

Глобальная рамочная программа по химическим веществам «Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов»

Содержание

I.	Введение	3
II.	Концепция.....	4
III.	Сфера действия	4
IV.	Принципы и подходы	4
A.	Знания и информация	4
B.	Транспарентность	4
C.	Права человека	5
D.	Группы населения, находящиеся в уязвимом положении	5
E.	Гендерное равенство.....	5
F.	Профилактические подходы	5
G.	Справедливый переход.....	5
H.	Сотрудничество и участие	5
V.	Стратегические задачи и цели	5
A.	Стратегические задачи	6
B.	Цели.....	6
VI.	Механизмы для поддержки осуществления	8
A.	Программы осуществления.....	8
B.	Осуществление на национальном уровне.....	8
C.	Региональное сотрудничество и координация	9
D.	Более широкое участие секторов и заинтересованных сторон	9
VII.	Требующие внимания вопросы	11
A.	Определение.....	11
B.	Выдвижение, выбор и утверждение вопросов	11
C.	Механизмы осуществления	12
VIII.	Создание потенциала.....	12
IX.	Финансовые вопросы.....	12
A.	Комплексный подход к финансированию	13
1.	Актуализация	13
2.	Участие частного сектора	13
3.	Целевое внешнее финансирование	13
B.	Создание многосекторальных партнерств и взаимодействие с ними	14
X.	Институциональные механизмы	14
A.	Международная конференция Глобальной рамочной программы по химическим веществам «Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов»	14
B.	Бюро Международной конференции	15
C.	Секретариат	15
1.	Финансирование секретариата	16
XI.	Оценка достигнутого прогресса	16
XII.	Пересмотр и обновление Рамочной программы	17
Приложение I.....		18
I.	Представление информации	18
II.	Внесение вопросов.....	18
A.	Предложения о внесении вопросов.....	18
B.	Первичное рассмотрение и публикация предложений о внесении вопросов	18
III.	Планы работы.....	19
Приложение II.....		20

I. Введение

1. Рациональное регулирование химических веществ и отходов имеет важнейшее значение для охраны здоровья человека и окружающей среды. Несмотря на достигнутые успехи в сведении к минимуму неблагоприятного воздействия химических веществ и отходов, глобальная цель в области регулирования химических веществ, принятая на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию (2002 год), – добиться к 2020 году использования и производства химических веществ таким образом, чтобы свести к минимуму значительное отрицательное воздействие на здоровье человека и окружающую среду, – не была достигнута к 2020 году. Для защиты настоящего и будущих поколений необходимо принятие более масштабных и неотложных мер всеми заинтересованными сторонами и секторами.

2. Химические вещества играют важную и незаменимую роль в повседневной жизни людей, поскольку входят в состав материалов, изделий и продукции во всем мире. Их рациональное регулирование имеет решающее значение для предотвращения и, если предотвращение невозможно, сведения к минимуму неблагоприятного воздействия на здоровье человека и окружающую среду. Экономические¹, экологические и социальные выгоды в результате принятия мер неоспоримы, в частности для обеспечения крепкого здоровья и благополучия всего населения.

3. В докладе «Глобальная перспектива в области химических веществ – II»² содержится предостережение о том, что инерционный сценарий не является приемлемым вариантом. В 2017 году оборот мировой химической промышленности оценивался в 5 трлн долл. США, а к 2030 году, согласно прогнозам, он удвоится³. Опасные химические вещества продолжают высвобождаться в больших объемах. Научные данные предупреждают нас о том, что загрязнение окружающей среды химическими веществами и отходами небезопасно с экологической точки зрения. Воздействие опасных химических веществ и отходов на всех этапах производственно-сбытовой цепи и жизненного цикла угрожает здоровью человека и непропорционально сильно влияет на уязвимые и подверженные риску группы населения⁴.

4. Глобальная рамочная программа по химическим веществам «Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов» основывается на уникальном многосекторальном подходе с участием многих заинтересованных сторон. Она укрепляет сотрудничество и координацию между заинтересованными сторонами для решения тройного кризиса общей для нас всех окружающей среды, связанного с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением, а также другими проблемами. Хотя основное внимание в контексте Рамочной программы⁵ следует уделять созданию потенциала в области регулирования химических веществ и отходов во всех странах, ее назначение – стимулировать преобразовательный переход в сторону устойчивой химии в химическом и перерабатывающем секторах, применяя подход, основанный на концепции жизненного цикла, посредством руководящих принципов, четких стратегических задач, определенных программ и инициатив, привязанных к конкретным срокам, и поддающихся количественной оценке целей.

5. Целью Рамочной программы является предотвращение или, если предотвращение не представляется возможным, сведение к минимуму вреда от химических веществ и отходов для защиты окружающей среды и здоровья людей, в том числе уязвимых групп и работников. Рамочная программа носит межсекторальный характер, она ориентирована на конкретные действия, имеет прочные структуры управления и количественных оценок, способствующие транспарентности и распределению ролей и обязанностей для оценки хода работы и внедрения международных стандартов. Она поддерживает инновации, направленные на создание более совершенных продуктов, безопасных и устойчивых по своей конструкции, а также на внедрение рациональных моделей потребления и производства, в том числе за счет подходов в области ресурсоэффективности и многооборотности в экономике. К заинтересованным

¹ Согласно докладу «Глобальная перспектива в области химических веществ – II. От наследия к инновационным решениям – осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (ЮНЕП, 2019 год), «...выгоды от принятия мер по сведению к минимуму неблагоприятных последствий оцениваются в несколько десятков миллиардов долларов США в год» (стр. vi).

² Там же, стр. 17.

³ Там же, стр. vi.

⁴ Работники; фермеры; женщины, дети и молодежь; коренные народы; и пожилые люди.

⁵ Здесь и далее «Рамочная программа» означает Глобальную рамочную программу по химическим веществам «Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов».

сторонам относятся, в частности, правительства, региональные организации экономической интеграции, межправительственные организации, гражданское общество, отрасли промышленности, предприятия, финансовый сектор, банки развития, научные круги, работники, предприятия розничной торговли и частные лица. Под секторами понимаются, в частности, сельское хозяйство, охрана окружающей среды, здравоохранение, образование, финансы, развитие, строительство и трудовые ресурсы.

6. Рамочная программа будет способствовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сохранит свою актуальность для действий после 2030 года. Ход достижения целей в области устойчивого развития в отношении всех трех компонентов (экономического, социального и экологического) имеет решающее значение для создания условий, необходимых для выполнения стратегических задач и целей Рамочной программы. Рамочная программа дополняет другие международные соглашения и договоренности и поддерживает их осуществление, при этом не дублируя их.

II. Концепция

7. Концепция состоит в освобождении планеты от вредного воздействия химических веществ и отходов во имя безопасного, здорового и стабильного будущего.

III. Сфера действия

8. Сфера действия Рамочной программы распространяется на весь жизненный цикл химических веществ, в том числе на продукцию и отходы⁶. Рамочная программа стимулирует инициативы по рациональному регулированию химических веществ и отходов, должным образом учитывает другие договоры в области химических веществ и отходов, разработанные по настоящее время, и является достаточно гибкой для учета новых договоров.

9. Рамочная программа имеет многосторонний и многосекторальный характер. В ней предусматривается участие всех соответствующих секторов – охрана окружающей среды, здравоохранение, сельское хозяйство, трудовые ресурсы – и заинтересованных сторон на протяжении всего жизненного цикла химических веществ на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, а также учет экологических и социальных аспектов, имеющих решающее значение для рационального регулирования химических веществ и отходов.

