ООН
программа по окружающей среде

Хватит сотрясать воздух... пожалуйста!

На фоне огромного разрыва между обещаниями и реальностью страны разрабатывают новые климатические обязательства

Краткий обзор

Доклад о разрыве в уровне выбросов за 2024 год

© 2024 год, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

ISBN: 978-92-807-4185-8
Номер задания: DEW/2672/NA
DOI: https://doi.org/10.59117/20.500.11822/46404

Настоящее издание может воспроизводиться полностью или частично и в любой форме для образовательных и некоммерческих целей без отдельного разрешения владельца авторских прав при условии обязательной ссылки на первоисточник. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде будет признательна за предоставление экземпляра любого издания, в котором данная публикация использовалась в качестве источника.

Данная публикация не может быть использована для перепродажи или в других коммерческих целях без предварительного письменного разрешения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Заявки о предоставлении такого разрешения, содержащие сведения о цели и тираже воспроизведения, следует направлять Директору Отдела коммуникации по адресу: unep-communication-director@un.org.

Правовые оговорки

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса какой-либо страны, территории или города, либо их властей или относительно делимитации их границ и определения их пределов.

Упоминание какой-либо коммерческой компании или продукции в настоящем документе не подразумевает их одобрения со стороны Программы ООН по окружающей среде или авторов этого документа. Использование информации из этого документа для рекламы или пропаганды не допускается. Названия и символы торговых марок используются в редакционных целях без намерения нарушить законы о торговых марках или авторских правах.

Мнения, выраженные в настоящей публикации, принадлежат ее авторам и не обязательно отражают взгляды Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Мы сожалеем, если в настоящем документе были непреднамеренно допущены какие-либо ошибки или упущения.

© Авторские права на географические карты, фотографии и иллюстрации указываются в подписях к ним

Предлагаемое название для цитирования

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (2024 г.). Краткий обзор. Доклад о разрыве в уровне выбросов за 2024 год: «Хватит сотрясать воздух... пожалуйста! На фоне огромного разрыва между обещаниями и реальностью страны разрабатывают новые климатические обязательства». Найроби. https://doi.org/10.59117/20.500.11822/46404

Место подготовки: Найроби
URL: https://www.unep.org/emissions-gap-report-2024

Подготовлено совместно с:

UN environment programme | copenhagen climate centre

При поддержке со стороны:

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS OF DENMARK

Government of the Netherlands

Хватит сотрясать воздух... пожалуйста!

На фоне огромного разрыва между обещаниями и реальностью страны разрабатывают новые климатические обязательства

Краткий обзор

Доклад о разрыве в уровне выбросов за 2024 год

Краткий обзор

В фокусе последующие определяемые на национальном уровне вклады

На момент подготовки доклада до крайнего срока внесения странами следующих определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ), целью которых является смягчение последствий изменения климата к 2035 году, оставалось лишь несколько месяцев. Пятнадцатый доклад о разрыве в уровне выбросов уделяет основное внимание требованиям к ОНУВ, выполнение которых необходимо для сохранения возможности достижения долгосрочной цели Парижского соглашения. Эта цель заключается в удержании прироста глобальной средней температуры значительно ниже 2 градусов Цельсия сверх доиндустриальных уровней при приложении усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5 градуса Цельсия. Его основная идея заключается в том, что амбиции не значат ничего без действий. Если глобальные уровни выбросов к 2030 году не окажутся ниже уровней, предусмотренных существующей политикой и действующими ОНУВ, станет невозможным ограничить повышение температуры до 1,5 градуса Цельсия без превышений или с ограниченными превышениями (с вероятностью более 50 процентов) и значительно более сложным ограничить повышение температуры до 2 градусов Цельсия (с вероятностью более 66 процентов). Следующие ОНУВ должны обеспечить качественный скачек в амбициях, сопряженный с ускорением действий по смягчению последствий изменения климата в этом десятилетии.

Масштаб задачи не вызывает сомнений. Одновременно с этим существуют многочисленные возможности для ускорения действий по смягчению последствий изменения климата наряду с достижением насущных потребностей в области развития и целей устойчивого развития. Технологические разработки, в частности в области ветро- и солнечной энергетики, по-прежнему превосходят ожидания, позволяя сократить расходы на использование и стимулируя расширение рынка. Согласно обновленной оценке потенциала снижения объемов выбросов по секторам, включенной в доклад за текущий год, технико-экономический потенциал снижения объемов выбросов, основанный на существующих технологиях при расходах ниже 200 долл. США на тонну эквивалента углекислого газа (тCO_2э), достаточен для сокращения разрыва в уровне выбросов в период между 2030 и 2035 годами. Однако для выполнения этой задачи требуется преодолеть значительные политические, управленческие, институциональные и технические барьеры, а также увеличить до беспрецедентного уровня поддержку, предоставляемую развивающимся странам, при одновременном реформировании международной финансовой архитектуры.

1. Глобальные выбросы парниковых газов установили новый рекорд в 2023 году, составив 57,1 ГтCO2э, что на 1,3 процента выше уровней 2022 года

- Увеличение общих объемов выбросов парниковых газов (ПГ) на 1,3 процента по сравнению с уровнями 2022 года превышает средний показатель за десятилетие, предшествовавшее периоду пандемии COVID-19 (2010–2019 годы), когда рост уровней выбросов ПГ составлял в среднем 0,8 процента в год. Объемы выбросов ПГ увеличились из всех источников выбросов, за исключением объемов выбросов CO_2 в землепользовании, изменении землепользования и лесном хозяйстве (ЗИЗЛХ), и во всех секторах. В 2023 году сектор энергетики (т. е. производство электроэнергии) по-прежнему оставался крупнейшим мировым источником выбросов (15,1 ГтCO_2э), за которым следовали такие сектора, как транспорт (8,4 ГтCO_2э), сельское хозяйство (6,5 ГтCO_2э) и промышленность (6,5 ГтCO_2э) (диаграмма ES.1). В уровнях выбросов, связанных с международным авиасообщением, которые значительно снизились во время пандемии COVID-19, наблюдался наибольший рост, составивший 19,5 процента в 2023 году от уровней 2022 года (по сравнению со среднегодовым ростом на 3,1 процента с 2010 по 2019 год), что ясно демонстрирует скорое возвращение уровней выбросов к уровням, существовавшим до COVID-19. К другим секторам, в которых отмечался быстрый рост объемов выбросов в 2023 году (т. е. темпы роста составляли более 2,5 процента), относятся неконтролируемые выбросы от производства топлива (нефтегазовая инфраструктура и угольные шахты), автомобильного транспорта и выбросы, связанные с энергетической промышленностью.

