



**Межправительственный комитет по ведению переговоров для
разработки имеющего обязательную юридическую силу
международного договора о загрязнении пластмассами,
в том числе в морской среде
Пятая сессия
Пусан (Республика Корея), 25 ноября – 1 декабря 2024 года**

**Проект доклада Межправительственного комитета по
ведению переговоров для разработки имеющего
обязательную юридическую силу международного договора
о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в
морской среде, о работе его пятой сессии**

I. Введение

1. В резолюции 5/14 от 2 марта 2022 года «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор» Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде поручила Директору-исполнителю Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) созвать Межправительственный комитет по ведению переговоров, который должен был приступить к работе во второй половине 2022 года и завершить ее к концу 2024 года. Ассамблея по окружающей среде также постановила, что Межправительственный комитет по ведению переговоров должен разработать имеющий обязательную юридическую силу международный договор о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде, который мог бы предусматривать как обязательные, так и добровольные подходы, на основе всеобъемлющего подхода с учетом полного жизненного цикла пластмасс, принимая во внимание, среди прочего, принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, а также национальные обстоятельства и возможности, и включая положения, описанные в этой резолюции.
2. Соответственно, первая сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде, была проведена с 28 ноября по 2 декабря 2022 года в конференционно-выставочном центре в Пунта-дель-Эсте, Уругвай. Вторая сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров проходила в штаб-квартире Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в Париже с 29 мая по 2 июня 2023 года. Третья сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров проходила в штаб-квартире ЮНЕП в Найроби с 13 по 19 ноября 2023 года. Четвертая сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров состоялась в «Шо сентр» в Оттаве с 23 по 29 апреля 2024 года. Пятая сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров проходила в Пусанском конференц-центре в Пусане, Республика Корея, с 25 ноября по 1 декабря 2024 года.

II. Открытие сессии

3. Пятая сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров была объявлена открытой Председателем Межправительственного комитета по ведению переговоров Луисом Вайясом Вальдивьесо (Эквадор) в 10:15 в понедельник, 25 ноября 2024 года.

4. Со вступительными заявлениями выступили: Вайяс Вальдивьесо, Председатель Межправительственного комитета по ведению переговоров; Ингер Андерсен, Директор-исполнитель ЮНЕП; Юн Сук Ёль, президент Республики Корея, с видеообращением; Чо Тхэ Юль, министр иностранных дел, Республика Корея, с видеообращением; Ким Вансуп, министр окружающей среды, Республика Корея; и Джойти Матхур-Филипп, Исполнительный секретарь Межправительственного комитета по ведению переговоров.

5. В своем вступительном слове г-н Вайяс Вальдивьесо отметил, что загрязнение пластмассами представляет собой неотложную и коварную угрозу экосистемам, экономике и здоровью человека. Масштабы кризиса очевидны. Без существенного вмешательства объемы пластмасс, ежегодно попадающие в окружающую среду, к 2040 году почти удвоятся по сравнению с 2022 годом. Решения, принятые Комитетом в ходе текущей сессии, определяют историю, поэтому его работа должна вестись с точностью, усердием и в срочном порядке, и при этом необходимо стремиться к единству. Экспертные знания и опыт наблюдателей, международных учреждений, научного сообщества, академических кругов, частного сектора, гражданского общества и коренных народов внесут значительный вклад в этот процесс, а переговоры будут представлять собой коллективные усилия, не знающие границ, секторов и поколений.

6. Успех текущей сессии зависит от согласованных действий, непоколебимой приверженности и твердой политической воли, а также от постоянного внимания к мандату, предусмотренному в резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Несмотря на расхождения во мнениях по ряду вопросов, подлежащих рассмотрению, важность решения проблемы загрязнения пластмассами путем активного сотрудничества признана всеми. Он призвал участников использовать все инструменты многосторонних отношений, чтобы преодолеть разногласия и разработать масштабный договор, оставив тем самым надежду для планеты и будущих поколений.

7. В своем выступлении г-жа Андерсен, поблагодарив Республику Корея и город Пусан за проведение пятой сессии, отметила, что 25 ноября исполнилось 1000 дней с момента принятия исторической резолюции Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде – резолюции 5/14, в которой Ассамблея поручила провести переговоры Межправительственному комитету по ведению переговоров. Загрязнение пластмассами наносит вред природным системам и видам, от которых зависит человечество, нарушает жизнестойкость экосистем и, по всей видимости, вредит здоровью людей. Рост производства пластмасс также привел к увеличению выбросов парниковых газов. Соответственно, после принятия резолюции 5/14 усилилось общественное и политическое давление в пользу принятия мер по борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе со стороны организаций гражданского общества, деловых кругов, коренных народов и ученых, а также активизировались действия, предпринимаемые в финансовом секторе и на различных многосторонних форумах.

