

“全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害”

目录

一、 导言	3
二、 愿景	4
三、 范围	4
四、 原则和办法	4
A. 知识和信息	4
B. 透明度	4
C. 人权	4
D. 弱势群体	4
E. 性别平等	5
F. 预防性办法	5
G. 公正过渡	5
H. 协作和参与	5
五、 战略目标和具体目标	5
A. 战略目标	5
B. 具体目标	6
六、 执行工作支持机制	7
A. 执行方案	7
B. 国家一级的执行工作	8
C. 区域合作与协调	8
D. 加强部门和利益攸关方参与	9
七、 关切问题	10
A. 定义	10
B. 提名、选择和通过问题	10
C. 执行机制	10
八、 能力建设	11
九、 财务考虑因素	11
A. 综合供资办法	11
1. 主流化	12
2. 私营部门的参与	12
3. 外部专项资金	12
B. 建立和参与多部门伙伴关系	12
十、 体制安排	12
A. “全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害”国际大会	12
B. 国际大会主席团	13
C. 秘书处	14
1. 为秘书处供资	14
十一、 评估进展情况	14
十二、 修订和更新框架	15
附件一	16
一、 提交资料	16
二、 提名	16
A. 提名问题	16
B. 初始审查和公布提名	16
三、 工作计划	17
附件二	18
附件三	20

一、 导言

1. 化学品和废物健全管理对于保护人类健康和环境至关重要。虽然在尽量减少化学品和废物的不利影响方面取得了进展，但未能在 2020 年实现可持续发展问题世界首脑会议（2002 年）通过的关于化学品管理的全球目标，即到 2020 年实现化学品的使用和生产方式能够最大限度地减少对人类健康和环境的重大不利影响。所有利益攸关方和部门都需要采取目标更宏大和更紧迫的行动，以保护今世后代。

2. 作为我们日常生活中不可或缺的一部分，化学品在全球材料、物品和产品中发挥着重要作用。化学品健全管理对于预防以及在无法预防的情况下尽量减少对人类健康和环境的不利影响至关重要。行动可以带来无可争辩的经济、¹ 环境和社会效益，特别是在实现所有群体的良好健康和福祉方面。

3. 第二期《全球化学品展望》² 告诫说，绝不能选择“一切照旧”。2017 年全球化学产业的规模估计为 5 万亿美元，预计到 2030 年将翻一番。³ 危险化学品继续大量释放。科学证据提醒我们，化学品和废物污染是不可持续的。在整个供应链和生命周期中接触危险化学品和废物会威胁人类健康，并对弱势和高危群体造成格外严重的影响。⁴

4. “全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害”以独特的多部门和多利益攸关方办法为基础。它加强利益攸关方之间的协作与协调，以应对我们的共同环境面临的三重危机，即气候变化、生物多样性丧失和污染等挑战。虽然其重点必然是建设所有国家的化学品和废物管理能力，但框架⁵的意图是通过指导原则、明确的战略目标、界定时限的方案和倡议，以及可衡量的具体目标，采用生命周期办法来促进化学部门及下游部门向可持续化学转型。

5. 框架的目的是预防、或在无法预防的情况下尽量减少化学品和废物的危害，以保护环境和人类健康，包括弱势群体和工人的健康。框架具有跨部门和务实性质，并具有有力的治理和衡量架构，有助于提高透明度和明确角色与分工，以评估进展和推广国际标准。它支持创新，从设计出发来提供更安全、更可持续的优良产品，并推动可持续消费和生产模式，包括为此采用资源效率和循环经济办法。利益攸关方包括但不限于政府、区域经济一体化组织、政府间组织、民间社会、行业、企业、金融部门、开发银行、学术界、工人、零售商和个人。涉及的部门被认为包括但不限于农业、环境、卫生、教育、金融、发展、建筑和劳工。

6. 框架将有助于实现《2030 年可持续发展议程》，并继续适用于 2030 年后的行动。必须在所有三个层面（经济、社会和环境）推进实现可持续发展目标，从而为实现框架的战略目标和具体目标创造必要条件。框架补充了其他国际协定和安排，并支持（但无意重复）其执行工作。

¹ 根据题为“从遗留问题到创新解决方案：实施《2030 年可持续发展议程》”的第二期《全球化学品展望》（联合国环境规划署，2019），“采取行动最大限度减少不利影响估计每年能带来数百亿美元的惠益”（第六页）。

² 同上，第 17 页。

³ 同上，第六页。

⁴ 工人；农民；妇女、儿童和青年；土著人民；老年人。

⁵ 此处及其后提及的“框架”指的是“全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害”。

二、 愿景

7. 我们的愿景是使地球免受化学品和废物危害，以创造安全、健康和可持续的未来。

三、 范围

8. 框架的范围涵盖化学品生命周期，包括产品和废物。⁶ 框架促进旨在加强化学品和废物健全管理的各项举措，适当考虑到迄今为止制定的其他化学品和废物文书，并具有足够的灵活性，以考虑到新文书。

9. 框架具有多利益攸关方和多部门性质。它包括所有相关部门（包括环境、卫生、农业和劳工）的参与，以及地方、国家、区域和全球各级化学品整个生命周期的利益攸关方的参与，并考虑到对化学品和废物健全管理至关重要的环境和社会方面。

四、 原则和办法

10. 框架的执行应遵循《关于环境与发展的里约宣言》中的原则和办法，并应酌情遵循框架附件二中的原则和办法，以及下列原则和办法：

A. 知识和信息

11. 各区域内部和区域之间都有专门知识，并大力支持分享知识，包括在自由、事先和知情同意的基础上分享传统知识和土著知识体系。框架推动协调和促进信息获取，以便就化学品和废物管理作出知情的科学决策。

