



**Межправительственный комитет по ведению переговоров для
разработки
имеющего обязательную юридическую силу международного
договора о борьбе с
загрязнением окружающей среды, в том числе морской среды,
пластиком
Третья сессия
Найроби, 13–19 ноября 2023 г.**

Сводный отчет о полученных представлениях по темам, которые не были обсуждены на второй сессии, таким как принципы и сфера применения документа¹

Записка секретариата

1. На своей второй сессии Комитет постановил поручить секретариату предложить наблюдателям представить до 15 августа 2023 г., а членам комитета до 15 сентября 2023 г. материалы по темам, которые не обсуждались на второй сессии, таким как принципы и сфера применения документа, и разместить полученные материалы на сайте третьей сессии Комитета, а также подготовить сводный доклад по этим материалам.² Настоящий информационный документ был подготовлен секретариатом в соответствии с этим мандатом.
2. Чтобы облегчить подготовку, в уведомлении от 22 июня 2023 г. для координаторов Комитетов в качестве руководства был предоставлен шаблон. Шаблон включал следующие категории: сфера применения, принципы и дополнительные соображения (например, преамбула; институциональные механизмы, включая руководящий орган, вспомогательные органы, научно-техническое сотрудничество и координацию, секретариат; заключительные положения, включая урегулирование споров; и, при необходимости, приложения). От членов Комитета поступило 61 представление, в том числе четыре — от групп членов Комитета. На

¹ Настоящий документ не был официально отредактирован или переведен Организацией Объединенных Наций.

² См. UNEP/PP/INC.2/5, Доклад Межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением окружающей среды, в том числе морской среды, пластиком, о работе его второй сессии, пункт 97(с), который доступен по адресу <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/42953/FinalINC2Report.pdf>.

основе этих материалов был составлен сводный отчет, представленный в настоящем документе. Все поступившие материалы размещены на сайте третьей сессии Комитета.³

3. Для структурирования настоящего отчета в него включены заголовки и подзаголовки в соответствии с порядком расположения заголовков в тексте первоначального проекта международного юридически обязательного документа, предусмотренного резолюцией 5/14 (первоначальный проект) Ассамблеи ООН по защите окружающей среды (UNEA), изложенной в документе UNEP/PP/INC.3/4.1.4 Эти заголовки не предназначены для обсуждения.

4. Документ также включает вставки, содержащие справочную информацию о соответствующих документах и обсуждениях в процессе работы Комитета по состоянию на сегодняшний день. Эти справочные материалы призваны помочь читателю ориентироваться в документе и не предназначены для обсуждения.

5. На второй сессии Комитет принял решение о созыве подготовительного однодневного заседания параллельно с третьей сессией, на котором будет обсуждаться сводный отчет. Настоящий документ призван облегчить обсуждение этих вопросов в ходе подготовительного заседания, а также на третьей сессии.

6. Документ и его содержание призваны облегчить обсуждения и работу Комитета, и ни в коей мере не призван предпринять какое-либо решение Комитета относительно структуры или содержания будущего документа.

7. Настоящий документ не издавался в официальной форме.

³ Представления членов и наблюдателей доступны по адресу <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-3/submissions>.

⁴ Предварительный проект имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением окружающей среды, в том числе морской среды, пластиком, UNEP/PP/INC.3/4, доступный по адресу <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/43239/ZERODRAFT.pdf>.

Приложение

Сводный отчет о полученных представлениях по темам, которые не были обсуждены на второй сессии, таким как принципы и сфера применения документа

Содержание

A.	Часть I	5
1.	Преамбула	5
a.	Предлагаемые элементы для рассмотрения в преамбуле	5
b.	Возможные подходы к языку преамбулы	9
2.	Определения	9
a.	Термины, признанные потенциально требующими определения	10
b.	Предлагаемые определения.....	11
c.	Возможные подходы к определениям	19
3.	Принципы.....	20
a.	Предлагаемые элементы для рассмотрения в рамках Принципов.....	21
b.	Возможные подходы к принципам	25
4.	Область применения	25
a.	Предлагаемые элементы для рассмотрения в рамках области применения	26
b.	Возможные подходы к сфере применения документа	32
B.	Институциональные механизмы	32
1.	Руководящий орган.....	32
a.	Определение и создание руководящего органа	33
b.	Функционирование руководящего органа	33
c.	Функции руководящего органа	33
2.	Вспомогательные органы	34
a.	Учреждение вспомогательных органов	35
b.	Состав и деятельность вспомогательных органов	35
c.	Предлагаемые виды вспомогательных органов	36
3.	Секретариат	40
a.	Учреждение секретариата.....	40
b.	Возможные функции секретариата	41
C.	Заключительные положения.....	41

a. Урегулирование споров	42
b. Поправки к документу	42
c. Принятие и изменение приложений.....	44
d) Вступление в силу	44
e. Оговорки	44
f. Аннулирование.....	44
g. Положения о государствах, не являющихся Сторонами.....	44
h. Отношения с другими правовыми документами.....	45
Приложение. Глоссарий основных терминов	46

A. Часть I

1. Преамбула

Исходные данные

Как указано в документе UNEP/PP/INC.1/5 (подготовленный перед первой сессией), преамбула документа определяет его историю и контекст; содержит ссылки на соответствующие и предыдущие конвенции, документы, институты или принципы, и может выступать в качестве архива заявлений, в том числе о задачах и признании, не включенных в рабочий текст. При совместном прочтении с целью или целями, сферой применения и принципами текст преамбулы может служить в качестве контекста для толкования положений постановляющей части всего текста.

На основании материалов, представленных членами до начала второй сессии, в Приложении 1 к документу UNEP/PP/INC.2/4 («Документ о вариантах») в качестве возможных формулировок для преамбулы будущего документа были определены следующие варианты:

- a. признание синергии между экономикой, обществом и окружающей средой с целью достижения устойчивого развития;
- b. признание целесообразности использования и дальнейшего развития экономики замкнутого цикла для пластика;
- c. признание загрязнения пластиком глобальной и трансграничной проблемой, требующей принятия коллективных и скоординированных мер;
- d. признание необходимости положить конец загрязнению окружающей среды пластиком, в том числе путем принятия мер, направленных на прекращение выбросов пластика в окружающую среду к 2040 году;
- e. признание важной роли пластика в обществе;
- f. напоминание о принципах Рио;
- g. признание необходимости сохранить планету здоровой, чтобы сберечь жизнь для будущих поколений;
- h. признание важности справедливого перехода;
- i. признание правозащитного подхода, включая права коренных народов;
- j. признание осторожного подхода;
- k. признание важности неформального сектора;
- l. признание особых обстоятельств нуждающихся стран, а также национальных условий и возможностей;
- m. признание роли традиционных знаний и систем традиционных знаний, практик и инноваций;
- n. напоминание о Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

Ниже приводится обобщенная информация об элементах, указанных в материалах, представленных членами комитета после второй сессии, в отношении возможной формулировки преамбулы будущего юридически обязательного документа.

a. Предлагаемые элементы для рассмотрения в преамбуле

1. Ниже представлены элементы, указанные в материалах, представленных членами для рассмотрения в преамбуле.

2. Представления о преамбуле документа отличались. В ряде представлений предлагалось использовать пункты преамбулы резолюции 5/14 UNEA⁵ при разработке преамбулы документа. Как подробно описано ниже, был рассмотрен ряд конкретных аспектов, включая аспекты, упомянутые в резолюции 5/14 UNEA.

3. Для удобства чтения ниже приводится обобщенная информация в широких тематических заголовках. Эти заголовки не являются частью материалов, представленных членами Комитета, и включены исключительно с целью организации изложения содержания материалов в данном документе и облегчения их рассмотрения Комитетом. Эти заголовки не являются предметом переговоров и не призваны каким-либо образом предопределять то, как Комитет решит рассмотреть эти вопросы в окончательном варианте документа. Каждый элемент указан ниже только один раз, но некоторые из них потенциально могут подпадать под два или более заголовков.

Общий контекст, включая соответствующие действующие резолюции, декларации и документы

- a. подтверждение принципов Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию (Принципы Рио) и ссылка на подтверждение этих принципов Конференцией ООН по устойчивому развитию;
- b. подтверждение резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи о принятии Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- c. признание, в частности, Цели в области устойчивого развития (ЦУР) 3, 12 и 14;
- d. признание права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в качестве одного из прав человека, что нашло отражение в Резолюции A/RES/76/300;
- e. ссылка на Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;
- f. ссылка на программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития в Аддис-Абеба;
- g. признание взаимосвязи между Тройным планетарным кризисом — изменением климата, потерей биоразнообразия и загрязнением окружающей среды;
- h. признание особой уязвимости водных экосистем;

Пластик и загрязнение пластиком

- a. признание того, что пластики играют важную роль в жизни общества, в том числе в содействии достижению Целей устойчивого развития, и их применении, в том числе в здравоохранении, пищевой безопасности и национальной безопасности;
- b. принятие во внимание с озабоченностью, что высокий и быстро растущий уровень загрязнения пластиком, в том числе в морской среде, представляет собой серьезную экологическую проблему глобального масштаба, негативно влияющую на экологические, социальные и экономические аспекты устойчивого развития и оказывающую неблагоприятное физическое, химическое и биологическое воздействие на окружающую среду и здоровье человека;
- c. признание влияния загрязнения пластиком на здоровье человека, средства к существованию, продовольственную безопасность и окружающую среду, в частности, морскую среду;

⁵ См. резолюцию 5/14 UNEA, принятую Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде 2 марта 2022 года. Прекратить загрязнение окружающей среды пластиком: подготовка имеющего обязательную юридическую силу международного документа (особенно преамбулы и пункта 3). Доступно по адресу https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/40597/Plastic_pollution_UNEP_EA.5_Res.14_EPP_EN.pdf?sequence=6&isAllowed=y.

- d. осознание проблем со здоровьем, особенно в развивающихся странах, возникающих в результате местного воздействия опасных химических веществ, содержащихся в пластике;
- e. признание того, что загрязнение окружающей среды пластиком является глобальной проблемой, и осознание необходимости защиты здоровья человека и окружающей среды от его неблагоприятных последствий, уделяя особое внимание потребностям развивающихся стран и групп населения, которые находятся в уязвимом положении;
- f. акцент на том, что загрязнение пластиком возникает в результате попадания и накопления в окружающей среде выброшенных пластиковых изделий и вызвано неправильным управлением пластиковыми отходами;
- g. признание экономических и социальных последствий загрязнения окружающей среды пластиком и действий по борьбе с таким загрязнением.

Сотрудничество, координация и взаимодополняемость

4. В связи с признанием многосторонних усилий и инициатив, приведших к созданию данного документа, и подтверждая важность сотрудничества, координации и взаимодополняемости соответствующих региональных и международных конвенций и документов при соблюдении их соответствующих мандатов, были упомянуты следующие международные конвенции и документы:

- a. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и, в частности, ее поправки, касающиеся пластика, а также Партнерство по пластиковым отходам;
- b. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях;
- c. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле;
- d. Конвенция о биологическом разнообразии;
- e. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) и Парижское соглашение;
- f. Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ) и Лондонская конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов;
- g. Глобальное партнерство по вопросам морского мусора;
- h. Монреальский протокол и Венская конвенция по веществам, разрушающим озоновый слой.

Необходимые меры

- a. призыв к действиям по борьбе с загрязнением пластиком и глобальное обязательство работать коллективно и решительно для достижения цели на последовательной основе;
- b. признание того, что загрязнение окружающей среды пластиком является общей проблемой универсального и трансграничного характера, требующей принятия консолидированных и срочных глобальных мер, в том числе посредством усилий, направленных на ликвидацию выбросов пластика в окружающую среду к 2040 году;
- c. признание того, что действия, необходимые для дальнейшего понимания и устранения глобального воздействия загрязнения пластиком, будут наиболее эффективными с экологической, социальной и экономической точек зрения, если они будут основаны на передовых научных знаниях, а также экономических и социальных соображениях, включая знания коренных народов, а также традиционные и местные системы, постоянно переоцениваемые в свете новых данных в этих областях;
- d. содействие развитию экономики замкнутого цикла, которая позволяет сводить к минимуму отходы и наилучшим образом использовать ресурсы благодаря улучшенному дизайну продукта, облегчающему переработку, повторное использование и использование в других целях;
- e. подчеркивание сопутствующих преимуществ мер контроля за изменением климата и биоразнообразием;

- f. признание важности создания стимулов для принятия мер по снижению выбросов, включая устойчивое использование биологического и/или возобновляемого сырья;
- g. принятие во внимание необходимости справедливых преобразований в области рабочей силы, особенно сборщиков отходов, и создания достойной работы и качественных рабочих мест в соответствии с национальными приоритетами развития;
- h. подчеркивание важности предоставления пользователям, правительствам и общественности информации о свойствах опасных химических веществ;
- i. признание того, что при принятии мер по решению проблем, связанных с загрязнением пластиком, сторонам следует уважать, поощрять и учитывать свои обязательства в области прав человека: права на охрану здоровья, прав коренных народов, местных общин, мигрантов, детей, людей с ограниченными возможностями и людей, находящихся в уязвимом положении; право на развитие, а также гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин и равенство между поколениями;
- j. подтверждения важности образования, подготовки кадров, информирования общественности, участия и доступа общественности к информации, а также сотрудничества на всех уровнях по вопросам, затрагиваемым в настоящем документе;
- k. подтверждение того, что государства должны сотрудничать в целях укрепления деятельности по наращиванию национального потенциала для обеспечения устойчивого развития благодаря углублению научного понимания путем обмена научно-техническими знаниями и расширения разработки, адаптации, распространения и передачи технологий, включая новые и новаторские технологии, в соответствии с взаимной договоренностью.

Соответствующий вклад и поддержка

- a. признание национальных условий и возможностей;
- b. подчеркивание того, что устойчивые модели потребления и производства, в которых развитые страны играют ведущую роль, играют важную роль в решении проблемы загрязнения окружающей среды пластиком;
- c. принятие во внимание различий в исходных позициях и подходах, экономических структурах и ресурсной базе развивающихся сторон, необходимости поддержания высоких темпов и устойчивости экономического роста, имеющихся технологий и других индивидуальных обстоятельств, а также необходимости справедливого и адекватного вклада каждой из развитых сторон в глобальные усилия по достижению этой цели;
- d. принятие во внимание проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в области обращения с твердыми и другими отходами и внедрения современных технологий, необходимых в рамках подходов экономики замкнутого цикла;
- e. признание важности решения проблемы негативного воздействия загрязнения пластиком, которое непропорционально сильно сказывается на уязвимых группах населения, находящихся под юрисдикцией Сторон;
- f. подчеркивание того, что уровень амбициозности по обязательствам должен быть соизмерим с уровнем средств реализации, предоставляемых для поддержки развивающихся стран, включая финансовые ресурсы, наращивание потенциала и передачу технологий;
- g. признание необходимости предоставления развитыми Сторонами развивающимся Сторонам средств для реализации;
- h. признание особых условий, в которых находятся малые островные развивающиеся государства (МОРАГ), и поддержки, необходимой МОРАГ для эффективной реализации этого документа;
- i. принятие во внимание необходимости мобилизации новых и дополнительных финансовых ресурсов, а также доступа к технологиям для развивающихся стран в целях борьбы с загрязнением пластиком;
- j. данные меры и политика должны продемонстрировать, что развитые страны играют ведущую роль в изменении долгосрочных тенденций, направленных на прекращение загрязнения пластиком.

b. Возможные подходы к языку преамбулы

5. В некоторых материалах рассматривался характер содержания преамбулы. Несколько членов предложили добавить в преамбулу принципы. Кроме того, было высказано мнение, что преамбула обычно касается истории вопроса и принципов документа, а также не должна содержать текст о временных рамках или контроле. Было высказано мнение, что краткая преамбула могла бы обеспечить контекст для оперативных положений.