Диаграмма ES.1 Общие объемы выбросов парниковых газов в 2023 году

2. Текущие выбросы, выбросы на душу населения и выбросы за прошлые периоды крайне неравномерно распределены между основными источниками выбросов и регионами мира

- Выбросы парниковых газов в странах-членах «Группы двадцати» также увеличились в 2023 году, составив 77 процентов от общего объема мировых выбросов. В случае совокупного учета выбросов всех членов Африканского союза и стран «Группы двадцати», что увеличивает число членов более чем вдвое с 44 до 99, общий объем выбросов возрастет всего на 5 процентных пунктов и составит 82 процента. На долю шести крупнейших источников выбросов парниковых газов приходится 63 процента мировых выбросов ПГ. В то же время на долю наименее развитых стран приходится лишь 3 процента выбросов (таблица ES.1).

- Несмотря на заметные изменения, произошедшие за последние 20 лет, сохраняются значительные различия в текущих средних показателях выбросов на душу населения и выбросов между основными источниками выбросов и регионами мира (таблица ES.1). Например, средние объемы выбросов ПГ на душу населения почти в три раза превышают среднемировой показатель (6,6 $тCO_2э$) в Соединенных Штатах Америки и Российской Федерации, тогда как в странах Африканского союза, Индии и наименее развитых странах объемы по-прежнему значительно ниже этого уровня. Выбросы, связанные с потреблением, также распределены крайне неравномерно.

Таблица ES.1 Совокупные объемы выбросов, объемы выбросов на душу населения и объемы выбросов в предыдущие периоды в отдельных странах и регионах

	Совокупный объем выбросов ПГ в 2023 году	Изменение совокупных объемов выбросов парниковых газов, 2022–2023 гг.	Объем выбросов ПГ на душу населения в 2023 году	Выбросы CO_2 в предыдущие периоды, 1850–2022 гг.
	$МтCO_2э$ (в процентах от совокупного объема)	В процентах	$тCO_2э$ на душу населения	$ГтCO_2$ (в процентах от совокупного объема)
Китай	16 000 (30)	+5,2	11	300 (12)
Соединенные Штаты Америки	5970 (11)	-1,4	18	527 (20)
Индия	4140 (8)	+6,1	2,9	83 (3)
Европейский союз	3230 (6)	-7,5	7,3	301 (12)
Российская Федерация	2660 (5)	+2	19	180 (7)
Бразилия	1300 (2)	+0,1	6,0	119 (5)
Африканский союз	3190 (6)	+0,7	2,2	174 (7)
Наименее развитые страны (45 стран)	1720 (3)	+1,2	1,5	114 (4)
«Группа двадцати» (за исключением стран Африканского союза)	40 900 (77)	+1,8	8,3	1990 (77)

Примечание: объемы выбросов рассчитываются с учетом территориального принципа. Выбросы CO_2 в ЗИЗЛХ исключены из текущих объемов выбросов ПГ и выбросов ПГв на душу населения, но учитываются в объемах выбросов CO_2 за предыдущие периоды на основе подхода к регистрации данных. Некоторые члены Африканского союза также относятся к числу наименее развитых стран.

3. Прогресс в реализации амбициозных целей и осуществлении действий с момента согласования первоначальных ОНУВ остался на прежнему уровне, и страны все еще не способны выполнить глобальные обязательства по смягчению последствий изменения климата к 2030 году

- Среди стран-участников Парижского соглашения 90 процентов обновили или изменили первоначальные ОНУВ с момента принятия Парижского соглашения. Однако в основном эти изменения произошли в преддверии двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-26), состоявшейся в 2021 году. Несмотря на запросы о дальнейшем укреплении целей на период до 2030 года, прозвучавшие в рамках трех последних КС, только одна страна предприняла такие шаги после КС-28.

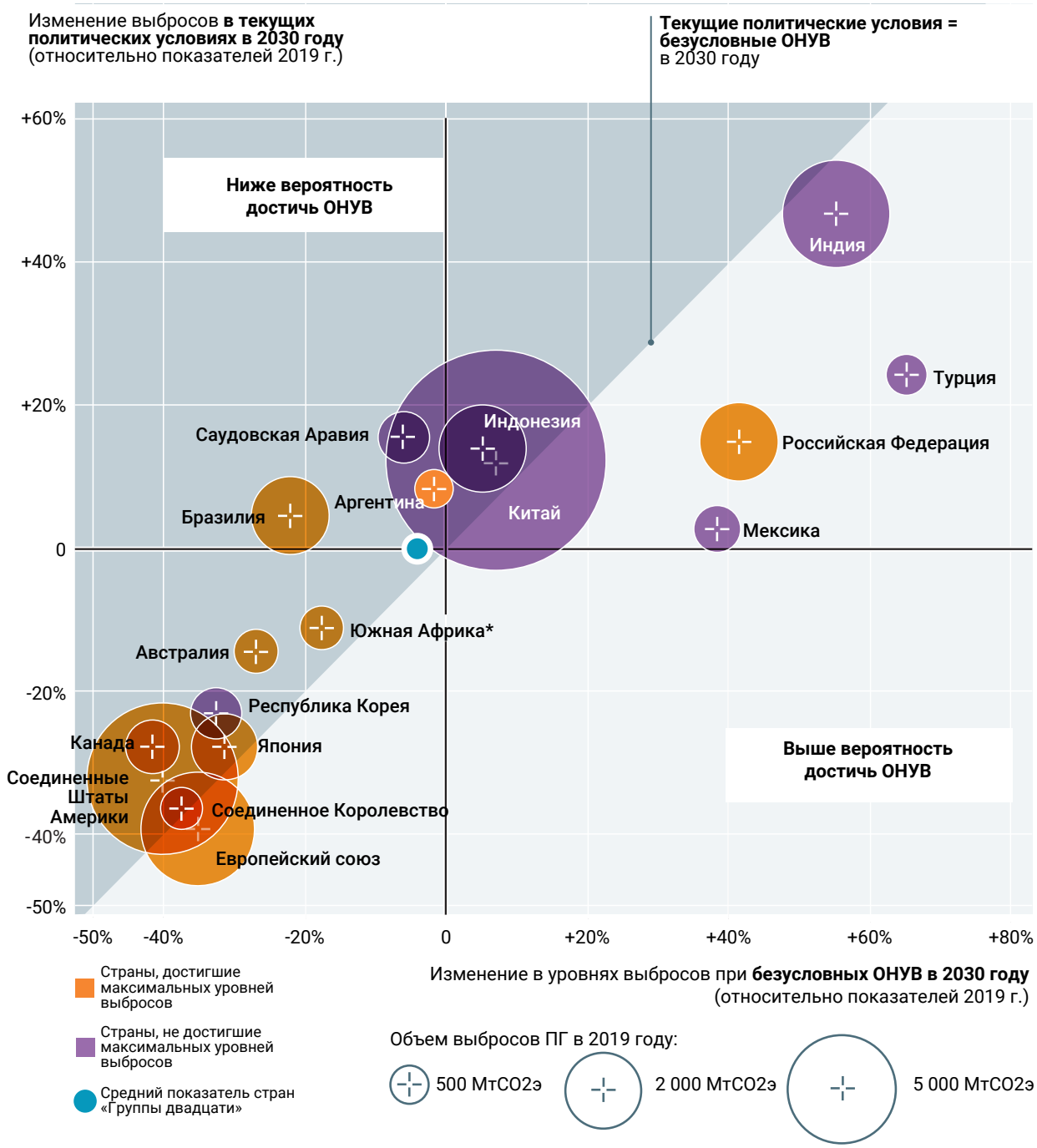
- В соответствии с текущей политикой глобальные уровни выбросов в 2030 году, по прогнозам, составят 57 $ГтCO_2э$ (диапазон составляет от 53 до 59), что несколько превышает оценки прошлого года и примерно на 2 $ГтCO_2э$ (диапазон составляет от 0 до 3 $ГтCO_2э$) выше безусловных ОНУВ и на 5 $ГтCO_2э$ (диапазон составляет от 2 до 9 $ГтCO_2э$) выше условных ОНУВ (таблица ES.2). Показатель разрыва в осуществлении политики достижения ОНУВ к 2030 году примерно соответствует показателю, указанному в прошлогодней оценке.

