

## 《2023 年适应差距报告》关键信息

环境署《2023年适应差距报告：资金短缺，准备不足——气候适应投资与规划不充分，全世界面临风险》发现，在气变影响日益严重，气候适应本应随之加速的情况下，相关进展却在全面放缓。

- 2023年，最高气温记录被打破，而与此同时，风暴、洪水、干旱和热浪也造成破坏。这些不断加剧的影响表明，我们迫切需要加大力度，保护易受气变冲击的群体，同时迅速减少温室气体排放。
- 然而，在《报告》评估的融资、规划和实施这三个领域，适应进展却正在放缓。
- 减缓和适应行动的缓慢和不充分越来越频繁地导致适应极限的出现，其中一些极限我们或许已经触及。
- 不充分的适应加深了气候危机，可能引发严重的损失和损害后果，对最易受气变冲击的群体影响尤甚。

据最新估计，发展中国家近十年间的适应成本在每年2150亿至3870亿美元之间，这是一个合理的中间范围。

- 《报告》进行了重大更新，现在估计的适应成本高于早期研究。
- 按照模型估计，发展中国家的适应成本在近十年间为每年 2150 亿美元，预计到 2050 年将大幅增加。
- 根据对所有发展中国家的国家自主贡献和国家适应计划花费的推算，在 2021 年至 2030 年期间，落实国内适应工作重点所需的适应资金估计为每年 3870 亿美元。

发展中国家的适应资金需求是国际公共资金流的10-18倍，比之前估计的范围高出50%以上。

- 流向发展中国家的多边双边公共适应资金在 2021 年减少了 15%，降至 210 亿美元左右。
- 尽管在格拉斯哥举行的第 26 届联合国气候变化大会上（COP26）各国承诺到 2025 年实现适应资金支持较 2019 年水平翻倍，达到每年 400 亿美元左右，但此次的资金缩减带来了令人担忧的先例。
- 由于适应资金需求的不断增长和资金流的衰退，当前的适应资金缺口估计为每年 1940 亿到 3660 亿美元之间。

**尽管对适应行动的需求增加了，但适应规划和实施似乎处于停滞状态。**

- 尽管六分之五的国家至少拥有一项国家级适应规划，但实现全球覆盖的进展正在放缓，还需更强力的支持。
- 《联合国气候变化框架公约》半数以上的缔约方都拥有两项及以上的国家级规划。因此，进展主要体现在充分性和有效性方面。
- 受四大国际气候基金支持的适应行动数量低于上一年度，这可能是由于 2019 冠状病毒病和乌克兰战争的影响。在过去十年间，适应行动的数量一直停滞不前。

**由于减缓和适应进展缓慢，与气候相关的损失和损害正在增加。**

- 最近的一项研究表明，在过去 20 年里，仅 55 个最易受气候影响的经济体就已经遭受了超过 5000 亿美元的损失和损害。
- 此类损失将在未来几十年内急剧上升，特别是在缺乏有力的减缓适应措施的情况下。应对损失和损害已迫在眉睫，还需要更加强劲的资金支持。
- 新的损失和损害基金将成为调动资源的重要工具，但问题仍然存在。这项基金需要发展更加创新的融资机制，以达到必要的投资规模。

**现在对适应和减缓进行投资将最大限度地减少未来的气候损失。**

- 雄心勃勃的适应工作可以增强复原力，这对于低收入国家和包括妇女在内的弱势群体尤为重要。
- 研究表明，每投入 10 亿美元用于适应沿海洪水，就能减少 140 亿美元的经济损失。
- 每年为农业投资 160 亿美元，就能让约 7800 万人免遭气候影响导致的饥饿或长期饥饿。

**至关重要是寻找创新供资方式以支持适应行动的强化，并重点关注预期适应和有效性。**

- 无论是到 2025 年实现流入发展中国家的国际资金较 2019 年翻倍的目标，还是 2030 年“新集体量化目标”，都无法独自弥合适应资金缺口。
- 《报告》指明了增加融资的七种途径，包括国内支出、国际和私营部门融资这三种方式。
- 其他途径包括：汇款，增加和定制中小企业融资，落实《巴黎协定》2.1(c)条款——将资金流转向低碳和气候适应型发展道路，以及推动“布里奇顿倡议”提出的全球金融架构改革。

**第二十八届联合国气候变化大会（COP28）必须在适应、损失和损害方面形成新的动能。**

- 损失与损害基金以及正在进行的有关建立气候融资“新集体量化目标”的讨论是朝着正确方向迈出的重要步伐。

- 随着首次“全球盘点”的进行，以及在 COP28 为达成这些目标取得重大进展，就可以为“全球适应目标”提供参考，并为适应资金的需求提供更强有力的框架，同时也不会忽视减缓力度的加大。
- 政策制定者、多边银行、投资者和私营部门必须让 COP28 成为世界全力以赴确保低收入国家和弱势群体（如妇女、原住民等）免受气候影响的时机。