



联合国

UNEP/PP/INC.2/2



联合国
环境规划署

Distr.: General
12 April 2023

Chinese
Original: English

旨在制定一项具有法律约束力的
塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）
国际文书的政府间谈判委员会
第二届会议

2023年5月29日至6月2日，巴黎
临时议程*项目3(c)

组织事项：工作安排

旨在制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境
中的塑料污染）国际文书的政府间谈判委员会第二届会议
设想说明

政府间谈判委员会主席的说明

一、 导言

1. 联合国环境规划署（环境署）联合国环境大会在 2022 年 3 月 2 日题为“结束塑料污染：制定具有法律约束力的国际文书”的第 5/14 号决议中请环境署执行主任召集一个政府间谈判委员会，于 2022 年下半年开始工作，争取在 2024 年底前完成这项工作。
2. 执行主任于 2022 年 11 月 28 日至 12 月 2 日在乌拉圭埃斯特角召集了政府间谈判委员会第一届会议。该届会议的报告可查阅 UNEP/PP/INC.1/14 号文件。根据委员会在该届会议上商定的任务，秘书处制定并分发了关于一项具有法律约束力的国际文书相关要点的潜在备选方案的说明（UNEP/PP/INC.2/4），这些方案是根据联合国环境大会第 5/14 号决议的要求，以针对塑料整个生命周期的综合办法为基础编写的。
3. 本设想说明力求协助会员国筹备政府间谈判委员会第二届会议，并提出一个前进方向，以便最大限度地利用有限的谈判时间。本设想说明应与秘书处编写的会议文件一并阅读，相关文件列表载于本说明附件。第二届会议的临时议程载于 UNEP/PP/INC.2/1 号文件。

* UNEP/PP/INC.2/1。

二、会议目标

4. 委员会第二届会议为进一步审议、理解和阐明未来具有法律约束力的国际文书的主要内容提供了机会。委员会第二届会议的目标是：(a) 以 UNEP/PP/INC.2/4 号文件为基础，推动制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书；(b) 确定哪些领域需要更多信息，以便为谈判提供信息和支持，包括编写供第三届会议审议的文件的任何任务和将在闭会期间开展的任何其他额外工作；(c) 就继续开展有效谈判所需的程序和组织事项作出决定。

5. 在其第二届会议上，委员会不妨重点讨论 UNEP/PP/INC.2/4 号文件附件所载的各项要点，同时考虑到其中所确定的各种备选方案，以期形成一种共识，并为最好地履行第 5/14 号决议所载的任务编制一份精简但全面的备选方案清单。

三、会议方式

6. 为安全起见，选定的场地最多可容纳 1 500 名与会者。因此，将向每个代表团发放二级流动出入证。进入大楼需要佩戴这些出入证。每个代表团和组织的出入证数量将在 2023 年 4 月 28 日星期五注册结束后确定。将适时向所有注册与会者发通知，提供关于这一问题的更多信息。

7. 本届会议将于 5 月 29 日至 6 月 2 日举行，给委员会五天时间为完成任务取得实质性进展。在第二届会议之后，委员会将再举行三届会议，以完成文书的谈判工作。

8. 为了支持各区域共同筹备本届会议，已预留会议地点于 5 月 28 日星期日举行一整天的区域磋商。此外，整个星期每天上午都将有机会举行区域会议。

9. 政府间谈判委员会第二届会议全体会议将以联合国六种正式语文举行。本届会议将仅以现场形式举行，全体会议将进行现场直播。

四、会议开幕

10. 政府间谈判委员会第二届会议将于年 5 月 29 日星期一上午 10 时开幕。我打算邀请本届会议东道国法国政府的一位代表、环境署执行主任和政府间谈判委员会执行秘书作简短发言。我注意到这周时间非常有限，为了节省时间，我提议不在会议开幕时作一般性发言。我打算在会议之前提出一系列方式，使会员国和利益攸关方能够以书面或视频形式作一般性发言，并将其公布在会议网站上。我的意图是快速完成会议开幕流程，以便我们尽快启动实质性的谈判工作。

五、选举政府间谈判委员会主席团

11. 政府间谈判委员会在其第一届会议上商定推迟选举委员会副主席和指定报告员，以便就这一事项举行非正式磋商。

12. 在关于选举主席团成员的临时议程项目 2 下，政府间谈判委员会预计将在其第二届会议开始时并在闭会期间磋商之后选举 10 名副主席，其中一名副主席将担任报告员。

13. 自政府间谈判委员会第一届会议以来，为推动就所有提名的主席团候选人达成共识，我一直在与各区域组磋商，并将继续进行这种磋商。然而，如果

在我们开始审议临时议程项目 2 时未能就该事项达成一致意见，秘书处将酌情安排根据议事规则草案以无记名投票方式进行选举。关于选举的更多细节将载于 UNEP/PP/INC.2/INF/2 号文件。

