



UNEP/PP/INC.3/INF/1

التوزيع: عام
26 أكتوبر 2023
اللغة الأصلية: الانجليزية



لجنة التفاوض الحكومية الدولية لوضع
صك دولي ملزم قانوناً بشأن التلوث البلاستيكي
، بما في ذلك التلوث في البيئة البحرية
الجلسة الثالثة
نيروبي، 13-19 نوفمبر 2023

¹تقرير توليفي عن المذكرات الواردة بشأن العناصر التي لم تناقش في الدورة الثانية، مثل مبادئ الصك ونطاقه

مذكرة تفاهم

1. قررت اللجنة في دورتها الثانية أن تطلب من الأمانة دعوة مذكرات من المراقبين بحلول 15 أغسطس 2023 ومن الأعضاء بحلول 15 سبتمبر 2023، بشأن العناصر التي لم تناقش في الدورة الثانية، مثل مبادئ الصك ونطاقه، لنشر أي مذكرات وردت على الموقع الإلكتروني للدورة الثالثة للجنة، وإعداد تقرير توليفي عن هذه المذكرات.² تم إعداد وثيقة المعلومات هذه من الأمانة بموجب هذا التفويض.
2. تمت مشاركة نموذج مع جهات تنسيق اللجنة عبر إشعار في 22 يونيو 2023 ليكون بمثابة دليل لسهولة إعداد المذكرات. يضم النموذج الفئات التالية: النطاق والمبادئ والاعتبارات الإضافية (مثل الديباجة؛ والترتيبات المؤسسية، بما في ذلك مجلس الإدارة والهيئات الفرعية والتعاون والتنسيق العلمي والتقني والأمانة؛ والأحكام النهائية بما في ذلك تسوية النزاعات؛ والمرفقات إذا كان ذلك مناسباً). تم استلام 61 طلباً من الأعضاء، بما في ذلك أربعة من مجموعات الأعضاء. يعتمد التقرير التوليفي في هذه الوثيقة على تلك المذكرات. يتم نشر جميع الطلبات الواردة على الموقع الإلكتروني للدورة الثالثة للجنة.³
3. تم تضمين العناوين والعناوين الفرعية في هذا التقرير التوليفي لتوفير هيكل للوثيقة، وفقاً لترتيب العناصر النائبة في المسودة الأولى للصك الدولي الملزم قانوناً الذي دعا إليه قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة 14/5 (المسودة الأولى)، الوارد في الوثيقة UNEP/PP/INC.3/4. هذه العناوين غير مخصصة للتفاوض.

¹ لم تقم الأمم المتحدة بتحرير أو ترجمة هذه الوثيقة رسمياً

² انظر UNEP/PP/INC.2/5, Report of the intergovernmental negotiating committee to develop an international legally binding instrument on plastic pollution, including in the marine environment, on the work of its second session, para. 97(c), متاح على <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/42953/FinalINC2Report.pdf>.

³ تتوفر مذكرات الأعضاء والمراقبين على <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-3/submissions>.

⁴ Zero Draft text of the international legally binding instrument on plastic pollution, including in the marine environment, UNEP/PP/INC.3/4، متاح على

<https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/43239/ZERODRAFT.pdf>

4. تتضمن الوثيقة أيضًا فقرات محصورة تحتوي على معلومات أساسية حول الوثائق والمناقشات ذات الصلة في عملية اللجنة حتى الآن. تهدف هذه المراجع إلى مساعدة القراء على التنقل في المستند وليست مخصصة للتفاوض.
5. في الدورة الثانية، قررت اللجنة عقد اجتماع تحضيرى لمدة يوم واحد بالتعاقب مع دورتها الثالثة، والذي سيتضمن مناقشات حول التقرير التوليقي. تهدف هذه الوثيقة إلى تسهيل المناقشات خلال ذلك الاجتماع التحضيرى وكذلك المناقشات حول هذه المسائل في الدورة الثالثة.
6. تهدف هذه الوثيقة ومحتوياتها إلى تسهيل مداوات اللجنة وإبلاغها ولا تهدف بأي حال من الأحوال إلى الحكم المسبق على أي قرار تتخذه اللجنة فيما يتعلق بهيكل أو محتوى الصك المستقبلي.
7. هذه الوثيقة صادرة دون تنقيح رسمي.

تقرير توليفي عن المذكرات الواردة بشأن العناصر التي لم تناقش في الدورة الثانية، مثل مبادئ الصك ونطاقه

المحتويات

5	A. الجزء الأول	5
	1. تمهيد 5	
5	أ. العناصر المقترحة التي يجب مراعاتها في التمهيد	5
7	ب. النهج الممكنة لصياغة الديباجة	7
7	2. التعريفات	7
8	a. تم تحديد المصطلحات على أنها قد تتطلب تعريفاً	8
10	b. التعاريف المقترحة	10
15	c. النهج الممكنة للتعريف	15
15	3. المبادئ	15
15	أ. العناصر المقترحة التي يجب مراعاتها في إطار المبادئ	15
19	ب. النهج الممكنة للمبادئ	19
	4. النطاق 19	
19	a. العناصر المقترحة التي يجب مراعاتها ضمن النطاق	19
24	b. النهج الممكنة لنطاق الصك	24
24	B. الترتيبات المؤسسية	24
24	1. مجلس الإدارة	24
25	أ. تحديد وإنشاء مجلس إدارة	25
25	ب. عمل مجلس الإدارة	25
25	ج. وظائف مجلس الإدارة	25
25	2. الهيئات الفرعية	25
26	أ. إنشاء الهيئات الفرعية	26
26	ب. تكوين الهيئات الفرعية وتشغيلها	26
27	ج. الأنواع المقترحة للهيئات الفرعية	27
30	3 - الأمانة العامة	30
30	a. إنشاء الأمانة	30
30	ب. مهام الأمانة المحتملة	30
31	C. الأحكام الختامية	31
31	أ. تسوية المنازعات	31
31	ب. إدخال التعديلات على الصك	31
33	ج. اعتماد وتعديل المرفقات	33
33	د. بدء النفاذ	33
33	هـ. التحفظات	33
33	و. الانسحاب	33

- 33 ز. الأحكام غير الحزبية
- 33 ح. العلاقة مع الصكوك القانونية الأخرى ذات الصلة
- 35 الملحق: مسرد المصطلحات الرئيسية

A. الجزء الأول

1. تمهيد

معلومات أساسية

كما هو موضح في الوثيقة UNEP/PP/INC.1/5 (ورقة "العناصر" التي تم إعدادها قبل الدورة الأولى)، فإن ديباجة الصك تحدد تاريخه وسياقه؛ وتشير إلى الاتفاقيات أو الصكوك أو المؤسسات أو المبادئ الموجودة مسبقاً ذات الصلة؛ وقد تكون بمثابة مستودع للبيانات، بما في ذلك الأهداف والاعترافات، غير المدرجة في النص المنطوق. عند قراءتها جنباً إلى جنب مع الهدف أو الأهداف والنطاق والمبادئ، قد يوفر نص الديباجة سياقاً لتفسير أحكام المنطوق في جميع أنحاء النص.

استناداً إلى مذكرات الأعضاء قبل الدورة الثانية، تم تحديد الخيارات التالية في المرفق 1 للوثيقة UNEP/PP/INC.2/4 (" ورقة الخيارات ")، باعتبارها لغة ديباجة محتملة للصك المستقبلي:

- a. الاعتراف بأوجه التآزر بين الاقتصاد والمجتمع والبيئة بهدف تحقيق التنمية المستدامة؛
- b. الاعتراف بالحاجة إلى الاستفادة من الاقتصاد الدائري للبلاستيك ومواصلة تطويره؛
- c. الاعتراف بالتلوث بالمواد البلاستيكية كمسألة عالمية وعابرة للحدود تتطلب استجابة جماعية ومنسقة؛
- d. الاعتراف بالحاجة إلى إنهاء التلوث بالمواد البلاستيكية، بما في ذلك من خلال الجهود الرامية إلى القضاء على إطلاق المواد البلاستيكية في البيئة بحلول عام 2040؛
- e. الاعتراف بالدور المهم الذي يلعبه البلاستيك في المجتمع؛
- f. تذكّر مبادئ ريو؛
- g. الاعتراف بالحاجة إلى كوكب صحي للحفاظ على الحياة للأجيال القادمة؛
- h. الاعتراف بأهمية الانتقال العادل؛
- i. الاعتراف بالنهج القائم على حقوق الإنسان، بما في ذلك حقوق الشعوب الأصلية؛
- j. الاعتراف بالنهج الاحترازي؛
- k. الاعتراف بأهمية القطاع غير الرسمي؛
- l. الاعتراف بالظروف الخاصة للبلدان المحتاجة والظروف والقدرات الوطنية؛
- m. الاعتراف بدور المعارف التقليدية ونظمها وممارساتها وابتكاراتها؛
- n. تذكّر المبادئ التوجيهية بشأن الأعمال التجارية وحقوق الإنسان.

تم تجميع العناصر المحددة في تقارير الأعضاء بعد الدورة الثانية فيما يتعلق بلغة الديباجة المحتملة للصك الملزم قانوناً في المستقبل أدناه.

أ. العناصر المقترحة التي يجب مراعاتها في التمهيد

1. تم عرض العناصر المحددة في تقارير الأعضاء للنظر فيها في الديباجة أدناه.
2. تباينت التقديمات بشأن ديباجة الصك. اقترح عدد من المذكرات الاعتماد على فقرات الديباجة في قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة 14/5⁵ في تطوير ديباجة الصك. كما هو مفصل أدناه، تم توضيح عدد من الجوانب المحددة، بما في ذلك الجوانب المشار إليها في قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة 14/5.
3. يتم تقديم توليف المدخلات أدناه تحت عناوين مواضيعية واسعة لسهولة القراءة. هذه العناوين ليست جزءاً من مذكرات الأعضاء ويتم تضمينها لغرض وحيد هو تنظيم عرض محتويات المذكرات في هذه الوثيقة وتسهيل النظر فيها من قبل اللجنة. هذه العناوين ليست للتفاوض ولا تهدف إلى الحكم المسبق بأي شكل من الأشكال على كيفية اختيار اللجنة لمعالجة القضايا في الصك النهائي. يتم إدراج كل عنصر أدناه مرة واحدة فقط ولكن من المحتمل أن يقع بعضها تحت عنوانين أو أكثر.

⁵ انظر قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة 14/5، الذي اعتمده جمعية الأمم المتحدة للبيئة في 2 مارس 2022. إنهاء التلوث بالمواد البلاستيكية: نحو صك دولي ملزم قانوناً (خاصة الديباجة والفقرة 3)، متاح على https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/40597/Plastic_pollution_UNEP_EA.5_Res.14_EPP_EN.pdf?sequence=6&isAllowed=y

السياق العام، بما في ذلك القرارات والإعلانات والصكوك الحالية ذات الصلة

- a. إذ تؤكد من جديد مبادئ إعلان ريو بشأن البيئة والتنمية (مبادئ ريو) ونشير إلى إعادة تأكيد مؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة لهذه المبادئ؛
- b. إذ تؤكد من جديد قرار الجمعية العامة 1/70، الذي اعتمد خطة التنمية المستدامة لعام 2030؛
- c. الاعتراف على وجه الخصوص بأهداف التنمية المستدامة 3 و 12 و 14؛
- d. الاعتراف بالحق في بيئة نظيفة وصحية ومستدامة كحق من حقوق الإنسان، على النحو المبين في القرار A/RES/76/300؛
- e. التذكير بإعلان الأمم المتحدة بشأن حقوق الشعوب الأصلية؛
- f. التذكير بخطة عمل أديس أبابا للمؤتمر الدولي الثالث لتمويل التنمية؛
- g. الاعتراف بالروابط بين الأزمة الثلاثية للكوكب لتغير المناخ وفقدان التنوع البيولوجي والتلوث؛
- h. الاعتراف بالضعف الخاص للنظم الإيكولوجية المائية؛

البلاستيك والتلوث بالمواد البلاستيكية

- a. الاعتراف بأن البلاستيك يلعب أدوارًا مهمة في المجتمع، بما في ذلك المساهمة في أهداف التنمية المستدامة وتطبيقاتها، بما في ذلك في الصحة العامة وسلامة الأغذية والأمن القومي؛
- b. وإذ يلاحظ مع القلق أن المستويات العالية والمتزايدة بسرعة للتلوث بالمواد البلاستيكية، بما في ذلك التلوث في البيئة البحرية، تمثل مشكلة بيئية خطيرة على نطاق عالمي، مما يؤثر سلبيًا على الأبعاد البيئية والاجتماعية والاقتصادية للتنمية المستدامة، ولها آثار فيزيائية وكيميائية وبيولوجية ضارة على البيئة وصحة الإنسان؛
- c. الاعتراف بتأثير التلوث بالمواد البلاستيكية على صحة الإنسان وسبل العيش والأمن الغذائي والبيئة، ولا سيما البيئة البحرية؛
- d. الوعي بالمخاوف الصحية، خاصة في البلدان النامية، الناتجة عن التعرض المحلي للمواد الكيميائية الخطرة في البلاستيك؛
- e. الاعتراف بأن التلوث بالمواد البلاستيكية هو مصدر قلق عالمي وإدراك الحاجة إلى حماية صحة الإنسان والبيئة من آثاره الضارة، مع إيلاء اعتبار خاص لاحتياجات البلدان النامية والفئات الأكثر احتياجًا؛
- f. التأكيد على أن التلوث بالمواد البلاستيكية ينشأ عن تسرب وتراكم المنتجات البلاستيكية المهملة في البيئة وينجم عن سوء إدارة النفايات البلاستيكية؛
- g. الاعتراف بالآثار الاقتصادية والاجتماعية للتلوث بالمواد البلاستيكية والإجراءات اللازمة لمعالجة هذا التلوث؛

التعاون والتنسيق والتكامل

4. بالإشارة إلى الاعتراف بالجهود والمبادرات متعددة الأطراف التي أدت إلى الصك، وإعادة التأكيد على أهمية التعاون والتنسيق والتكامل بين الاتفاقيات والصكوك الإقليمية والدولية ذات الصلة مع احترام ولاية كل منها، تمت الإشارة إلى الاتفاقيات والصكوك الدولية التالية:

- a. اتفاقية بازل بشأن التحكم في نقل النفايات الخطرة والتخلص منها عبر الحدود ولا سيما تعديلاتها على البلاستيك وشرائها بشأن النفايات البلاستيكية؛
- b. اتفاقية ستكهولم بشأن الملوثات العضوية الثابتة؛
- c. اتفاقية روتردام المتعلقة بتطبيق إجراء الموافقة المسبقة عن علم على مواد كيميائية ومبيدات آفات خطيرة معينة متداولة في التجارة الدولية؛
- d. اتفاقية التنوع البيولوجي؛
- e. اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ واتفاق باريس؛
- f. الاتفاقية الدولية لمنع التلوث الناجم عن السفن، واتفاقية لندن لمنع التلوث البحري الناجم عن إغراق النفايات ومواد أخرى؛
- g. الشراكة العالمية لمعالجة مشكلة القمامة البحرية؛
- h. بروتوكول مونتريال واتفاقية فيينا بشأن المواد المستنفدة لطبقة الأوزون.

الإجراءات التي من المقرر اتخاذها

- a. الدعوة إلى اتخاذ إجراءات بشأن التلوث بالمواد البلاستيكية والالتزام العالمي بالعمل بشكل جماعي وحاسم لتحقيق الهدف على أساس تدريجي؛
- b. الاعتراف بأن التلوث بالمواد البلاستيكية هو مصدر قلق مشترك ذو طبيعة عالمية وعابرة للحدود يتطلب استجابة عالمية موحدة وعاجلة، بما في ذلك من خلال الجهود الرامية إلى القضاء على إطلاق المواد البلاستيكية في البيئة بحلول عام 2040؛

- c. الاعتراف بأن الإجراءات المطلوبة لزيادة فهم ومعالجة التأثير العالمي للتلوث بالمواد البلاستيكية ستكون أكثر فعالية بيئيًا واجتماعيًا واقتصاديًا إذا كانت تستند إلى أفضل المعارف العلمية المتاحة، وكذلك على الاعتبارات الاقتصادية والاجتماعية، بما في ذلك المعرفة من الشعوب الأصلية والنظم التقليدية والمحلية، وإعادة تقييمها باستمرار في ضوء النتائج الجديدة في هذه المجالات؛
- d. تعزيز الاقتصاد الدائري الذي يقلل من النفايات ويحقق أفضل استخدام للموارد مع تحسين تصميم المنتج لتسهيل إعادة التدوير وتعزيز إعادة الاستفادة وإعادة الاستخدام؛
- e. التأكيد على الفوائد المشتركة لتدابير الرقابة على تغير المناخ والتنوع البيولوجي؛
- f. الاعتراف بأهمية توفير حوافز لتدابير خفض الانبعاثات، بما في ذلك الاستخدام المستدام للمواد الوسيطة البيولوجية و/أو المتجددة؛
- g. مع مراعاة ضرورات الانتقال العادل للقوى العاملة، ولا سيما جامعي النفايات، وخلق عمل لائق ووظائف عالية الجودة وفقًا لأولويات التنمية المحددة على المستوى الوطني؛
- h. التأكيد على أهمية توفير المعلومات للمستخدمين والحكومات والجمهور حول خصائص المواد الكيميائية الخطرة؛
- i. الاعتراف بأنه ينبغي للأطراف، عند اتخاذ إجراءات لمعالجة التلوث بالمواد البلاستيكية، احترام وتعزيز والنظر في التزامات كل منها بشأن حقوق الإنسان والحق في الصحة وحقوق الشعوب الأصلية والمجتمعات المحلية والمهاجرين والأطفال والأشخاص ذوي الإعاقة والأشخاص الذين يعانون من حالات ضعف والحق في التنمية، وكذلك المساواة بين الجنسين والعرق وتمكين المرأة والمساواة بين الأجيال؛
- j. التأكيد على أهمية التعليم والتدريب والتوعية العامة والمشاركة العامة ووصول الجمهور إلى المعلومات والتعاون على جميع المستويات بشأن المسائل التي يتناولها هذا الصك؛
- k. مع إعادة التأكيد أنه ينبغي أن تتعاون الدول في تعزيز بناء القدرة الذاتية على التنمية المستدامة بتحسين التفاهم العلمي عن طريق تبادل المعارف العلمية والتكنولوجية، وتعزيز تطوير التكنولوجيات وتكييفها ونشرها ونقلها، بما في ذلك التكنولوجيات الجديدة والابتكارية.

المساهمات والدعم المناسبين

- a. الاعتراف بالظروف والقدرات الوطنية؛
- b. التأكيد على أن أنماط الاستهلاك والإنتاج المستدامة، مع تولي البلدان المتقدمة زمام المبادرة، تلعب دورًا مهمًا في معالجة التلوث بالمواد البلاستيكية؛
- c. مع مراعاة الاختلافات في نقاط انطلاق الأطراف النامية ونهجها، والهيكل الاقتصادي وقواعد الموارد، والحاجة إلى الحفاظ على نمو اقتصادي قوي ومستدام، والتكنولوجيات المتاحة والظروف الفردية الأخرى، والحاجة إلى مساهمات عادلة ومناسبة من كل الأطراف المتقدمة في الجهد العالمي المتعلق بهذا الهدف؛
- d. مع مراعاة التحديات التي تواجهها البلدان النامية في إدارة النفايات الصلبة والنفايات الأخرى ونشر التقنيات الحديثة التي تتطلبها مناهج الاقتصاد الدائري؛
- e. الاعتراف بأهمية معالجة الآثار الضارة الناجمة عن التلوث بالمواد البلاستيكية التي يتحملها السكان الأكثر احتياجًا بشكل غير متناسب داخل الولايات القضائية للأطراف؛
- f. التأكيد على أن مستوى الطموح للالتزامات يجب أن يتناسب مع مستوى وسائل التنفيذ المقدمة لدعم البلدان النامية، بما في ذلك الموارد المالية وبناء القدرات ونقل التكنولوجيا؛
- g. الاعتراف بالحاجة إلى توفير وسائل التنفيذ من الأطراف المتقدمة إلى الأطراف النامية؛
- h. الاعتراف بالظروف الخاصة للدول الجزرية الصغيرة النامية والدعم اللازم لهذه الدول لتنفيذ الصك بفعالية؛
- i. النظر في الحاجة إلى تعبئة موارد مالية جديدة وإضافية ووصول البلدان النامية إلى التكنولوجيا لمكافحة التلوث بالمواد البلاستيكية؛
- j. يجب أن تثبت التدابير والسياسات أن البلدان المتقدمة تأخذ زمام المبادرة في تعديل الاتجاهات طويلة الأجل في إنهاء التلوث بالمواد البلاستيكية.

