

## 使地球免受化学品和废物危害的波恩宣言

我们身为各国部长、代表团团长和利益攸关方领导，于 2023 年 9 月 28 日和 29 日在德国波恩汇聚一堂，参加旨在加强应对化学品和废物污染危机行动的国际化学品管理大会第五届会议高级别会议，特此宣告如下：

1. 污染是世界上导致疾病和过早死亡的最大风险因素，其中化学品污染每年导致数百万人死亡、患病和残疾。

2. 化学品和废物健全管理对于实现《2030 年可持续发展议程》的目标至关重要。化学品污染危及可持续发展；对此不作为带来的市场和非法成本可能高达全球国内生产总值的 10%。<sup>1</sup> 化学品污染妨碍人们享有清洁、健康和可持续的环境以及安全与健康工作环境的权利。化学品污染对生活贫困者、非正规工人、土著人民和其他弱势群体的影响尤为严重。化学品往往影响人类健康，特别是妇女和儿童的健康。性别平等可支持化学品和废物健全管理。

3. 污染、气候变化和生物多样性丧失这三重危机密切相关，需要以综合方式加以解决。化学品和废物健全管理将大大有助于实现《巴黎协定》的气候目标和昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架的目标和具体目标，从而将确保重要生态系统服务及其生产能力保持长期完整性。

4. 与此同时，化学品现在是、且将继续是我们日常生活中不可分割的一部分。预计 2017 年至 2030 年间全球化学品年销量将翻一番。<sup>2</sup> 在化学品管理能力有限的国家，化学品污染的影响更大。

5. 尽管已在几项全球协定和准则下作出了努力，但到 2020 年实现化学品健全管理的全球目标仍未实现。2006 年，国际社会通过了国际化学品管理战略方针（化管方针），以加强现有相关国际文书、机关和机构间的一致性和协同增效。化管方针为自愿伙伴关系和合作倡议提供了一个国际多部门和多利益攸关方平台。

6. 化学品和废物健全管理需要所有社会和经济部门采取紧急行动。应根据《关于环境与发展的里约宣言》所载原则，在全世界范围内促进公正过渡，不让任何人掉队，同时考虑到不同区域和国家在技能、技术、机构能力和资金方面的不同情况和能力，以及各国各自的可持续发展优先事项。

7. 因此，我们核可“全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害”，该框架与本宣言一道，反映了我们坚定不移的共同承诺，即借鉴化管方针的经验教训及其合作努力，加强化学品和废物无害管理行动。

8. 我们将防止接触有害化学品，酌情逐步淘汰最有害的化学品，并在需要时加强对此类化学品的安全管理。我们将积极促进和支持向循环经济过渡，包括开发能保护健康和环境并有助于减少浪费、进行无害化学品回收和有效资源利用的安全的化学和非化学替代品和代用品。

---

<sup>1</sup> 《第二期全球化学品展望：从遗留问题到创新解决方案：落实〈2030 年可持续发展议程〉》（联合国环境规划署，2019），第 170 页。

<sup>2</sup> 同上。

9. 根据联合国环境大会关于化学品和废物健全管理的第 4/8 号决议，我们将加强各级的协调与合作努力，以增强化学品和废物部门的一致性和互补性，包括通过将化学品和废物健全管理纳入国家发展计划、国内预算和相关政策并使之主流化等方式。

10. 我们将积极促进研究和创新，以开发安全和可持续的化学品、材料、产品和工艺，包括来自土著人民和传统知识体系的解决方案。

11. 我们致力于加强能力建设、按照相互商定的条件进行技术转让和提供资金支持，包括来自国内来源、区域和国际发展合作与援助以及来自私营部门和慈善组织的资金支持。

12. 我们致力于通过问责制、透明度、获取与人类健康和安全及环境有关的化学品信息、诉诸司法以及能促进多部门和多利益攸关方协作的包容性切实参与，有效和高效地管理化学品和废物。

13. 我们将参与目前正在进行的国际努力，设立进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学和政策委员会，并制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中塑料污染）国际文书。

14. 我们邀请联合国各实体和其他相关国际组织，包括国际劳工组织、世界卫生组织、联合国粮食及农业组织和世界贸易组织，加强其在生成可靠的化学品和废物相关数据方面的作用，并促进基于科学证据的相关行动和协作。我们还邀请这些组织的理事机构根据各自的任务规定，加强合作与协调，以支持“全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害”，并酌情将其目标纳入各自的工作方案和预算。

15. 我们认为，私营部门和工业界在整个化学品价值链和供应链中发挥的积极领导、承诺和伙伴关系作用对于“全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害”的成功至关重要。我们大力鼓励努力大幅加强私营部门和工业界对实施有力的生命周期管理、尽职调查及资源效率政策和措施的投资，以实现公正过渡，从而创造商业和增长机会。

16. 我们认识到，各部门所有相关利益攸关方的包容性切实参与以及渐进行动对于实现“全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害”的战略目标和具体目标以及所有可持续发展目标至关重要。

17. 我们注意到联大 2022 年 7 月 28 日关于享有清洁、健康和可持续环境的人权的第 76/300 号决议及其对于促进人类福祉和充分享有所有人权的重要性。

18. 我们决心实现我们的愿景，即使地球免受化学品和废物危害，以创造安全、健康和可持续的未来。因此，我们承诺本着团结和伙伴关系的精神实施“全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害”，以增强全球宏大目标和行动，包括：

(a) 保护和尊重人权，造福今世后代；

(b) 制定和通过必要的国家化学品和废物框架、战略、立法和行动计划，以改进对化学品和废物污染的管理和控制；

- (c) 加强国家行动，支持落实其他现有的与化学品和废物有关的联合国多边协定、标准和承诺并对其实现加以补充；
- (d) 通过预防或在无法预防的情况下尽量减少农药对健康和环境的不利影响，加强粮食、饲料和纤维的安全生产；
- (e) 保护人类健康，特别是妇女和儿童的健康，尤其关注幼儿期健康；
- (f) 在整个价值链和供应链中促进体面、安全、健康和可持续的工作；
- (g) 加强各种来源的可持续、可预测、充足和可获得的长期供资，以便不让任何人掉队；
- (h) 加强开发和供应能减少对下游行业用户、工人和消费者不利影响的  
安全且可持续的化学品；
- (i) 加强合作，打击危险化学品和废物的持续非法贩运。