



联合国

UNEP/PP/INC.3/2



联合国
环境规划署

环境署

Distr.: General
31 August 2023

Chinese
Original: English

旨在制定一项具有法律约束力的
塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）
国际文书的政府间谈判委员会
第三届会议

2023年11月13日至19日，内罗毕
临时议程*项目3(c)

组织事项：工作安排

旨在制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境
中的塑料污染）国际文书的政府间谈判委员会第三届会议
设想说明**

政府间谈判委员会主席的说明

一、 导言

1. 联合国环境大会（环境大会）在2022年3月2日题为“结束塑料污染：制定具有法律约束力的国际文书”的第5/14号决议中请联合国环境规划署（环境署）执行主任召集一个政府间谈判委员会（下称“委员会”），于2022年下半年开始工作，以制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书（下称“文书”），争取在2024年底前完成这项工作。
2. 委员会第一届会议于2022年11月28日至12月2日在乌拉圭埃斯特角城举行。该届会议的报告可查阅 UNEP/PP/INC.1/14 号文件。¹
3. 委员会第二届会议于2023年5月29日至6月2日在法国巴黎举行。该届会议的报告可查阅 UNEP/PP/INC.2/5 号文件。²
4. 根据委员会第二届会议决定的任务：
 - (a) 在秘书处的支持下，我编制了第5/14号决议要求的文书的预稿案文，

* UNEP/PP/INC.3/1。

** 本说明未经正式编辑。

¹ <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/41841/UNEPINC.1-14Reportupdated.pdf?sequence=1&isAllowed=y>。

² <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/42953/FinalINC2Report.pdf>。

载于UNEP/PP/INC.3/4号文件，供委员会第三届会议审议；

(b) 秘书处将编写一份综合报告，介绍收到的关于第二届会议未讨论要点（如文书的原则和范围）的提交材料（载于 UNEP/PP/INC.3/INF/1 号文件）；

(c) 秘书处将与委员会第三届会议衔接举行一次为期一天的筹备会议，其内容将包括讨论综合报告。³

5. 本设想说明力求协助会员筹备委员会第三届会议，并提出前进方向，意在最大限度地利用有限的谈判时间。设想说明应与为供我们整个一周的讨论参考而编写的会议文件一并阅读。这些文件的清单载于本说明附件一。

二、会议目标

6. 委员会第三届会议为推进未来文书的主要内容提供了机会。

7. 委员会第三届会议的目标是：

(a) 以 UNEP/PP/INC.3/4 号文件（预稿）为基础，推进文书的制定工作；

(b) 确定关于第二届会议未讨论要点的规定的可能内容（这些要点目前在 UNEP/PP/INC.3/4 号文件（预稿）的第一、五和六部分以占位符标出），为此要，除其他外，审议载于 UNEP/PP/INC.3/INF/1 号文件（综合报告）中的、关于第二届会议未讨论要点的提交材料的综合报告，以及在上文第 4 (c)段所述筹备会议期间领导讨论的共同主持人的总结，以期拟定一份完整的案文初稿，供第四届会议审议；

(c) 审议并决定需要为委员会第四和第五届会议开展的任何闭会期间工作。

三、会议方式

8. 应委员会主席团的要求，第三届会议的会期延长到七天，以便有更多时间进行谈判。秘书处已为本届会议作出必要安排，定于 2023 年 11 月 13 日至 19 日举行。在第三届会议之后，委员会将再举行两届会议，以完成文书的谈判工作。

9. 秘书处支持各区域组组织区域磋商，以促进形成区域立场，并支持各国筹备本届会议。此外，2023 年 11 月 12 日在会场有一整天时间可用于区域磋商。整个星期每天上午还都将有机会举行区域会议。

10. 根据委员会第二届会议的决定，将于 2023 年 11 月 11 日举行为期一天的筹备会议，与第三届会议衔接举行。筹备会议将讨论第二届会议上未讨论的要点，如文书的原则和范围以及闭会期间工作的潜在领域。秘书处编写的综合报告将作为讨论第一个项目的基础。⁴ 筹备会议的成果将由被任命为筹备会议实质性讨论负责人的共同主持人与委员会成员分享。

11. 为支持后勤和规划工作，与会者应按照正式邀请函和会议专用网页中所述的登记程序，尽快并不迟于 2023 年 10 月 6 日登记参加会议。⁵

12. 出于安全原因，如果登记人数超过会场限制，秘书处可能需要建立一套进入全体会议厅和其他会议室的制度。登记截止日期结束时，将相应通知各代表团。

³ <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-3/preparatory-meeting>。

⁴ <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-3/preparatory-meeting>。

⁵ <https://www.unep.org/events/conference/inc-3>。

13. 委员会第三届会议的全体会议将以联合国六种正式语文举行。考虑到联合国的惯例，联络小组会议将仅以英语举行。本届会议将仅以现场形式举行，全体会议将进行现场直播。