8. Соглашение, обсуждаемое на текущей сессии, станет основополагающим в борьбе с загрязнением пластмассами и должно представлять собой начало целеустремленных усилий. Хотя не всё в этом соглашении будет сформулировано так подробно, как хотелось бы некоторым, общие очертания и характер договора должны быть налицо. Некоторые положения договора будут опираться на серьезные прецеденты, имеющиеся в других природоохранных соглашениях; незначительные разногласия не должны препятствовать быстрому прогрессу в тех областях и по тем положениям, по которым уже достигнуто сближение мнений, что оставит достаточно времени для решения важнейших вопросов. Некоторые из проектов положений потребуют значительной работы и внимания в ходе текущей сессии, включая вопросы, связанные с изделиями из пластмасс и химическими веществами, поставками и финансами. Г-жа Андерсен призвала стороны оказывать полную поддержку Председателю, вести переговоры в духе доброй воли и сосредоточиться на наиболее важных и неотложных вопросах, не снижая при этом планку.

9. В заключение, ссылаясь на содержащееся в резолюции 5/14 поручение Директору-исполнителю созвать дипломатическую конференцию полномочных представителей с целью принятия документа и открытия его для подписания, г-жа Андерсен сказала, что она призвала четыре правительства, предложившие провести у себя конференцию, достичь консенсуса по этому вопросу.

10. Приветствуя участников конференции в Пусане, г-н Юн отметил, что чрезмерное увлечение пластмассами привело к экспоненциальному росту объема отходов пластмасс, что ставит под угрозу жизнь будущих поколений. Будучи общей и глобальной проблемой, загрязнение пластмассами требует немедленных действий, направленных на достижение соглашения за счет коллективной политической воли. Республика Корея не пожалела усилий для упреждающего реагирования на загрязнение пластмассами и другие экологические проблемы, в том числе путем принятия мер по сокращению отходов пластмасс, расширению объемов утилизации и содействию переходу к многооборотности в экономике и обществе. Правительство страны оратора также намерено делиться с международным сообществом своим опытом в области политики и оборота ресурсов, а также расширять объемы официальной помощи на цели развития в виде «зеленой» помощи. Достижение соглашения на текущей сессии стало бы мощным сигналом, дающим миру надежду на то, что любые проблемы можно преодолеть, объединив усилия. Для этого все члены должны продемонстрировать солидарность и ответственность за будущие поколения путем завершения работы над договором.

11. Г-н Чо отметил, что за предыдущие два года были предприняты значительные усилия по достижению общего понимания мер, необходимых для борьбы с загрязнением пластмассами, в том числе путем постепенного отказа от трудноутилизируемых изделий из пластмассы, улучшения проектирования продукции с целью достижения ее пригодности к утилизации и создания эффективных систем обращения с отходами. Несмотря на сохраняющиеся разногласия, проблемы можно преодолеть благодаря политической воле, приняв необходимые меры для сохранения здоровья и благополучия будущих поколений. Его правительство твердо поддерживает имеющее обязательную юридическую силу соглашение о борьбе с загрязнением пластмассами, охватывающее полный жизненный цикл пластмасс – от производства и потребления до обращения с отходами, и готово сотрудничать со всеми делегациями для разработки действенного договора, основанного на научных данных и адаптированного к различным национальным условиям. Он призвал участников сделать текущую сессию важной вехой на пути к прекращению загрязнения пластмассами.

12. В своем заявлении г-н Ким сказал, что текущая сессия представляет собой решающий момент, который определит траекторию глобальной политики в области пластмасс на десятилетия вперед. Участники должны направить свое внимание и решимость на сохранение общей для них окружающей среды и достижение соглашения по обсуждаемому документу, от которого зависит здоровье планеты и будущих поколений. Государства-члены должны опираться на значительные усилия, предпринятые к настоящему времени, проявлять гибкость и идти на компромисс, а также находить точки соприкосновения. Резолюция 5/14 Ассамблеи по окружающей среде стала знаковым достижением в области экологической многосторонности и продемонстрировала потенциал совместной работы. Необходимо использовать этот импульс и воспользоваться этой возможностью, чтобы пятая сессия ознаменовалась долговременным успехом и стала вехой в борьбе с загрязнением пластмассами.