ب. النهج الممكنة لصياغة الديباجة

5. تناولت بعض المذكرات طبيعة محتويات الديباجة. اقترح العديد من الأعضاء أن الديباجة يمكن أن تحتوي على مبادئ. كما أعرب عن رأي مفاده أن الديباجة تتعلق عادة بخلفية الصك ومبادئه ولا ينبغي أن تتضمن نصًا بشأن الأطر الزمنية أو الضوابط. اقترح أن الديباجة الموجزة يمكن أن توفر سياقًا للأحكام التشغيلية.
6. اقترح أنه يمكن بدء المناقشات حول العناصر التي سيتم تضمينها في الديباجة في الدورة الثالثة، وأنه يمكن إنشاء فريق عامل غير رسمي ومواصلة العمل خلال الدورة الرابعة إذا لزم الأمر، ويمكن لرئيسي الفريق بعد ذلك تقديم مشروع مع العناصر المقترحة للديباجة.

2. التعريفات

تعليق

كما هو مذكور في الوثيقة UNEP/PP/INC.1/5 (ورقة "العناصر")، فإن التعريفات المطلوبة بشكل عام لأي مصطلحات ستكون أساسية لتنفيذ الصك. يمكن الحصول عليها من معاهدات أخرى أو عمليات ذات صلة أو وثائق علمية أو وثائق أخرى ذات صلة. في حالة عدم وجود تعريفات معترف بها دوليًا بعد، يمكن تطويرها لأغراض الصك. عادة ما يتم وضعها في قسم التعريفات في بداية الصك، مع استخدام المصطلحات التي تم تعريفها بعد ذلك. عندما يتم استخدام كلمات أو عبارات معينة بشكل أقل تكرارًا، فقد يكون من الخيارات تقديم تعريفات في النص المحدد الذي توجد فيه تلك الكلمات أو العبارات. بالإضافة إلى ذلك، غالبًا ما تتضمن الاتفاقات البيئية متعددة الأطراف "تعريفات إجرائية" (مثل "الطرف" و "الأطراف الحاضرة والمصوتة")⁵، بالإضافة إلى التعريفات الموضوعية، وهي مصطلحات أساسية لفهم الصك وتنفيذه.

تقدم الوثيقتان UNEP/PP/INC.1/6 (مسرد المصطلحات الرئيسية)⁶ والملحق 1 من UNEP/PP/INC.1/7 (علم البلاستيك)⁷ أمثلة على تعريفات المصطلحات ذات الصلة المحتملة والمعلومات ذات الصلة، بالاعتماد على التعريفات الحالية المتفق عليها أو المعتمدة في سياق القانون أو السياسة الدولية. تم استنساخ هذه المصطلحات والتعاريف في الملحق 1 من هذه الوثيقة لتسهيل الرجوع إليها.

استنادًا إلى مذكرات الأعضاء قبل الدورة الثانية، تم تحديد المصطلحات التالية في المرفق 1 للوثيقة UNEP/PP/INC.2/4 ("ورقة الخيارات")، للتعريف المحتمل في الصك المستقبلي:

- a. البيئة، بما في ذلك البيئة البحرية؛
- b. البلاستيك الحيوي والقابل للتحلل الحيوي والسماد؛
- c. التنوع البيولوجي والنظام المناخي؛
- d. النظم الإيكولوجية؛
- e. الاستخدام الضروري؛
- f. نهج دورة الحياة؛
- g. تقييم دورة الحياة؛
- h. الجبال والمساحات المائية؛
- i. التلوث بالمواد البلاستيكية؛
- j. البدائل البلاستيكية والخلفان البلاستيكية؛
- k. البلاستيك، بما في ذلك الجسيمات البلاستيكية الدقيقة؛
- l. المنتجات البلاستيكية الإشكالية والتي يمكن تجنبها؛
- m. المنتجات البلاستيكية قصيرة العمر؛
- n. المنتجات البلاستيكية ذات الاستخدام الواحد.

تم تجميع العناصر المحددة في مساهمات الأعضاء بعد الجلسة الثانية فيما يتعلق بالتعاريف الخاصة بالصك الملزم قانونًا في المستقبل أدناه.

7. تم عرض العناصر المحددة للنظر فيها فيما يتعلق بالتعاريف أدناه. يتم تقديم توليف المدخلات تحت العناوين المواضيعية التالية لسهولة القراءة: (أ) المصطلحات المحددة على أنها قد تتطلب تعريفًا؛ (ب) التعاريف المقترحة و (ج) النهج الممكنة للتعاريف.

8. هذه العناوين ليست جزءًا من مذكرات الأعضاء ويتم تضمينها لغرض وحيد هو تنظيم عرض محتويات المذكرات في هذه الوثيقة وتسهيل النظر فيها من قبل اللجنة. وهي ليست للتفاوض ولا تهدف إلى الحكم المسبق بأي شكل من الأشكال على كيفية اختيار اللجنة لمعالجة القضايا في الصك النهائي.

a. تم تحديد المصطلحات على أنها قد تتطلب تعريفًا

9. تحتوي القائمة أدناه على المصطلحات المحددة في تقارير الأعضاء قبل الدورة الثالثة على أنها قد تتطلب تعريفًا، مقدمًا بالترتيب الأبجدي. تتبع المصطلحات التي تم اقتراح تعريفات محددة بشأنها في تقارير الأعضاء علامة نجمة (*). تم سرد التعريفات المقترحة في القسم 3 أدناه. يتبع المصطلحات

⁶ انظر UNEP/PP/INC.1/6, glossary of terms, intergovernmental negotiating committee to develop صك دولي ملزم قانونًا بشأن التلوث بالمواد البلاستيكية، بما في ذلك التلوث في البيئة البحرية، الدورة الأولى، بونتا ديل إستي، أوروغواي، البند 4 من جدول الأعمال المؤقت، إعداد صك دولي ملزم قانونًا بشأن التلوث بالمواد البلاستيكية، بما في ذلك التلوث في البيئة البحرية، 8 سبتمبر 2022، متاح على https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/41266/Glossary_Key_Terms_E.pdf.

⁷ راجع UNEP/PP/INC.1/7, Plastics science, 13 September 2022، متاح على:

https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/41263/Plastic_Science_E.pdf

التي تم تضمين التعاريف المتعلقة بها في الوثيقتين UNEP/PP/INC.1/6 و/أو UNEP/PP/INC.1/7 رمز (°). تم استنساخ التعريفات الواردة في تلك الوثائق في الملحق 1 لتسهيل الرجوع إليها.

- الإضافات*
- البلاستيك والمنتجات البلاستيكية التي يمكن تجنبها *
- البلاستيك الحيوي
- البلاستيك القابل للتحلل الحيوي
- التحلل الحيوي*
- المواد الكيميائية موضع القلق
- البلاستيك القابل للتسميد
- الاقتصاد الدائري والاقتصاد الدائري الآمن
- التفكك*
- الآثار البيئية*°
- تغليف بلاستيكي مفرط
- مسؤولية المنتج الممتدة (EPR)*°
- البلاستيك الأحفوري *
- البلاستيك القديم
- دورة الحياة (كاملة) *°
- نهج دورة الحياة (كامل) *
- الحطام البحري * (أو "القمامة البحرية")
- البلاستيك الدقيق *°
- أحادي (أحاديات) المعدن*
- البلاستيك النانوي (NPs)*°
- بوليمر طبيعي
- البلاستيك (لدائن)*°
- البدائل البلاستيكية
- التلوث بالمواد البلاستيكية*°
- منتج بلاستيكي *
- البدائل البلاستيكية
- مبدأ الملوث يدفع*
- التلوث*
- متماثر (كثير الذرات)*
- البوليمرات موضع القلق
- بوليمرات بلاستيكية أولية
- المواد الكيميائية والإضافات الإشكالية المستخدمة في البلاستيك
- البلاستيك والمنتجات البلاستيكية الإشكالية *°
- المنتج
- الاسترداد
- قابلية إعادة التدوير *
- إعادة التدوير*°
- إعادة الاستخدام
- المنتجات البلاستيكية قصيرة العمر °
- المنتجات البلاستيكية ذات الاستخدام الواحد°
- المواد المثيرة للقلق في البلاستيك
- مواد بلاستيكية غير ضرورية
- النفايات *° (أو "القمامة" أو "الحطام")

b. التعاريف المقترحة

10. يحتوي الجدول 1 أدناه على مصطلحات من القائمة أعلاه تم اقتراح تعريفات محددة لها في تقارير الأعضاء والتعاريف المقترحة المرتبطة بها، المقدمة بالترتيب الأبجدي.

الجدول 1: التعاريف المقترحة

المصطلح	التعاريف المقترحة	المصادر المذكورة
الإضافات	المركبات الكيميائية المضافة أثناء التركيب البلاستيكي (عملية خلط أو مزج البوليمرات والمواد المضافة في حالة منصهرة) لتحقيق الخصائص الوظيفية المطلوبة المحددة في عملية الإنتاج أو في المنتج البلاستيكي النهائي، والتي يمكن تقسيمها إلى أربع فئات مختلفة، وهي الإضافات الوظيفية والملونات والحشوات والتعزيزات. على سبيل المثال، المواد البلاستيكية ومثبطات اللهب ومثبتات الضوء الحراري والأشعة فوق البنفسجية ومضادات الأكسدة والعوامل المضادة للميكروبات والمبيدات الحيوية والأصبغ والعوامل المضادة للكهرباء الساكنة والنفخ ومعدلات التأثير ومواد التشحيم وما إلى ذلك.	تم تطويره وتعديله من المواد الكيميائية في البلاستيك: تقرير فني (برنامج الأمم المتحدة للبيئة وأمانة BRS 2023) ومن التلوث إلى الحل: تقييم عالمي للقمامة البحرية والتلوث بالمواد البلاستيكية (برنامج الأمم المتحدة للبيئة 2021).
مواد بلاستيكية يمكن تجنبها	يمكن وصف المواد البلاستيكية التي يمكن تجنبها، بما في ذلك المنتجات غير الضرورية وقصيرة العمر، بأنها أي مادة أو منتج بلاستيكي يمكن تجنبه أو استبداله ببدائل أقل ضررًا.	تم التعديل من الوثيقة UNEP/PP/INC.1/7، علوم البلاستيك (برنامج الأمم المتحدة للبيئة، 2022).
التحلل الحيوي	العملية البيولوجية المتأثرة بالمتغيرات الفيزيائية الكيميائية (درجة الحرارة والرطوبة والرقم الهيدروجيني) والمتغيرات الميكروبيولوجية (كمية وطبيعة الكائنات الحية الدقيقة) للبيئة التي تؤدي إلى تكوين الماء وثنائي أكسيد الكربون و/أو الميثان (CH ₄) والطاقة والمنتجات الثانوية - بما في ذلك المخلفات والكتلة الحيوية الجديدة.	تم تطويره وتعديله من معنى "التفكك" الوارد في من التلوث إلى الحل: تقييم عالمي للقمامة البحرية والتلوث بالمواد البلاستيكية (برنامج الأمم المتحدة للبيئة 2021).
الاقتصاد الدائري	أحد النماذج الاقتصادية المستدامة الحالية، حيث يتم تصميم المنتجات والمواد بطريقة يمكن استخدامها بشكل مستمر - بما في ذلك إعادة استخدامها أو إعادة تصنيعها أو إعادة تدويرها أو استعادتها - بأعلى قيمة لها ولا توجد "نفايات" حيث يتم استخدام جميع المنتجات الثانوية بشكل مربح وبالتالي الحفاظ عليها في الاقتصاد لأطول فترة ممكنة، إلى جانب استهلاك الموارد التي يتم تصنيعها منها، وتوليد النفايات، وخاصة النفايات الخطرة، يتم تجنبها أو تقليلها، ويتم منع انبعاثات غازات الدفيئة أو تقليلها، يمكن أن تسهم بشكل كبير في الاستهلاك والإنتاج المستدامين.	الوثيقة UNEP/PP/INC.1/6، مسرد المصطلحات الرئيسية وتوسيع نطاق الاستراتيجيات الدائرية لتحقيق صفر نفايات بلاستيكية في تايلاند (الصندوق العالمي للطبيعة تايلاند 2020) (يمكن الوصول إليه على https://wwfint.awsassets.panda.org/downloads/zero_plastic_waste_in_thailand_en.pdf).
تفكك	التفكك الجزئي أو الكامل للبوليمر الناجم عن أي تفاعلات فيزيائية وكيميائية وبيولوجية، مما يؤدي إلى تغيير خصائصه، مثل تغيير اللون وتكسير السطح والتجزئة.	تم تطويره وتعديله من التلوث إلى الحل: تقييم عالمي للقمامة البحرية والتلوث بالمواد البلاستيكية (برنامج الأمم المتحدة للبيئة 2021).
الأثار البيئية	الآثار الضارة للأنشطة البشرية على النظم الإيكولوجية.	تم تطويره وتعديله من تقرير حول خيارات السياسة للقضاء على القمامة البلاستيكية البحرية الإضافية بحلول عام 2050 في إطار رؤية المحيط الأزرق لمجموعة العشرين (IRP 2021).
مسؤولية المنتج الممتدة (EPR)	نهج السياسة البيئية الذي يتم فيه تمديد مسؤولية المنتج عن المنتج إلى مرحلة ما بعد الاستهلاك من دورة حياة هذا المنتج لإدارة منتهجه بعد أن يصبح نفايات، بما في ذلك: الجمع؛ المعالجة المسبقة، مثل الفرز أو التفكيك أو إزالة	تم تطويره وتعديله من الوثيقة UNEP/PP/INC.1/6، مسرد

المصطلح	التعريف المقترحة	المصادر المذكورة
	التلوث؛ (التحضير) لإعادة الاستخدام؛ الاسترداد (بما في ذلك إعادة التدوير واستعادة الطاقة) أو التخلص النهائي.	المصطلحات الرئيسية (برنامج الأمم المتحدة للبيئة 2022).
البلاستيك الأحفوري	اللداائن المصنوعة من البوليمرات الاصطناعية المشتقة من زيت البترول.	
دورة الحياة	المراحل المتتالية والمترابطة لنظام المنتج، من الحصول على المواد الخام أو توليدها من الموارد الطبيعية إلى التخلص النهائي.	ISO:14040:2006 (en) الإدارة البيئية – تقييم دورة الحياة – المبادئ والإطار
نهج دورة الحياة (كامل)	النظر في جميع الآثار المحتملة لجميع الأنشطة والنتائج المرتبطة بإنتاج واستهلاك البلاستيك، بما في ذلك استخراج المواد الخام ومعالجتها (للبلاستيك: التكسير والبلمرة) والتصميم والتصنيع والتعبئة والتوزيع والاستخدام وإعادة الاستخدام والصيانة وإدارة نهاية العمر الافتراضي، بما في ذلك الفصل والتجميع والفرز وإعادة التدوير والتخلص.	الوثيقة UNEP/PP/INC.1/7، علوم البلاستيك (برنامج الأمم المتحدة للبيئة، 2022).
	نهج الإدارة الذي يخفف من جميع الآثار البيئية خلال المراحل المتتالية والمترابطة لنظام المنتج، من الحصول على المواد الخام أو توليدها من الموارد الطبيعية إلى التخلص النهائي و/أو المواد الأولية.	تم تطويره وتعديله من معنى "دورة الحياة" الوارد في الوثيقة UNEP/PP/INC.1/6، مسرد المصطلحات الرئيسية (برنامج الأمم المتحدة للبيئة 2022).
الحطام البحري (أو "القمامة البحرية")	أي مادة صلبة بشرية المنشأ أو مصنعة أو معالجة (بغض النظر عن الحجم) يتم التخلص منها أو يعتزم التخلص منها أو مطلوب التخلص منها بموجب القوانين الوطنية أو يتم التخلي عنها وينتهي بها الأمر في البيئة البحرية، والتي تشمل، على سبيل المثال لا الحصر، البلاستيك والمعادن والزجاج والورق والمطاط والحبل والمنسوجات والأخشاب والمواد الخطرة، مثل النفايات والأسبست والنفايات الطبية، وما إلى ذلك، وأي مواد أخرى.	تم تطويره وتعديله من المادة (1)2 من اتفاقية بازل (برنامج الأمم المتحدة للبيئة وأمانة اتفاقية بازل، 2019)؛ من التلوث إلى الحل: تقييم علمي للقمامة البحرية والتلوث بالمواد البلاستيكية (برنامج الأمم المتحدة للبيئة 2021)، والوثيقة UNEP/PP/INC.1/6، مسرد المصطلحات الرئيسية (برنامج الأمم المتحدة للبيئة 2022).
البلاستيك الدقيق (MPS)	مصطلح عام للجسيمات البلاستيكية الصغيرة أو الشظايا أو القطع التي يقل قطرها عن 5 مم، والتي يتم إطلاقها بسهولة في البيئة، والتي يتم استخدامها إما عن قصد في بعض المنتجات وعمليات التصنيع، ما يسمى بـ "البلاستيك الدقيق الأولي"، أو يتم إنتاجها عن غير قصد من تحلل الأجسام البلاستيكية أو النفايات أو القمامة على نطاق واسع، ما يسمى بـ "البلاستيك الدقيق الثانوي".	تم تطويره وتعديله من معالجة التلوث بالمنتجات البلاستيكية ذات الاستخدام الواحد باستخدام نهج دورة الحياة (برنامج الأمم المتحدة للبيئة 2021)، المواد الكيميائية في البلاستيك: تقرير فني (برنامج الأمم المتحدة للبيئة وأمانة BRS 2023)، ومن التلوث إلى الحل: تقييم علمي للقمامة البحرية والتلوث بالمواد البلاستيكية (برنامج الأمم المتحدة للبيئة 2021).
مونومرات	جزيئات بسيطة يمكن أن تخضع للبلمرة، وبالتالي تساهم بوحدات تكوينية في البنية الأساسية للجزيء الضخم.	تم تطويره وتعديله من المواد الكيميائية في البلاستيك: تقرير فني (برنامج الأمم المتحدة للبيئة وأمانة BRS 2023).
البلاستيك النانوي (NPs)	جزيئات بلاستيكية يقل قطرها عن 1 ميكرومتر ويتم إنتاجها عن غير قصد من تحلل الأجسام البلاستيكية أو النفايات أو القمامة الدقيقة.	تم تطويره وتعديله من المواد الكيميائية في البلاستيك: تقرير فني (برنامج الأمم المتحدة للبيئة وأمانة BRS 2023) ومن التلوث إلى الحل: تقييم علمي للقمامة البحرية والتلوث بالمواد

