



**Межправительственный комитет по ведению переговоров для
подготовки**

**международного юридически обязательного договора о
прекращении
загрязнения окружающей среды, в том числе морской среды,
пластиком**

Пятая сессия

Пусан, Южная Корея, 25 ноября — 1 декабря 2024 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Подготовка международного юридически обязательного
документа о прекращении загрязнения окружающей среды, в
том числе морской среды, пластиком**

**Формирование специальной межсессионной группы
экспертов открытого состава для выявления и анализа
потенциальных источников финансирования и средств,
которые могут быть использованы для реализации
задач, определенных в документе, в том числе
вариантов создания механизма финансирования,
согласования финансовых потоков и мобилизации
финансовых ресурсов, для предоставления
соответствующей информации на рассмотрение
Комитету в рамках его пятой сессии¹**

Доклад сопредседателей

- 1. Введение**
 - а. Мандат**
 1. На своей четвертой сессии (МКП-4) Межправительственный комитет по ведению переговоров для подготовки международного юридически обязательного документа о прекращении загрязнения окружающей среды, в том числе морской среды, пластиком

* UNEP/PP/INC.5/1.

¹ Настоящий документ не подвергался официальному редактированию.

(далее по тексту — «Комитет») учредил две специальные межсессионные группы экспертов открытого состава.

2. В целях разработки подходов к анализу потенциальных источников финансирования и средств, которые могут быть использованы для реализации задач, определенных в документе, в том числе вариантов создания механизма финансирования, согласования финансовых потоков и мобилизации финансовых ресурсов, и предоставления соответствующей информации на рассмотрение Комитету в рамках его пятой сессии (МКП-5) была учреждена Группа экспертов 1 (ГЭ1) (далее по тексту — «Группа экспертов 1»). В качестве сопредседателей Группы экспертов 1 выступили: г-жа Кейт Линч (Kate Lynch) (Австралия) и г-н Оливер Боачи (Oliver Boachie) (Гана).² Члены Комитета также пришли к соглашению о том, что выводы, сделанные этой группой экспертов, не должны ущемлять позиции государств и итоги переговоров, проведенных Комитетом.
3. Комитет поручил Группе экспертов 1 использовать в качестве основы для выполнения работы доклады сопредседателей контактной группы 2, участвовавшей в МКП-4,³ и проект текста, посвященного средствам осуществления (часть III, раздел 1), который представлен в сводном документе.⁴ В работе Группы могли принять участие все члены Комитета, которые должны были взаимодействовать с техническими консультантами, отобранными Секретариатом МКП в сотрудничестве с председателем совещания МКП.
4. В соответствии с полученным от Комитета мандатом на использование в работе электронных средств Группа экспертов 1 начала свою деятельность с организации трех виртуальных совещаний, состоявшихся 16 июля, 1 августа и 15 августа 2024 года соответственно.⁵ Затем в период с 24 по 28 августа 2024 года в Бангкоке была проведена очная встреча, посвященная ранней стадии деятельности.⁷ В преддверии очной встречи в Бангкоке был опубликован Сводный документ, подготовленный сопредседателями.

в. Цель, охват и структура доклада

5. Настоящий доклад был подготовлен сопредседателями группы экспертов с целью его передачи Комитету на рассмотрение и отражения в нем результатов работы, проделанной группой экспертов во исполнение мандата. Он составлен по итогам трех виртуальных встреч и одной очной встречи, состоявшейся в Бангкоке.
6. Доклад призван обеспечить достижение общего понимания вопросов, охваченных мандатом, и объединяет основные сведения, вопросы и возможности, которые обсуждались во время совещаний группы экспертов.

с. Масштаб проблемы загрязнения окружающей среды пластиком

7. Масштаб проблемы загрязнения окружающей среды пластиком (несмотря на то, что эта тема формально не включена в мандат) обеспечил важный контекст для работы группы экспертов. В ряде докладов,⁸ посвященных проблеме загрязнения окружающей среды пластиком, освещались макроэкономические затраты, обусловленные образованием пластиковых отходов и неправильным обращением с ними. При сохранении текущего положения дел к 2040 году уровень неправильно

² См. концептуальную записку для обеих групп экспертов по ссылке:

https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/45639/ISW_concept_note.pdf.

³ <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-4>.

⁴ UNEP/PP/INC.5/4.

⁵ См. Рабочую программу по ссылке

<https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/45901/WorkProgrammeEG1.pdf>.

⁶ См. Сводный документ, подготовленный сопредседателями, по ссылке:

https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/46049/EG1_Synthesis_Paper.pdf.

⁷ См. отчет о совещании, который подлежит публикации.

⁸ Глобальный прогноз в отношении пластика, подготовленный Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР); доклад Совета министров Северных стран «Прекращение загрязнения окружающей среды пластиком до 2040 года» (Towards Ending Plastic Pollution by 2040); и «Глобальная перспектива в области химических веществ» ЮНЕП (2019 г.).

утилизируемых пластиковых отходов может увеличиться на 50% или более на фоне стремительного роста темпов производства пластмасс и увеличения затрат на управление отходами. В одном из докладов отмечалось, что сокращение спроса на пластик в конечном итоге приведет к снижению затрат на утилизацию связанных с ним отходов и уменьшению его выбросов в окружающую среду. Политика сокращения отходов (включая переход на альтернативы) и дополнительные инвестиции в сортировку и вторичную переработку отходов позволят положить конец выбросам пластика к 2040 году, при этом стоимость таких мер примерно на 2% (50 миллиардов долларов США) превысит обычные затраты. Расходы на ликвидацию накопившихся пластиковых отходов оцениваются в 13 миллиардов долларов США в год и не учитываются при расчете вышеуказанных затрат.