13. В начале своего выступления г-жа Матхур-Филипп приветствовала участников пятой сессии Комитета и поблагодарила правительство Республики Корея за организацию сессии. Она выразила глубокую признательность всем, кто способствовал проведению сессии, включая правительства Австралии, Австрии, Бельгии, Германии, Дании, Ирландии, Испании, Канады, Королевства Нидерландов, Монако, Новой Зеландии, Норвегии, Португалии, Республики Корея, Финляндии, Франции, Швейцарии, Швеции, Японии, Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии и Соединенным Штатам Америки, а также Европейскую комиссию за их финансовую поддержку, а членам Комитета, организациям-наблюдателям и Председателю, а также коллегам из ЮНЕП и секретариатов других многосторонних природоохранных соглашений – за их поддержку. Успешные переговоры на текущей сессии окажут непосредственное влияние на весь мир, поскольку за словами договора последуют действия и его осуществление. Она заявила, что ее команда готова оказать всестороннюю поддержку, чтобы переговоры были целенаправленными, продуктивными и инклюзивными.

III. Избрание должностных лиц

14. Внося на рассмотрение этот пункт повестки дня, Председатель проинформировал Комитет о том, что Мохаммед Хашашнех (Иордания) сложил с себя полномочия заместителя Председателя. Председатель, поблагодарив г-на Хашашнеха за его работу в качестве заместителя Председателя Комитета, сказал, что государства Азиатско-Тихоокеанского региона выдвинули кандидатуру Мохаммеда Альбаррака (Саудовская Аравия) на должность заместителя Председателя вместо г-на Хашашнеха на оставшийся срок его полномочий.

15. В соответствии с правилами 13 и 45 проекта правил процедуры, которые применялись к работе Комитета на временной основе, Комитет путем аккламации избрал следующего заместителя председателя:

Мохаммед Альбаррак (Саудовская Аравия).

IV. Организационные вопросы

A. Утверждение правил процедуры

16. Внося на рассмотрение этот подпункт, Председатель напомнил, что в соответствии с решением Межправительственного комитета по ведению переговоров, принятым на его первой сессии, проект правил процедуры, изложенный в документе UNEP/PP/INC.5/3, будет применяться к его работе на временной основе до их принятия, за исключением текста, заключенного в квадратные скобки в правиле 37.

17. Он также напомнил, что на своей второй сессии Комитет постановил принять заявление о толковании пункта 1 правила 38 проекта правил процедуры, которое было включено в записку секретариата, сопровождавшую проект правил.

18. Выразив уверенность в том, что Комитет будет продолжать работать в духе сотрудничества и консенсуса, он напомнил, что проект правил процедуры будет по-прежнему применяться к работе Комитета на временной основе, как было решено на его первой сессии, и что Комитет будет по-прежнему принимать во внимание заявление о толковании, принятое на его второй сессии.

19. Один представитель попросил Председателя предоставить заверения, что решения по вопросам существа будут приниматься на основе консенсуса и что пункт 1 правила 38 не будет применяться до тех пор, пока Комитет не утвердит свои правила процедуры. Он подчеркнул, что принятие решений на основе консенсуса необходимо для обеспечения справедливости, равенства, инклюзивности, общей ответственности и коллективных обязательств и действий во всех многосторонних процессах, и что решения на основе консенсуса будут способствовать формированию общего чувства ответственности за результаты переговоров, что приведет к устойчивым и эффективным решениям и обеспечит прекращение загрязнения пластмассами. Его заявление впоследствии поддержали несколько других представителей, в том числе один представитель, выступавший от имени группы стран, которые попросили отразить их заявления в настоящем докладе. Подчеркнув важность консенсуса, несколько представителей заявили, что если кто-либо из представителей сошлется на пункт 1 правила 38, то они будут настаивать на возобновлении обсуждения правил процедуры с того места, на котором оно прекратилось на второй сессии Комитета в Париже.

20. В ответ на просьбу предоставить заверения, Председатель подтвердил свою приверженность проведению обсуждений в духе сотрудничества и консенсуса, отметив, что он рассматривает на то, что все члены продемонстрируют этот дух, приняв участие в сессии без необходимости прибегнуть к пункту 1 правила 38.

B. Утверждение повестки дня

21. Комитет утвердил следующую повестку дня на основе предварительной повестки дня (UNEP/PP/INC.5/1):

1. Открытие сессии
2. Избрание должностных лиц
3. Организационные вопросы:
 - a) утверждение правил процедуры;
 - b) утверждение повестки дня;
 - c) организация работы
4. Подготовка имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде
5. Прочие вопросы
6. Принятие доклада о работе сессии
7. Закрытие сессии.

