



联合国

UNEP/PP/INC.1/L.1



联合国  
环境规划署

Distr.: Limited  
1 December 2022

Chinese  
Original: English

旨在制定一项具有法律约束力的  
塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）  
国际文书的政府间谈判委员会  
第一届会议

2022年11月28日至12月2日，乌拉圭埃斯特角

旨在制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境  
中的塑料污染）国际文书的政府间谈判委员会第一届会议  
工作报告草案

## 一、 导言

1. 联合国环境规划署联合国环境大会在2022年3月2日题为“结束塑料污染：制定具有法律约束力的国际文书”的第5/14号决议中请联合国环境规划署（环境署）执行主任召集一个政府间谈判委员会，于2022年下半年开始工作，争取在2024年底之前完成这项工作。环境大会又决定，政府间谈判委员会将制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书，其中可包括具有约束力的办法和自愿办法，以针对塑料整个生命周期的综合办法为基础，同时考虑到《关于环境与发展的里约宣言》的原则以及各国的国情和能力等，并包括决议中所述的各项规定。

2. 据此，旨在制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的政府间谈判委员会第一届会议于2022年11月28日至12月2日在乌拉圭埃斯特角市埃斯特角会展中心举行。

## 二、 会议开幕

3. 政府间谈判委员会执行秘书乔蒂·马图尔-菲利普于2022年11月28日星期一上午10时20分宣布政府间谈判委员会第一届会议开幕。

4. 乌拉圭总统路易斯·拉卡列·波乌、环境署执行主任英厄·安诺生，及乌拉圭环境部长阿德里安·培尼亚致开幕词。

### 三、 选举主席团成员

5. 在 11 月 28 日举行的本届会议第一次会议上，政府间谈判委员会审议了选举主席团成员的事项。
6. 哥伦比亚代表以拉丁美洲和加勒比国家的名义发言。
7. 政府间谈判委员会表示注意到该发言，选举 Gustavo Meza-Cuadra Velásquez（秘鲁）担任主席。
8. 主席作了开场发言。
9. 政府间谈判委员会商定推迟选举政府间谈判委员会副主席和指定报告员，以便就这一事项举行非正式磋商。

### 四、 组织事项

#### A. 通过议事规则

10. 在 11 月 28 日举行的本届会议第一次会议上，一名秘书处代表介绍了政府间谈判委员会工作议事规则草案（UNEP/PP/INC.1/1），该草案已由环境署执行主任召集的一个负责筹备政府间谈判委员会工作的不限成员名额特设工作组在 2022 年 5 月 30 日至 6 月 1 日于达喀尔举行的会议上商定，但关于表决权的第 37 条除外，其中第 1 段的部分案文置于方括号内，第 2 段载有三种备选案文，具体见 UNEP/PP/INC.1/3 号文件。政府间谈判委员会还收到了美利坚合众国和欧洲联盟提交的一份呈文，其中列有第 37 条方括号内的一部分案文的拟议备选措辞。
11. 巴林、哥伦比亚（代表拉丁美洲和加勒比国家）、中国、埃及、印度尼西亚、卡塔尔、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞内加尔和美国的代表作了发言。
12. 环境署高级法律干事发表了评论意见。
13. 政府间谈判委员会商定，主席将就议事规则草案第 37 条方括号内的案文举行非正式磋商，以期达成一致意见，在达成一致意见之前，议事规则草案将暂时适用于其工作。
14. [待补]

#### B. 通过议程

15. 在 11 月 28 日举行的本届会议第一次会议上，政府间谈判委员会根据临时议程（UNEP/PP/INC.1/1）通过了其第一届会议的议程，具体如下：
  1. 会议开幕。
  2. 选举主席团成员。
  3. 组织事项：
    - (a) 通过议事规则；
    - (b) 通过议程；
    - (c) 工作安排。

4. 编写一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书。
5. 其他事项。
6. 通过报告。
7. 会议闭幕。

### C. 工作安排

16. 在 11 月 28 日举行的本届会议第一次会议上，秘书处代表介绍了会议的设想说明（UNEP/PP/INC.1/2）。
17. 孟加拉国、中国、印度尼西亚和美国代表发表了评论意见。
18. 政府间谈判委员会商定按照设想说明所述内容安排其工作。从 11 月 28 日星期一至 12 月 2 日星期五，将于上午 10 时至下午 1 时、下午 3 时至 6 时举行全体会议，但 11 月 29 日星期二下午除外，届时将举行一场非正式的利益攸关方对话。
19. 政府间谈判委员会还商定，一般性讨论期间的个别国家发言和观察员发言的时限为三分钟，代表国家组发言的时限为五分钟。