- В совокупности страны-члены «Группы двадцати», согласно оценкам, по-прежнему не достигли своих целей ОНУВ к 2030 году, при этом, по текущим политическим прогнозам, показатели превысят ОНУВ на 1 $ГтCO_2э$ в 2030 году. Согласно оценкам, одиннадцать стран-членов «Группы двадцати» не смогут достичь целей ОНУВ в условиях существующей политики, тогда как члены «Группы двадцати», которые, по прогнозам, смогут достичь своих целей ОНУВ, осуществляя текущую политику, в настоящее время не повышали или умеренно повышали целевые уровни последних ОНУВ. Помимо этого, общая цель ОНУВ стран-членов

«Группы двадцати» не соответствует среднему глобальному процентному сокращению выбросов, необходимому для удержания роста температуры на 2 градуса Цельсия и 1,5 градуса Цельсия (диаграмма ES.2).

- Таким образом, для достижения целей ОНУВ к 2030 году во всех странах и секторах необходимо принять и осуществлять дополнительные и более жесткие политические меры. Несмотря на улучшение политики в области изменения климата во многих странах, все еще недостаточно исследований, оценивающих влияние таких мер на объемы выбросов парниковых газов к 2030 году. По этой причине невозможно оценить, насколько существенно новая политика членов «Группы двадцати» (принятая в период с июня 2023 года по июнь 2024 года) повлияет на уровень глобальных выбросов к 2030 году.

Диаграмма ES.2. Текущие цели ОНУВ членов «Группы двадцати» и пробелы в их достижении в совокупности и для отдельных стран к 2030 году по сравнению с объемами выбросов в 2019 году



Примечание: * условные ОНУВ

4. Предполагаемые траектории изменения объемов выбросов стран «Группы двадцати» до достижения нулевого сальдо выбросов вызывают основания для беспокойства

- По состоянию на 1 июня 2024 года 101 сторона, представляющая 107 государств, на долю которых приходится приблизительно 82 процента объема глобальных выбросов ПГ, взяли на себя обязательства по достижению нулевого сальдо выбросов либо на законодательном уровне (28 сторон), либо в программном документе, таком как ОНУВ или долгосрочная стратегия (56 сторон), либо в заявлении представителя правительства высокого уровня (17 сторон). Все члены «Группы двадцати», за исключением Мексики и Африканского союза (совместно), приняли на себя обязательство достичь чистых нулевых выбросов. В целом, однако, с момента последней оценки в предыдущем году достигнут ограниченный прогресс по ключевым показателям, обеспечивающим уверенность в достижении нулевого сальдо, включая правовой статус, наличие и качество планов осуществления, а также согласование краткосрочных траекторий изменения выбросов с целевыми показателями достижения нулевого сальдо выбросов.

- Наибольшие объемы выбросов ПГ являются обязательным предварительным условием для достижения нулевого сальдо. Семь членов «Группы двадцати» еще не достигли наибольшего объема выбросов, определяемого как достижение максимальных выбросов по крайней мере за пять лет до года, по которому доступны последние данные учета (Китай, Индия, Индонезия, Мексика, Саудовская Аравия, Республика Корея и Турция). Усилия этих стран по ускорению достижения максимального объема выбросов на более низком уровне с последующим быстрым сокращением будут способствовать достижению чистого нулевого уровня выбросов. Большинству стран, относящихся к десяти членам «Группы двадцати», где выбросы уже достигли своего максимума (Аргентина, Австралия, Бразилия, Канада, Европейский союз, Япония, Российская Федерация, Южная Африка, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки), потребуется ускорить декарбонизацию – в некоторых случаях значительно – после 2030 года, чтобы достичь чистого нулевого уровня выбросов, если они не обеспечат ускорение действий уже сейчас и не перевыполнят цели ОНУВ к 2030 году. Ускорение прогресса этих стран в ближайшем будущем позволит сократить совокупные объемы выбросов, избежав при этом неоправданно быстрых темпов декарбонизации в дальнейшем. Текущие ОНУВ и целевые показатели чистого нулевого сальдо выбросов, установленные странами, предполагают гораздо более короткий временной интервал между достижением максимального уровня выбросов и чистого нулевого уровня для стран, в которых не был зафиксирован максимальный уровень, нежели для тех, где это уже произошло.

5. Разрыв в уровне выбросов в 2030 и 2035 годах и уровне, позволяющим сократить рост температуры до 1,5 градуса Цельсия и 2 градусов Цельсия, по-прежнему значителен

- Разрыв в уровне выбросов определяется как разница между уровнем глобальных выбросов ПГ, достигнутым в результате полного осуществления последних версий ОНУВ, и выбросами при применении мер при наименьших затратах, согласованных с температурной целью, указанной в Парижском соглашении.

- Разрывы в уровне выбросов в 2030 и 2035 годах по-прежнему неизменны по сравнению с прошлогодней оценкой (диаграмма ES.3 и таблица ES.2), поскольку не было принято ни новых ОНУВ, оказывающих значительное влияние на уровни глобальных выбросов, ни обновлений количественных оценок их влияния или решений, основанных на минимальных затратах. Для удержания повышения температуры на уровне ниже 2 градусов Цельсия, ежегодные выбросы в 2030 году должны быть на 14 ГтCO_2 (диапазон составляет 13–16 ГтCO_2э, вероятность выше 66 процентов) ниже, чем подразумевают действующие безусловные ОНУВ, и на 22 ГтCO_2э (диапазон составляет 21–24 ГтCO_2э, вероятность выше 50 процентов) ниже для обеспечения повышения температуры не более чем на 1,5 градуса Цельсия. К 2035 году разрывы в уровнях увеличатся на 4 ГтCO_2э по сравнению с уровнями, необходимыми для достижения максимального повышения температуры на 2 градуса Цельсия, и на 7 ГтCO_2э для достижения максимального повышения температуры на 1,5 градуса Цельсия. В ситуации осуществления условных ОНУВ в полном объеме разрывы в уровне в 2030 и 2035 годах по сравнению с показателями, необходимыми для обоих температурных пределов, сократятся примерно на 3 ГтCO_2э (диаграмма ES.3).