المصادر المذكورة	التعاريف المقترحة	المصطلح
البلاستيكية (برنامج الأمم المتحدة للبيئة (2021).		
	مواد معقدة تعتمد على المركبات الجزيئية الكبيرة (البوليمرات) مع إمكانية تضمين مواد مضافة مختلفة. تعتمد المواد البلاستيكية الأكثر استخدامًا على البوليمرات الاصطناعية. يرتبط البلاستيك ارتباطًا مباشرًا بالكتل البلاستيكية، مما يعني أن هذه المواد يمكن تشكيلها تحت التسخين و/أو الضغط والاحتفاظ بشكل معين بعد التبريد أو التصلب. تترافق عملية التشكيل مع انتقال الحالة البلاستيكية القابلة للتشوه (اللزجة أو المرنة للغاية) إلى حالة صلبة (زجاجية أو بلورية).	البلاستيك (لدائن)
تم تطويره وتعديله من المواد الكيميائية في البلاستيك: تقرير في (برنامج الأمم المتحدة للبيئة وأمانة BRS 2023)؛ الوثيقة UNEP/PP/INC.1/6، مسرد المصطلحات الرئيسية (برنامج الأمم المتحدة للبيئة 2022)؛ ومن التلوث إلى الحل: تقييم عالمي للقمامة البحرية والتلوث بالمواد البلاستيكية (برنامج الأمم المتحدة للبيئة 2021).	أي مواد صلبة مصنوعة من واحد أو أكثر من البوليمرات عالية الكتلة الجزيئية والمواد المضافة المختلفة (المستخدمة لتوفير وظائف ومثانة هذه المواد)، والتي يتم تشكيلها أو تكوينها بالحرارة و/أو الضغط أثناء عمليات التصنيع الخاصة بها.	
الاتفاقية الدولية لمنع التلوث الناجم عن السفن والمبادئ التوجيهية الفنية لاتفاقية بازل لتحديد النفايات البلاستيكية وإدارتها بطريقة سليمة بيئيًا.	المبادئ التوجيهية التقنية لاتفاقية ماربول واتفاقية بازل كنقطة انطلاق + خصوصية أكبر: يجب أن تشمل البلاستيك الأحفوري والبيولوجي، واللدائن والمنسوجات ما لم تكن مصنوعة من البوليمرات الطبيعية غير المعدلة كيميائيًا.	
فيما يتعلق بتعريف البوليمر، المبادئ التوجيهية للمفوضية الأوروبية بشأن تفسير وتنفيذ توجيه الاتحاد الأوروبي بشأن البلاستيك أحادي الاستخدام (توجيه الاتحاد الأوروبي SUP)، بالإشارة إلى لائحة (المفوضية الأوروبية) رقم 2006/1907 (المعروفة باسم لائحة REACH) التي تحدد البوليمر.	البلاستيك (اللدائن): المنتجات البلاستيكية (المنتجات المصنوعة في الغالب من البلاستيك) وكذلك البلاستيك كمواد (سلسلة طويلة/بوليمرات ذات كتلة جزيئية عالية) مصنوعة من رموز الراتنج البلاستيكية 1 أو 2 أو 3 أو 4 أو 5 أو 6 أو 7، بشكل فردي أو بالاشتراك مع واحد أو أكثر من هذا البلاستيك أو أي مادة غير بلاستيكية. ويشمل ذلك البلاستيك المصنوع من أي مادة مصدر، بما في ذلك البلاستيك على أساس حيوي، والبلاستيك الحيوي، والمواد البلاستيكية القابلة للتحلل الحيوي، والقابلة للتحلل، والسماذ، والمواد البلاستيكية التقليدية الأحفورية.	
	سيتم استبعاد البوليمرات الطبيعية غير المعدلة (مثل القطن والورق) التي ثبت أنها تتصرف بشكل مختلف في البيئة عن البلاستيك.	
	بشكل عام، جميع الانبعاثات والمخاطر الناتجة عن إنتاج البلاستيك واستخدامه وإدارة النفايات والتسرب، سواء من الأنشطة القانونية أو غير القانونية.	التلوث بالمواد البلاستيكية
تعريف العمل في الوثيقة UNEP/PP/INC.1/7، الملحق الأول، علوم البلاستيك (برنامج الأمم المتحدة للبيئة، 2022).	بشكل عام، الآثار السلبية والانبعاثات الناتجة عن إنتاج واستهلاك المواد والمنتجات البلاستيكية طوال دورة حياتها بأكملها. يشمل هذا التعريف النفايات البلاستيكية التي يُساء إدارتها (مثل الاحتراق في الهواء الطلق والتخلص منها في مكبات النفايات غير الخاضعة للرقابة) وتسرب وتراكم الأشياء والجسيمات البلاستيكية التي يمكن أن تؤثر سلبيًا على البشر والبيئة الحية وغير الحية.	
	انبعاثات وتسرب البلاستيك (الكلبي والجزيئي) والملوثات الكيميائية من إنتاج البلاستيك واستخدامه وإعادة تدويره والتخلص منه، مما يغطي الانبعاثات والإطلاقات إلى جميع الأجزاء البيئية.	
تم تطويره وتعديله من معنى "الملوثات" الوارد في الوثيقة UNEP/PP/INC.1/6، مسرد	أي تلوث يتولد أو ينشأ أو ينطلق من جميع مراحل و/أو عبر دورة حياة البلاستيك بأكملها.	

المصطلح	التعاريف المقترحة	المصادر المذكورة
		المصطلحات الرئيسية (برنامج الأمم المتحدة للبيئة 2022) وتكييف التعريفات المقترحة لـ "البلاستيك" و "نهج دورة الحياة".
	يشمل التلوث الناجم عن إنتاج البلاستيك واستخدامه وإدارة النفايات والتسرب.	
المنتج (المنتجات) البلاستيكية	جميع أنواع المنتجات التي تحتوي على أو مصنوعة جزئيًا أو كليًا من أي شكل من أشكال المواد البلاستيكية (البوليمرات) مثل المنتجات ذات الاستخدام الواحد مثل أعقاب السجائر والتعبئة والتغليف والسلع الاستهلاكية ومواد البناء والمواد الكيميائية المستخدمة في الصناعات البحرية والقوارب الترفيهية والذهانات والإطارات والمنسوجات ومعدات الصيد والمواد المستخدمة في تربية الأحياء المائية أو الزراعة، أو المنتجات ذات المكونات التي يتم فيها تحديد/تحقيق وظيفة أساسية بواسطة البلاستيك.	تم التعديل من الوثيقة UNEP/PP/INC.1/7، علوم البلاستيك (برنامج الأمم المتحدة للبيئة، 2022).
	منتج للاستخدام النهائي مصنوع من البلاستيك مادة صلبة تحتوي على مكون أساسي واحد أو أكثر من البوليمرات، ذات الكتلة الجزيئية العالية والتي يتم تشكيلها أثناء تصنيع البوليمر عن طريق تصنيع مادة البلاستيك الصلبة هذه إلى منتج نهائي بالحرارة و/أو الضغط للبلاستيك خصائص مادية تتراوح من صلبة وهشة إلى ناعمة ومرنة. لأغراض هذا الملحق، تعني "جميع المواد البلاستيكية" جميع القمامة التي تتكون من أو تشمل البلاستيك بأي شكل من الأشكال، بما في ذلك الحبال الاصطناعية وشبكات الصيد الاصطناعية وأكياس القمامة البلاستيكية ورماد المحرقة من المنتجات البلاستيكية. (يتم استخدام الشطب والتأكيد لإظهار المراجعات المقترحة)	استنادًا إلى الملحق الخامس المنقح للاتفاقية الدولية لمنع التلوث الناجم عن السفن المعتمد في 15 يوليو 2011؛ تمت إضافة التأكيد والشطب.
مبدأ الملوث يدفع	المفهوم الذي يدعم مسؤوليات المنتج والمستخدم حيث تتحمل الكيانات التي تقدم المنتجات أو العبوات التي تصبغ نفايات مسؤولية ترتيب جمع هذه المواد وإدارتها بالإضافة إلى الأنشطة الإضافية لتقليل النفايات.	توسيع نطاق الاستراتيجيات الدائرية لتحقيق صفر نفايات بلاستيكية في تايلاند (الصندوق العالمي للطبيعة تايلاند 2020) (يمكن الوصول إليه على https://wwfint.awsassets.panda.org/downloads/zero_plastic_waste_in_thailand_en.pdf).
التلوث	حالة أو وضع تسبب فيه المادة والمواد الكيميائية والملوثات أو مجموعة من المواد والمواد الكيميائية والملوثات آثارًا ضارة كضرر على الموارد الحية والحياة أو صحة الإنسان أو البيئة بسبب خصائصها وإدخالها في البيئة.	تم تطويره وتعديله من معنى "الملوثات وتلوث البيئة البحرية" الوارد في الوثيقة UNEP/PP/INC.1/6، مسرد المصطلحات الرئيسية (برنامج الأمم المتحدة للبيئة 2022).
متماثر (كثير الذرات)	مادة تتكون من جزيئات تتميز بتسلسل نوع واحد أو أكثر من وحدات المونومر. يجب توزيع هذه الجزيئات على نطاق من الأوزان الجزيئية حيث تعزى الاختلافات في الوزن الجزيئي في المقام الأول إلى الاختلافات في عدد وحدات المونومر. يتكون البوليمر من: - غالبية بسيطة للوزن من الجزيئات التي تحتوي على ثلاث وحدات مونومر على الأقل مرتبطة تساهميًا بوحدة مونومر أخرى واحدة على الأقل أو مادة متفاعلة أخرى؛ - أقل من أغلبية وزن بسيط من الجزيئات التي لها نفس الوزن الجزيئي.	لائحة (المفوضية الأوروبية) رقم 2006/1907 للمجلس الأوروبي بشأن تسجيل وتقييم وترخيص وتقييد المواد الكيميائية (REACH).
	جزيئات الوزن الجزيئي طويلة السلسلة الطبيعية أو الاصطناعية (أو ما يسمى بالجزيئات الكبيرة) التي تتكون من تسلسلات متكررة لنوع واحد أو أكثر من المونومرات.	تم تطويره وتعديله من المواد الكيميائية في البلاستيك: تقرير فني (برنامج الأمم المتحدة للبيئة وأمانة BRS 2023) ومن التلوث إلى الحل: تقييم عالمي

المصادر المذكورة	التعاريف المقترحة	المصطلح
للقمامة البحرية والتلوث بالمواد البلاستيكية (برنامج الأمم المتحدة للبيئة (2021)	"البوليمرات البلاستيكية الأولية": البوليمرات البلاستيكية الاصطناعية المشتقة من زيت البترول أو ما يسمى البوليمرات الأحفورية. "بوليمرات بلاستيكية ثانوية": بوليمرات مصنوعة من المواد الأولية البلاستيكية بعد الاستهلاك.	
تم التعديل من الوثيقة UNEP/PP/INC.1/7، علوم البلاستيك (برنامج الأمم المتحدة للبيئة، (2022).	يمكن وصف المواد البلاستيكية الإشكالية بأنها أي مادة أو منتج بلاستيكي: - تشكل خطرًا كبيرًا على صحة الإنسان أو البيئة (تطبيق المبدأ الاحترازي). - تحتوي على أو تطلق بوليمرات أو مونومرات أو مواد مضافة أو تمتص مواد خطيرة على صحة الإنسان أو البيئة، أو تضرر بقابليتها لإعادة التدوير. - يُعثر عليها في الغالب في البيئة بسبب خصائصها وسوء إدارتها ونفاياتها واستخدامها غير المناسب وما إلى ذلك. - تحتوي على مواد بلاستيكية دقيقة مضافة عن قصد أو تطلق كميات كبيرة من المواد البلاستيكية الدقيقة أثناء الاستخدام العادي. - غير قابلة لإعادة الاستخدام لنفس الاستخدام أو قابلة للإصلاح أو قابلة لإعادة التدوير على نطاق واسع وفي الممارسة العملية.	مواد بلاستيكية إشكالية
	المواد البلاستيكية غير الضرورية في الاستخدامات ويمكن أن تسبب تلوثًا بلاستيكيًا إما بمفردها أو بدون إدارتها السليمة بيئيًا.	البلاستيك الإشكالي أو الذي يمكن تجنبه
تم التعديل من الوثيقة UNEP/PP/INC.1/7، علوم البلاستيك (برنامج الأمم المتحدة للبيئة، (2022).	أي عملية استرداد يتم من خلالها إعادة معالجة النفايات إلى منتجات أو مواد أو موارد سواء للأغراض الأصلية أو غيرها. ويشمل ذلك إعادة معالجة المواد العضوية ولكنه لا يشمل استعادة الطاقة وإعادة المعالجة إلى المواد التي سيتم استخدامها كوقود أو لعمليات الردم.	إعادة التدوير
تم التعديل من الوثيقة UNEP/PP/INC.1/7، علوم البلاستيك (برنامج الأمم المتحدة للبيئة، (2022).	يعتبر المنتج أو المكون البلاستيكي قابلاً لإعادة التدوير عندما يستوفي الشروط التالية: (أ) تم تصميمه لإعادة تدوير المواد، وفقاً لإرشادات أو معايير التصميم (ب) عندما يصبح نفايات، يمكن إعادة تدويرها على نطاق واسع وفي الممارسة العملية، ويمكن جمعها وفرزها بفعالية وكفاءة (ج) يمكن فرزها إلى مجاري نفايات محددة دون التأثير على قابلية إعادة تدوير مجاري النفايات الأخرى؛ (د) عندما يصبح نفايات، يمكن إعادة تدويرها بحيث تكون المواد الخام الثانوية الناتجة ذات جودة كافية أو ذات جودة مكافئة مقارنة بالمادة الأصلية ويمكن استخدامها كبديل للمواد الخام الأولية.	قابلية إعادة التدوير
تم تطويره وتعديله من المادة (12) من اتفاقية بازل (برنامج الأمم المتحدة للبيئة وأمانة اتفاقية بازل، 2019)؛ From Pollution to Solution: A global assessment of marine litter and plastic pollution (UNEP 2021), and document UNEP/PP/INC.1/6, Glossary of key terms (UNEP 2022)	أي مواد أو أشياء يتم التخلص منها أو يعترض التخلص منها أو مطلوب التخلص منها بموجب أحكام القانون الوطني ذي الصلة.	النفايات (تعتبر مرادفاً لـ "القمامة" و "الحطام")

c. النهج الممكنة للتعريف

11. أشار عدد من المذكرات إلى الحاجة إلى تضمين التعاريف المتفق عليها أو مسرد المصطلحات في الصك. أُقترح أن التعريفات الواضحة المتفق عليها للمصطلحات الرئيسية يمكن أن توفر الوضوح للتفاوض وكذلك لتشغيل وتنفيذ الصك. اقترح البعض أنه يمكن الاتفاق على المصطلحات الفنية الرئيسية من قبل هيئة علمية أو تقنية.
12. اقترح عدد من الأعضاء أن يكون التركيز على تعريف المصطلحات المستخدمة في الصك والتي تعتبر حاسمة لفهم الالتزامات وتنفيذها وأنه لا يلزم قضاء وقت التفاوض على تعريف المفاهيم غير الضرورية للغاية لهذا الغرض. كما أُقترح أن الحاجة إلى مصطلحات مُعرفة ينبغي أن يحددها محتوى الأحكام الموضوعية للصك، مما يضمن وضوحها ويسهل تنفيذها.
13. أُقترح أيضًا أنه، قدر الإمكان، يمكن الاعتماد على التعاريف الحالية المتفق عليها دوليًا، بما في ذلك تلك المعتمدة في الاتفاقات أو العمليات الأخرى متعددة الأطراف، أو تلك الواردة في الوثيقتين UNEP/PP/INC.1/6 و UNEP/PP/INC.1/7، أو استخدامها كنقطة انطلاق.
14. رأى البعض أن تعريف المصطلحات المحددة سيعتمد على السياق الذي تستخدم فيه، وأن مناقشة الأحكام الموضوعية للصك يمكن أن تتم قبل إجراء مناقشات فنية حول التعريفات المحتملة لإدراجها في نص الصك.
15. تم التحذير من أن فهم بعض المصطلحات يمكن أن يتطور بمرور الوقت بسبب المعرفة العلمية الجديدة أو غير ذلك، وأن أي تعريفات متفق عليها مدرجة في الصك قد تحد من مرونة المعاهدة.

3. المبادئ

معلومات أساسية

كما هو موضح في الوثيقة UNEP/PP/INC.1.5 (ورقة "العناصر")، خارج نطاق الصك وأهدافه المحددة، قد تنطبق بعض المبادئ التوجيهية على تفسيره أو تنفيذه. قد تتعلق هذه بمبادئ القانون الدولي أو مبادئ التفسير أو المفاهيم الأخرى ذات الصلة بموضوع الصك، مثل مبدأ "الملوث يدفع". جنبًا إلى جنب مع فقرات الديبااجة والنص المتعلق بنطاق وهدف أو أهداف الصك، قد توفر مبادئ الصك سياقًا لتفسير أحكام المنطوق لضمان التنفيذ الفعال.

استنادًا إلى مذكرات الأعضاء قبل الدورة الثانية، تم تحديد الخيارات التالية في المرفق 1 للوثيقة UNEP/PP/INC.2/4 ("ورقة الخيارات")، باعتبارها لغة مبادئ محتملة للصك المستقبلي:

- a. المبدأ التحوطي؛
- b. مبادئ ريو؛
- c. مبدأ الإنصاف، والاحتياجات المحددة والظروف الخاصة للبلدان النامية وأقل البلدان نموًا، بما في ذلك الدول الجزرية الصغيرة النامية؛
- d. النهج التعاوني والتيسيري؛
- e. مبدأ الملوث يدفع؛
- f. مسؤولية المنتج الممتدة (EPR)؛
- g. التدرج الهرمي للنفايات؛
- h. حقوق الإنسان، بما في ذلك حق الإنسان في بيئة نظيفة وصحية ومستدامة؛
- i. تجنب العواقب السلبية على المناخ والتنوع البيولوجي والأمن الغذائي؛
- j. الشفافية والاعتماد على أفضل العلوم المتاحة؛
- k. الحقوق الاجتماعية، لا سيما لعمال القطاع غير الرسمي؛
- l. المسؤولية بين الأجيال؛
- m. المساواة بين الجنسين وجهات النظر المتنوعة، مع الاعتراف بأن المجتمعات المهمشة والضعيفة تتأثر بشكل غير متناسب بالتلوث بالمواد البلاستيكية.

تم تجميع العناصر المحددة في مساهمات الأعضاء بعد الجلسة الثانية فيما يتعلق بالمبادئ المحتملة بالصك الملزم قانونًا في المستقبل أذناه.

أ. العناصر المقترحة التي يجب مراعاتها في إطار المبادئ

16. تباينت التقديمات بشأن مبادئ الصك. يتم تقديم توليف المدخلات أدناه تحت عناوين مواضيعية واسعة لسهولة القراءة.

17. هذه العناوين ليست جزءاً من مذكرات الأعضاء ويتم تضمينها لغرض وحيد هو تنظيم عرض محتويات المدخلات في هذه الوثيقة وتسهيل النظر فيها من قبل اللجنة. وهي ليست للتفاوض ولا تهدف إلى الحكم المسبق بأي شكل من الأشكال على كيفية اختيار اللجنة لمعالجة القضايا في الصك النهائي.

18. يتم إدراج كل بند أدناه مرة واحدة فقط ولكن من المحتمل أن يقع بعضها تحت عناوين أو أكثر.

مبادئ ريو والعناصر ذات الصلة

19. أيد العديد من الأعضاء الإشارة إلى جميع المبادئ الواردة في إعلان ريو بشأن البيئة والتنمية⁸ (مبادئ ريو) في الصك.