6. Было высказано мнение, что обсуждение элементов, которые должны быть включены в преамбулу, можно начать на третьей сессии, создать неофициальную рабочую группу и при необходимости продолжить работу на четвертой сессии, а затем сопредседатели группы могли бы представить проект с предлагаемыми элементами преамбулы.

2. Определения

Комментарий

Как отмечается в документе UNEP/PP/INC.1/5 (документ «Элементы»), для любых терминов, которые будут иметь ключевое значение для реализации документа, как правило, требуются определения. Они могут быть взяты из других договоров или связанных с ними процессов, научных документов или других соответствующих документов. Если международно признанных определений еще не существует, они могут быть разработаны для целей данного документа. Как правило, термины помещаются в раздел определений в начале документа, и затем используются в дальнейшем. Если некоторые слова или словосочетания используются реже, можно дать их определение в том конкретном месте документа, где эти слова или словосочетания встречаются. Кроме того, многосторонние природоохранные соглашения (МПС) часто содержат «процедурные определения» (например, «сторона» и «присутствующие и участвующие в голосовании стороны»),⁵ а также определения по существу, которые являются ключевыми для понимания и применения документа.

В документах UNEP/PP/INC.1/6 (Глоссарий основных терминов)⁶ и Приложении 1 к документу UNEP/PP/INC.1/7 (Научные сведения о пластике)⁷ приведены примеры определений потенциально значимых терминов и сопутствующей информации, основанные на существующих определениях, согласованных или одобренных в контексте международного права или политики. Для удобства эти термины и определения приведены в Приложении 1 к настоящему документу.

На основании материалов, представленных членами до начала второй сессии, в Приложении 1 к документу UNEP/PP/INC.2/4 («Документ о вариантах») следующие термины были определены для возможного использования в будущем документе:

- a. окружающая среда, включая морскую среду;
- b. пластик на биологической основе, биоразлагаемые и компостируемые пластики;
- c. биоразнообразии и климатическая система;

⁶ См. UNEP/PP/INC.1/6, Глоссарий терминов, Межправительственный комитет для ведения переговоров по разработке имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением окружающей среды, в том числе морской среды, пластиком, первая сессия, Пунта-дель-Эсте, Уругвай, пункт 4 предварительной повестки дня, Подготовка имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением окружающей среды, в том числе морской среды, пластиком, от 8 сентября 2022 года. Доступно по адресу https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/41266/Glossary_Key_Terms_E.pdf.

⁷ См. UNEP/PP/INC.1/7, Научные сведения о пластике, 13 сентября 2022 года. Доступно по адресу https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/41263/Plastic_Science_E.pdf.

- d. экосистемы;
- e. основные виды использования;
- f. подход на основании полного жизненного цикла;
- g. определение жизненного цикла;
- h. горы и водоемы;
- i. загрязнение пластиком;
- j. заменители и альтернативы пластика;
- k. пластик, в том числе микропластик;
- l. проблемные и предотвращаемые изделия из пластика;
- m. изделия из пластика с коротким сроком службы;
- n. одноразовые изделия из пластика.

Ниже приводится обобщенная информация об элементах, указанных в материалах, представленных членами после второй сессии, в отношении определений будущего юридически обязательного документа.

7. Ниже представлены элементы, которые необходимо рассмотреть в связи с определениями. Для удобства чтения обобщенная информация представлена в следующих тематических заголовках: (а) термины, признанные потенциально требующими определения; (б) предлагаемые определения и (с) возможные подходы к определениям.

8. Эти заголовки не являются частью материалов, представленных членами Комитета, и включены исключительно с целью организации изложения содержания материалов в данном документе и облегчения их рассмотрения Комитетом. Они не являются предметом переговоров и не призваны каким-либо образом предопределять то, как Комитет решит рассмотреть эти вопросы в окончательном варианте документа.

а. Термины, признанные потенциально требующими определения

9. Ниже приводится список терминов, которые, согласно представленным до начала третьей сессии материалам, потенциально могут потребовать определения, представленный в алфавитном порядке. Термины, в отношении которых в представлениях членов комитета были предложены конкретные определения, обозначены звездочкой (*). Предлагаемые определения перечислены в разделе 3 ниже. Термины, определения которых были включены в документы UNEP/PP/INC.1/6 и/или UNEP/PP/INC.1/7, обозначены символом (°). Для удобства определения, содержащиеся в этих документах, приведены в Приложении 1.

- Добавки*
- Предотвращаемый пластик и пластиковые изделия*
- Пластик на биологической основе
- Биоразлагаемый пластик
- Биоразложение*
- Химические вещества, вызывающие опасения
- Компостируемый пластик
- Экономика замкнутого цикла° и безопасная экономика замкнутого цикла
- Разложение*
- Экологические последствия*°
- Чрезмерная пластиковая упаковка
- Расширенная ответственность производителя (РОП)*°
- Пластик на основе ископаемых материалов*
- Пластиковое наследие
- (Полный) жизненный цикл*°

- Подход на основании (полного) жизненного цикла*
- Морской мусор* (или «засорение моря»)
- Микропластик*^o
- Мономер(ы)*
- Нанопластик (НП)*^o
- Природный полимер
- Пластик(и)*^o
- Альтернативы пластику
- Загрязнение пластиком*^o
- Пластиковое изделие*
- Заменители пластика
- Принцип материальной ответственности источника загрязнения*
- Загрязнение*
- Полимер*
- Полимеры, вызывающие опасения
- Первичные полимеры, используемые в производстве пластика
- Проблемные химические вещества и добавки, используемые в пластике
- Проблемный пластик и изделия из пластика*^o
- Производитель
- Восстановление
- Возможность утилизации*
- Переработка отходов*^o
- Повторное применение

- Изделия из пластика с коротким сроком службы^o
- Одноразовые изделия из пластика^o
- Вещества, вызывающие опасения при использовании пластика
- Ненужные пластиковые изделия
- Отходы*^o (или «засорение» или «мусор»)

b. Предлагаемые определения

10. В таблице 1 приведены термины из списка выше, для которых в представлениях членов комитета были предложены конкретные определения, и соответствующие предлагаемые определения, представленные в алфавитном порядке.

Таблица 1. Предлагаемые определения

Термин	Предлагаемые определения	Цитируемые источники
Добавки	Химические соединения, добавляемые в процессе компаундирования пластика (процесс смешивания полимеров и добавок в расплавленном состоянии) для придания им определенных желаемых функциональных свойств в процессе производства или в готовом изделии, можно разделить на четыре различные категории: функциональные добавки, красители, наполнители и армирующие вещества. Например, пластификаторы, антипирены, термо- и ультрафиолетовые (УФ) светостабилизаторы, антиоксиданты, антимикробные вещества, биоциды,	Разработано и изменено на основании документов «Химические вещества в пластике: технический отчет» (ЮНЕП и секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций 2023) (Chemicals in plastics: a technical report (UNEP and BRS Secretariat 2023)) и «От

Термин	Предлагаемые определения	Цитируемые источники
	пигменты, антистатики и пенообразователи, модификаторы ударопрочности, смазочные материалы и др.	загрязнения к решению: глобальная оценка загрязнения морским мусором и пластиком» (ЮНЕП 2021) (From Pollution to Solution: A global assessment of marine litter and plastic pollution) (UNEP 2021)).
Предотвратимые пластиковые изделия	Предотвратимые пластиковые изделия, включая ненужные и изделия с коротким сроком службы, можно охарактеризовать как любой пластик или изделие, которые можно не использовать или заменить менее вредными альтернативами.	Изменено на основании документа UNEP/PP/INC.1/7, Научные сведения о пластике (ЮНЕП, 2022).
Биоразложение	Биологический процесс, протекающий под влиянием физико-химических (температура, влажность, pH) и микробиологических переменных (количество и природа микроорганизмов) окружающей среды, в результате которого образуются вода, углекислый газ (CO ₂) и/или метан (CH ₄), энергия и побочные продукты, в том числе отходы, новая биомасса.	Разработано и изменено со значения «разложение», которое содержится в документе «От загрязнения к решению: глобальная оценка загрязнения морским мусором и пластиком» (ЮНЕП 2021).
Экономика замкнутого цикла	Одна из современных моделей устойчивой экономики, в которой продукция и материалы разрабатываются таким образом, чтобы их можно было постоянно использовать, в том числе повторно, восстанавливать, перерабатывать или извлекать, по их наивысшей стоимости и без «отходов», поскольку все побочные продукты используются с выгодой и таким образом сохраняются в экономике как можно дольше, наряду с потреблением ресурсов, из которых они изготовлены, а также образование отходов, особенно опасных, предотвращается или сводится к минимуму, а выбросы парниковых газов предотвращаются или сокращаются, может внести значительный вклад в устойчивое потребление и производство.	Документ UNEP/PP/INC.1/6, Глоссарий основных терминов и Масштабирование циклических стратегий для достижения нулевого уровня пластиковых отходов в Таиланде (Scaling up circular strategies to achieve zero plastic waste in Thailand) (Всемирный фонд дикой природы в Таиланде 2020) (доступно по адресу https://wwfint.awsassets.panda.org/downloads/zero_plastic_waste_in_thailand_en.pdf).
Разложение	Частичное или полное разрушение полимера в результате любых физических, химических и биологических реакций, приводящее к изменению его свойств, например, обесцвечивание, растрескивание поверхности и фрагментация.	Разработано и изменено на основании документа «От загрязнения к решению: Глобальная оценка загрязнения морским мусором и пластиком» (ЮНЕП 2021).
Экологические последствия	Вредное воздействие антропогенной деятельности на экосистемы.	Разработано и изменено на основании доклада о вариантах политики по устранению

Термин	Предлагаемые определения	Цитируемые источники
		дополнительного морского пластикового мусора к 2050 году в рамках Видения голубого океана G20, Осака (IRP 2021).
Расширенная ответственность производителя (РОП)	Подход к природоохранной политике, при котором ответственность производителя за продукт распространяется на стадию жизненного цикла продукта после его потребления в части обращения с ним после превращения в отходы, включая: сбор, предварительную обработку, например, сортировку, демонтаж или обезвреживание, повторное использование (подготовку к нему), восстановление (включая переработку и рекуперацию энергии) или окончательную утилизацию.	Разработано и изменено на основе документа UNEP/PP/INC.1/6, Глоссарий основных терминов (UNEP 2022).
Пластик на основе ископаемых материалов	Пластик, изготовленный из синтетических полимеров, получаемых из нефтепродуктов.	
Жизненный цикл	Последовательные и взаимосвязанные этапы развития продуктовой системы, начиная с приобретения или получения сырья из природных ресурсов и заканчивая его окончательной утилизацией.	ISO:14040:2006 (en) Экологический менеджмент – Оценка жизненного цикла – Принципы и основные положения
Подход на основании (полного) жизненного цикла	Учет потенциальных воздействий видов деятельности и результатов, связанных с производством и потреблением пластика, включая добычу и переработку сырья (для пластика: рафинирование, крекинг, полимеризация), проектирование и производство, упаковку, распространение, использование и повторное применение, техническое обслуживание и управление в конце срока службы, включая разделение, сбор, сортировку, переработку и утилизацию.	Документ UNEP/PP/INC.1/7, Научные сведения о пластике (ЮНЕП, 2022).
	Подход к управлению, обеспечивающий снижение всех воздействий на окружающую среду на всех последовательных и взаимосвязанных этапах развития продуктовой системы — от приобретения или получения сырья из природных ресурсов до конечной утилизации и/или получения сырья.	Разработано и изменено на основе значения термина «жизненный цикл», содержащегося в документе UNEP/PP/INC.1/6, Глоссарий основных терминов (ЮНЕП 2022).
Морской мусор (или «засорение моря»)	Любой антропогенный, произведенный или переработанный твердый материал (независимо от размеров), подлежащий утилизации, предназначенный для утилизации или для которого требуется утилизация национальным законодательством, или оставленный без внимания, который оказывается в морской среде, в частности, пластик, металлы, стекло, бумага, резина, веревка, текстиль, древесина, опасные	Разработано и изменено на основании статьи 2(1) Базельской конвенции (ЮНЕП и секретариат Базельской конвенции, 2019); «От загрязнения к решению: глобальная оценка загрязнения морским

Термин	Предлагаемые определения	Цитируемые источники
	материалы, такие как боеприпасы, асбест, медицинские отходы и т.д., и любые другие материалы.	мусором и пластиком» (ЮНЕП 2021) и документа UNEP/PP/INC.1/6, Глоссарий основных терминов (ЮНЕП 2022).
Микропластик (МП)	Обобщенный термин для обозначения мелких пластиковых частиц, фрагментов или кусочков диаметром менее 5 мм, которые легко попадают в окружающую среду и которые либо намеренно используются в определенных изделиях и производственных процессах, так называемые «первичные МП», либо непреднамеренно образуются в результате деградации макромасштабных пластиковых предметов, отходов или мусора, так называемые «вторичные МП».	Разработано и изменено на основании материалов «Решение проблемы загрязнения окружающей среды одноразовыми пластиковыми изделиями с использованием подхода, основанного на жизненном цикле» (ЮНЕП 2021) (Addressing single-use plastic products pollution using a life cycle approach (UNEP 2021)), «Химические вещества в пластике: технический отчет» (ЮНЕП и секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций 2023) и «От загрязнения к решению: глобальная оценка загрязнения морским мусором и пластиком» (ЮНЕП, 2021 г.).
Мономеры	Простые молекулы, которые могут подвергаться полимеризации, внося тем самым составные звенья в основную структуру макромолекулы.	Разработано и изменено на основе документа «Химические вещества в пластике: технический отчет» (ЮНЕП и секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций 2023).
Нанопластик (НП)	Пластиковые частицы диаметром менее 1 микрометра, непреднамеренно образующиеся при деструкции микромасштабных пластиковых объектов, отходов или мусора.	Разработано и изменено на основании документов «Химические вещества в пластике: технический отчет» (ЮНЕП и секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций 2023) и «От загрязнения к решению: глобальная оценка загрязнения морским мусором и пластиком» (UNEP 2021).

