



联合国

UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/3



联合国
环境规划署

环境署

Distr.: General
8 December 2022

Chinese
Original: English

**关于进一步促进化学品和废物健全管理
并防止污染的科学与政策委员会的
不限成员名额特设工作组
第一届会议**

2022年10月6日，内罗毕和
2023年1月30日至2月3日，曼谷*

**关于进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的
科学与政策委员会的不限成员名额特设工作组第一届
会议第一部分报告**

一、会议开幕

1. 2022年3月2日，联合国环境大会在其第5/8号决议中决定设立一个科学与政策委员会，以进一步促进化学品和废物的健全管理并防止污染。环境大会又决定在资源允许的情况下，召集一个不限成员名额特设工作组，于2022年开始工作，争取在2024年底之前完成工作。据此，进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学与政策委员会的不限成员名额特设工作组第一届会议的第一部分于2022年10月6日星期四在内罗毕联合国环境规划署（环境署）总部举行。会议采用混合形式，一些与会者以在线方式参加会议。
2. 会议于上午10时15分由环境署经济司司长 Sheila Aggarwal-Khan 宣布开幕。
3. Aggarwal-Khan 女士和世界卫生组织（世卫组织）环境、气候变化和卫生部主任 Maria Neira 分别代表环境署执行主任英厄·安诺生及世卫组织总干事谭德塞致开幕词。
4. Aggarwal-Khan 女士欢迎各位代表出席本届会议；她说，这是一个目标远大的进程的开端，在此进程中，不限成员名额特设工作组将在未来两年努力建立一个稳健的进程，以开发、获取和使用科学数据，从而更好地了解化学品和废物部门对地球和人类健康的影响。新委员会将与政府间气候变化专门委员会

* 关于进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学与政策委员会的不限成员名额特设工作组第一届会议分两部分举行。会议第一部分于2022年10月6日在内罗毕举行，第二部分（即第一届会议续会）将于2023年1月30日至2月3日在曼谷现场举行。

（气专委）和生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台（生物多样性平台）一道，帮助应对全球污染危机，同时也为应对气候变化和生物多样性丧失危机作出贡献，并为子孙后代保护地球。除其他外，气专委和生物多样性平台的经验表明，需要利用社会、经济 and 传统科学学科的所有各类知识，包括地方和土著知识。新机构在工作中需要考虑到上述全球危机对弱势群体格外严重的影响，以及与性别有关的影响。同样重要的是，环境大会第 5/8 号决议的跨学科性质仍然是该进程的推动力：在所有部门，即政府、工业界、学术界、民间社会和技术机构的共同努力下，不限成员名额特设工作组可以使新委员会取得成功，并为子孙后代留下一个更清洁、更安全和污染更少的世界。

5. Neira 女士在发言中说，本可避免的环境健康风险每年造成 1 400 万人死亡，占全球疾病负担的四分之一，包括 60% 以上的非传染性疾病。尽管大多数全球环境协定和进程都承认对健康的威胁是一个主要关切问题，但仍需采取更多行动，以有意义的方式应对健康问题。世卫组织作为制定促进和保护健康的规范和标准的主要国际权威机构，欢迎启动新设科学与政策委员会的进程，因为保护人们免受不健康环境的影响是一个关键优先事项。世卫组织最近更新了《世卫组织和其他联合国健康与环境指南汇编》，邀请与会者查阅。世卫组织主张使干预措施成本效益方面的资料更容易获得；促进创新研究，包括在业务和政策相关层面；开展填补空白的战略科学评估。重要的是，不仅要承认化学品、废物和污染物对健康影响的科学依据，而且要采取一种跨领域的协作办法，以便最大限度地实现环境和健康的共同惠益，避免意外的负面后果。加强科学与政策的衔接将促进采取急需的预防行动，以保护人类健康和环境。

