестки дня Комитет, возможно, пожелает рассмотреть последовательность и группирование элементов деятельности по подготовке договора, в частности, в связи со второй сессией Комитета. Предполагается, что последовательность и группирование элементов деятельности будут адаптируемыми и будут уточняться в процессе переговоров.

18. В рамках пункта 4 повестки дня будут обсуждаться два разных, но связанных между собой вопроса:

a) Какие элементы следует включить в имеющий обязательную юридическую силу договор?

b) Как организовать этот процесс таким образом, чтобы достичь соглашения к концу 2024 года?

Рабочие документы подготавливались с учетом этих двух соображений. В разделе VI настоящей записки изложен ряд вопросов, которые могут способствовать обсуждению в ходе первой сессии.

19. Комитет, возможно, пожелает начать свои обсуждения с рассмотрения общих вариантов структуры документа (UNEP/PP/INC.1/4, приложение). Как указано в резолюции 5/14, структура договора должна способствовать применению всеобъемлющего подхода с учетом полного жизненного цикла пластмасс, в том числе в морской среде, принимая во внимание,

<sup>2</sup> <https://www.unep.org/about-un-environment/inc-plastic-pollution/governance>.

<sup>3</sup> Перечень девяти основных групп ЮНЕП и заинтересованных сторон имеется на веб-сайте <https://www.unep.org/civil-society-engagement/why-civil-society-matters/major-groups-stakeholders>.

среди прочего, принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, а также национальные обстоятельства и возможности.

20. Затем Комитет, возможно, пожелает рассмотреть сферу действия, цели и варианты потенциальных элементов, которые могут быть включены в договор, используя в качестве ориентира для обсуждения записку секретариата о потенциальных элементах (UNEP/PP/INC.1/5). Потенциальные элементы, изложенные в указанной записке, разработаны с учетом общей структуры, характерной для большинства многосторонних природоохранных соглашений, и они дополняются и уточняются конкретными элементами, определенными в пунктах 3 и 4 резолюции 5/14. Комитет может пожелать провести первоначальное обсуждение всех потенциальных элементов, которые необходимо включить в договор.

21. После этого первоначального обсуждения потенциальных элементов Комитет может пожелать обсудить «стандартные статьи заключительных положений», то есть положений, которые, как правило, расположены в конце договора. В соответствии с поручением специальной рабочей группы открытого состава секретариат подготовил для рассмотрения Комитетом описание стандартных статей заключительных положений с учетом аналогичных положений ряда действующих многосторонних природоохранных соглашений в области окружающей среды (UNEP/PP/INC.1/8). При обсуждении этих положений Комитет, возможно, пожелает учесть, что, как ожидается, договор будет утвержден в полном объеме после завершения переговоров по всем вопросам. Таким образом, достигнутое на раннем этапе соглашение в отношении стандартных положений не исключает их последующей корректировки, если их понадобится привести в соответствие с другими согласованными положениями.

22. После обсуждения стандартных статей заключительных положений Комитет может пожелать продолжить обсуждение вариантов потенциальных элементов, если он сочтет возможным достижение дальнейших результатов в отношении конкретных аспектов этих элементов с учетом информации, представленной секретариатом, и степени согласия, достигнутого в рамках Комитета на начальном этапе. В частности, Комитет, возможно, пожелает обсудить вопросы укрепления потенциала, технической помощи и финансирования, включая все финансовые потоки и источники финансирования для решения проблемы полного жизненного цикла пластмасс с целью разработки положений о способах выполнения, которые должны быть включены в договор. Особое значение для этого обсуждения имеют записки секретариата: а) об обзоре имеющегося в настоящее время финансирования для решения проблемы загрязнения пластмассами посредством международных механизмов финансирования, в том числе за счет других процессов, программ, многосторонних фондов, банков развития и инициатив частного сектора (UNEP/PP/INC.1/9); и б) о приоритетах, потребностях, трудностях и препятствиях, связанных с прекращением загрязнения пластмассами на национальном уровне (UNEP/PP/INC.1/11).