12. 在各级实施化学品和废物健全管理应得到现有最佳科学的支持。

B. 透明度

13. 保持透明度对于确保知情和正当的决策进程至关重要。框架支持在执行工作的所有方面保持信息透明度。参与决策进程的能力、鼓励提高公众认识、获取关于化学品及其使用的信息以及获取环境信息，对于保护人类健康和环境至关重要。

14. 有效诉诸司法对于人们发表意见、行使权利和反对歧视非常重要。

C. 人权

15. 实施化学品和废物健全管理有助于充分享有人权并促进人类福祉与尊严。

D. 弱势群体

16. 接触化学品和废物往往对弱势群体造成格外严重的影响，包括儿童、青年、老年人、残疾人、妇女、工人、移民、农民、贫困人口以及土著人民和地方社区。框架的执行工作应在保护人类健康和环境时考虑到这些群体。

⁶就框架而言，“化学品和废物”和“化学品生命周期”以及相关提法应理解为反映这一范围。

E. 性别平等

17. 妇女是变革推动者，对于解决化学品和废物问题至关重要。框架通过保障妇女充分的平等参与，以及在框架执行工作的所有方面、包括在决策中采用性别包容的办法来推进性别平等。

F. 预防性办法

18. 预防是旨在减少化学品和废物风险的所有活动的最大特点。一种分层办法包括优先进行初级预防，以预防、及在无法预防的情况下尽量避免接触可能导致疾病和伤害的危险物质，或尽量减少对环境的不利影响。

19. 预防接触危险化学品及其替代品有助于实现代际、社会和环境正义。开发和使用安全和可持续的化学品是化学品和废物健全管理的优先事项。

G. 公正过渡

20. 向可持续生产的转变可能会对社区、健康和生计产生意想不到的影响。向环境上可持续且化学品和废物得到健全管理的经济的公正过渡，有助于实现人人有体面工作、社会包容、保护人权和消除贫穷的目标。

H. 协作和参与

21. 技术合作的网络、伙伴关系和机制对于有效的能力建设、就共同关心的问题开展工作和交流信息都很重要，同时考虑到发展中国家的情况及其所需的能力建设。

五、 战略目标和具体目标

22. 以下战略目标和具体目标将指导利益攸关方在各级努力解决化学品和废物健全管理问题。

23. 为了实现这些战略目标和具体目标，需要落实综合供资办法的三个组成部分，包括主流化、私营部门的参与，以及确定和调动专项外部资金，这三个组成部分同等重要，并相辅相成。加强各种来源的可持续、可预测、充足和可获得的长期供资，对于实现框架的目标和具体目标也至关重要。

A. 战略目标

- A. 建立法律框架、体制机制和能力，以支持和实现化学品整个生命周期的安全和可持续管理。
- B. 产生全面和充足的知识、数据和信息，供所有人使用和获取，以便能够作出知情决定和采取知情行动。
- C. 查明令人关切的问题，并确定优先次序和加以解决。
- D. 在产品价值链中找到更安全的替代品以及创新和可持续的解决方案，以便最大限度地增进人类健康和环境惠益，并预防、或者在无法预防的情况下最大限度地降低风险。
- E. 增强执行力度，为此增加有效的资源调动、伙伴关系、合作、能力建设，以及加强与所有相关决策进程的整合。

B. 具体目标

具体目标 A1——到 2030 年，各国政府已通过、正在实施和执行法律框架；并建立了适当的机构能力，以预防、或在无法预防的情况下根据其国情酌情尽量减少化学品和废物的不利影响。

具体目标 A2——到 2030 年，政府间利益攸关方在经更新的组织间健全管理化学品方案的化学品管理决策工具箱等的基础上，制定准则，以支持有关政府和相关利益攸关方在执行有效的化学品和废物管理战略方面的需求。

具体目标 A3——到 2030 年，各企业实施既定措施，以预防、或在无法预防的情况下尽量减少化学品在整个生命周期内产生的不利影响。

具体目标 A4——到 2030 年，利益攸关方有效预防化学品和废物的所有非法贸易和贩运。

具体目标 A5——到 2030 年，各国政府根据各自的国际义务，努力通知、管制或禁止其国内禁用化学品的出口。

具体目标 A6——到 2030 年，所有国家都有机会使用具备预防和应对中毒的基本能力的毒物中心，并有机会获得化学品风险预防和临床毒理学方面的培训。

具体目标 A7——到 2035 年，利益攸关方已采取有效措施，逐步淘汰农业中风险尚未得到管理、但有更安全且负担得起的替代品的高危农药，并促进向这些替代品过渡和提供这些替代品。

具体目标 B1——到 2035 年，生成、提供和有机会使用关于化学品特性的全面数据和信息。

具体目标 B2——到 2030 年，价值链中的利益攸关方尽可能提供有关材料和产品中化学品的可靠信息。

具体目标 B3——到 2035 年，利益攸关方生成关于化学品生产（包括在材料和产品中使用化学品）的数据，以及关于化学品和废物向环境排放和释放的数据，并提供和公开这些数据。

具体目标 B4——到 2035 年，利益攸关方采用适当的准则、最佳可得做法和标准化工具进行危害和风险评估以及化学品和废物管理。

具体目标 B5——到 2030 年，已制定并实施关于化学品安全、可持续性、更安全替代品以及减少化学品和废物风险的惠益的教育、培训和提高公众认识方案，同时考虑到促进性别平等的办法。