- Полное осуществление безусловных и условных ОНУВ снижает уровни выбросов, ожидаемые в 2030 году, на 4 и 10 процентов соответственно по сравнению с уровнями 2019 года, тогда как для обеспечения уровней выбросов, при которых повышение температуры сократится до 2 и 1,5 градуса Цельсия, требуется сокращение на 28 и 42 процента соответственно. Эти оценки также соответствуют оценкам, представленным в докладе за предыдущий год. К 2035 году с помощью ОНУВ необходимо сократить глобальные выбросы на 37 и 57 процентов по сравнению с уровнем 2019 года, чтобы обеспечить повышение температуры не более, чем на 2 и 1,5 градуса Цельсия соответственно.

- Если уровень глобальных выбросов в 2030 году не опустится ниже уровня, обеспечиваемого текущей политикой и полным осуществлением действующих на данный момент ОНУВ, станет невозможным ограничить показатель глобального потепления строго до 1,5 градуса Цельсия или с незначительным превышением показателя (с вероятностью более 50 процентов) и значительно сложнее ограничить повышение температуры до 2 градусов Цельсия. Если уровень глобальных выбросов, предусмотренный действующими на данный момент безусловными ОНУВ на период до 2030 года, сохранится, необходимые темпы ежегодного сокращения выбросов в период с 2030 по 2035 год придется удвоить. Этого не потребуется в случае немедленных и более активных действий. В частности, если осуществление мероприятий, призванных ограничить повышение температуры до 2 или 1,5 градуса Цельсия, начнется в 2024 году, то вплоть до 2035 года ежегодное среднее сокращение уровня глобальных выбросов будет составлять 4 и 7,5 процента соответственно. Если активные действия, превосходящие требования действующих на данный момент безусловных ОНУВ, будут отложены до 2030 года, необходимые ежегодные сокращения уровня выбросов для ограничения повышения температуры до 2 или 1,5 градуса Цельсия возрастут в среднем до 8 и 15 процентов соответственно.

Диаграмма ES.3 Глобальные выбросы парниковых газов при различных сценариях и разрыв в уровне выбросов в 2030 и 2035 годах

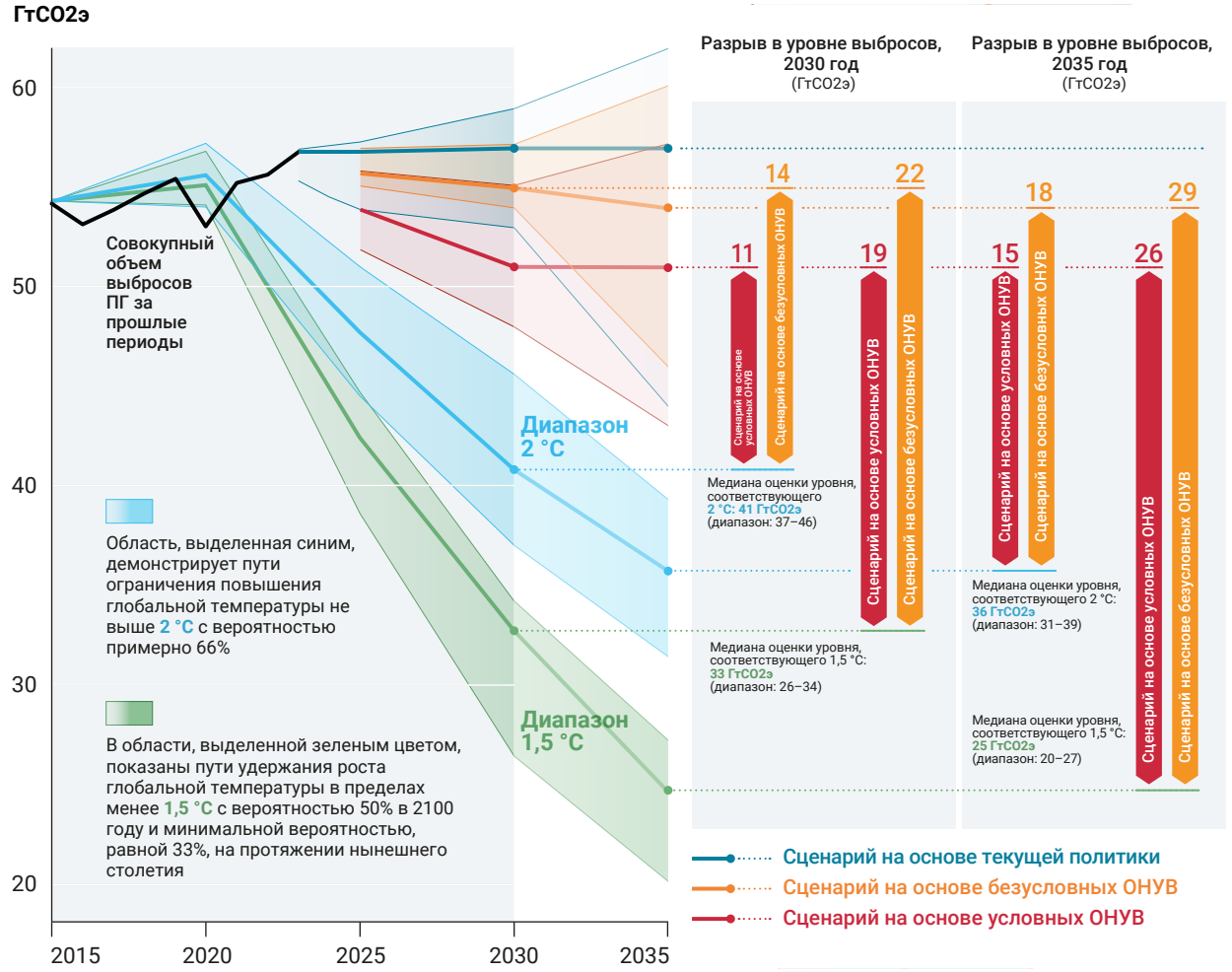


Таблица ES.2 Общий уровень глобальных выбросов ПГ в 2030, 2035 и 2050 годах и предполагаемые разрывы в уровне выбросов с учетом различных сценариев