### D. 出席情况

20. 下列国家的代表出席了会议：[待补]
21. 欧洲联盟的代表也出席了会议。
22. 下列政府间组织和其他实体派代表作为观察员出席了会议：[待补]
23. 下列联合国机构、秘书处单位和公约秘书处派代表作为观察员出席了会议：[待补]
24. [数目待补]个非政府组织也派代表作为观察员出席了会议。

## 五、 编写一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书

25. 在审议该议程项目时，政府间谈判委员会收到了以下文件：UNEP/PP/INC.1/4、UNEP/PP/INC.1/5、UNEP/PP/INC.1/6、UNEP/PP/INC.1/7、UNEP/PP/INC.1/8、UNEP/PP/INC.1/9、UNEP/PP/INC.1/10、UNEP/PP/INC.1/11、UNEP/PP/INC.1/12 和 UNEP/PP/INC.1/13，以及为便利其工作而编写的若干资料文件。

### A. 一般性发言

26. 在 11 月 28 日举行的本届会议第一次会议上，政府间谈判委员会听取了各区域、各国家组及个别国家代表的一般性发言。
27. 约旦（代表亚太国家）、哥伦比亚（代表拉丁美洲和加勒比国家）、加纳（代表非洲国家）的代表作了发言。
28. 下列代表作了发言：安提瓜和巴布达（代表小岛屿国家联盟）；欧洲联盟（还代表其成员国）；格鲁吉亚（代表终结塑料污染远大目标联盟成员国）；

萨摩亚（代表太平洋小岛屿发展中国家）；美国（还代表澳大利亚、加拿大、冰岛、日本、摩纳哥、新西兰、挪威、大韩民国、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国）。

29. 巴西、印度尼西亚和大韩民国的代表作了发言。

30. 在 11 月 28 日举行的本届会议第二次会议上，政府间谈判委员会听取了下列代表所作的国家发言：阿根廷、澳大利亚、阿塞拜疆（通过视频连线）、巴林、布基纳法索、喀麦隆、加拿大、智利、中国、库克群岛、哥斯达黎加、古巴、刚果民主共和国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、厄立特里亚、加蓬、伊朗伊斯兰共和国、以色列（通过视频连线）、日本、肯尼亚、马拉维、马来西亚、马里、墨西哥（通过视频连线）、蒙古、黑山、摩洛哥、新西兰、挪威、帕劳、秘鲁、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、南非、斯里兰卡、瑞士、泰国、图瓦卢、美国、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

31. 在 11 月 29 日举行的本届会议第三次会议上，政府间谈判委员会听取了各国、联合国各实体、政府间组织及非政府组织代表的一般性发言。

32. 下列国家代表作了发言：亚美尼亚、孟加拉国、哥伦比亚、刚果、赤道几内亚、斐济、几内亚、冰岛、基里巴斯、利比亚、马尔代夫、摩纳哥、尼泊尔、尼日利亚、巴拿马、圣卢西亚、新加坡、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、土耳其、乌克兰、联合王国和坦桑尼亚联合共和国。

33. 下列组织的代表也发了言：联合国粮食及农业组织；巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处；联合国全球契约及世界卫生组织。

34. 国际商会和国际自然保护联盟的代表发了言。

35. 发言的还有下列组织的代表：海洋意识、研究和教育中心（代表非政府组织主要群体）；全球焚化炉替代方案联盟；国际工会联合会（代表国际拾荒者联盟）；国际消除持久性有机污染物网络；国际科学理事会（代表科学技术主要群体）；和平、一体化与发展网络（代表儿童和青年主要群体）；世界可持续发展工商理事会（代表工商界主要群体），以及妇女为妇女国际组织（代表妇女主要群体）。

36. 上述发言之后，两名代表行使答辩权发言。

## **B. 范围、目标和架构的大致备选方案**

37. 在 11 月 30 日举行的本届会议第四次会议上，政府间谈判委员会审议了一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）文书的潜在范围、目标和架构的大致备选方案，听取了各区域、国家组、个别国家和非政府组织代表的发言。