IV. Принципы и подходы

10. При осуществлении Рамочной программы следует руководствоваться принципами и подходами, изложенными в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, и, если потребуется, принципами и подходами, изложенными в приложении II к Рамочной программе, а также следующими аспектами:

A. Знания и информация

11. В регионах накоплен опыт и имеется твердая поддержка для обмена знаниями, включая традиционные знания и системы знаний коренных народов, обмен которыми осуществляется на основе свободного, предварительного и осознанного согласия. Рамочная программа способствует координации и доступу к информации для принятия взвешенных и научно обоснованных решений в области регулирования химических веществ и отходов.

12. Осуществление рационального регулирования химических веществ и отходов на всех уровнях должно основываться на наилучших имеющихся научных данных.

B. Транспарентность

13. Транспарентность имеет важнейшее значение для обеспечения обоснованного и легитимного процесса принятия решений. Рамочная программа содействует транспарентности информации во всех аспектах осуществления. Возможности участия в процессах принятия решений, содействие повышению осведомленности общественности, доступ к актуальной информации о химических веществах и их использовании, а также информации об

⁶ Для целей Рамочной программы понятия «химические вещества и отходы» и «жизненный цикл химических веществ», а также родственные им понятия, включаются в сферу действия.

окружающей среде являются основополагающими компонентами для защиты здоровья человека и окружающей среды.

14. Для того, чтобы люди могли высказывать свои мнения, реализовывать свои права и противостоять дискриминации, необходим беспрепятственный доступ к правосудию.

С. Права человека

15. Внедрение рационального регулирования химических веществ и отходов способствует полному осуществлению прав человека, а также обеспечению благополучия и достоинства людей.

Д. Группы населения, находящиеся в уязвимом положении

16. Воздействие химических веществ и отходов зачастую непропорционально сильно сказывается на людях, находящихся в уязвимом положении, включая детей, молодежь, пожилых людей, инвалидов, женщин, работников, мигрантов, фермеров, людей, живущих в нищете, а также коренные народы и местные общины. При осуществлении Рамочной программы необходимо учитывать эти группы в вопросах охраны здоровья человека и окружающей среды.

Е. Гендерное равенство

17. Женщины – движущая сила преобразований, они играют важную роль в решении проблем, связанных с химическими веществами и отходами. Рамочная программа способствует достижению гендерного равенства посредством обеспечения полноценного и равноправного участия женщин и применения гендерно-инклюзивных подходов во всех аспектах осуществления Рамочной программы, в том числе в процессе принятия решений.

Ф. Профилактические подходы

18. Профилактика является отличительной чертой всех мероприятий, направленных на снижение рисков, связанных с химическими веществами и отходами. Иерархический подход заключается в определении приоритетов первичной профилактики с целью предотвращения, а если предотвращение не представляется возможным, сведения к минимуму воздействия опасных факторов, которые могут вызвать заболевания и травмы или оказывать пагубное воздействие на окружающую среду.

19. Профилактика воздействия опасных химических веществ и их замещение способствуют межпоколенческой, социальной и экологической справедливости. Разработка и использование безопасных и устойчивых химических веществ имеют первоочередное значение для рационального регулирования химических веществ и отходов.

Г. Справедливый переход

20. Переход к устойчивому производству может иметь непредвиденные последствия для общин, здоровья и средств к существованию. Справедливый переход к экологически устойчивой экономике с рациональным регулированием химических веществ и отходов способствует достижению целей по обеспечению достойной работы для всех, социальной инклюзии, защиты прав человека и ликвидации нищеты.

Н. Сотрудничество и участие

21. Сети, партнерские связи и механизмы технического сотрудничества важны для эффективного создания потенциала, работы над вопросами, представляющими взаимный интерес, и обмена информацией с учетом условий развивающихся стран и их потребностей в создании потенциала.

У. Стратегические задачи и цели

22. Следующие стратегические задачи и цели будут направлять заинтересованные стороны в их усилиях на всех уровнях по обеспечению рационального регулирования химических веществ и отходов.

23. Для достижения этих стратегических целей и задач необходимы три компонента комплексного подхода к финансированию, включая актуализацию, привлечение частного сектора, а также выявление и мобилизацию целевого внешнего финансирования, которые

одинаково важны и взаимно подкрепляют друг друга. Укрепление устойчивого, предсказуемого, достаточного и доступного долгосрочного финансирования из всех источников также имеет важное значение для достижения целей и задач, поставленных в Рамочной программе.

А. Стратегические задачи

- А.** Создание правовой базы, институциональных механизмов и потенциала для поддержки и обеспечения безопасного и устойчивого регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла.
- В.** Формирование, наличие и доступность для всех соответствующих субъектов всеобъемлющих и достаточных знаний, данных и информации в целях обеспечения принятия обоснованных решений и действий.
- С.** Выявление, приоритизация и решение вопросов, требующих внимания.
- Д.** Обеспечение более безопасных альтернатив и инновационных и устойчивых решений в системах производства и сбыта продукции, позволяющих обеспечивать максимальную пользу для здоровья человека и окружающей среды и предотвращать риски или, если предотвращение не представляется возможным, сводить их к минимуму.
- Е.** Активизация усилий по осуществлению за счет более активной и эффективной мобилизации ресурсов, партнерских связей, сотрудничества, создания потенциала и интеграции во все соответствующие процессы принятия решений.

В. Цели

Цель А1. К 2030 году правительства утверждают и внедряют нормативно-правовую базу и обеспечивают ее соблюдение, создают соответствующий организационный потенциал для предотвращения или, если предотвращение невозможно, сведения к минимуму неблагоприятного воздействия химических веществ и отходов с учетом национальных условий.

Цель А2. К 2030 году межправительственные заинтересованные стороны разрабатывают руководящие принципы для удовлетворения потребностей заинтересованных правительств и соответствующих заинтересованных сторон в реализации эффективных стратегий регулирования химических веществ и отходов с учетом, в частности, обновленной редакции справочника для принятия решений при регулировании химических веществ Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ.

Цель А3. К 2030 году компании принимают меры по предотвращению или, если предотвращение не представляется возможным, сведению к минимуму неблагоприятного воздействия химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла.

Цель А4. К 2030 году заинтересованные стороны эффективно предотвращают весь незаконный оборот химических веществ и отходов и торговлю ими.

Цель А5. К 2030 году правительства предпринимают усилия по внедрению уведомлений, регламентов или запретов в отношении экспорта химических веществ, запрещенных на национальном уровне, в соответствии со своими международными обязательствами.

Цель А6. К 2030 году все страны получают доступ к токсикологическим центрам, оснащенным необходимыми средствами для предотвращения отравлений и реагирования на них, а также доступ к подготовке в области предупреждения химического риска и клинической токсикологии.

Цель А7. К 2035 году заинтересованные стороны принимают эффективные меры по поэтапному выводу из обращения особо опасных пестицидов в сельском хозяйстве, чьи риски не регулируются и для которых имеются более безопасные и доступные альтернативы, а также по содействию переходу на эти альтернативы и обеспечению их доступности.

Цель В1. К 2035 году формируются и становятся доступными всеобъемлющие данные и сведения о свойствах химических веществ.

Цель В2. К 2030 году заинтересованные стороны предоставляют, насколько это возможно, достоверную информацию о химических веществах в материалах и продукции на всех этапах производственно-сбытовой деятельности.

Цель В3. К 2035 году заинтересованные стороны формируют данные о производстве химических веществ, включая химические вещества, содержащиеся в материалах и продукции,

в дополнение к данным о выбросах и высвобождениях химических веществ и отходов в окружающую среду, публикуя эти сведения в открытом доступе.