具体目标 B6——到 2030 年，所有政府已在所有相关部门根据其国情酌情实施全球化学品统一分类和标签制度（全球统一制度）。

具体目标 B7——到 2030 年，利益攸关方尽可能生成并提供关于人类（酌情按性别、年龄、区域、其他人口统计因素和其他相关健康决定因素分类）、其他生物区系和环境介质中化学品浓度和潜在接触源的全面且可获取的监测和监控数据。

具体目标 C1——针对已确定的关切问题制定、通过和实施各种进程和工作方案，包括时间表。

具体目标 D1——到 2030 年，各企业持续投资并实现创新，在化学品整个生命周期内推进可持续化学和资源效率。

具体目标 D2——到 2035 年，各国政府执行政策，鼓励在整个生命周期的生产中使用更安全的替代品和更可持续的办法，包括最佳可得技术、绿色采购和循环经济办法。

具体目标 D3——到 2030 年，包括投资部门在内的私营部门将实施化学品和废物健全管理的战略和政策纳入其投资办法和商业模式，并采用国际公认或同等的报告标准。

具体目标 D4——到 2030 年，相关利益攸关方在其研究和创新方案中优先考虑产品和混合物（包括消费品）中有害物质的可持续解决方案和更安全替代品。

具体目标 D5——到 2030 年，各国政府实施政策和方案，增加对更安全和更可持续的农作方法的支持，包括生态农业、虫害综合管理和酌情使用非化学替代品。

具体目标 D6——到 2030 年，为主要经济和工业部门制定并实施可持续化学品和废物管理战略，确定优先关注的化学品及标准和措施，如化学足迹办法，以降低其影响并酌情减少其在价值链中的投入。

具体目标 D7——到 2030 年，利益攸关方落实措施，努力确保在所有相关部门以及整个供应链中采取有效的职业健康和安全管理做法以及环境保护措施。

具体目标 E1——到 2035 年，各国政府通过在所有相关的部门计划、预算和发展计划、发展援助政策和方案中实施化学品和废物健全管理，将其纳入主流。

具体目标 E2——到 2030 年，各部门和利益攸关方之间的伙伴关系和网络得到加强，以实现化学品和废物健全管理。

具体目标 E3——根据框架的愿景、战略目标和具体目标，所有利益攸关方在所有部门确定并调动了支持所有利益攸关方实现化学品和废物健全管理所需的所有来源的充足、可预测和可持续的财务资源，包括为此利用私人资金和推动创新的混合融资计划。

具体目标 E4——查明实施化学品和废物健全管理的资金缺口，并考虑为此开展能力建设，包括通过全球化学品框架基金开展能力建设。

具体目标 E5——到 2030 年，各国政府已采取措施制定政策，通过不同办法将化学品和废物健全管理的成本内部化。

具体目标 E6——到 2030 年，利益攸关方确定并酌情加强化学品和废物管理与其他关键环境、卫生和劳工政策（例如与气候变化解决方案、生物多样性保护、人权保护、全民健康覆盖或初级卫生保健有关的政策）之间的协同增效和联系。

六、执行工作支持机制

A. 执行方案

24. “全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害”国际大会（以下简称“国际大会”）可通过支持框架执行工作的方案，以实现第五节“战略目标和具体目标”中所列的战略目标。此类方案应有自己的重点，让相关部门和利益攸关方参与，并可采用灵活和动态的形式，列入利益攸关方打算在国家、区域和（或）国际各级发起或推动的行动，以成功实现第五节确定的相关具体目标。此类方案还应列入任何必要的任务规定、职权范围、工作计划和（或）

其他机制，包括酌情采取行动来解决已查明的关切问题，为总体框架及其战略目标的实现作出贡献。

25. 每个执行方案均应向所有相关利益攸关方和部门开放，供其参与。国际大会可设立特设工作组，为工作提供指导和动力，并动员各方参与。除了具体目标中具体确定的行为体外，国际大会还应邀请组织间健全管理化学品方案和各政府间组织积极为执行方案作出贡献，以支持框架并进一步加强化学品和废物健全管理领域的国际合作和多部门参与。

B. 国家一级的执行工作

26. 为持续对化学品和废物健全管理采取综合办法，各国政府应与利益攸关方协商，在部际或机构间基础上为执行工作制定国家行动计划等安排，以便代表相关国家部门和利益攸关方的利益，并解决所有相关实质性领域的问题。

27. 各国政府应指定一个国家联络人，以促进在国家、区域和国际各级就框架进行沟通和协调。国家联络人的职责除其他外，应包括传播信息、建立协调国家意见的网络或机制（其中应纳入与所有相关部门和利益攸关方的磋商结果）、出席会议并代表其国家的部际和（或）机构间安排（若存在此类安排）。

28. 为支持执行工作的有效开展，需要作出更大努力，确保适当范围内的利益攸关方和部门（例如卫生、环境、农业和劳工部门）参与国家一级的执行工作，以处理国家优先事项。

29. 各国政府可与其他利益攸关方协商制定国家行动计划或方案，以推动国家一级的执行工作。此类计划或方案可用于支持其根据框架的这一部分报告在报告期内取得的进展，同时注意此类计划或方案是针对国家行动和措施制定的，不应重复现有安排或其他报告工作。

