



联合国

UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/6



联合国
环境规划署

环境署

Distr.: General
8 November 2022

Chinese
Original: English

**关于进一步促进化学品和废物健全管理
并防止污染的科学与政策委员会的
不限成员名额特设工作组
第一届会议**

2022 年 10 月 6 日，内罗毕
和 2023 年 1 月 30 日至 2 月 3 日，曼谷*
议程**项目 5

**不限成员名额特设工作组的时间表 and
工作安排备选方案**

**秘书处关于资金筹集工作、预算和暂定工作计划的最新
情况通报**

秘书处的说明

一、 引言

1. 在 2022 年 2 月 28 日至 3 月 2 日于内罗毕举行的第五届会议续会上，联合国环境大会在第 5/8 号决议中决定设立一个科学与政策委员会，以进一步促进化学品和废物的健全管理并防止污染，具体细节将根据该决议第 4 和第 5 段的规定进一步具体说明。环境大会认为“委员会应是一个独立的政府间机构，其工作方案应由其成员国政府核准，以提供与政策相关的科学证据，但不对政策作出规定”。

2. 环境大会在同一决议中决定，在资源允许的情况下，召集一个不限成员名额特设工作组，于 2022 年开始工作，目标是在 2024 年底前完成工作。环境大会在决议第 12 段中邀请有能力的各国政府和其他各方为执行该决议提供预算外资源，特别是使发展中国家和经济转型国家能够充分参与不限成员名额特设

* 关于进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学与政策委员会的不限成员名额特设工作组第一届会议分两部分举行。会议第一部分于 2022 年 10 月 6 日在内罗毕举行，会议第二部分（第一届会议续会）将于 2023 年 1 月 30 日至 2 月 3 日在曼谷现场举行。

** UNEP/SPP-CWP/OEWG.1(I)/1。

工作组，并在第 13 段中请联合国环境规划署(环境署)执行主任为不限成员名额特设工作组提供一个秘书处，并编写其工作所需的分析报告和摘要报告。

3. **时间表。**几位代表在 2022 年 10 月 6 日于内罗毕举行的不限成员名额特设工作组第一届会议第一部分期间重申，他们希望在 2024 年底前完成不限成员名额特设工作组的工作。秘书处欢迎他们表示继续支持这一工作，并强调，该时间表将在很大程度上取决于能否提供充足的预算外资金来支持秘书处的工作和支持不限成员名额特设工作组计划召开的会议，包括闭会期间的工作。

4. 本文件第二节根据第 5/8 号决议第 12 段提供了最新的捐款和认捐情况。第三节根据会议服务等方面的实际数字，提出了不限成员名额特设工作组工作的更详细预算，第四节列出暂定时间表和工作计划。

5. **第二届和第三届会议资金不足。**秘书处谨提请注意，尽管迄今为止已收到瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、法国、德国和挪威政府的捐款(按收到捐款的先后顺序排列)，但不限成员名额特设工作组仍面临现金严重短缺。秘书处仍然希望通过在第一届会议续会前与一系列潜在捐助国进行双边讨论，在不久的将来收到其他捐款。然而，应当指出，从认捐到资金到账可能需要很长的时间，这可能导致在一段时间内无法开展活动，延误不限成员名额特设工作组的工作。总之，迄今收到的资金捐助让不限成员名额特设工作组第一届会议续会有足够的资金，但目前没有足够的资金来支持第四节中的暂定工作计划提出的闭会期间活动或支持不限成员名额特设工作组其后的各届会议。第三节比较详细地分析了在第 5/8 号决议规定的积极进取的时间框架内完成不限成员名额特设工作组工作所需要的费用。

6. **秘书处人员配置。**同样，到目前为止，大都采用让环境署现有工作人员部分时间兼职的方式来承担为秘书处配置人员的费用。这种做法给秘书处带来很大压力，会影响到中期战略其他领域工作的交付，因此以后无法继续下去。第三节对今后的员额配置问题作了更详细的分析。

二、 资金筹集

7. **迄今为止的捐款额。**如表 1 所示，截至 2022 年 11 月 23 日，环境署已收到 2 349 892 美元的资金捐助和认捐。

表 1
截至 2022 年 11 月 23 日收到的捐款和认捐
(美元)

捐助方	2021	2022	共计
瑞士	809 234	445 545	1 254 779
大不列颠及北爱尔兰联合王国		327 360	327 360
法国		158 395	158 395
德国		196 514	196 514
挪威		140 890	140 890
环境署环境基金		275 000	275 000
总收入^a	809 234	1 543 704	2 352 938