二、选举主席团成员

6. Aggarwal-Khan 女士在介绍该项目时说，已提名下列人士担任不限成员名额特设工作组主席团成员：Cyrus Mageria（肯尼亚）和 Oumar Diaouré Cisse（马里），代表非洲国家；Saqlain Syedah（巴基斯坦）和 Salma Qadoori Jabir（伊拉克），代表亚太国家；Linroy Christian（安提瓜和巴布达）和 Valentina Sierra（乌拉圭），代表拉丁美洲和加勒比国家；Gudi Alkemade（荷兰）和 Michel Tschirren（瑞士），代表西欧和其他国家。此外，已提出四名被提名人代表东欧国家组，但没有一人得到该组国家的核可。由于候选人多于席位数，已商定将该组国家主席团成员的选举推迟到 2023 年第一届会议续会。

7. 几位代表（包括两位代表国家组发言的代表）表示支持选举 Alkemade 女士担任不限成员名额特设工作组主席，但另一位代表反对选举 Alkemade 女士担任主席和主席团成员。若干代表对该反对意见表示失望。一位代表某组国家发言的代表指出，一个会员国反对一个区域组核可的主席团提名是前所未有的，这种反对可能会破坏国际环境事务中取得进展所依据的多边主义精神。几位代表将反对意见定性为选举进程政治化和不良先例，一位代表敦促与会者寻求共识，避免将该事项诉诸表决。

8. 鉴于所提出的反对意见且会议的混合性质妨碍举行无记名投票选举主席，与会者商定将主席选举推迟到 2023 年第一届会议续会。

9. 不限成员名额特设工作组选举了下列主席团成员：

副主席： Linroy Christian（安提瓜和巴布达）
Salma Qadoori Jabir（伊拉克）

Oumar Diaouré Cisse (马里)

Saqlain Syedah (巴基斯坦)

Michel Tschirren (瑞士)

Valentina Sierra (乌拉圭)

报告员: Cyrus Mageria (肯尼亚)

会议商定, 在第一届会议续会选举主席之前, 由 Syedah 女士主持本届会议的各次会议。

三、通过议程和其他组织事项

A. 通过不限成员名额特设工作组的议事规则

10. 主席在介绍该分项目时回顾说, 不限成员名额特设工作组是作为联合国环境大会的一个附属机构设立的, 因此, UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/INF/2 号文件所述的环境大会议事规则可比照适用于该工作组的工作。

11. 几位代表(包括一位代表某组国家发言的代表)表示支持将环境大会的议事规则适用于不限成员名额特设工作组的工作。然而, 一位代表某组国家发言的代表回顾说, 根据环境大会第 5/8 号决议第 5 段, 不限成员名额特设工作组需要为科学与政策委员会制定单独的议事规则。另一位代表回顾说, 环境大会议事规则第 49 条规定, 决定应由出席并参加表决的多数成员作出, 并强调, 尽管如此仍应努力建立共识, 将表决视为最后手段。他还回顾了关于国际非政府组织观察员的第 70 条, 并指出, 第 5/8 号决议第 7 段规定, 该委员会应向关注环境以外问题的利益攸关方组织的代表开放。

12. 针对所提出的评论意见以及欧洲联盟代表就该机构作为区域经济一体化组织的地位提出的请求, 秘书处代表确认, 不限成员名额特设工作组的各届会议将遵循环境大会的议事规则, 不作任何改动, 且根据第 5/8 号决议第 7 段, 欧洲联盟被视为不限成员名额特设工作组的正式成员, 但无表决权。

13. 不限成员名额工作组商定通过 UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/INF/2 号文件所载的议事规则。

B. 通过议程

14. 不限成员名额特设工作组在审议该分项目时已收到临时议程 (UNEP/SPP-CWP/OEWG.1(I)/1) 和附加说明的临时议程 (UNEP/SPP-CWP/OEWG.1(I)/1/Add.1)。

15. 不限成员名额特设工作组在临时议程的基础上通过了以下议程:

1. 会议开幕。
2. 选举主席团成员。
3. 通过议程和其他组织事项:
 - (a) 通过不限成员名额特设工作组的议事规则;
 - (b) 通过议程;
 - (c) 组织事项。