20. تم تضمين مبادئ أو مناهج محددة تعتمد على أو تتعلق بمبادئ ريو المشار إليها، دون الإخلال بقبولها لجميع الأعضاء:

- أ. المبدأ أو النهج التحوطي؛
- ب. الملوث يدفع؛
- ج. النظر في الاحتياجات المحددة والظروف الخاصة للبلدان النامية وأقل البلدان نمواً؛
- د. التعاون؛
- هـ. حقوق الملكية؛
- و. المسؤولية بين الأجيال؛
- ز. التنمية المستدامة؛
- ح. مبدأ الوقاية؛
- ط. احترام السيادة على الموارد الخاصة ومنع الضرر العابر للحدود؛
- ي. المسؤوليات المشتركة ولكن المتباينة ومع مراعاة الظروف والقدرات ذات الصلة؛
- ك. عدم التمييز؛
- ل. لا ينبغي أن تشكل التدابير المتخذة لمعالجة التلوث بالمواد البلاستيكية وسيلة للتمييز التعسفي أو غير المبرر أو تقييداً مقنعاً للتجارة الدولية؛
- م. الإنتاج والاستهلاك المستدامان والمسؤولان، مع الإشارة إلى هدف التنمية المستدامة 12؛
- ن. بناء القدرات؛
- س. نقل التكنولوجيا؛
- ص. الحكم الرشيد.

حقوق الإنسان والعناصر ذات الصلة

21. شدد العديد من الأعضاء على أهمية تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها وأيدوا اتباع نهج قائم على حقوق الإنسان.

22. تشمل المبادئ المحددة ذات الصلة ما يلي:

- أ. الحق في بيئة نظيفة وصحية ومستدامة؛
- ب. حماية صحة الإنسان؛
- ج. الإدماج والتنوع الاجتماعي ومنظور المساواة بين الجنسين؛
- د. معرفة الشعوب الأصلية والأمم الأولى ووجهات نظرها وحقوقها؛
- هـ. الانتقال العادل؛
- و. الشفافية والوصول إلى المعلومات؛
- ز. المشاركة العامة؛
- ح. الوصول إلى العدالة في المسائل البيئية.

⁸ انظر قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة 14/5، الفقرة 3 وإعلان ريو بشأن البيئة والتنمية، يمكن الوصول إليه على <https://www.cbd.int/doc/ref/rio-declaration.shtml>.

العناصر الأخرى، بما في ذلك ما يتعلق بالمبادئ والنهج التي سيتم اعتمادها لمعالجة التلوث بالمواد البلاستيكية في الصك

23. يتم تقديم العناصر أدناه تحت عناوين مواضيعية واسعة لسهولة القراءة. هذه العناوين ليست جزءاً من مذكرات الأعضاء ويتم تضمينها لغرض وحيد هو تنظيم عرض محتويات المدخلات في هذه الوثيقة وتسهيل النظر فيها من قبل اللجنة. وهي ليست للتفاوض ولا تهدف إلى الحكم المسبق بأي شكل من الأشكال على كيفية اختيار اللجنة لمعالجة القضايا في الصك النهائي. يتم إدراج كل بند أدناه مرة واحدة فقط ولكن من المحتمل أن يقع بعضها تحت عنوانين فرعيين أو أكثر.

24. تم تحديد عدد من المبادئ ذات الطابع العام، بما في ذلك:

- a. الاعتراف بالتأثير بين الاقتصاد والمجتمع والبيئة في السعي لتحقيق التنمية المستدامة⁹؛
- b. الاعتراف بالدور الحيوي للبلاستيك، والمعاملة المتساوية للبلاستيك مقابل جميع المواد الأخرى من حيث تأثيرها على صحة الإنسان والبيئة والمناخ؛
- c. الاتساق مع الاتفاقات البيئية المتعددة الأطراف والاتفاقات الإقليمية القائمة والبناء عليها لخلق التآزر وتجنب الازدواجية؛
- d. حماية البيئة، بما في ذلك تجنب خلق مشاكل بيئية جديدة، وجعل حماية البيئة جزءاً لا يتجزأ من عملية التنمية، وتجنب العواقب السلبية على المناخ والتنوع البيولوجي والأمن الغذائي؛
- e. عدم التراجع عن القانون البيئي أو المستويات الحالية لحماية البيئة، مع الإشارة إلى إعلان برنامج الأمم المتحدة للبيئة @50؛
- f. حماية صحة الإنسان وإعطاء الأولوية للشواغل المتعلقة بالصحة العامة والبيئة، بما في ذلك الإشارة إلى نهج الصحة الواحدة؛
- g. الاعتماد على أفضل العلوم والمعلومات العلمية المتاحة؛ والقرارات المستنيرة بالعلوم والبحوث الموثوقة؛ والمنهجيات العلمية المتكاملة؛ والسياسة الشاملة القائمة على العلم، خاصة من البلدان النامية؛
- h. التعاون العلمي والابتكار وتعزيز البحث؛
- i. التخفيض العقلاني والتدريجي، ووقت الانتقال الكافي لتحقيق الأهداف النهائية للصك؛
- j. المساواة والمسؤولية والتعويض، بما في ذلك الحاجة إلى آلية مالية قوية لمعالجة المواد البلاستيكية القديمة والمعالجة البيئية ومنع أي تلوث آخر؛
- k. العدالة البيئية العابرة للحدود، وضمان عدم نقل الالتزامات والآثار الناشئة عن المنبع والمنصف والمصب من البلاستيك إلى بلدان أخرى؛
- l. الاعتراف بسيادة الدول في التعاون الدولي؛
- m. الولاية القضائية الوطنية على تنفيذ وتقييم الأحكام، شريطة منح معاملة غير تمييزية للأطراف الأخرى والكيانات أو الأشخاص الخاضعين لولايتها القضائية؛
- n. مراعاة الكاملة للاحتياجات والظروف والقدرات المحلية المحددة للبلدان النامية؛
- o. الاعتراف بالظروف الخاصة للدول الجزرية الصغيرة النامية، بما في ذلك من خلال الأحكام التي تسمح بالمرونة والأولوية في الوصول إلى وسائل التنفيذ اللازمة؛
- p. الاعتراف بأن المجتمعات المهمشة والضعيفة تتأثر بشكل غير متناسب بالتلوث بالمواد البلاستيكية؛
- q. الانتقال العادل، بما في ذلك الانتقال الشامل لعمال النفايات؛
- r. نهج تصاعدي وحق الأطراف في اختيار مزيج من السياسات لمكافحة التلوث بالمواد البلاستيكية، مع مراعاة الظروف والقدرات الوطنية، بما في ذلك الظروف الاجتماعية والاقتصادية والصحية والمناخية والبيئية؛
- s. معالجة التلوث بالمواد البلاستيكية بطريقة تيسيرية وغير عقابية وتجنب وضع عبء لا مبرر له على الأطراف؛
- t. مبدأ الاندماج في النظام القانوني المحلي؛
- u. النهج متعدد القطاعات ومتعدد الأطراف المعنية؛
- v. تجنب العقوبات غير الضرورية أمام التجارة الدولية والتميز التعسفي أو غير المبرر، بما في ذلك الحواجز التقنية أمام التجارة التي يمكن أن تهدد الأمن الغذائي أو توافر المستحضرات الصيدلانية؛
- w. حرية التجارة ونقل التكنولوجيا في المجالات المتعلقة بالاقتصاد الدائري.

25. حددت العديد من المذكرات كذلك المبادئ والنهج المحددة التي سيتم اعتمادها في معالجة التلوث بالمواد البلاستيكية في الصك. وشمل ذلك إشارات إلى:

- a. الاعتراف بدور المواد البلاستيكية في الاقتصاد؛
- b. نهج الاقتصاد الدائري والدورة الآمنة؛
- c. نهج دورة الحياة الكاملة للموارد والمواد والمنتجات؛

⁹ يُقترح وضع هذا في التمهيد.

- .d. المسؤولية المشتركة عن دورة حياة المنتجات؛
- .e. نهج النظام الإيكولوجي؛
- .f. الحلول القائمة على الطبيعة؛
- .g. مبدأ القرب؛
- .h. التدرج؛
- .i. الوقاية؛
- .j. التصحيح أو التصويب عند المصدر؛
- .k. الإنتاج النظيف وكفاءة الطاقة؛
- .l. رفض، تقليل، إعادة استخدام، تجديد، إعادة تدوير ("the 5 Rs of waste management")؛
- .m. صفر نفايات؛
- .n. التدرج الهرمي للنفايات؛
- .o. التتبع؛
- .p. التصميم البيئي؛
- .q. التقليل أو التخفيض وتقليل إنتاج واستخدام البلاستيك؛
- .r. التبسيط الكيميائي والكيمياء الخضراء؛
- .s. مسؤولية المنتج الممتدة (EPR)، المستمدة من مبدأ الملوث يدفع، مع فهم مشترك للمفاهيم الأساسية لمواصلة مسؤولية المنتج الممتدة، وتكييف مخططات مسؤولية المنتج الممتدة ومخططات استرداد الودائع (DRS) مع الظروف الوطنية؛
- .t. استبدال المواد ببدائل أكثر أماناً حيثما وجدت وتجنب البدائل المضرة ضمن نفس فئة المواد الكيميائية وتحليل دورة الحياة للأثار البيئية للبدائل؛
- .u. فيما يتعلق بالنفايات،
- .i. الفصل عند المصدر للتجميع نحو إعادة التدوير؛
- .ii. الرقمنة الشاملة؛
- .iii. الاعتراف بالنفايات الصلبة القابلة لإعادة الاستخدام وإعادة التدوير كمورد اقتصادي ذي قيمة اجتماعية؛
- .iv. نهج الاستخدام البلاستيكي، أي معالجة نفايات المنتجات البلاستيكية مع مراعاة خصائص كل نوع من أنواع المنتجات ومدى خطر تسربها إلى البيئة وصحة الإنسان؛
- .v. الإدارة السليمة بيئياً للنفايات، لضمان حماية صحة الإنسان والبيئة من أثارها الضارة؛
- .vi. مراقبة حركة النفايات والضوابط الجمركية؛
- .vii. دعم قطاع النفايات غير الرسمي، ولا سيما عمال النفايات غير الرسميين، لحماية حقوق الأشخاص المعرضين بشكل غير متناسب للمواد الكيميائية والنفايات البلاستيكية؛
- .v. زيادة وعي المستهلك والمسؤولية البيئية للمستهلكين؛
- .w. التركيز على إزالة التلوث بالمواد البلاستيكية الموجودة (القديمة).

26. حدد عدد من مذكرات المبادئ المتعلقة بالتنفيذ أو وسائل التنفيذ بموجب الصك. في هذا السياق، تم تحديد الجوانب التالية:

- .a. الحاجة إلى أن يكون الصك مجدي اقتصادياً وتقنياً؛
- .b. الحاجة إلى وقت انتقال كاف لتحقيق الهدف النهائي للصك؛
- .c. التطبيق التدريجي؛
- .d. النهج القطرية للتنفيذ؛
- .e. النهج المتكاملة والشاملة لوسائل التنفيذ؛
- .f. معالجة وسائل التنفيذ على قدم المساواة وبالتوازي مع تدابير الرقابة؛
- .g. الإبلاغ عن تحليل تدفق البلاستيك المحلي والعالمي، مع معايير/حدود موحدة، لتمكين متابعة إنتاج البلاستيك البكر العالمي، والنفايات البلاستيكية؛
- .h. معالجة شواغل البلدان النامية بشأن الآثار الاجتماعية والاقتصادية لتنفيذ تدابير الاستجابة والحد من الضرر الذي يلحق باقتصاد البلدان النامية وبيئتها؛
- .i. تمكين البلدان النامية من الإبلاغ عن احتياجاتها من أجل التنفيذ الفعال للمعاهدة المستقبلية؛
- .j. البلدان النامية التي لا تتحمل العبء بمفردها؛
- .k. تعبئة موارد مالية جديدة وإضافية وكافية ويمكن التنبؤ بها لدعم الانتقال إلى اقتصاد دائري في البلدان النامية، بما في ذلك من خلال آلية مالية مخصصة لدعم انتقال الصناعة وتحولها، ودعم أنظمة الإنفاذ والمساءلة للصك؛
- .l. تقديم المساعدة التقنية والتعاون، بما في ذلك السماح بالوصول العادل إلى هذه التقنيات؛

m. دعم التقارير الوطنية ووسائل التنفيذ، ولا سيما التقارير الأساسية عن التلوث بالمواد البلاستيكية على طول دورة حياة المواد البلاستيكية.

ب. النهج الممكنة للمبادئ

27. تم التعبير عن مجموعة من الآراء حول إمكانية وضع المبادئ في الصك. أعرب بعض الأعضاء عن تفضيلهم لإدراج المبادئ في الدباجة، بينما اقترح آخرون أنه يمكن إما إدراج المبادئ في الدباجة أو وضعها في حكم مخصص. كما تم تقديم اقتراح لتفعيل المبادئ في جميع أحكام الصك.

28. اقترح أن المبادئ ستوفر التوجيه للمفاوضات. واقترح أيضاً أنه نظراً للاتفاق في القرار 14/5 على مراعاة مبادئ ريو والوقت المحدود المتاح، ينبغي أن تركز اللجنة على وضع الأحكام الموضوعية.

4. النطاق

معلومات أساسية

كما هو موضح في الوثيقة UNEP/PP/INC.1/5 (ورقة "العناصر")، قد يكون من الضروري في بعض الظروف تحديد نطاق أو تغطية الاتفاقية، سواء من حيث الموضوع أو الجغرافيا أو غير ذلك. تشمل المقاربات المحتملة لتحديد النطاق، على سبيل المثال:

- تحديد المنتجات أو المواد التي ينطبق عليها الصك (والتي لا ينطبق عليها)؛
- تحديد نطاق التطبيق القضائي؛
- تحديد استخدامات الموارد التي ينطبق عليها الصك؛
- تحديد نوع أو مستوى النشاط الذي سيتم التحكم فيه بموجب الصك، لا سيما فيما يتعلق بالأنشطة الخطرة.

في النهاية، يعتمد النهج على المشكلة التي يهدف الصك إلى معالجتها. يمكن أيضاً استخدام مجموعات من الأساليب، مثل المكان الذي يتم فيه تنظيم النشاط فقط فيما يتعلق بمواد معينة.

استناداً إلى مذكرات الأعضاء قبل الدورة الثانية، تم تحديد الخيارات التالية في المرفق 1 للوثيقة UNEP/PP/INC.2/4 ("ورقة الخيارات")، باعتبارها جوانب محتملة ذات صلة بالنطاق لإدراجها في الصك المستقبلي، بشكل فردي أو مجتمعة:

- من المتوقع أن يغطي الصك الملزم قانوناً دورة حياة البلاستيك بأكملها، من الاستخراج إلى الإنتاج والتصميم إلى استخدامها واستهلاكها والتخلص منها، ويتناول جميع مصادر التلوث بالمواد البلاستيكية، ويغطي المواد والمنتجات والمواد الكيميائية والمواد المضادة والمواد البلاستيكية الدقيقة، مع الاعتراف بمخاطر التلوث بالمواد البلاستيكية على صحة الإنسان.
- يتمثل الصك الملزم قانوناً في تغطية التلوث بالمواد البلاستيكية، بما في ذلك التلوث في البيئة البحرية، مع فهم التلوث بالمواد البلاستيكية على أنه يشمل المواد البلاستيكية الدقيقة، دون أن يكون مكرراً للجهود المتعددة الأطراف الأخرى.
- الصك هو صك ملزم قانوناً يسمح بالتطور والتعزيز بمرور الوقت.

تم تجميع العناصر المحددة في مساهمات الأعضاء بعد الجلسة الثانية فيما يتعلق بنطاق الصك الملزم قانوناً في المستقبل أدناه.

a. العناصر المقترحة التي يجب مراعاتها ضمن النطاق

29. تباينت التقديمات بشأن النطاق. تناولت معظم المذكرات نطاق الصك المستقبلي بالإشارة إلى العناصر الواردة في قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة 14/5.

30. تم توضيح عدد من الجوانب المحددة، كما هو موضح أدناه، بما في ذلك الجوانب المشار إليها في قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة 14/5. يتم تقديم توليف المدخلات أدناه تحت عناوين مواضيعية واسعة لسهولة القراءة. هذه العناوين ليست جزءاً من مذكرات الأعضاء ويتم تضمينها لغرض وحيد هو تنظيم عرض محتويات المدخلات في هذه الوثيقة وتسهيل النظر فيها من قبل اللجنة. وهي ليست للتفاوض ولا تهدف إلى الحكم المسبق بأي شكل من الأشكال على كيفية اختيار اللجنة لمعالجة القضايا في الصك النهائي. يتم إدراج كل عنصر أدناه مرة واحدة فقط ولكن من المحتمل أن يقع بعضها تحت عنوانين أو أكثر.

النطاق المقترح بالإشارة إلى "القضاء على التلوث بالمواد البلاستيكية"

31. أكدت العديد من المذكرات على أن نطاق الصك يجب أن يركز على القضاء على التلوث بالمواد البلاستيكية، بما في ذلك التلوث في البيئة البحرية. تم تسليط الضوء على الجوانب المحددة التالية:

- a. الاعتراف بالدور المهم الذي يلعبه البلاستيك في المجتمع؛
- b. تأثير التلوث بالمواد البلاستيكية على الأرض وفي البيئة البحرية، بما في ذلك النظم الإيكولوجية الأرضية والمياه العذبة؛
- c. خطر التلوث بالمواد البلاستيكية على صحة الإنسان والبيئة؛
- d. الآثار على النظم الإيكولوجية وتغير المناخ والتنوع البيولوجي؛
- e. الوقاية من التلوث بالمواد البلاستيكية؛
- f. معالجة جميع مصادر التلوث بالمواد البلاستيكية والتسرب إلى البيئة؛
- g. انبعاثات غازات الدفيئة عبر دورة حياة البلاستيك؛
- h. الحد من إطلاق وتسرب النفايات البلاستيكية إلى البيئة.

32. سلطت بعض المذكرات الضوء أيضاً على هدف القضاء على التلوث بالمواد البلاستيكية على المدى الطويل. أُقترح أنه يمكن النظر في اتباع نهج تدريجي يسمح بتطور الصك وتعزيزه بمرور الوقت. واقترح أيضاً أنه لضمان طول عمر الصك، لا يلزم ربط الطموح المحدد زمنياً بهدفه (في حين يمكن أن تتضمن الالتزامات الأساسية التزامات ملزمة ذات تطلعات محددة زمنياً كأهداف يجب تحقيقها).

