

Annex 2 : Rapport d'atelier

Renforcement des capacités des acteurs intervenant dans la gestion des données relatives à l'environnement, les méthodologies de collecte et l'utilisation de la plateforme du Programme des Nations Unies pour l'Environnement.

Salle de réunions du PGFTR de la DGEFC - Akpakpa - PK3

Introduction

Le Projet de Renforcement des Capacités a été conçu et développé par le MVCDD en collaboration avec le PNUE (UN Environnement) sous financement FEM afin d'améliorer la gestion et le suivi des accords multilatéraux relatifs à l'environnement auxquels le Bénin est Partie en y intégrant les liens de ces accords avec les objectifs de développement durables (ODD).

De portée nationale, il vise à renforcer les capacités nationales du Bénin en matière de gestion de l'information et des connaissances environnementales pour la mise en œuvre, le suivi et l'établissement de rapports sur les (AME) en lien avec les ODD au Bénin. Les activités prévues dans son plan de travail visent au premier plan les Points Focaux des Conventions, les gestionnaires de base de données, les cadres techniques des ministères sectoriels, les élus locaux, les acteurs des ONG, les masses médias afin que des activités de formation, d'information et de sensibilisation cadrent avec leurs domaines d'intervention respectifs.

C'est dans ce contexte que l'organisation du présent atelier s'avère indispensable pour le renforcement des capacités des acteurs intervenant dans la gestion des données relatives à l'environnement, les méthodologies de collecte et l'utilisation de la plateforme du Programme des Nations Unies pour l'Environnement. L'atelier a eu lieu du 25 au 27 octobre 2022 dans la salle de réunions du PGFTR de la DGEFC à Akpakpa - PK3.

Agenda de l'atelier

Cérémonie d'ouverture

Trois grandes interventions ont marqué l'ouverture de l'atelier. Il s'agit du mot de bienvenue du Coordonnateur du Projet, de l'allocution de l'autorité de tutelle du Projet et du discours d'ouverture de la Présidente du Comité

de Pilotage du Projet. Empêchés, l'autorité de tutelle et la Présidente du Comité de Pilotage se sont fait remplacer.

Dans son mot de bienvenu, le Coordonnateur du Projet du Renforcement des Capacités, Mr Ibila DJIBRIL, a adressé ses cordiales et chaleureuses salutations aux participants. Il a exprimé sa reconnaissance pour la présence de l'expert du PNUE, Monsieur Dany Ghafari, venu spécialement à Cotonou pour dispenser cette formation. Le Coordonnateur précise l'objectif de l'atelier qui porte essentiellement sur les méthodologies de collecte et de gestion des données statistiques relatives à l'environnement en lien avec les objectifs de développement durable. Considérant que la collecte des données revêt une très grande importance et nécessite un travail d'équipe bien conçu et bien mené, il invite chaque participant à une assiduité active afin d'optimiser la contribution de tous.

Le Directeur des Systèmes d'Information du MCVDD, Mr Abdou-Aziz SOBABE ALI TAHIROU, a prononcé l'allocution du Directeur Général de l'Environnement et du Climat empêché. Après avoir remercié les participants pour leur déplacement massif, il rappelle en trois points les acquis antérieurs du premier atelier sur la thématique tenu les 20, 21 et 22 août 2019 à l'Hôtel Bénin Royal. Il s'agit de : **(i) répertorier les informations et données nécessaires à la mise en œuvre efficace de chacune des conventions auxquelles le Bénin est Partie ; (ii) présenter à chaque partie prenante du PRC les potentialités en données et informations environnementales en lien avec les ODD relevant de sa responsabilité ; (iii) dispenser des modules appropriés de formation pour collecter, traiter, stocker, diffuser et archiver les données environnementales sont élaborés et dispensés.** Le présent atelier va-t-il préciser, vient renforcer les acquis du premier pour mettre l'accent sur l'échange de données et de métadonnées statistiques. Il invite les participants à une attention particulière aux différentes formations pour une réussite parfaite du processus de la mise en place du système d'information statistique environnementale en cours.