С. Организация работы

22. Внося на рассмотрение этот подпункт, Председатель обратил внимание на записку с изложением плана проведения совещания (UNEP/PP/INC.5/2), а также на дополнительную записку, содержащую дополнительные подробности, касающиеся организации работы (UNEP/PP/INC.5/7), и представил предлагаемую организацию работы, включая предложенных сопредседателей и мандаты предложенных контактных групп.
23. Последовало продолжительное обсуждение, в ходе которого многие представители поддержали предложенные дальнейшие действия, а многие другие выразили неудовлетворенность различными аспектами предложения, причем большинство замечаний касалось использования неофициального документа Председателя в качестве отправной точки для переговоров.
24. Многие представители, в том числе несколько представителей, выступавших от имени групп стран, выразили желание использовать неофициальный документ в качестве основы для обсуждений в контактных группах, заявив, что он позволит государствам-членам наилучшим образом использовать оставшееся у них ограниченное время для переговоров, хотя, как отметили несколько представителей, они не обязательно согласны с каждым словом или, как сказал один представитель, выступавший от имени группы стран, некоторые места в тексте даже вызывают разочарование. Многие отметили, что неофициальный документ содержит статьи, текст которых еще предстоит сформулировать, а некоторые указали, что намерены представить предложения по тексту. Многие напомнили, что сводный текст, согласованный на четвертой сессии Комитета, также остается доступным для использования, и многие также подчеркнули, что они приехали на сессию, будучи готовы работать в духе компромисса, и с нетерпением ожидают начала переговоров.
25. Один представитель указал, что его делегация готова использовать неофициальный документ в качестве отправной точки для обсуждения только при определенных условиях. Он оговорил, что сводный текст, согласованный в ходе четвертой сессии Комитета, должен иметь тот же статус, что и неофициальный документ Председателя, что все положения неофициального документа, включая заголовки, должны быть заключены в квадратные скобки, что при работе в контактных группах все предложения должны быть отражены в тексте и выведены на экран для рассмотрения членами Комитета, а не просто выгружены на платформу для сессионной документации, и что работа в контактных группах должна быть немедленно прекращена, а пленарное заседание возобновлено, если работа в контактной группе будет вестись беспредметно или в нарушение согласованных условий.
26. Другой представитель, выступая от имени группы стран, высказался против использования неофициального документа в его текущем виде в качестве основы для дальнейшего обсуждения, заявив, что он не отражает всех позиций. Он предложил предоставить государствам-членам время для рассмотрения неофициального документа и представления своих отсутствующих позиций, и чтобы Председатель затем подготовил более сбалансированный вариант и представил его членам для рассмотрения и направления отзывов. Это мнение поддержали несколько других представителей, а еще один представитель заявил, что в качестве основы для возобновления обсуждений должен быть использован сводный текст, являющийся согласованным текстом, в отношении которого Комитет пришел к общему мнению.
27. Несколько представителей внесли предложения по содержанию неофициального документа. Один предложил включить в неофициальный документ текст о предмете соглашения и принципах из сводного текста и использовать его в качестве основы для обсуждения этого раздела, в то время как несколько представителей выступили против включения некоторых элементов, причем отдельные представители, ссылаясь на поставки, требующие внимания химические вещества и вопросы здоровья, заявили, что им не место в договоре.
28. Хотя многие представители, в том числе несколько представителей, выступавших от имени групп стран, согласились с мандатами и графиками, предложенными для работы контактных групп, и выразили желание как можно скорее начать работу в контактных группах, некоторые другие попросили внести изменения. Некоторые представители попросили, чтобы перед началом работы мандаты контактных групп были выведены на экран для утверждения. Ряд представителей, в том числе один, выступавший от имени группы стран, заявили, что цели, предмет соглашения и принципы станут краеугольным камнем договора и должны рассматриваться в приоритетном порядке, и попросили перенести их в начало графика обсуждений контактной группы.

29. Некоторые представители прокомментировали условия работы редакционной группы по правовым вопросам и межсессионной работы, которая будет предшествовать первому совещанию Конференции Сторон, предупредив, что текст не следует направлять в редакционную группу по правовым вопросам до тех пор, пока он не будет согласован, а один представитель заявил, что для обсуждения после дипломатической конференции должны быть оставлены только процедурные вопросы.