Термин	Предлагаемые определения	Цитируемые источники
Пластик(и)	Комплексные материалы на основе макромолекулярных соединений (полимеров) с возможным включением различных добавок. Наиболее широко используемые пластики основаны на синтетических полимерах. Пластик напрямую связан с пластическими массами, что означает способность этих материалов формоваться под действием нагрева и/или давления и сохранять заданную форму после охлаждения или затвердевания. Процесс формования сопровождается переходом пластично-деформируемого (вязкого или высокоэластичного) состояния в твердое (стеклообразное или кристаллическое).	
	Любые твердые материалы, изготовленные из одного или нескольких высокомолекулярных полимеров и различных добавок (обеспечивающих функциональность и долговечность таких материалов), которые в процессе производства формуются или формируются под воздействием тепла и/или давления.	Разработано и изменено на основании документа «Химические вещества в пластике: технический отчет» (ЮНЕП и секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций 2023); документ UNEP/PP/INC.1/6, Глоссарий основных терминов (ЮНЕП 2022); и «От загрязнения к решению: глобальная оценка загрязнения морским мусором и пластиком» (ЮНЕП 2021).
	МАРПОЛ и технические руководящие принципы Базельской конвенции как отправная точка, а также большая конкретизация: должны охватывать пластик на ископаемой и биологической основе, а также эластомеры и текстиль, если они не изготовлены из нехимически модифицированных природных полимеров.	МАРПОЛ и технические руководящие принципы Базельской конвенции по идентификации и экологически обоснованному обращению с пластиковыми отходами.
	Пластики (во множественном числе): пластиковые изделия (изделия, изготовленные преимущественно из пластика), а также пластик в качестве материала (длинноцепочечные/высокомолекулярные полимеры), изготовленные из пластиковых смол с кодами 1, 2, 3, 4, 5, 6 или 7, отдельно или в сочетании с одним или несколькими из этих пластиков или любым непластиковым материалом. К ним относится пластик, изготовленный из любых исходных материалов, включая биопластики, биоразлагаемые, разлагаемые, компостируемые и обычные пластики на основе ископаемого топлива.	Определение полимера дается в руководстве Европейской комиссии по интерпретации и применению Директивы Европейского союза по одноразовым пластикам 2019/904 (EU SUP Directive) со ссылкой на Регламент (ЕС) № 1907/2006 (известный как регламент REACH).

Термин	Предлагаемые определения	Цитируемые источники
	Исключение составляют немодифицированные природные полимеры (например, хлопок и бумага), которые, как доказано, ведут себя в окружающей среде иначе, чем пластик.	
Загрязнение пластиком	В целом, все выбросы и риски, возникающие в результате производства, использования, утилизации отходов и утечки пластика, как в результате законной, так и незаконной деятельности.	
	В целом, это негативные последствия и выбросы, возникающие в результате производства и потребления пластиковых материалов и изделий на протяжении всего их жизненного цикла. Под это определение попадают пластиковые отходы, которые неправильно утилизируются (например, сжигаются открытым способом и сбрасываются на неконтролируемые свалки), а также утечки и накопление пластиковых предметов и частиц, которые могут негативно влиять на человека, живую и неживую среду.	Рабочее определение в документе UNEP/PP/INC.1/7, Приложение I, Научные сведения о пластике (ЮНЕП, 2022).
	Выбросы и утечки (макро- и микро) пластика и химических загрязнителей при производстве, использовании, переработке и утилизации пластика, включая выбросы и сбросы во все экологические ниши.	
	Любое загрязнение, которое образуется, возникает или выбрасывается на всех стадиях и/или в течение всего жизненного цикла пластика.	Разработано и изменено на основе значения термина «загрязнитель», содержащегося в документе UNEP/PP/INC.1/6, Глоссарий основных терминов (ЮНЕП 2022), и адаптировано предлагаемые определения терминов «пластик» и «подход, основанный на жизненном цикле».
	Включает загрязнение, возникающее в результате производства, использования, утилизации и утечки пластика.	
Изделие(я) из пластика	Все виды продукции, содержащие или частично, или полностью изготовленные из пластика (полимеров), например, одноразовые изделия, такие как окурки, упаковка, потребительские товары, строительные материалы, материалы и химикаты, используемые в морской промышленности, прогулочные суда, краски, шины, текстиль, рыболовные снасти и предметы, используемые в аквакультуре или сельском хозяйстве,	Изменено на основании документа UNEP/PP/INC.1/7, Научные сведения о пластике (ЮНЕП, 2022).

Термин	Предлагаемые определения	Цитируемые источники
	<p>или изделия, компоненты которых изготавливаются/выполняются из пластика.</p> <p>конечное изделие, изготовленное из пластика, твердого материала, в состав которого входит один или несколько высокомолекулярных полимеров которое образуется (формируется) во время изготовления полимера посредством изготовления из <u>такого твердого материала</u> пластика в готовый продукт путем нагрева и/или давления. Свойства пластика варьируются от твердых и хрупких до мягких и эластичных. Для целей настоящего приложения «<u>весь пластик</u>» означает весь мусор, состоящий или включающий пластик в любой форме, в том числе синтетические веревки, синтетические рыболовные сети, пластиковые пакеты для мусора и золу, образующуюся в результате сжигания пластиковых изделий. (зачеркнуто и выделено курсивом, чтобы показать предлагаемые изменения)</p>	<p>Основано на пересмотренном Приложении V к МАРПОЛ, принятом 15 июля 2011 года; части текста выделены и зачеркнуты.</p>
Принцип материальной ответственности источника загрязнения	<p>Концепция, лежащая в основе ответственности производителя и пользователя, согласно которой организации, выпускающие продукцию или упаковку, которая становится мусором, несут ответственность за организацию сбора и утилизацию этих материалов, а также за дополнительные мероприятия по сокращению отходов.</p>	<p>Масштабирование циклических стратегий для достижения нулевого уровня пластиковых отходов в Таиланде (Scaling up circular strategies to achieve zero plastic waste in Thailand) (Всемирный фонд дикой природы в Таиланде 2020) (доступно по адресу https://wwfint.awsassets.panda.org/downloads/zero_plastic_waste_in_thailand_en.pdf).</p>
Загрязнение	<p>Условие или состояние, при котором вещество, химические вещества и загрязнители или группа веществ, химических веществ и загрязнителей вызывают пагубные последствия, такие как вред живым ресурсам и жизни, или здоровью человека, или окружающей среде в силу своих свойств и попадания в окружающую среду.</p>	<p>Разработано и изменено на основе значения термина «загрязнитель и загрязнение морской среды», содержащегося в документе UNEP/PP/INC.1/6, Глоссарий основных терминов (ЮНЕП 2022).</p>
Полимер	<p>Вещество, состоящее из молекул, характеризующихся последовательностью одного или нескольких типов мономерных единиц. Такие молекулы должны распределяться в диапазоне молекулярных масс, в котором различия в молекулярной массе обусловлены в первую очередь различиями в количестве мономерных единиц. Полимер состоит из:</p> <ul style="list-style-type: none"> - простого массового большинства молекул, содержащих по меньшей мере три мономерные единицы, которые ковалентно связаны по меньшей 	<p>Регламент (ЕС) № 1907/2006 Европейского парламента и Совета о регистрации, оценке, разрешении и ограничении химических веществ (REACH).</p>

Термин	Предлагаемые определения	Цитируемые источники
	<p>мере с одной другой мономерной единицей или другим реагентом;</p> <p>- менее простого массового большинства молекул с одинаковой молекулярной массой.</p> <p>Природные или синтетические длинноцепочечные высокомолекулярные молекулы (или так называемые макромолекулы), состоящие из повторяющихся последовательностей одного или нескольких типов мономеров.</p> <p>«Первичные пластиковые полимеры»: синтетические пластиковые полимеры, получаемые из нефтепродуктов или так называемых полимеров на основе ископаемого топлива.</p> <p>«Вторичные пластиковые полимеры»: полимеры, изготовленные из вторичного пластикового сырья.</p>	<p>Разработано и изменено на основании документов «Химические вещества в пластике: технический отчет» (ЮНЕП и секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций 2023) и «От загрязнения к решению: глобальная оценка загрязнения морским мусором и пластиком» (ЮНЕП 2021)</p>
Проблемные изделия из пластика	<p>К проблемным изделиям из пластика можно отнести любой пластик или изделие:</p> <p>- представляющие значительный риск для здоровья человека или окружающей среды (с применением принципа предосторожности);</p> <p>- содержащие или высвобождающие полимеры, мономеры или добавки, или поглощающие вещества, опасные для здоровья человека или окружающей среды, или снижающие возможность их вторичной переработки;</p> <p>- наиболее часто встречающиеся в окружающей среде в силу своих особенностей, бесхозяйственности, замусоривания, нецелевого использования и т.д.;</p> <p>- содержащие намеренно добавленные микропластики или выделяющие большое количество микропластиков при обычном использовании;</p> <p>- не пригодные для повторного использования в тех же целях, не подлежащие ремонту или переработке в промышленных масштабах и на практике.</p>	<p>Изменено на основании документа UNEP/PP/INC.1/7, Научные сведения о пластике (ЮНЕП, 2022).</p>
Проблемный или предотвращаемый пластик	<p>Пластики, которые не являются необходимыми в использовании и сами по себе или без их экологически рационального использования могут служить причиной загрязнения.</p>	
Переработка отходов	<p>Любая операция по восстановлению, в результате которой отходы перерабатываются в изделия, материалы или вещества, как для первоначальных, так и для других целей. Она включает в себя переработку органического материала, но исключает процесс извлечения энергии, а также переработку в материалы,</p>	<p>Изменено на основании документа UNEP/PP/INC.1/7, Научные сведения о пластике (ЮНЕП, 2022).</p>

Термин	Предлагаемые определения	Цитируемые источники
	которые будут использоваться в качестве топлива или для операций по заполнению выработок.	
Возможность утилизации	<p>Изделия или детали из пластика считаются пригодными для вторичной переработки, если они удовлетворяют следующим условиям:</p> <p>a) предназначены для вторичного использования материалов в соответствии с проектными рекомендациями или стандартами;</p> <p>b) когда изделие становится отходами, его можно перерабатывать в промышленных масштабах и на практике, а также эффективно и рационально собирать и сортировать;</p> <p>c) изделия можно сортировать и направить в определенные потоки отходов, не влияя на возможность переработки других отходов; и</p> <p>d) когда изделие становится отходами, его можно перерабатывать таким образом, чтобы полученное вторичное сырье имело достаточное или эквивалентное качество по сравнению с исходным материалом и могло использоваться для замены первичного сырья.</p>	Изменено на основании документа UNEP/PP/INC.1/7, Научные сведения о пластике (ЮНЕП, 2022).
Отходы (считается синонимом «засорение» и «мусор»)	Любые материалы или предметы, которые утилизируются, предназначены для утилизации или подлежат утилизации в соответствии с положениями соответствующего национального законодательства.	Разработано и изменено на основании статьи 2(1) Базельской конвенции (ЮНЕП и секретариат Базельской конвенции, 2019); «От загрязнения к решению: глобальная оценка загрязнения морским мусором и пластиком» (ЮНЕП 2021) и документа UNEP/PP/INC.1/6, Глоссарий основных терминов (ЮНЕП 2022).

с. Возможные подходы к определениям

11. В ряде представлений говорилось о необходимости включения в документ согласованных определений или глоссария терминов. Было предположено, что четкие согласованные определения ключевых терминов могут обеспечить ясность для переговоров, а также для применения и реализации документа. Некоторые члены комитета предположили согласовывать технические термины с научным или техническим органом.

12. Ряд членов высказали мнение, что основное внимание следует уделить определению терминов, используемых в документе, которые имеют решающее значение для понимания и выполнения обязательств, и что не нужно тратить время на определение понятий, не являющихся строго обязательными для этой цели.

Было также высказано мнение, что необходимость в конкретных определениях терминов должна определяться содержанием основных положений документа, так как это обеспечит их понимание и облегчит применение.

13. Было также предложено по возможности использовать существующие и согласованные на международном уровне определения, в том числе одобренные в других МПС, процессах, или содержащиеся в документах UNEP/PP/INC.1/6 и UNEP/PP/INC.1/7, на которые можно полагаться или использовать в качестве отправной точки.

14. Некоторые считали, что определение конкретных терминов будет зависеть от контекста, в котором они используются, и что обсуждение основных положений документа можно было бы провести до проведения технических обсуждений потенциальных определений для включения их в текст документа.

15. Было высказано предостережение, что понимание некоторых терминов может меняться с течением времени в связи с появлением новых научных знаний или по другим причинам, и что любые согласованные определения, включенные в документ, могут ограничить гибкость соглашения.

3. Принципы

Исходные данные

Как описано в UNEP/PP/INC.1.5 (документ «Элементы»), помимо сферы применения и конкретных целей документа, к его толкованию или реализации могут применяться определенные руководящие принципы. Они могут относиться к принципам международного права, принципам толкования или другим концепциям, имеющим отношение к предмету документа, таким как принцип «загрязнитель платит». Наряду с пунктами преамбулы и текстом о сфере применения и цели(х), принципы документа могут служить контекстом для интерпретации действующих положений с целью обеспечения их эффективного применения.

На основании материалов, представленных членами до начала второй сессии, в Приложении 1 к документу UNEP/PP/INC.2/4 («Документ о вариантах») следующие варианты были определены в качестве возможных принципов будущего документа:

- a. принцип предосторожности;
- b. принципы Рио;
- c. принцип справедливости, а также конкретные потребности и обстоятельства развивающихся и наименее развитых стран, включая МОРАГ;
- d. совместный и фасилитационный подход;
- e. принцип «загрязнитель платит»;
- f. расширенная ответственность производителя;
- g. иерархия отходов;
- h. права человека, включая право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду;
- i. предотвращение неблагоприятных последствий для климата, биоразнообразия и продовольственной безопасности;
- j. прозрачность и зависимость от наилучших имеющихся научных данных;
- k. социальные права, особенно работников неформального сектора;
- l. ответственность поколений;
- m. гендерное равенство и диверсифицированные перспективы, признание того, что маргинализированные и уязвимые сообщества несоразмерно страдают от загрязнения пластиком.

Ниже приводится обобщенная информация об элементах, указанных в материалах, представленных членами после второй сессии, в отношении возможных принципов будущего юридически обязательного документа.

а. Предлагаемые элементы для рассмотрения в рамках Принципов

16. Представления о принципах этого документа отличались. Для удобства чтения ниже приводится обобщенная информация в широких тематических заголовках.

17. Эти заголовки не являются частью материалов, представляемых членами, и включены исключительно с целью организации представления материалов в данном документе и облегчения их рассмотрения Комитетом. Они не являются предметом переговоров и не призваны каким-либо образом предопределять то, как Комитет решит рассмотреть эти вопросы в окончательном варианте документа.

18. Каждый элемент указан ниже только один раз, но некоторые из них потенциально могут подпадать под два или более заголовков.

Принципы Рио и связанные элементы

19. Многие члены поддержали включение в документ ссылки на все принципы, содержащиеся в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию⁸ (Принципы Рио).