Цель В4. К 2035 году заинтересованные стороны используют соответствующие руководства, наилучшие имеющиеся методы и стандартизированные инструменты для оценки опасности и рисков, а также регулирования химических веществ и отходов.

Цель В5. К 2030 году разрабатываются и внедряются программы обучения, подготовки и информирования общественности по вопросам химической безопасности, устойчивости, более безопасных альтернатив и преимуществ снижения рисков, связанных с химическими веществами и отходами, с учетом гендерных аспектов.

Цель В6. К 2030 году все правительства внедряют и осуществляют Согласованную на глобальном уровне систему классификации и маркировки химической продукции веществ (СГС) во всех соответствующих секторах в соответствии с национальными условиями.

Цель В7. К 2030 году заинтересованные стороны формируют, по мере возможности, и предоставляют всеобъемлющие и доступные сведения и данные мониторинга и наблюдения о концентрациях и потенциальных источниках воздействия химических веществ на человека (по возможности, организуя их по полу, возрасту, конфессиональной принадлежности, другим демографическим показателям и другим соответствующим факторам, касающимся здоровья), другую биоту и компоненты окружающей среды.

Цель С1. Разработка, принятие и осуществление процессов и программ работы с указанием сроков по выявленным вопросам, требующим внимания.

Цель D1. К 2030 году компании последовательно инвестируют в разработку инноваций, направленных на развитие устойчивой химии и ресурсоэффективности на протяжении всего жизненного цикла химических веществ, и внедряют их.

Цель D2. К 2035 году правительства внедряют меры политики, стимулирующие производство с использованием более безопасных альтернатив и экологических подходов на протяжении всего жизненного цикла, включая наилучшие доступные технологии, закупки с учетом экологических факторов и подходы, основанные на многооборотной хозяйственной деятельности.

Цель D3. К 2030 году субъекты негосударственного сектора, в том числе финансового, включают стратегии и меры политики по осуществлению рационального регулирования химических веществ и отходов в свои инвестиционные подходы и организационные модели и применяют международно признанные стандарты представления сведений.

Цель D4. К 2030 году соответствующие заинтересованные стороны отдают приоритет экологичным решениям и более безопасным альтернативам вредным веществам в продукции и смесях, в том числе в потребительских товарах, в своих программах исследований и инноваций.

Цель D5. К 2030 году правительства осуществляют меры политики и программы, направленные на расширение поддержки более безопасных и устойчивых методов ведения сельского хозяйства, включая агроэкологию, комплексную борьбу с сельскохозяйственными вредителями и использование, при необходимости, нехимических альтернатив.

Цель D6. К 2030 году в основных отраслях экономики и промышленности разрабатываются и внедряются стратегии рационального регулирования химических веществ и отходов, которыми определяются приоритетные химические вещества, требующие внимания, а также стандарты и меры, такие как подход, основанный на химическом следе, для снижения их воздействия и, по возможности, их использования на всех этапах производственно-сбытовой цепи.

Цель D7. К 2030 году заинтересованные стороны реализуют меры и стремятся применять эффективные методы охраны труда и техники безопасности, а также меры по защите окружающей среды во всех соответствующих секторах и на всех этапах снабженческой деятельности.

Цель E1. К 2035 году правительства актуализируют рациональное регулирование химических веществ и отходов через все соответствующие отраслевые планы, бюджеты и планы развития, помощь в целях развития и программы.

Цель E2. К 2030 году укреплены партнерские связи и сети между секторами и заинтересованными сторонами для обеспечения рационального регулирования химических веществ и отходов.

Цель E3. Выявление и мобилизация достаточных, предсказуемых и устойчивых финансовых ресурсов из всех источников, необходимых для содействия обеспечению рационального регулирования химических веществ и отходов, в соответствии с концепцией, стратегическими задачами и целями Рамочной программы во всех секторах всеми заинтересованными сторонами и для всех заинтересованных сторон, в том числе за счет привлечения частного финансирования и стимулирования инновационных и смешанных систем финансирования.

Цель E4. Выявление и рассмотрение пробелов в финансировании для внедрения рационального регулирования химических веществ и отходов с целью создания потенциала, в том числе через фонд Глобальной рамочной программы по химическим веществам.

Цель E5. К 2030 году правительства предпринимают усилия по внедрению мер политики, направленных на интернализацию затрат на рациональное регулирование химических веществ и отходов с использованием различных подходов.

Цель E6. К 2030 году заинтересованные стороны выявляют и укрепляют, при необходимости, синергию и взаимосвязи между регулированием химических веществ и отходов и другими ключевыми мерами политики в области охраны окружающей среды, здоровья и труда, например, связанными с решением проблем изменения климата, сохранением биоразнообразия, защитой прав человека, всеобщим охватом населения услугами здравоохранения или услугами первой медицинской помощи.

VI. Механизмы для поддержки осуществления

A. Программы осуществления

24. Международная конференция Глобальной рамочной программы по химическим веществам «Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов» (далее – Международная конференция) может принимать программы в поддержку реализации Рамочной программы для достижения определенных в ней стратегических целей, представленных в части V «Стратегические цели и задачи». Такие программы должны иметь собственную направленность и задействовать соответствующие сектора и заинтересованные стороны, а также включать в себя в гибком и динамичном формате действия, которые заинтересованные стороны намерены инициировать, или вносить вклад на национальном, региональном и (или) международном уровнях для успешного достижения соответствующих целей, определенных в части V. Такие программы должны также включать любые необходимые мандаты, положения, планы работы и (или) другие механизмы, включая действия по решению выявленных вопросов, требующих внимания, где это уместно, для содействия успешной реализации всей Рамочной программы и ее стратегических целей.

25. Участие в каждой из программ осуществления должно быть открыто для всех соответствующих заинтересованных сторон и секторов. Международная конференция может создавать специальные рабочие группы в интересах направления работы и обеспечения динамики работы, а также для привлечения участников. Помимо субъектов, непосредственно указанных в описании задач, Международной конференции следует предложить Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ и межправительственным организациям вносить активный вклад в программы осуществления в поддержку Рамочной программы и дальнейшего укрепления международного сотрудничества и многосекторального взаимодействия в области рационального регулирования химических веществ и отходов.

B. Осуществление на национальном уровне

26. В целях последовательного применения комплексного подхода к рациональному регулированию химических веществ всем правительствам следует предусмотреть такие механизмы, как национальные планы действий по осуществлению на межведомственной или межучрежденческой основе в консультации с заинтересованными сторонами таким образом, чтобы были учтены интересы соответствующих национальных ведомств и заинтересованных сторон и чтобы были охвачены все основные направления деятельности.

27. Всем правительствам следует назначить национальный координационный орган для содействия взаимодействию и координации в контексте Рамочной программы на национальном, региональном и международном уровнях. Национальный координационный

орган, помимо прочих обязанностей, должен распространять информацию, развивать сеть или механизм координации национальных мнений, включающий консультации со всеми соответствующими секторами и заинтересованными сторонами, участвовать в совещаниях и быть представителем межминистерских и (или) межучрежденческих механизмов страны, если такие механизмы имеются.

28. В интересах содействия эффективному осуществлению необходимо предпринимать более активные усилия для обеспечения того, чтобы осуществление на национальном уровне включало взаимодействие должного круга заинтересованных сторон и секторов (например, секторов здравоохранения, сельского хозяйства и труда) в решении приоритетных национальных задач.

29. Правительства могут разработать национальный план действий или программу в консультации с другими заинтересованными сторонами для дальнейшего осуществления усилий на национальном уровне. Такой план или программа могут быть использованы для содействия представлению сведений согласно этому разделу Рамочной программы о прогрессе, достигнутом за отчетный период, принимая во внимание, что такие планы или программы разрабатываются с учетом национальных действий и мер и не должны дублировать имеющиеся договоренности или другие усилия по представлению информации.