^a 这些数字不包括 1% 的协调费(如适用)，但包括适用于本组织所有预算外捐款的方案支助费用(13%，如适用)。

8. 扣除业务管理费和方案支助费，截至 2022 年 11 月 23 日的捐款和认捐约为 2 113 883 美元。除了秘书处的专职负责人之外，秘书处工作是由环境署工作人员在完成正常分配给他们的工作之余开展的。需要在不限成员名额特设工作组第一届会议续会举行前审查这一情况，并且随着工作组工作强度的增加，需要寻找更可持续的解决办法。环境署还通过 2022–2023 年环境基金拨款提供了 275 000 美元，以支持秘书处在第一届会议续会召开前在所有部门和区域开展工作。

三、 预算

9. **预算。**根据对不限成员名额特设工作组工作所需费用的审查，大约需要筹集 825 万美元。表 2 显示了费用细目，其中包括主办三届不限成员名额特设工作组会议的费用，其中第二届和第三届会议目前按代表们在第一届会议第一部分期间提出的要求，纳入一个支持远程参与的全程混合平台。表 2 中的拟议预算略高于环境署执行主任在 2022 年 4 月 19 日给会员国的信中提出的预算，数额增加的原因是有些费用未编入第一届会议第一部分的预算，以及第二届和第三届会议的混合平台需要追加经费。还应指出，第二届和第三届会议的费用仍需在地点确定后方可确认。预算的列报格式也与执行主任的信中采用的格式略有不同，这样可以更详细地答复第一届会议第一部分期间就会议服务收费提出的问题，并确保完全透明。

10. **获得资助的差旅。**拟议预算还列有根据联合国环境大会的惯例，在资金允许的情况下，为符合条件的国家以及主要团体和利益攸关方与会提供的资金支助。

11. **场地和会议服务。**列报的会议场地和相关会议服务费用数额所基于的假设是所有届会都必须通过有保障的资金来供资。如果会员国提出主办一届或多届会议，这些数额可能会减少。此外，秘书处正在与联合国内罗毕办事处会议事务司商讨如何尽量减少费用，因为会议预期将采用全程混合参与方式，要为所有工作会议提供口译，并要用联合国六种正式语文印发会议文件。

12. **主办第三届会议。**瑞士已正式表示有意主办不限成员名额特设工作组第三届会议。秘书处欢迎这一提议，并热切希望与各位代表合作，商定提供支助的地点和范围。为编制预算的目的，在瑞士的捐款数额和会员国同意由瑞士主办第三届会议得到确认前，在预算表中保留了第三届会议的费用。

表 2

不限成员名额特设工作组工作的拟议预算

(美元)

费用类别	子类别	2022	2023	2024	共计
秘书处工作人员和差旅					
人员	秘书处人员	383 375	797 000	797 000	1 977 373
	顾问 ^a	128 663	278 663	278 663	685 989
秘书处差旅		85 000	125 000	90 000	300 000
小计					2 963 362
磋商					
	虚拟平台		100 000	100 000	200 000
	区域会议差旅		75 000	75 000	150 000

费用类别	子类别	2022	2023	2024	共计
	主席团会议		25 000	25 000	50 000
	网络研讨会	25 000	50 000	50 000	125 000
小计					525 000
不限成员名额特设工作组届会					
第一届会议第一部分	会议场地和内罗毕办事处的会议服务 ^b	87 706			87 706
小计					87 706
第一届会议续会	内罗毕办事处的会议服务 ^c		450 000		450 000
	会议场地(亚太经社会) ^c		193 000		193 000
	差旅支助 ^d		430 000		430 000
	《地球谈判公报》报道		50 000		50 000
小计					1 123 000
第二届会议	内罗毕办事处的会议服务		450 000		450 000
	会议场地(待定)		193 000		193 000
	提供混合设施 ^e		150 000		150 000
	差旅支助		430 000		430 000
	《地球谈判公报》报道		50 000		50 000
小计					1 273 000
第三届会议	内罗毕办事处的会议服务			430 000	430 000
	会议场地(待定) ^f			193 000	193 000
	提供混合设施			150 000	150 000
	差旅支助			430 000	430 000
	《地球谈判公报》报道			50 000	50 000
小计					1 253 000
共计					
	小计 1				7 225 068
	方案支助费用(13%)				939 259
	小计 2				8 164 327
	协调费(1%)				81 643
	共计				8 245 970