20. Конкретные принципы или подходы, которые основаны или связаны с Принципами Рио, включают, без ущерба для их приемлемости для всех членов:

- a. принцип или подход предосторожности;
- b. загрязнитель платит;
- c. учет конкретных потребностей и особых обстоятельств развивающихся и наименее развитых стран;
- d. сотрудничество;
- e. равноправие;
- f. ответственность поколений;
- g. устойчивое развитие;
- h. принцип предотвращения;
- i. уважение суверенитета над собственными ресурсами и предотвращение трансграничного ущерба;
- j. общая, но дифференцированная ответственность с учетом соответствующих обстоятельств и возможностей;
- k. недискриминация;
- l. меры, принимаемые для решения проблемы загрязнения пластиком, не должны представлять собой средство произвольной или неоправданной дискриминации, или скрытого ограничения международной торговли;
- m. рациональное и ответственное производство и потребление с учетом ЦУР 12;
- n. наращивание потенциала;
- o. трансфер технологий;
- p. надлежащее управление.

⁸ См. резолюцию UNEA 5/14, пункт 3 и Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию, доступную по адресу <https://www.cbd.int/doc/ref/rio-declaration.shtml>.

Права человека и связанные с ними элементы

21. Многие члены подчеркнули важность поощрения и защиты прав человека, а также поддержали подход на основе защиты прав.

22. Конкретные связанные принципы включают:

- a. право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду;
- b. охрана здоровья человека;
- c. инклюзивность, социальное разнообразие и перспектива гендерного равенства;
- d. знания, перспективы и права коренных народов и первых наций;
- e. справедливый переход;
- f. прозрачность и доступ к информации;
- g. участие общественности; и
- h. доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Другие элементы, в том числе касающиеся принципов и подходов, которые должны быть приняты для решения проблемы загрязнения пластиком в документе

23. Для удобства чтения ниже приведены элементы в широких тематических заголовках. Эти заголовки не являются частью материалов, представляемых Членами, и включены исключительно с целью организации представления материалов в данном документе и облегчения их рассмотрения Комитетом. Они не являются предметом переговоров и не призваны каким-либо образом предопределять то, как Комитет решит рассмотреть эти вопросы в окончательном варианте документа. Каждый элемент указан ниже только один раз, но некоторые из них потенциально могут подпадать под два или более заголовков.

24. Выделен ряд принципов общего характера, в том числе:

- a. признание синергии между экономикой, обществом и окружающей средой в стремлении к устойчивому развитию;⁹
- b. признание жизненно важной роли пластика и равное обращение с пластиком по отношению ко всем другим материалам с точки зрения их воздействия на здоровье человека, окружающую среду и климат;
- c. согласование с существующими МПС и региональными соглашениями, а также их использование для синергии и предотвращения дублирования;
- d. охрана окружающей среды, в том числе предотвращение создания новых экологических проблем, превращение охраны окружающей среды в неотъемлемую часть процесса развития и предотвращение неблагоприятных последствий для климата, биоразнообразия и продовольственной безопасности;
- e. отсутствие регрессии экологического законодательства или существующих уровней охраны окружающей среды со ссылкой на декларацию UNEP@50;
- f. охрана здоровья человека и приоритизация проблем общественного здравоохранения и окружающей среды, в том числе со ссылкой на подход «Единое здоровье»;
- g. опора на наилучшую имеющуюся науку и научную информацию; решения, основанные на достоверных научных данных и исследованиях; комплексные научные методологии; и инклюзивная научно обоснованная политика, особенно в развивающихся странах;
- h. научное сотрудничество, инновации и содействие исследованиям;
- i. рациональное и постепенное сокращение, а также адекватное время перехода для достижения конечных целей документа;

⁹ Эту информацию предлагается поместить в преамбулу.

- j. подотчетность, ответственность и компенсация, включая необходимость надежного финансового механизма для решения проблемы старых пластиков, восстановления окружающей среды и предотвращения любого дальнейшего загрязнения;
- k. трансграничная экологическая справедливость, которая позволяет избежать перекладывания на другие страны ответственности и воздействия, возникающие в процессе добычи, переработки и сбыта пластика;
- l. признание суверенитета государств в международном сотрудничестве;
- m. национальная юрисдикция над осуществлением и оценкой положений при условии, что другим Сторонам, а также юридическим или физическим лицам, находящимся под их юрисдикцией, предоставляется недискриминационный режим;
- n. полный учет конкретных потребностей, обстоятельств и местных возможностей развивающихся стран;
- o. признание особых обстоятельств малых островных развивающихся государств, в том числе посредством положений, обеспечивающих гибкость и приоритетный доступ к необходимым средствам осуществления;
- p. признание того, что маргинализированные и уязвимые сообщества несоразмерно страдают от загрязнения пластиком;
- q. справедливый переход, включая инклюзивный переход для работников, занимающихся отходами;
- r. подход «снизу-вверх» и право Сторон выбирать политические комбинации для борьбы с загрязнением пластиком с учетом национальных условий и возможностей, включая социально-экономические, медицинские, климатические и экологические условия;
- s. борьба с загрязнением пластиком стимулирующим и некарательным образом, а также недопущение возложения чрезмерного бремени на Сторон;
- t. принцип интеграции во внутреннюю правовую систему;
- u. многосекторальный и многосторонний подход;
- v. недопущение ненужных препятствий в международной торговле и произвольной или неоправданной дискриминации, включая технические барьеры в торговле, которые могут угрожать продовольственной безопасности или доступности фармацевтических препаратов;
- w. свобода торговли и передачи технологий в областях, связанных с циклической экономикой.

25. Во многих представлениях также были определены конкретные принципы и подходы, которые должны быть приняты для решения проблемы загрязнения пластиком в документе. К ним относятся:

- a. признание роли пластика в экономике;
- b. подход с экономикой замкнутого цикла и безопасная цикличность;
- c. подход на основе полного жизненного цикла для ресурсов, материалов и продуктов;
- d. общая ответственность за жизненный цикл продукции;
- e. экосистемный подход;
- f. природоохранные решения;
- g. принцип близости;
- h. прогрессивность;
- i. предотвращение;
- j. корректировка или исправление в источнике;
- k. чистое производство и энергоэффективность;
- l. отказ от использования, сокращение потребления, повторное использование, обновление и переработка (концепция «5 R в управлении отходами»);
- m. нулевые отходы;
- n. иерархия отходов;
- o. прослеживаемость;

- p. экодизайн;
- q. минимизация, снижение и сокращение производства и использования пластика;
- г. химическое упрощение и экологичная химия;
- s. расширенная ответственность производителя (РОП), основанная на принципе «загрязнитель платит», с общим пониманием основных концепций для согласования РОП и адаптации схем РОП, а также схем возмещения депозитов (СВД) к национальным условиям;
- t. замена материалов более безопасными альтернативами при их наличии и недопущение неудачных замен в рамках одного класса химических веществ, а также анализ воздействия альтернатив на окружающую среду в течение всего жизненного цикла;
- u. что касается отходов,
 - i. разделение в источнике для сбора в целях переработки;
 - ii. всеохватывающая цифровизация;
 - iii. признание твердых отходов, пригодных для повторного использования и переработки, в качестве экономического ресурса, имеющего социальную ценность;
 - iv. подход, основанный на применении пластика, т.е. рассмотрение отходов пластиковых изделий с учетом характеристик каждого типа изделия и степени риска их попадания в окружающую среду, а также влияния на здоровье человека;
 - v. экологически обоснованное обращение с отходами, гарантирующее защиту здоровья человека и окружающей среды от их вредного воздействия;
 - vi. мониторинг движения отходов и таможенный контроль;
 - vii. поддержка неформального сектора отходов, особенно неформальных работников по переработке отходов, для защиты прав людей, непропорционально подверженных воздействию химических веществ и пластиковых отходов;
- v. повышение осведомленности и экологической ответственности среди потребителей; а также
- w. акцент на устранении существующего (унаследованного) пластикового загрязнения.

26. В ряде представлений были определены принципы в отношении осуществления или средства осуществления в соответствии с документом. В этом контексте были определены следующие аспекты:

- a. необходимость того, чтобы документ был экономически и технически осуществимым;
- b. необходимость в адекватном времени перехода для достижения конечной цели документа;
- c. постепенное внедрение;
- d. подходы к реализации, ориентированные на страны;
- e. комплексные и целостные подходы к средствам реализации;
- f. рассмотрение средств реализации в равной степени и параллельно с мерами контроля;
- g. отчетность по местному и глобальному анализу пластиковых потоков с едиными параметрами/критериями для обеспечения последующего наблюдения за глобальным производством первичного пластика и пластиковых отходов;
- h. устранение проблем развивающихся стран, связанных с социально-экономическими последствиями реализации мер реагирования и ограничением ущерба для экономики и окружающей среды развивающихся стран;
- i. предоставление развивающимся странам возможности сообщать о своих потребностях для эффективного осуществления будущего договора;
- j. развивающиеся страны, не несущие расходы самостоятельно;
- k. мобилизация новых, дополнительных, адекватных и предсказуемых финансовых ресурсов для поддержки перехода к экономике замкнутого цикла в развивающихся странах, в том числе с помощью специального финансового механизма поддержки перехода и трансформации промышленности, а также поддержки систем правоприменения и подотчетности в отношении этого документа;

- l. предоставление технической помощи и сотрудничества, в том числе для справедливого доступа к этим технологиям; а также
- m. поддержка национальной отчетности и средств реализации, в частности, базовых отчетов о загрязнении окружающей среды пластиком на протяжении всего жизненного цикла пластика.

b. Возможные подходы к принципам

27. Был высказан ряд мнений относительно возможного включения принципов в документ. Некоторые члены комитета высказались за включение принципов в преамбулу, в то время как другие предложили, чтобы принципы были включены либо в преамбулу, либо помещены в отдельное положение. Было также предложено внедрить принципы во все положения документа.

28. Было высказано мнение, что принципы будут служить руководством для переговоров. Было также высказано мнение, что, учитывая достигнутую в резолюции 5/14 договоренность о принятии во внимание принципов Рио и ограничение во времени, комитет должен сосредоточиться на разработке основных положений.

4. Область применения

Исходные данные

Как описано в документе UNEP/PP/INC.1/5 (документ «Элементы»), в некоторых случаях может потребоваться определить область применения или охват соглашения, с точки зрения предмета, географии или иным образом. Возможные подходы к определению области применения включают, например:

- a. определение продуктов или веществ, к которым применяется документ (и к которым он не применяется);
- b. определение юрисдикции для сферы применения;
- c. определение использования ресурсов, к которым применяется документ; а также
- d. определение типа или уровня деятельности, которая будет контролироваться в соответствии с документом, особенно в отношении опасных видов деятельности.

В конечном счете, подход зависит от проблемы, на решение которой направлен документ. Также допускается использовать комбинированный подход, например, когда деятельность регулируется только в отношении конкретных материалов.

На основании материалов, представленных членами до начала второй сессии, в Приложении 1 к документу UNEP/PP/INC.2/4 («Документ о вариантах») следующие варианты были определены в качестве возможных аспектов, связанных с областью применения, для включения в будущий документ, по отдельности или в сочетании:

- a. Предполагается, что юридически обязывающий документ будет включать весь жизненный цикл пластика, от добычи, производства и проектирования до использования, потребления и утилизации, и касаться всех источников загрязнения пластиком, включая материалы, изделия, химические вещества, добавки и микропластик, признавая риск загрязнения пластиком для здоровья человека.
- b. Юридически обязательный документ должен охватывать загрязнение пластиком, в том числе в морской среде, причем под загрязнением пластиком понимается микропластик, и не дублировать другие многосторонние усилия.
- c. Этот документ является юридически обязательным и допускает эволюцию и улучшение с течением времени.

Ниже приводится обобщенная информация об элементах сферы применения будущего юридически обязательного документа, указанных в материалах, представленных членами комитета после второй сессии.

а. Предлагаемые элементы для рассмотрения в рамках области применения

29. Представления о сфере применения отличались. В большинстве представленных материалов сфера применения будущего документа рассматривалась с учетом элементов, содержащихся в резолюции 5/14 UNEA.

30. Был проработан ряд конкретных аспектов, описанных ниже, включая те, которые упоминаются в резолюции 5/14 UNEA. Для удобства чтения ниже приводится обобщенная информация в широких тематических заголовках. Эти заголовки не являются частью материалов, представляемых членами комитета, и включены исключительно с целью организации представления материалов в данном документе и облегчения их рассмотрения Комитетом. Они не являются предметом переговоров и не призваны каким-либо образом предопределять то, как Комитет решит рассмотреть эти вопросы в окончательном варианте документа. Каждый элемент указан ниже только один раз, но некоторые из них потенциально могут подпадать под два или более заголовков.

Предлагаемая сфера применения со ссылкой на «ликвидацию загрязнения, вызываемого пластиком»

31. Во многих представлениях подчеркивалось, что сфера применения документа должна быть сосредоточена на ликвидации загрязнения пластиком окружающей среды, в том числе морской среды. Были выделены следующие отдельные аспекты:

- a. признание важной роли пластика в обществе;
- b. воздействие загрязнения пластиком на сушу и морскую среду, включая наземные и пресноводные экосистемы;
- c. риск загрязнения пластиком для здоровья человека и окружающей среды;
- d. воздействие на экосистемы, изменение климата и биоразнообразие;
- e. предотвращение загрязнения пластиком;
- f. устранение всех источников загрязнения и утечки пластика в окружающую среду;
- g. выбросы парниковых газов на протяжении всего жизненного цикла пластика;
- h. сокращение выбросов и утечек пластиковых отходов в окружающую среду.

32. В некоторых представлениях также подчеркивалась цель долгосрочной ликвидации загрязнения, вызываемого пластиком. Было высказано мнение, что можно рассмотреть постепенный подход, который допускает эволюцию и улучшение документа с течением времени. Было также высказано мнение, что для обеспечения долговечности документа не обязательно привязывать к его цели стремление, ограниченное по времени (в то время как основные обязательства могут включать в себя связывающие обязательства с привязанными по времени стремлениями в качестве целей, которые должны быть достигнуты).

Предлагаемая сфера применения со ссылкой на «комплексный подход, охватывающий весь жизненный цикл пластиковой продукции»

33. Во многих представлениях говорилось, что сфера применения документа основана на комплексном подходе, охватывающем весь жизненный цикл пластиковой продукции.¹⁰

¹⁰ См. преамбулу к резолюции UNEA 5/14. Также было предложено говорить о «сроке службы» пластика, а не о его «жизненном цикле», чтобы избежать путаницы с подходами и анализом жизненного цикла, а также с циклической экономикой.