23. Затем Комитет может пожелать рассмотреть участие и действия заинтересованных сторон, а также сотрудничество и координацию. Для содействия этому обсуждению секретариат подготовил записки по следующим вопросам: а) обзор информации для содействия сотрудничеству и координации с соответствующими региональными и международными конвенциями, договорами и организациями (UNEP/PP/INC.1/10); и б) обзор механизмов вовлечения заинтересованных сторон в рамках других документов и обзор потенциальных подходов к разработке имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде (UNEP/PP/INC.1/12).

24. Для обеспечения должного учета потребностей и интересов заинтересованных сторон на первой сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров будет рассмотрен вопрос о проведении диалога с участием заинтересованных сторон в один из интервалов времени, отведенных для пленарных заседаний, с целью обеспечения двусторонней связи между государствами-членами и заинтересованными сторонами. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о дальнейших шагах в отношении программы действий с участием широкого круга заинтересованных сторон и форума с участием широкого круга заинтересованных сторон.

25. Комитет может пожелать также рекомендовать секретариату или Председателю Комитета выполнить дополнительную работу в период между его первой и второй сессиями. При рассмотрении такой дополнительной работы Комитет может действовать исходя из того, что между сессиями остается ограниченное время для работы над вопросами существа, в особенности, если для этого может потребоваться сбор значительного объема новой информации и ее анализ.

## **VI. Потенциальные вопросы, которые могут способствовать обсуждениям на первой сессии**

26. Соображения, касающиеся имеющего обязательную юридическую силу договора:
- a) На решение какой проблемы или проблем будет направлен этот договор? Каким образом эта цель будет отражена в договоре?
  - b) Какие основные обязательства, меры регулирования и добровольные подходы могли бы обеспечить комплексный подход к решению проблемы или проблем?
  - c) Как договор может сформировать подход, основанный на стимулах, и благоприятную среду, чтобы все субъекты были заинтересованы в выполнении своих обязательств?
27. Соображения об организации процесса для достижения соглашения:
- a) В отношении каких вопросов можно ожидать достижения соглашения на начальных этапах?
  - b) Какие области требуют дальнейшей работы со стороны секретариата или Председателя Комитета? Каковы сроки выполнения такой работы?
  - c) Как Межправительственный комитет по ведению переговоров может обеспечить учет интересов всех заинтересованных сторон и внести свой вклад в процесс разработки договора?

## **VII. Подготовка к будущим сессиям Межправительственного комитета по ведению переговоров**

28. Согласно резолюции 5/14 Ассамблеи по окружающей среде Межправительственный комитет по ведению переговоров должен приступить к работе во второй половине 2022 года и завершить ее к концу 2024 года. В рамках пункта 5 повестки дня «Прочие вопросы» Комитет, возможно, пожелает поручить секретариату представить обновленную информацию о вопросах планирования и организации будущих сессий Комитета, включая информацию о датах и местах проведения и предложениях организовать проведение таких сессий или предоставить финансовую поддержку. Соответствующая информация будет представлена в документе о предлагаемом графике работы Межправительственного комитета по ведению переговоров (UNEP/PP/INC.1/INF/3).
29. Комитет может также пожелать принять решение о любых предлагаемых дальнейших действиях в отношении форума с участием широкого круга заинтересованных сторон, что не входит в полномочия Межправительственного комитета по ведению переговоров.

## **VIII. Возможные итоги первой сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров**

30. В преддверии первой сессии участники могут пожелать наметить итоги, на достижение которых они рассчитывают по завершении сессии. Руководствуясь реалистичными ожиданиями, можно рассчитывать на то, что Комитет:
- a) проведет предварительное обсуждение возможных вариантов сферы действия, целей и структуры договора, которые предстоит согласовать;
  - b) изучит в предварительном порядке вопросы, изложенные в пунктах 3 и 4 резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде;
  - c) определит положения, которые потребуют подробного дополнительного обсуждения, и положения, в отношении которых, вероятно, соглашение будет достигнуто более оперативно;
  - d) обсудит стандартные статьи заключительных положений и в отношении каждой из них либо придет к принципиальному соглашению, либо примет решение о необходимости дальнейшего обсуждения;
  - e) согласует график дальнейших обсуждений положений с учетом необходимости завершить переговоры к 2024 году;