8. Эксперты обсудили предположения, отраженные в докладах, при этом некоторые из них указали на необходимость в получении более полных и дезагрегированных данных из более широких и разнообразных источников для количественной оценки масштабов создавшейся проблемы. Кроме того, требуется информация о социальных издержках, в том числе связанных со здравоохранением и справедливым переходом, а также о макроэкономических выгодах от сокращения уровня загрязнения окружающей среды пластиком.
2. **Анализ потенциальных источников финансирования и средств, которые могут быть использованы для реализации задач, определенных в документе**
 - a. **Матрица потенциальных источников финансирования для реализации задач, определенных в документе⁹**
 9. Множество источников финансирования, которые были сочтены значимыми с точки зрения устранения проблемы загрязнения окружающей среды пластиком, могут использоваться различными способами и на разных уровнях. Источники должны соответствовать цели, а также сочетаться с областью применения будущего документа и описанными в нем обязательствами. Финансовые инструменты должны обеспечивать гибкое реагирование на изменения, связанные с загрязнением окружающей среды пластиком, и доступность решений с течением времени. Обзор источников, обсуждавшихся Группой экспертов 1, приведен в следующей таблице.

Таблица 1. Матрица потенциальных источников финансирования для реализации задач, определенных в документе

Категория	Потенциальные источники	Финансовые инструменты и механизмы	Подробности/примеры
Государственное финансирование	Государственные ассигнования на национальном, субнациональном и местном уровнях	Государственные бюджеты	<p>Бюджетные ассигнования на улучшение инфраструктуры, объектов по переработке отходов, программ сортировки отходов и установок по энергетической утилизации отходов; участие муниципалитетов имеет решающее значение.</p> <p>Государственные ассигнования также можно объединять с международными мандатами, включая Цели в области устойчивого развития (ЦУР) ООН, с целью создания более эффективных стимулов для сокращения пластиковых отходов.</p>

⁹ С учетом обсуждений Группы экспертов 1 и информации, представленной техническими консультантами Питером Борки (Peter Borkey) и Пегги Лефорт (Peggy Lefort) (август 2024 г.) по публикации «Масштабы проблемы» (How large is the challenge), которая доступна по ссылке: <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/ioeeg>.

	Государственные учреждения и фонды	Гранты, субсидии, трансферты	<p>Финансирование обязательств по прекращению загрязнения окружающей среды пластиком, предусмотренных документом, а также соответствующих программ и проектов с помощью специальных грантов или субсидий, например нацеленных на поддержку экологических альтернатив пластику.</p>
	Учреждения по финансированию развития, агентства по координации помощи (национальные, двусторонние, многосторонние)	Долговые инструменты, инвестиционные гарантии	<p>Учреждения по финансированию развития (УФР) и двусторонние/многосторонние агентства по координации помощи могут использовать займы на льготных условиях и инвестиционные гарантии для финансирования проектов, направленных на сокращение загрязнения окружающей среды пластиком.</p> <p>Модели смешанного финансирования, объединяющие государственные и частные фонды, позволяют выделять больше ресурсов для масштабных проектов. Учреждения по финансированию развития могут поддерживать проекты, посвященные созданию инфраструктуры управления отходами в странах с низким уровнем дохода, тем самым обеспечивая сотрудничество между правительствами и частными организациями.</p>
	Многосторонние экологические фонды	Совместное финансирование, проектное финансирование	<p>Многосторонние фонды, включая Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и Зеленый климатический фонд (ЗКФ), оказывают поддержку крупным экологическим проектам и содействуют реализации различных многосторонних природоохранных соглашений (см. также Приложение II).</p>
Частное финансирование	Корпоративная социальная ответственность (КСО)	Программы КСО, в которых часть прибыли направляется на проекты, посвященные устойчивому развитию	<p>Это финансирование может быть использовано для прямой поддержки инноваций, разработки и внедрения технологий в области вторичной переработки отходов, а также для инвестиций в проекты по управлению отходами на уровне общин. Корпорации могут сотрудничать с правительствами и НПО для совместного финансирования инициатив, направленных на сокращение загрязнения окружающей среды пластмассами. Эти партнерства могут предусматривать выделение грантов или создание механизмов финансирования для дальнейшей активизации усилий.</p>
	Институциональные инвесторы и коммерческие банки	Долевое/долговое финансирование, преобразующие инвестиции	<p>Институциональные инвесторы и коммерческие банки могут предлагать финансовые стимулы для сокращения производства пластмасс с помощью инструментов долевого и долевого финансирования.</p> <p>Инновационные инструменты, такие как «зеленые» облигации и «пластиковые»</p>

			кредиты, уже внедряются финансовыми учреждениями. Такие инновационные финансовые продукты будут стимулировать компании переходить на экологичные методы (см. также таблицу 2).
	Благотворительные и корпоративные фонды	Благотворительные взносы, включая гранты, преобразующие инвестиции, совместное финансирование	Благотворительные взносы и корпоративные пожертвования позволяют поддерживать, например, организуемые общинами меры по сокращению загрязнения окружающей среды пластиком.
Государственно-частное партнерство (ГЧП) и другие инновационные источники финансирования (см. также таблицу 2).	Смешанное финансирование	Льготное государственное финансирование в сочетании с инвестициями частного сектора	Объединение государственных и частных ресурсов для достижения максимального эффекта от преобразующих инициатив, в том числе тех, которые связаны с управлением отходами. В рамках ГЧП могут использоваться технологические инновации, присутствующие в частном секторе, а также нормативно-правовая база и финансирование государственного сектора. В целях сокращения загрязнения окружающей среды пластиком можно использовать успешные модели смешанного финансирования, предусмотренные другими экологическими инициативами.
	Облигации социального воздействия	Облигации, основанные на результатах	Привязка экологических показателей к доходам с акцентом на обращение с отходами и их сбор. С помощью таких облигаций инвесторы могут финансировать проекты по сокращению отходов, получая доход на основе показателей успеха.