30. 所有利益攸关方均应采取行动，促进在执行框架的战略目标和具体目标方面取得进展。

C. 区域合作与协调

31. 各区域执行工作的优先事项和能力因其不同的经济和其他情况而异。

32. 国际、区域和部门合作在支持各级化学品和废物健全管理方面发挥着不可或缺的作用，包括贸易伙伴和区域组织之间的合作。

33. 国际和区域会议及协调机制在使各区域的利益攸关方能够交流经验和确定执行工作的优先需求以及就关键问题形成区域立场方面发挥着重要作用。

34. 鼓励各区域酌情：

(a) 确定共同的优先事项；

(b) 制定化学品和废物健全管理区域执行计划，并审议区域或次区域办法和项目；

(c) 任命一个区域联络人。

35. 区域联络人应在各自区域发挥促进作用，包括开展在区域一级确定的活动，例如主持区域会议、传播其区域各联络人感兴趣的信息、收集国家联络人对本区域相关事项的意见、寻找区域合作机会、酌情协助该区域向其主席团成员提供信息和意见，并定期报告区域会议和其他区域活动的成果。

D. 加强部门和利益攸关方参与

36. 地方、国家、区域和国际各级所有相关部门和利益攸关方的参与和承诺对于化学品整个生命周期的健全管理至关重要。
37. 在国家一级，各国政府应酌情采取行动，建立或改进监管和非监管框架以及体制结构和能力，以提高多部门间的一致性。
38. 邀请相关的区域公约、方案、中心、机构和进程（例如有关卫生、劳工和环境问题的部长级论坛）支持和加强此类国家一级的工作，从而促进协调与合作。
39. 邀请组织间健全管理化学品方案和各政府间组织积极推动框架的执行工作，并继续促进相关政府间组织的政策、工作方案和活动的广泛参与和协调，以期进一步加强化学品和废物健全管理方面的国际合作和多部门参与。
40. 所有相关部门和利益攸关方应加强的努力包括增加或改进：(a) 各部门和利益攸关方个体成员采取的行动；(b) 主要部门和利益攸关方团体之间的合作；(c) 在框架执行全过程中的多利益攸关方和多部门对话；(d) 为实现共同愿景以及框架的目标和具体目标而酌情作出的贡献。
41. 邀请所有利益攸关方，特别是公共部门（包括卫生和保健服务部门）加强其对化学品和废物健全管理的贡献，为此要在工作场所和社区采取安全和可持续的化学品和废物政策、合同和做法，以及采取优先考虑保护做法的采购政策。
42. 在框架之下，需要在各级显著加强业界和私营部门对整个价值链的参与。业界和私营部门在整个价值链中为实施化学品和废物健全管理所发挥的作用和职责为加强参与和行动提供了坚实基础，应加以明确确定和制定。
43. 业界和私营部门应尽职尽责，确保在其整个价值链中执行关于化学品和废物管理的国际健康和标准（包括国际劳工组织的标准），以保护健康和尊重人权。
44. 邀请利益攸关方在工作计划、路线图、里程碑、承诺、或其他适当承诺中列出其今后为执行框架而采取的行动，其中应明确界定相关部门和（或）利益攸关方的作用和职责、有助于实现目标和具体目标的预期执行机制，以及协作或采取联合行动的机会。
45. 卫生部门在促进化学品和废物健全管理以及促进健康和福祉方面发挥着至关重要的作用，并能贡献独特的专门知识。鼓励各利益攸关方酌情将世界卫生组织《化学品路线图》用作工具，以促进跨部门协作并确定卫生部门可采取哪些具体行动来协助实现框架的战略目标。
46. 工作场所的化学品和废物健全管理对于保护工人、社区和环境至关重要。安全和健康的工作环境是工作中的一项基本原则和权利；因此，在整个供应链中，应保护所有工人免受危险化学品和废物的危害。工作场所的措施和政策（包括批准和执行相关的国际劳工组织标准）应纳入化学品和废物管理工作。

七、 关切问题

A. 定义

47. 关切问题是涉及化学品生命周期任何阶段的问题，但尚未得到普遍承认，未得到充分处理，或根据现有的科学信息水平引起潜在关切，可能对人类健康和（或）环境产生不利影响，对其采取国际行动将带来惠益。

B. 提名、选择和通过问题

48. 为提名问题，提名利益攸关方应提交框架附件一第一部分所列资料。

49. 根据附件一第二部分，提名将由秘书处审查并分发给所有利益攸关方。

50. 提名将由国际大会在其常会上审议。

51. 国际大会应：

(a) 以国际大会决议的方式选择和通过关切问题。如果提名了多个问题，国际大会在审议提名时可选择优先考虑对保护人类健康和环境最为重要以及在框架下可取得最大进展的问题，同时酌情考虑到预防性办法；

(b) 为每个问题设立一个特设多利益攸关方工作组，除非国际大会另有决定。国际大会应考虑是否应鼓励具体部门的参与，以及是否应从组织间健全管理化学品方案的参与组织、各国政府、其他组织和（或）作出贡献的利益攸关方中确定领导工作的组织（见附件一，第一部分，第 1 (i) 段）；

(c) 在可能的情况下，根据所提交的资料，为所通过的每个问题确定国际大会认为可能有助于顺利完成与该问题和框架有关的工作的具体活动或行动及相关时间表，并建议特设多利益攸关方工作组审议此类活动或行动及相关时间表；

(d) 在确定拟议时间表时，认真考虑提交的资料，特别是任何拟议工作计划提供的资料（见附件一，第一部分，第 1 (h) 段）。

52. 特设多利益攸关方工作组应：

(a) 制定（如果尚未制定）一项工作计划，以实现国际大会商定的拟议行动时间表。此类工作计划应包括针对每个问题的具体目标和指标，以便对结果进行评估。如果所提交的资料包括一项工作计划，则特设多利益攸关方工作组可根据需要进一步完善该工作计划；