六、组织事项

A. 议事规则

14. 政府间谈判委员会在第一届会议上商定，UNEP/PP/INC.2/3 号文件所载的议事规则草案将在获得通过之前临时适用于委员会的工作。委员会还商定在第二届会议审议通过议事规则的事项。

15. 在闭会期间，我一直在与各区域组就解决第 37 条悬而未决的方括号问题举行磋商，以期尽快通过议事规则。我计划向委员会报告磋商结果，并根据这些结果提出前进方向。

B. 通过议程

16. 在其第一届会议上，政府间谈判委员会商定将 UNEP/PP/INC.2/1 号文件所载的临时议程提交其第二届会议通过。附加说明的临时议程载于 UNEP/PP/INC.2/Add.1 号文件。我将邀请委员会通过 UNEP/PP/INC.2/1 号文件所载的议程。

C. 工作安排

17. 政府间谈判委员会的工作将从全体会议开始，预计将酌情从会议第一天开始召集联络小组。

18. 考虑到联合国的惯例，联络小组会议将仅以英语举行。关于在全体会议和联络小组会议上开展工作的建议载于下文。

D. 制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书

1. 全体会议初步审议

19. 根据关于制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的临时议程项目 4，在秘书处介绍 UNEP/PP/INC.2/4 号文件后，将邀请各国家组、代表团和观察员就 UNEP/PP/INC.2/4 号文件发表一般性意见，以期快速开始联络小组的工作。

20. 如果时间允许，代表某组国家的发言每次限五分钟，单个会员国代表的发言每次限三分钟，观察员的发言每次限两分钟。我将确保严格遵守发言时间限制，并将提供一个时钟，帮助与会者遵守时间限制。我强烈鼓励以国家组为单位在全体会议上作言简意赅的发言，且重点围绕 UNEP/PP/INC.2/4 号文件发表一般性意见。在拟设立的联络小组中作具体的技术性发言可能最为有用，且信息量最丰富。

2. 设立联络小组及其工作方式

21. 继在政府间谈判委员会第一届会议举行讨论和闭会期间举行磋商之后，我将提议委员会设立两个联络小组，以期在确定共识领域和缩小潜在备选方案范围方面取得尽可能多的进展，并以 UNEP/PP/INC.2/4 号文件附件为基础开展联络小组的工作。我将提议由一个联络小组审议上述文件附件第二部分 A 和 B 节所载要点的备选方案。另一个联络小组将审议该文件附件第二部分 C、D 和 E 节所载要点的备选方案。

22. 注意到政府间谈判委员会第一届会议的讨论情况和 UNEP/PP/INC.2/4 号文件所反映的呈文，可授权联络小组审议潜在备选方案，并在全体会议上就以下事项提出建议：

(a) 针对能够最好地实现未来文书预期成果的要点，确定潜在备选方案或潜在备选方案组合；

(b) 找出任何仍然存在的差距，以应对塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）的全球挑战；

(c) 审议哪些潜在备选方案需要在委员会第三届会议之前开展进一步的闭会期间工作（包括通过研究和分析），并确定此类闭会期间工作的适当方式。

23. 现阶段，我建议同时举行的联络小组会议不超过两个。我计划在本届会议之前就各联络小组可能的共同主持人举行磋商，并提出一项提案，供政府间谈判委员会审议和指定。

24. 经过两个联络小组内的讨论，可能会考虑是否需要酌情再设立一些联络小组或再举行一些的非正式磋商。若出现这种情况，则会议时间安排需要保证同时举行的联络小组会议或非正式磋商不超过两个。

25. 政府间谈判委员会不妨允许各联络小组就其任务范围内的具体议题举行非正式磋商。在安排非正式磋商的时间时，应考虑到较小代表团能力有限。我将在届会期间与两个联络小组的共同主持人密切合作（包括通过每日会议），以确保联络小组在实质性工作和后勤安排方面保持密切协调。

26. 委员会设立的任何联络小组均需在 6 月 1 日星期四当天结束前完成工作，以便及时提供其工作成果，供政府间谈判委员会在 6 月 2 日星期五的全体会议上审议。

27. 鉴于需要在本届会议上就未来文书的核心内容取得尽可能多的进展，我提议各联络小组在现阶段不讨论 UNEP/PP/INC.2/4 号文件附录二所载的各项议题，如开篇要点（包括序言、定义、范围和原则）和体制安排（包括理事机构、附属机构、科学和技术合作与协调以及秘书处）。虽然这些要点的审议工作同样重要，但最好在稍后阶段进行，以便得益于更明确界定的义务范围和执行措施。然而，我确实建议利用 6 月 2 日的全体会议就这些要点作一轮发言，以便在委员会第三届会议之前推进相关工作。

3. 审议任何联络小组的工作和进一步工作

28. 为加强各联络小组在工作上协同增效，并整体上从委员会的任何指导意见中获益，我提议举行一次简短的评估全体会议，时间暂定为 5 月 31 日星期三下午。在这次会议上，我谨邀请各联络小组的共同主持人汇报其工作进展情况。