в. Функции государственного и частного секторов

10. Государственный и частный секторы играют важную роль в борьбе с загрязнением окружающей среды пластиком.
11. На национальном, субнациональном и муниципальном уровнях государственный сектор может создавать благоприятные условия для инвестиций частного сектора с помощью политических и законодательных рамок, а также путем выполнения основных обязательств, предусмотренных будущим документом. Для устранения пробелов с точки зрения потенциала и оказания помощи странам в выполнении их обязательств, а также в целях снижения рисков, связанных с инвестициями, может потребоваться отдельное финансирование.
12. Государственное финансирование, включая официальную помощь в целях развития (ОПР), позволяет лишь частично устранить дефицит финансирования, в связи с чем необходимо расширить список источников финансирования. Следует отметить, что роль государственного сектора в расширении границ глобального финансирования, разработке нормативно-правовых актов и объединении финансирования из различных источников является ключевой в борьбе с загрязнением пластиком на всех уровнях.
13. Участие частного сектора (хотя в отношении него документом, имеющим обязательную юридическую силу, и не предусмотрены прямые обязательства) имеет решающее значение с точки зрения достижения основных целей этого документа. Его можно обеспечить с помощью национальных политических рамок, поощряющих разработку экологически безопасных изделий, популяризацию и создание альтернатив, стимулирование инноваций, изменение моделей поведения и создание

инвестиций в целях устойчивого развития. Частный сектор играет определенную роль в финансировании, основанном на принципе «загрязнитель платит». Одними из способов укрепления подотчетности и участия частного сектора являются концепции расширенной ответственности производителей (РОП) и корпоративной социальной ответственности (КСО).

14. Взаимодействие между государственным и частным секторами, в том числе в рамках инвестиционных партнерств, наращивания потенциала и передачи технологий, имеет решающее значение с точки зрения достижения глобальной цели по ликвидации загрязнения окружающей среды пластиком.

с. Обзор инновационных источников финансирования

15. В следующей таблице представлен обзор инновационных источников финансирования с кратким описанием и примерами их использования. Эксперты отметили, что в развивающихся странах, которым зачастую не хватает институционального потенциала, финансовых рынков и доверия инвесторов для привлечения таких частных инвестиций, доступ к инновационным источникам финансирования может быть осложнен. В связи с этим необходимо учитывать обстоятельства, сложившиеся в конкретной стране.

Таблица 2. Обзор инновационных источников финансирования

Инновационные источники финансирования	Описание/комментарий	Примеры
«Пластиковые» кредиты	<p>Передаваемая единица, отражающая определенное количество пластиковых изделий, которые подлежат сбору и обработке, переработке или изъятию из эксплуатации, сбору и переработке¹⁰</p> <p>Финансовый инструмент, учитывающий результаты, который позволяет привязать финансирование государственного и частного секторов с конкретными мероприятиями, направленными на борьбу с загрязнением пластиком.</p>	<p>PCX Solutions, программы BVRio CCM, реализуемые на Филиппинах</p> <p>Программы кредитования Verra PPRS, BVRio CCM, реализуемые в Индонезии¹¹</p> <p>В настоящее время четыре страны включили «пластиковые» кредиты в свои схемы РОП. Это Индия, Филиппины, Польша и Великобритания.</p>
«Пластиковые» облигации	«Зеленая» или экологичная облигация, которая призвана привлекать капитал для финансирования проектов, направленных на сокращение	Два проекта: Фонд ASASE, Гана. Расширение площадок для сбора и переработки пластиковых отходов с целью увеличения перерабатываемых

¹⁰ Всемирный банк. 2024 г. «Открытие доступа к финансированию для борьбы с кризисом, вызванным загрязнением пластиком: возможности, риски и рекомендации в области, связанной с "пластиковыми" кредитами» (Unlocking Financing to Combat the Plastics Crisis - Opportunities, Risks, and Recommendations for Plastic Credits). © г. Вашингтон, округ Колумбия: Всемирный банк. <http://hdl.handle.net/10986/41866> Лицензия: CC BY-NC 3.0 IGO

¹¹ Всемирный банк. 2024 г. «Открытие доступа к финансированию для борьбы с кризисом, вызванным загрязнением пластиком: возможности, риски и рекомендации в области, связанной с "пластиковыми" кредитами» (Unlocking Financing to Combat the Plastics Crisis - Opportunities, Risks, and Recommendations for Plastic Credits). © г. Вашингтон, округ Колумбия: Всемирный банк. <http://hdl.handle.net/10986/41866> Лицензия: CC BY-NC 3.0 IGO

	загрязнения окружающей среды пластиком или разработку устойчивых альтернатив пластику.	мощностей SEArcular, Индонезия: установка производственной линии по переработке ПЭТ-тары для хранения продуктов питания
«Голубые» облигации «Зеленые» облигации	«Голубая» облигация — это долговой инструмент, выпускаемый правительствами, банками развития или другими лицами для привлечения капитала от особых инвесторов для финансирования проектов, реализуемых в морях и океанах, которые приводят к положительным экологическим, экономическим и климатическим последствиям. ¹² «Зеленая» облигация — это любой тип облигаций, обеспечивающих поступления, которые используются исключительно для частичного или полного финансирования или рефинансирования новых и/или существующих отвечающих критериям «зеленых» проектов и соответствуют четырем основным компонентам GBP (принципы экологических облигаций). ¹³ «Зеленая» облигация — это долговая ценная бумага, которая выпускается с целью привлечения капитала для поддержки проектов, посвященных климату или окружающей среде. ¹⁴	«Голубая» облигация Сейшельских островов — первая в мире государственная «голубая» облигация «Зеленая» облигация Фиджи — первая в мире государственная «зеленая» облигация на развивающихся рынках
Государственная облигация, связанная с целями в области устойчивого развития (ЦУР)	Подгруппа тематических облигаций, которые закреплены в ЦУР и позволяют правительствам финансировать их приоритеты в области устойчивого развития.	Мексиканская семилетняя облигация, связанная с ЦУР, на общую сумму 890 миллионов долларов США
Расширенная ответственность производителя (РОП)	В рамках схем РОП производители и импортеры пластика несут ответственность за свою продукцию на протяжении всего ее жизненного цикла:	Примером РОП является французская система CITEO, которая регулирует область бытовой упаковки, включая пластиковую упаковку. В рамках этой системы финансовая ответственность за сбор, сортировку и переработку

¹² Выпуск государственных «голубых» облигаций: часто задаваемые вопросы (Sovereign Blue Bond Issuance: Frequently Asked Questions) (worldbank.org) 2018 г.

¹³ Облигации для финансирования устойчивой «голубой» экономики: практическое руководство (Bonds to Finance the Sustainable Blue Economy: A Practitioner's Guide) (icmagroup.org)

¹⁴ Всемирный банк: что такое «зеленые» облигации 2015 года?