30. В ответ на замечания членов Председатель пояснил, что его неофициальный документ должен служить отправной точкой для содействия проведению переговоров в контактных группах, а сводный текст должен оставаться действительным и авторитетным справочным документом при том понимании, что весь текст неофициального документа заключен в квадратные скобки и не должен превосходить позиции членов. Что касается конкретных предложений, внесенных членами, то он принял к сведению просьбу о предоставлении вариантов нулевого текста для некоторых статей, а также предложил изменить порядок работы предложенной контактной группы 4 таким образом, чтобы вместо обсуждения вопросов, касающихся целей, предмета соглашения и принципов, обсуждались статьи 17, 18 и 19. Он подтвердил, что всем вопросам, которые будут рассматриваться контактными группами, будет уделено одинаковое внимание и что принцип, согласно которому ничто не считается согласованным до тех пор, пока не будет согласовано все, будет соблюдаться на протяжении всех переговоров.

31. Ряд представителей, поблагодарив Председателя за гибкость, проявленную в его предложениях, заявили, что они также готовы проявить гибкость и согласиться с предложенной Председателем организацией работы при том понимании, что сопредседатели контактных групп обеспечат сбалансированный и справедливый учет мнений всех членов и транспарентность работы контактных групп. Они выразили обеспокоенность тем, что объем работы предлагаемой контактной группы 4 будет больше, чем у трех других контактных групп, и попросили выделить группе достаточно времени для проведения обсуждений. Один представитель выразил признательность за разъяснение того, что сводный проект текста будет служить справочным текстом при проведении обсуждений.

32. Межправительственный комитет по ведению переговоров постановил организовать свою работу в соответствии с запиской с изложением плана проведения сессии (UNEP/PP/INC.5/2), предложенной программой, размещенной на веб-сайте сессии, как указано в записке Председателя, содержащей дополнительные подробности, касающиеся организации работы (UNEP/PP/INC.5/7), и с учетом дополнительных разъяснений, сделанных в ходе обсуждения. Соответственно, Межправительственный комитет по ведению переговоров учредил четыре контактные группы для окончательной доработки текста документа, используя в качестве отправной точки для переговоров пересмотренный проект текста, изложенный в третьей редакции неофициального документа Председателя Комитета, который был подготовлен на основе сводного проекта текста, содержащегося в документе UNEP/PP/INC.5/4, и мнений, высказанных членами. Сопредседателями контактной группы 1 будут Мария Анжелика Икеда (Бразилия) и Аксель Борхманн (Германия), контактной группы 2 – Туулия Тойкка (Финляндия) и Оливер Боачи (Гана), контактной группы 3 – Кейт Линч (Австралия) и Гвен Сисиор (Палау), а контактной группы 4 – Линрой Кристиан (Антигуа и Барбуда) и Хан Мин Ён (Республика Корея).

33. Отвечая на вопрос одного из представителей, Председатель пояснил, что члены могут вносить предложения по тексту, в том числе по сводному проекту текста, и что определения будут обсуждаться контактной группой 1.

34. Сопредседатели контактной группы 1 предложили провести до первого совещания группы неофициальные консультации по любым предложениям по тексту, внесенным членами группы по двум вопросам, которые было поручено рассмотреть группе и по которым в неофициальном документе Председателя не было предложено какого-либо текста, а именно: изделия из пластмасс и требующие внимания химические вещества, используемые в изделиях из пластмасс, а также поставки. Эти консультации не должны рассматриваться в качестве замены переговоров в контактной группе по этим вопросам, и у членов группы будут все возможности во время совещаний контактной группы для всестороннего рассмотрения любых таких предложений по тексту.

35. На своей четвертой сессии Комитет постановил учредить редакционную группу открытого состава по правовым вопросам для проведения правовой экспертизы любых элементов проекта текста, переданных ей Комитетом, с целью обеспечения того, чтобы текст этих элементов был изложен юридически обоснованным образом, и представить рекомендации

в отношении формулировок на рассмотрение Комитета. Редакционная группа открытого состава по правовым вопросам, в которую войдут эксперты по правовым вопросам, назначенные членами Комитета, должна приступить к работе на пятой сессии. По предложению Председателя Комитет назначил Жана Кенфака (Камерун), Аник Бодуэн (Канада) и Эйяда Альджубрана (Саудовская Аравия) сопредседателями редакционной группы открытого состава по правовым вопросам.

D. Участники

36. На сессии присутствовали представители следующих государств: *[будет дополнено]*
37. На сессии также присутствовали представители [--]: *[будет дополнено]*
38. В качестве наблюдателей были представлены следующие межправительственные организации и другие субъекты: *[будет дополнено]*
39. В качестве наблюдателей были представлены следующие органы Организации Объединенных Наций, подразделения секретариата и секретариаты конвенций: *[будет дополнено]*
40. В качестве наблюдателей были также представлены [--] неправительственные организации. Перечень участников имеется в документе UNEP/PP/INC.5/INF/[--].