النطاق المقترح بالإشارة إلى "نهج شامل يتناول دورة الحياة الكاملة للبلاستيك"

33. أشارت العديد من المذكرات إلى أن نطاق الصك يستند إلى نهج شامل يتناول دورة الحياة الكاملة للبلاستيك.¹⁰

34. اختلفت التقديرات في وصفها للعناصر المحددة لمراحل دورة الحياة التي يجب معالجتها في إطار هذا النهج. تعكس القائمة أدناه جوانب محددة تم تحديدها في مذكرات الأعضاء، دون الإخلال بقبولها لجميع الأعضاء:

a. فيما يتعلق بمرحلة "المنبع"¹¹:

- i. استخراج المواد العضوية أو غير العضوية لإنتاج المواد البلاستيكية أو البدائل التقليدية القائمة على الوقود الأحفوري؛
- ii. مصادر المواد الأولية والمواد الخام لإنتاج المونومرات والبلاستيك؛
- iii. بلمرة؛
- iv. البلاستيك والمنتجات البكر؛
- v. المواد الكيميائية المستخدمة أو المنبعثة في إنتاج البلاستيك، بما في ذلك المواد المثيرة للقلق بناءً على المعرفة العلمية ذات الصلة؛
- vi. المواد المضافة المستخدمة في إنتاج البلاستيك، بما في ذلك الحشوات؛
- vii. جميع أنواع المواد البلاستيكية، على سبيل المثال لا الحصر المواد القائمة على الوقود الأحفوري، مثل البلاستيك الحيوي والبلاستيك القابل للتحلل الحيوي والبلاستيك القابل للتسميد؛
- viii. البلاستيك الدقيق؛
- ix. التلوث الناتج عن أنشطة المنبع، بما في ذلك استخراج المواد الخام وإنتاج البوليمر، وإطلاق نفايات التصنيع في البيئة.

b. فيما يتعلق بمرحلة "منتصف الطريق"¹¹:

- i. الإنتاج والمعالجة الكيميائية أو البوليمر والسلع والمواد الكيميائية المتخصصة؛
- ii. المواد والمنتجات المصنوعة من البلاستيك، بما في ذلك المنتجات المصنوعة جزئياً من البلاستيك؛
- iii. البلاستيك الإشكالي والذي يمكن تجنبه؛
- iv. تصميم المنتج البلاستيكي وتصنيعه؛
- v. الاستخدام والبيع والاستهلاك؛
- vi. إعادة الاستخدام والإصلاح والتجديد؛

¹⁰ انظر قرار جمعية الأمم المتحدة 14/5، الديباجة. كما تم تقديم اقتراح للإشارة إلى "عمر" المواد البلاستيكية، بدلاً من "دورة حياتها"، لتجنب الالتباس مع مناهج دورة الحياة والتحليل، والاقتصاد الدائري.

¹¹ تم تحديد عناصر مختلفة في هذه الفقرة على أنها تتعلق بمراحل "المنبع" أو "المنتصف" أو "المصب" من دورة الحياة لتسهيل الرجوع إليها فقط، ودون الإخلال بكيفية قرار اللجنة بتوصيف أي من العناصر المدرجة.

.vii. التلوث الناجم عن التعبئة والتغليف وتوزيع المنتجات في السوق؛

.viii. التلوث الناجم عن أنشطة منتصف الطريق، بما في ذلك تصنيع المنتجات البلاستيكية وبيعها؛

c. فيما يتعلق بمرحلة "المصب":

- i. المنتجات البلاستيكية ذات الاستخدام النهائي التي فقدت خصائصها الاستهلاكية؛
- ii. إعادة تدوير وإعادة استخدام منتجات الاستخدام النهائي، بناءً على مبادئ الاقتصاد الدائري؛
- iii. معايير إعادة التدوير الصارمة للمواد والتطبيقات المرتبطة مباشرة بالأغراض الطبية والصحية والسلامة والنظافة؛
- iv. جميع النفايات الناتجة عن استخدام المنتجات المصنوعة من ومخلوطة مع البلاستيك، والتعامل مع البلاستيك بعد الاستخدام والتخلص منه، وإدارة النفايات البلاستيكية؛
- v. جميع التلوث الناتج عن مرحلة المصب، بما في ذلك القمامة والإلقاء غير الخاضع للرقابة والحرق ودفن النفايات والحرق والتجميع والفرز وإعادة التدوير؛
- vi. الإدارة السليمة بيئيًا للنفايات، بما في ذلك جمعها وفرزها والتخلص منها؛
- vii. إعادة تأهيل وترميم وتطهير المواقع الملوثة بالبلاستيك، بما في ذلك إزالة ومعالجة النفايات القديمة¹².

35. أقترح أيضًا أنه ينبغي النظر في جوانب الصحة المهنية وآثارها على العمال، في مراحل مختلفة من دورة الحياة. ولوحظ كذلك أن النقل والتجارة يحدثان في جميع مراحل دورة الحياة.

36. اقترحت بعض التقديمات أنه ينبغي إيلاء اهتمام خاص للجزء العلوي من دورة الحياة. ورأى آخرون أن التركيز يجب أن يكون على معالجة الإدارة غير الفعالة للنفايات، باعتبارها السبب الجذري للمشكلة، بما في ذلك من خلال الإنتاج والاستهلاك وإعادة التدوير المسؤول. تم تسليط الضوء على تعزيز الإنتاج والاستهلاك المستدامين، بما في ذلك التصميم والإدارة السليمة بيئيًا بحيث يمكن إعادة استخدام المنتجات والمواد أو إعادة تصنيعها أو إعادة تدويرها وكفاءة الموارد ونهج الاقتصاد الدائري. كما لوحظ أن التغطية من حيث المواد واللوازم والمنتجات يجب أن تكون مرتبطة بمعالجة التلوث بالمواد البلاستيكية، وأقترح ألا يكون الحد من إنتاج البوليمرات البلاستيكية جزءًا من الصك. ولوحظ أيضًا أنه ليست كل عناصر دورة الحياة موجودة في جميع البلدان.

37. أقترح أيضًا أنه ينبغي للحلول عبر دورة الحياة أن تأخذ في الاعتبار مزيجًا متكاملًا من الأدوات السياسية والتنظيمية والاقتصادية والتجارية والتكنولوجية والسلوكية والسياسات التجارية، وأنه ينبغي مراعاة الآثار الاجتماعية والاقتصادية ذات الصلة.

التغطية القطاعية

38. حدد عدد من المذكرات قطاعات محددة يجب تغطيتها في الصك. أقترح في هذا الصدد أنه يمكن تصنيف استخدامات المواد البلاستيكية في القطاعات المختلفة ومعالجتها بشكل منفصل.

39. شملت القطاعات المحددة ما يلي:

- a. الصناعة والمعدات ذات الصلة؛
- b. الرعاية الصحية والطبية؛
- c. الزراعة، بما في ذلك أنابيب ومعدات الري، وأغشية المهاد، ولف السيلاج البلاستيكي، وأنفاق الدفيئة؛
- d. تربية الحيوانات، بما في ذلك الأرضيات بلاستيكية الشرائح، والسياج البلاستيكي، ومغذي الحيوانات وشاربها، وألعاب الحيوانات الأليفة؛
- e. مصائد الأسماك، بما في ذلك الشباك والسنارات والأواني والمجارف والشبكات البلاستيكية وأجهزة تجميع الأسماك (FADs)؛
- f. معدات الصيد المتروكة أو المفقودة أو المهملة؛
- g. تربية الأحياء المائية؛
- h. التعبئة؛
- i. قماش؛
- j. نقل؛
- k. البناء؛

¹² انظر أيضًا الفقرة 43 أدناه، قائمة المواد واللوازم المقترح استثناءها من نطاق الصك.

- .l المواد والمعدات الكهربائية والإلكترونية؛
- .m مكونات السيارات وملحقاتها؛
- .n معدات قطاع الطاقة والكهرباء؛
- .o المعدات الرياضية والمعدات الترفيهية ومعدات التخميم.

أنواع البلاستيك والمنتجات المراد تغطيتها

40. أشارت العديد من المذكرات إلى نطاق الصك فيما يتعلق بأنواع المواد البلاستيكية والمنتجات التي سيتم تغطيتها. وفي هذا الصدد، اعتبرت العديد من التقديمات أنه ينبغي تغطية المواد البلاستيكية (بما في ذلك البولي إيثيلين تيرفتالات والبولي ستايرين والبولي فينيل كلوريد) والمنتجات، وكذلك المواد الكيميائية والمواد المتعلقة بالبلاستيك، بما في ذلك المواد البلاستيكية الدقيقة والبلاستيك النانوي. كما تمت الإشارة إلى معالجة الأنشطة والسلوكيات التي تساهم في التلوث بالمواد البلاستيكية.

41. اقترح أيضًا إعطاء الأولوية للفئات عالية الخطورة من البلاستيك والمنتجات البلاستيكية بناءً على قدرتها على التسبب في تلوث البيئة وإلحاق الضرر بصحة الإنسان. واقترح كذلك أنه يمكن تطبيق التدابير على مراحل، وأنه يمكن تطبيق أنواع مختلفة من التدابير على المواد البلاستيكية المعرضة للتسرب (مثل المواد البلاستيكية ذات الاستخدام الواحد)، والبلاستيك المدمج أو المتين، مع مراعاة، من بين أمور أخرى، أعراض كل منها وعمرها وتدابير الإدارة. كما تم تحديد السهولة التي يمكن بها استبدال المواد أو اللوازم أو المنتجات وتوافر بدائل آمنة وسهلة المنال وفعالة وقابلة للتطبيق اقتصاديًا على أنها اعتبارات ذات صلة.

42. تم تحديد فئات محددة من البلاستيك والمنتجات البلاستيكية التي يمكن منحها الأولوية، بما في ذلك:

- a. البلاستيك أحادي الاستخدام؛
- b. الألياف/المنسوجات الاصطناعية؛
- c. المواد البلاستيكية المستخدمة في البناء؛
- d. المنتجات الاستهلاكية، بما في ذلك:
 - i. منتجات النظافة الماصة؛
 - ii. لعب الأطفال؛
 - iii. المنتجات الاستهلاكية الأخرى؛
- e. التعبئة والتغليف، بما في ذلك:
 - i. تغليف الأغذية والمشروبات؛
 - ii. مستحضرات التجميل والعناية الشخصية؛
 - iii. الصيدلانية والطبية؛
 - iv. مواد تغليف أخرى؛
- f. معدات صيد الأسماك؛
- g. المواد البلاستيكية المستخدمة في الرعاية الصحية؛
- h. البلاستيك الزراعي؛
- i. البلاستيك الدقيق (الأولي والثانوي).

43. تم اقتراح استثناء بعض المواد واللوازم والأصناف من نطاق الصك:

- a. المواد الخام، مثل الهيدروكربونات ومشتقاتها؛
- b. المنتجات الوسيطة، بما في ذلك البوليمرات الأولية، التي تتطلب مزيدًا من المعالجة لخدمة الاستخدامات النهائية؛
- c. الأصناف ذات الاستخدام المزدوج.

النطاق فيما يتعلق بالتجارة

44. أشار عدد من المذكرات أيضًا إلى نطاق الصك فيما يتعلق بالتجارة. ويشمل ذلك:

- a. يجب أن تأخذ الحلول عبر دورة الحياة في الاعتبار استخدام السياسات التجارية؛
- b. يجب أن تأخذ المتطلبات التجارية في الاعتبار المستويات المختلفة للتنمية والقدرات والسياسات المحلية للبلدان؛
- c. يجب تطبيق متطلبات الاستيراد والتصدير على أساس غير تمييزي وتجنب المحسوبية؛

- d. يجب تجنب الإجراءات الأحادية للتعامل مع التحديات البيئية خارج الولاية القضائية للبلد المستورد، ويجب أن تستند التدابير البيئية التي تعالج المشاكل البيئية العابرة للحدود أو العالمية قدر الإمكان إلى توافق دولي في الآراء؛
- e. لا ينبغي أن تشكل تدابير السياسة التجارية للأغراض البيئية وسيلة للتمييز التعسفي أو غير المبرر أو تقييداً مقنعاً للتجارة الدولية، وينبغي أن تكون الأقل تقييداً للتجارة والأكثر فعالية لتحقيق الهدف المشروع المتمثل في معالجة التلوث بالمواد البلاستيكية؛
- f. يجب ألا تتعارض قواعد الصك مع أحكام اتفاقية مراكز المنشأة لمنظمة التجارة العالمية، ويجب أن تكون أي تدابير يتخذها الطرفان لتنفيذها متوافقة تماماً مع تلك الاتفاقية.

نطاق مكاني

45. تناولت بعض المذكرات النطاق الإقليمي والقضائي الذي سيضمه الصك. في هذا الصدد، تم تقديم المقترحات التالية:

- أ. يجب أن يغطي الصك جميع الأنشطة داخل المناطق التي يمارس فيها الطرف اختصاصه أو سيطرته، بما في ذلك أنشطة السفن البحرية والأنشطة في المنطقة المتاخمة والمنطقة الاقتصادية الخالصة والجرف القاري؛
- ب. يجب أن تنطبق المعاهدة على المستوى الوطني وفي الأماكن والأقاليم التي لا تقع تحت سيادة الدول، وتستهدف على وجه التحديد النقاط الساخنة للتلوث عالية الخطورة وتستخدم تقييمات وتقنيات بيئية سليمة وأمنة؛
- ج. يجب تحديد المبادرات التعاونية التي تتجاوز الولاية القضائية الوطنية في الصك، لا سيما فيما يتعلق بالنفايات القديمة.

العناصر الإضافية

46. تمت الإشارة إلى عدد من العناصر الإضافية فيما يتعلق بنطاق الصك، بما في ذلك:

- a. النظر في مبادئ ريو، بما في ذلك المسؤولية المشتركة ولكن المتباينة والظروف والقدرات الوطنية؛
- b. الاعتراف بولاية كل من الصكوك والهيئات الدولية الأخرى، وتجنب الازدواجية وتعزيز التعاون والتكامل، والبناء عليها حسب الاقتضاء مع المرونة لمعالجة المجالات التي ثبت أنها صعبة بالنسبة للاتفاقات الأخرى؛
- c. الاعتماد على أفضل التقييمات العلمية والاجتماعية والاقتصادية المتاحة والإدماج المستمر لها؛ والمعارف التقليدية ومعارف الشعوب الأصلية ونظم المعارف المحلية؛ ودور البحث والتطوير في إيجاد الحلول التقنية والتكنولوجية؛
- d. إدراج كل من النهج الملزم والطوعي؛
- e. مع مراعاة الظروف والقدرات الوطنية؛
- f. خطط العمل الوطنية التي تعكس النهج القطرية للمساهمة في أهداف الصك؛
- g. التوافق مع النشاط الاقتصادي والاجتماعي، لضمان حياة كريمة للمستخدمين والمنتجين، خاصة في البلدان النامية؛
- h. تقييم وفهم الآثار الاجتماعية والاقتصادية لتنفيذ تدابير الاستجابة؛
- i. إدراج أحكام للبلدان النامية؛
- j. اعتماد التحول التدريجي والعدل لصناعة البلاستيك إلى إنتاج واستهلاك أكثر استدامة وسليمة بيئياً؛
- k. الانتقال العادل لعمال النفايات، بما في ذلك جامعي النفايات، والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة؛
- l. إشراك الأطراف المعنية الشامل والطموح، بما في ذلك القطاع الخاص، لاستكمال الإجراءات التي تتخذها الأطراف؛
- m. الشفافية والإبلاغ الوطني، بما في ذلك أحكام الإبلاغ المرتبطة مباشرة بالالتزامات الجوهرية وتخدم تنفيذها الفعال، وأي متطلبات لتقديم معلومات تتجاوز ما هو ضروري لهذا الغرض ليتم صياغتها على أنها بنود "أفضل مسعى" وطوعية؛
- n. من شأن الرصد والامتثال، بما في ذلك الآليات الوطنية المعنية لرصد النفايات البلاستيكية والإبلاغ عنها والتحقق منها، أن يدعم صانعي السياسات في قياس آثار الأهداف والسياسات المنفذة؛
- o. آلية مراقبة فعالة مع مراعاة المنشأ ومواصفات المنتج والعلامات التجارية وإعادة الاستخدام وإعادة التدوير وعمليات التخلص طوال دورة حياة البلاستيك بأكملها، دون المساس بالسلسلة الغذائية والقيمة الجمالية للنظام البيئي والموائل الطبيعية؛
- p. زيادة الوعي العام بمخاطر البلاستيك على البيئة على الأرض والبحر والجو، والتعليم وتبادل المعلومات والتغيير السلوكي في عامة الناس؛
- q. الحاجة إلى معالجة التوافر وإمكانية الوصول والقدرة على تحمل التكاليف والآثار المترتبة على التكلفة للتكنولوجيات البديلة؛
- r. الحاجة إلى المرونة الكافية لاستيعاب القدرات والظروف المختلفة للبلدان مع الحفاظ على فعاليتها في معالجة أزمة التلوث بالمواد البلاستيكية العالمية، بما في ذلك الأحكام التي تسمح بالمسؤوليات المتباينة والأطر الزمنية للتنفيذ؛

s. ترتيبات لبناء القدرات والمساعدة التقنية ونقل التكنولوجيا والمساعدة المالية.

b. النهج الممكنة لنطاق الصك

47. أشارت العديد من المذكرات إلى أن قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة 14/5 يوفر أساسًا لنطاق الاتفاق المستقبلي، واقترح أيضًا أن نطاق الصك يمكن أن يستمد من القرار 14/5. واقترح أيضًا أن نطاق الصك يمكن أن يوفر خريطة طريق لتطويره، بناءً على القرار 14/5.

48. لوحظ أيضًا أن الحكم المخصص للنطاق غير مطلوب بموجب القرار 14/5 ورأى البعض أن مثل هذا الحكم غير ضروري. واقترح كذلك أنه يمكن تحديد نطاق الصك المستقبلي من خلال المناقشات حول كل مادة أو أن هدف الاتفاق والتعاريف الرئيسية قد يخدم بشكل غير مباشر نفس الغرض كتعريف لنطاق المعاهدة. واقترح أيضًا أن مناقشة تدابير الرقابة يمكن أن توفر مزيدًا من التفاصيل لتوضيح النطاق لاحقًا، إذا لزم الأمر.

49. تم التحذير أيضًا من أن تحديد النطاق الآن يمكن أن يكون محدودًا في هدف إنهاء التلوث بالمواد البلاستيكية، حيث لا تزال المعرفة العلمية تتطور، وأنه يمكن تعزيز الاتفاقية بمرور الوقت.

B. الترتيبات المؤسسية

1. مجلس الإدارة

معلومات أساسية

كما هو موضح في الوثيقة UNEP/PP/INC.1.5 (ورقة "العناصر")، ستحتوي الاتفاقات البيئية متعددة الأطراف بشكل عام على حكم أو مجموعة من الأحكام التي تنشئ سلطة صنع القرار الرئيسية بموجب الصك. بالنسبة للاتفاقيات، عادة ما يكون هذا مؤتمر الأطراف، في حين أن البروتوكولات عادة ما يكون لها اجتماع للأطراف. قد تتضمن هذه الأحكام شروطًا بشأن من يجوز له الحضور والمشاركة في دورات أو اجتماعات الهيئة، ودور المراقبين في تلك الدورات أو الاجتماعات وسلطة هذه الهيئات في صياغة النظام الداخلي. غالبًا ما يكون هناك حكم يوضح السلطة العامة للهيئة، بالإضافة إلى حكم بشأن السلطة المتبقية، أي سلطة اتخاذ القرارات بشأن الإجراءات المطلوب لتحقيق هدف أو أهداف الاتفاقية.

استنادًا إلى مذكرات الأعضاء قبل الدورة الثانية، تم تحديد الخيارات التالية في المرفق 1 للوثيقة UNEP/PP/INC.2/4 ("ورقة الخيارات")، باعتبارها وظائف محتملة للصك المستقبلي:

- اتخاذ القرارات بشأن عقد الاجتماعات العادية والاستثنائية لمجلس الإدارة؛
- مراجعة وتقييم تنفيذ الصك؛
- إنشاء هيئات فرعية حسب ما تراه ضروريًا لتنفيذ الصك والإشراف على عملها؛
- (ب) التعاون، حسب الاقتضاء، مع المنظمات الدولية المختصة والهيئات الحكومية والمنظمات غير الحكومية؛
- مراجعة المعلومات المتاحة له، على سبيل المثال من خلال التقارير الوطنية والهيئات الفرعية؛
- النظر في أي مسائل تتعلق بالامتثال.

تم تجميع العناصر المحددة في مساهمات الأعضاء بعد الجلسة الثانية فيما يتعلق بالهيئة الإدارية للصك الملزم قانونًا في المستقبل أدناه.