34. Представления различались по описанию конкретных элементов этапов жизненного цикла, которые должны быть рассмотрены в рамках такого подхода. В приведенном ниже списке отражены конкретные аспекты, указанные в представлениях членов, без ущерба для их приемлемости для всех членов:

а. Что касается «начальной» фазы:¹¹

- i. извлечение органических или неорганических материалов для производства обычных пластиков на основе ископаемого топлива, альтернатив или заменителей;
- ii. исходное сырье и сырье для производства мономеров и пластика;
- iii. полимеризация;
- iv. первичные пластики и изделия;
- v. химические вещества, используемые или выделяемые при производстве пластика, включая те, которые вызывают озабоченность на основе соответствующих научных знаний;
- vi. добавки, используемые при производстве пластика, в том числе наполнители;
- vii. все виды пластиковых материалов, не ограничиваясь материалами на основе ископаемого топлива, такие как биопластики, биоразлагаемые пластики и компостируемые пластики;
- viii. микропластик;
- ix. загрязнение окружающей среды в результате деятельности добывающих предприятий, включая добычу сырья и производство полимеров, а также выброс отходов производства в окружающую среду.

б. Что касается «промежуточной» фазы:

- i. производство и химическая переработка полимерных, товарных и специальных химических продуктов;
- ii. материалы и изделия из пластика, в том числе изделия, частично изготовленные из пластика;
- iii. проблемный и предотвращаемый пластик;
- iv. проектирование и изготовление изделий из пластика;
- v. использование, продажа, потребление;
- vi. повторное использование, ремонт, восстановление;
- vii. загрязнение, возникающее в результате упаковки и сбыта продукции на рынке;
- viii. загрязнение, возникающее в результате деятельности на промежуточном этапе, включая производство и продажу пластиковых изделий.

с. Что касается «конечной» фазы:

- i. изделия из пластика для конечного использования, потерявшие свои потребительские свойства;

¹¹ Различные элементы определены в этом параграфе как относящиеся к «начальной», «промежуточной» или «конечной» фазам жизненного цикла только для удобства и без ущерба для того, как комитет может охарактеризовать любой из перечисленных элементов.

- ii. переработка и повторное использование конечных продуктов, основанных на принципах экономики замкнутого цикла;
- iii. строгие стандарты утилизации для материалов и применений, непосредственно связанных с медицинскими целями, целями охраны здоровья, безопасности и гигиены;
- iv. все отходы, образующиеся в результате использования изделий из пластика и с их применением, обработки и утилизации пластика после использования, а также утилизации пластиковых отходов;
- v. все загрязнения, возникающие на этапе переработки, включая замусоривание, неконтролируемый сброс, сжигание и захоронение отходов, инсинерацию, сбор, сортировку, и переработку;
- vi. экологически безопасное обращение с отходами, включая сбор, сортировку и утилизацию;
- vii. восстановление, рекультивация, дезактивация участков, загрязненных пластиком, включая удаление и рекультивацию унаследованных отходов.¹²

35. Было также предложено учитывать аспекты гигиены труда и воздействия на работников на разных этапах жизненного цикла. Далее было отмечено, что транспортировка и продажа происходят на всех этапах жизненного цикла.

36. В некоторых представлениях предлагалось уделять особое внимание начальной части жизненного цикла. По мнению других, основное внимание следует уделить решению проблемы неэффективного обращения с отходами как первопричины проблемы, в том числе путем ответственного производства, потребления и переработки. Особое внимание было уделено продвижению рационального производства и потребления, включая проектирование и экологически рациональное управление, позволяющее повторно использовать, восстанавливать или перерабатывать продукцию и материалы, эффективность использования ресурсов и подходы к экономике замкнутого цикла. Кроме того, было отмечено, что охват веществ, материалов и изделий должен быть связан с решением проблемы загрязнения окружающей среды пластиком, и было предложено не включать в документ ограничение производства пластиковых полимеров. Также было отмечено, что во всех странах не присутствуют все элементы жизненного цикла.

37. Было также высказано мнение, что решения на протяжении всего жизненного цикла должны учитывать комплексное сочетание политических, нормативных, экономических, деловых, технологических и поведенческих инструментов, а также торговой политики; при этом необходимо принимать во внимание соответствующие социально-экономические последствия.

Секторальный охват

38. В ряде представлений были определены конкретные сектора, которые должны быть учтены в документе. В связи с этим было предложено классифицировать и рассматривать отдельно виды использования пластика в различных секторах.

39. Среди конкретных секторов были выделены следующие:

- a. промышленность и сопутствующее оборудование;
- b. медицина и здравоохранение;
- c. сельское хозяйство, включая поливные трубы и оборудование, мульчирующую пленку, пластиковую обертку для силоса, тепличные туннели;
- d. животноводство, включая пластиковый решетчатый пол, пластиковый забор, кормушку и поилку для животных, игрушки для домашних животных;

¹² См. также пункт 43 ниже, список веществ и материалов, которые предлагается исключить из сферы применения документа.

- e. рыболовство, включая сети, лески, кастрюли и совки, пластиковые сетки, устройства концентрации рыбы (УКР);
- f. брошенные, утерянные или иным образом выброшенные рыболовные снасти;
- g. аквакультура;
- h. упаковка;
- i. текстиль;
- j. транспортировка;
- k. строительство;
- l. электротехнические и электронные материалы и оборудование;
- m. автомобильные детали и аксессуары;
- n. оборудование для энергетики и электроэнергетики; и
- o. спортивный инвентарь, оборудование для отдыха и кемпинга.

Типы покрываемых пластиков и изделий

40. Во многих представлениях говорилось о сфере применения документа в отношении типов пластика и изделий, которые необходимо учесть в документе. В связи с этим во многих представленных материалах высказывалось мнение о необходимости охвата пластиковых материалов (включая PET, PS, PBTB, PVC) и изделий из них, а также связанных с пластиком химических веществ и субстанций, включая микропластик и нанопластик. Также было указано на необходимость решения проблемы деятельности и поведения, способствующих загрязнению окружающей среды пластиком.

41. Также было предложено определить приоритетность категорий пластика и изделий из них, представляющих повышенный риск, исходя из их способности вызывать загрязнение окружающей среды и наносить вред здоровью человека. Кроме того, было высказано предположение о том, что меры могут вводиться поэтапно и что различные типы мер могут применяться к пластикам, подверженным утечкам (например, одноразовым пластикам), а также к встроенным или прочным пластикам с учетом, *среди прочего*, их соответствующих целей, срока службы и мер по управлению. В качестве значимых факторов были названы также легкость замены веществ, материалов или изделий и наличие безопасных, доступных, эффективных и экономически выгодных альтернатив.

42. Были определены конкретные категории пластика и изделий из них, которым может быть отдан приоритет, в том числе:

- a. одноразовый пластик;
- b. синтетические волокна/текстиль;
- c. пластики, используемые в строительстве;
- d. потребительские товары, в том числе:
 - i. абсорбирующие средства гигиены (АСГ);
 - ii. детские игрушки;
 - iii. прочие потребительские товары;
- e. упаковка, в том числе:
 - i. упаковка для пищевых продуктов и напитков;
 - ii. косметика и средства личной гигиены;
 - iii. фармацевтическая и медицинская;
 - iv. прочая упаковка;
- f. рыболовные снасти;
- g. пластики, используемые в здравоохранении;
- h. сельскохозяйственный пластик; и
- i. микропластик (первичный и вторичный).

43. Некоторые вещества, материалы и предметы было предложено исключить из сферы применения документа:

- a. сырьё, такое как углеводороды и их производные;
- b. промежуточные продукты, в том числе первичные полимеры, требующие дальнейшей обработки для конечного использования; и
- c. изделия двойного назначения.

Сфера применения в отношении торговли

44. В ряде представлений также говорилось о сфере применения документа в отношении торговли. В том числе:

- a. решения на протяжении всего жизненного цикла должны учитывать использование торговой политики;
- b. торговые требования должны учитывать различные уровни развития, возможности и внутреннюю политику стран;
- c. требования к импорту и экспорту должны применяться на недискриминационной основе и не допускать фаворитизма;
- d. необходимо избегать односторонних действий по решению экологических проблем за пределами юрисдикции страны-импортера, а природоохранные меры, направленные на решение трансграничных или глобальных экологических проблем, должны, по возможности, основываться на международном консенсусе;
- e. меры торговой политики в экологических целях не должны представлять собой средство произвольной или неоправданной дискриминации, или скрытого ограничения международной торговли и должны быть наименее ограничивающими торговлю и наиболее эффективными для достижения законной цели борьбы с пластиковым загрязнением; и
- f. правила документа не должны противоречить положениям Марракешского соглашения об учреждении Всемирной торговой организации (ВТО), и любые меры Сторон по его осуществлению должны полностью соответствовать этому Соглашению.

Территория сферы применения

45. В некоторых представленных материалах рассматривался вопрос о территориальной и юрисдикционной сфере действия документа. В связи с этим были внесены следующие предложения:

- a. документ должен охватывать все виды деятельности в районах, где Сторона осуществляет свою юрисдикцию или контроль, включая деятельность морских судов, деятельность в прилегающей зоне, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе;
- b. договор должен применяться как на национальном уровне, так и в пространствах и на территориях, не подпадающих под суверенитет государств, в частности, в отношении горячих точек с высоким риском загрязнения и с использованием надежных, безопасных экологических оценок и технологий; и
- c. в документе следует предусмотреть совместные инициативы, выходящие за рамки национальной юрисдикции, особенно в отношении унаследованных отходов.

Дополнительные элементы

46. В связи с областью применения документа был упомянут ряд дополнительных элементов, в том числе:

- a. принятие во внимание принципов Рио, включая общую, но дифференцированную ответственность, а также национальные условия и возможности;
- b. признание соответствующих полномочий других международных документов и органов, избегая дублирования и поощряя сотрудничество и взаимодополняемость, опираясь на них в случае необходимости, проявляя гибкость в отношении тех областей, которые оказались сложными для других соглашений;
- c. постоянное внедрение наилучших имеющихся научных данных, научных и социально-экономических оценок; а также традиционных знаний, знаний коренных народов и систем местных знаний; роль исследований и разработок в поиске технических и технологических решений, и опора на них;
- d. включение как обязательных, так и добровольных подходов;
- e. принятие во внимание национальных условий и возможностей;
- f. национальные планы действий, отражающие подходы, ориентированные на страны, для содействия достижению целей документа;
- g. совместимость с экономической и социальной деятельностью, чтобы гарантировать достойную жизнь пользователям и производителям, особенно в развивающихся странах;
- h. оценка и понимание социально-экономических последствий реализации мер реагирования;
- i. включение положений для развивающихся стран;
- j. принятие постепенной и справедливой трансформации индустрии пластика в сторону более устойчивого и экологически безопасного производства и потребления;
- k. справедливый переход для работников сферы обращения с отходами, включая сборщиков отходов, а также малых и средних предприятий;
- l. инклюзивное и амбициозное участие заинтересованных сторон, включая частный сектор, в дополнение к действиям Сторон;
- m. обеспечение прозрачности и национальной отчетности, включая положения об отчетности, непосредственно связанные с существенными обязательствами и служащие их эффективному выполнению, а также любые требования о представлении информации сверх необходимой для этой цели, которые должны быть сформулированы в виде положений о «наилучших усилиях» и носить добровольный характер;
- n. мониторинг и соблюдение требований, включая создание национальных механизмов мониторинга, отчетности и проверки пластиковых отходов, поможет разработчикам политики оценить воздействие реализуемых целей и политики;
- o. эффективный механизм надзора, учитывающий происхождение, характеристики продукции, брендинг, процессы повторного использования, переработки и утилизации на протяжении всего жизненного цикла пластика без ущерба для пищевой цепи и эстетической ценности экосистемы и природной среды обитания;
- p. повышение осведомленности общественности об опасности пластика для окружающей среды на суше, в море и в воздухе, образование и обмен информацией, а также изменение поведения широкой общественности;
- q. необходимость рассмотрения вопросов наличия, доступности, дешевизны и стоимости альтернативных технологий;
- r. необходимость в достаточной гибкости, чтобы принять во внимание различные возможности и обстоятельства стран и в то же время обеспечить эффективность борьбы с глобальным кризисом загрязнения пластиком, включая положения, позволяющие дифференцировать ответственность и сроки реализации; и

- s. механизмы создания потенциала, технического содействия, передачи технологий и финансовой помощи.

b. Возможные подходы к сфере применения документа

47. Во многих материалах высказывалась мысль о том, что резолюция 5/14 UNEA является основой для определения сферы действия будущего соглашения, а также о том, что сфера действия документа может быть выведена из резолюции 5/14. Было также высказано мнение, что сфера применения документа может обеспечить план действий для его разработки на основе резолюции 5/14.

48. Было также отмечено, что специальное положение о сфере применения не является обязательным в соответствии с резолюцией 5/14, и некоторые считают, что такое положение не нужно. Было также высказано мнение о том, что сфера применения будущего документа может быть определена путем обсуждения каждой статьи или что цель соглашения и ключевые определения могут косвенно служить той же цели, что и определение сферы действия договора. Было также высказано мнение, что обсуждение мер контроля может предоставить дополнительную информацию для уточнения сферы применения позже, если это необходимо.

49. Было также высказано предостережение, что определение сферы действия в настоящее время может оказаться ограничивающим для достижения цели прекращения загрязнения пластиком, поскольку научные знания все еще развиваются, и что соглашение может быть усилено с течением времени.

V. Институциональные механизмы

1. Руководящий орган

Исходные данные

Как описано в документе UNEP/PP/INC1.5 (документ «Элементы»), МПС, как правило, будут содержать положение или набор положений, устанавливающих основной орган принятия решений в соответствии с документом. Для конвенций это обычно Конференция сторон, а для протоколов — совещание сторон. Такие положения могут содержать указания на то, кто может присутствовать и участвовать в сессиях или заседаниях органа, какова роль наблюдателей на этих сессиях или заседаниях, а также полномочия таких органов по разработке правил процедуры. Часто будет положение, в котором будут прописаны общие полномочия органа, а также положение об остаточных полномочиях, а именно полномочиях принимать решения о действиях, необходимых для достижения цели или целей соглашения.

На основании материалов, представленных членами до начала второй сессии, в Приложении 1 к документу UNEP/PP/INC.2/4 («Документ о вариантах») следующие варианты были определены в качестве возможных функций органа управления для будущего документа:

- a. принимать решения о созыве очередных и внеочередных заседаний управляющего органа;
- b. осуществлять обзор и оценку реализации документа;
- c. утверждать вспомогательные органы, которые считаются необходимыми для выполнения данного документа и контроля за работой;
- d. сотрудничать, при необходимости, с компетентными международными организациями, а также межправительственными и неправительственными органами;
- e. осуществлять обзор информации, предоставляемой ему, например, через национальные отчетные и вспомогательные органы;
- f. рассматривать любые вопросы, связанные с соблюдением.

Ниже приводится обобщение элементов, указанных в материалах, представленных членами после второй сессии в отношении руководящего органа будущего юридически обязательного документа.

50. Для удобства чтения ниже приводится обобщенная информация о руководящем органе в следующих тематических заголовках: (i) определение и создание руководящего органа; (ii) работа руководящего органа; и (iii) функции руководящего органа.

51. Эти заголовки не являются частью материалов, представляемых Членами, и включены исключительно с целью организации представления материалов в данном документе и облегчения их рассмотрения Комитетом. Они не являются предметом переговоров и не призваны каким-либо образом предопределять то, как Комитет решит рассмотреть эти вопросы в окончательном варианте документа. Каждый элемент указан ниже только один раз, но некоторые из них потенциально могут подпадать под два или более заголовков.