4. 一般性发言。
5. 不限成员名额特设工作组的时间表和工作安排备选方案。
6. 编写关于设立科学与政策委员会的提案。
7. 其他事项。
8. 通过会议报告。
9. 会议闭幕。

C. 工作安排

16. 不限成员名额特设工作组商定按照附加说明的临时议程和设想说明（UNEP/SPP-CWP/OEWG.1(I)/2）所述内容安排工作。

D. 出席情况

17. 下列会员国的代表出席了会议：阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、不丹、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、布基纳法索、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、哥斯达黎加、克罗地亚、捷克、刚果民主共和国、丹麦、厄瓜多尔、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、加纳、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、以色列、日本、约旦、肯尼亚、莱索托、马达加斯加、马拉维、墨西哥、黑山、摩洛哥、莫桑比克、荷兰、尼日尔、尼日利亚、北马其顿、挪威、阿曼、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、沙特阿拉伯、塞尔维亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、多哥、特立尼达和多巴哥、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、越南、也门。

18. 欧洲联盟也派代表出席了会议。

19. 巴勒斯坦国作为观察员派代表出席了会议。

20. 下列联合国机构、基金和方案、其他政府间组织秘书处和多边环境协定秘书处的代表出席了会议：巴塞尔公约中欧培训和技术转让区域中心（斯洛伐克巴塞尔公约区域中心）；欧洲经济委员会；控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约、关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约及关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约秘书处；关于汞的水俣公约秘书处；太平洋区域环境方案秘书处；国际化学品管理战略方针秘书处；环境署；联合国训练研究所。

21. 下列其他国际组织的代表出席了会议：欧洲联盟、国际劳工组织、国际铜研究组织、国际铅锌研究小组、国际镍研究小组、世界卫生组织。

22. 下列非政府、行业、学术和其他实体的代表出席了会议：侵蚀问题行动小组、非洲气候与环境基金会、AKO基金会、中华环保联合会、肯尼亚大赦国际、亚美尼亚妇女健康与健康环境协会、欧洲学生协会、促进校园和社区可持续发展协会、乌干达农业与环境职业妇女协会、国际环境法中心、中国生物多样性保护与绿色发展基金会、坦桑尼亚精英社区组织者、冲突与环境观察站、生态恢复、阿联酋环境组织、Emony Yefwe International、内分泌学会、环境大使、环境和社会发展组织、侵蚀、技术、资本集中问题行动小组、欧洲化学

工业理事会、欧洲环境局、Force Juvénile pour un Avenir Rassurant、全球健康与污染联盟、全球乳制品平台、国际绿色和平组织、Hamraah 基金会、欧洲危险废物组织、卫生和环境司法支助组织、可持续发展和国际关系研究所、全球环境战略研究所、国际法和比较法研究中心、国际复兴开发银行、化学协会国际理事会、国际采矿和金属理事会、国际发展研究中心、国际可持续发展研究所、国际促进教育文化社会和经济运动、消除污染物国际网络、国际固体废物协会、人权记者协会、青年团结行动组织、儿童和青年主要群体、海洋生态系统保护区信托基金、Minderoo 基金会、实现千年发展目标基金会、海洋基金会、促进变革伙伴关系、非洲农药行动网、植物保护地球基金会、纯净地球（原 Blacksmith 研究所）、Race for Water 基金会、回收伙伴组织、英国皇家化学学会、拯救气候协会、环境毒理学和化学学会、国际职业妇女福利互助会、锡拉丘兹大学、美国国际工商理事会、多哥福利组织、妇女环境与发展组织、世界女童子军协会、青年行动。

四、一般性发言

23. 下列会员国和一个区域经济一体化组织的代表作了一般性发言：阿根廷、巴西、加拿大、中国、哥伦比亚（代表拉丁美洲和加勒比国家组）、刚果民主共和国、欧洲联盟、法国、印度尼西亚、日本、肯尼亚、马拉维、尼日利亚、挪威、阿曼、秘鲁、菲律宾、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、斯里兰卡、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