La Directrice de Cabinet (DC) du Ministère de Cadre de Vie et du Développement Durable (MCVDD), Mme Jeanne ACAKPO ADANBIOKOU, empêchée, le discours d'ouverture de l'atelier a été prononcé par le Directeur de la Planification, de l'Administration et des Finances (DPAF), Vice Président du comité du pilotage, Mr Memanton BONI YALLA. Tout en réitérant ses chaleureux remerciements aux

participants et aux Partenaires Techniques et Financiers du projet, le VP a rappelé que la mise en place et l'opérationnalisation du système de gestion de l'information et des connaissances environnementales facilitera la prise de décision, la planification et le rapportage dans le domaine de l'environnement. Il invite donc les participants à une contribution active pour l'atteinte des objectifs du présent atelier.

Synthèse des communications développées

Plusieurs communications sont prévues dans l'agenda de l'atelier. Après les discours d'ouvertures, une pause a été marquée sanctionnant la prise de la photo de famille.

La première communication de la première journée a porté sur le thème intitulé : **"l'OAESE, les défis et les difficultés lors du remplissage de l'outil"**. Elle est animée par Mr Pascal Adékambi GNONZAN, le RSE / PCR. Cette communication est structurée en quatre (04) points que sont ; (i) le rappel du processus d'évaluation du CDSE, (ii) les défis, (iii) les difficultés et (iv) les acquis et perspectives.

Par OAESE, entendez Outil d'Auto Evaluation des Statistiques Environnementales. Après la 1ère session de la plateforme consultative sur la collecte des données pour l'élaboration du Cadre de Développement des Statistiques Environnementales (CDSE) au Bénin tenue en novembre 2019, les sessions d'octobre 2021 et de février 2022 sont intervenues pour s'assurer de l'effectivité de renseigner tous les indicateurs disponibles pouvant être pris en compte dans le cadre de la mise en place du système d'informations statistiques en cours d'élaboration.

Les défis majeurs sont de (i) travailler à atteindre le niveau 3 dans le cadre de l'évaluation, (ii) de enseigner les indicateurs identifiés, (iii) d'assurer la qualité des données, (iv) de rendre les données utiles à l'évaluation des ODD, (v) d'opérationnaliser le SIS.

Les difficultés sont inhérentes au fonctionnement de l'administration, Précisément, elles concernent les mouvements du personnel, la suite dans la conduite des travaux et l'insuffisance de ressources financières.

La mise en place et l'opérationnalisation du SIS est le principal point des acquis et perspectives. Il prend en compte (i) l'élaboration d'une stratégie sectorielle de développement de la statistique du MCVDD, (ii) l'acquisition de matériels informatiques au profit des acteurs, (iii) l'assistance technique d'experts pour former et accompagner l'implémentation du dispositif sur

une période donnée, (iv) la création d'un cadre de collaboration des parties prenantes pour l'opérationnalisation du SIS mise en place, (v) l'engagement individuel des parties prenantes, (vi) la collaboration institutionnelle, (vii) le recrutement de personnel statisticiens et informaticiens et (viii) l'accompagnement des autorités ainsi qu'un appui matériel et financier conséquent.

La deuxième communication de la première journée est sectionnée en trois sous communications. Elles est animée par Mr Dany GHAFARI, l'expert du PNUE au sein de l'Unité des Statistiques de l'Environnement et abordent les sujets suivant : l'évaluation de l'outil rempli et des indicateurs prioritaires de l'OAESE ; (ii) Echange des données et métadonnées statistiques (SDMX) : Aperçu du standard ; (iii) Modèle d'information de SDMX.

L'évaluation de l'outil rempli et des indicateurs prioritaires se fait en quatre étapes dont ; l'identification des statistiques de l'environnement au pays, l'enregistrement des indicateurs prioritaires (niveau, composante, disponibilité des données, etc.), la collecte les données et, la création de la base de données et du portail de diffusion.