- f) обсудит последовательность и группирование элементов работы Комитета, включая первоначальный перечень контактных групп или вспомогательных органов, которые могут быть учреждены на первой сессии, и тех, которые могут быть учреждены на будущих сессиях Комитета;
- g) поручит секретариату представить любую дополнительную информацию или дополнительный анализ, необходимые для работы Комитета, включая возможное наличие мандата для секретариата и Председателя Межправительственного комитета по ведению переговоров на подготовку первоначального проекта договора для рассмотрения на второй сессии Комитета;
- h) согласует сроки, место проведения и предварительную повестку дня второй сессии;
- i) примет решение о любой межсессионной работе, которая должна быть выполнена в 2023 году до начала работы третьей сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров;
- j) обсудит возможность созыва будущих форумов с участием широкого круга заинтересованных сторон.

## Приложение I

### Перечень документов

<i>Рабочие документы</i>	
UNEP/PP/INC.1/1	Предварительная повестка дня
UNEP/PP/INC.1/1/Add.1	Аннотированная предварительная повестка дня
UNEP/PP/INC.1/2	Записка с изложением плана проведения первой сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде
UNEP/PP/INC.1/3	Проект правил процедуры для работы Межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде
UNEP/PP/INC.1/4	Общие варианты структуры имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде, с учетом пунктов 3 и 4 резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде
UNEP/PP/INC.1/5	Потенциальные элементы договора, основанные на положениях пунктов 3 и 4 резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, включая ключевые концепции, процедуры и механизмы имеющих обязательную юридическую силу многосторонних соглашений, которые могут содействовать реализации и соблюдению требований согласно будущему имеющему обязательную юридическую силу международному договору о загрязнении пластмассами, в том числе в морской среде
UNEP/PP/INC.1/6	Перечень основных терминов
UNEP/PP/INC.1/7	Научные сведения о пластмассах
UNEP/PP/INC.1/8	Перечень стандартных статей заключительных положений, которые обычно включаются в многосторонние природоохранные соглашения
UNEP/PP/INC.1/9	Обзор имеющегося в настоящее время финансирования для решения проблемы загрязнения пластмассами посредством международных механизмов финансирования, в том числе за счет других процессов, программ, многосторонних фондов, банков развития и инициатив частного сектора
UNEP/PP/INC.1/10	Обзор информации для содействия сотрудничеству и координации с соответствующими региональными и международными конвенциями, договорами и организациями
UNEP/PP/INC.1/11	Приоритеты, потребности, трудности и препятствия, связанные с прекращением загрязнения пластмассами на национальном уровне
UNEP/PP/INC.1/12	Обзор механизмов вовлечения заинтересованных сторон в рамках других документов и обзор потенциальных подходов к разработке имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде
UNEP/PP/INC.1/13	Имеющаяся информация для содействия директивным органам
<i>Информационные документы</i>	
UNEP/PP/INC.1/INF/1	Резолюция 5/14 Ассамблеи по окружающей среде «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор»
UNEP/PP/INC.1/INF/2	Доклад специальной рабочей группы открытого состава для подготовки к работе Межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде
UNEP/PP/INC.1/INF/3	Предлагаемый график работы Межправительственного комитета по ведению переговоров
UNEP/PP/INC.1/INF/4	Добавление к имеющейся информации для содействия директивным органам (UNEP/PP/INC.1/13)
UNEP/PP/INC.1/INF/5	Информация из Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, испрошенная Конференциями Сторон, и другая потенциально актуальная информация для рассмотрения Межправительственным комитетом по ведению переговоров
UNEP/PP/INC.1/INF/6	Информация секретариата Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций о проекте глобального регулирования
UNEP/PP/INC.1/INF/7	Технический доклад о химических веществах в пластмассах, подготовленный ЮНЕП и секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций

---

UNEP/PP/INC.1/INF/8	Добавление к записке секретариата о приоритетах, потребностях, трудностях и препятствиях, связанных с прекращением загрязнения пластмассами на национальном уровне (UNEP/PP/INC.1/11)
UNEP/PP/INC.1/INF/9	Бюджет для организации работы Межправительственного комитета по ведению переговоров
UNEP/PP/INC.1/INF/10	Добавление к обзору имеющегося в настоящее время финансирования для решения проблемы загрязнения пластмассами посредством международных механизмов финансирования, в том числе за счет других процессов, программ, многосторонних фондов, банков развития и инициатив частного сектора (UNEP/PP/INC.1/9)

---

## Приложение II

### Предварительный график первой сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров (редакция от 13 октября 2022 года)

Дата/время	Суббота, 26 ноября	Воскресенье, 27 ноября	Понедельник, 28 ноября	Вторник, 29 ноября	Среда, 30 ноября	Четверг, 1 декабря	Пятница, 2 декабря	
8:00 – 9:00	Регистрация <sup>a</sup>	8:00 – 11:00 Неофициальное	--	Совещание Бюро	Совещание Бюро	Совещание Бюро	Совещание Бюро	
9:00 – 10:00	9:30 – 18:15 Форум с участием широкого круга заинтересо- ванных сторон	сообщение кандидатов, выдвинутых их региональными группами в состав Бюро	Региональные совещания	Региональные совещания	Региональные совещания	Региональные совещания	Региональные совещания	
10:00 – 13:00			Пленарное заседание МКП <sup>b</sup>	Пленарное заседание МКП	Пленарное заседание МКП <sup>c</sup>	Пленарное заседание МКП <sup>d</sup>	Пленарное заседание МКП	
13:00 – 15:00			Обеденный перерыв	Обеденный перерыв	Обеденный перерыв	Обеденный перерыв	Обеденный перерыв	
15:00 – 18:00			11:00 – 18:00 Региональные совещания <sup>e</sup>	Пленарное заседание МКП	Пленарное заседание МКП <sup>f</sup> или диалог с участием заинтересо- ванных сторон	Пленарное заседание МКП <sup>g</sup>	Пленарное заседание МКП <sup>h</sup>	Пленарное заседание МКП (закрытие сессии)
18:00 – 18:30			--	--	--	--	--	--
18:30 – 19:00	--	--	Контрольное совещание Бюро	Контрольное совещание Бюро	Контрольное совещание Бюро	Контрольное совещание Бюро		
19:00 и далее <sup>i</sup>			Прием от имени принимающей страны (предвари- тельно)	Не- официальный диалог между делегатами	Не- официальный диалог между делегатами <sup>j</sup>	Не- официальный диалог между делегатами <sup>k</sup>		

Сокращения: МКП – Межправительственный комитет по ведению переговоров.

<sup>a</sup> Регистрация на месте: 25 ноября, с 9:00 до 18:00; 26 ноября – 1 декабря, с 8:00 до 17:00.

<sup>b</sup> В течение всей недели на пленарных заседаниях будет обеспечиваться синхронный перевод на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций.

<sup>c</sup> Или возможные заседания контактных групп, не более 2 параллельно.

<sup>d</sup> Или возможные заседания контактных групп, не более 2 параллельно.

<sup>e</sup> Региональные совещания включают совещания государств Африки, государств Азии и Тихого океана, государств Восточной Европы, государств Латинской Америки и Карибского бассейна, государств Западной Европы и других государств и могут проводиться в течение недели.

<sup>f</sup> Или возможные заседания контактных групп (не более 2 параллельно) или диалог с участием заинтересованных сторон.

<sup>g</sup> Или возможные заседания контактных групп (не более 2 параллельно).

<sup>h</sup> Или возможные заседания контактных групп (не более 2 параллельно).

<sup>i</sup> Рабочий день синхронных переводчиков завершается в полночь.

<sup>j</sup> Может быть организован в ночную смену.

<sup>k</sup> Может быть организован в ночную смену.