24. 下列机构的代表也作了发言：控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约秘书处、关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情程序的鹿特丹公约秘书处以及关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约秘书处；关于汞的水俣公约；国际化学品管理战略方针；联合国训练研究所。

25. 还有下列机构的代表作了一般性发言：国际环境法中心；冲突与环境观察站；生态恢复；全球健康与污染联盟；欧洲危险废物组织；卫生和环境司法支助组织；化学协会国际理事会；国际铜研究组织；国际铅锌研究小组；国际镍研究小组；消除污染物国际网络；纯净地球；英国皇家化学学会；环境毒理学和化学学会；世界女童子军协会。

26. 许多代表首先感谢秘书处组织了不限成员名额特设工作组第一届会议，一些代表还感谢为本次会议提供资金的捐助方，即（按收到捐款的顺序）瑞士、联合王国、法国和德国政府。代表们欢迎其他政府间机构、特别是世卫组织的代表参加会议。

27. 与会者普遍对环境大会第 5/8 号决议以及启动执行该决议的进程表示赞赏。许多发言者说，新委员会将是气专委和生物多样性平台应对气候变化、生物多样性丧失和污染这三大地球危机的重要补充。

28. 所有发言者都概述了他们对新委员会的设想。许多人赞同决议的案文，认为该委员会是一个独立的政府间机构，向决策者提供与政策相关的科学建议，而不是直接规定政策，目标是为决策提供参考，并使各国政府能够最大限度地减少化学品、废物和污染的不健全管理所造成的不利影响。许多人强调，必须让来自各部门和所有区域的广泛行为体（包括土著人民、妇女和女童）参与委员会的工作。代表观察员实体发言的两名与会者强调，在组建该委员会时，应铭记可能妨碍采取行动的政治考虑。一位观察员指出，许多相关行为体目前没

有参与联合国机构的工作，可通过资格认证程序使其能够参与。所有发言的观察者实体代表都表示愿意支持和推动小组的工作。

29. 几位代表强调了他们认为小组工作中重要的方面，如收集、综合和传播科学信息和分析；通过报告全球化学品生产和使用的趋势等方式，随时提供最佳做法和咨询意见；识别新出现的危害和风险；评估应对方案以及创新和技术发展的潜力；处理仍然困扰世界各地社区生活和环境的遗留问题。几位代表欢迎有望就化学品、废物和防止污染方面重要问题达成科学共识的前景。一位观察者建议，为了取得成效，委员会应专门侧重于化学品和废物，因为与污染有关的来源、行动和政策多种多样而且非常复杂。

30. 一些代表强调，需要考虑到社会经济现实情况，并力求平衡可持续发展的社会、经济和环境层面。在这方面，几位代表呼吁大力关注支持发展中国家克服化学品和废物健全管理方面的技术能力障碍。

31. 一些单个国家的代表提到了对委员会工作的各种其他期望，其中包括：委员会支持各国努力执行多边环境协定和其他国际文书；为信息交流提供便利；参与旨在制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的政府间谈判委员会开展的工作；鼓励研究冲突污染对健康和生态造成的负担；工作范围包括空气污染；考虑到化学品在其整个生命周期内的影响，以便能够解决未曾预见的问题。

32. 一些单个国家的代表还列举了他们认为对委员会履职能力很重要的要素，其中包括：明确的职能和目标，以便能够制定侧重于关键优先事项的工作方案；确定其方案优先事项和议事规则的透明标准；全球南方科学和学术界在新出现优先事项的理论建立方面的均衡代表性；根据联合国环境大会议事规则第 70 条，规定允许以观察者身份参与的国际非政府组织发言；具备强有力的利益冲突政策，以确保科学完整性；接受和评估请求和建议的可靠程序；有效的沟通渠道，以确保与尽可能广泛的受众分享研究结果。

33. 许多代表强调了提高效率的必要性。有代表建议，委员会应在相关多边协定和其他国际文书下以及开展化学品和废物管理相关科学活动的政府间机构已经完成的工作基础上再接再厉，以避免工作和资源的重复，并应与现有结构开展合作。

