



**Межправительственный комитет по ведению переговоров для
разработки имеющего обязательную юридическую силу
международного договора о борьбе с загрязнением
пластмассами, в том числе в морской среде
Вторая сессия**

Париж, 29 мая – 2 июня 2023 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня*

Организационные вопросы: организация работы

**Записка с изложением плана проведения второй сессии
Межправительственного комитета по ведению переговоров
для разработки имеющего обязательную юридическую силу
международного договора о борьбе с загрязнением
пластмассами, в том числе в морской среде**

**Записка Председателя Межправительственного комитета по ведению
переговоров**

I. Введение

1. В резолюции 5/14 от 2 марта 2022 года «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор» Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) поручила Директору-исполнителю ЮНЕП созвать Межправительственный комитет по ведению переговоров, который должен приступить к работе во второй половине 2022 года с целью завершить эту работу к концу 2024 года.
2. Директор-исполнитель созвала первую сессию Межправительственного комитета по ведению переговоров в Пунта-дель-Эсте, Уругвай, с 28 ноября по 2 декабря 2022 года. Доклад о работе этой сессии имеется в документе UNEP/PP/INC.1/14. В соответствии с мандатом Комитета, согласованным на этой сессии, секретариат разработал и распространил записку о потенциальных вариантах элементов для включения в имеющий обязательную юридическую силу международный договор, основанный на комплексном подходе и учитывающий полный жизненный цикл пластмасс, как это предусмотрено в резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (UNEP/PP/INC.2/4).
3. Настоящая записка с изложением плана проведения призвана содействовать государствам-членам в подготовке ко второй сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров и содержит предложения относительно дальнейших действий, направленных на максимально продуктивное использование ограниченного времени, отведенного на переговоры. Настоящую записку с изложением плана проведения следует рассматривать вместе с документами совещания, подготовленными секретариатом, перечень

* UNEP/PP/INC.2/1.

которых имеется в приложении I к настоящей записке. Предварительная повестка дня второй сессии содержится в документе UNEP/PP/INC.2/1.

II. Цели совещания

4. Вторая сессия Комитета позволит достичь результатов в рассмотрении, понимании и формулировании основных элементов будущего имеющего обязательную юридическую силу договора. Целями второй сессии Комитета являются: а) дальнейшая разработка имеющего обязательную юридическую силу договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде, с использованием документа UNEP/PP/INC.2/4 в качестве основы; б) определение областей, в которых требуются дополнительные сведения для обоснования переговоров и содействия их проведению, включая любой мандат на разработку одного или нескольких документов для рассмотрения в ходе третьей сессии и любую другую дополнительную работу, которую следует провести в межсессионный период; с) принятие решения в отношении соответствующих процедурных и организационных вопросов для продолжения конструктивных переговоров.
5. На своей второй сессии Комитет может пожелать сосредоточить свои обсуждения на элементах, изложенных в приложении к документу UNEP/PP/INC.2/4, принимая во внимание указанные в нем варианты, с целью определения формирующегося консенсуса и составления упорядоченного и всеобъемлющего перечня вариантов, которые наилучшим образом отвечают мандату, изложенному в резолюции 5/14.

III. Порядок проведения сессии

6. По соображениям безопасности выбранное место проведения может вместить не более 1500 участников. Поэтому для каждой делегации будут изготовлены и предоставлены неименные пропуска для совместного пользования. Пропуска требуются для входа в здание. Количество пропусков для каждой делегации и организации будет определено после завершения регистрации в пятницу, 28 апреля 2023 года. Более подробная информация по этому вопросу будет сообщена в соответствующие сроки посредством уведомления всех зарегистрированных участников.
7. Заседания сессии пройдут с 29 мая по 2 июня, т.е. в распоряжении Комитета будет пять дней для достижения существенных результатов в выполнении его мандата. По окончании второй сессии в распоряжении Комитета будет еще три сессии для завершения переговоров о договоре.
8. Чтобы содействовать регионам в совместной подготовке к сессии, место проведения сессии было зарезервировано для проведения региональных консультаций в течение целого дня в воскресенье, 28 мая. Кроме того, будет предоставлена возможность проведения региональных совещаний каждое утро в течение недели.
9. Пленарные заседания Межправительственного комитета по ведению переговоров будут проводиться на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Сессия будет проходить только в очном режиме, а пленарные заседания будут транслироваться в прямом эфире.