50. يتم تقييم توليف المدخلات أدناه حول مجلس الإدارة تحت العناوين المواضيعية التالية لسهولة القراءة: (1) تحديد وإنشاء مجلس إدارة؛ (2) تشغيل مجلس الإدارة؛ و (3) وظائف مجلس الإدارة.

51. هذه العناوين ليست جزءًا من مذكرات الأعضاء ويتم تضمينها لغرض وحيد هو تنظيم عرض محتويات المدخلات في هذه الوثيقة وتسهيل النظر فيها من قبل اللجنة. وهي ليست للتفاوض ولا تهدف إلى الحكم المسبق بأي شكل من الأشكال على كيفية اختيار اللجنة لمعالجة القضايا في الصك النهائي. يتم إدراج كل بند أدناه مرة واحدة فقط ولكن من المحتمل أن يقع بعضها تحت عنوانين أو أكثر.

أ. تحديد وإنشاء مجلس إدارة

52. أشارت العديد من المذكرات إلى مؤتمر الأطراف باعتباره هيئة القرار الرئيسية أو مجلس إدارة الصك.
53. اقترح كذلك أن يتكون مجلس الإدارة من ممثلين عن جميع الأطراف وأن ينص الصك على حضور ومشاركة المراقبين في اجتماعات مجلس الإدارة.
54. اقترح أيضًا إنشاء هئتين إداريتين: مجلس يحافظ على الرقابة وفريق خبراء أصغر للتبادلات التقنية.
- ب. عمل مجلس الإدارة
55. اقترح أن ينص الصك على عقد الاجتماعات العادية والاستثنائية لمجلس الإدارة.
56. اقترح بعض الأعضاء أن يستخدم مجلس الإدارة النظام الداخلي للجنة عند اعتماد نظامه الداخلي. واقترح أيضًا أن يوجه الصك مجلس الإدارة إلى اعتماد نظامه الداخلي. واقترح أيضًا أنه من المهم الاستفادة من الخبرة المكتسبة دوليًا في صنع القرار، بما في ذلك في سياق اتفاقية روتردام.
57. اقترح كذلك أن يعطي مجلس الإدارة الأولوية للشمولية والإنصاف والاعتراف بالمسؤوليات المشتركة ولكن المتباينة بين الأعضاء.
- ج. وظائف مجلس الإدارة
58. تم تحديد الوظائف المحتملة التالية لمجلس الإدارة:

- a. اتخاذ القرارات بشأن عقد الاجتماعات؛
 - b. مراجعة وتقييم واعتماد القرارات المتعلقة بتنفيذ الصك؛
 - c. النظر واتخاذ أي إجراء ضروري لتحقيق أهداف الصك؛
 - d. النظر في المسائل المتعلقة بالامتثال؛
 - e. إنشاء هيئات فرعية حسب ما تراه ضروريًا لتنفيذ الصك؛¹³
 - f. الإشراف على عمل الهيئات الفرعية؛
 - g. طلب ودراسة التقييمات أو المراجعات العلمية والتقنية من الهيئات الفرعية للصك أو أي هيئة مستقلة مرتبطة بالصك؛
 - h. مراجعة المعلومات المتاحة له، بما في ذلك من خلال التقارير الوطنية والهيئات الفرعية؛
 - i. بمساعدة الهيئات الفرعية، تقديم التوجيه بشأن الاحتياجات المالية لتنفيذ التدابير؛
 - j. التعاون، حسب الاقتضاء، مع المنظمات الدولية المختصة والهيئات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية؛
 - k. النظر في التعديلات على الصك المقترح من ناحية الطرفين.
59. اقترح أيضًا أن تعتمد وظائف مجلس الإدارة على تصميم الأحكام.

2. الهيئات الفرعية

معلومات أساسية

كما هو موضح في الوثيقة UNEP/PP/INC.1/5 (ورقة "العناصر")، تقوم الاتفاقات البيئية متعددة الأطراف بإنشاء أو تفويض إنشاء هيئات فرعية محددة ودائمة. بشكل عام، يتم تضمين العديد من الميزات الأساسية لهذه الهيئات في الصك، بما في ذلك غرضها ووظائفها وتكوينها وعمليات

¹³ فيما يتعلق بالهيئات الفرعية، انظر أيضًا القسم 2 أدناه.

صنع القرار. حتى لو لم يتم إنشاء مثل هذه الهيئات، فإن الاتفاقيات عادة ما تمنح مجلس الإدارة سلطة إنشاء مثل هذه الهيئات حسب ما تراه ضروريًا لتنفيذ الاتفاقية.

في بعض الحالات، يتم تفويض سلطة اتخاذ القرار بشكل منفصل للهيئات التي تقدم تقاريرها إلى مؤتمر أو اجتماع الأطراف والتي لديها سلطة تقديم توصيات إلى تلك الهيئة بشأن الموضوعات التي تدخل في نطاق ولايتها. غالبًا ما تتعلق الولايات بالقضايا الفنية أو العلمية أو المتعلقة بالتنفيذ. قد ينص الصك على إنشاء هيئات فرعية محددة أو قد يُوجَل هذا الإنشاء إلى قرار من مجلس الإدارة. قد يتضمن الصك أيضًا أحكامًا تتعلق بالنظام الداخلي يجب أن تتبعها الهيئات الفرعية، بما في ذلك ما إذا كان النظام الداخلي لمجلس الإدارة ينطبق، مع مراعاة ما يقتضيه اختلاف الحال، على أي هيئات فرعية.

استنادًا إلى مذكرات الأعضاء قبل الدورة الثانية، تم تحديد الخيارات التالية في المرفق 1 للوثيقة UNEP/PP/INC.2/4 (" ورقة الخيارات ") لإنشاء هيئات فرعية بموجب الصك المستقبلي:

(أ) تفويض عام لمجلس الإدارة لإنشاء هيئات فرعية لمساعدته في مسائل تنفيذ الصك وإدارته؛

ب - مادة في الصك تنشئ هيئة فرعية أو أكثر لدعم تنفيذ الصك وتحديد المعايير العامة لولاياتها، تحت إشراف مجلس الإدارة.

تم تجميع العناصر المحددة في مساهمات الأعضاء بعد الجلسة الثانية فيما يتعلق بالهيئات الفرعية المحتملة بالصك الملزم قانونًا في المستقبل أدناه.

60. تباينت التقديمات بشأن الهيئات الفرعية. يتم تقديم توليف المدخلات أدناه تحت العناوين المواضيعية التالية لسهولة القراءة: (1) إنشاء هيئات فرعية؛ (2) تشغيل الهيئات الفرعية و (3) أنواع ووظائف الهيئات الفرعية المحتملة.

61. هذه العناوين ليست جزءًا من مذكرات الأعضاء ويتم تضمينها لغرض وحيد هو تنظيم عرض محتويات المدخلات في هذه الوثيقة وتسهيل النظر فيها من قبل اللجنة. وهي ليست للتفاوض ولا تهدف إلى الحكم المسبق بأي شكل من الأشكال على كيفية اختيار اللجنة لمعالجة القضايا في الصك النهائي.

62. يتم إدراج كل بند أدناه مرة واحدة فقط ولكن من المحتمل أن يقع بعضها تحت عنوانين أو أكثر.

أ. إنشاء الهيئات الفرعية

63. تم اقتراح النهج التالية لإنشاء الهيئات الفرعية:

a. الهيئات الفرعية التي سيتم إنشاؤها، وتحديد وظائفها، داخل الصك؛

b. الهيئات الفرعية التي سيتم إنشاؤها من ناحية مجلس الإدارة، والتي ستحدد ما إذا كانت هناك حاجة إلى أي هيئة فرعية، ووقت الحاجة إليها، وكيفية تطوير اختصاصاتها، والواجبات التي يجب تكليفها بها، والمدة المخصصة لها، دون سبب مقنع لإنشاء هيئة فرعية في الصك؛
أو

c. سيتم إنشاء بعض الهيئات الفرعية داخل الجسم الرئيسي للصك في أحكام تتضمن جميع العناصر اللازمة لضمان قدرتها على بدء عملها وتنفيذ العمل بشكل فعال، مع النص أيضًا على إنشاء هيئات فرعية إضافية من ناحية مجلس الإدارة.

b. تكوين الهيئات الفرعية وتشغيلها

64. تم تحديد الاعتبارات العامة والنهج المحتملة التالية فيما يتعلق بتكوين الهيئات الفرعية وتشغيلها:¹⁴

¹⁴ قد تكون العناصر المدرجة في هذه الفقرة قد تم اقتراحها في سياق هيئة مقترحة محددة وقد لا تكون ذات صلة أو قابلة للتطبيق على جميع أنواع الهيئات الفرعية. يتم تجميعها هنا لتسهيل الرجوع إليها فقط، بناءً على أهميتها المحتملة للهيئات الفرعية بشكل عام.

- a. الهيئات الفرعية للتعامل مع قضايا محددة بموجب تفويض من وتحت من السلطة النهائية لمجلس الإدارة، أو حيث يفوض مجلس الإدارة اختصاصه بسبب، على سبيل المثال، الطبيعة التقنية للأمور؛
- b. الهيئات الفرعية التي ستدعمها الأمانة، مع إمكانية تمثيل جهات التنسيق الوطنية؛
- c. تكوين يأخذ في الاعتبار التمثيل الجغرافي وتمثيل البلدان النامية، والتوازن بين الجنسين، والمساواة العرقية؛
- d. الحاجة إلى معالجة تضارب المصالح، بما في ذلك ما يتعلق بالمخاطر المالية في دورة حياة المواد البلاستيكية؛
- e. أن تكون العمليات مفتوحة للمراقبين؛
- f. يتم نشر التقارير علناً بناءً على موافقة مجلس الإدارة.

c. الأنواع المقترحة للهيئات الفرعية

65. تم تحديد هيئات فرعية محتملة مختلفة في تقارير الأعضاء. تختلف المقترحات في هذا الصدد في صياغتها للولاية والوظائف الدقيقة التي سيتم إسنادها إلى الهيئة أو الهيئات ذات الصلة.
66. لأغراض تقديم المقترحات المختلفة في هذه الوثيقة، يتم تجميعها أدناه حول الفئات العامة التالية، بناءً على طبيعة الوظائف التي سيتم إسنادها إلى هيئة فرعية: (1) التقييمات العلمية والتقنية والاجتماعية والاقتصادية؛ (2) مراقبة ومراجعة الفعالية؛ و (3) مراجعة التنفيذ والامتثال.
67. تتوخى بعض المذكرات أن تندرج أكثر من وظيفة واحدة من الوظائف المذكورة أعلاه ضمن ولاية هيئة فرعية واحدة، وأن الطبيعة والنطاق الدقيق للمهام المقترح إسنادها إلى هيئة فرعية معينة يختلف من تقديم إلى تقديم. وبالتالي، فإن الفئات العريضة أدناه لا تستبعد بعضها البعض، ولا يهدف عرض العناصر المختلفة أدناه إلى الحكم المسبق بأي شكل من الأشكال على عدد الهيئات الفرعية التي قد يتم إنشاؤها أو الوظائف التي قد يتم إسنادها إلى هيئة فرعية أو أخرى من هذا القبيل بموجب الصك القانوني المستقبلي.
- التقييمات العلمية والتقنية والاجتماعية والاقتصادية
68. تمت الإشارة إلى الحاجة إلى أن يكون الصك مستنير بالمشورة العلمية والتقنية والتكنولوجية الملموسة. اقترحت العديد من التقييمات، أو كانت مفتوحة، لإنشاء هيئة علمية أو تقنية لمعالجة القضايا والأمور الفنية والعلمية المتعلقة بالابتكارات التكنولوجية. تم وصف هذه الهيئة بشكل مختلف على أنها هيئة علمية؛ هيئة علمية/تقنية، لجنة مراجعة تقنية، هيئة أدلة وتقنية أو هيئة مراجعة تقنية.
69. في بعض الحالات، اقترح أيضاً أن تكون هذه هيئة فنية اجتماعية واقتصادية مكلفة بتقييم ومعالجة آثار التدخلات السياسية، بما في ذلك الجدوى البيئية والاقتصادية للتحويل إلى بدائل البلاستيك، أو تقييم الآثار الاجتماعية والاقتصادية للمبادرات المقترحة من قبل مجلس الإدارة. بدلاً من ذلك، تم اقتراح إنشاء لجان علمية وتقنية واقتصادية (STEPS).
70. اختلفت أوصاف الغرض من هذه الهيئات والوظائف المحددة التي سيتم تكليفها بأدائها عبر التقييمات. وشملت الوظائف العامة المقترح إسنادها إلى هذه الهيئة ما يلي:

- a. تسهيل الامتثال والتنفيذ وزيادة الطموح حسب الضرورة؛
- b. دعم مجلس الإدارة بالمعرفة العلمية والتقنية، بما في ذلك من خلال توفير المعلومات والتقييمات العلمية والتقنية والاجتماعية والاقتصادية ذات الصلة بالسياسات، على أساس استباقي وتفاعلي، لإبلاغ قرارات الأطراف؛
- c. تقديم التقييمات العلمية ذات الصلة بالسياسات، ووضع التوصيات وتقديم التوجيه إلى مجلس الإدارة بشأن الإجراءات المحتملة بناءً على المعلومات العلمية؛
- d. تسهيل المقترحات لتحديث الصك بناءً على أفضل المعارف والإرشادات الفنية المتاحة؛
- e. تقييم أحدث العلوم والأدلة، وتقييم البيانات الاجتماعية والاقتصادية؛
- f. إجراء تقييمات حول التدابير والإجراءات والنهج بموجب الصك، بما في ذلك الآثار الاقتصادية والبيئية والاجتماعية المحتملة للتعديلات والإجراءات التنظيمية المقترحة؛
- g. فهم القضايا البيئية التي يتناولها الصك، أو تقييم آثار الأنشطة البشرية، أو تقييم فعالية التدابير المقترحة؛
- h. والرصد البيئي للتلوث بالمواد البلاستيكية وأثاره على صحة الإنسان والبيئة، وجمع البيانات والبحوث وإنتاج التقارير بما في ذلك البحث في آثار التلوث بالمواد البلاستيكية.

71. تشمل المهام المحددة المقترح تنفيذها من قبل هيئة علمية أو تقنية ما يلي:

- a. تقديم التقييمات والتوصيات العلمية حول الإجراءات المحتملة في مسائل مثل:
- i. تحديد وتقييم المواد الكيميائية والبوليمرات المثيرة للقلق بناءً على المعايير التي سيتم تطويرها؛
- ii. مراجعة والتوصية بالمواد الكيميائية والبوليمرات المثيرة للقلق والمنتجات البلاستيكية الإشكالية للإدراج المحتمل في المرفقات؛
- iii. تحديد المنتجات البلاستيكية الإشكالية والتي يمكن تجنبها (بما في ذلك غير الضرورية) بناءً على المعايير التي سيتم تطويرها؛

- iv. وضع معايير للتصميم الدائري؛
- v. تقييمات مخاطر المنتجات البلاستيكية الجديدة والقائمة؛
- vi. التكلفة والسلامة والاستدامة وتوافر المواد الكيميائية والمدخلات والبدائل المقترحة في السوق ومقارنة تقييمات دورة حياة البلاستيك وبدائلها؛
- vii. طرق القياس القائمة على الأدلة والموحدة على كميات وخصائص وتأثيرات البلاستيك والبلاستيك الدقيق في الأجزاء البيئية المختلفة؛
- viii. الآثار البيئية وصحة الإنسان وتكاليف التلوث بالمواد البلاستيكية؛
- ix. الحد الأدنى من متطلبات التمويل للألية المالية اللازمة لتنفيذ اللاتزامات؛
- b. توفير معلومات عن المعايير والمبادئ التوجيهية والإجراءات وأفضل الممارسات؛
- c. اعتماد خطوط الأساس والمعايير والمنهجيات والتعاريف، وتعزيز معايير تقييم دورة الحياة؛
- d. اقتراح قيود على استخدام وتصنيع والاتجار الدولي بالمواد التي تتناولها الاتفاقات البيئية المتعددة الأطراف الأخرى (على سبيل المثال، اتفاقية ستوكهولم)، مثل المواد البلاستيكية ذات الاستخدام الواحد والمنتجات التي تحتوي على مواد بلاستيكية دقيقة؛
- e. مراجعة وتقييم تكلفة الانتقال والآثار الاجتماعية والاقتصادية للتلوث بالمواد البلاستيكية وتدابير معالجتها؛
- f. تقديم توصيات لإجراء تقييمات المخاطر وتقييمات الأثر البيئي لأنشطة الإصلاح؛
- g. الرصد والإبلاغ والتحقق من أنشطة الإصلاح؛
- h. اتخاذ أي إجراء إضافي في المجالات التي تهم الطرفين.
72. أقتراح أيضاً إنشاء مجموعات عمل، بما في ذلك:
- a. تقديم التوجيه بشأن القضايا الخاصة بالقطاع؛
- b. مشاركة أفضل الممارسات؛
- c. اقتراح مرشحين للإدراج في المرفقات؛
- d. اقتراح أمثلة ذات صلة بمتطلبات التصميم/المنتج؛
- e. اقتراح حظر على منتجات أو بوليمرات محددة؛
- f. اقتراح تدابير فعالة للحد من تسرب وانبعثات المواد البلاستيكية الدقيقة؛
- g. وضع معايير أو مبادئ توجيهية بشأن المبادئ الرئيسية أو الحد الأدنى من المتطلبات الخاصة بالمسؤولية البيئية (إن لم تكن واردة في ملحق)؛
- h. تصميم والتحقق من صحة المبادئ التوجيهية العلمية والتقنية لإدارة المنتجات البلاستيكية والنفايات.
73. أقتراح أيضاً إنشاء آلية لتبادل المعلومات، كمنصة لتبادل المعرفة والتكنولوجيات التي ستسعى الأطراف من خلالها إلى التعاون.
74. أقتراح أن تعمل الهيئة العلمية والتقنية بتوجيه من مجلس الإدارة وتكون مسؤولة أمامه، وأن يكون لهيئة الإدارة سلطة توجيهها لأداء وظائف إضافية وتقديم معلومات إضافية قد تطلبها الأطراف.
75. أقتراح كذلك أن يكون الوصول إلى الهيئة العلمية أو الفنية مفتوحاً لجميع الأطراف، وأن تتألف من خبراء مؤهلين في هذا المجال ودراسة التلوث بالمواد البلاستيكية، وأن تشمل خبراء علميين وتقنيين وكذلك علماء اجتماع واقتصاديين.¹⁵
76. لوحظ أيضاً أن بعض الهيئات المرتبطة ذات الصلة موجودة بالفعل، وأنه ينبغي تجنب الازدواجية. وفي هذا الصدد، أقتراح إنشاء علاقة واضحة مع أفرقة التقييم العالمية الأخرى مثل برنامج الأمم المتحدة للبيئة - البرنامج الدولي للوقاية من الكوارث، والمنبر الحكومي الدولي للعلوم والسياسات في مجال التنوع البيولوجي وخدمات النظم الإيكولوجية، والهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ، ومع اتفاقيات بازل وروتتردام وستوكهولم، حسب الاقتضاء. وأقتراح كذلك أن يطلب مجلس الإدارة من فريق السياسات العلمية المستقبلي المعني بالإدارة السليمة للمواد الكيميائية والنفايات ومنع التلوث (SPP) توفير المعرفة العلمية ذات الصلة وتنفيذ أعمال التقييم. ومع ذلك، تم التحذير أيضاً من أن الهيئات الفرعية ستشكل جانباً أساسياً من الإطار المؤسسي للصك، وتؤدي وظائف حاسمة يجب دمجها في الصك تحت سلطة مجلس الإدارة وعدم الاستعانة بمصادر خارجية لاتفاقيات أو اتفاقيات أخرى.
- مراقبة الفعالية ومراجعتها وتقييمها
77. أقتراح عدد من الأعضاء إنشاء لجنة لتقييم الفعالية، أو لجنة رصد واستعراض لتقييم التقدم الجماعي بشكل دوري في تحقيق أهداف الصك.
78. أقتراح أن هذه التقييمات يمكن أن تستند إلى المستويات والاتجاهات المرصودة في كميات وتأثيرات البلاستيك في البيئة، مع معالجة الجهود المتعلقة بتنفيذ الأحكام الواردة في الصك بناءً على مجموعة متنوعة من المصادر، بما في ذلك التقارير الوطنية والإقليمية وغيرها، والمعلومات التي تقدمها
- ¹⁵ انظر أيضاً الاعتبارات العامة حول تكوين الهيئات الفرعية وتشغيلها المحددة أعلاه.