缩略语：亚太经社会-亚洲及太平洋经济社会委员会；内罗毕办事处-联合国内罗毕办事处。

^a 瑞士 2022 年捐款用于支助 2022 年 10 月征聘的一名全职技术顾问，作为秘书处团队成员工作两年。

^b 2022 年 10 月 6 日在内罗毕开会以正式启动不限成员名额特设工作组进程的实际费用，早先未编入预算。

^c 等待最后报价。

^d 代表可用资金余额。会员国根据环境大会议事规则参与会议的费用，目前估计约为 405 000 美元，剩下的有限余额将用来资助主要群体和利益攸关方与会。

^e 有待确认。

^f 瑞士可能提供的捐助，但有待谈判。

13. 由表 1 和表 2 所列信息可见，目前对不限成员名额特设工作组秘书处的资金支助数额将在不限成员名额特设工作组第一届会议续会结束后用完。

14. **秘书处费用。**因此，如果不限成员名额特设工作组要在 2024 年年底之前顺利地委员会编写提案并完成其任务，将需要追加资金以支付秘书处运作、磋商和未来届会的费用。

15. **请求捐款。**邀请会员国就如何继续开展这项工作提出建议，并与秘书处合作，以获取必要资金，在环境大会第 5/8 号决议规定的积极进取的时间框架内完成工作。

四、不限成员名额特设工作组的暂定时间表和工作安排

16. **工作计划。**本节根据第 5/8 号决议关于为科学与政策委员会编写提案的第 5 段的规定，提出了不限成员名额特设工作组的暂定时间表和工作计划。为便利工作组的讨论和工作安排，建议按问题的分组来安排讨论时间。可在不影响问题优先次序的情况下，围绕下列专题领域进行分组：(a) 关于范围、主要职能和名称的提案；(b) 关于体制设计和治理的提案；(c) 关于委员会工作的议事规则和政策的提案；(d) 关于工作方案和预算的提案。

17. **预算和时间表因素。**在评估不限成员名额特设工作组的时间表和工作方案的备选办法时，秘书处考虑到了下列因素：

(a) 会员国对不限成员名额特设工作组第一届会议第一部分提出的建议、包括关于问题分组的反馈，以便利工作组的讨论和工作安排；

(b) 用于按环境大会第 5/8 号决议第 5 段的要求为科学与政策委员会编写提案的积极进取的时间表；

(c) 考虑是否需要为不限成员名额特设工作组的工作留出足够的时间，以及是否需要在闭会期间开展工作，以便能更有效地进行谈判；

(d) 评估设立其他类似科学与政策机构需要召开多少次会议和闭会期间要开展的工作的性质。

18. **会议次数。**环境大会第 5/8 号决议没有具体规定不限成员名额特设工作组开会的次数。不限成员名额特设工作组在第一届会议第一部分期间确认，为了切实完成该决议提出的任务，其后应召开三届会议。由于需要完成不限成员名额特设工作组主席团成员的选举工作，第一届会议续会破例采用现场会议的形式举行。根据会员国的建议，现建议其后的届会以及区域会议和主席团会议等闭会期间的工作采用混合形式，以确保会员国和利益攸关方充分出席会议。这在上文第三节中得到体现。将在不限成员名额特设工作组举行会议后，于 2024 年下半年举行一次政府间会议，审议设立科学与政策委员会的问题。

19. **第一届会议第二部分的筹备工作。**不限成员名额特设工作组第一届会议第一部分请秘书处第一届会议续会上重点讨论新的科学与政策委员会的范围和职能。因此，秘书处编写了关于这两个要素的说明，供不限成员名额特设工作组第一届会议续会审议（UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/4 和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/5）。视这些要素审议工作的进展，不限成员名额特设工作组不妨考虑请秘书处编写材料，供会员国在工作组第二届会议上审议。

20. **时间表的情况设想。**不限成员名额特设工作组不妨审议表 3 (第 6 页) 所列的暂定时间表和工作方案, 包括届会日期的两个备选方案以及拟议的活动和里程碑。目前, 现有资金不足以满足时间表的任一备选方案, 因此鼓励会员国提供资金捐助, 让不限成员名额特设工作组能够继续开展所述工作。

21. **东道国。**执行主任已呼吁会员国表示有意主办不限成员名额特设工作组的会议。应当指出, 东道国将承担工作组在联合国工作地点以外举行会议产生的费用, 同时考虑到其他国家也可能通过自愿捐款支助会议。