30. Все заинтересованные стороны должны принимать меры, способствующие дальнейшему достижению стратегических целей и задач Рамочной программы.

C. Региональное сотрудничество и координация

31. Приоритеты и возможности в плане осуществления варьируются в зависимости от регионов с учетом их различных экономических и иных обстоятельств.

32. Международное, региональное и секторальное сотрудничество играют важную роль в содействии рациональному регулированию химических веществ и отходов на всех уровнях, в том числе между торговыми партнерами и региональными организациями.

33. Международные и региональные совещания и координационные механизмы играют важную роль, позволяя заинтересованным сторонам в каждом регионе обмениваться опытом и выявлять приоритетные потребности в отношении осуществления, а также формировать позиции регионов по ключевым вопросам.

34. Регионам рекомендуется, где это целесообразно:

a) определить общие приоритеты;

b) разработать региональные планы осуществления применительно к рациональному регулированию химических веществ и отходов и рассмотреть региональные или субрегиональные подходы и проекты;

c) назначить региональный координационный орган.

35. Региональные координационные органы призваны играть содействующую роль в рамках их регионов, в том числе осуществляя такие определяемые на региональном уровне виды деятельности, как председательство на региональных совещаниях, распространение информации, представляющей интерес для координационных органов в их регионе, сбор мнений национальных координационных органов по вопросам, представляющим интерес для региона, выявление возможностей для регионального сотрудничества, оказание помощи в передаче информации и мнений из региона соответствующему члену Бюро, в случае необходимости, и представление периодических докладов об итогах региональных совещаний и других региональных мероприятий.

D. Более широкое участие секторов и заинтересованных сторон

36. Участие и приверженность всех соответствующих секторов и заинтересованных сторон на местном, национальном, региональном и международном уровнях имеют важное значение для рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла.

37. На национальном уровне правительствам, в зависимости от обстоятельств, следует предпринять действия по созданию или совершенствованию нормативной базы и нерегламентационных мер, институциональных структур и потенциала для обеспечения многосекторальной согласованности.

38. Соответствующим региональным конвенциям, программам, центрам, органам и процессам, таким как форумы на уровне министерств по вопросам труда, охраны окружающей среды и здравоохранения, предлагается поддерживать и дополнять такие усилия на национальном уровне, способствуя тем самым координации и сотрудничеству.
39. Межорганизационной программе по безопасному обращению с химическими веществами и межправительственным организациям предлагается вносить активный вклад в осуществление рамочного механизма и продолжать содействовать широкому вовлечению и координации мер политики, программ работы и деятельности соответствующих межправительственных организаций с тем, чтобы способствовать дальнейшему укреплению международного сотрудничества и многосекторального взаимодействия в области рационального регулирования химических веществ и отходов.
40. Стимулирование усилий всех соответствующих секторов и заинтересованных сторон должно включать активизацию или улучшение: а) действий представителей отдельных секторов и заинтересованных сторон, б) сотрудничества между ключевыми группами секторов и заинтересованных сторон, в) многосекторального диалога с участием многих заинтересованных сторон в ходе осуществления Рамочной программы, и d) вклада, по мере необходимости, в осуществление общей концепции, а также достижение цели и выполнение задач Рамочной программы.
41. Всем заинтересованным сторонам, особенно государственному сектору, включая общественное здравоохранение и службы ухода, предлагается увеличить вклад в рациональное регулирование химических веществ и отходов посредством мер политики, предусматривающих обеспечение безопасного и экологичного обращения с химическими веществами и отходами, договорных методов и практических мер на рабочих местах и в сообществах, а также посредством политики закупок, в которой приоритет отдается методам обеспечения безопасности.
42. Участие промышленности и негосударственного сектора на всех этапах производственно-сбытовой деятельности должно быть значительно расширено в соответствии с этой Рамочной программой на всех уровнях. Роль и обязанности промышленности и негосударственного сектора на всех этапах производственно-сбытовой деятельности при осуществлении рационального регулирования химических веществ и отходов обеспечивают прочную основу для более активного участия и действий и должны быть четко определены и разработаны.
43. Промышленности и негосударственному сектору следует проявить должную осмотрительность, чтобы обеспечить внедрение международных стандартов, включая стандарты Международной организации труда в области охраны здоровья и безопасности при регулировании химических веществ и отходов на всех этапах их производственно-сбытовой деятельности в интересах защиты здоровья человека и уважения прав человека.
44. Заинтересованным сторонам предлагается изложить их будущие действия по осуществлению Рамочной программы в планах работы, «дорожных картах», этапах, обещаниях или других соответствующих обязательствах, которые должны содержать четкое определение ролей и обязанностей соответствующего сектора и (или) заинтересованной стороны и предполагаемый механизм осуществления, способствующий достижению целей и выполнению задач, а также возможности для сотрудничества или совместных действий.
45. Сектору здравоохранения предстоит сыграть важнейшую роль, и в нем имеются уникальные экспертные знания и опыт, позволяющие содействовать рациональному регулированию химических веществ и отходов, а также укреплению здоровья и благополучия населения. Заинтересованным сторонам рекомендуется использовать сообразно обстоятельствам Дорожную карту по химическим веществам Всемирной организации здравоохранения в качестве инструмента для содействия межсекторальному сотрудничеству и определения конкретных действий, которые могут быть предприняты сектором здравоохранения в поддержку достижения стратегических целей Рамочной программы.
46. Рациональное регулирование химических веществ и отходов в сфере труда имеет важнейшее значение для защиты работников, населения и окружающей среды. Безопасная и благоприятная для здоровья рабочая среда является одним из основополагающих принципов и прав в сфере труда; поэтому все работники должны быть защищены от опасных химических веществ и отходов на всех этапах производственно-сбытовой деятельности. Меры и стратегии на рабочих местах, включая ратификацию и осуществление соответствующих стандартов

Международной организации труда, должны быть включены в усилия по регулированию химических веществ и отходов.

VII. Требующие внимания вопросы

A. Определение

47. Требующий внимания вопрос – это вопрос, затрагивающий любую стадию жизненного цикла химических веществ, который пока не получил общего признания, недостаточно изучен или представляется потенциальной проблемой с учетом имеющейся научной информации и который может иметь отрицательные последствия для здоровья человека и (или) окружающей среды, на который благотворно повлияют международные меры.

B. Внесение, отбор и утверждение вопросов

48. Для внесения вопроса заинтересованная сторона-инициатор должна представить информацию, указанную в части I приложения I Рамочной программы.

49. В соответствии с частью II приложения I, внесенные вопросы будут рассмотрены секретариатом и препровождены всем заинтересованным сторонам.

50. Внесенные вопросы рассматриваются Международной конференцией на ее очередных совещаниях.

51. Международная конференция:

a) отбирает и утверждает требующие внимания вопросы посредством резолюций Международной конференции. Если внесено несколько вопросов, Международная конференция при рассмотрении предложений может принять решение о приоритетности вопросов, которые наиболее важны для охраны здоровья человека и окружающей среды, и в отношении которых может быть достигнут наибольший прогресс в контексте Рамочной программы, принимая во внимание, в случае необходимости, осторожный подход;

b) создает специальную рабочую группу с участием многих заинтересованных сторон по каждому вопросу, если Международная конференция не примет иного решения. Международной конференции следует рассмотреть вопрос о необходимости стимулирования участия конкретных секторов и определения организаций из числа тех, которые участвуют в Межорганизационной программе по безопасному обращению с химическими веществами, национальных правительств, других организаций и (или) заинтересованных сторон, которые смогли бы возглавить эту работу (см. приложение I, часть I, пункт 1 i);

c) определяет, по возможности, конкретные мероприятия или действия и соответствующие сроки в отношении каждого утвержденного вопроса, которые, по мнению Международной конференции, могут способствовать успеху работы над конкретным вопросом и в контексте Рамочной программы с учетом представленной информации, и рекомендует рассмотрение таких мероприятий или действий и соответствующих сроков специальной рабочей группе с участием многих заинтересованных сторон;

d) при определении предлагаемого периода внимательно рассматривает информацию, содержащуюся в полученных материалах, в частности, в любом предлагаемом плане работы (см. приложение I, часть I, пункт 1 h).