المشتريات العامة المستدامة في المستقبل. على هذا الأساس، يمكن للجنة تقديم توصيات وتوجيهات إلى مجلس الإدارة فيما يتعلق بكيفية تحسين التقدم المحرز في تحقيق الأهداف.

79. اقترح نهج بديل للهيئة العلمية والتقنية لاستعراض وتقييم فعالية الصك، والالتزامات وتدابير الرقابة داخل الصك، والإجراءات التي اتخذتها الأطراف للحد من الآثار البلاستيكية.

استعراض التنفيذ والامتثال

80. اقترح أيضاً إنشاء لجنة للتنفيذ والامتثال، لتعزيز تنفيذ جميع التزامات وأحكام الصك واستعراض الامتثال لها. واقترح أيضاً أنه يمكن للهيئة العلمية مراجعة تنفيذ الصك. تم تناول مسألة آلية الامتثال في الجلسة الثانية. تنعكس الخيارات التي تعكس مواقف الأعضاء في هذا الصدد في الجزء الرابع من الوثيقة UNEP/PP/INC.3/4 (المسودة الأولى للنص).¹⁶

إشراك الأطراف المعنية المتعددة

81. تمت الإشارة أيضاً إلى أهمية مشاركة الأطراف المعنية، بما في ذلك من خلال إمكانية إنشاء حوار بين الأطراف المعنية المتعددة، بمشاركة الأطراف المعنية عبر سلسلة القيمة، ووضع جدول أعمال للأطراف المعنية المتعددة.

¹⁶ راجع UNEP/PP/INC.3/4, Zero Draft text of the international legally binding instrument on plastic pollution including in the marine environment, 4 September 2023, متاح على <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/43239/ZERODRAFT.pdf>

3 - الأمانة العامة

معلومات أساسية

يدعو قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة 14/5 للجنة إلى النظر، في مداولاتها، في "التنظيم الفعال وترتيبات الأمانة المبسطة"¹⁷.

كما هو موضح في الوثيقة UNEP/PP/INC.1/5 (ورقة "العناصر")، ستحتوي الاتفاقات البيئية متعددة الأطراف بشكل عام على حكم بإنشاء أمانة. تنص هذه الاتفاقيات بشكل عام على أنه ما لم يكن الاتفاق قد فعل ذلك بالفعل، سيقوم مجلس الإدارة بتعيين الكيان لإدارة وظائف الأمانة في اجتماعه الأول. عادةً ما يسرد الاتفاق وظائف الأمانة، مع بعض الوظائف الأكثر شيوعاً هي ترتيب وتقديم الدعم اللوجستي لاجتماعات مجلس الإدارة وهيئاته الفرعية، وجمع وإعداد المعلومات الأساسية حول القضايا المتعلقة بتطوير وتنفيذ الصك، ومساعدة الأطراف في تبادل المعلومات المتعلقة بتنفيذ الاتفاق.

استناداً إلى مذكرات الأعضاء قبل الدورة الثانية، تم تحديد الخيارات التالية في المرفق 1 للوثيقة UNEP/PP/INC.2/4 ("ورقة الخيارات")، باعتبارها وظائف محتملة لإدراجها في الحكم المنشئ لأمانة الصك:

- a. اتخاذ الترتيبات لدورات مجلس الإدارة وهيئاته الفرعية، إن وجدت، وجدول أعمال الأطراف المعنية المتعددة، إن وجد، وتقديم الخدمات ذات الصلة كما هو مطلوب؛
- b. التنسيق مع أمانات الهيئات والصكوك الدولية الأخرى ذات الصلة، حسب الاقتضاء؛
- c. مساعدة الأطراف في تبادل المعلومات المتعلقة بتنفيذ الصك كما هو مطلوب؛
- d. إعداد التقارير الدورية وإتاحتها للأطراف بناءً على التقارير الوطنية ومصادر المعلومات الأخرى، حسب الاقتضاء؛
- e. الدخول، تحت التوجيه العام لمجلس الإدارة، في الترتيبات الإدارية والتعاقدية التي قد تكون مطلوبة للأمانة لأداء وظائفها؛
- f. أداء أي وظائف أمانة محددة في الصك وأي وظائف أخرى قد يحددها مجلس الإدارة.

تم تجميع العناصر المحددة في مساهمات الأعضاء بعد الجلسة الثانية فيما يتعلق بأمانة الصك الملزم قانوناً في المستقبل أدناه.

a. إنشاء الأمانة

82. اقترح إنشاء الأمانة في الصك، وتحديد وظائفها أيضاً في نص الصك.

83. لوحظ أن الأمانة يجب أن تكون مستقلة وأنها غالباً ما تكون موجودة في مقر منظمة المعاهدة المعنية.

84. اقترح أيضاً إنشاء أمانة إقليمية تحت رعاية برنامج الأمم المتحدة للبيئة، بالإضافة إلى أمانة دولية.

ب. مهام الأمانة المحتملة

85. تشمل المهام المحتملة المحددة للأمانة ما يلي:

- a. التحضير والترتيبات لاجتماعات مجلس الإدارة وهيئاته الفرعية وجدول أعمال الأطراف المعنية المتعددة، إن وجد، وتقديم الخدمات ذات الصلة كما هو مطلوب؛
- b. تسهيل وتنسيق تنفيذ الصك؛
- c. مساعدة الأطراف، حسب الاقتضاء، في تبادل المعلومات المتعلقة بتنفيذ الصك؛
- d. تجميع ونشر التقارير الوطنية المقدمة من الأطراف؛
- e. إعداد التقارير الدورية وإتاحتها للأطراف بناءً على التقارير الوطنية ومصادر المعلومات الأخرى، حسب الاقتضاء؛
- f. التنسيق، حسب الاقتضاء، مع أمانات الهيئات والصكوك الدولية الأخرى ذات الصلة؛
- g. أداء أي وظائف أمانة محددة في الصك وأي وظائف أخرى قد يحددها مجلس الإدارة؛
- h. الدخول، تحت التوجيه العام لمجلس الإدارة، في الترتيبات الإدارية والتعاقدية التي قد تكون مطلوبة للأمانة لأداء وظائفها.

¹⁷ انظر قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة 14/5، الفقرة 4. في بعض الحالات، تنشئ المعاهدة أمانة مؤقتة تعمل قبل دخول المعاهدة حيز التنفيذ. على سبيل المثال، يمكن للجنة أو مؤتمر المفوضين أن يطلب من المدير التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة تقديم خدمات الأمانة المؤقتة حتى انعقاد الاجتماع الأول لمجلس الإدارة. كان لاتفاقية التنوع البيولوجي أمانة مؤقتة بين دخول الاتفاقية حيز التنفيذ والاجتماع الأول لمؤتمر الأطراف، الذي أنشئ بموجب المادة 21 من الاتفاقية. يمكن للجنة أو مؤتمر المفوضين أيضاً أن يطلب من الأمانة المؤقتة التعاون مع هيئات المعاهدات الأخرى (مثل ترتيبات الأمانة المؤقتة لاتفاقية ميناماتا). انظر (UNEP(DTIE) / Hg/INC.6/INF/7).

86. أُقترح أيضاً أنه فيما يتعلق بتنفيذ الالتزامات والتقييمات، يجب أن تقتصر وظائف الأمانة على العمل التنظيمي وتيسير التفاعل بين الأطراف وأنه لا ينبغي تكليفها بمسؤولية تقييم حالة امتثال الأطراف بناءً على التقارير الوطنية المقدمة، أو تقييم تقدمها نحو تحقيق أهداف الصك، والتي تتطلب معرفة علمية وتقنية عالية، وتتعلق بحقوق والتزامات الأطراف في الصك.

C. الأحكام الختامية

معلومات أساسية

كما هو موضح في الوثيقة UNEP/PP/INC.1/8 (" وصف المواد القياسية المتعلقة بالأحكام النهائية التي يتم تضمينها عادة في الاتفاقات البيئية متعددة الأطراف ")، التي تم إعدادها للدورة الأولى للجنة، فإن "الأحكام النهائية" أو "الأحكام الختامية" هي أحكام توجد عادة في نهاية المعاهدة، فيما يتعلق بالجوانب الإجرائية والسماح بتشغيلها بسهولة.¹⁸

تضمنت تلك الوثيقة وصفاً للمواد القياسية المتعلقة بالأحكام الختامية المدرجة عادةً في الاتفاقات البيئية متعددة الأطراف ومشاريع المواد القياسية المتعلقة بمجموعة من الأحكام النهائية المحتملة.

كما حددت الوثيقة UNEP/PP/INC.1/5 العناصر المحتملة التالية التي يجب معالجتها في الأحكام الختامية:

- الحجز؛
- تسوية المنازعات؛
- إدخال التعديلات على الصك؛
- اعتماد المرفقات وتعديلها؛
- الدخول حيز التنفيذ؛
- الانسحاب.

تم تجميع العناصر المحددة في مساهمات الأعضاء بعد الجلسة الثانية فيما يتعلق بالأحكام الختامية الخاصة بالصك الملزم قانوناً في المستقبل أدناه.

87. في التوليف أدناه، يتم سرد القضايا المحددة في الوثيقة UNEP/PP/INC.1/8 أولاً، بنفس الترتيب كما في تلك الوثيقة،¹⁹ وتتبعها عناصر أخرى محددة في تقارير الأعضاء. يهدف ترتيب العرض هذا إلى تسهيل الرجوع إليه فقط ولا يهدف إلى الحكم المسبق بأي شكل من الأشكال على كيفية اختيار اللجنة لمعالجة أي من هذه العناصر في الصك المستقبلي.

88. تمت الإشارة إلى قائمة الأحكام الختامية المحتملة الواردة في الوثيقة UNEP/PP/INC.1/8.²⁰ أُقترح استخدام تعاريف العينة الواردة في تلك الوثيقة كأساس أولي للتفاوض. كما تم التحذير من أن مشروع نص أي أحكام ختامية قد يحتاج إلى مراجعة بمجرد زيادة تفصيل الأحكام الموضوعية، بحيث قد يكون من السابق لأوانه التفاوض على نص لبعض هذه الأحكام الختامية في هذه المرحلة.

أ. تسوية المنازعات

89. فيما يتعلق بتسوية النزاعات، أُقترح البحث عن مفاوضات أو وسائل سلمية أخرى، وأنه يجب حل النزاعات بين الأطراف بشكل عادل ودون تمييز.

90. أُقترح أيضاً تضمين المبادئ التوجيهية الفنية والإدارية بشأن تسوية المنازعات في مرفق. كما أُقترح إدراج إجراء تحكيم شامل في الصك، على الرغم من التساؤل أيضاً عما إذا كانت هناك حاجة إلى مرفق بشأن التحكيم في الصك.

91. لوحظ كذلك أن النظام القضائي الدولي يفتقر إلى هيئة مستقلة لحل النزاعات البيئية، بما في ذلك التلوث بالمواد البلاستيكية، وأنه يمكن إنشاء محكمة دولية للقضايا البيئية.

ب. إدخال التعديلات على الصك

¹⁸ UNEP/PP/INC.1/8، وصف المواد القياسية المتعلقة بالأحكام النهائية التي يتم تضمينها عادة في الاتفاقات البيئية متعددة الأطراف، المرفق، الفقرة

1. لم يتناول أي تقرير الجوانب التالية المذكورة في الوثيقة UNEP/PP/INC.1/8: الحق في التصويت؛ التوقيع؛ قبول التصديق أو الموافقة أو

الانضمام؛ الوديع؛ والنصوص الأصلية.

²⁰ تشمل هذه القائمة تسوية النزاعات، وتعديلات الصك، واعتماد الملاحق وتعديلها، والحق في التصويت، والتوقيع، والتصديق، والقبول، والموافقة أو الانضمام، وبدء النفاذ، والتحفظات، والانسحاب، والإيداع، والنصوص الأصلية.

92. تناولت العديد من المساهمات الأحكام المحتملة لتعديل الصك، بما في ذلك تمكين المزيد من التطوير وتعزيز التدرّج للمعاهدة ومكوناتها المتكاملة، والتحديثات بناءً على الأدلة العلمية المتطورة.

93. شملت المقترحات المحددة في هذا الصدد ما يلي:

- a. تضمين الصك إجراءات واضحة توضح بالتفصيل كيفية اقتراح التعديلات ومراجعتها والموافقة عليها؛
- b. وضع إجراءات للجنة خبراء مرخصة لمراجعة التعديلات والتوصية بها، وللهيئة الإدارية لاتخاذ قرار بشأن التعديلات المقترحة؛
- c. النظر في التعديل واعتماده فقط بناءً على اقتراح من أحد الأطراف، ومع وجود مبرر علمي واضح لا جدال فيه؛
- d. أغلبية بمقدار ثلاثة أرباع لاعتماد التعديلات على الصك؛
- e. بمجرد اعتماد التعديل، يتم التصديق عليه بأغلبية عتبة الأطراف قبل أن يدخل حيز النفاذ؛
- f. يخضع التعديل الذي يعتمده مجلس الإدارة لقبول إيجابي من قبل أحد الأطراف لدخوله حيز التنفيذ بالنسبة لهذا الطرف.

- c. اعتماد وتعديل المرفقات
94. اقترح إنشاء ملاحق على:
- التنفيذ الفعال للصك؛
 - المبادئ الأساسية والحد الأدنى من المتطلبات لأنظمة مسؤولية المنتج الممتدة (EPR)؛
 - قوائم بأنواع المواد الكيميائية المضافة التي سيتم مراقبتها أو تقييدها، ومتطلبات المعلومات ومعايير الفرز لإدراج هذه المواد الكيميائية؛
 - إجراءات تسوية المنازعات.
95. اقترح أيضاً أنه يمكن تحديث بعض المرفقات بناءً على الأدلة العلمية المتطورة. واقترحت أغلبية بمقدار ثلاثة أرباع كعينة لاعتماد التعديلات.
96. اقترح أيضاً أنه من السابق لأوانه مناقشة أو الاتفاق على اعتماد وتعديل المرفقات قبل النظر فيما إذا كان الصك سيكون له مرفقات.
- د. بدء النفاذ
97. تم تحديد المتطلبات المحتملة التالية لدخول الصك حيز التنفيذ:
- تدخل حيز التنفيذ في اليوم التسعين بعد تاريخ إيداع الصك الخمسين للتصديق أو القبول أو الإقرار أو الانضمام (على غرار اتفاقيتي ميناماتا وستوكهولم)؛
 - المعايير التكميلية المتعلقة بالحجم الإجمالي المقدر لاستهلاك البلاستيك (على غرار بروتوكول مونتريال).
98. تم الإعراب أيضاً عن الاهتمام باستكشاف مجموعة من الخيارات المحتملة، على سبيل المثال بناءً على عدد الأطراف التي صدقت على الصك.²¹
- ه. التحفظات
99. اقترح أن ما إذا كان ينبغي السماح بالتحفظات بموجب الصك يجب أن يعتمد على طبيعة الالتزامات النهائية، وأن التحفظات قد تكون ضرورية أو مرغوبة، في بعض الحالات، لتسهيل القبول العام الأوسع للصك النهائي، دون تقويض هدفه.
- و. الانسحاب
100. اقترح أنه بمجرد أن يقرر الطرف الانسحاب، يجب السماح له بذلك، وأنه لا توجد فائدة لإبقاء الأطراف في الصك لفترة انتظار مدتها ثلاث سنوات إذا كانوا لا يرغبون في الالتزام.
- ز. الأحكام غير الحزبية
101. اقترح أن يتضمن الصك أحكام "غير الأطراف" لإقامة العلاقة بين الأطراف وغير الأطراف وتعزيز التصديق على الصك المستقبلي. وأشار إلى الأحكام ذات الصلة من اتفاقية بازل وبروتوكول مونتريال للترويج للتصديق على الصك كمثالين.
102. اقترح أيضاً أن مثل هذه الأحكام يمكن أن تشمل القيود التجارية على الأطراف في تعاملها مع غير الأطراف ما لم تمتثل غير الأطراف لمتطلبات المعاهدة، مع الأخذ في الاعتبار أن هذه الأحكام لا ينبغي أن تعيق التجارة أو تمنع تلك الأطراف ذات المعرفة والتمويل والتكنولوجيا المحدودة من تصدير النفايات البلاستيكية التي لا يمكنها إدارتها.
- ح. العلاقة مع الصكوك القانونية الأخرى ذات الصلة
103. بالإشارة إلى قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة 14/5، الفقرة 3 (ك)، اقترح أنه عند تجنب ازدواجية الالتزامات، ينبغي التأكيد على أن أحكام الاتفاقيات الحالية يجب أن تكون لها الأسبقية على المسائل المنصوص عليها في تلك الاتفاقيات.

²¹ راجع الوثيقة UNEP/PP/INC.1/8 للاطلاع على الخيارات المحتملة.