Сценарий	Прогнозируемые выбросы ПГ (ГтCO2э)	Прогнозируемые разрывы в уровне выбросов ($ГтCO_2э$)		
	Медиана и диапазон	Менее 2,0°C	Менее 1,8°C	Примерно 1,5°C
2030 г.				
Текущие политические установки	57 (53–59)	16 (12–18)	22 (18–24)	24 (20–26)
Безусловные ОНУВ	55 (54–57)	14 (13–16)	20 (19–22)	22 (21–24)
Условные ОНУВ	51 (48–55)	11 (7–14)	17 (13–20)	19 (15–22)
2035 г.				
При сохранении текущей политики	57 (44–62)	21 (9–26)	30 (18–35)	32 (20–37)
Дальнейшее осуществление безусловных ОНУВ	54 (46–60)	18 (10–24)	27 (19–33)	29 (21–35)
Дальнейшее осуществление условных ОНУВ	51 (43–57)	15 (8–22)	24 (17–30)	26 (19–33)
Условные ОНУВ + все обязательства по достижению нулевого сальдо выбросов	43 (38–49)	8 (2–13)	16 (11–22)	19 (13–24)
2050 г.				
При сохранении текущей политики	56 (25–68)	36 (4–48)	44 (12–56)	48 (16–60)
Условные ОНУВ + все обязательства по достижению нулевого сальдо выбросов	19 (6–30)	-1 (-14–10)	7 (-6–18)	11 (-2–22)

6. Время, потерянное с 2020 года, увеличивает прогнозируемые уровни глобального потепления и снижает возможность преодоления разрыва

- Оценка разрыва в уровне выбросов в 2030 и 2035 годах основана на путях с наименьшими затратами, необходимых для ограничения повышения температуры до 1,5, 1,8 и 2 градусов Цельсия. Пути предполагают принятие решительных мер по смягчению последствий, начиная с 2020 года, которые способны привести к значительному сокращению выбросов парниковых газов в этом десятилетии. Однако после сокращения объема выбросов, вызванного COVID-19, глобальные выбросы парниковых газов, включая выбросы метана, продолжают увеличиваться.

- Отсутствие действий и потерянное время оказывают собственное влияние. Они сократили оставшийся бюджет углерода, который в 2024 году, согласно оценкам, составляет 900 ГтCO_2 для ограничения повышения температуры до 2 градусов Цельсия (с вероятностью более 66 процентов) и 200 ГтCO_2 для ограничения повышения температуры до 1,5 градуса Цельсия (с вероятностью более 50 процентов). Если разрыв в уровне выбросов удастся преодолеть к 2030 году, в течение 2020–2030 годов будут выброшены дополнительные совокупные объемы CO_2, на примерно 20–35 Гт превышающие выбросы, которые произошли бы в случае следования путям Парижского соглашения. В результате температура будет примерно на 0,01–0,02 градуса Цельсия выше, чем предполагалось при первоначальных сценариях.

- Важно отметить, что бездействие снижает вероятность преодоления разрыва в уровне выбросов в 2030 году из-за продолжающейся зависимости от углеродоемкой инфраструктуры и меньшего количества времени, доступного для необходимого сокращения выбросов. Оно также увеличивает риск превышения температуры и усугубляет все более серьезные климатические воздействия, которые частично являются необратимыми.

7. Немедленные действия важны: прогнозы температуры, основанные на условном сценарии ОНУВ, на 0,5 градуса Цельсия ниже, чем температура в условиях существующей политики

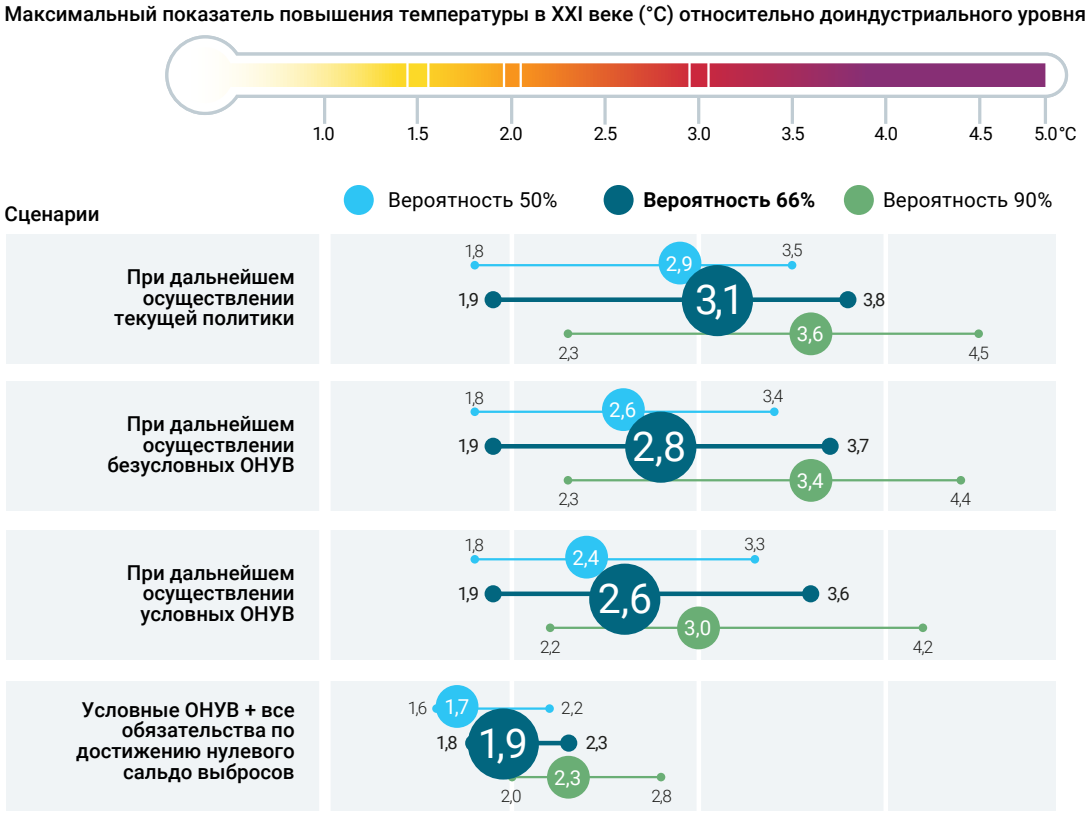
- По оценкам, продолжение усилий по смягчению последствий, предусмотренных проводимой на данный момент политикой, ограничит глобальное повышение температуры до 3,1 градуса Цельсия (диапазон составляет 1,9–3,8) на протяжении столетия. Полное осуществление и продолжение усилий по смягчению последствий, предусмотренных сценариями с безусловными или условными ОНУВ, снизят повышение температуры до 2,8 градуса Цельсия (диапазон составляет 1,9–3,7) и 2,6 градуса Цельсия (диапазон составляет 1,9–3,6) соответственно. Вероятность этого составляет не менее 66 процентов (диаграмма ES.4).