а. Определение и создание руководящего органа

52. Во многих представлениях упоминалась Конференция Сторон (КС) в качестве основного органа, принимающего решения, или руководящего органа в документе.

53. Кроме того, было предложено, чтобы в состав руководящего органа входили представители всех Сторон, и чтобы документ предусматривал присутствие и участие наблюдателей в заседаниях руководящего органа.

54. Было также предложено создать два руководящих органа: один, который осуществляет надзор, и меньшую группу экспертов для технического обмена.

б. Функционирование руководящего органа

55. Было предложено, чтобы документ предусматривал созыв очередных и внеочередных заседаний руководящего органа.

56. Некоторые члены предложили, чтобы руководящий орган использовал правила процедуры комитета при принятии своих собственных правил. Кроме того, в документе было предложено поручить руководящему органу принимать собственные правила процедуры. Было также высказано мнение о важности использования накопленного на международном уровне опыта принятия решений, в том числе в контексте Роттердамской конвенции.

57. Кроме того, было предложено, чтобы руководящий орган уделял приоритетное внимание инклюзивности, справедливости и признанию общей, но дифференцированной ответственности среди членов.

с. Функции руководящего органа

58. Для руководящего органа были определены следующие возможные функции:

- a. принятие решений о созыве заседаний;
- b. рассмотрение, оценка и принятие решений, связанных с реализацией документа;
- c. рассмотрение и принятие любых действий, необходимых для достижения целей документа;
- d. рассмотрение вопросов, связанных с соблюдением требований;
- e. учреждение вспомогательных органов, которые считаются необходимыми для выполнения данного документа;¹³
- f. контроль за работой вспомогательных органов;
- g. запрос и рассмотрение научно-технических оценок или обзоров от вспомогательных органов к документу или любому независимому органу, связанному с документом;
- h. обзор информации, предоставляемой ему, в том числе через национальные отчетные и вспомогательные органы;
- i. предоставление рекомендаций по финансовым потребностям для реализации мер с помощью вспомогательных органов;
- j. сотрудничество, при необходимости, с компетентными международными организациями, межправительственными и неправительственными органами; и
- k. рассмотрение поправок к документу, предложенных сторонами.

59. Было также высказано мнение, что функции руководящего органа будут зависеть от структуры положений.

2. Вспомогательные органы

Исходные данные

Как описано в документе UNEP/PP/INC1/5 (документ «Элементы»), некоторые МПС учреждают или санкционируют создание конкретных, постоянных, вспомогательных органов. Как правило, многие существенные особенности этих органов включены в документ, включая их назначение и функции, состав и процессы принятия решений. Даже если такие органы не созданы, соглашения обычно предоставляют руководящему органу полномочия по созданию таких органов, которые он считает необходимыми для выполнения соглашения.

В некоторых случаях отдельное делегирование полномочий по принятию решений осуществляется органам, которые подотчетны конференции или совещанию Сторон и имеют полномочия выносить рекомендации этому органу по вопросам, входящим в их мандат. Мандаты часто связаны с техническими, научными вопросами или вопросами реализации. Документ может предусматривать создание конкретных вспомогательных органов или отложить такое создание до решения руководящего органа. Документ может также включать положения, касающиеся правил процедуры, которые должны соблюдаться вспомогательными органами, в том числе, применяются ли правила процедуры руководящего органа *mutatis mutandis* (с необходимыми изменениями) к любым вспомогательным органам.

На основании материалов, представленных членами комитета до начала второй сессии, в Приложении 1 к документу UNEP/PP/INC.2/4 («Документ о вариантах») были определены следующие варианты создания вспомогательных органов в рамках будущего документа:

- (a) общий мандат руководящего органа на создание вспомогательных органов для оказания ему помощи в вопросах осуществления и управления документом;
- (b) статья документа, учреждающая один или несколько вспомогательных органов для поддержки реализации документа и определяющая общие параметры их мандатов при надзоре со стороны руководящего органа.

¹³ О вспомогательных органах см. также раздел 2 ниже.

Ниже в обобщенном виде приведены элементы, указанные в материалах, представленных членами после второй сессии, в отношении потенциальных вспомогательных органов будущего юридически обязательного документа.

60. Представления о вспомогательных органах отличались. Для удобства чтения ниже приводится обобщенная информация в следующих тематических заголовках: (i) создание вспомогательных органов; (ii) работа вспомогательных органов и (iii) виды и функции возможных вспомогательных органов.

61. Эти заголовки не являются частью материалов, представляемых Членами, и включены исключительно с целью организации представления материалов в данном документе и облегчения их рассмотрения Комитетом. Они не являются предметом переговоров и не призваны каким-либо образом предопределять то, как Комитет решит рассмотреть эти вопросы в окончательном варианте документа.

62. Каждый элемент указан ниже только один раз, но некоторые из них потенциально могут подпадать под два или более заголовков.

a. Учреждение вспомогательных органов

63. Предложены следующие подходы к учреждению вспомогательных органов:

- a. в рамках документа должны быть созданы вспомогательные органы и определены их функции;
- b. вспомогательные органы создаются руководящим органом, который определяет, нужен ли вспомогательный орган, когда он нужен, как должен быть разработан круг его полномочий, какие обязанности на него должны быть возложены и какова продолжительность его работы, если в документе не указано веских причин для создания вспомогательного органа; или
- c. некоторые вспомогательные органы должны быть созданы в рамках основной части документа в положениях, включающих все необходимые элементы, чтобы они могли начать свою работу и эффективно ее выполнять, а также предусматривающих возможность создания дополнительных вспомогательных органов руководящим органом.

b. Состав и деятельность вспомогательных органов

64. В отношении состава и деятельности вспомогательных органов были определены следующие общие соображения и потенциальные подходы:¹⁴

- a. вспомогательные органы для решения конкретных вопросов по поручению и под руководством руководящего органа или в случаях, когда руководящий орган делегирует свою компетенцию, например, в связи с техническим характером вопросов;
- b. вспомогательные органы, которым будет оказывать поддержку секретариат, с возможным представительством национальных координационных центров;

¹⁴ Элементы, перечисленные в этом пункте, могут предлагаться в контексте конкретного предлагаемого органа и могут не быть актуальными или применимыми ко всем типам вспомогательных органов. Они сгруппированы только для удобства, исходя из потенциальной значимости для вспомогательных органов в целом.

- c. состав должен учитывать географическое представительство и представительство развивающихся стран, гендерный баланс и расовое равенство;
- d. необходимость решения проблемы конфликта интересов, в том числе в отношении финансовой доли в жизненном цикле пластика;
- e. процессы должны быть открыты для наблюдателей; и
- f. после утверждения руководящим органом отчеты должны быть опубликованы.

c. Предлагаемые виды вспомогательных органов

65. В материалах, представленных членами комитета, были указаны различные возможные вспомогательные органы. Предложения в этом отношении различаются по формулировке точного мандата и функций, которые будут возложены на соответствующий орган или органы.

66. Для целей представления различных предложений в настоящем документе они сгруппированы ниже по следующим широким категориям, основанным на характере функций, которые будут возложены на вспомогательный орган: (i) научные, технические и социально-экономические оценки; (ii) мониторинг и обзор эффективности; и (iii) обзор реализации и соблюдения требований.

67. В некоторых представлениях предполагается, что в мандат одного вспомогательного органа будет входить более одной из вышеперечисленных функций, причем точный характер и объем функций, которые предлагается возложить на тот или иной вспомогательный орган, отличается в разных представлениях. Таким образом, приведенные ниже широкие категории не являются взаимоисключающими, и представление различных элементов ниже не призвано каким-либо образом предопределять, сколько вспомогательных органов может быть создано или какие функции могут быть возложены на тот или иной такой вспомогательный орган в соответствии с будущим правовым документом.

Научные, технические и социально-экономические оценки

68. Была отмечена необходимость того, чтобы документ был основан на конкретных научных, технических и технологических рекомендациях. Во многих представленных материалах предлагалось или допускалось создание научного или технического органа для решения технических и научных вопросов, а также вопросов, связанных с технологическими инновациями. Такой орган по-разному называли научным органом, научно-техническим органом, комитетом по технической экспертизе, органом по доказательной и технической базе или органом по технической экспертизе.

69. В некоторых случаях было также предложено, чтобы это был социально-экономический технический орган, уполномоченный оценивать и устранять последствия политических мер, включая экологическую и экономическую целесообразность перехода на альтернативы пластику, или оценивать социальные и экономические последствия инициатив, предложенных руководящим органом. В качестве альтернативы было предложено создать научные, технические и экономические группы (STEP).

70. Описание целей таких органов и конкретных функций, которые им будет поручено выполнять, отличается в разных представлениях. Общие функции, которые было предложено возложить на такой орган, включали:

- a. содействие соблюдению, внедрению и повышению эффективности, при необходимости;
- b. поддержка руководящего органа с помощью научных и технических знаний, в том числе путем предоставления актуальной для политики научной, технической и социально-экономической информации и оценок, на упреждающей и реактивной основе, для информирования о решениях Сторон;
- c. предоставление актуальных для политики научных оценок, разработка рекомендаций и предоставление руководящему органу указаний о возможных действиях на основе научной информации;
- d. содействие внесению предложений по обновлению документа на основе наилучших имеющихся знаний и технических рекомендаций;

- e. оценка современной науки и фактических данных, а также социально-экономических данных;
- f. оценка мер, действий и подходов в рамках документа, включая потенциальные экономические, экологические и социальные последствия поправок, корректировок и предлагаемых мер регулирования;
- g. понимание экологических проблем, рассматриваемых в документе, оценка воздействия деятельности человека или эффективности предлагаемых мер; и
- h. экологический мониторинг загрязнения окружающей среды пластиком и его воздействия на здоровье человека и окружающую среду, сбор данных и исследований, подготовка отчетов, включая исследования последствий загрязнения пластиком.

71. Конкретные задачи, которые предлагалось выполнять научному или техническому органу, включали:

- a. предоставление научных оценок и рекомендаций о возможных действиях по таким вопросам, как:
 - i. идентификация и оценка химических веществ и полимеров, вызывающих озабоченность, на основе критериев, которые будут разработаны в будущем;
 - ii. рассмотрение и рекомендации по химическим веществам и полимерам, вызывающим озабоченность, и проблемным пластиковым изделиям для возможного их включения в приложения к документу;
 - iii. выявление проблемных и нежелательных (в том числе ненужных) изделий из пластика на основе критериев, которые будут разработаны в будущем;
 - iv. разработка критериев циклического проектирования;
 - v. оценка рисков, связанных с новыми и существующими пластиковыми изделиями;
 - vi. стоимость, безопасность, устойчивость и доступность на рынке химических веществ, исходных материалов и предлагаемых альтернатив, а также сравнение оценок жизненного цикла (ОЖЦ) пластика и его альтернатив;
 - vii. научно обоснованные и стандартизированные методы измерения количества, характеристик и воздействия пластика и микропластика в различных средах;
 - viii. последствия и стоимость загрязнения пластиком для окружающей среды и здоровья человека;
 - ix. минимальные требования к финансовому механизму, необходимые для выполнения обязательств;
- b. предоставление информации о стандартах, руководящих принципах, процедурах и передовой практике;
- c. принятие исходных условий, стандартов, методологий и определений, а также укрепление стандартов оценки жизненного цикла;
- d. предложение об ограничении использования, производства и международной торговли веществами, рассматриваемыми в других МПС (например, в Стокгольмской конвенции), такими как одноразовые пластики, и изделия, содержащие микропластик;
- e. анализ и оценка стоимости перехода и социально-экономических последствий загрязнения пластиком, а также мер по их устранению;
- f. выработка рекомендаций по оценке рисков и экологического воздействия на окружающую среду при проведении восстановительных работ;
- g. мониторинг, отчетность и проверка восстановительных мероприятий;
- h. принятие любых дополнительных мер в областях, представляющих интерес для Сторон.

72. Было также предложено создать рабочие группы, в том числе для:

- a. предоставления рекомендаций по отраслевым вопросам;

- b. обмена опытом применения оптимальной практики;
- c. предложения кандидатов для включения в приложения к документу;
- d. предложения соответствующих примеров требований к дизайну/изделиям;
- e. предложения запретов на конкретные изделия или полимеры;
- f. предложения эффективных мер по снижению утечек и выбросов микропластиков;
- g. разработки критериев, руководств по ключевым принципам или минимальным требованиям к РОП (если они не содержатся в приложении к документу); и
- h. разработки и утверждения научно-технических рекомендаций по обращению с пластиковыми изделиями и отходами.

73. Было также предложено создать информационно-координационный механизм в качестве платформы для обмена знаниями и технологиями, с помощью которого Стороны будут развивать сотрудничество.

74. Было предложено, чтобы научно-технический орган работал под управлением руководящего органа и был ему подотчетен, а также чтобы руководящий орган имел право поручать ему выполнение дополнительных функций и предоставление дополнительной информации по запросу Сторон.

75. Далее было предложено, чтобы доступ к научному или техническому органу был открыт для всех Сторон. Этот орган должен состоять из экспертов, квалифицированных в данной области и в области изучения загрязнения пластиком, и чтобы в его состав входили научные и технические эксперты, а также социологи и экономисты.¹⁵

76. Было также отмечено, что некоторые ассоциированные органы уже существуют и следует избегать дублирования. В этой связи было предложено установить четкие отношения с другими глобальными группами по оценке, такими как ЮНЕП-МППВ, МПБЭУ и МГЭИК, а также с Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций. Кроме того, было предложено, чтобы руководящий орган обратился к будущей группе по научной политике в области рационального регулирования химических веществ, отходов и предотвращения загрязнения окружающей среды (ГНП) с просьбой предоставить соответствующие научные знания и провести работу по оценке. В то же время было высказано предостережение, что вспомогательные органы будут составлять существенный аспект институциональной структуры документа, выполняя важнейшие функции, которые должны быть включены в документ под управлением руководящего органа, а не переданы другим конвенциям или соглашениям.

Мониторинг, анализ и оценка эффективности

77. Ряд членов предложили создать комитет по оценке эффективности или мониторингу и анализу для периодической оценки и анализа коллективного прогресса в достижении целей документа.

78. Было высказано мнение, что такие оценки могут основываться на наблюдаемых уровнях и тенденциях в количествах и воздействии пластика на окружающую среду, а также на усилиях по реализации положений документа на основе различных источников, включая национальную, региональную и другую отчетность, а также информацию, предоставленную будущей ГНП. На основании этого комитет может давать рекомендации и указания руководящему органу относительно улучшения прогресса по достижению поставленных целей.

79. Альтернативный подход, предложенный для научно-технического органа, заключался в рассмотрении и оценке эффективности документа, обязательств и мер контроля в рамках документа, а также действий, предпринимаемых Сторонами для сокращения воздействия пластика.

