

الملحق 2

إجراءات تدعيم الخطوط الإرشادية والإدارية لخطة عمل اتفاقية برشلونة

مقدمة

بالنظر إلى تدعيم الفعالية والاستدامة والشفافية في نظام حكم خطة عمل اتفاقية برشلونة، وبالنظر إلى الانعكاسات والتوصيات الخاصة بالإصلاح المؤسسي في مراكز تنسيق خريطة العمل واجتماعات الدائرة الرسمية أثناء فترة العامين من 2012 إلى 2013، فإن الأطراف المتعاقدة من شأنها أن توافق على تبني الإجراءات التالية المتعلقة بتدعيم حكم وإدارة النظام.

I. نظام مراكز التنسيق - مراكز التنسيق الموضوعية

سيتم إعادة التركيز على نظام مراكز التنسيق الخاصة بمكونات خريطة العمل وإدخاله في دائرة اهتمام مراكز التنسيق الموضوعية، بحيث يكون مدمجاً ومستداماً فيما يتعلق بتنفيذ الاتفاقية وبروتوكولاتها وبرنامج العمل، وخلق الفائدة العامة التي تشكل النظام وتقليل النفقات الناشئة من خلال تجنب التجزئة.

سوف تقوم مراكز التنسيق الموضوعية بأداء الوظائف الموكلة إلى مراكز التنسيق وفقاً لما تنص عليه المادة 24 من البروتوكول الخاص بمناطق الحماية الخاصة والتنوع الحيوي والمادة 30 من بروتوكول إدارة منطقة السواحل المدمجة. وهذه سوف تكون بمثابة علاقة الاتصال القومية لتنفيذ النواحي التقنية والعلمية للبروتوكولات الموضوعية وفي هذا السياق التعاون مع الأمانة العامة ومراكز الدعم عن بعد، بالإضافة إلى معلومات التوعية على المستويات المحلية والقومية والإقليمية.

ومنذ فترة العامين من 2014 إلى 2015 سوف تتم مراعاة فترة العامين الانتقالية ومراكز تنسيق المكونات الحالية فيما يتعلق بالموضوعات الموجودة في البروتوكولات القائمة والبرنامج الاستراتيجي للعمل. ستقوم الأمانة العامة، بدعم من الدائرة الرسمية، بإعداد مقترحات أكثر واقعية لفترة العامين المقبلين.

قد يتم تكوين مجموعات عمل فنية ومجموعات عن بعد للأغراض الخاصة، إذا ما تطلب الأمر.

ستقوم الأمانة العامة، بدعم من الدائرة الرسمية، بإعداد مقترحات أكثر واقعية لفترة العامين المقبلين.

II. عملية التخطيط الاستراتيجي المدمجة

سوف تساعد عملية التخطيط الاستراتيجي بالمساعدة في رفع مستوى جودة عملية اتخاذ القرار وتحسين عملية التواصل مع الفاعلين الأساسيين ومشاركاتهم وتلبية اهتماماتهم وقيمهم المتنوعة، مع الترويج لعملية التنفيذ الناجحة لها والاعتناء بقبالية الإحصاء وتحسين الأداء طويل المدى. يتعين أن تقوم الأطراف المتعاقدة بتوجيه هذه العملية، فيما يتعلق بوضع الخيارات الاستراتيجية وتحديد الأولويات (من أعلى إلى أسفل). تقوم مراكز التنسيق الموضوعية بتوفير الخطوط الإرشادية الفنية في إطار النتائج التي سيتم تحقيقها (من أسفل إلى أعلى).

سوف تم محاذاة دورة البرمجة الحالية للخطة الخمسية النصفية PoW مع دورات اتخاذ القرار للأطراف المتعاقدة وتنمية النظام البيئي EcAp، وإدماجها وجعلها أكثر إستراتيجيية. هذه المحاذاة من شأنها أن تتبع تطبيق برنامج UNEP في إطار تحقيق إستراتيجيية متوسطة المدى.