34. 几位代表提出了委员会的资金问题，他们呼吁提供充足和可预测的资金，特别是发达国家提供的资金，以确保委员会的有效运作。几位代表呼吁为发展中国家代表团参加不限成员名额特设工作组的现场会议提供充足资金，以确保所有区域均衡参与工作组的工作。

35. 关于不限成员名额特设工作组的工作安排，许多代表表示，他们支持在第一届会议续会之外再举行两届会议的提议，目的是根据第 5/8 号决议规定的要求，在 2024 年之前完成工作组的工作。一位代表建议至少再举行一届会议。几位代表表示失望的是，由于一个会员国的反对，工作组迄今未能选出主席团全体成员和主席，这将妨碍设立新委员会的进程。

36. 关于拟由不限成员名额特设工作组拟定的各项提案，大多数发言者赞成按照本次会议设想说明中的提议，将第 5/8 号决议第 5 段中所列的各项内容进行分组。然而，一位代表某组国家发言的代表提出了在此背景下进行具体调整的建议，包括只有在明确了委员会的范围、职能、体制设计和治理之后才考虑其名称。一位代表提议增加第五个专题领域，即审查和通过委员会编写的报告

和评估的程序；他说，这对于委员会的最终产品得到全球公认至关重要。几位代表指出了气专委和生物多样性平台提供的现有模式，不限成员名额特设工作组在拟订其提案时可加以借鉴。

37. 关于第一届会议续会的筹备工作，一些代表赞成举行闭会期间磋商会议，而另一位代表某组国家发言的代表则表示，她认为没有必要举行此类会议。几位代表（包括一位代表某组国家发言的代表）建议秘书处提供关于新委员会的潜在要素及其工作的信息，以推动续会的讨论。几位代表（包括一位代表某组国家发言的代表）支持通过在线调查收集利益攸关方对新委员会范围的看法的提议，但代表某组国家发言的代表说，调查不足以查明知识差距，秘书处应提供补充信息，说明委员会范围的可能备选方案，以及相关行为体、机构、文书和进程的参与问题，以确保效率和避免重复工作。她告诫不要重复目前就 2020 年后化学品和废物健全管理框架、即将出台的具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书以及其他相关进程开展的工作，并请秘书处为第一届会议续会编写文件时考虑到这一点。

38. 法国代表宣布，法国政府将于 2022 年捐款 150 000 欧元，用于支持不限成员名额特设工作组的工作。他敦促有能力的国家也提供财政支助。

39. 许多代表强调，其本国政府希望充分和富有成效地参与设立新委员会的进程。

五、不限成员名额特设工作组的时间表和工作安排备选方案

40. 秘书处的代表在介绍该议程项目时概述了不限成员名额特设工作组的拟议工作时间表，强调打算使其工作保持合作、协商和包容的性质。如有可能，将在其他相关机构已排定会议的间隙与区域组、主要群体和利益攸关方进行协商。拟议的以后各届会议将间隔大约 8 至 10 个月举行，以便编写高质量的实质性文件并将其翻译成联合国所有六种正式语文。第一届会议续会将于 2023 年 1 月 30 日至 2 月 3 日在曼谷举行，第二届会议可能于 2023 年 10 月举行，第三届会议可能于 2024 年下半年举行。随后可在第三届会议结束后约五个月，即 2024 年底或 2025 年初举行政府间会议，以审查不限成员名额特设工作组编制的备选方案并设立该委员会，同时铭记按照环境大会第 5/8 号决议所述，不限成员名额特设工作组将争取在 2024 年底前完成工作。

41. 秘书处代表在谈到资源问题时指出，举行大型现场会议的费用昂贵，每次会议所需费用可高达 150 万美元，而且尽管目前第一届会议续会有足够的资源，但第二和第三届会议则并非如此。因此，会员国如果有能力，应考虑提供额外资金。秘书处还计划继续举办一系列相关网络研讨会，这是广泛接触各利益攸关方的一种高效和具有成本效益的方式。2022 年 10 月 5 日举行的第二次网络研讨会非常成功，相关实体，即生物多样性平台、气专委、国际资源委员会、关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书秘书处和世卫组织的代表得以分享经验教训。秘书处还打算开展一系列调查，第一次调查将支持筹备工作，以帮助界定委员会的范围、职能和议事规则，并确保利益攸关方的参与。