La communication sur l'échange des données et métadonnées statistiques (SDMX) : Aperçu du standard a permis de comprendre le fondement des SDMX, ses objectifs ainsi que ses organes directeurs, ses spécification et directives, ses structures de données statistiques ainsi que son origine. La présentation du **modèle d'information de SDMX** a clôturé les différentes communications de la première journée. Les participants ont été constitués en de petits groupes de travail pour réaliser quelques exercices d'applications,

Les communications des deux dernières journées ont été animées par Mr Dany GHAFARI, l'expert du PNUE au sein de l'Unité des Statistiques de l'Environnement. Elles portent respectivement sur les thèmes suivants :

- Structure des données des Objectifs de Développement Durable
- Echange des données et métadonnées statistiques (SDMX) : Scénarios d'échange et de diffusion de données
- Echange des données et métadonnées statistiques (SDMX) ; Convertisseur SDMX
- Infrastructure de référence SDMX
- .STAT SUITE

La structure des données des ODD est développée par le groupe de travail sur le SDMX pour les indicateurs des ODD. Elle est établie par le groupe d'experts inter institutions des ODD en avril 2016. La première version officiellement est publiée le 14 juin 2019.

Les scénarios d'échange et de diffusion de données présentent un grand nombre d'outils liés à SDMX. Ces outils qui implémentent les spécifications techniques ont été développés par différentes organisations. Les outils peuvent prendre en charge divers scénarios : de l'infrastructure très limitée aux systèmes d'information entièrement développés en passant par l'entrepôt de données natif SDMX.

Le convertisseur SDMX est un logiciel développé par Eurostat et peut être utilisé pour convertir des données à partir d'une variété de formats en SDMX et vice versa. Utilisé pour transformer soit les données non SDMX vers SDMX, soit les données SDMX vers non SDMX, soit le format SDMX vers un autre format SDMX, ce logiciel prend en charge les format e fichier CSV, Excel, DSPL et autres.

Le SDMX-RI est un logiciel développé par Eurostat qui simplifie l'exportation SDMX à partir de bases de données existantes. Utiliser SDMX-RI implique la réutilisation de logiciels, la fourniture aux organisations statistiques des blocs de construction réutilisables, la consécration des efforts les plus importants à la configuration des mappages à l'aide de l'assistant de mappage

La .Stat Suite est une plateforme **open source basée sur des composants standard** pour la production et la diffusion efficaces de données statistiques de haute qualité. Le produit est basé sur le modèle général de processus d'entreprise statistique (GSBPM) et les normes d'échange de données et de métadonnées statistiques (SDMX). Elle comporte trois modules principaux que sont : Stat Data Explorer, Stat core, Stat Data Lifecycle Manager.

Exercices d'applications

L'assimilation de chaque module de formation est évaluée par des exercices d'application. Les participants ont été exposés à plusieurs réflexions à travers des travaux de groupes sur des thématiques variées dont :

- L'identification des concepts
- La représentation
- Les séries chronologiques

- L'utilisation du convertisseur SDMX pour récupérer des données à partir d'un fichier Excel mappé
- La conversion des données à l'aide des flux de données ODD et des contraintes de contenu
- La cartographie d'un fichier Excel

L'interactivité des travaux de groupes ont facilité l'internalisation et la contextualisation des données de la formation. La contribution des personnes ressources ainsi que des consultants ont été utiles pour harmoniser certaines terminologies adaptées à la mise en place et l'opérationnalisation du système de gestion de l'information et des connaissances environnementales.

Préoccupations des participants

Après les différentes communications, les participants ont eu droit à la parole pour poser leurs préoccupations diverses par des apports et des questions. Il ressort des interventions, les préoccupations suivantes :

- La base de données devant contenir des ressources valables, quelle est la validité des informations renseignées?
- Dans la méthodologie de collecte, quelle est la méthodologie de validation des données sur le site?
- Seuls les points focaux auront-ils accès à la plateforme avec les clés de connexion ou d'autres personnes auront accès? Et comment les apprenants auront-ils accès aux données disponibles?
- Est-ce possible de contextualiser les indicateurs du SDMX avant l'évaluation?
- Le SDMX est-il libre d'accès? Les spécificités de données limitent-elles l'échanges des données?
- Y a-t-il un fichier préétabli qui contient toutes les structures des données?
- L'expérience de cet atelier est-elle déjà réalisée dans un pays autre que le Bénin?
- Quels sont les interactions possibles à établir entre les consultants pour la conception du système d'information et les experts locaux des structures déconcentrées?