	<p>от производства до утилизации и восстановления.</p> <p>Несмотря на то, что производители иногда реализуют схемы РОП в отдельном порядке, чаще они объединяют усилия, уплачивая взносы для обеспечения сбора, сортировки и переработки отходов, в том числе в неформальном секторе. Взносы, предусмотренные РОП, также могут использоваться для инвестиций в предприятия по переработке отходов, а также для финансирования исследований, посвященных передовым методикам переработки отходов и восстановления материалов.</p> <p>РОП можно использовать для стимулирования мер по усовершенствованию конструкции пластиковых изделий в целях сокращения объема отходов и повышения их утилизируемости за счет экомодуляции платежей.</p> <p>Для адаптации РОП к условиям конкретной страны необходима гибкость, хотя большего эффекта можно добиться при наличии общих согласованных элементов.</p> <p>Чтобы ввести в действие схему РОП с учетом сложившихся в стране обстоятельств, требуется надежная нормативно-правовая база.</p>	<p>использованной тары возлагается на компании, которые производят и выводят эту продукцию на рынок. При этом используется система экомодуляции платежей, которая поощряет производителей разрабатывать более экологичную упаковку.¹⁵</p>
Льготное финансирование	<p>Финансовые ресурсы, предоставляемые, как правило, банками развития, правительствами или международными организациями на более выгодных условиях, чем рыночные. Сюда относятся кредиты или гранты, предлагаемые по более низким процентным ставкам, с более длительными сроками погашения или на более выгодных условиях, чем стандартные коммерческие кредиты.</p>	<p>Зеленый климатический фонд предлагает льготное финансирование для поддержки реализации Парижского соглашения. Этот фонд предоставляет льготные кредиты, гранты и капитал для финансирования проектов по адаптации к изменению климата и смягчению связанных с этим последствий в развивающихся странах, в частности с целью повышения устойчивости и перехода к</p>

¹⁵ См. <https://www.citeo.com/>.

		низкоуглеродной экономике. Проекты могут быть посвящены возобновляемым источникам энергии, климатически оптимизированному сельскому хозяйству или лесовосстановлению.
Смешанное финансирование	Смешанное финансирование представляет собой финансовую стратегию, которая объединяет ресурсы государственного и частного секторов для финансирования проектов, обеспечивающих как финансовую отдачу, так и положительные результаты в социальной, экологической области и в области развития. Основная идея смешанного финансирования заключается в использовании государственного капитала или капитала благотворительных организаций с целью привлечения частных инвестиций или сокращения связанных с ними рисков в тех областях, где участие частного сектора могло бы носить ограниченный характер из-за потенциальных высоких рисков или низкой доходности.	Эту концепцию можно реализовать, например, путем снижения процентной ставки по кредитам или предоставления гарантий для покрытия различных рисков. Например, Asumen использует смешанное финансирование для реализации проектов с высоким уровнем риска или низкой доходностью с целью оказания помощи общинам в развивающихся странах, проживающим в труднодоступных районах. Финансовую поддержку оказывают Африканский банк развития и Зеленый климатический фонд. Компания реализовала успешные проекты в области сельского хозяйства, водоснабжения и энергетики и располагает ресурсами для поддержки проектов, ориентированных на малые и средние предприятия в секторе производства пластмасс.
Плата за загрязнение окружающей среды пластиком и экологические сборы	Плата за загрязнение окружающей среды пластиком может взиматься с производящих его предприятий, а вырученные средства могут использоваться для поддержки мер по сокращению такого загрязнения. Одно из предложений заключается в начислении сбора за производство пластиковых полимеров. Страны, под юрисдикцией которых осуществляется производство пластиковых полимеров, должны будут взимать налог с соответствующих предприятий с учетом объема производимой ими продукции. В зависимости от национальных обстоятельств часть сбора может быть удержана внутри страны для решения административных и других задач. Оставшаяся часть средств должна быть внесена в глобальный фонд для борьбы с накопившимися пластиковыми	Международные фонды компенсации за загрязнение нефтью (фонды ИОРС) выплачивают финансовую компенсацию за ущерб от загрязнения нефтью, наносимый государствам-членам в результате утечки стойких нефтепродуктов с танкеров. Фонды ИОРС финансируются за счет взносов, уплачиваемых субъектами, получающими определенные виды нефти по морю. ¹⁶

¹⁶ См. <https://iopcfunds.org/>.

	отходами и достижения других целей, предусмотренных документом.	
Перенаправление субсидий	Перенаправление государственных субсидий с экологически вредных видов деятельности (например, связанных с добычей ископаемого топлива, неустойчивыми методами ведения сельского хозяйства или промышленностью) на те виды деятельности, которые способствуют достижению задач, определенных в документе, например в области сокращения загрязнения окружающей среды пластиком.	Глобальная рамочная программа в области биоразнообразия, созданная на базе Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), предусматривает сокращение субсидий, поддерживающих интенсивные и неустойчивые методы ведения сельского хозяйства (которые, например, заключаются в чрезмерном использовании пестицидов или удобрений), и перенаправляет их на поддержку органического земледелия, агролесоводства и других методов, способствующих повышению биоразнообразия.

d. Другие средства осуществления

16. В ходе совещания группы экспертов было высказано решительное мнение в пользу других нефинансовых средств осуществления. Речь идет, в том числе, о наращивании потенциала, передаче технологий и других механизмах поддержки. Меры по наращиванию потенциала и техническую помощь необходимо адаптировать к конкретным потребностям развивающихся стран, делая акцент на обмене передовым опытом, устранении существующих пробелов и обеспечении инклюзивности, особенно в случае, если речь идет о маргинализированных группах, включая женщин, молодежь и коренные народы. Региональное сотрудничество, сотрудничество по линии Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество также могут принести пользу с точки зрения обмена опытом и передовой практикой. В приложении I приводятся примеры «Положений о средствах осуществления, предусмотренных другими многосторонними природоохранными соглашениями (МПС)».