四、会议开幕

14. 委员会第三届会议将于 2023 年 11 月 13 日星期一上午 10 时开幕。我打算邀请本届会议东道国肯尼亚的一位代表，以及环境署执行主任和委员会执行秘书致简短开幕词。我注意到这周时间非常有限，故提议像上届会议一样，此时不作一般性发言。我打算在开幕部分迅速推进，尽快启动我们的工作，以便最大限度地利用时间，集中于谈判的实质内容。

五、选举主席团成员

15. 在第一届会议上，委员会选举我担任主席。我谨回顾，根据哥伦比亚代表在委员会第一届会议上代表拉丁美洲和加勒比国家组所作的发言（在该届会议的报告⁶中提到），我打算在第三届会议结束时辞去委员会主席的职务。

16. 根据拉丁美洲和加勒比国家在上述发言中的提议，并按照联合国从同一区域组选举主席来完成未满任期剩余时间的惯例，厄瓜多尔的 Luis Vayas Valdivieso 大使将参加针对主席剩余任期（包括全权代表外交会议）的选举。如果 Luis Vayas Valdivieso 大使当选为主席，我将参加选举，以在其剩余任期内接替其担任代表拉丁美洲和加勒比国家的副主席。这些主席团成员的选举将根据临时适用于委员会工作的议事规则草案的第 11 和第 13 条进行。

17. 我谨提议我们在 11 月 19 日星期日的全体会议上讨论本议程项目。

六、组织事项

A. 议事规则

18. 委员会在第一届会议上商定，UNEP/PP/INC.3/3 号文件所载的议事规则草案将在获得通过之前临时适用于委员会的工作。委员会还商定在第二届会议审议通过议事规则的事项。

19. 委员会第二届会议决定通过关于第 38 条第 1 款的以下解释性声明：

政府间谈判委员会了解到，根据对政府间谈判委员会议事规则草案的讨论，政府间谈判委员会成员对第 38 条第 1 款及其在政府间谈判委员会第一届会议工作报告中的体现存在不同意见。因此，议事规则草案第 38 条第 1 款的临时适用问题一直存在争论。如果在正式通过规则之前援引第 38 条第 1 款，成员们将回顾此种意见不一的情形。

20. 我在委员会第二届会议上回顾说，议事规则草案将按照委员会第一届会议的决定，继续临时适用于委员会的工作。

⁶ UNEP/PP/INC.1/14，第 5–10 段。

B. 通过议程

21. 委员会第二届会议商定，将 UNEP/PP/INC.3/1 号文件所载的临时议程提交第三届会议通过。委员会不妨注意到，UNEP/PP/INC.3/Add.1 号文件中载有临时议程草案的附加说明。我将邀请委员会通过 UNEP/PP/INC.3/1 号文件所载的议程。

C. 工作安排

22. 委员会的工作将从全体会议开始，预计将酌情从会议第一天开始任命和召集联络小组。

23. 关于如何安排全体会议和联络小组工作的建议载于下文第七节。

七、编写一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书

A. 全体会议初步审议

24. 如上所述，根据委员会第二届会议的授权，我在秘书处的支持下，以各成员在委员会第一和第二届会议上发表的意见为指导，编写了载于 UNEP/PP/INC.3/4 号文件的文书预稿案文。我邀请各位将这份文件作为我们讨论的基础。这将使我们能够系统地处理文书涵盖的每个主题领域。

25. 我提议，在题为“编写一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书”议程项目 4 下介绍预稿（UNEP/PP/INC.3/4）。

26. 此后，我将邀请委员会第二届会议授权的筹备会议共同主持人总结该次会议的讨论情况。共同主持人的总结也将上传到会议网站。

27. 随后，我将邀请各国家组、各代表团和观察员就 UNEP/PP/INC.3/4 号文件发表一般性意见，并酌情就与筹备日共同主持人的总结报告有关的任何其他问题发表一般性意见。在可能的情况下，这种意见应由国家组而不是单个代表团发表。如果时间允许，代表某组国家的发言每次限五分钟，单个代表团代表的国家发言每次限三分钟，而观察员的发言每次限两分钟。在可能的情况下，后一种意见应代表有关群体发表。我将确保发言时限得到严格执行。鉴于时间有限，我强烈鼓励全体会议的发言简明扼要，侧重于一般性思考。具体的技术性发言如在拟设立的联络小组中作出，可能最为有用且信息量最丰富。将提供一个时钟，以便代表们遵守时间。

B. 设立联络小组及其工作方式

28. 在不影响全体会议讨论结果的情况下，我谨提议委员会设立三个联络小组，以期推进文书的制定工作。委员会不妨考虑设立以下联络小组：

(a) 一个联络小组负责审查 UNEP/PP/INC.3/4 号文件附件第一（关于目标的案文）和第二部分，就文书案文提出建议；

(b) 第二个联络小组负责审查 UNEP/PP/INC.3/4 号文件附件第三和第四部分，就文书案文提出建议；

(c) 可授权第三个联络小组审查 UNEP/PP/INC.3/INF/1 号文件和筹备会议的摘要，以期确定第二届会议未讨论但可纳入即将出台的文书草案第一、五和六部分的可能内容，并确定需要为第四和第五届会议开展的任何相关闭会期间工作。