38. 哥伦比亚（代表拉丁美洲和加勒比国家）和加纳（代表非洲国家）的代表作了发言。

39. 安提瓜和巴布达（代表小岛屿国家联盟）、库克群岛（代表太平洋小岛屿发展中国家）、欧洲联盟（还代表其成员国）的代表作了发言。

40. 下列国家的代表发了言：阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、巴西、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、埃及、几内亚、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、约旦、肯尼亚、马来西亚、

墨西哥（通过视频连线）、黑山、新西兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、秘鲁、大韩民国、俄罗斯联邦、卢旺达、沙特阿拉伯、塞内加尔、南非、瑞士、泰国、土耳其、联合王国、美国、乌拉圭和越南。

41. 下列组织的代表也发了言：德克萨斯州的卡里佐/康梅克鲁多部落、内分泌学会、印度青年贡献社会组织（代表儿童和青年主要群体）、变革伙伴关系（通过视频连线）、造福后代项目。

42. 在 11 月 30 日举行的本届会议第四次会议上，政府间谈判委员会还商定设立一个非正式小组，由加拿大和厄瓜多尔的代表共同主持，负责审议：(a) 委员会可能向秘书处提出的在委员会第二届会议上推动讨论议程项目 4 的请求；(b) 多利益攸关方参与的模式。

43. [待补]

## C. 潜在要素的备选方案

### 1. 核心义务、控制措施和自愿办法，以及国家行动计划

44. 在 11 月 30 日举行的本届会议第四次会议上，政府间谈判委员会开始审议一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）文书的可能的核心义务、控制措施和自愿办法，听取了日本、秘鲁和美国代表所作的国家发言。

45. 在 11 月 30 日举行的本届会议第五次会议上，政府间谈判委员会继续审议该事项，听取了各区域、国家组、个别国家和非政府组织代表的发言。

46. 加纳代表以非洲国家的名义发言。

47. 安提瓜和巴布达（代表小岛屿国家联盟）、欧洲联盟（还代表其成员国）、密克罗尼西亚联邦（代表太平洋小岛屿发展中国家）的代表作了发言。

48. 下列国家的代表发了言：澳大利亚、巴西、喀麦隆、加拿大、智利、中国、哥斯达黎加、墨西哥（通过视频连线）、摩纳哥、新西兰、挪威、巴拿马、菲律宾、大韩民国、沙特阿拉伯、瑞士、泰国、土耳其、联合王国和美国。

49. 法律事务厅海洋事务和海洋法司的代表也发了言。

50. 国际自然保护联盟的代表发了言。

51. 国际回收局、无害医疗组织、国际标准化组织和关怀海洋协会的代表也作了发言。

### 2. 执行手段，包括能力建设、技术援助和资金

52. 在 11 月 30 日举行的本届会议第五次会议上，政府间谈判委员会审议了执行手段的潜在要素，听取了各区域、国家组、个别国家和非政府组织代表的发言。

53. 加纳代表以非洲国家的名义发言。

54. 安提瓜和巴布达（代表小岛屿国家联盟）、欧洲联盟（还代表其成员国）、纽埃（代表太平洋小岛屿发展中国家）的代表作了发言。

55. 下列国家的代表发了言：澳大利亚、巴西、喀麦隆、加拿大、智利、中国、刚果、哥斯达黎加、古巴、埃及、印度尼西亚、日本、约旦、肯尼亚、墨

西哥、摩纳哥、新西兰、挪威、巴基斯坦、菲律宾、大韩民国、沙特阿拉伯、南非、斯里兰卡、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、联合王国、美国 and 委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

56. 国际医疗危机应对联盟、海洋生态系统和保护区信托基金，以及世界自然基金会的代表也发了言。

**3. 支持监测和评价执行进展和成效以及国家报告**

57. [待补]

**4. 其他方面，包括科学和技术合作与协调、研究和提高认识**

58. [待补]

**5. 利益攸关方参与和行动**

59. [待补]

**D. 关于最后条款的标准条文**

60. [待补]

**E. 排序和建议开展的进一步工作**

61. [待补]

**六、 其他事项**

62. [待补]

**七、 通过报告**

63. [待补]

**八、 会议闭幕**

64. [待补]