Анализ внедрения и соблюдения требований

¹⁵ См. также общие соображения о составе и деятельности вспомогательных органов, указанных выше.

80. Также было предложено создать комитет по внедрению и соблюдению, который будет содействовать выполнению и проверять соблюдение всех обязательств и положений документа. Было также предложено, чтобы научный орган рассмотрел осуществление документа. Вопрос о механизме соблюдения был рассмотрен на второй сессии. Варианты, отражающие позиции стран-членов в этом отношении, отражены в части IV документа UNEP/PP/INC.3/4 (Текст первоначального проекта).¹⁶

Взаимодействие со многими заинтересованными сторонами

81. Была также отмечена важность взаимодействия с заинтересованными сторонами, в том числе путем возможного создания многостороннего диалога с участием заинтересованных сторон по всей цепочке создания стоимости, а также разработки программы действий с участием многих заинтересованных сторон.

¹⁶См. UNEP/PP/INC.3/4, Предварительный проект имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластиком окружающей среды, в том числе морской среды от 4 сентября 2023 г., доступный по адресу <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/43239/ZERODRAFT.pdf>.

3. Секретариат

Исходные данные

В резолюции 5/14 UNEA Комитету предлагается рассмотреть в ходе своих обсуждений «эффективную организацию и рационализацию работы секретариата».¹⁷

Как описано в документе UNEP/PP/INC1/5 (документ «Элементы»), МПС, как правило, будут содержать положение о создании секретариата. Как правило, такие соглашения предусматривают, что, если в соглашении это еще не сделано, руководящий орган на своем первом заседании назначает организацию, которая будет выполнять функции секретариата. В соглашении обычно перечисляются функции секретариата, среди которых наиболее распространенными являются организация и материально-техническое обеспечение заседаний руководящего органа и его вспомогательных органов, сбор и подготовка справочной информации по вопросам, связанным с разработкой и реализацией документа, а также оказание помощи Сторонам в обмене информацией, связанной с выполнением соглашения.

На основании материалов, представленных членами до начала второй сессии, в Приложении 1 к документу UNEP/PP/INC.2/4 («Документ о вариантах») следующие варианты были определены в качестве возможных функций для включения в положение о создании секретариата в документе:

- a. организация сессий руководящего органа, вспомогательных органов, если таковые имеются, и программы действий с участием многих заинтересованных сторон, если таковые имеются, а также предоставление соответствующих услуг в случае необходимости;
- b. координация действий с секретариатами других соответствующих международных органов и документов, по мере необходимости;
- c. помощь Сторонам в обмене информацией, связанной с реализацией документа, по мере необходимости;
- d. подготовка и предоставление Сторонам периодических докладов на основе национальной отчетности и других источников информации, в зависимости от обстоятельств;
- e. заключение, под общим управлением руководящего органа, административных и договорных соглашений, которые могут потребоваться для выполнения секретариатом своих функций;
- f. выполнение любых функций секретариата, указанных в документе, а также других функций, которые могут быть определены руководящим органом.

Ниже приводится обобщенная информация об элементах, указанных в материалах, представленных членами после второй сессии в отношении секретариата будущего юридически обязательного документа.

a. Учреждение секретариата

82. Было предложено учредить в документе Секретариат, а также изложить его функции в основной части документа.

¹⁷ См. резолюцию UNEA 5/14, пункт 4. В некоторых случаях договор устанавливает временный секретариат, который действует до вступления договора в силу. Например, комитет или Конференция полномочных представителей могут попросить Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде предоставить временные услуги секретариата до созыва первого совещания руководящего органа. Конвенция о биологическом разнообразии имела временный секретариат в период между вступлением Конвенции в силу и первым совещанием Конференции Сторон, которая была учреждена в соответствии со статьей 21 Конвенции. Комитет или Конференция полномочных представителей также могут обратиться к временному секретариату с просьбой о сотрудничестве с другими договорными органами (например, с механизмами временного секретариата Минаматской конвенции). См. (UNEP(DTIE)/Hg/INC.6/INF/7).

83. Было отмечено, что секретариат должен быть независимым и что зачастую он располагается в штаб-квартире соответствующей договорной организации.

84. Также было предложено создать региональный секретариат под эгидой ЮНЕП в дополнение к международному секретариату.

b. Возможные функции секретариата

85. К возможным функциям секретариата относятся:

- a. подготовка и организация совещаний руководящего органа и вспомогательных органов, а также программы действий с участием многих заинтересованных сторон, если таковые имеются, а также предоставление соответствующих услуг в случае необходимости;
- b. содействие и координация выполнения данного документа;
- c. оказание, при необходимости, помощи Сторонам в обмене информацией, связанной с выполнением данного документа;
- d. составление и публикация национальных отчетов, представленных Сторонами;
- e. подготовка и предоставление Сторонам периодических докладов на основе национальной отчетности и других источников информации, в зависимости от обстоятельств;
- f. координация, по мере необходимости, с секретариатами других международных органов и документов;
- g. выполнение любых функций секретариата, указанных в документе, а также других функций, которые могут быть определены руководящим органом; и
- h. заключение, под общим управлением руководящего органа, административных и договорных соглашений, которые могут потребоваться для выполнения секретариатом своих функций.

86. Было также предложено, чтобы в отношении выполнения обязательств и оценок функции секретариата ограничивались организационной работой и содействием взаимодействию между Сторонами, и чтобы на него не возлагалась ответственность за оценку статуса соблюдения требований Сторонами на основе представленных национальных докладов или за оценку их прогресса в достижении целей документа, что требует глубоких научных и технических знаний, а также касается прав и обязательств Сторон по документу.

С. Заключительные положения

Исходные данные

Как описано в документе UNEP/PP/INC.1/8 («Описание стандартных статей о заключительных положениях, которые обычно включаются в многосторонние природоохранные соглашения»), подготовленном для первой сессии комитета, «заключительные положения» или «заключительные статьи» — это положения, обычно содержащиеся в конце договора, касающиеся процедурных аспектов и обеспечивающие простоту его применения.¹⁸

В этом документе содержалось описание стандартных статей о заключительных положениях, обычно включаемых в МПС, и проектов стандартных статей о ряде возможных заключительных положений.

В документе UNEP/PP/INC.1/5 далее определены следующие потенциальные элементы, которые должны быть рассмотрены в заключительных положениях:

- оговорки;
- урегулирование споров;
- поправки к документу;

¹⁸ UNEP/PP/INC.1/8, Описание стандартных статей о заключительных положениях, которые обычно включаются в многосторонние природоохранные соглашения, приложение, пункт 1.

- принятие и изменение приложений;
- вступление в силу; и
- аннулирование.

Ниже приводится обобщенная информация об элементах, указанных в материалах, представленных членами после второй сессии в отношении возможных заключительных положений будущего юридически обязательного документа.

87. В приведенном ниже анализе вопросы, определенные в документе UNEP/PP/INC.1/8, перечислены первыми, в таком же порядке, как и в этом документе,¹⁹ и за ними следуют другие элементы, указанные в материалах, представленных членами комитета. Этот порядок представления предназначен только для удобства и не призван каким-либо образом предопределять то, как Комитет решит рассмотреть любой из этих элементов в будущем документе.

88. Был упомянут перечень потенциальных заключительных положений, содержащийся в документе UNEP/PP/INC.1/8.²⁰ В качестве исходной базы для переговоров было предложено использовать примеры определений, содержащиеся в этом документе. Было также высказано предостережение, что проект текста любых заключительных положений может потребовать пересмотра после более детальной проработки основных положений, поэтому на данном этапе переговоры по тексту некоторых из этих заключительных положений могут быть преждевременными.

а. Урегулирование споров

89. Что касается урегулирования споров, было предложено прибегать к переговорам или другим мирным средствам разрешения споров между Сторонами, справедливо и без дискриминации.

90. Было также предложено включить в приложение технические и административные руководящие принципы урегулирования споров. Было также предложено включить в документ всеобъемлющую процедуру арбитража, хотя при этом возник вопрос о необходимости включения в документ приложения об арбитраже.

91. Кроме того, было отмечено, что в международной судебной системе отсутствует автономный орган по разрешению экологических споров, в том числе по загрязнению окружающей среды пластиком, и что можно было бы создать Международный суд по экологическим вопросам.

б. Поправки к документу

92. Во многих материалах рассматривались возможные положения о внесении изменений в документ, в том числе с целью обеспечения возможности дальнейшего развития и постепенного укрепления договора и его составных частей, а также обновления на основе меняющихся научных данных.

93. В связи с этим были сделаны следующие предложения:

- a. включить в документ четкие процедуры, описывающие порядок предложения, рассмотрения и утверждения поправок;
- b. установить порядок, при котором уполномоченная экспертная комиссия рассматривает и рекомендует поправки, а руководящий орган принимает решение по предложенным поправкам;
- c. рассмотреть и принять поправку можно только по предложению одной из Сторон и при наличии четкого неоспоримого научного обоснования;

¹⁹ Ни одно из представлений не касалось следующих аспектов, упомянутых в документе UNEP/PP/INC.1/8: право голоса; подписание; принятие, утверждение или присоединение к ратификации; депозитарий; и аутентичные тексты.

²⁰ В этот перечень входят разрешение споров, поправки к документу, принятие и изменение приложений, право голоса, подписание, ратификация, принятие, утверждение или присоединение, вступление в силу, оговорки, выход, депозитарий и аутентичные тексты.

- d. для принятия поправок к документу требуется получить большинство в три четверти голосов;
- e. после принятия требуется ратификация поправки пороговым большинством Сторон до ее вступления в силу; и
- f. поправка, принятая руководящим органом, подлежит предоставлению согласия Стороной, чтобы вступить в силу для такой Стороны.

с. Принятие и изменение приложений

94. Было предложено создать следующие приложения:

- a. эффективная реализация данного документа;
- b. основные принципы и минимальные требования к системам расширенной ответственности производителя (РОП);
- c. перечни типов химических добавок, подлежащих контролю или ограничению, а также требования к информации и критерии отбора для перечисления таких химических веществ; а также
- d. порядок урегулирования споров.

95. Было также высказано мнение, что некоторые приложения могут быть обновлены на основе меняющихся научных данных. В качестве порога для принятия поправок было предложено получить большинство в три четверти.

96. Было также высказано мнение о преждевременном обсуждении или согласовании вопроса о принятии и изменении приложений до рассмотрения вопроса о необходимости приложений в документе.

d) Вступление в силу

97. Для вступления документа в силу были определены следующие возможные требования:

- a. документ вступает в силу на девяностый день после даты сдачи на хранение пятидесятой ратификационной грамоты, документа о принятии, утверждении или присоединении (аналогично Минаматской и Стокгольмской конвенциям); и
- b. дополнительные критерии, связанные с оценкой общего объема потребления пластика (аналогично Монреальскому протоколу).

98. Была также выражена заинтересованность в изучении ряда потенциальных вариантов, например, на основе количества Сторон, ратифицировавших документ.²¹

е. Оговорки

99. Было высказано мнение, что разрешение оговорок в рамках документа должно зависеть от характера возможных обязательств и что в некоторых случаях оговорки могут быть необходимы или желательны, чтобы способствовать более широкому общему принятию окончательного документа, не изменяя его цели.

f. Аннулирование

100. Было высказано мнение, что если Сторона приняла решение о прекращении участия в документе, то ей следует разрешить это сделать, и что нет никакой пользы в том, чтобы удерживать Стороны в течение трехлетнего периода, если они не желают быть связанными обязательствами.

g. Положения о государствах, не являющихся Сторонами

²¹ Потенциальные варианты см. в документе UNEP/PP/INC.1/8.

101. Было предложено включить в документ положения о «государствах, не являющихся Сторонами», с тем чтобы установить отношения между Сторонами и государствами, не являющимися Сторонами, и содействовать ратификации будущего документа. В качестве примеров были приведены соответствующие положения Базельской конвенции и Монреальского протокола для содействия ратификации этого документа.

102. Было также высказано мнение, что такие положения могут включать торговые ограничения для Сторон в их отношениях с государствами, не являющимися Сторонами, если только государства, не являющиеся Сторонами, не соответствуют требованиям договора, учитывая, что такие положения не должны препятствовать торговле или мешать тем Сторонам, которые имеют ограниченные знания, финансирование и технологии, экспортировать пластиковые отходы, которые они не могут утилизировать.

h. Отношения с другими правовыми документами

103. Со ссылкой на резолюцию UNEA 5/14, пункт 3 (k)), было предложено, во избежание дублирования обязательств, подтвердить приоритет положений действующих конвенций по вопросам, оговоренным в этих конвенциях.

Приложение. Глоссарий основных терминов²²

I. Термины, используемые в резолюции UNEA 5/14, с определениями, принятыми или одобренными межправительственным процессом

Экологически безопасное обращение с отходами означает принятие всех практических мер, позволяющих добиться такого регулирования опасных отходов или других отходов, при котором была бы обеспечена охрана здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, которые могут возникнуть в результате воздействия таких отходов.²³

Воздействие означает любой эффект, вызванный предполагаемой деятельностью на окружающую среду, включая человеческое здоровье и безопасность, флору, фауну, почву, воздух, воду, климат, ландшафт и исторические памятники или другие физические структуры, или взаимодействие между этими факторами. Оно также включает воздействие на культурное наследие или социально-экономические условия в результате изменений этих факторов.²⁴

Микропластик. В настоящее время ведутся споры о предельном размере; используется определение микропластика как частицы диаметром менее 5 мм.²⁵ Микропластик подразделяется на первичный и вторичный:

Первичный микропластик изготавливается для выполнения определенной функции²⁶ (например, косметика, абразивные чистящие шарики).

Вторичный микропластик является результатом износа или фрагментации более крупных предметов как во время использования, так и после попадания в окружающую среду.²⁷

Эффективность использования ресурсов в целом описывает всеобъемлющие цели разъединения,²⁸ повышения благосостояния человека и экономического роста при одновременном снижении объема требуемых ресурсов и негативных экологических последствий, связанных с использованием ресурсов.²⁹

²² На основе документа UNEP/PP/INC.1/6, Глоссарий терминов, Межправительственный комитет для ведения переговоров по разработке международного юридически обязательного документа по загрязнению пластиком, в том числе морской среды, Первая сессия, Пунта-дель-Эсте, Уругвай, пункт 4 предварительной повестки дня, Подготовка международного юридически обязательного документа по загрязнению пластиком, в том числе морской среды, 8 сентября 2022 года. Доступно по адресу https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/41266/Glossary_Key_Terms_E.pdf; и См. UNEP/PP/INC.1/7, Научные сведения о пластике, 13 сентября 2022 г. Доступно по адресу https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/41263/Plastic_Science_E.pdf.

²³ Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их утилизацией, ст. 2 (8).

Определение, содержащееся в Базельской конвенции, используется для экологически обоснованного регулирования опасных или других отходов.

²⁴ Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо), ст. 1 (vii).

²⁵ ЮНЕП, От загрязнения к решению: Глобальная оценка загрязнения морским мусором и пластиком (Найроби, 2021).