- В соответствии с тремя представленными сценариями, согласно срединным прогнозам потепления, вероятность ограничения глобального повышения температуры до 1,5 градуса Цельсия будет практически равна нулю (диаграмма ES.4). Также предполагается, что к середине столетия глобальное повышение температуры значительно превысит 1,5 градуса Цельсия и с вероятностью 1 к 3 превысит 2 градуса Цельсия. Также ожидается, что в условиях этих сценариев после 2100 года температура продолжит расти, поскольку странам не удастся достичь нулевого сальдо выбросов CO2.

- Единственным сценарием, примерно соответствующим целям Парижского соглашения в отношении температуры, является наиболее оптимистичный сценарий, который предполагает, что все самые строгие обязательства, взятые на себя в настоящее время странами (иными словами, условные ОНУВ и все обязательства по нулевому чистому сальдо выбросов, включая те, которые были приняты в качестве части долгосрочных стратегий развития с низким уровнем выбросов), будут полностью реализованы. По оценкам, этот сценарий ограничит повышение температуры в течение столетия до 1,9 градуса Цельсия (диапазон составляет 1,8–2,3, вероятность более 66 процентов). Это также единственный сценарий, основанный на обязательствах, согласно которому процесс глобального повышения температуры стабилизируется в течение этого столетия.

- Эти прогнозы подчеркивают решающее влияние безотлагательных действий на вероятные последствия изменения температуры, а также необходимость усиления поддержки, которая позволит странам достичь целей своих условных ОНУВ. Согласно прогнозам, основанным на осуществлении и продолжении выполнения сценария условных ОНУВ, пиковое повышение температуры сократится примерно на 0,5 градуса Цельсия по сравнению с прогнозами на основе текущей политики. Помимо этого, выполнение краткосрочных условных ОНУВ по сокращению выбросов повышает вероятность достижения чистого нулевого сальдо выбросов, что также сокращает глобальное повышение температуры примерно на 0,5 градуса Цельсия. Эти результаты подчеркивают исключительную важность не просто достижения, но и перевыполнения обещанного сокращения объемов выбросов к 2030 году в сочетании со значительным повышением амбиций в рамках следующих ОНУВ.

Диаграмма ES.4 Прогнозы глобального повышения температуры в соответствии с оцененными сценариями, основанными на обязательствах



Вероятность повышения температуры на уровни, превышающие определенный температурный предел (%)

Сценарии	1.5°C	2°C	3°C
При дальнейшем осуществлении текущей политики	100% (85–100%)	97% (28–100%)	37% (1–80%)
При дальнейшем осуществлении безусловных ОНУВ	100% (86–100%)	94% (28–100%)	22% (1–75%)
При дальнейшем осуществлении условных ОНУВ	100% (77–100%)	79% (19–100%)	10% (0–69%)
Условные ОНУВ + все обязательства по достижению нулевого сальдо выбросов	77% (64–97%)	20% (64–97%)	0% (0–6%)

8. Страны «Группы двадцати» несут ключевую ответственность за сокращение разрыва в уровне выбросов. Для «Группы двадцати» экономически эффективно и справедливо сокращать выбросы быстрее, чем это делают страны в среднем по всему миру

- Парижское соглашение обеспечивает гибкость в достижении глобальных целей и вех на национальном уровне. Глобальные модели позволяют понять, что требуется с точки зрения национального вклада в следующие ОНУВ, чтобы достичь путей, соответствующих цели Парижского соглашения в области температуры. В то же время национальные сценарии декарбонизации улучшают наше понимание осуществимости мер на уровне отдельной страны. В рамках разработки и оценки обоих подходов могут учитываться вопросы равенства и справедливости.
- Результаты показывают, что членам «Группы двадцати», за исключением Африканского союза, следует действовать полнее и быстрее: текущие цели ОНУВ для стран «Группы

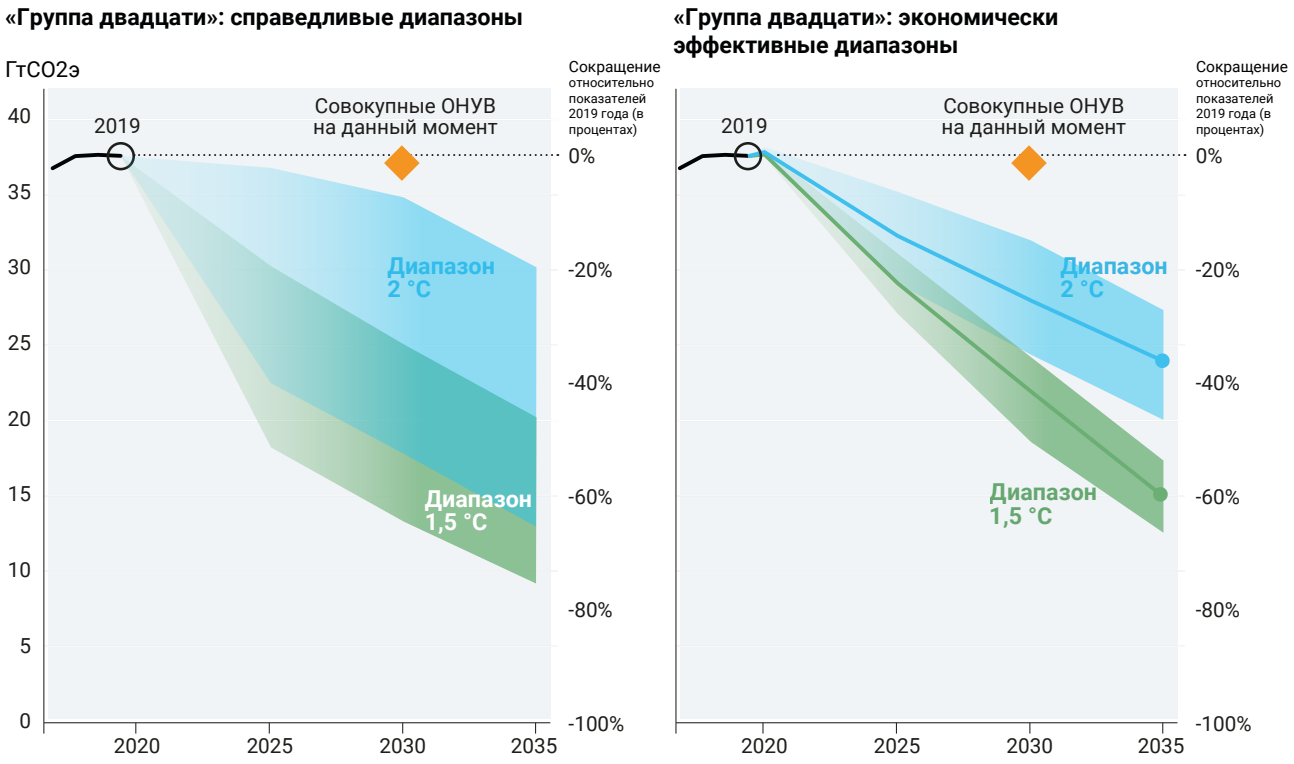
двадцати» в совокупности не соответствуют ни экономически эффективным, ни справедливым путям, позволяющим достичь цели Парижского соглашения в области температуры (диаграмма ES.5).