42. 在随后的讨论中，许多代表（包括一位代表某组国家发言的代表）表示支持根据秘书处所述的时间表举行三次现场会议。一位代表说，根据以往经验判断，需要增加一届会议，以确保工作组履行其任务。关于时间安排，一位代表对在 2023 年 10 月举行第二届会议的提议表示关切，因为该月已安排了其他

相关会议。另一位代表说，根据第 5/8 号决议所述的积极目标，政府间会议应在 2024 年底之前举行。

43. 几位代表说，气专委和生物多样性平台的结构应成为新委员会结构的模板。

44. 关于未来工作安排，一位代表某组国家发言的代表指出，在不限成员名额特设工作组第一届会议续会之前，没有必要开展闭会期间工作或举行区域组会议。她强调需要避免各机构工作的重复。另一位代表要求秘书处为第一届会议续会提供一份关于潜在具体问题以及其他机构在化学品、废物和防止污染方面现有活动的全面审查报告；对此，秘书处的代表说，这种摸底调查工作已在进行之中，将向该进程的参与者征求更多意见和建议。关于文件问题，一位代表某组国家发言的代表指出，应重点为第一届会议续会编制一套可靠的文件，另一位代表强调尽快向与会者提供文件的重要性。一位代表询问是否有足够时间将本次会议的成果和拟议调查的结果纳入会议文件。另一位代表建议在会议文件印发后立即开展调查；还有一位代表建议，为避免混淆，调查应仅侧重于委员会的工作范围。

45. 秘书处的代表说，文件编制过程已经开始，虽然时间很紧，但他相信可以实现目标，特别是因为主要文件将得到一些资料文件的补充；这些资料文件可以稍晚完成，因为其不会经过正式编辑，也不会以英文以外的语文提供。

46. 几位代表（包括一位代表某组国家发言的代表）对为第一届会议提供资金的会员国表示感谢，并敦促有能力的会员国和其他利益攸关方考虑为提供资金，以开展使各方受益的进程。一位代表呼吁其所在部门能够为委员会提供资源或专门知识的任何利益攸关方提交这方面的信息，同时强调任何潜在的利益冲突。

47. 几位代表说，秘书处收取的会议事务费用很高。其他几位代表强调，用便于充分互动在线参与的混合形式举行会议（包括区域磋商），在环境、健康和预算方面具备优势。秘书处的代表回答说，遗憾的是，无法就会议的固定费用进行谈判，而且使所有各方都能充分互动的混合会议由于技术要求的缘故而费用更高。虽然第一届会议续会将提供流媒体服务，但在线与会者无法在会上充分互动。

六、编写关于设立科学与政策委员会的提案

48. 在介绍该项目时，主席邀请与会者审议将环境大会第 5/8 号决议第 5 段所列议题进行分组的备选方案，以推动讨论科学与政策委员会的组织安排和可能的工作范围。她回顾说，审议范围问题时还将参考在会员国中进行的闭会期间调查的结果。邀请与会者就秘书处或主席团在第一届会议续会之前应开展的进一步工作提出建议。例如，此类工作可包括区域磋商、在线网络研讨会或专门磋商，可能在其他相关会议的间隙进行。

49. 秘书处的代表介绍了第一届会议续会的拟议工作文件清单，其中包括以下方面的备选方案：委员会名称和范围；主要职能、运作原则和体制安排；规则、政策和程序，以及委员会的工作方案和预算。他指出，拟涵盖的所有专题都是相互关联的。由于总体时间紧迫，而且各方针对委员会初步表达的意见存在分歧，因此有必要尽快就所有要点展开工作，包括在委员会范围内界定“化