V. Подготовка имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде

41. Внося на рассмотрение этот пункт повестки дня, Председатель обратил внимание на сводный проект текста имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде, который изложен в документе UNEP/PP/INC.5/4. Он также обратил внимание на третью редакцию своего неофициального документа, который был размещен на веб-сайте для сессии.
42. Оливер Боачи (Гана), сопредседатель специальной межсессионной группы экспертов открытого состава по разработке анализа потенциальных источников и средств, которые могут быть мобилизованы для осуществления целей международного имеющего обязательную юридическую силу документа о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде, включая варианты создания финансового механизма, согласование финансовых потоков и стимулирование финансирования, выступая также от имени своего сопредседателя Кейт Линч (Австралия), сообщил о работе группы. Доклад сопредседателей о работе группы экспертов открытого состава изложен в документе UNEP/PP/INC.5/5.
43. Луай Альмухтар (Ирак), сопредседатель специальной межсессионной группы экспертов открытого состава для выявления и анализа основанных и не основанных на критериях подходов в отношении изделий из пластмассы и требующих внимания химических веществ в составе изделий из пластмассы, а также проектирования таких изделий с акцентом на обеспечение их пригодности к утилизации и повторному использованию, их видах применения, выступая также от имени своих сопредседателей Акселя Борхмана (Германия) и Гвен Сисиор (Палау), сообщил о работе группы. Доклад сопредседателей о работе группы экспертов открытого состава изложен в документе UNEP/PP/INC.5/6.
44. Поблагодарив сопредседателей за их выступления, Председатель сказал, что работа экспертных групп открытого состава помогла повысить доверие к переговорному процессу и способствовала подготовке к пятой сессии.
45. Комитет принял доклады к сведению.

A. Заявления

46. На 3-м пленарном заседании Межправительственный комитет по ведению переговоров заслушал заявление представителя одной из региональных групп. Председатель попросил членов и наблюдателей – в интересах посвящения оставшегося времени сессии обсуждению текста предлагаемого договора – загрузить свои заявления на онлайн-портал совещания¹.
47. Представитель, выступавший от имени Координационного органа по морям Восточной Азии, заявил, что неофициальный документ Председателя должен послужить основой для

¹ Заявления имеются по адресу: [www.\[--\]](http://www.[--]).

переговоров на текущей сессии, поскольку он отражает прогресс, достигнутый на предыдущих сессиях, и направлен на установление общих позиций между членами. Страны-члены Координационного органа по-прежнему привержены совместным усилиям по разработке надежного, масштабного, прагматичного и всеохватного договора, который позволит решить трансграничные задачи по предотвращению и сокращению загрязнения пластмассами, а также по контролю накопленных объемов загрязнения пластмассами и микрочастицами пластмасс, в том числе в морской среде. Важно, чтобы будущий договор допускал возможность справедливого перехода, учитывал полный жизненный цикл пластмасс и способствовал многооборотности хозяйственной деятельности, а также основывался на принципах Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, причем с учетом национальных условий и возможностей. Представитель подчеркнул важность тесного партнерства с научным сообществом, которое позволит установить четкие экологические критерии и критерии в отношении здоровья человека применительно к загрязнению пластмассами и выявить подходящие устойчивые альтернативы, а также обратил внимание на необходимость создания надежного механизма финансирования с использованием существующих многосторонних природоохранных соглашений для создания потенциала и содействия технической помощи и передаче технологий. Страны-члены Координационного органа выразили надежду на укрепление региональной координации и сотрудничества в поддержку осуществления будущего договора.

48. [будет дополнено]

В. Работа контактных групп

49. На 3-м пленарном заседании в среду, 27 ноября, Комитет заслушал отчеты председателей четырех контактных групп о прогрессе, достигнутом в этих группах.