(b) 鼓励利益攸关方有效执行工作计划；

(c) 酌情与其他相关机构协调，尽最大努力实现国际大会确定的拟议行动时间表，并避免重复工作；

(d) 定期向国际大会报告进展情况，同时考虑到工作计划中纳入的任何具体目标或指标；

(e) 酌情提出建议供国际大会进一步审议。

C. 执行机制

53. 附件一第三部分载有指导解决关切问题的工作计划。

54. 特设多利益攸关方工作组应在秘书处的支持下，监督监测工作和利益攸关方的报告，并通过向国际大会各次会议定期报告进展情况以及根据工作计划或国际大会的要求在闭会期间进行定期审查，鼓励执行工作计划。

55. 特设多利益攸关方工作组将在秘书处的支持下，在对按照关切问题工作计划开展的活动进行进展评估之后，提供关于下一步行动的理由和建议的全面解释（包括关于如何实现关切问题既定具体目标的备选方案），国际大会可据此确定是否需要就某一问题开展进一步工作。

56. 国际大会可决定结束关于某一特定问题的工作。

八、能力建设

57. 按照综合供资办法增加资源调动力度，对于开展能力建设（包括科学和技术合作）和支持按照相互商定的条件进行技术转让至关重要，这两者对于顺利执行框架及实现其愿景、战略目标和具体目标都非常重要。所有利益攸关方都应具备执行框架所需的技能、知识和资源。

58. 各利益攸关方开展合作，在各自能力范围内为这些活动提供及时和适当的支持。可通过以下方式提供支持：区域、次区域和国家安排、执行方案以及其他多边和双边手段（包括联盟、伙伴关系、自愿同行审查和其他创新办法，特别是与私营部门合作的创新办法）。

59. 在可能的情况下，利益攸关方将其活动与其他多边环境协定、多边开发银行和其他机构开展的活动保持一致，包括与应对气候变化、生物多样性丧失、污染、卫生、劳工、农业和人权的工作保持一致，以提高合作成效。

60. 国际大会将制定一项战略来开展能力建设和支持按照相互商定的条件转让技术，同时认识到这些行业有利可图，且世界各地的产量都在增长。该战略将包括能力建设工具和其他举措。

61. 此后，国际大会将定期：

- (a) 评估战略的影响并提高其成效；
- (b) 考虑所有利益攸关方的能力建设需求，并提出任何必要的建议。

九、财务考虑因素

62. 充足、可预测和可持续的资金、技术援助、能力建设以及按照相互商定的条件转让技术，对于实现框架的目标和具体目标至关重要。应确保国家、区域和国际各级所有相关利益攸关方和部门的代表参与化学品和废物健全管理综合供资办法。

A. 综合供资办法

63. 综合供资办法的三个组成部分（主流化、私营部门参与和外部专项资金）都同样重要，而且相辅相成。

64. 利益攸关方应采取措施，落实化学品和废物健全管理综合供资办法，尤其包括在三个组成部分方面取得切实进展。

1. 主流化

65. 主流化是确保满足国家需求和通过国家预算、双边发展援助计划和多边援助框架进程获得支助的关键。

66. 大力鼓励国际、区域和国家金融机构及其理事机构、私营部门和投资者将化学品和废物健全管理活动明确纳入其所资助活动的范围。

2. 私营部门的参与

67. 整个价值链中的私营部门应加大努力，将成本内部化，并增加其对实施化学品和废物健全管理的财务和非财务贡献，以避免或在不可能避免的情况下减少其风险，并减轻其对环境和人类健康的不利影响。

68. 私营部门应支持框架关于化学品和废物健全管理的目标和具体目标，为此应作出贡献，包括在全球范围内执行全球化学品统一分类和标签制度（全球统一制度）、数据生成、数据共享、伙伴关系和能力建设。私营部门应进一步推进化学品和废物健全管理，为此应致力于创新、培训、安全和可持续性举措，遵守与化学品和废物有关的监管要求，以及在全球各辖区纳入职业安全和健康的相关要素。

3. 外部专项资金

69. 利益攸关方应加强外部专项资金这一组成部分，包括为此利用私人资金、促进创新和混合融资、考虑采用资源增加战略，并鼓励私营部门投资于化学品和废物健全管理。

70. 利益攸关方决定设立全球化学品框架基金，用于支持框架利益攸关方执行框架。该基金将包括一个有时限的自愿信托基金，并可包括多边、双边和私营部门来源。该基金将由联合国环境规划署管理。

71. 为使全球化学品框架秘书处能够完成上文第 70 段所列各项任务，邀请各国政府和其他利益攸关方提供资源，包括：

(a) 邀请联合国环境规划署安排转移快速启动方案信托基金中的剩余资金，用于启动全球化学品框架基金；

(b) 邀请所有国家和区域经济一体化组织提供捐款；

(c) 邀请包括工业界在内的私营部门、基金会和其他非政府组织也提供捐款。

B. 建立和参与多部门伙伴关系

72. 鼓励利益攸关方建立并执行透明和负责任的多部门伙伴关系。还鼓励利益攸关方通过与所有部门的机制接触，寻找供资机会。

十、体制安排

A. “全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害”国际大会

73. 国际大会在框架及其执行情况方面的职能是：

(a) 通过其议事规则；

(b) 监督执行情况和审查进展情况，以消除国家、地区和国际各级的差距并采取适当行动；

(c) 促进执行关于化学品和废物的现有国际文书和方案；

(d) 促进关于化学品和废物的国际文书和方案之间的合作与协调；

(e) 促进加强国家化学品和废物管理能力；

(f) 促进、加强和支持利益攸关方和各部门参与国际大会和工作方案以及相互之间进行互动；

(g) 提高对新发展和趋势的认识（包括以科学信息为基础的认识），并确定和宣传与可持续发展的联系；

(h) 根据科学信息确定工作方案的优先事项；

(i) 审议拟根据联合国环境大会第 5/8 号决议设立的关于进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学政策委员会的相关工作成果，并酌情邀请委员会就国际大会通过的具体关切问题提供科学信息和评估以及投入；