表 3

为进一步促进化学品和废物的健全管理并防止污染而设立科学与政策委员会的暂定时间表和工作方案

届会	备选方案 1 日期	备选方案 2 ^a 日期	拟议活动	拟议(或已实现的)里程碑
第一届会议 第一部分	2022 年 10 月(已举行)		<ul style="list-style-type: none"> 启动不限成员名额特设工作组的工作 选举主席团成员 	<ul style="list-style-type: none"> 当选主席团成员(待补) 比照采用环境大会的议事规则 请秘书处在一届会议续会上重点讨论委员会的范围和职能
闭会期间 1			秘书处: <ul style="list-style-type: none"> 按第一届会议第一部分商定, 编写委员会主要职能的备选方案文件 按第一届会议第一部分商定, 编写小组范围的备选方案文件 启动国家优先事项系列调查问卷 主办系列网络研讨会, 确保就关键问题开展协商和共享信息 	全部完成
第一届会议 续会	2023 年 1 月/2 月		<ul style="list-style-type: none"> 完成主席团成员的选举 审议关于委员会范围和主要职能的备选方案 举办关于新的委员会的范围和职能的圆桌技术讨论会 	商定以下事项: <ul style="list-style-type: none"> 选举剩余的主席团成员和一名主席 有关委员会范围的提案的编写工作 就委员会主要职能提案达成共识 资金筹集战略 问题的排序和分组以及第二届会议之前的任何闭会期间工作 其后各届会议、特别是第二届会议的首选日期和地点
闭会期间 2			<ul style="list-style-type: none"> 继续国家优先事项的系列调查问卷 继续主办系列网络研讨会, 确保就关键问题开展协商和共享信息 开展有关委员会范围的提案编写工作 	

届会	备选方案 1 日期	备选方案 2 ^a 日期	拟议活动	拟议(或已实现的)里程碑
第二届会议	2023 年 10 月(秘书处获悉, 2023 年第四季度的会议日程排得很满, 安排笔译和口译的选择可能很有限)	2024 年 1 月	<ul style="list-style-type: none"> 按第一届会议续会的商定, 完成尚未完成的与委员会主要职能相关的工作 秘书处: <ul style="list-style-type: none"> 就有关业务原则、程序和体制安排拟订备选方案文件草案 为主办第二届会议做后勤准备 执行资金筹集战略 	商定以下事项: <ul style="list-style-type: none"> 完成对委员会范围的讨论 完成对委员会主要职能的讨论 关于有关运作原则、程序和体制安排的提案草案以及对秘书处今后工作的指导意见 给秘书处的关于委员会工作议事规则下一步工作的指导意见 给秘书处的关于委员会工作方案和预算下一步工作的指导意见 拟在第三届会议之前的时间段开展的任何闭会期间工作 第三届会议的日期和地点
闭会期间 3			<ul style="list-style-type: none"> 继续国家优先事项的系列调查问卷 继续主办系列网络研讨会, 确保就关键问题开展协商和共享信息 秘书处: <ul style="list-style-type: none"> 拟订与委员会工作议事规则以及委员会工作方案和预算有关的备选方案文件草案 为主办第三届会议做后勤准备 呼吁就担任委员会秘书处东道国一事提交提案 	
第三届会议	2024 年 7 月	2024 年 12 月	<ul style="list-style-type: none"> 完成关于委员会的范围、主要职能和名称的提案 完成关于委员会的体制设计和治理的提案 完成关于委员会工作的议事规则 and 政策的提案 完成关于委员会初步工作方案和预算的提案 按第 5/8 号决议第 5 段的要求, 完成任何其他关于委员会的提案 	商定以下事项: <ul style="list-style-type: none"> 为委员会提供秘书处支助的安排 为委员会工作自愿供资的备选方案 委员会工作的议事规则和运行原则 委员会的指示性工作方案和预算

届会	备选方案 1 日期	备选方案 2 ^a 日期	拟议活动	拟议(或已实现的)里程碑
政府间会议	2024 年 第四季度	2025 年第一 /第二季度	考虑设立一个科学与政策委员会以进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染	委员会设立

^a 这些日期考虑到了资金筹集可能出现的延误和秘书处为支持不限成员名额特设工作组进程开展工作相应出现的延误。它们还考虑到联合国内罗毕办事处会议事务司就可否提供会议服务初步提供的信息，并考虑到预定 2023 年下半年举行的其他会议。秘书处注意到，许多代表在不限成员名额特设工作组第一届会议第一部分期间表示希望维持积极进取的最初时间框架，并将努力确保在资源允许的情况下遵守 2024 年的最后期限。