- Comment rallier IRIX et le SDMX? Y a-t-il d'autres systèmes d'exploitation mieux recommandées avec l'avancé des TIC de nos jours?

Approches de solutions aux préoccupations des participants

Il y a plusieurs étapes pour la validation des données. L'unité de mesure, le pourcentage de mesure ainsi que toutes les métadonnées sont vérifiés avant la validation. Pour chaque type de données, il est considéré les éléments constitutifs. Mais le système n'est pas encore mis en place. Le cabinet recruté sera chargé de concevoir la plateforme avec les données disponibles pour qu'une validation globale soit réalisée en collaboration avec tous les acteurs présents à cet atelier. Chaque institution aura décrit le processus de validation des données selon les principes de fonctionnement internes de sa structure. L'hiérarchisation des niveaux de validation facilitera l'accès à la plateforme en tenant compte également des formats de présentation qui répond aux exigences des normes internationales.

L'accès à la plateforme n'est pas réservé aux points focaux. Ce sera plutôt les responsables qui s'occupent des données statistiques. Un espace sera réservé pour la consultation générale des usagers. Mais la gestion de la plateforme sera confiée aux spécialistes des données statistiques.

Des statistiques sans données sont prises en compte dans l'évaluation de la base. Il n'y a pas de souci à se faire en ce qui concerne la contextualisation.

L'accès au SDMX est totalement libre. Les spécificités facilitent l'échange des données entre structures de gestions des données statistiques.

La structure de données se trouve sur le site de SDMX. Il suffit pour chaque acteur de la plate-forme de s'y rendre et de réaliser les recherches qui l'intéresse.

Il y a lieu pour les acteurs des services déconcentrés de comprendre le format des structures exposées dans la formation pour aider les consultants à proposer un solution interopérable avec toutes les bases de données du monde entier. L'utilité de cette formation se révèle ainsi aux fins d'améliorer la qualité des données à produire.

Les experts locaux des structures déconcentrées produisent les mesures, les attributs, les concepts, les indicateurs et les données du système d'information. Les consultants exploiteront les données produites pour concevoir la base de données du système d'information. L'interaction des différentes données facilitera l'exploitation aux usagers et aidera à la prise de décision au niveau central et déconcentré.

Le système d'exploitation IRIX peut être utilisé sous plusieurs formes dans le processus de constitution du système d'information. Les consultants ont une large possibilité selon les projets dans l'usage du système IRIX soit dans l'insertion des formulaires, soit dans la création des interfaces, soit dans le contrôle des utilisateurs, etc.

Recommandations globales des participants

Il ressort de toutes les interventions des trois jours, les recommandations suivantes :

- Poursuivre le partage des données au niveau de chaque structure déconcentrée jusqu'à la mise en place complète et l'opérationnalisation du système de gestion de l'information et des connaissances environnementales.
- Mobiliser les experts locaux dans l'identification et la définition des données propres à la gestion de l'information et des connaissances environnementales.
- Poursuivre les travaux de groupes jusqu'à finalisation des différentes tâches de l'atelier.
- Mettre en synergie tous les acteurs opérationnels pour faciliter l'intervention des consultants.
- Maintenir et entretenir le contact entre participants, les consultants pour une fluidité de la collaboration en vue de la mise en place complète et l'opérationnalisation du système de gestion de l'information et des connaissances environnementales.

Conclusion

En conclusion et en guise de cérémonie de clôture, le Coordonnateur a remercié tous les participants pour leur franche collaboration et la qualité de leurs interventions relatives aux informations pertinentes apportées dans la mise en place et l'opérationnalisation du système de gestion de l'information et des connaissances environnementales..

Il a encouragé chaque acteur à approfondir la connaissance des données partagées lors de l'atelier afin de mieux se rendre utile dans la suite du processus en cours pour l'amélioration de la qualité de l'environnement au Bénin.

Il a enfin remercié les autorités et les PTF pour leur leadership et leur accompagnement dans le cadre du renforcement des capacités des acteurs intervenant dans la gestion des données relatives à l'environnement.

Il a terminé ses propos en souhaitant un bon retour aux participants avant de déclarer clos l'atelier.

Liste des participants