52. Специальные рабочие группы с участием многих заинтересованных сторон:

a) составляют, если таковой отсутствует, план работы по выполнению в предложенные сроки действий, согласованных Международной конференцией. Такой план работы должен включать задачи и показатели по каждому вопросу, позволяющие оценить результаты. Если представленная информация включает план работы, то специальные рабочие группы с участием многих заинтересованных сторон могут, при необходимости, завершить подготовку такого плана;

b) способствуют эффективному выполнению плана работ заинтересованными сторонами;

c) координируют, по мере необходимости, свои действия с другими соответствующими органами, чтобы максимально активизировать усилия по достижению предлагаемых сроков выполнения действий, установленных Международной конференцией, и избежать дублирования работы;

- d) регулярно представляют Международной конференции доклады о достигнутом прогрессе с учетом любых задач или показателей, включенных в план работы;
- e) при необходимости, формулируют рекомендации для дальнейшего рассмотрения Международной конференцией.

С. Механизмы осуществления

- 53. Планы работы, которыми следует руководствоваться при решении вопросов, требующих внимания, приведены в части III приложения I.
- 54. Специальные рабочие группы с участием многих заинтересованных сторон при поддержке секретариата руководят работой по мониторингу, представляют сведения, полученные от заинтересованных сторон, и содействуют осуществлению плана работы путем представления регулярных докладов о ходе работы на совещаниях Международной конференции и периодических обзоров в межсессионные периоды, как это указано в плане работы, либо по запросу Международной конференции.
- 55. Международная конференция может определять необходимость дальнейшей работы над тем или иным вопросом на основании полного объяснения причин и рекомендаций в отношении дальнейших действий, включая варианты выполнения установленных целей в отношении вопроса, требующего внимания, представленным специальной рабочей группой с участием многих заинтересованных сторон при поддержке секретариата после оценки хода выполнения мероприятий, проведенных в соответствии с планом работы в отношении вопроса, требующего внимания.
- 56. Международная конференция может принять решение о завершении работы над тем или иным вопросом.

VIII. Создание потенциала

- 57. Более активная мобилизация ресурсов в соответствии с комплексным подходом к финансированию имеет решающее значение для создания потенциала, включая научно-техническое сотрудничество, и для содействия передаче технологий на взаимно согласованных условиях, что необходимо для успешного осуществления Рамочной программы и достижения ее концепции, стратегических целей и задач. Все заинтересованные стороны должны обладать необходимыми навыками, знаниями и ресурсами для реализации Рамочной программы.
- 58. Заинтересованные стороны сотрудничают, чтобы в рамках своих возможностей оказывать своевременную и надлежащую поддержку этой деятельности. Поддержка может оказываться через региональные, субрегиональные и национальные механизмы, программы осуществления и другие способы многосторонней и двусторонней деятельности, включая альянсы, партнерства, добровольные экспертные оценки и другие инновационные подходы, особенно с участием частного сектора.
- 59. По возможности заинтересованные стороны согласовывают деятельность с мероприятиями, проводимыми в рамках других многосторонних природоохранных соглашений, многосторонних банков развития и других учреждений, чтобы повысить эффективность сотрудничества, в том числе с усилиями по решению вопросов, связанных с изменением климата, утратой биоразнообразия, загрязнением окружающей среды, здравоохранением, трудом, сельским хозяйством и правами человека.
- 60. Международная конференция разработает стратегию создания потенциала и содействия передаче технологий на взаимно согласованных условиях, признавая, что эти отрасли являются высокодоходными, а объем производства растет во всем мире. В стратегии будут учтены инструменты для создания потенциала и другие инициативы.
- 61. Впоследствии Международная конференция будет на регулярной основе:
 - a) оценивать результаты стратегии и повышать ее эффективность;
 - b) рассматривать потребности всех заинтересованных сторон в создании потенциала и разрабатывать требуемые рекомендации.

IX. Финансовые вопросы

62. Достаточное, предсказуемое и устойчивое финансирование, техническая помощь, создание потенциала и передача технологий на взаимосогласованных условиях имеют важнейшее значение для достижения целей и задач, поставленных в Рамочной программе. В комплексном подходе к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов должно быть обеспечено участие представителей всех заинтересованных сторон и секторов на национальном, региональном и международном уровнях.

А. Комплексный подход к финансированию

63. Все три компонента комплексного подхода к финансированию – актуализация, участие негосударственного сектора и целевое внешнее финансирование – являются в равной степени важными и подкрепляют друг друга.

64. Заинтересованным сторонам следует предпринимать шаги по осуществлению комплексного подхода к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов, включая, в частности, достижение осязаемого прогресса в отношении трех компонентов.

1. Актуализация

65. Актуализация является ключевым фактором, обеспечивающим удовлетворение потребностей на национальном уровне и мобилизацию поддержки через национальные бюджеты, планы двусторонней помощи в целях развития и рамочные процессы оказания многосторонней помощи.

66. Международным, региональным и национальным финансовым учреждениям и их руководящим органам, а также негосударственному сектору и инвесторам настоятельно рекомендуется явным образом включать вопросы рационального регулирования деятельности, связанной с химическими веществами и отходами, в сферу деятельности, которую они финансируют.

2. Участие частного сектора

67. Частному сектору на всех этапах производственно-сбытовой деятельности следует активизировать усилия по интернализации затрат, а также увеличить свои финансовый и нефинансовый вклады в осуществление рационального регулирования химических веществ и отходов с целью исключения, или, если это невозможно, снижения рисков и смягчения их неблагоприятного воздействия на окружающую среду и здоровье человека.

68. Частному сектору следует поддерживать цели и задачи Рамочной программы в области рационального регулирования химических веществ и отходов путем внесения взносов, включая применение Согласованной на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химической продукции, сбор данных, обмен данными, партнерские отношения и создание потенциала. Частному сектору следует и далее содействовать рациональному регулированию химических веществ и отходов путем принятия обязательств по внедрению инноваций, профессиональной подготовке, реализации инициатив в области повышения безопасности и устойчивого развития, а также по соблюдению нормативных требований в отношении химических веществ и отходов, включая соответствующие положения по обеспечению безопасности и гигиены труда в юрисдикциях по всему миру.

3. Целевое внешнее финансирование

69. Заинтересованным сторонам следует укреплять компонент целевого внешнего финансирования, в том числе за счет привлечения частного финансирования, активизации инновационного и смешанного финансирования, рассмотрения стратегий увеличения ресурсов и стимулирования частного сектора к инвестированию в рациональное регулирование химических веществ и отходов.