IV. Открытие сессии

10. Вторая сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров откроется в 10:00 в понедельник, 29 мая. Я намерен пригласить представителя правительства Франции, как принимающей сессию страны, Директора-исполнителя ЮНЕП и Исполнительного секретаря Межправительственного комитета по ведению переговоров выступить с краткими заявлениями. Ввиду ограниченного времени в течение недели, в интересах экономии времени предлагается не заслушивать общие заявления во время открытия сессии. Я намерен предложить до начала сессии ряд вариантов, предоставляющих государствам-членам и заинтересованным сторонам возможность представить заявления общего характера в письменном виде или в формате видеозаписи для их публикации на веб-сайте сессии. Представляется целесообразным открыть сессию оперативно, чтобы как можно скорее приступить к предметной работе в рамках переговоров.

V. Избрание должностных лиц Межправительственного комитета по ведению переговоров

11. На своей первой сессии Межправительственный комитет по ведению переговоров постановил отложить избрание заместителей Председателя и назначение Докладчика, чтобы дать возможность провести неофициальные консультации по этому вопросу.
12. В рамках пункта 2 предварительной повестки дня «Избрание должностных лиц» Межправительственный комитет по ведению переговоров должен избрать в начале своей второй сессии и по окончании межсессионных консультаций 10 заместителей Председателя, один из которых будет являться Докладчиком.
13. После завершения первой сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров я проводил и буду продолжать проводить консультации с региональными группами в интересах достижения консенсуса в отношении всех выдвинутых кандидатов в члены Бюро. Однако если к моменту рассмотрения пункта 2 предварительной повестки дня соглашение по этому вопросу не будет достигнуто, секретариат организует, при необходимости, тайное голосование в соответствии с проектом правил процедуры. Более подробная информация о порядке избрания будет изложена в документе UNEP/PP/INC.2/INF/2.

VI. Организационные вопросы

A. Правила процедуры

14. На своей первой сессии Межправительственный комитет по ведению переговоров постановил, что проект правил процедуры, содержащийся в документе UNEP/PP/INC.2/3, будет применяться к его работе на временной основе до их утверждения. Он также постановил рассмотреть вопрос об утверждении правил процедуры на своей второй сессии.
15. В межсессионный период были проведены консультации с региональными группами для принятия решения относительно заключенного в скобки текста в правиле 37 с целью скорейшего утверждения правил процедуры. Информацию об итогах консультаций планируется представить Комитету и предложить ему дальнейшие действия с учетом этих итогов.

B. Утверждение повестки дня

16. На своей первой сессии Межправительственный комитет по ведению переговоров постановил направить для утверждения на второй сессии предварительную повестку дня, изложенную в документе UNEP/PP/INC.2/1. Аннотированная предварительная повестка дня изложена в документе UNEP/PP/INC.2/Add.1. Комитету будет предложено утвердить повестку дня, изложенную в документе UNEP/PP/INC.2/1.

C. Организация работы

17. Работа Межправительственного комитета по ведению переговоров начнется с пленарных заседаний, при этом ожидается, что контактные группы будут проводить совещания с первого дня сессии, по мере необходимости.
18. В соответствии со сложившейся практикой Организации Объединенных Наций совещания контактных групп будут проводиться только на английском языке. Предложения в отношении порядка проведения работы на пленарных заседаниях и совещаниях контактных групп изложены ниже.