3. Варианты создания механизма финансирования

a. Обзор и характеристики механизма финансирования на базе МПС

17. Эксперты сошлись во мнении касательно необходимости согласования механизма финансирования с приоритетами и задачами, определенными в документе (т. е. касательно того, что его форма должна соответствовать предусмотренным в отношении него функциям).
18. Деятельность, поддерживаемая механизмом финансирования, может охватывать конкретные обязательства Сторон, например, связанные с отчетностью, а также более масштабные меры, направленные на сокращение загрязнения окружающей среды пластиком, которые, например, могут предусматривать модернизацию объектов по переработке отходов, удаление накопившихся пластиковых отходов и справедливый переход. Некоторые эксперты подчеркнули важность механизма финансирования с точки зрения выделения целевых ресурсов для передачи технологий и проведения ключевых исследований.
19. В приложении II «Обзор и характеристики механизмов финансирования на базе МПС» показано, как можно успешно сочетать такие механизмы, используемые в рамках других процессов, описанных МПС, с общими задачами, определенными в документе.

b. Преимущества и недостатки потенциальных механизмов финансирования

20. При выборе организационных схем для реализации механизма финансирования необходимо руководствоваться задачами, определенными в документе, целями фонда и, в частности, его масштабами (с точки зрения предполагаемой деятельности, финансирования и финансовых инструментов), масштабами (с точки зрения ожидаемых финансовых ресурсов) и архитектурой (укомплектование штата Секретариата и вспомогательных или независимых органов, а также количество и тип структур-исполнителей).
 21. Было высказано общее мнение о необходимости согласования нового целевого финансирования с задачами, определенными в документе, а также о том, что развитые страны должны делать вклад в это финансирование. Однако также было заявлено о том, что одних лишь государственных ассигнований будет недостаточно и что необходимо изучить все возможности для максимального использования доступных ресурсов в целях эффективного решения проблемы загрязнения окружающей среды пластиком. Положительных последствий можно было бы добиться, если бы фонд мог принимать взносы из других (например, частных или благотворительных) источников.
 22. Несмотря на то, что по поводу организационной архитектуры, в соответствии с которой должен функционировать фонд, были высказаны различные мнения, четко отражавшие преимущества и недостатки каждого варианта, экспертам удалось выявить несколько тем. Среди них:
 - a. необходимость осуществления деятельности фонда под руководством Конференции Сторон (КС);
 - b. выбор в пользу программного, а не только проектного финансирования, поскольку это обеспечит реализацию долгосрочных стратегических мер по борьбе с загрязнением окружающей среды пластиком;
 - c. преимущества целевых ресурсов с точки зрения наращивания потенциала, аналогичные тем, которые предусмотрены Многосторонним фондом в рамках Монреальского протокола;
 - d. обеспечение эффективности фонда с административной точки зрения с целью максимального использования доступных средств; а также
 - e. обеспечение сбалансированного представительства в рамках механизмов управления.
 23. Члены Комитета обсудили преимущества и недостатки доступных вариантов, подчеркнув необходимость в поиске данных для формирования обоснованных мнений. Эта информация в кратком виде представлена в Приложении III «Преимущества и недостатки потенциальных механизмов финансирования».
- 4. Согласование финансовых потоков и мобилизация финансовых ресурсов**
- a. **Обзор концепций**
 24. В ходе обсуждений, организованных Группой экспертов 1, использовались такие термины, как «финансовый ландшафт», «согласование финансовых потоков» и «мобилизация финансовых ресурсов». Этот раздел призван обеспечить последовательность указанной терминологии с учетом дискуссий, состоявшихся в межсессионный период. Это требуется для поддержки переговоров, проводимых Комитетом в ходе МКП-5, и не влияет на характер использования терминов в других контекстах.



Рисунок 1. Концептуальная иллюстрация механизма финансирования, созданного в рамках общего финансового ландшафта

25. Государственное финансирование может стать основой для прогнозируемой финансовой поддержки в рамках механизма. Однако, учитывая масштабы проблемы, в ходе обсуждений была подчеркнута важность привлечения финансирования из любых возможных источников для достижения задач, определенных в документе.
26. Термин «согласование финансовых потоков» означает использование государственных и частных финансовых ресурсов в максимальном соответствии с задачами, определенными в документе. Согласование может предусматривать изменение условий частного финансирования и инвестиций, а также создание позитивных и негативных стимулов (например, введение субсидий и фискальных мер). Финансовые потоки, согласуемые Сторонами с задачами документа, могут быть включены в соответствующие финансовые механизмы и фонды (но это необязательно). Они также могут рассматриваться в качестве вкладов в рамках национальных программ, соответствующим задачам документа, или взносов частного сектора в исследования и разработки, которые отражают задачи и приоритеты, описанные в документе.
27. **Мобилизация финансовых ресурсов** предусматривает привлечение дополнительных финансовых ресурсов для достижения задач, описанных в документе. Другими словами, для стимулирования более крупных финансовых потоков в целях решения проблемы загрязнения окружающей среды пластиком может быть задействован широкий круг частных и государственных источников финансирования и продуктов. Речь идет, в том числе, об организации государственного финансирования для привлечения частных инвестиций, использовании моделей смешанного финансирования или стимулировании участия частного сектора в государственно-частных партнерствах.
- b. Стратегии согласования финансовых потоков**
28. Стратегии согласования финансовых потоков во исполнение МПС предусматривают интеграцию международных обязательств в национальные механизмы, привлечение к участию частного сектора, использование инновационных инструментов

финансирования и целевую поддержку задач, описанных в МПС, многосторонними фондами.

29. Мобилизация финансовых ресурсов из всех источников в масштабе будет иметь решающее значение с точки зрения успеха соглашения. Для этого потребуется создать и согласовать надежную среду, способствующую снижению неопределенности и повышению транспарентности. Инструменты экологической политики также могут играть важную роль в согласовании финансирования.
30. Правительства могут создавать благоприятные условия для частного сектора путем:
 - a. утверждения четкой и положительной политики и нормативно-правовой базы;
 - b. формирования государственно-частных партнерств;
 - c. предоставления фискальных и других стимулов, соответствующих задачам документа;
 - d. реализации программ расширенной ответственности производителей (РОП).