70. Заинтересованные стороны принимают решение о создании Фонда Глобальной рамочной программы по химическим веществам для поддержки заинтересованных сторон в реализации Рамочной программы. Фонд будет содержать добровольный целевой фонд с ограниченным сроком действия и может включать многосторонние, двусторонние и частные источники. Распоряжение Фондом будет осуществляться Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

71. Предлагаая правительствам и другим заинтересованным сторонам предоставить ресурсы, с тем чтобы секретариат Глобальной рамочной программы по химическим веществам мог выполнить задачи, изложенные в пункте 70 выше, в том числе путем:

- a) обращения к Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде с предложением организовать перевод средств, сохраняющихся в Целевом фонде Программы ускоренного «запуска» проектов, для инициирования создания Фонда Глобальной рамочной программы по химическим веществам;
- b) обращения ко всем странам и региональным организациям экономической интеграции с просьбой вносить взносы;
- c) обращения к частному сектору, включая промышленность, фонды и другие неправительственные организации, с просьбой также вносить взносы.

В. Создание многосекторальных партнерств и взаимодействие с ними

72. Заинтересованным сторонам рекомендуется создавать и налаживать транспарентные и подотчетные многосекторальные партнерские связи. Заинтересованным сторонам также предлагается изучить возможности финансирования путем привлечения механизмов во всех секторах.

Х. Институциональные механизмы

А. Международная конференция по вопросам Глобальной рамочной программы по химическим веществам «Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов»

73. Международная конференция выполняет следующие функции в отношении Рамочной программы и ее осуществления:

- a) утверждать ее правила процедуры;
- b) обеспечивать надзор за осуществлением, анализировать ход устранения пробелов на национальном, региональном и международном уровнях и принимать соответствующие меры;
- c) содействовать осуществлению действующих международных договоров и программ в области химических веществ и отходов;
- d) содействовать сотрудничеству и координации между международными договорами и программами в области химических веществ и отходов;
- e) оказывать содействие укреплению национального потенциала в области регулирования химических веществ и обращения с отходами;
- f) популяризировать, расширять и поддерживать участие заинтересованных сторон и секторов и взаимодействие между ними в работе международной конференции и в программе работы;
- g) содействовать повышению осведомленности, в том числе с учетом научной информации, о новых разработках и тенденциях, а также определять связи с устойчивым развитием и распространять информацию о них;
- h) определять приоритеты программы работы на основе научной информации;
- i) рассматривать соответствующие результаты работы группы по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и для предотвращения загрязнения окружающей среды, которая будет создана в соответствии с резолюцией 5/8 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и предложить, в случае необходимости, этой группе представить научную информацию и оценки, а также материалы, касающиеся конкретных требующих внимания вопросов, принятых на Международной конференции;
- j) определить процессы, которыми следует руководствоваться при принятии соответствующих основанных на научных данных мер по вопросам, требующим внимания;
- k) предоставлять рекомендации секретариату и заинтересованным сторонам по вопросам осуществления;

- l) учреждать вспомогательные органы, которые она считает необходимыми, в соответствии с ее правилами процедуры;
- m) содействовать внедрению элементов комплексного подхода к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов и предлагать рекомендации по решению соответствующих вопросов;
- n) получать доклады от всех соответствующих заинтересованных сторон об осуществлении ими Рамочной программы и оценивать на основе представленной информации общий ход ее осуществления, а также распространять такую информацию по мере необходимости;
- o) оценивать ход выполнения мероприятий, анализировать ход достижения и выполнения целей и задач, а также соответствующим образом обновлять программу работы с целью воплощения концепции;
- p) принимать решения о созыве, при необходимости, сегмента высокого уровня для межсекторального обсуждения с участием многих заинтересованных сторон;
- q) при необходимости инициировать процесс обновления или пересмотра Рамочной программы.

74. Международной конференции следует приглашать к участию в совещании заинтересованные стороны из секторов охраны окружающей среды, здравоохранения, труда, промышленности и сельского хозяйства, занимающиеся вопросами регулирования химических веществ и обеспечения безопасности.

75. Повестка дня Международной конференции должна составляться таким образом, чтобы обеспечить содержательное обсуждение приоритетов, пробелов и вопросов осуществления, с которыми сталкиваются различные сектора.

76. Международная конференция проводит совещания один раз в три года, если не примет иного решения.

77. В случае необходимости сессии Международной конференции должны проводиться одновременно с совещаниями руководящих органов соответствующих межправительственных организаций с целью обеспечения синергии и экономии средств.

В. Бюро Международной конференции

78. Правилами процедуры Международной конференции в составе Международной конференции предусматривается Бюро. Бюро должно отражать многосторонний и многосекторальный характер Рамочной программы и надлежащим образом учитывать принцип справедливой географической представленности и гендерной сбалансированности, а также представленность различных секторов среди представителей правительств, при условии соблюдения соответствующих правил процедуры.

С. Секретариат

79. Функции, которые должен выполнять секретариат под руководством Международной конференции, будут следующими:

- a) оказывать содействие в создании и обеспечении функционирования сети заинтересованных сторон на национальном, региональном и международном уровнях;
- b) содействовать и оказывать помощь в осуществлении Рамочной программы, включая создание потенциала и техническую помощь;
- c) непрерывно укреплять рабочие отношения с организациями, участвующими в Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ, и их сетями, другими органами Организации Объединенных Наций и секретариатами соответствующих международных соглашений в целях использования их отраслевого опыта;
- d) упрощать и стимулировать обмен соответствующей научно-технической информацией, включая разработку и распространение инструктивных материалов с целью оказания поддержки заинтересованным сторонам в ходе осуществления, и оказывать информационно-координационные услуги;
- e) содействовать проведению совещаний и межсессионной работы Международной конференции, а также региональных совещаний, распространять доклады и рекомендации

Международной конференции, в том числе среди соответствующих глобальных и региональных организаций и учреждений;

f) поддерживать функционирование технических, политических и научных вспомогательных и специальных экспертных органов, учрежденных Международной конференцией;

g) содействовать, укреплять и поддерживать участие всех секторов и заинтересованных сторон в Международной конференции и программе работы, в том числе в совещаниях Международной конференции и региональных совещаниях;

h) представлять Международной конференции доклады об осуществлении Рамочной программы всеми заинтересованными сторонами.

1. Финансирование секретариата

80. На нужды секретариата Рамочной программы определяется основной бюджет, покрывающий расходы на содержание персонала, не относящегося к категории прикомандированных сотрудников, расходы на содержание служебных помещений и на поездки, а также расходы на конференционное обслуживание и проведение совещаний. Основной бюджет пополняется за счет добровольных взносов правительств, негосударственного сектора и всех других заинтересованных сторон.

81. Перед началом каждого календарного года секретариат предлагает всем правительствам и другим группам заинтересованных сторон, через их соответствующие координационные органы, внести добровольный финансовый взнос.

82. Все заинтересованные стороны оказывают поддержку работе секретариата, добровольно предоставляя, в зависимости от обстоятельств, финансовые ресурсы и ресурсы в натуральном выражении, включая (но не ограничиваясь этим):

a) добровольные финансовые взносы;

b) ресурсы в натуральном выражении, например, прикомандирование сотрудников в соответствующих случаях и секторальная работа секретариата;

c) проведение совещаний, секторальное участие в совещаниях, поддержка подготовки и распространения данных о результатах осуществления Рамочной программы.

83. Когда это возможно, размер взносов определяется в начале бюджетного цикла на основе соглашения между соответствующей организацией и секретариатом.

XI. Оценка достигнутого прогресса

84. Всем заинтересованным сторонам предлагается через секретариат представлять Международной конференции доклады об усилиях по осуществлению и о ходе выполнения показателей и основных этапов, и о вкладе в осуществление Рамочной программы для достижения стратегических целей и связанных с ними задач, направленных на реализацию концепции. Так заинтересованные стороны могут выявить успешные результаты, а также любые пробелы и (или) проблемы; создавать условия для расширения масштабов и совершенствования; обмениваться информацией; оценивать необходимость активизации усилий по осуществлению и, при необходимости, определять дальнейшие приоритеты своего участия и деятельности.