(j) 确定进程，用于指导就关切问题采取适当的科学行动；

(k) 就执行工作向秘书处和利益攸关方提供指导；

(l) 根据议事规则设立其认为必要的附属机构；

(m) 促进落实化学品和废物健全管理综合筹资办法的各项要素，并提出解决相关问题的建议；

(n) 接收所有相关利益攸关方提交的关于框架执行情况的报告，并根据所提供的信息评估总体执行进展情况，并酌情传播此类信息；

(o) 评价各项活动的执行情况，对照各项目标和具体目标审查进展情况，并酌情更新工作方案，以期实现愿景；

(p) 决定酌情召开一次高级别会议，进行多部门和多利益攸关方讨论；

(q) 酌情启动框架更新或修订进程。

74. 国际大会应邀请环境、卫生、劳工、工业和农业部门中涉及化学品管理和安全问题的利益攸关方参加会议。

75. 国际大会制定的议程应便于就不同部门面临的优先事项、差距和执行问题进行有意义的讨论。

76. 除非另有决定，国际大会将每三年举行一次。

77. 国际大会的届会应酌情与相关政府间组织的理事机构会议衔接举行，以加强协同增效和成本效益。

B. 国际大会主席团

78. 国际大会应根据其议事规则设立主席团。主席团应体现框架的多利益攸关方和多部门性质，并应适当体现公平地域代表性原则和性别均衡，以及政府代表中来自不同部门的代表，但须遵守相关议事规则。

C. 秘书处

79. 秘书处将在国际大会的指导下履行下列职能：

- (a) 促进在国家、区域、国际各级建立并维护利益攸关方网络；
- (b) 促进和便利框架的执行，包括能力建设和技术援助；
- (c) 继续与组织间健全管理化学品方案各参与组织及其网络、其他联合国机构、相关国际协定的秘书处加强工作关系，以利用其关于各部门的专门知识；
- (d) 协助和促进相关科学和技术信息的交流，包括编制和传播指导材料，以支持利益攸关方开展执行工作，并提供信息交换中心服务；
- (e) 协助国际大会举行会议和开展闭会期间工作，协助举行区域会议，分发国际大会的报告和建议，包括分发给相关全球及区域组织和机构；
- (f) 支持运作国际大会设立的技术、政策和科学附属机构及特设专家机构；
- (g) 促进、加强、支持所有部门和利益攸关方参加国际大会和工作方案，包括参加国际大会的会议和区域会议；
- (h) 向国际大会报告所有利益攸关方执行框架的情况。

1. 为秘书处供资

80. 确定框架秘书处的核心预算，用于支付非借调工作人员的工作人员费用、办公费和差旅费以及大会服务和会议费用。核心预算由各国政府、私营部门和所有其他利益攸关方的自愿捐款供资。

81. 在每个日历年开始之前，秘书处邀请各国政府和其他利益攸关方群体通过各自的联络人提供自愿捐款。

82. 所有利益攸关方支持秘书处的工作，为此酌情自愿捐助财务和实物资源，包括但不限于：

- (a) 自愿财务捐款；
- (b) 实物资源，如酌情借调，以及秘书处开展的与部门有关的工作；
- (c) 主办会议，部门参加会议，支持编制和传播框架的产出。

83. 在可能的情况下，在预算周期开始时，以各组织与秘书处达成协议的方式确定捐款。

十一、 评估进展情况

84. 邀请所有利益攸关方通过秘书处向国际大会报告执行工作及实现各指标和里程碑的进展情况，以及在实现愿景的战略目标及其相关具体目标方面为执行框架所作出的贡献。如此一来，利益攸关方可以：确定远门成果以及任何差距和（或）挑战；推动扩大和改进工作的机会；分享信息；评估加强执行工作的必要性；在必要时进一步确定其参与和活动的优先次序。

85. 应按照国际大会的决定，定期并足够经常地开展报告进程，以便有效评估在框架下在实现框架愿景方面的进展情况。

86. 鼓励所有利益攸关方提供与其执行工作有关的资料。应按照国际大会提供的任何指导或模板，通过有组织、透明和可访问的在线工具提供此类资料。此类资料还可包括关于自愿承诺以及认捐和（或）类似活动的报告。
87. 秘书处应将所收到的报告汇编成册，提交国际大会和向公众开放，并采用方便用户的格式，帮助他们直观地了解在框架下取得的进展。
88. 国际大会可邀请分享相关协定、倡议以及组织间健全管理化学品方案和其他组织的补充报告进程的数据和资料，以便酌情考虑与此类协定、倡议或组织的任何联系，并最大限度减轻所有利益攸关方的报告负担，同时避免重复工作。
89. 国际大会可邀请负责组织通过框架的影响指标对照具体目标和战略目标分析进展情况，并向国际大会报告。秘书处可邀请利益攸关方提供补充资料，并整理和向负责组织转交相关资料以供评价。鼓励利益攸关方应邀向秘书处提供补充资料。
90. 应根据国际大会拟商定的职权范围对框架的总体成效进行独立评价。这一总体评价应按照国际大会的决定进行。
91. 框架附件三提供的衡量架构列出了可用于跟踪框架下进展情况和框架影响的不同类别指标，包括但不限于：
- (a) 用于衡量在化学品和废物对人类健康和环境的影响方面实现框架愿景的进展情况的高级别指标：
 - (一) 化学品和废物造成的全球疾病负担；
 - (二) 化学品和废物造成的全球环境负担；
 - (b) 拟确定的用于对照战略目标衡量影响的主要指标；
 - (c) 用于衡量所采取行动的进程指标，用于对照具体目标衡量成果的影响指标。