- «Группа двадцати» представляет собой крайне неоднородную группу стран с точки зрения выбросов в прошлые периоды, текущих выбросов и выбросов на душу населения. Это означает, что некоторым странам «Группы двадцати» необходимо сокращать объемы выбросов быстрее, чем другим. Помимо этого, более тесное международное сотрудничество и поддержка, в том числе посредством расширения климатического финансирования, будут иметь важное значение для обеспечения справедливого распределения возможностей и усилий по достижению глобальных целей по смягчению последствий изменения климата и развитию среди членов «Группы двадцати» и во всем мире.

- Во многих странах разрабатываются национальные сценарии декарбонизации, которые обеспечивают достижение национальных приоритетов развития наряду с амбициозными мерами по смягчению последствий изменения климата. Некоторые указывают на то, что как для членов «Группы двадцати», которые достигли максимальных значений выбросов, так и для тех, кто еще не сделал этого, существует возможность сократить выбросы в 2030 году в дополнение к своим текущим целям ОНУВ и установить гораздо более высокие национальные цели на период до 2035 года. Такие исследования оказывают поддержку в понимании того, как страны могут отразить максимально возможные амбиции в своих следующих ОНУВ в соответствии со статьей 4 Парижского соглашения.

- Различные подходы могут совершенно по-разному спрогнозировать то, что повлекут за собой справедливые и амбициозные ОНУВ. Учитывая эти различия, прозрачность и ясность со стороны отдельных стран относительно того, каким образом их следующие ОНУВ отражают максимально возможные амбиции и учитывают справедливость, обеспечит больше информации для проведения оценки следующего раунда ОНУВ.

Диаграмма ES.5 Наглядные справедливые и экономически эффективные диапазоны смягчения последствий изменения климата, соответствующие различным температурным ограничениям для стран «Группы двадцати» в совокупности, за исключением Африканского союза и ЗИЗЛХ



9. Потенциал сокращения выбросов на период до 2030 и 2035 годов значителен, однако времени недостаточно, и реализация этого потенциала требует преодоления сохраняющихся проблем и значительного укрепления политики, поддержки и финансирования

- Прогресс в достижении подробных секторальных контрольных показателей, определенных в публикациях как соответствующих путям ограничения повышения температуры до 1,5°C, в значительной степени отстает от необходимой трансформации систем. Следующий цикл ОНУВ предоставляет странам возможность осуществить амбициозные секторальные цели и планы – и для этого доступно множество возможностей.

- Согласно обновленной оценке потенциала снижения объемов выбросов по секторам, технико-экономический потенциал смягчения последствий изменения климата при затратах ниже 200 долларов США/тCO_2э достаточен для преодоления разрыва в уровне выбросов в 2030 и 2035 годах. Потенциал оценивается в 31 ГтCO_2э/год в 2030 году (диапазон составляет 25–35) и 41 ГтCO_2э/год в 2035 году (диапазон составляет 36–46) (диаграмма ES.6).

- Примечательно, что более широкое использование только двух проверенных и конкурентоспособных вариантов (солнечной фотоэлектрической и ветровой энергии) станет причиной сокращения на 27 процентов от общего потенциала сокращения выбросов в 2030 году и на 38 процентов в 2035 году. В лесном хозяйстве сокращение вырубки лесов, усиление лесовосстановительных процессов и улучшение лесопользования представляют собой легкодоступные бюджетные варианты с большим потенциалом сокращения выбросов, составляющим около 19 и 20 процентов от общего потенциала в 2030 и 2035 годах соответственно. К прочим важным и доступным вариантам смягчения последствий изменения климата относятся меры в области спроса, меры по повышению эффективности, а также электрификация и замена топлива в строительстве, транспорте и промышленности.

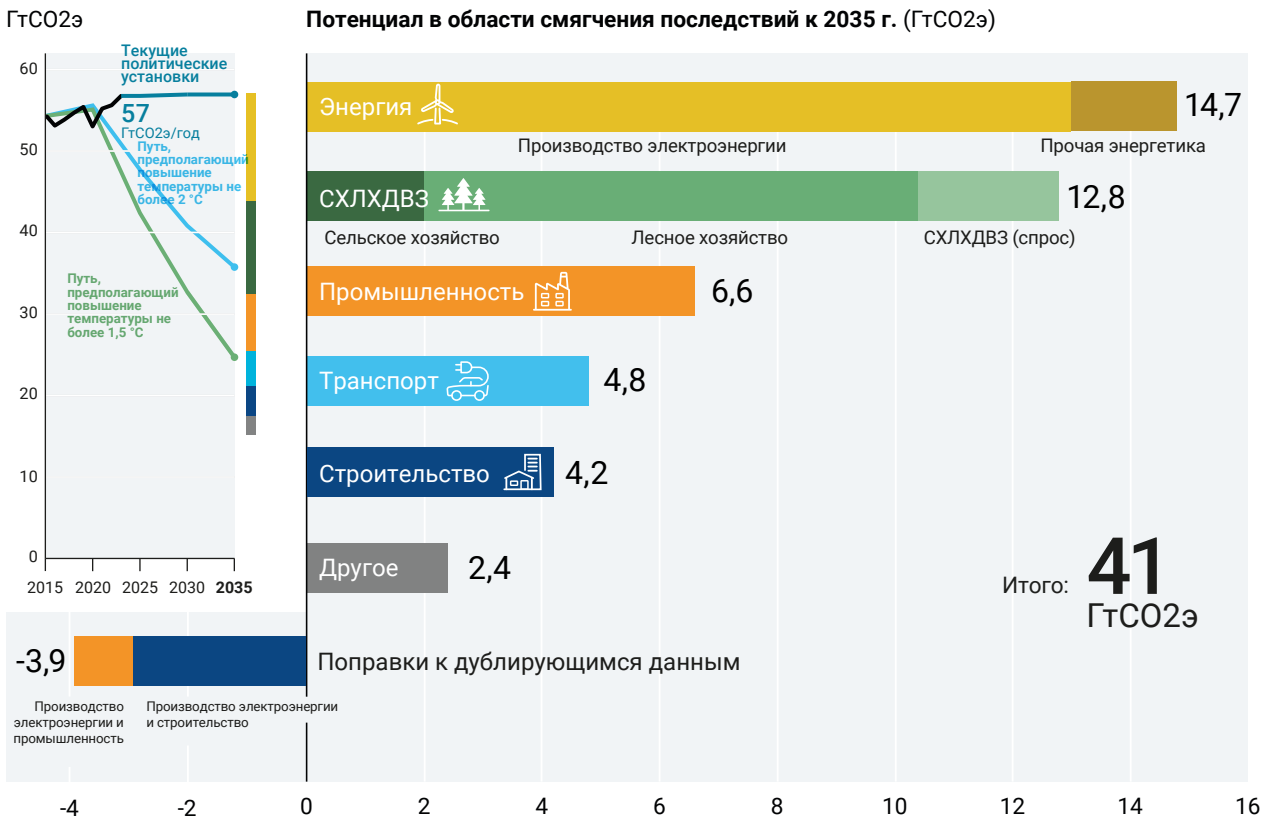
- Даже частичная реализация этого потенциала в плане смягчения последствий изменения климата требует быстрых и беспрецедентных политических действий во всем мире и общегосударственного подхода, который делает упор на стабильное и устойчивое к изменению климата развитие, эффективно устраняет барьеры и стимулирует действия государственного и частного секторов.