85. Доклады должны представляться регулярно и достаточно часто, согласно решению Международной конференции, чтобы обеспечить эффективную оценку прогресса согласно Рамочной программы в деле реализации концепции.

86. Всем заинтересованным сторонам предлагается представлять информацию, касающуюся их усилий по осуществлению. Такая информация должна представляться посредством организованного, транспарентного и доступного онлайн-инструмента в соответствии с руководством или шаблоном, предоставленным Международной конференцией. Такая информация может также включать данные о добровольных обязательствах, а также об обещаниях и (или) аналогичной деятельности.

87. Секретариатом готовится свод полученных докладов для представления Международной конференции и общественности в доступной форме, позволяющей наглядно представить ход осуществления Рамочной программы.

88. Международная конференция может предложить обмениваться данными и информацией, получаемыми в рамках дополнительных процессов представления сведений в контексте соответствующих соглашений, инициатив, Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами и других организаций, чтобы учесть, в случае необходимости, любые связи с такими соглашениями, инициативами и организациями и свести к минимуму бремя представления сведений для всех заинтересованных сторон.

89. Международная конференция может предложить ответственным организациям проанализировать ход достижения целей и выполнения стратегических задач с помощью показателей действенности, предусмотренных Рамочной программой, и представлять доклады об этом Международной конференции. Секретариат может предложить заинтересованным сторонам представить дополнительную информацию и обобщить соответствующую информацию и направить ее ответственным организациям для оценки. Заинтересованным сторонам рекомендуется представлять в секретариат дополнительную информацию при поступлении соответствующего запроса.

90. Общая эффективность Рамочной программы должна подвергаться независимой оценке в соответствии с Положением, которое должно быть согласовано на Международной конференции. Эта общая оценка должна проводиться в соответствии с решением Международной конференции.

91. Структура количественных оценок, предусмотренная в приложении III к Рамочной программе, иллюстрирует различные категории показателей, которые могут быть использованы для отслеживания хода и воздействия осуществления Рамочной программы, в том числе:

а) показатели высокого уровня для оценки хода реализации концепции Рамочной программы в отношении воздействия химических веществ и отходов на здоровье человека и окружающую среду:

- i) глобальное бремя болезней, обусловленное химическими веществами и отходами;
- ii) глобальное экологическое бремя, обусловленное химическими веществами и отходами;

б) основные показатели (если таковые определены) для оценки достижения стратегических целей;

в) показатели процесса, измеряющие принятые меры, и показатели действенности, измеряющие достигнутые результаты в сопоставлении с целями.

XII. Пересмотр и обновление Рамочной программы

92. Международная конференция может рассмотреть вопрос о начале процесса обновления или пересмотра Рамочной программы после того, как будут приняты во внимание: оценка информации и данных, запрашиваемых у всех заинтересованных сторон в соответствии с разделом XI «Оценка достигнутого прогресса», и результаты периодических оценок, проводимых Международной конференцией с целью анализа общей эффективности Рамочной программы.

93. Такие обновления или уточнения могут быть предложены любым правительством и потребуют официального принятия Международной конференцией. Текст любого предлагаемого обновления или пересмотра должен быть доведен секретариатом до сведения всех заинтересованных сторон и координационных органов не менее чем за шесть месяцев до начала сессии Международной конференции.

Приложение I

Требующие внимания вопросы

I. Представление информации

1. При внесении вопроса необходимо предоставить следующую информацию:
 - a) почему Рамочная программа является оптимальным инструментом для решения данного вопроса;
 - b) влияние на здоровье человека и (или) окружающую среду, связанное с данным вопросом, с учетом уязвимых и подверженных риску групп населения (особенно женщин, детей, молодежи и работников), биоразнообразия, экосистем и имеющихся токсикологических, экотоксикологических данных, данных о преобразовании и переносе в окружающей среде и данных о воздействии;
 - c) каким образом данный вопрос является неотъемлемой частью концепции Рамочной программы, актуален и требует решения для повышения эффективности регулирования основных химических веществ и обращения с отходами и (или) содействия внедрению инновационных и устойчивых решений, особенно с учетом конкретных национальных условий;
 - d) как решение этого вопроса может помочь странам в достижении целей устойчивого развития;
 - e) степень, в которой этот вопрос можно считать смежным, в том числе на уровне секторов;
 - f) степень, в которой этот вопрос решается другими организациями на региональном или международном уровне, и то, как предлагаемые действия по решению вопроса связаны с такими усилиями, дополняют или не дублируют их;
 - g) краткое изложение имеющихся знаний, соответствующей деятельности в прошлом, неопределенностей с точки зрения науки и пробелов в понимании и (или) мерах;
 - h) план работы, включающий потенциальные цели, показатели и сроки осуществления предлагаемого вопроса;
 - i) определение потенциальной ведущей организации (организаций) и возможностей для многостороннего и многоотраслевого взаимодействия.

II. Внесение вопросов

A. Предложения о внесении вопросов

2. Процесс внесения вопросов открыт для всех заинтересованных сторон. Процедура внесения будет опубликована на веб-сайте Рамочной программы.
3. Чтобы способствовать распространению информации о внесенном вопросе:
 - a) предложения должны быть представлены в секретариат не позднее, чем за шесть месяцев до начала совещания Международной конференции;
 - b) секретариат должен довести информацию о предложениях до сведения всех заинтересованных сторон, включая все координационные органы;
 - c) регионы могут пожелать включить тему внесения предложений в повестку дня соответствующих региональных совещаний.

B. Первичное рассмотрение и публикация предложений о внесении вопросов

4. Секретариат проверяет предложения о внесении вопросов на предмет их полноты с целью оказания, по возможности, помощи инициаторам в отношении вносимых ими вопросов. Инициаторам предлагается предоставлять недостающую или дополнительную информацию. Секретариат составляет перечень предложений вместе с краткой информацией из представленных материалов. Похожие предложения будут объединяться друг с другом, чтобы похожие вопросы можно было рассматривать вместе, когда это целесообразно и уместно.

5. Секретариат приглашает все заинтересованные стороны представлять замечания о предложениях до начала сессии Международной конференции, на которой они будут рассматриваться. Полученные от заинтересованных сторон замечания в отношении предложений будут опубликованы секретариатом в открытом доступе.
6. Инициаторам предложения будет предоставлена возможность пересмотреть их предложение с тем, чтобы учесть полученные замечания или пояснить представленную информацию и поработать с инициаторами других предложений для объединения потенциально схожих или дополняющих друг друга предложений.
7. Секретариат в кратчайшие сроки опубликует окончательные варианты предложений о внесении вопросов и предложит представить дополнительные замечания в их отношении для рассмотрения на Международной конференции. Любые замечания должны быть представлены секретариатом за шесть недель до начала Международной конференции.

Ш. Планы работы

8. Меры по решению вопросов принимаются на основе плана работы, в котором четко определены сроки и этапы.
9. Всем заинтересованным сторонам предлагается предпринять необходимые меры и (или) предоставить финансовые средства и необходимую помощь для осуществления плана работы.