学品”、“废物”和“污染”等术语，并摸清与化学品、废物和污染有关的现有结构，以帮助决定委员会的主要职能和工作范围。

50. 他指出，有与会者支持全部或部分采用现有委员会的议事规则，作为新委员会议事规则的模板，并将向不限成员名额特设工作组介绍从这些委员会吸取的经验教训，供其审议。此外，“前景扫描”不是现有委员会涵盖的内容，需要加以界定，环境署内部在其他背景下开展前景扫描进程的经验可以支持这项工作。

51. 不限成员名额特设工作组的工作时间表和预算的主要考虑因素是，确保举行计划的三届会议和任何区域磋商，并设立一个常设秘书处，以确保该进程今后的可行性，包括编制高质量文件。

52. 在随后的讨论中，关于议题的分组问题，几位代表（包括一位代表某组国家发言的代表）虽然大体同意所提议的分组，但表示秘书处可以解决一些重叠问题，并且应采取循序渐进的讨论方法，先确定委员会的范围，再确定其职能，然后再审议体制设计和议事规则。另一位代表强调，必须从审议委员会的工作方案和预算开始。几位代表（包括一位代表某组国家发言的代表）表示，确定委员会的名称目前并非优先事项。

53. 几位代表强调了拟议的摸底调查工作对于查明差距和避免工作重复的重要性，一位代表强调了在第一届会议续会之前向与会者提供载有其他委员会吸取的经验教训的文件的价值。另一位代表说，委员会的工作方案和预算应在其成立后由委员会大会讨论，但不限成员名额特设工作组应讨论商定工作方案和预算的进程。

54. 秘书处的代表承认采取循序渐进办法有其好处，并确认为第一届会议续会编写的关于范围和职能的文件将比关于其他领域的文件更加全面；他同时说，拥有就进程的其他部分开始工作的灵活性，是有好处的。由于可用时间有限，而且不同的人将在不同领域开展工作，因此可以开始议事规则的筹备工作，例如，确定哪些内容可以借鉴现有的例子，哪些需要进一步审议。几位代表（包括一位代表某组国家发言的代表）坚持认为，循序渐进的办法将更有效率和成效；一位代表说，在开展进一步工作之前，主席团必须审议秘书处提出的文件清单。

55. 关于委员会的范围，一位代表某组国家发言的代表指出，委员会的目标应该是为决策者综合相关信息，以支持确定全球关切的新问题和刚出现的问题，包括知识和机会方面的差距。委员会应开展与化学品、废物和污染有关的评估，并为决策者和利益攸关方提供相关的风险管理备选方案，但不规定政策。它应与气专委和生物多样性平台合作，应对三大地球危机，并确保所有相关行为体和利益攸关方的参与。另一位代表说，委员会还应包括发展中国家专家的科学成果，以应对这些国家面临的具体挑战，并加强委员会的合法性和有效性。还有一位代表强调，在审议政策时必须考虑到各国提供的科学信息，且必须建立附属委员会，以确保有效涵盖新委员会的范围，这个范围可能很广。一位代表说，委员会应自行决定其将评估化学品、废物和污染方面的哪些内容，不限成员名额特设工作组因此应确保评估范围仍尽可能广泛，同时还应为委员会的工作提出一个合理的优先排序程序。工作方案一旦商定，就可以确定优先事项，确保侧重于关键问题。

56. 一位观察员说，由于儿童和青年受到有毒废物和污染的影响格外严重，因此必须通过闭会期间在线磋商、有针对性的讲习班、设立青年咨询小组以及资助青年代表参加今后的会议等举措，征求他们的意见和建议。

七、其他事项

57. 未审议其他事项。

八、通过会议报告

58. 不限成员名额特设工作组在 UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/(I)/L.1 号文件所载的报告草案基础上通过了第一届会议第一部分报告，但有一项谅解，即报告的定稿工作将委托报告员与秘书处协商完成。

九、会议闭幕

59. 按惯例互致谢意后，会议于 2022 年 10 月 6 日星期四下午 5 时 50 分宣布休会。