- I. المصطلحات المستخدمة في قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة 14/5 مع التعاريف المعتمدة أو المصدقة من قبل عملية حكومية دولية
- الإدارة السليمة ببنياً تعني الإدارة السليمة ببنياً اتخاذ جميع الخطوات العملية لضمان إدارة النفايات الخطرة وغيرها من النفايات بطريقة تحمي الصحة البشرية والبيئة من الآثار المعاكسة التي قد تنجم عن هذه النفايات.²³
- التأثير يعني أي تأثير ناتج عن نشاط مقترح على البيئة، بما في ذلك صحة الإنسان وسلامته والنباتات والحيوانات والتربة والهواء والماء والمناخ والمناظر الطبيعية والآثار التاريخية أو الهياكل المادية الأخرى أو التفاعل بين تلك العوامل. ويشمل أيضاً التأثيرات على التراث الثقافي أو الظروف الاجتماعية والاقتصادية الناتجة عن التغييرات في تلك العوامل.²⁴
- الدائن الدقيقة هناك جدل مستمر حول حد الحجم؛ يتم استخدام تعريف الدائن الدقيقة كجسيمات أقل من 5 مم في القطر.²⁵ يتم تصنيف البلاستيك الدقيق إلى مواد أولية وثانوية:
- يتم تصنيع المواد البلاستيكية الدقيقة الأولية لتنفيذ وظيفة محددة²⁶ (مثل مستحضرات التجميل وخرزات التنظيف الكاشطة).
- تنتج الدائن الدقيقة الثانوية عن البلى أو تجزئة الأجسام الأكبر، سواء أثناء الاستخدام أو بعد فقدان البيئة.²⁷
- تصف كفاءة الموارد، عبارات عامة، الأهداف الشاملة للفصل²⁸ وزيادة رفاهية الإنسان والنمو الاقتصادي مع تقليل كمية الموارد المطلوبة والآثار البيئية السلبية المرتبطة باستخدام الموارد.²⁹
- يشير الإنتاج والاستهلاك المستدامان إلى استخدام الخدمات والمنتجات ذات الصلة التي تستجيب للاحتياجات الأساسية وتجلب نوعية حياة أفضل مع تقليل استخدام الموارد الطبيعية والمواد السامة وكذلك انبعاثات النفايات والملوثات على مدار دورة حياة الخدمة أو المنتج حتى لا تعرض احتياجات الأجيال القادمة للخطر.³⁰ فالإنتاج المستدام يهتم بجانب العرض، فيركز على الأثر الاقتصادي والاجتماعي والبيئي لعمليات الإنتاج، بينما يعالج الاستهلاك المستدام جانب الطلب، فيركز على اختيارات المستهلكين للسلع والخدمات، مثل الأغذية والمأوى والملبس والتنقل والترفيه، لتلبية الاحتياجات الأساسية وتحسين نوعية الحياة.³¹
-
- ²² بناءً على الوثيقة UNEP/PP/INC.1/6, glossary of terms, intergovernmental negotiating committee to develop صك دولي ملزم قانوناً بشأن التلوث بالمواد البلاستيكية، بما في ذلك التلوث في البيئة البحرية، الدورة الأولى، بونتنا ديل إستي، أوروغواي، البند 4 من جدول الأعمال المؤقت، إعداد صك دولي ملزم قانوناً بشأن التلوث بالمواد البلاستيكية، بما في ذلك التلوث في البيئة البحرية، 8 سبتمبر 2022، متاح على https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/41266/Glossary_Key_Terms_E.pdf.
- ²³ UNEP/PP/INC.1/7, Plastics science, 13 September 2022، متاح على https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/41263/Plastic_Science_E.pdf.
- ²⁴ اتفاقية بازل بشأن التحكم في نقل النفايات الخطرة والتخلص منها عبر الحدود المادة. (8). يستخدم التعريف الوارد في اتفاقية بازل للإدارة السليمة ببنياً للنفايات الخطرة أو النفايات الأخرى.
- ²⁵ Convention on Environmental Impact Assessment in a Transboundary Context (Espoo Convention), art.1 (vii)
- ²⁶ UNEP, From Pollution to Solution: A Global Assessment of Marine Litter and Plastic Pollution (Nairobi), (2021).
- ²⁷ Cole, M. et al., Microplastics as contaminants in the marine environment: A review, Marine Pollution Bulletin 62, 12 (Dec. 2011), 2588–2597.
- ²⁸ فريق الخبراء المشترك المعني بالجوانب العلمية لحماية البيئة البحرية Effects of Microplastics in the Marine Environment: A Global Assessment (London, International Maritime Organization, 2015).
- ²⁹ فصل الموارد يعني فصل معدل استخدام الموارد الأولية عن النشاط الاقتصادي. انظر المسرد الذي أعدته لجنة الموارد الدولية (2021)، متاح على <https://www.resourcepanel.org/glossary>.
- ³⁰ International Resource Panel glossary (2021). تلاحظ الأمانة أن التقرير يعرف هذا المصطلح أيضاً للاستخدام الفني الخاص بالسياق، وأن التعريف الأكثر عمومية الموجود في نفس التقرير قد تم تضمينه في هذه الوثيقة.
- ³¹ تم تقديم هذا التعريف من قبل وزارة البيئة النرويجية في ندوة أو سلو حول الاستهلاك المستدام في عام 1994 وأصبح منذ ذلك الحين التعريف الأكثر قبولاً على نطاق واسع لمصطلح "الاستهلاك والإنتاج المستدامين". راجع الوثيقة 3 (2010), UNEP/GC.26/7.
- ³² Commission on Sustainable Development, Consumer protection: guidelines for sustainable consumption E/CN.17/1998/5, annex, para. 7.

يعني نقل التكنولوجيا نقل المعرفة والمعدات والمنتجات إلى الحكومات أو المنظمات أو الأطراف المعنية الأخرى. وعادة ما يتضمن أيضاً التكيف للاستخدام في سياق ثقافي واجتماعي واقتصادي وبيئي محدد.³²

المعرفة التقليدية هي معارف وابتكارات وممارسات [الشعوب] الأصلية والمجتمعات المحلية التي تجسد أنماط الحياة التقليدية ذات الصلة بالحفاظ على التنوع البيولوجي واستخدامه المستدام.³³

تستند أنظمة المعرفة التقليدية إلى القيم والمعتقدات والطقوس وقوانين وممارسات المجتمع، بالإضافة إلى مفاهيم وأساليب إدارة الأراضي والنظام البيئي. بعض المعرفة ذات طبيعة مقدسة للغاية وبالتالي فهي حساسة وغير متاحة للجمهور، حتى لأفراد المجتمع أو الأشخاص المعنيين.³⁴

النفائيات تعني المواد أو الأشياء التي تم التخلص منها أو التي يعترزم التخلص منها أو المطلوب التخلص منها بموجب أحكام القانون الوطني.³⁵

يشمل تقليل النفائيات التجنب الصارم وتقليل المصدر وإعادة الاستخدام المباشر وإعادة الاستخدام وإعادة التدوير.³⁶

ثانياً. المصطلحات المستخدمة في قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة 14/5 والتي ليس لها تعريفات معتمدة أو مصدقة من قبل عملية حكومية دولية ولكنها قد تكون ذات صلة بتطوير الصك

يعني نهج دورة الحياة (الكامل) النظر في جميع الآثار المحتملة لجميع الأنشطة والنتائج المرتبطة بإنتاج واستهلاك البلاستيك، بما في ذلك استخراج المواد الخام ومعالجتها (للبلاستيك: التكرير والتكسير والبلمرية) والتصميم والتصنيع والتعبئة والتوزيع والاستخدام وإعادة الاستخدام والصيانة وإدارة نهاية العمر الافتراضي، بما في ذلك الفصل والتجميع والفرز وإعادة التدوير والتخلص (تعريف عملي، تم تطويره كمصطلح رئيسي في الوثيقة UNEP/PP/INC.1/7، بعنوان "علم البلاستيك").³⁷

التلوث بالمواد البلاستيكية يُعرّف على نطاق واسع بأنه الآثار والانبعاثات السلبية الناتجة عن إنتاج واستهلاك المواد والمنتجات البلاستيكية طوال دورة حياتها بأكملها. يشمل هذا التعريف النفائيات البلاستيكية التي يُساء إدارتها (مثل الحرق في الهواء الطلق والتخلص منها في مكبات النفائيات غير الخاضعة للرقابة) وتسرب وتراكم الأشياء والجسيمات البلاستيكية التي يمكن أن تؤثر سلبيًا على البشر والبيئة الحية وغير الحية (تعريف عملي، تم تطويره كمصطلح رئيسي في الوثيقة UNEP/PP/INC.1/7، بعنوان "علم البلاستيك").

United Nations Environment Programme, Glossary of Terms for Negotiators of Multilateral Environmental

Agreements (Nairobi, 2007), p. 91

Convention on Biological Diversity, art. 8 (j); see also the ninth preambular paragraph of decision III/14 of the

مؤتمر الأطراف فيما يتعلق بتنفيذ المادة 8 (ي) والمقرر 12/12 (و)، حيث

قرر مؤتمر الأطراف استخدام مصطلح "الشعوب الأصلية والمجتمعات المحلية" في القرارات المستقبلية والوثائق الثانوية بموجب الاتفاقية، حسب الاقتضاء. تلاحظ الأمانة أن المصطلح المستخدم في قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة 14/5 هو "المعارف التقليدية ومعارف الشعوب الأصلية ونظم المعارف المحلية".

E/C.19/2019/5, p. 2. تلاحظ الأمانة أن المصطلح المستخدم في القرار 14/5 هو "المعارف التقليدية،

معارف الشعوب الأصلية ونظم المعارف المحلية".

اتفاقية بازل، المادة 2 (1).

مؤتمر الأطراف في اتفاقية بازل، مجموعة من الأدلة العملية لتعزيز الإدارة السليمة بيئياً للنفائيات، الوثيقة UNEP/CHW.13/4/Add.1/Rev.1، ص. 8. تلاحظ الأمانة أن المصطلح المستخدم في القرار 14/5 هو "تقليل النفائيات إلى الحد الأدنى".

UNEP, Life Cycle Initiative, متاح على <https://www.lifecycleinitiative.org/life-cycle-approach-to-plasticpollution>

ثالثاً. المصطلحات غير المستخدمة في قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة 14/5 والتي قد تكون مرتبطة بتلك المستخدمة في القرار والتي لها تعريفات معتمدة أو مصدقة من قبل عملية حكومية دولية

وتعني أفضل الممارسات البيئية تطبيق المزيج الأكثر ملاءمة من تدابير واستراتيجيات الرقابة البيئية.³⁸

اقتصاد أكثر دائرية، أحد النماذج الاقتصادية المستدامة الحالية، حيث يتم تصميم المنتجات والمواد بطريقة يمكن إعادة استخدامها أو إعادة تصنيعها، إعادة تدويرها أو استعادتها وبالتالي الحفاظ عليها في الاقتصاد لأطول فترة ممكنة، إلى جانب الموارد التي يتم تصنيعها منها، وتوليد النفايات، وخاصة النفايات الخطرة، يتم تجنبها أو تقليلها، ويتم منع انبعاثات غازات الدفيئة أو تقليلها، يمكن أن تسهم بشكل كبير في الاستهلاك والإنتاج المستدامين.³⁹

يشير الاستخدام الأساسي (المنتجات البلاستيكية) إلى الاستخدامات التي تعتبر ضرورية للصحة أو السلامة أو الأغراض المهمة الأخرى التي لم يتم إنشاء بدائل لها بعد.⁴⁰

مسؤولية المنتج الممتدة (EPR) هي نهج سياسة بيئية يتم فيه تمديد مسؤولية المنتج عن المنتج إلى مرحلة النفايات من دورة حياة هذا المنتج. من الناحية العملية، تشمل مسؤولية المنتج الممتدة المنتجين الذين يتحملون مسؤولية إدارة المنتجات بعد أن تصبح نفايات، بما في ذلك: الجمع؛ المعالجة المسبقة، مثل الفرز أو التفكيك أو إزالة التلوث؛ (التحضير) لإعادة الاستخدام؛ الاسترداد (بما في ذلك إعادة التدوير واستعادة الطاقة) أو التخلص النهائي. يمكن أن تسمح أنظمة مسؤولية المنتج الممتدة للمنتجين بممارسة مسؤوليتهم من خلال توفير الموارد المالية المطلوبة و/أو من خلال تولي الجوانب التشغيلية للعملية من البلديات. يتحملون المسؤولية طوعية أو إلزامياً؛ يمكن تنفيذ أنظمة مسؤولية المنتج الممتدة بشكل فردي أو جماعي.⁴¹

دورة الحياة تعني المراحل المتتالية والمترابطة لنظام المنتج، من الحصول على المواد الخام أو توليدها من الموارد الطبيعية إلى التخلص النهائي.⁴²

تقييم دورة الحياة هو تجميع وتقييم المدخلات والمخرجات والآثار البيئية المحتملة لنظام المنتج خلال دورة حياته.⁴³

اللدائن الكبيرة هي أي شيء مصنوع من البلاستيك يمكن رؤيته بسهولة،⁴⁴ وعادة ما يعتبر أكثر من 5 مم في القطر.

إدارة (النفايات) تعني جمع ونقل والتخلص من النفايات الخطرة أو النفايات الأخرى، بما في ذلك الرعاية اللاحقة لمواقع التخلص.⁴⁵

إعادة التدوير الميكانيكية تعني معالجة نفايات البلاستيك إلى مواد خام أو منتجات ثانوية دون تغيير كبير في التركيب الكيميائي للمادة.⁴⁶

اللدائن النانوية هي مجموعة فرعية من اللدائن الدقيقة، وعادة ما تعرف بأنها أقل من 100 نانومتر في الحجم.⁴⁷

البلاستيك يعني مادة صلبة تحتوي كميون أساسي على واحد أو أكثر من البوليمر ذي الكتلة الجزيئية العالية والتي يتم تشكيلها أثناء تصنيع البوليمر أو التصنيع إلى منتج نهائي بالحرارة و/أو الضغط. للبلاستيك خصائص مادية تتراوح من صلابة وهشة إلى ناعمة ومرنة.⁴⁸

يشير تسرب البلاستيك إلى تدفق البلاستيك إلى البيئة الأرضية والمائية.

³⁸ Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants, art. 5 (f) (v).

³⁹ UNEA resolution 4/1, Innovative pathways to achieve sustainable consumption and production, fourteenth

preambular paragraph

Garnett, K. and Van Calster, G., The Concept of Essential Use: A Novel Approach to Regulating Chemicals in

the European Union, Transnational Environmental Law 10, 1 (March 2021), 159–187

Conference of the Parties to the Basel Convention, Revised draft manuals on extended producer responsibility

and financing systems for environmentally sound management, document UNEP/CHW.14/5/Add.1, adopted in

decision BC-14/3

International Organization for Standardization, Environmental management – Life cycle assessment – Principles

and framework, document ISO:14040:2006, s.3.1

.Ibid., s.3.2

, UNEP, From Pollution to Solution: A Global Assessment of Marine Litter and Plastic Pollution (Nairobi

2021).

⁴⁵ اتفاقية بازل، المادة 2 (2). تشير الأمانة إلى أن التعريف الوارد في اتفاقية بازل يستخدم للإدارة السليمة بيئياً للنفايات الخطرة أو غيرها من النفايات.

⁴⁶ International Organization for Standardization, Plastics – Vocabulary, document ISO:472:2013, s.2.1697

⁴⁷ Koelmans, A.A., Besseling, E. and Shim, J.W. (2015), Nanoplastics in the Aquatic Environment: Critical

Review. In M. Bergmann, L. Gutow and M. Klages, eds., Marine Anthropogenic Litter (Springer, Cham, 2015)

Amendment to the annex of the Protocol of 1978 Relating to the International Convention for the Prevention of

⁴⁸ Pollution from Ships (MARPOL), resolution MEPC.201(62), annex, “Revised MARPOL annex V”, regulation 1.13

الملوث يعني مادة أو مجموعة من المواد التي قد تكون ضارة بالبيئة أو بصحة الإنسان بسبب خصائصها وإدخالها في البيئة.⁴⁹

تلوث البيئة البحرية يعني قيام الإنسان،⁵⁰ بشكل مباشر أو غير مباشر، بإدخال مواد أو طاقة إلى البيئة البحرية، بما في ذلك مصبات الأنهار، مما يؤدي أو من المحتمل أن يؤدي إلى آثار ضارة مثل الإضرار بالموارد الحية والحياة البحرية، والمخاطر على صحة الإنسان، وعرقلة الأنشطة البحرية، بما في ذلك صيد الأسماك والاستخدامات المشروعة الأخرى للبحر، وتدهور جودة استخدام مياه البحر وتقليل المرافق.⁵¹

يتم تعريف العناصر البلاستيكية الإشكالية وغير الضرورية من خلال الالتزام العالمي للاقتصاد البلاستيكي الجديد الذي يقترح المعايير التالية لتحديد العبوات البلاستيكية الإشكالية أو غير الضرورية أو مكونات التعبئة البلاستيكية:⁵²

- غير قابلة لإعادة الاستخدام أو إعادة التدوير أو التسميد (وفقاً لتعريفات الالتزام العالمي).

- يحتوي، أو يتطلب تصنيعه، مواد كيميائية خطيرة⁵³ تشكل خطراً كبيراً على صحة الإنسان أو البيئة (تطبيق المبدأ الاحترازي).

- يمكن تجنبها (أو استبدالها بنموذج إعادة الاستخدام) مع الحفاظ على المنفعة.

- يعيق أو يعطل قابلية إعادة التدوير أو قابلية التسميد للعناصر الأخرى.

- من المرجح أن تصبح قمامة أو تنتهي في البيئة الطبيعية.

إعادة الاستخدام تعني استخدام المنتج أكثر من مرة في شكله الأصلي.⁵⁴

إعادة التدوير تعني معالجة النفايات للغرض الأصلي أو لأغراض أخرى، باستثناء استرداد الطاقة.⁵⁵

تشير المنتجات البلاستيكية قصيرة العمر إلى البلاستيك في العبوات والمنتجات الاستهلاكية ذات أقصر دورات الاستخدام – 0.5 و 3 سنوات.⁵⁶ يعتمد التصنيف على متوسط العمر، لذلك سيكون لبعض المنتجات فترات حياة أطول. تشمل هذه الفئة المنتجات البلاستيكية ذات الاستخدام الواحد.

يتم تصميم المنتجات البلاستيكية ذات الاستخدام الواحد وإنتاجها لاستخدامها مرة واحدة قبل التخلص منها أو إعادة تدويرها.

تم تصميم المنتجات البلاستيكية الدائرية المستدامة لإعادة استخدامها عدة مرات، وإعادة تدوير موادها أو تحويلها إلى سماد في نهاية الاستخدام، في الممارسة العملية وعلى نطاق واسع، مما يقلل من آثارها البيئية الضارة واحترام حقوق جميع الأشخاص المعنيين عبر دورة حياتهم (التعريف العملي).

يجسد تغيير الأنظمة فكرة معالجة أسباب مشكلة مجتمعية، بدلاً من أعراضها، من خلال تبني وجهة نظر شاملة (أو "نظامية"). من المفهوم عمومًا أن التغيير المنهجي يتطلب تعديلات أو تحولات في السياسات أو الممارسات أو ديناميكيات السلطة أو المعايير الاجتماعية أو العظيمة. غالبًا ما يتضمن مجموعة متنوعة من اللاعبين ويمكن أن يحدث على المستوى المحلي أو الوطني أو العالمي؛ يتطلب تغيير⁵⁷ الأنظمة تعديلات في العديد من هياكل النظام، مثل العقلية أو النموذج الذي يخلق النظام أو أهداف النظام أو قواعده.⁵⁸

⁴⁹ Protocol on Pollutant Release and Transfer Registers to the Convention on Access to Information, Public

Participation in Decision-Making and Access to Justice in Environmental Matters (Kyiv Protocol), art. II (6)

⁵⁰ لم يعد استخدام مصطلحات مثل "الإنسان" و "البشرية" للدلالة على "البشر" أو "البشرية" أو "الإنسانية" مقبولاً في وثائق الأمم المتحدة.

⁵¹ United Nations Convention on the Law of the Sea, art. I (4)

⁵² Based on Ellen MacArthur Foundation, New Plastics Economy Global Commitment – Commitments, Vision

and Definitions (2020), متاح على <https://emf.thirdlight.com/link/pq2algvgnv1n-uitck8/@/preview/1?o>

⁵³ المواد الكيميائية الخطرة هي تلك التي تظهر خصائص خطيرة في جوهرها مثل كونها ثابتة ومتراكمة بيولوجيًا وسامة؛ ثابتة للغاية ومتراكمة بيولوجيًا بشدة؛ مسرطنة ومطفرة وسامة

للتكاثر؛ أو اضطرابات الغدد الصماء. وليس فقط تلك التي تم تنظيمها أو تقييدها في مناطق أخرى (المصدر: خارطة الطريق إلى الصفر، المسرد).

⁵⁴ International Organization for Standardization, Plastics – Vocabulary, document ISO:472:2013, s.2.1708

⁵⁵ Ibid., s.2.1706

⁵⁶ Geyer, R., Jambeck, R.J. and Law, K.L. Production, use, and fate of all plastics ever made, Science

Advances 3, 7 (July 2017)

⁵⁷ Ashoka et al., New Allies. How governments can unlock the potential of social entrepreneurs for the

common good (Ashoka Deutschland GmbH and McKinsey & Company, Inc. 2021)

⁵⁸ Meadows, D. Leverage Points: Places to Intervene in a System; see also Anna Birney, What is

systems change? An outcome and process, School of Systems Change, 2 September 2016