c. Подходы к мобилизации финансовых ресурсов

31. В целях использования, получения и привлечения финансирования через МПС применялись различные стратегии. Они обеспечивают достижение задач МПС благодаря привлечению заинтересованных сторон, представляющих государственный и частный секторы, укреплению партнерских отношений и задействованию инновационных финансовых механизмов.
32. Финансовые меры, направленные на мобилизацию финансовых ресурсов, призваны обеспечить более привлекательные возможности для инвесторов за счет смягчения, передачи или компенсации различных инвестиционных рисков, например связанных с нестабильностью рынка, техническими и нормативными аспектами или неплатежеспособностью суверенного государства. Минимизация инвестиционных рисков будет иметь решающее значение с точки зрения получения финансирования на борьбу с загрязнением окружающей среды пластиком, поскольку речь идет об инновационных рисках в рамках различных проектов (которые обусловлены технической неэффективностью, неподтвержденным рыночным спросом и т. д.), а также типичных рисках, связанных со стандартными инвестициями в инфраструктуру экономики замкнутого цикла (которые обусловлены, например, высокими требованиями к капиталовложениям и длительными периодами окупаемости).
33. В настоящее время для мобилизации финансовых ресурсов на борьбу с загрязнением пластиком используются различные стратегии, например предусматривающие льготное финансирование, формирование государственно-частных партнерств, смешанное финансирование, выпуск облигаций, связанных с ЦУР, таксономию устойчивого финансирования и «зеленые» облигации, привлечение национальных банков развития и участие частного сектора (см. **таблицу 2**).

5. Заключительные замечания

34. Межсессионные совещания в виртуальном и очном форматах обеспечили превосходные условия для плодотворного обмена знаниями между участниками Группы экспертов 1.
35. Активное участие экспертов, а также ценный вклад технических консультантов и общее стремление членов группы экспертов к достижению объективного понимания вопросов позволили успешно реализовать мандат, выданный группе экспертов.
36. Сопредседатели выделяют множество областей, по которым было достигнуто согласие, что вселяет оптимизм в отношении переговоров, которые должен провести Комитет в Пусане.
37. Что касается средств осуществления, сопредседатели подчеркивают крайнюю важность учета примеров передовой практики в рамках существующих МПС.
38. Сопредседатели Группы экспертов 1 выражают благодарность всем тем, кто принимал участие в ее работе, за сотрудничество, обмен экспертными знаниями и поддержку в течение всего межсессионного периода.

39. Сопредседатели выражают надежду на то, что результаты межсессионной работы, изложенные в настоящем докладе, принесут пользу членам Комитета в ходе переговоров МКП-5 в Пусане и не будут ущемлять позиции государств и итоги переговоров.

Annex I: Provisions on Means of Implementation in other Multilateral Environmental Agreements (MEAs)*

[English Only]

	Provisions on Means of Implementation in Other MEAs
Research and Development	UNFCCC, Article 4.1(g): "Parties shall (...) promote and cooperate in scientific, technological, technical, socio-economic, and other research systematic observation and development of data archives related to the climate system and intended to further the understanding and to reduce or eliminate the remaining uncertainties regarding the causes, effects, magnitude and timing of climate change and the economic and social consequences of various response strategies."
	<p>BBNJ Agreement, Annex II: "capacity building and transfer of marine technology initiatives may include but are not limited to:</p> <p>(a) Sharing of relevant data, information, knowledge and research (...)</p> <p>(b) Information dissemination and awareness-raising, including with regard to:</p> <p style="padding-left: 40px;">(i) Marine scientific research, marine sciences and related marine operations and services;</p> <p style="padding-left: 40px;">(ii) Environmental and biological information collected through research conducted in areas beyond national jurisdiction; (...)</p> <p>(c) The development and strengthening of relevant infrastructure, including equipment, such as: (...)</p> <p style="padding-left: 40px;">(iii) The acquisition of the equipment necessary to support and further develop research and development capabilities, including in data management, in the context of activities with respect to marine genetic resources and digital sequence information on marine genetic resources of areas beyond national jurisdiction, measures such as area-based management tools, including marine protected areas, and the conduct of environmental impact assessments; (...)</p> <p>(e) The development and strengthening of human and financial management resource capabilities and of technical expertise through exchanges, research collaboration, technical support, education and training and the transfer of marine technology, such as:</p> <p style="padding-left: 40px;">(i) Collaboration and cooperation in marine science, including through data collection, technical exchange, scientific research projects and programmes, and the development of joint scientific research projects in cooperation with institutions in developing States;</p>
	Montreal Protocol, Article 9: " 1. The Parties shall co-operate, consistent with their national laws, regulations and practices and taking into account in particular the needs of developing countries, in promoting, directly or through competent international bodies, research, development and exchange of information.(...)"

* Приложения к настоящему документу не были переведены в связи с нехваткой времени.

	Provisions on Means of Implementation in Other MEAs
Capacity Building and Technical assistance	Paris Agreement, Article 11.1: "Capacity-building under this Agreement should enhance the capacity and ability of developing country Parties (...) to take effective climate change action, including (...) adaptation and mitigation, and should facilitate technology development, dissemination, and deployment, access to climate finance, relevant aspects of education, training and public awareness, and the transparent, timely and accurate communication of information."
	Minamata Convention on Mercury, Article 13: "Parties shall cooperate to provide, within their respective capabilities, timely and appropriate capacity-building and technical assistance to developing country Parties, in particular Parties that are least developed countries or small island developing States, and Parties with economies in transition, to assist them in implementing their obligations under this Convention."
	<p>BBNJ Agreement, Part V: Article 41: Cooperation in capacity building and the transfer of marine technology (omitted)</p> <p>Article 42: Modalities for capacity building for the transfer of marine technology</p> <p>1. Parties, within their capabilities, shall ensure capacity-building for developing States Parties and shall cooperate to achieve the transfer of marine technology, in particular to developing States Parties that need and request it, taking into account the special circumstances of small island developing States and of least developed countries, in accordance with the provisions of this Agreement.</p> <p>2. Parties shall provide, within their capabilities, resources to support such capacity- building and the development and transfer of marine technology and to facilitate access to other sources of support, taking into account their national policies, priorities, plans and programmes. (...)</p> <p>Article 44: types of capacity building and of the transfer of marine technology (omitted)</p> <p>Article 46: Capacity building and transfer of marine technology committee (omitted)”</p>
	Stockholm Convention, Article 12: “2. The Parties shall cooperate to provide timely and appropriate technical assistance to developing country Parties and Parties with economies in transition, to assist them, taking into account their particular needs, to develop and strengthen their capacity to implement their obligations under this Convention.”
	Training Programs and Knowledge Sharing
BBNJ Agreement, “Article 52 6. The special fund and the Global Environment Facility trust fund shall be utilized in order to:	