D. Подготовка имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде

1. Первоначальное обсуждение на пленарном заседании

19. В рамках пункта 4 предварительной повестки дня «Подготовка имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде» после представления секретариатом документа UNEP/PP/INC.2/4 группам государств, отдельным делегациям и наблюдателям будет предложено высказать общие соображения в отношении документа UNEP/PP/INC.2/4 с целью быстрого перехода к работе в контактных группах.

20. Продолжительность заявлений будет ограничена пятью минутами для заявлений от имени групп государств, тремя минутами для заявлений представителей отдельных государств-членов и двумя минутами для заявлений наблюдателей, если позволит время. Будет обеспечено строгое соблюдение регламента выступлений, а для того, чтобы участники могли следить за временем, в зале будут иметься часы. К участникам обращается настоятельная просьба делать заявления на пленарных заседаниях от групп государств и в краткой форме, уделяя особое внимание общим замечаниям в отношении документа UNEP/PP/INC.2/4. Конкретные и технические заявления могут иметь наиболее полезный и информативный характер, если они будут представляться в создаваемых контактных группах.

2. Учреждение контактных групп и форматы их работы

21. С учетом обсуждений на первой сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров и консультаций в межсессионный период Комитету будет предложено учредить две контактные группы с целью достижения как можно больших результатов в определении областей формирования консенсуса и сужения круга потенциальных вариантов, используя приложение к документу UNEP/PP/INC.2/4 в качестве основы для работы. Первой контактной группе будет предложено рассмотреть варианты элементов, изложенных в разделах А и В части II приложения к вышеупомянутому документу. Вторая контактная группа рассмотрит варианты элементов, изложенных в разделах С, D и E части II приложения к этому документу.

22. Принимая во внимание обсуждения, состоявшиеся в ходе первой сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров, и материалы, отраженные в документе UNEP/PP/INC.2/4, контактным группам можно поручить рассмотреть потенциальные варианты и представить на пленарных заседаниях рекомендации в отношении следующих вопросов:

а) определение потенциальных вариантов или сочетаний потенциальных вариантов элементов, которые позволят достичь наилучших желаемых результатов в отношении будущего договора;

б) выявление любых сохраняющихся пробелов в интересах решения глобальных проблем загрязнения пластмассами, в том числе в морской среде;

в) рассмотрение вопроса о том, какие потенциальные варианты потребуют дальнейшей межсессионной работы, в том числе исследовательской и аналитической работы, до начала третьей сессии комитета, и определение соответствующих форматов межсессионной работы.

23. На данном этапе предлагается проводить одновременно не более двух заседаний контактных групп. До начала сессии планируется провести консультации по вопросу о возможных координаторах контактных групп и внести предложение для рассмотрения Межправительственным комитетом по ведению переговоров и последующего назначения.

24. Обсуждение в двух контактных группах может привести к рассмотрению необходимости формирования, если уместно, дополнительных контактных групп или проведения дополнительных неофициальных консультаций. В этом случае потребуются составить график совещаний таким образом, чтобы избежать одновременного проведения более двух заседаний контактных групп или неофициальных консультаций.

25. Межправительственный комитет по ведению переговоров может пожелать позволить контактным группам проводить неофициальные консультации по конкретным темам в рамках их мандатов. При составлении графика неофициальных консультаций следует учитывать, что возможности малочисленных делегаций ограничены. На протяжении сессии я буду тесно сотрудничать с координаторами обеих контактных групп, в том числе посредством ежедневных совещаний, чтобы обеспечить тесную координацию работы контактных групп, как по вопросам существа, так и в отношении порядка материально-технического обеспечения.

26. Любые контактные группы, сформированные Комитетом, должны будут завершить свою работу не позднее конца дня в четверг, 1 июня, с тем чтобы своевременно представить любые результаты выполненной ими работы для рассмотрения Межправительственным комитетом по ведению переговоров на пленарном заседании в пятницу, 2 июня.