十二、 修订和更新框架

92. 国际大会可结合以下因素，考虑启动框架更新或修订进程：对第十一节“评估进展情况”要求的所有利益攸关方提供的资料和数据进行评估的结果；国际大会为审查框架总体成效而要求提供的定期评价结果。
93. 任何政府均可提出此类更新或修订，但须经国际大会正式通过。秘书处应在国际大会届会召开前至少提前六个月向所有利益攸关方和联络人通报任何拟议更新或修订的案文。

附件一

关切问题

一、提交资料

1. 提名问题时，应提供以下资料：
 - (a) 为什么框架最适合推动解决这一问题；
 - (b) 与这一问题有关的对人类健康和（或）环境的影响，同时考虑到脆弱和风险人群（特别是妇女、儿童、青年和工人）、生物多样性、生态系统以及现有的毒理学、生态毒理学、环境归宿和行为，以及接触数据；
 - (c) 该问题为什么对愿景而言必不可少、如何持续存在，以及如何需要加以解决以加强基本化学品和废物管理及（或）推动实施创新和可持续的解决方案，特别是考虑到具体国家的情况；
 - (d) 解决这一问题如何有助于各国实现可持续发展目标；
 - (e) 该问题在多大程度上具有跨领域性质，包括在部门一级；
 - (f) 区域或国际级别的其他机构正在多大程度上处理该问题，以及拟议处理该问题的行动如何与前述工作相关、互为补充或未与之重复；
 - (g) 现有知识、过去的相关活动、科学不确定性以及理解和（或）行动方面差距的总结；
 - (h) 一份工作计划，包括解决拟议问题的潜在目标、指标和时间表；
 - (i) 确定潜在的牵头组织以及多利益攸关方和多部门的参与机会。

二、提名

A. 提名问题

2. 问题提名进程对任何利益攸关方均开放。提名程序将在框架网站上公布。
3. 为促进与提名有关的通报：
 - (a) 提名应不迟于国际大会会议举行前六个月提交秘书处；
 - (b) 秘书处应将提名通报所有利益攸关方，包括所有联络人；
 - (c) 各区域不妨将提名的议题列入相关区域会议的议程。

B. 初始审查和公布提名

4. 秘书处将检查提名的完整性，以便在可能的情况下协助提名方进行提名。应请提名方提供缺失或补充资料。秘书处将汇编提名清单，并附上所提交资料的摘要。类似的提名将被集中在一起，以便在适当和相关的情况下加以一并审议。
5. 秘书处将邀请所有利益攸关方在审议提名的国际大会届会之前就提名提出评论意见。秘书处将公布利益攸关方提出的评论意见。

6. 某一问题的提名方将有机会修订其提名，以考虑到评论意见或澄清所提供的资料，并与其他提名方合作，合并可能相似或互补的提名。
7. 秘书处将尽快公布最后提名，并邀请各方就这些提名提出进一步评论意见，供国际大会审议。秘书处应在国际大会召开前六周公布任何评论意见。

三、 工作计划

8. 为解决问题而采取的行动以一项有明确时间表和里程碑的工作计划为指导。
9. 鼓励所有利益攸关方为执行工作计划采取必要行动和（或）提供资金和必要援助。

附件二

原则和办法

- (a) 《联合国人类环境会议宣言》（《斯德哥尔摩宣言》）（1972），特别是原则 22；¹
- (b) 《21 世纪议程》（1992），特别是第 6、8、19 和 20 章；²
- (c) 《关于环境与发展的里约宣言》（1992）；³
- (d) 《北京宣言》和《行动纲要》（1995）；⁴
- (e) 《巴伊亚化学品安全宣言》（2000）；⁵
- (f) 《联合国千年宣言》（2000）；⁶
- (g) 《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）（2002）；⁷
- (h) 《关于国际化学品管理的迪拜宣言》（2006）；⁸
- (i) 世界卫生组织，《评估与接触化学品有关的儿童健康风险的原则》（2006）；⁹
- (j) 《联合国土著人民权利宣言》（2007）；¹⁰
- (k) 《工商企业与人权指导原则：实施联合国“保护、尊重和补救”框架》（2011）；¹¹
- (l) 《我们希望的未来》（2012）；¹²
- (m) 《农药管理国际行为守则》（2014）；¹³

¹ 《联合国人类环境会议的报告》，1972 年 6 月 5 日至 16 日，斯德哥尔摩（A/CONF.48/14/Rev.1），第一部分，第一章。

² 《联合国环境与发展会议的报告》，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢，第一卷，《环发会议通过的决议》（联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正），决议 1，附件二。

³ 《联合国环境与发展会议的报告》，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢，第一卷，《环发会议通过的决议》（联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正），决议 1，附件一。

⁴ 《第四次妇女问题世界会议的报告》，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京（联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13），第一章，决议 1，附件一和附件二。

⁵ 可查阅 <https://www.who.int/publications/m/item/bahia-declaration-on-chemical-safety>。

⁶ 联大第 55/2 号决议。

⁷ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告》，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正），第一章，决议 2，附件。

⁸ 国际化学品管理战略方针：国际化学品管理大会的案文和决议（联合国环境规划署，2006）。可查阅

https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/SAICM_publication_ENG.pdf。