	Provisions on Means of Implementation in Other MEAs
	<p>(a) Fund capacity-building projects under this Agreement, including effective projects on the conservation and sustainable use of marine biological diversity and activities and programmes, including training related to the transfer of marine technology (...)"</p> <p>BBNJ Agreement, Annex II: Under this Agreement, capacity-building and transfer of marine technology initiatives may include but are not limited to: (...) The development and strengthening of human and financial management resource capabilities and of technical expertise through exchanges, research collaboration, technical support, education and training and the transfer of marine technology, such as:</p> <p>(e)(i) Collaboration and cooperation in marine science, including through data collection, technical exchange, scientific research projects and programmes, and the development of joint scientific research projects in cooperation with institutions in developing States;</p> <p>(ii) Education and training in:</p> <p>a. The natural and social sciences, both basic and applied, to develop scientific and research capacity;</p> <p>b. Technology, and the application of marine science and technology, to develop scientific and research capacities;</p> <p>c. Policy and governance;</p> <p>d. The relevance and application of traditional knowledge"</p>
<p>Policy and Regulatory Support</p>	<p>BBNJ Agreement, Annex II: "(d) The development and strengthening of institutional capacity and national regulatory frameworks or mechanisms, including:</p> <p>(i) Governance, policy and legal frameworks and mechanisms;</p> <p>(ii) Assistance in the development, implementation and enforcement of national legislative, administrative or policy measures, including associated regulatory, scientific and technical requirements at the national, subregional or regional level"</p> <p>Minamata Convention on Mercury, Article 14: "The Parties shall cooperate to provide, within their respective capabilities, financial and technical assistance to developing country Parties, to assist them in the implementation of their obligations under this Convention, including the development and enforcement of national regulatory measures to control emissions and releases of mercury."</p>
<p>Technology Transfer</p>	<p>Basel Convention, Article 10: "1. The Parties shall co-operate with each other in order to improve and achieve environmentally sound management of hazardous wastes and other wastes. 2. To this end, the Parties shall: (d) Co-operate actively, subject to their national laws, regulations and policies, in the transfer of technology and management systems related to the environmentally sound management of hazardous wastes and other wastes. They shall also co-operate in developing the technical capacity among Parties, especially those which may need and request technical assistance in this field (...)"</p> <p>Minamata Convention on Mercury, Article 14: "3. Developed country Parties and other Parties within their capabilities shall promote and facilitate, supported by the private sector and other relevant stakeholders as appropriate, development, transfer and diffusion of, and access to, up-to-date environmentally sound</p>

Provisions on Means of Implementation in Other MEAs
alternative technologies to developing country Parties, in particular the least developed countries and small island developing States, and Parties with economies in transition, to strengthen their capacity to effectively implement this Convention.”
Paris Agreement, Article 10: “6. Support, including financial support, shall be provided to developing country Parties for the implementation of this Article, including for strengthening cooperative action on technology development and transfer at different stages of the technology cycle, with a view to achieving a balance between support for mitigation and adaptation.(...)”

Annex II: Overview and Attributes of MEA Financial Mechanism (FM)

MEA / Financial Mechanism	Objective	How the financial mechanism addressed the objective	Other activities supported by the financial mechanism
<p>Montreal Protocol on Substances that Deplete the Ozone Layer</p> <p><i>Multilateral Fund for the Implementation of the Montreal Protocol (operating under the institutional framework of the United Nations Environment Programme (UNEP)</i></p> <p><i>(Newly established fund in existing institution)</i></p>	Protect the ozone layer by phasing out substances that deplete it, such as CFCs.	The Multilateral Fund was created as a standalone fund under the United Nations Environment Programme to support developing countries in covering the incremental costs of compliance. It provides grants and concessional loans for technology transfer, capacity building, and policy development.	<ul style="list-style-type: none"> • Non-compliance, research, development, public awareness and information exchange provisions in the final text of the instrument. • Assistance to developing countries to phase out ozone-depleting substances (ODS). • Capacity building for institutions to manage the phase-out. • Technical assistance and training for alternative technologies. • Funding for pilot projects to test alternatives. • Compliance monitoring and reporting. • Public awareness campaigns. • Institutional strengthening.

MEA / Financial Mechanism	Objective	How the financial mechanism addressed the objective	Other activities supported by the financial mechanism
<p>Minamata Convention on Mercury</p> <p><i>GEF Trust Fund and Specific International Programme (SIP)</i></p> <p><i>(Hybrid: two or more funds operating separately within the financial mechanism)</i></p>	<p>Protect human health and the environment from anthropogenic emissions and releases of mercury.</p>	<p>The Global Environment Facility (GEF) and a Specific International Programme (SIP) which was established as a trust fund by the United Nations Environment Programme, support capacity building and technical assistance with the aim to assist developing countries with the implementation of their obligations under the instrument. Together, the funds make up the financial mechanism of the Minamata Convention.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Support for phasing out use of mercury in products and industrial processes. • Technical assistance for reducing and eliminating mercury emissions. • Capacity building for mercury waste management. • Support for the development and implementation of national action plans. • Support for national and regional implementation of trade controls. • Support for inventory development.
<p>United Nations Convention on the Law of the Sea, Biodiversity Beyond National Jurisdiction (BBNJ)</p> <p><i>(Voluntary trust fund and special fund as well as GEF)</i></p> <p><i>(Funds within an existing multi-purpose fund and existing fund)</i></p>	<p>Conservation and sustainable use of marine biodiversity beyond national jurisdiction.</p>	<p>A voluntary trust fund and a special fund were created to support the participation of developing countries in the agreement. The GEF, together with the two new funds make up the financial mechanism aimed at utilizing the financial resources for capacity-building and marine technology transfer.</p> <p>The voluntary trust fund is intended to facilitate the participation of representatives of developing States Parties relevant BBNJ meetings.</p> <p>The special fund and the Global Environment Facility trust fund are intended to fund:</p> <ul style="list-style-type: none"> • capacity-building projects under the Treaty • assist developing States Parties to implement the BBNJ Treaty • support conservation and sustainable use programme by Indigenous Peoples and local communities as holders of traditional knowledge • undertake any other activities as decided by the COP. 	<ul style="list-style-type: none"> • Support to developing States Parties, in particular the least developed countries, landlocked developing countries, geographically disadvantaged States, small island developing States, coastal African States, archipelagic States and developing middle-income countries, through capacity-building and the development and transfer of marine technology. • Simplified procedures for accessing funding through the special fund for developing state parties. • Cooperation in capacity-building and transfer of marine technology. Establishment of a committee on capacity-building and transfer of marine technology. • Clearing house mechanism established. • Technical and scientific cooperation for marine biodiversity protection. • Assistance in implementing marine protected areas and marine genetic resource conservation. • Support for research and sustainable management of marine resources.