27. Учитывая необходимость достижения на этой сессии максимально возможных результатов в отношении основных элементов будущего договора, на данном этапе контактным группам предлагается не рассматривать вопросы, содержащиеся в добавлении II к документу UNEP/PP/INC.2/4, такие как вводные элементы, включая преамбулу, определения, сферу действия и принципы, а также организационные механизмы, включая руководящий орган,

вспомогательные органы, научно-техническое сотрудничество и координацию и секретариат. Несмотря на их равноценную важность, рассмотрение этих элементов, возможно, целесообразно проводить на более позднем этапе, чтобы иметь более точно определенную предметность обязательств и мер осуществления. При этом предлагается в ходе пленарного заседания 2 июня заслушать заявления в отношении этих элементов, с тем чтобы содействовать проводимой в этой области работе в преддверии третьей сессии Комитета.

3. Рассмотрение результатов работы контактных групп и дальнейшая работа

28. Для укрепления синергии в работе контактных групп и извлечения пользы из любых рекомендаций Комитета в целом, предлагается провести короткое пленарное заседание по подведению итогов, предварительно во второй половине дня в среду, 31 мая. В ходе этого заседания я намереваюсь предложить координаторам контактных групп сообщить о результатах осуществленной ими работы.

29. Предлагается провести пленарное заседание Межправительственного комитета по ведению переговоров в пятницу, 2 июня, для рассмотрения докладов контактных групп и любых результатов осуществленной ими работы, а также для согласования итогов второй сессии и дальнейшей работы, включая соображения, касающиеся любых элементов будущего договора, не рассмотренных на второй сессии, как указано в пункте 27 выше.

4. Сроки и места проведения следующих сессий

30. Предлагается рассмотреть пункт 3 d) предварительной повестки дня «Сроки и места проведения следующих сессий Межправительственного комитета по ведению переговоров» на пленарном заседании в пятницу, 2 июня. Комитет, возможно, пожелает напомнить о предложении правительства Кении стать принимающей страной третьей сессии Комитета с 13 по 17 ноября 2023 года в Найроби (Кения), о предложении правительства Канады стать принимающей страной четвертой сессии Комитета в апреле или мае 2024 года и о предложении правительства Республики Корея стать принимающей страной пятой сессии Комитета в октябре или ноябре 2024 года. Комитет, возможно, пожелает с благодарностью принять к сведению эти предложения и определить сроки и места проведения своей третьей, четвертой и пятой сессий, чтобы обеспечить эффективную и заблаговременную подготовку к ним. Предлагается рассмотреть этот вопрос на пленарном заседании в пятницу, 2 июня, а затем обсудить предварительную повестку дня третьей сессии и прочие вопросы.

5. Предварительная повестка дня третьей сессии

31. Представляется целесообразным рассмотреть пункт 3 e) предварительной повестки дня «Предварительная повестка дня третьей сессии» на пленарном заседании в пятницу, 2 июня. Межправительственный комитет по ведению переговоров может пожелать рассмотреть предварительную повестку дня своей третьей сессии и постановить направить ее для утверждения на третьей сессии в соответствии с правилом 3 проекта правил процедуры. Секретариат своевременно распространит предварительную повестку дня для рассмотрения Комитетом.

6. Прочие вопросы

32. Представляется целесообразным рассмотреть пункт 5 предварительной повестки дня «Прочие вопросы» на пленарном заседании в пятницу, 2 июня. Если какие-либо государства-члены пожелают поднять прочие вопросы в рамках этого пункта, им предлагается оповестить Председателя в ходе обсуждений на пленарном заседании пункта 3 b) «Утверждение повестки дня», который будет рассматриваться на пленарном заседании 29 мая.