29. 我提议于 6 月 2 日星期五召开一次政府间谈判委员会全体会议，审议各联络小组的报告及其工作成果，并商定第二届会议的成果和进一步工作，包括审议第二届会议未讨论的未来文书的任何要点，即上文第 27 段所述要点。

4. 今后届会的日期和地点

30. 我提议在 6 月 2 日星期五的全体会议上讨论关于政府间谈判委员会今后届会日期和地点的临时议程项目 3 (d)。委员会不妨回顾，肯尼亚政府提议于 2023 年 11 月 13 日至 17 日在肯尼亚内罗毕主办委员会第三届会议，加拿大政府提议于 2024 年 4 月或 5 月在加拿大主办委员会第四届会议，大韩民国政府提议于 2024 年 10 月或 11 月在大韩民国主办委员会第五届会议。委员会不妨赞赏地表示注意到这些提议，并确定其第三、四和五届会议的日期和地点，以便能够及早、有效地开展筹备工作。我提议在 6 月 2 日星期五的全体会议上讨论这一问题，然后讨论第三届会议临时议程和其他事项。

5. 第三届会议临时议程

31. 我希望在 6 月 2 日星期五的全体会议上讨论关于第三届会议临时议程的临时议程项目 3 (e)。政府间谈判委员会不妨审议其第三届会议的临时议程，并商定根据议事规则草案第 3 条将其提交第三届会议通过。秘书处将适时分发一份临时议程供委员会审议。

6. 其他事项

32. 我希望在 6 月 2 日星期五的全体会议上讨论关于其他事项的临时议程项目 5。如有任何会员国希望在该项目下提出任何其他事项，请在 5 月 29 日举行全体会议讨论关于通过议程的项目 3 (b)时通知我。

7. 通过会议报告和会议闭幕

33. 政府间谈判委员会商定的任何决定将提交 6 月 2 日星期五的全体会议通过。本届会议的报告草案将是一份全面的实质性报告，由报告员在秘书处的支持和我的总体指导下编写。为提高进程的透明度并指导委员会第三届会议之前的闭会期间工作，报告将力求记录会议的议事情况和实质性讨论摘要，包括各联络小组提交的任何成果。报告草案将作为正式会期文件编写和分发，并将体现 5 月 31 日星期三举行届会之前的议事情况和讨论情况。该报告草案将以这种形式提交通过。我将请委员会委托报告员在秘书处的协助和我的总体指导下，在会议结束后尽快完成报告，包括最后两天的会议记录。

8. 政府间谈判委员会第二届会议的可能成果

34. 在第二届会议即将召开之际，我邀请与会者思考他们希望在会议结束前取得哪些成果，包括以下可能的成果：

(a) 商定届会期间的工作安排，特别是设立任务明确的联络小组；

(b) 审议秘书处关于以针对塑料整个生命周期的综合办法为基础编写的一项具有法律约束力的国际文书相关要点的潜在备选方案的说明 (UNEP/PP/INC.2/4)；

(c) 确定需要进一步开展工作（包括通过研究和分析）的标题和专题领域，以及可能比较容易达成一致的领域；

- (d) 就每个标题下的一个或一组潜在备选方案达成一致；
- (e) 商定编写供委员会第三届会议审议的文书预稿案文的任务；
- (f) 商定在委员会第三届会议之前开展的任何闭会期间工作，包括是否可能设立专家组，就实质性和执行事项开展进一步工作；
- (g) 商定第三届会议的日期、地点和临时议程，并酌情商定今后所有届会的日期和地点；
- (h) 讨论利益攸关方接下来的参与，包括参与将在第三届会议间隙举办的具体活动；
- (i) 就资助利益攸关方参加委员会今后各届会议的流程作出决定。

35. 与会者表现出了奉献精神，致力于继续以建设性的精神参与其中，并在我们过去一年建立的日益增长的势头上再接再厉，我对此表示赞赏。我期待与你们在第二届会议上合作推进我们的工作。

政府间谈判委员会主席
Gustavo Meza Cuadra 大使

附件

第二届会议文件列表¹

工作文件

UNEP/PP/INC.2/1	临时议程
UNEP/PP/INC.2/1/Add.1	附加说明的临时议程
UNEP/PP/INC.2/2	旨在制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的政府间谈判委员会第二届会议设想说明
UNEP/PP/INC.2/3	旨在制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的政府间谈判委员会的工作议事规则草案
UNEP/PP/INC.2/4	根据联合国环境大会第 5/14 号决议的要求，以针对塑料整个生命周期的综合办法为基础编写的一项具有法律约束力的国际文书相关要点的潜在备选方案

资料文件

UNEP/PP/INC.2/INF/1	联合国环境大会第 5/14 号决议
UNEP/PP/INC.2/INF/2	关于进行表决的说明
UNEP/PP/INC.2/INF/3	政府间谈判委员会其后届会的日期和地点
UNEP/PP/INC.2/INF/4	与具有法律约束力的国际文书相关要点的潜在备选方案有关的补充资料

¹ 秘书处正在确定文件一览表的终稿。