MEA / Financial Mechanism	Objective	How the financial mechanism addressed the objective	Other activities supported by the financial mechanism
<p>Convention on Biological Diversity</p> <p><i>GEF (existing fund)</i></p>	<p>Conservation of biological diversity, sustainable use of its components, and fair sharing of benefits.</p>	<p>Developed countries are required to provide financial resources through the GEF and other international channels. Mechanisms focus on capacity building, biodiversity-related investments, and national biodiversity strategies.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Access to and transfer of technology to developing countries on favourable terms. • Exchange of information, technical and scientific cooperation. • Support for national biodiversity strategies and action plans. • Capacity building for biodiversity conservation. • Support for indigenous and local community participation. • Research and technology transfer related to biodiversity. • Awareness-raising and outreach on biodiversity issues.
<p>Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework</p> <p><i>(Global Biodiversity Framework Fund (GBFF) under GEF)</i></p> <p><i>(Newly established under the facility)</i></p>	<p>Halt and reverse biodiversity loss by 2030, protecting 30% of the world's land, sea, and inland water ecosystems. Goals include to restore degraded ecosystems, reduce harmful subsidies, and ensure sustainable use of biodiversity.</p>	<p>The GEF-managed GBFF aims to help countries achieve the Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework goals and targets with a strategic focus on strengthening national-level biodiversity management, planning, policy, governance, and finance approaches. Eligible countries have been invited to participate in the first GBFF programming tranche, which is making \$211 million available for programming.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Goals included on strengthening capacity-building, technology transfer, and scientific and technical cooperation for biodiversity (target 20). • Mobilise \$200 Billion per year for biodiversity from all sources, including \$30 Billion Through International Finance (target 19). • Ensure that knowledge is available and accessible to guide biodiversity action (target 21).
<p>UNFCCC – Paris Agreement</p> <p><i>Global Environment Facility (GEF); Green Climate Fund (GCF), and others</i></p>	<p>Limit global warming to well below 2°C, preferably to 1.5°C, compared to pre-industrial levels. It seeks to strengthen the global response to climate change through adaptation, mitigation, and resilience-building efforts.</p>	<p>The financial mechanism of the Paris Agreement supports its objective by providing resources to developing countries to mitigate and adapt to climate change. The financial mechanism helps countries meet their Nationally Determined Contributions (NDCs), which are essential for achieving the overall goal of limiting global temperature rise to well below 2°C.</p> <p><u><i>Additional funds under the Paris Agreement:</i></u> The Special Climate Change Fund (SCCF) (GEF-managed) finances projects relating to: adaptation; technology transfer and capacity building; energy,</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Capacity-building through, inter alia, enhanced support for capacity building actions in developing country Parties and appropriate institutional arrangements. • Climate change education, training as well as public awareness. • International cooperation on climate-safe technology development. • Participation and access to information. • Assistance to developing countries to implement nationally determined contributions (NDCs).

MEA / Financial Mechanism	Objective	How the financial mechanism addressed the objective	Other activities supported by the financial mechanism
		<p>transport, industry, agriculture, forestry and waste management; and economic diversification. This fund should complement other funding mechanisms for the implementation of the Convention.</p> <p>The Least Developed Countries Fund (LDCF) (GEF-managed) supports a work programme to assist Least Developed Country Parties (LDCs) to carry out, inter alia, the preparation and implementation of national adaptation programmes of action (NAPAs).</p> <p>The Adaptation Fund (AF) (stand-alone fund) was established in 2001 to finance concrete adaptation projects and programmes in developing country Parties to the Kyoto Protocol that are particularly vulnerable to the adverse effects of climate change.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Support for adaptation, mitigation, and resilience-building projects. • Alignment of financial flows: Making finance flows consistent with a pathway towards low greenhouse gas emissions and climate-resilient development.
<p>UNFCCC - Loss and Damage Fund <i>(Separate newly established fund)</i></p>	<p>Address climate change mitigation, adaptation, and support developing countries in managing loss and damage.</p>	<p>The Loss and Damage Fund was established to provide financial support to developing countries particularly vulnerable to climate change, to addressing loss and damage to assist developing countries that are particularly vulnerable to the adverse effects of climate change in responding to economic and non-economic loss and damage associated with the adverse effects of climate change, including extreme weather events and slow onset events.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Recognition of Common but differentiated responsibilities (CBDR). • Technical assistance for vulnerable countries facing climate-related loss and damage. • Capacity building to assess and respond to climate risks and impacts. • Support for early warning systems and disaster risk management. • Enhancing knowledge-sharing and best practices on addressing loss and damage.
<p>Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants (POPs) <i>(GEF)</i></p>	<p>Eliminate or restrict the production and use of persistent organic pollutants (POPs).</p>	<p>The Stockholm Convention financial mechanism (GEF) provides assistance to developing countries in managing operational measures related specifically to persistent organic pollutants and complying with the convention's provisions on POPs elimination and reduction.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Support for the elimination or reduction of POPs production and use. • Capacity building for POPs management and safe disposal. • Technical assistance to develop alternatives to POPs. • Support for national action plans and monitoring frameworks.

MEA / Financial Mechanism	Objective	How the financial mechanism addressed the objective	Other activities supported by the financial mechanism
<i>(Existing window within the GEF fund)</i>			<ul style="list-style-type: none">• Research and development for alternative chemicals and safer substitutes.• Monitoring and reporting on POPs levels in the environment.• Assistance with public awareness campaigns regarding POPs and their impacts.