المرحلة التمهيديية لعملية البرمجة الإستراتيجيية سوف تكون بمثابة التقييم الخارجي للخطة الإستراتيجيية المؤقتة والتي سوف تكون بمثابة المرحلة الأولى للتشاور مع الأطراف المتعاقدة وشركاء خطة العمل والفاعلين الآخرين الخارجيين. تجدر الإشارة إلى أن عملية التقييم سوف تتم بالتشاور مسودة تقرير التقييم سوف تتم مشاركته مع دائرة الاختيار لخريطة العمل، على أن يتم إرفاقها باستمارة أسئلة حول نقاط القوى والضعف والفرص المتاحة والتهديد (SWOT) من نظام خريطة عمل اتفاقية برشلونة. سوف يقوم تحليل الاستجابات على استمارة الأسئلة بالتوجيه إلى المرحلة الثانية التي تركز على تحديد القضايا التي يتعين وضعها في الحسبان عند تصميم إطار العمل الموضوعي للإستراتيجيية متوسطة المدى.

سوف تقوم الأمانة العامة بإعداد ورقة بالموضوعات المعروضة للتشاور، على أن يتبعها دليل إرشادي بالاجتماع الأول للدائرة الرسمية بهدف تيسير تنفيذ المرحلة الثانية. سوف تستند الورقة إلى تحليل SWOT الخاص بالنظام ونتاج الإستراتيجيية متوسطة المدى القائمة ونسخة بالمسح الضوئي من البرامج والمشروعات والعمليات الرئيسية المساهمة في تنفيذ الإستراتيجيية متوسطة المدى (فاعلين خارجيين) والفجوات الأساسية التي تعترض تنفيذ الاتفاقية وبروتوكولاتها على المستوى القومي، بالإضافة إلى تحديد متطلبات الدعم الفني. وبالإضافة إلى ذلك فسوف يتم تحديد القضايا والتحديات القائمة التي يتعين إبرازها في إطار إستراتيجيية جديدة متوسطة المدى.

سوف تكون ورقة القضايا محللاً للتشاور المكثف من خلال قاعدة التشاور الافتراضية بالاشتراك مع مراكز التنسيق الموضوعية ولخريطة العمل وأعضاء لجنة MCSD وشركاء خريطة العمل والمساهمين الإقليميين، وحيثما أمكن، المساهمين العالميين، بالاندماج الكامل والتوجيه للإدارة الرسمية الثانية للأطراف المتعاقدة.

وبالاستناد إلى النتائج الصادرة عن جلسات التشاور والدعم الذي تقدمه مكونات خريطة العمل، فسوف تقوم الأمانة العامة بإعداد إطار عمل استراتيجي من شأنه أن يوضح بنية ومحتوى الإستراتيجية المستقبلية متوسطة المدى، حتى تتم مراعاتها والمصادقة عليها في أول اجتماع لمراكز التنسيق لخريطة العمل في مارس 2015. سوف يكون الدليل الإرشادي لمراكز تنسيق خطة العمل المرجع الرئيسي لتطوير مسودة كاملة حول وضع إستراتيجيه متوسطة المدى. سوف تتضمن الإستراتيجية التوجيهات السائدة على المستويين العالمي والإقليمي والدروس المستفادة والمزايا التقارنية، بالإضافة إلى عرض رؤية حول الاتجاهات/ الموضوعات الإستراتيجية الأساسية، وسبل التنفيذ التي تتضمن علاقات الشراكة والآليات والموارد المؤسسية ومراقبة وتقييم الدورة، بالإضافة إلى المخرجات المتوقعة والأهداف الإستراتيجية المراد تحقيقها، كنتيجة للمصفوفة المحتوية على الأهداف المعنية.

سوف تقوم الأمانة العامة، بدعم من مكونات خريطة العمل، بإعداد مسودة إستراتيجيه متوسطة المدى بالتشاور مع الدائرة الرسمية الثالثة لفترة العاميين.

سيتم ضبط برنامج العمل لفترة العاميين مع الإستراتيجية متوسطة المدى. سيبدأ على الفور الإعداد بعد أن تتم المصادقة على إطار العمل الاستراتيجي من خلال مراكز تنسيق خريطة العمل. ستقوم وحدة التنسيق بتوجيه العملية بدعم من مكونات خريطة العمل، وتكون هي المسؤولة عن التوافق والتعزيز المؤقت لردود الأفعال التي ترد من مراكز التنسيق الموضوعية. بالاستناد إلى الموضوعات الإستراتيجية، الشاملة لجميع الأهداف، والمخرجات والأهداف الإستراتيجية في الإستراتيجية متوسطة المدى، فإن برنامج العمل لفترة العاميين سوف يقوم بتطوير النتائج والمؤشرات الخاصة والقابلة للقياس والتحقق والمستندة إلى عامل الوقت (SMART)، التي من شأنها أن تسمح بمراقبة مدى التقدم الذي تم إحرازه في الأنشطة المعنية، بالنظر إلى الاتفاقية والبروتوكولات والاستراتيجيات التي تم تبنيها والقرارات الصادرة عن الأطراف المتعاقدة، بالنظر إلى الأعمال الأخرى، وبالإشارة إلى الموارد والافتراضات والمخاطر.