50. Сопредседатель контактной группы 1 сообщил, что первоначально группа провела неофициальные обсуждения, в ходе которых авторы предложений по изделиям из пластмассы и требующим внимания химическим веществам, используемым в изделиях из пластмассы, и по поставкам, представили свои предложения и ответили на вопросы других членов. После этого контактная группа провела три совещания, сосредоточившись в начале своей работы на вопросах проектирования изделий из пластмассы. Было выражено широкое согласие с тем, что проектирование должно быть одним из ключевых элементов будущего договора, и была поддержана идея использования текста Председателя из неофициального документа 3 в качестве основы и отправной точки для переговоров. Были высказаны различные мнения: одни представители призвали к принятию более строгих мер и имеющих силу закона обязательств для стран при выполнении таких мер, а другие – к исключению упоминания о первичных полимерных пластических материалах и требующих внимания химических веществах. Ряд представителей также указали на необходимость применения секторальных подходов. Группа поручила сопредседателям подготовить предложение по тексту с вариантами, где это необходимо, принимая во внимание мнения, высказанные в ходе обсуждения, а также представленные в письменном виде. В отношении изделий из пластмассы и требующих внимания химических веществ, используемых в изделиях из пластмассы, инициаторам было предложено представить свои предложения и осветить текущие усилия, предпринимаемые совместно с другими членами с целью выявления общих черт и областей сближения, а также для устранения пробелов. Мнения о необходимости отдельных положений по этому вопросу, а также о характере любых таких положений разошлись, и поэтому инициаторам было предложено принять участие в неофициальном обсуждении дальнейших действий в отношении их предложений. Обсуждение вопроса о поставках также началось с рассмотрения материалов, представленных различными инициаторами, причем мнения по этому вопросу были разными. Некоторые представители выразили мнение, что вопрос о поставках не входит в мандат, предусмотренный резолюцией 5/14, и что не следует включать какое-либо положение по этому вопросу, в то время как другие подчеркнули важность включения такого положения для достижения общей цели борьбы с загрязнением пластмассами. Некоторые представители выявили элементы сближения в предложениях по данному вопросу и выразили заинтересованность в дальнейшей работе над этим положением. Сопредседатель подчеркнул, что для завершения работы над мандатами группы осталось ограниченное количество времени, и призвал всех членов продолжать проявлять гибкость и действовать в духе компромисса.

51. Сопредседатель контактной группы 2 сообщила, что группа провела три совещания и завершила первый раунд обсуждений по четырем статьям, входящим в ее мандат, а также второй раунд по вопросам обращения с отходами пластмасс. После насыщенного обмена мнениями по предложениям о внесении поправок в текст по данному вопросу, изложенному в подготовленном Председателем неофициальном документе 3, группа поручила

сопредседателям подготовить пересмотренный текст предлагаемой статьи об обращении с отходами пластмасс, который сбалансированно отражал бы мнения, высказанные членами в ходе обсуждения, а также учитывал бы предложения по тексту, высказанные в ходе совещания и представленные через онлайн-портал.

52. Сопредседатель контактной группы 3 сообщила, что по статье о финансах состоялись предметные обсуждения. После представления предлагаемых текстов группами членов и отдельными странами сопредседателям было поручено подготовить документ-сводку, отражающий два ключевых предложения по тексту, представленные группами стран в качестве основы для проведения построчных переговоров на последующих совещаниях. Контактная группа также обсудила статью о формировании потенциала, предоставлении технологической помощи и передаче технологий, включая международное сотрудничество. Начались построчные переговоры, однако дополнения, внесенные в проект текста Председателя, усложнили статью и затруднили ее окончательную доработку в установленные сроки. Сопредседатель призвала членов проявить гибкость и готовность к компромиссу, учитывая ограниченное время, оставшееся для завершения работы над текстом.

53. Сопредседатели контактной группы 4 сообщили, что группа провела три совещания, в ходе которых состоялся обмен мнениями по вопросам преамбулы, сферы применения, принципов, осуществления и соблюдения, а также национальных планов. Также были проведены первый раунд редактирования текста, касающегося целей, представления информации, оценки эффективности и мониторинга, а также раунд представления материалов. Чтобы поддержать дальнейшую работу группы, на будущих совещаниях контактной группы сопредседатели будут вносить предложения по тексту преамбулы, целям, сфере применения и принципам, а также по вопросам осуществления и соблюдения; национальным планам; представлению информации; оценке и мониторинге эффективности, которые будут сопровождаться сводом материалов, представленных по соответствующим пунктам. Сопредседатели планировали использовать тот же формат работы в отношении остальных элементов, входящих в мандат группы.

54. Сопредседатель редакционной группы по правовым вопросам заявила, что, поскольку группе еще не представлен текст для рассмотрения, группа пока не собиралась, но будет проведено совещание для всех экспертов по правовым вопросам, чтобы представить обзор организации работы и форматов работы группы.

55. В ходе последовавшей дискуссии многие представители выразили озабоченность и разочарование в связи с ограниченным прогрессом, достигнутым в ходе обсуждений, при этом многие представители, в том числе некоторые, выступавшие от имени групп стран, настоятельно призвали представителей ускорить работу над текстом предлагаемого договора. По словам нескольких представителей, люди во всем мире следят за текущей работой, а один из них подчеркнул, что для организации нового раунда переговоров после пятой сессии нет ни времени, ни ресурсов.