²⁶ Cole, M. и др., Микропластик как загрязнитель морской среды: обзор, *Загрязнение морской среды Бюллетень* 62, 12 (декабрь 2011 г.), 2588-2597.

²⁷ Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды, источники, предназначение и влияние микропластиков на морскую среду: глобальная оценка (Лондон, Международная морская организация, 2015 г.).

²⁸ Под разъединением ресурсов понимается отвязка темпов использования первичных ресурсов от экономической деятельности. См. глоссарий, составленный Международной группой по ресурсам (2021 г.), доступный по адресу <https://www.resourcepanel.org/glossary>.

²⁹ Глоссарий Международной группы по ресурсам (2021). Секретариат отмечает, что в отчете дополнительно определен этот термин для технического использования в зависимости от контекста, и что более общее определение, содержащееся в том же отчете, было включено в документ.

Рациональное производство и потребление относится к использованию услуг и связанных с ними продуктов, которые отвечают основным потребностям и обеспечивают лучшее качество жизни, сводя к минимуму использование природных ресурсов и токсичных материалов, а также выбросы отходов и загрязняющих веществ в течение жизненного цикла услуги или продукта, с целью избежать угроз для будущих поколений.³⁰ Понятие **рационального производства** связано с фактором предложения, при этом упор делается на экономические, социальные и экологические последствия производственных процессов, концепция же **рационального потребления** затрагивает факторы спроса, при этом в ее центре находятся вопросы выбора потребителями товаров и услуг, таких, как продовольствие, жилье, одежда, средства передвижения и организация досуга, необходимых для удовлетворения основных потребностей и повышения качества жизни.³¹

Передача технологии означает передачу ноу-хау, оборудования и продуктов правительствам, организациям или другим заинтересованным сторонам. Под этим также обычно подразумевается их адаптация к использованию в конкретном культурном, социальном, экономическом и природоохранном контексте». ³²

Традиционные знания — это знания, инновации и практика коренных [народов] и местных общин, воплощающие традиционный образ жизни, имеющий отношение к сохранению и рациональному использованию биологического разнообразия.³³

Традиционные системы знаний основаны на ценностях, верованиях, ритуалах, законах и практике сообщества, а также концепциях и методах управления земельными ресурсами и экосистемами. Некоторые знания несут в высшей степени сакральный характер и, следовательно, чрезвычайно тщательно охраняются и недоступны для общественности, даже для членов сообщества или заинтересованных лиц.³⁴

Отходы означает вещества или предметы, которые утилизируются, предназначены для утилизации или должны быть утилизированы в соответствии с положениями национального законодательства.³⁵

Минимизация отходов включает в себя строгое недопущение, сокращение источников, непосредственное повторное использование, повторное использование и переработку.³⁶

II. Термины, используемые в резолюции UNEA 5/14, которые не имеют определений, принятых или одобренных межправительственным процессом, но которые могут иметь отношение к разработке документа

³⁰ Это определение было дано Министерством окружающей среды Норвегии на Симпозиуме по рациональному потреблению в Осло в 1994 году и с тех пор стало наиболее широко принятым определением термина «рациональное потребление и производство». См. документ UNEP/GC.26/7 (2010), сноска 3.

³¹ Комиссия по устойчивому развитию, Защита прав потребителей: руководство по рациональному потреблению, E/CN.17/1998/5, приложение, пункт 7.

³² Программа ООН по защите окружающей среды, Глоссарий терминов для участников переговоров по многосторонним природоохранным соглашениям (Найроби, 2007 г.), стр. 91.

³³ Конвенция о биологическом разнообразии, статья 8 (j); см. также девятый пункт преамбулы решения III/14 Конференции Сторон в отношении осуществления статьи 8 (j) и решения XII/12 (f), в которых Конференция Сторон решила использовать терминологию «Коренные народы и местные общины» в будущих решениях и вторичных документах в соответствии с Конвенцией, в зависимости от обстоятельств. Секретариат отмечает, что термин, используемый в резолюции UNEA 5/14, — это «традиционные знания, знания коренных народов и системы местных знаний».

³⁴ E/C.19/2019/5, п. 2. Секретариат отмечает, что термин, используемый в резолюции 5/14, — это «традиционные знания, знания коренных народов и системы местных знаний».

³⁵ Базельская конвенция, ст. 2 (1).

³⁶ Конференция Сторон Базельской конвенции, Свод практических руководств по содействию экологически обоснованному регулированию отходов, документ UNEP/CHW.13/4/Add.1/Rev.1, стр. 8. Секретариат отмечает, что термин, используемый в резолюции 5/14, — это «минимизация отходов».

Подход на основании (полного) жизненного цикла означает учет всех потенциальных воздействий всех видов деятельности и результатов, связанных с производством и потреблением пластика, включая добычу и переработку сырья (для пластика: рафинирование, крекинг, полимеризация), проектирование и производство, упаковку, распространение, использование и повторное применение, техническое обслуживание и управление в конце срока службы, включая сегрегацию, сбор, сортировку, переработку и утилизацию (*рабочее определение, разработанное в качестве ключевого термина в документе UNEP/PP/INC.1/7 под названием «Научные сведения о пластике»*).³⁷

Загрязнение пластиком в широком смысле определяется как негативные последствия и выбросы, возникающие в результате производства и потребления пластиковых материалов и изделий на протяжении всего их жизненного цикла. Под это определение попадают пластиковые отходы, которые неправильно утилизируются (например, сжигаются открытым способом и сбрасываются на неконтролируемые свалки), а также утечки и накопление пластиковых предметов и частиц, которые могут негативно влиять на человека, живую и неживую среду (*рабочее определение, разработанное в качестве ключевого термина в документе UNEP/PP/INC.1/7 под названием «Научные сведения о пластике»*).

³⁷ ЮНЕП, Инициатива в области жизненного цикла. Доступно по адресу <https://www.lifecycleinitiative.org/life-cycle-approach-to-plasticpollution/>

III. Термины, не используемые в резолюции UNEA 5/14, которые могут быть связаны с терминами, используемыми в резолюции, и которые имеют определения, принятые или одобренные межправительственным процессом

Наилучшие виды природоохранной деятельности означают применение наиболее целесообразного сочетания мер и стратегий экологического контроля.³⁸

Более **циклическая экономика**, одна из современных моделей устойчивой экономики, в которой продукция и материалы разрабатываются таким образом, чтобы их можно было повторно использовать, восстанавливать [,] перерабатывать или извлекать и таким образом сохранять в экономике как можно дольше, наряду с ресурсами, из которых они изготовлены, а также предотвращать или сводить к минимуму образование отходов, особенно опасных, и предотвращать или сокращать выбросы парниковых газов, может внести значительный вклад в рациональное потребление и производство.³⁹

Под **основным использованием (пластиковых изделий)** понимается использование, которое считается необходимым для охраны здоровья, безопасности или других важных целей, для которых еще не определены альтернативы.⁴⁰

Расширенная ответственность производителя (РОП) означает подход к природоохранной политике, при котором ответственность производителя за продукцию распространяется на этап отходов жизненного цикла продукта. На практике РОП предполагает, что производители берут на себя ответственность за обращение с изделиями после их превращения в отходы, включая сбор; предварительную обработку, например, сортировку, демонтаж или обезвреживание; (подготовку к) повторному использованию; восстановление (включая переработку и восстановление энергии) или окончательную утилизацию. Системы РОП могут позволить производителям выполнять свои обязательства, предоставляя необходимые финансовые ресурсы и/или принимая на себя операционные аспекты процесса от муниципалитетов. Они берут на себя ответственность добровольно или в обязательном порядке; системы РОП могут быть реализованы индивидуально или коллективно.⁴¹

Жизненный цикл означает последовательные и взаимосвязанные этапы развития продуктовой системы, начиная с приобретения или получения сырья из природных ресурсов и заканчивая его окончательной утилизацией.⁴²

Оценка жизненного цикла означает сбор и оценку входных данных, результатов и потенциального воздействия на окружающую среду продуктовой системы в течение ее жизненного цикла.⁴³

Макропластик — это любые изделия из пластика, которые можно легко увидеть,⁴⁴ обычно считается, что их диаметр превышает 5 мм.

³⁸ Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, статья 5 (f) (v).

³⁹ Резолюция UNEA 4/1, Инновационные пути достижения рационального потребления и производства, четырнадцатый пункт преамбулы.

⁴⁰ Garnett, K. и Van Calster, G., Концепция основного использования: новый подход к регулированию химических веществ в Европейском Союзе, *Транснациональное экологическое право* 10, 1 (март 2021 г.), 159–187.

⁴¹ Конференция Сторон Базельской конвенции, Пересмотренный проект руководства по расширенной ответственности производителей и системам финансирования экологически безопасного управления, документ UNEP/CHW.14/5/Add.1, принятый в решении ВС-14/3.

⁴² Международная организация по стандартизации, Экологический менеджмент – Оценка жизненного цикла – Принципы и рамки, документ ISO:14040:2006, раздел 3.1.

⁴³ В этом же документе раздел 3.2.

⁴⁴ ЮНЕП, От загрязнения к решению: Глобальная оценка загрязнения морским мусором и пластиком (Найроби, 2021).

Управление (отходами) означает сбор, транспортировку и утилизацию опасных отходов или других отходов, включая последующий контроль за местами захоронения.⁴⁵

Механическая переработка означает переработку пластиковых отходов во вторичное сырье или продукты без существенного изменения химической структуры материала.⁴⁶

Нанопластик представляет собой подмножество микропластиков, обычно определяемых как имеющие размер менее 100 нм.⁴⁷

Пластик означает твердый материал, содержащий в качестве основного компонента один или несколько высокомолекулярных полимеров и образуемый (формуемый) в процессе либо производства полимера, либо изготовления готового изделия под действием тепла и/или давления. Свойства пластика варьируются от твердых и хрупких до мягких и эластичных.⁴⁸

Под утечкой пластика понимается попадание пластика в наземную и водную среду.

Загрязнитель означает вещество или группу веществ, которые могут быть вредны для окружающей среды или здоровья человека в силу их свойств и в результате их введения в окружающую среду.⁴⁹

Загрязнение морской среды определяется как привнесение человеком,⁵⁰ прямо или косвенно, веществ или энергии в морскую среду, включая эстуарии, которое приводит или может привести к таким пагубным последствиям, как вред живым ресурсам и жизни в море, опасность для здоровья человека, создание помех для деятельности на море, в том числе для рыболовства и других правомерных видов использования моря, снижение качества используемой морской воды и ухудшение условий отдыха.⁵¹

Проблемные и ненужные пластиковые изделия определяются в Глобальном обязательстве в рамках инициативы «Новая экономика пластика», которое предлагает следующие критерии для выявления проблемной или ненужной пластиковой упаковки или частей пластиковой упаковки:⁵²

- не подлежит повторному использованию, переработке или компостированию (в соответствии с определениями Глобального обязательства);
- содержит или его производство требует опасных химических веществ,⁵³ которые представляют значительный риск для здоровья человека или окружающей среды (с применением принципа предосторожности);

⁴⁵ Базельская конвенция, статья 2 (2). Секретариат отмечает, что определение, данное в Базельской конвенции, используется для экологически обоснованного регулирования опасных или других отходов.

⁴⁶ Международная организация по стандартизации, Пластики – Словарь, документ ISO:472:2013, раздел 2.1697.

⁴⁷ Koelmans, A.A., Besseling, E. и Shim, J.W. (2015), Нанопластик в водной среде: критический анализ. В М. Bergmann, L. Gutow и М. Klages, ред., Морской антропогенный мусор (Springer, Cham, 2015 г.).

⁴⁸ Поправка к приложению Протокола 1978 года к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ), резолюция МЕРС.201(62), приложение, Пересмотренное приложение V к МАРПОЛ, норма 1.13.

⁴⁹ Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Киевский протокол), ст. II (6).

⁵⁰ Использование таких терминов, как «человек» и «человечество» для обозначения «людей», «человечества» или «народа», больше не считается приемлемым в документах Организации Объединенных Наций.

⁵¹ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. I (4).

⁵² По материалам Фонда Эллен Макартур, «Глобальное обязательство в рамках инициативы «Новая экономика пластика» — обязательства, видение и определения (2020). Доступно по адресу <https://emf.thirdlight.com/link/pq2algvgnv1n-uitck8/@/preview/1?o>.

⁵³ Опасными химическими веществами считаются те, которые по своей природе обладают такими опасными свойствами, как стойкость, биоаккумуляция и токсичность; очень высокая стойкость и биоаккумуляция; канцерогенность, мутагенность и токсичность для размножения; или эндокринные разрушители; а не только те, которые регулируются или ограничиваются в других регионах (источник: Roadmap to Zero, глоссарий).

- можно отказаться (или заменить моделью многократного использования), сохранив полезные свойства;
- препятствует или нарушает возможности по переработке или компостированию других предметов;
- имеет высокую вероятность засорения или попадания в природную среду.

Повторное использование означает использование изделия более одного раза в его первоначальном виде.⁵⁴

Переработка означает переработку отходов для первоначальной цели или для других целей, за исключением рекуперации энергии.⁵⁵

Изделия из пластика с коротким сроком службы относятся к пластикам в упаковке и потребительским товарам с наименьшими средними циклами использования — 0,5 и 3 года.⁵⁶ Классификация основана на среднем сроке службы, поэтому некоторые изделия будут иметь более длительный срок службы. В эту категорию входят одноразовые изделия из пластика.

Одноразовые изделия из пластика разрабатываются и производятся для однократного использования перед их утилизацией или переработкой.

Устойчивые, циклические пластиковые изделия предназначены для многократного повторного использования, а их материалы перерабатываются или компостируются по окончании использования, на практике и в масштабах, минимизируя негативное воздействие на окружающую среду и соблюдая права людей, вовлеченных в этот процесс на протяжении всего жизненного цикла (*рабочее определение*).

Системные изменения отражают идею устранения причин, а не симптомов социальной проблемы путем принятия целостного (или «системного») взгляда. Системные изменения обычно понимаются как требующие исправлений или преобразований в политике, практике, динамике влияния, социальных нормах или мышлении. Они часто включает в себя разнообразный набор игроков и могут происходить на местном, национальном или глобальном уровне;⁵⁷ системные изменения требуют изменений во многих структурах системы, таких как мышление или парадигма, которая создает систему, цели или правила системы.⁵⁸

⁵⁴ Международная организация по стандартизации, Пластик — Словарь, документ ISO:472:2013, s.2.1708.

⁵⁵ В том же документе, раздел 2.1706.

⁵⁶ Geuer, R., Jambeck, R.J. and Law, K.L. Производство, использование и судьба всех когда-либо созданных пластиков, *Научные достижения* 3, 7 (июль 2017 г.).

⁵⁷ Ashoka и др., Новые союзники. Как правительства могут раскрыть потенциал социальных предпринимателей для общего блага (Ashoka Deutschland GmbH и McKinsey & Company, Inc. 2021).

⁵⁸ Meadows, D. Точки воздействия: Места для вмешательства в систему;

см. также Анна Витмеу, Что такое системные изменения? Результат и процесс, Школа системных изменений, 2 сентября 2016 г.