سيتم رفع نسخ أخرى أكثر تقدماً للإستراتيجية متوسطة المدى وبرنامج العمل لفترة العاميين إلى الدائرة الرسمية، على أن يتم إعداد المسودة النهائية للنسخ وتقديمها إلى مراكز تنسيق خريطة العمل قبل أن يتم رفعها إلى اجتماع الأطراف المتعاقدة COP لتبني تنفيذها.

III. دفع وتيرة استخدام المهارات المتعلقة بالنظام لإدارة إجرائية محسنة وتشارك المعرفة المتاحة

تقوم كل من مكونات خريطة العمل ووحدة التنسيق بتقديم هيكل حسن البنية لإقامة أي محور فعال للخبرة السياسية والفنية بغرض حماية وإدارة البيئة الساحلية والبحرية التي قد يتم الاستمرار في تعزيزها كما يلي:

المجموعات الموضوعية للممثلين المختارين من مكونات خريطة العمل سوف يتم إعدادها للتركيز على الموضوعات الحرجة التي تتطلب الانتباه الداخلي لقضايا، مثل تلك الفنية والموضوعية الأفقية أو الإجرائية (على سبيل المثال التواصل وجمع التمويل ومصادر أخبار المقترح والمراقبة والتقييم والإدارة المالية). هذه المجموعات يتعين عليها القيام بعقد اجتماعات مرئية منتظمة لتحديد المناطق المشتركة وفحص إمكانية التخطيط والبرمجة المشتركة.

كذلك فإنه يتعين أيضاً على خطة عمل اتفاقية برشلونة أن تقوم بفحص إمكانية إقامة مجالات للتطبيق الخارجي حول تلك القضايا الموضوعية التي تتمتع برؤية معرفية واضحة لمصالح المنطقة بأكملها. مجموعات التطبيق العملي المرئية هذه سوف تقوم بتوفير إمكانيات التشارك والنشر للمعرفة اللازمة، بالإضافة إلى الاتصال بالمراكز المعرفية التي لم تقم بعد بالاشتراك في النظام. يتعين على مجموعة التنسيق التنفيذية أن تعيد تعريف ذاتها باعتبارها جهة قوية في مجال الإدارة التنفيذية بين منسق خريطة عمل اتفاقية برشلونة UNEP/MAP ومدراء مكونات خريطة العمل.

IV. الاتصالات والوضوح

حتى يمكن تحقيق متطلبات خطة عمل اتفاقية برشلونة وجعل هذه الإنجازات أكثر وضوحاً فيتعين أن يتم تنفيذ إستراتيجيه التواصل، التي تم تبنيها في اجتماع COP17، بالكامل، ولاسيما قواعد ومعايير الوضوح الخاصة بها. سوف تكون عملية توضيح القواعد والتقييدات المتعلقة بتطبيق خطة عمل اتفاقية برشلونة وبرنامج UNEP وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة (UNEP)/خطة عمل البحر المتوسط (MAP) الرامية إلى التواصل، ذات أهمية كبيرة. يتعين أن يتم إعداد مبادئ التوجيه الإرشادي لاستخدام الشعار فقط بالنسبة للأعمال التي تم التصديق عليها من قبل الأطراف المتعاقدة وتمويلها من صندوق MTF. لا يتعين أن يتم تشهير جميع

الأعمال الأخرى تحت شعار خطة عمل اتفاقية برشلونة أو برنامج UNEP أو UNEP/MAP. أي اختلاف بين العمل الممول من قبل صندوق MTF والعمل الممول من خلال أية جهات راعية أخرى خارجية فيتعين أن يتم تنفيذه أيضاً.

.V مجموعة تواصل الميزانية

يتعين أن يتم ضبط أية مجموعة لتواصل الميزانية أثناء اجتماعات الأطراف المتعاقدة COP حتى يمكن تيسير إجراء المناقشة المستنيرة بين الأطراف المتعاقدة حول خطة عمل اتفاقية برشلونة، فيما يتعلق بميزانيتها التي يمكن أن تراعي مسودات القرارات وحالة دفع الاشتراكات والالتزامات في فترة العامين الجارية.