⁹ 可查阅 https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/43604/924157237X_eng.pdf?sequence=1。

¹⁰ 联大第 61/295 号决议，附件。

¹¹ 联合国人权事务高级专员办事处，《工商企业与人权指导原则：实施联合国“保护、尊重和补救”框架》（纽约和日内瓦，2011）。

¹² 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会的成果文件。联大第 66/288 号决议，附件。

¹³ 联合国粮食及农业组织和世界卫生组织，《农药管理国际行为守则》（2014）。

- (n) 《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》（2015）；¹⁴
- (o) 国际劳工组织，《关于向人人享有环境上可持续的经济和社会公正过渡的指导方针》（2015）；¹⁵
- (p) 《变革我们的世界：2030年可持续发展议程》（2015）；¹⁶
- (q) 《增强妇女权能与可持续发展的联系》（妇女地位委员会第六十届会议的商定结论）（2016）；¹⁷
- (r) 国际劳工组织，《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》（2022）；
- (s) 世界卫生组织，《化学品路线图》（2017）；¹⁸
- (t) 联大 2022 年 7 月 28 日关于享有清洁、健康和可持续环境的人权的第 76/300 号决议（2022）；
- (u) 下列协定（如适用）：
 - （一）《消除对妇女一切形式歧视公约》（1979）；¹⁹
 - （二）《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》（1989）；²⁰
 - （三）国际劳工组织《化学品公约》（第 170 号）（1990）；
 - （四）《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》（1992）；²¹
 - （五）国际劳工组织《防止重大工业事故公约》（第 174 号）（1993）；
 - （六）《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》（2004）；²²
 - （七）《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》（2004）；²³
 - （八）《国际卫生条例》（2005）；²⁴
 - （九）《关于汞的水俣公约》（2017）；²⁵
 - （十）国际劳工组织的所有基本公约，包括《职业安全和卫生公约》（第 155 号）（1981）和《促进职业安全与卫生框架公约》（第 187 号）（2006）以及与化学品和废物领域的健康和有关的所有其他相关国际劳工标准。

¹⁴ 联大第 69/313 号决议，附件。

¹⁵ 国际劳工组织，《关于向人人享有环境上可持续的经济和社会公正过渡的指导方针》（2015）。

¹⁶ 联大第 70/1 号决议。

¹⁷ 可查阅 <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/CSW/60/CSW60%20Agreed%20Conclusions%20Conclusions%20EN.pdf>。

¹⁸ 世界卫生组织，《化学品路线图》（2017）。

¹⁹ 联合国，《条约汇编》，第 1249 卷，第 20378 号。

²⁰ 联合国，《条约汇编》，第 1522 卷，第 26369 号。

²¹ 联合国，《条约汇编》，第 1673 卷，第 28911 号。

²² 联合国，《条约汇编》，第 2244 卷，第 39973 号。

²³ 联合国，《条约汇编》，第 2256 卷，第 40214 号。

²⁴ 世界卫生组织，WHA58/2005/REC/1 号文件，第 58.3 号决议，附件。

²⁵ 联合国，《条约汇编》，第 3202 卷，第 54669 号。

附件三

衡量架构

1. 衡量架构和指标涉及“全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害”的所有组成部分，特别是下表中的战略目标和具体目标。该架构有助于报告和监测框架的执行进展情况和影响，并有助于评估在实现愿景方面所取得的进展。
2. 衡量架构由以下几类用于评估框架执行情况的指标组成：
 - (a) 用于衡量在化学品和废物对人类健康和环境的影响方面实现愿景的进展情况的高级别指标；
 - (b) 拟确定的用于对照战略目标衡量影响的主要指标；
 - (c) 用于衡量所采取行动的进程指标，用于对照具体目标衡量成果的影响指标；
 - (d) 已决定的其他指标。
3. 衡量架构中的所有指标有的来自一个现成可用的指标清单，有的则是新指标。这些指标将满足以下标准：
 - (a) 与框架有关并（或）对框架有意义；
 - (b) 可获得用于建立基线和评估进展的数据；
 - (c) 有指定的保管人；
 - (d) 允许定期更新，以帮助确保衡量的可持续性；
 - (e) 允许轻松访问数据，并使利益攸关方能够参与数据收集工作；
 - (f) 通过标准化方法实现数据可比性。

用于跟踪“全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害”执行进展情况的衡量架构

愿景	我们的愿景是使地球免受化学品和废物危害，以创造安全、健康和可持续的未来				
高级别指标	<ul style="list-style-type: none"> • 化学品和废物造成的全球疾病负担 • 化学品和废物造成的全球环境负担 				
战略目标	A 建立法律框架、体制机制和能力，以支持和实现化学品整个生命周期的安全和可持续管理。	B 产生全面和充足的知识、数据和信息，供所有人使用和获取，以便能够作出知情决定和采取知情行动。	C 查明令人关切的问题，并确定优先次序和加以解决。	D 在产品价值链中找到更安全的替代品以及创新和可持续的解决方案，以便最大限度地增进人类健康和环境惠益，并预防、或者在无法预防的情况下最大限度地降低风险。	E 增强执行力度，为此增加有效的资源调动、伙伴关系、合作、能力建设，以及加强与所有相关决策进程的整合。
主要指标	(待定)	(待定)	(待定)	(待定)	(待定)
具体目标	具体目标 A	具体目标 B	具体目标 C	具体目标 D	具体目标 E
用于跟踪具体目标进展情况的指标 ^a	(待定)	(待定)	(待定)	(待定)	(待定)

^a 相关指标可用于跟踪多个具体目标的进展情况，并可用作衡量战略目标实现情况的主要指标。