- Меры по смягчению последствий изменения климата, которые уже разработаны, применяются в ответ на потребности множества заинтересованных сторон, а также максимально увеличивают социально-экономические и экологические сопутствующие выгоды и сокращают издержки, имеют гораздо больше шансов на успех и более масштабное применение.

- Осуществление потенциала в области смягчения последствий изменения климата также потребует существенного увеличения инвестиций. В целом, согласно оценкам, соответствие сценариям повышения температуры не более чем на 1,5 градуса Цельсия потребует как минимум шестикратного увеличения инвестиций в меры по смягчению последствий изменения климата, что будет сопровождаться изменением структуры инвестиций, сосредоточением внимания на деятельности по смягчению последствий и направлением международного финансирования в страны с формирующимся рынком и развивающейся экономикой за пределами Китая. Эти регионы сталкиваются с острой необходимостью развития, однако рост инвестиций остановился после мирового финансового кризиса 2008 года.

- Лишь небольшая часть этих инвестиций поступит как дополнительное финансирование, поскольку значительные инвестиции будут необходимы ежегодно для удовлетворения растущего спроса на энергию и других потребностей развития, в особенности в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах. Предполагаемые глобальные дополнительные инвестиции для достижения чистого нулевого сальдо выбросов составляют от 0,9 до 2,1 трлн долл. США в год в период с 2021 по 2050 год, что является существенным объемом инвестиций, но возможным в более широком контексте мировой экономики и финансовых рынков, объем которых приближается к 110 трлн долл. США.

Диаграмма ES.6 Обзор ежегодного потенциала в области смягчения последствий изменения климата к 2035 году по секторам до 200 долларов США/тCO_2э



Как это влияет на следующие ОНУВ?

Парижское соглашение, наряду с последующими решениями КС, устанавливает рамки, требования и ожидания в отношении следующих ОНУВ, которые должны содержать цели и меры на период до 2035 года и быть представлены к февралю 2025 года. Они должны отражать новейшие достижения науки, демонстрировать прогресс по сравнению с предыдущими ОНУВ и объяснять, каким образом в них отражены максимально возможные амбиции и принцип общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей в свете различных национальных обстоятельств. По результатам первого глобального подведения итогов в рамках КС-28 прозвучали призывы к странам согласовать свои ОНУВ с ограничением глобального повышения температуры ниже 1,5 градуса Цельсия и долгосрочными путями развития с низким уровнем выбросов, направленными на справедливый переход к чистому нулевому сальдо выбросов. Странам следует предпринять глобальные усилия по смягчению последствий изменения климата в конкретных секторах, включая утроение потенциала возобновляемых источников энергии к 2030 году, удвоение среднемировых ежегодных темпов повышения энергоэффективности к 2030 году, отказ от использования ископаемого топлива в энергетических системах, а также сохранение, защиту и восстановление природы и экосистем с призывом к сторонам вносить свой вклад в эту деятельность на национальном уровне.

В соответствии с прочими недавно разработанными руководящими принципами для следующего цикла ОНУВ оценка за этот год предполагает, что странам следует при разработке следующих ОНУВ рассмотреть предложения, представленные ниже:

- Необходимо соответствовать самым высоким стандартам: учитывать все газы, перечисленные в Киотском протоколе, охватывать все сектора, устанавливать конкретные количественные цели по отношению к базовому году и четко определить условные и безусловные компоненты ОНУВ.
- Необходимо подробно описать, как национальные планы, уделяющие основное внимание национальному развитию и прогресс в достижении Целей устойчивого развития, включая устойчивость, адаптацию и справедливый переход, согласуются с амбициозными усилиями по сокращению уровня выбросов.
- Необходимо обеспечить прозрачность и ясность в отношении того, как представление ОНУВ отражает как принцип справедливости, так и максимально возможные амбиции, учитывая требование ко всем странам брать на себя обязательства, которые соответствуют их уровню развития, объемам выбросов за предыдущие периоды и текущему вкладу в глобальное потепление как через территориальные, так и через выбросы, связанные с потреблением.
- Необходимо включить подробные планы осуществления, которые предусматривают варианты ускорения действий по смягчению последствий изменения климата, начиная с текущего момента, а также значительно более амбициозные цели по смягчению последствий изменения климата на период до 2035 года. В них должны быть учтены контрольные значения по секторам, а также все варианты и потенциалы смягчения последствий изменения климата, соответствующие национальному контексту. В них также должны содержаться пояснения, как эти планы способствуют утроению использования потенциала возобновляемых источников энергии и удвоению годовых показателей энергоэффективности к 2030 году, а также отказу от ископаемого топлива. В дополнение к этому следует описать механизмы обзора и подотчетности.
- В рамках ОНУВ следует четко выделить безусловные и условные компоненты, при этом страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны должны предоставить подробную информацию о необходимых им средствах осуществления, включая институциональные и политические изменения, а также международной поддержке и финансировании, которые требуются для достижения амбициозных целей ОНУВ к 2035 году.

Особая благодарность партнерам ЮНЕП за оказание финансовой поддержки. На протяжении более 50 лет ЮНЕП является ведущей всемирной экологической организацией, мобилизующей действия на основе научных данных, улучшающим уровень осведомленности, опыт и объединяющим заинтересованные стороны.

Основная программа работы ЮНЕП осуществляется благодаря гибким взносам государств-членов и других партнеров в Фонд охраны окружающей среды и планетарные фонды ЮНЕП. Эти средства позволяют принимать гибкие инновационные решения в области изменения климата, утраты природной среды и биоразнообразия, загрязнения и образования отходов.

Поддержите ЮНЕП! Больше инвестиций в людей и планету!
www.unep.org/funding

ООН
программа по
окружающей среде

www.unep.org/ru
unep-communication-director@un.org