Приложение II

Принципы и подходы

- a) Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды (Стокгольмская декларация (1972 год), в частности, принцип 22¹;
- b) Повестка дня на XXI век и, в частности, главы 6, 8, 19 и 20 (1992 год)²;
- c) Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию (1992 год)³;
- d) Пекинская декларация и Платформа действий (1995 год)⁴;
- e) Баианская декларация по химической безопасности (2000 год)⁵;
- f) Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций (2000 год)⁶;
- g) План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию («Йоханнесбургский план выполнения решений»), (2002 год)⁷;
- h) Дубайская декларация о международном регулировании химических веществ (2006 год)⁸;
- i) Принципы оценки риска здоровью детей, связанного с воздействием химических веществ, Всемирная организация здравоохранения (2006 год)⁹;
- j) Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (2007 год)¹⁰;
- k) Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты» (2011 год)¹¹;
- l) «Будущее, которого мы хотим» (2012 год)¹²;

¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Стокгольм, 5–16 июня 1972 года (A/CONF.48/14/Rev.1), часть первая, гл. I.

² Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

³ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение I.

⁴ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), гл. I, резолюция 1, приложения I и II.

⁵ Имеется по адресу: <https://www.who.int/publications/m/item/bahia-declaration-on-chemical-safety>.

⁶ Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи.

⁷ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа – 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление), гл. I, резолюция 2, приложение.

⁸ Стратегический подход к международному регулированию химических веществ: тексты и резолюции Международной конференции по регулированию химических веществ (ЮНЕП, 2006 год). Имеется по адресу: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/SAICM_publication_ENG.pdf.

⁹ Имеется по адресу: https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/43604/924157237X_eng.pdf?sequence=1.

¹⁰ Резолюция 61/295 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹¹ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», Управление Верховного комиссара по правам человека (Нью-Йорк и Женева, 2011 год).

¹² Итоговый документ состоявшейся 20–22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро (Бразилия) Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

- m) Международный кодекс поведения в области обращения с пестицидами (2014 год)¹³;
- n) Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (2015 год)¹⁴;
- o) Международная организация труда, Рекомендации по справедливому переходу к экологически устойчивой модели экономики и общества в общих интересах (2015 год)¹⁵;
- p) «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (2015 год)¹⁶;
- q) Расширение прав и возможностей женщин и связь с устойчивым развитием (согласованные выводы, принятые на шестидесятой сессии Комиссии по положению женщин) (2016 год)¹⁷;
- r) Международная организация труда, Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (2023 год);
- s) Всемирная организация здравоохранения, Дорожная карта по химическим веществам (2017 год)¹⁸;
- t) резолюция 76/300 Генеральной Ассамблеи от 28 июля 2022 года о праве человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду (2022 год);
- u) нижеследующие соглашения, где это применимо:
 - i) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 год)¹⁹;
 - ii) Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (1989 год)²⁰;
 - iii) Конвенция Международной организации труда о химических веществах (№ 170) (1990 год);
 - iv) Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1992 год)²¹;
 - v) Конвенция Международной организации труда о предотвращении крупных промышленных аварий (№ 174) (1993 год);
 - vi) Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (2004 год)²²;
 - vii) Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (2004 год)²³;
 - viii) Международные медико-санитарные правила (2005 год)²⁴;

¹³ Международный кодекс поведения в области обращения с пестицидами, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения (2014 год).

¹⁴ Резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁵ Рекомендации по справедливому переходу к экологически устойчивой модели экономики и общества в общих интересах, Международная организация труда (2015 год).

¹⁶ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

¹⁷ Имеется по адресу:

<https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/CSW/60/CSW60%20Agreed%20Conclusions%20Conclusions%20EN.pdf>.

¹⁸ Дорожная карта по химическим веществам, Всемирная организация здравоохранения (2017 год).

¹⁹ United Nations, Treaty Series, vol. 1249, no. 20378.

²⁰ United Nations, Treaty Series, vol. 1522, no. 26369.

²¹ United Nations, Treaty Series, vol. 1673, no. 28911.

²² United Nations, Treaty Series, vol. 2244, no. 39973.

²³ United Nations, Treaty Series, vol. 2256, no. 40214.

²⁴ Всемирная организация здравоохранения, документ WHA58/2005/REC/1, резолюция 58.3, приложение.

- ix) Минаматская конвенция о ртути (2017 год)²⁵;
- x) все основополагающие конвенции Международной организации труда, включая Конвенцию года о безопасности и гигиене труда (№ 155) (1981 год) и Конвенцию года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187) (2006 год), а также все другие соответствующие международные трудовые нормы, относящиеся к охране труда и безопасности в области химических веществ и отходов.

²⁵ United Nations, Treaty Series, vol. 3202, no. 54669.

Приложение III

Структура количественных оценок

1. Структура количественных оценок и показатели распространяются на все компоненты Глобальной рамочной программы по химическим веществам «Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов», в частности стратегические задачи и цели, приведенные в таблице ниже. Данная структура способствует представлению сведений и мониторингу хода и воздействия осуществления Рамочной программы и содействует оценке прогресса на пути к реализации концепции.
2. Структура количественных оценок состоит из следующих видов показателей для оценки осуществления Рамочной программы:
 - a) показатели высокого уровня для измерения хода реализации концепции в сопоставлении с воздействием химических веществ и отходов на здоровье человека и окружающую среду;
 - b) основные показатели (если таковые определены) для оценки достижения стратегических целей;
 - c) показатели процесса, измеряющие принятые меры, и показатели действенности, измеряющие достигнутые результаты в сопоставлении с целями;
 - d) другие показатели согласно решению.
3. Все показатели структуры количественных оценок либо будут заимствованы из перечня уже разработанных действующих показателей, либо будут разработаны новые показатели. Они должны удовлетворять следующим критериям:
 - a) актуальность и (или) значимость для Рамочной программы;
 - b) наличие данных для исчисления исходного уровня и оценки хода реализации;
 - c) наличие ответственного куратора;
 - d) возможность регулярного обновления для обеспечения надежности измерений;
 - e) легкий доступ к данным и возможность участия заинтересованных сторон в сборе данных;
 - f) сопоставимость данных на основе стандартизированных методов.

Структура количественных оценок для отслеживания хода реализации Глобальной рамочной программы по химическим веществам «Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов»

<i>Концепция</i>	<i>Концепция состоит в освобождении планеты от вредного воздействия химических веществ и отходов во имя безопасного, здорового и стабильного будущего</i>				
Показатели высокого уровня	<ul style="list-style-type: none"> Глобальное бремя болезней, обусловленное химическими веществами и отходами Глобальное экологическое бремя, обусловленное химическими веществами и отходами 				
Стратегические задачи	А Создание правовой базы, институциональных механизмов и потенциала для поддержки и обеспечения безопасного и устойчивого регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла.	В Формирование, наличие и доступность для всех соответствующих субъектов всеобъемлющих и достаточных знаний, данных и информации в целях обеспечения принятия обоснованных решений и действий.	С Выявление, приоритизация и решение вопросов, требующих внимания.	Д Обеспечение более безопасных альтернатив и инновационных и устойчивых решений в системах производства и сбыта продукции, позволяющих обеспечивать максимальную пользу для здоровья человека и окружающей среды и предотвращать риски или, если предотвращение не представляется возможным, сводить их к минимуму.	Е Активизация усилий по осуществлению благодаря усилению и повышению эффективности мобилизации ресурсов, партнерских связей, сотрудничества, создания потенциала и интеграции во все соответствующие процессы принятия решений.
Основные показатели	<i>(будет определено позднее)</i>	<i>(будет определено позднее)</i>	<i>(будет определено позднее)</i>	<i>(будет определено позднее)</i>	<i>(будет определено позднее)</i>
Цели	Цели «А»	Цели «В»	Цели «С»	Цели «Д»	Цели «Е»
Показатели для отслеживания хода достижения целей^а	<i>(будет определено позднее)</i>				

^а В соответствующих случаях показатели могут использоваться для отслеживания хода достижения нескольких целей и могут быть использованы в качестве основных показателей для оценки достижения стратегических целей.