7. Принятие доклада и закрытие сессии

33. Любые решения, согласованные Межправительственным комитетом по ведению переговоров, будут представлены на утверждение на пленарном заседании в пятницу, 2 июня. Проект доклада о работе сессии будет представлять собой всеобъемлющий и содержательный доклад, подготовленный Докладчиком при поддержке секретариата и под общим руководством Председателя. Для повышения прозрачности процесса и направления межсессионной работы в преддверии третьей сессии Комитета будет предпринята попытка отразить в докладе как процедурную сторону сессии, так и краткое изложение обсуждений вопросов существа, включая любые результаты, представленные контактными группами. Проект доклада будет составлен и распространен в качестве официального сессионного документа и будет отражать ход работы и обсуждений, состоявшихся до сессии, которая пройдет в среду, 31 мая. Он будет представлен на утверждение в таком формате. К Комитету будет обращена просьба поручить Докладчику при содействии секретариата и под общим руководством Председателя завершить

подготовку доклада, включив в него сведения о работе в последние два дня, в кратчайшие сроки после закрытия сессии.

8. Возможные итоги второй сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров

34. В преддверии второй сессии участникам предлагается подумать о том, каких результатов они надеются достичь к концу сессии, включая следующие возможные результаты:

- a) согласование организации работы в ходе сессии, в частности, учреждение контактных групп с четкими мандатами;
- b) рассмотрение записки секретариата о потенциальных вариантах элементов для включения в имеющий обязательную юридическую силу международный договор, основанный на комплексном подходе и учитывающий полный жизненный цикл пластмасс (UNEP/PP/INC.2/4);
- c) определение рубрик и тематических областей, в которых потребуются дальнейшая работа, в том числе исследовательская и аналитическая работа, а также областей, в которых, вероятно, соглашение будет достигнуто более оперативно;
- d) согласование потенциального варианта или комплекса потенциальных вариантов в отношении каждой рубрики;
- e) согласование мандата на подготовку первоначального проекта договора для рассмотрения на третьей сессии Комитета;
- f) согласование любой межсессионной работы, которая должна быть проведена до третьей сессии Комитета, включая возможность формирования экспертных групп для проведения дальнейшей работы по вопросам существования и осуществления;
- g) согласование сроков, места проведения и предварительной повестки дня третьей сессии и, если возможно, сроков и места проведения всех следующих сессий;
- h) обсуждение привлечения заинтересованных сторон к дальнейшей деятельности, включая конкретные мероприятия, которые будут проведены в кулуарах третьей сессии;
- i) принятие решения о финансировании участия заинтересованных сторон в будущих сессиях Комитета.

35. Я высоко ценю стремление участников продолжать конструктивное взаимодействие и поддерживать набранный за последний год темп работы. Надеюсь на сотрудничество в интересах достижения дальнейших результатов нашей работы в ходе второй сессии.

Посол Густаво Меса-Куадра

Председатель Межправительственного комитета по ведению переговоров

Приложение

Перечень документов для второй сессии¹

<i>Рабочие документы</i>	
UNEP/PP/INC.2/1	Предварительная повестка дня
UNEP/PP/INC.2/1/Add.1	Аннотированная предварительная повестка дня
UNEP/PP/INC.2/2	Записка с изложением плана проведения второй сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде
UNEP/PP/INC.2/3	Проект правил процедуры для работы Межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде
UNEP/PP/INC.2/4	Потенциальные варианты элементов для включения в имеющий обязательную юридическую силу международный договор, основанный на комплексном подходе и учитывающий полный жизненный цикл пластмасс, как это предусмотрено в резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде
<i>Информационные документы</i>	
UNEP/PP/INC.2/INF/1	Резолюция 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде
UNEP/PP/INC.2/INF/2	Записка о порядке проведения голосования
UNEP/PP/INC.2/INF/3	Сроки и места проведения следующих сессий Межправительственного комитета по ведению переговоров
UNEP/PP/INC.2/INF/4	Дополнительная информация, связанная с потенциальными вариантами элементов для включения в имеющий обязательную юридическую силу международный договор

¹ Секретариатом готовится окончательная редакция перечня документов.