29. 我提议第一和第二联络小组也讨论 UNEP/PP/INC.3/4 号文件中与其任务相关的附件。

30. 在安排讨论时，我建议各联络小组尽可能按照 UNEP/PP/INC.3/4 号文件附件、UNEP/PP/INC.3/INF/1 号文件和筹备会议摘要中所列的顺序讨论问题。

31. 我提议，鉴于各代表团人数有限，同时开会的联络小组不超过两个。我计划在本届会议之前就各联络小组可能的共同主持人举行磋商，并在此方面提出一项提案，供委员会审议。

32. 委员会不妨允许各联络小组就其任务范围内的具体议题举行非正式磋商。在安排非正式磋商的时间时，应考虑到较小代表团的能力有限。同上届会议一样，我将在届会期间与联络小组的共同主持人密切合作（包括通过每日会议），以确保联络小组在实质性工作和后勤安排方面保持密切协调。

33. 在拟议的联络小组内进行讨论之后，可能会考虑是否需要酌情设立更多的联络小组。

34. 全体会议设立的任何联络小组均需至迟于 2023 年 11 月 18 日星期六当天结束时完成工作，以期及时提供其工作成果，供委员会全体会议在 2023 年 11 月 19 日星期日审议。

C. 审议任何联络小组的工作和进一步工作

35. 为加强各联络小组工作的协同增效，并整体上从委员会的任何指导意见中获益，我打算举行一次简短的评估全体会议，时间暂定为 2023 年 11 月 16 日星期四下午。在这次会议上，我谨邀请各联络小组的共同主持人汇报其工作进展情况。

36. 我提议于 2023 年 11 月 19 日星期日召开委员会全体会议，审议报告和联络小组的任何工作成果，商定第三届会议的成果和进一步工作。

八、今后届会的日期和地点

37. 委员会第二届会议决定于 2024 年 4 月在加拿大渥太华举行第四届会议，于 2024 年下半年在大韩民国举行第五届会议，具体日期和地点将由东道国日后通知。

38. 我提议，在本议程项目下，秘书处向委员会通报今后各届会议的筹备情况。

39. 委员会不妨回顾，在其第一届会议上，厄瓜多尔、秘鲁、卢旺达和塞内加尔等国政府主动提出愿意主办第 5/14 号决议规定于 2025 年年中举行的全权代表外交会议。⁷ 委员会不妨表示注意到这些提议，并审议全权代表外交会议的日期和地点，以期在第四届会议上就这一事项作出决定。

⁷ UNEP/PP.INC.1/14，第 98 段。

九、第四届会议临时议程

40. 委员会不妨审议其第四届会议的临时议程草案，并商定根据议事规则草案第 3 条将其提交届会通过。临时议程草案将由秘书处适时分发，供委员会审议。

十、其他事项

41. 我希望在 2023 年 11 月 19 日星期日的全体会议上讨论关于其他事项的议程项目 5。如有任何会员国希望在本项目下提出任何其他事项，请在 2023 年 11 月 13 日举行全体会议讨论关于通过议程的项目 3 (b)时通知我。

十一、通过会议报告和会议闭幕

42. 如果委员会需要商定任何决定，这些决定将在 2023 年 11 月 19 日星期日的全体会议上提交通过。

43. 本届会议的报告草案将是一份全面的实质性报告，由报告员在秘书处的支持和我的总体指导下编写。如政府间会议的常见情况一样，需要作为正式文件编写和分发的报告草案只能反映会议某个时间之前的议事和讨论情况。该报告草案将以这种形式提交通过。我将请委员会委托报告员在秘书处的协助和我的总体指导下，在会议结束后尽快完成报告。

十二、委员会第三届会议的可能成果

44. 在第三届会议即将召开之际，我邀请与会者考虑他们希望在会议结束前取得哪些成果，其中包括：

(a) 商定一项任务，即以文书的预稿案文和综合报告为基础，编写文书的第一份案文草案，其中体现委员会第三届会议取得的进展，供委员会第四届会议审议；

(b) 确定第四和第五届会议所需闭会期间工作的模式和时间表；

(c) 商定将临时议程提交第四届会议通过。

45. 我期待着在内罗毕与你们见面，共同作出建设性努力，争取在 2024 年圆满完成我们的任务。

政府间谈判委员会主席
Gustavo Meza-Cuadra 大使

附件*

第三届会议文件列表¹**工作文件**

UNEP/PP/INC.3/1	临时议程
UNEP/PP/INC.3/1/Add.1	附加说明的临时议程
UNEP/PP/INC.3/2	旨在制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的委员会第三届会议设想说明
UNEP/PP/INC.3/3	旨在制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的委员会工作议事规则草案
UNEP/PP/INC.3/4	具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书预稿案文

** 本说明未经正式编辑。

¹ 注：秘书处正在最后确定文件列表。