56. Представители указали ряд причин отсутствия прогресса на сегодняшний день. Несколько представителей заявили, что Комитет слишком долго обсуждал вопросы, которые не способствовали продвижению переговоров, а некоторые представители сослались на чрезмерные объемы обсуждения процедурных вопросов. Несколько представителей заявили, что в некоторых случаях в ходе обсуждений возвращались к вопросам, которые уже рассматривались на предыдущих сессиях, включая области, в которых не должно было быть трудностей с достижением сближения позиций, например, обращение с отходами. Некоторые представители заявили, что, несмотря на необходимость продвижения переговоров, не следует ускорять работу в ущерб инклюзивности и транспарентности.

57. Многие представители заявили, что прогрессу помешали подходы других членов к переговорам, причем несколько представителей сказали, что некоторые члены, похоже, ставят во главу угла не успех переговоров по договору, а другие интересы. Несколько представителей призвали членов Комитета к добросовестному ведению переговоров, что, по словам некоторых представителей, до настоящего времени не произошло. Несколько представителей, в том числе один, выступавший от имени группы стран, подчеркнули важность того, чтобы члены проявляли гибкость в своих подходах, а некоторые другие, в том числе один, выступавший от имени группы стран, подчеркнули важность конструктивного взаимодействия как способа найти точки соприкосновения. Несколько представителей призвали членов не винить других в блокировании переговоров.

58. Многие представители, в том числе некоторые, выступавшие от имени групп стран, предложили способы улучшения методов работы Комитета. Что касается контактных групп, то

несколько представителей, в том числе один, выступавший от имени группы стран, заявили, что роль сопредседателей должна быть усилена, а некоторые представители заявили, что при включении предложений в обсуждения в контактных группах применялся дискриминационный подход. Один представитель, выступая от имени группы стран, предложила установить крайний срок для подачи нового текста; что, когда все возможности будут изучены, сопредседатели должны получить мандат на объединение текстов из представленных материалов на основе обсуждений в контактных группах и на подготовку проекта текста для переговоров; и что контактными группам следует предоставить более просторные помещения для проведения обсуждений, чтобы в них могли нормально разместиться представители членов и наблюдателей.

59. По словам одного из представителей, переговоры должны быть основаны на консенсусе, в то время как другие подчеркивали, что они должны проводиться при ведущей роли членов. Один из представителей заявил, что работа Комитета должна быть сосредоточена на согласовании положений, приемлемых для всех делегаций. Некоторые представители настоятельно призвали членов проявлять осторожность при внесении новых или недостаточно проработанных вопросов на рассмотрение на столь позднем этапе переговоров.

60. Несколько представителей подчеркнули жизненно важное значение выполнения мандата, предусмотренного резолюцией 5/14 Ассамблеи по окружающей среде, отметив, что в настоящее время Комитет не справляется с этой задачей. По словам некоторых представителей, в том числе одного, выступавшего от имени группы стран, требование резолюции 5/14 о том, что в будущем договоре должен учитываться полный жизненный цикл пластмасс, делает необходимым рассмотрение вопроса о производстве пластмасс, в то время как один представитель подчеркнул, что соображения, связанные с предложением, выходят за рамки мандата, предоставленного резолюцией, и поэтому не должны быть включены в будущий договор. Несколько представителей подчеркнули важность определения сферы применения будущего договора и принципов, на которых он должен основываться.

61. Несколько представителей обсудили процесс, посредством которого положения будущего договора будут попадать в редакционную группу по правовым вопросам. Ряд представителей поддержали предложение одного представителя о том, чтобы контактная группа 4 немедленно сосредоточилась на направлении окончательных положений в редакционную группу по правовым вопросам, чтобы та могла начать свою работу. Однако несколько представителей заявили, что выступают против подобного подхода, поскольку положения должны быть согласованы Комитетом на пленарном заседании, прежде чем передаваться в редакционную группу по правовым вопросам. Один представитель заявил, что направление статей в редакционную группу по правовым вопросам не следует воспринимать как сигнал о том, что эти статьи были приняты Комитетом на пленарном заседании.

62. С заявлениями также выступили представители двух наблюдателей. Полные тексты заявлений, после того как они будут представлены, будут иметься на веб-сайте для сессии.

63. [будет дополнено]

VI. Прочие вопросы

64. [будет дополнено]

VII. Принятие доклада о работе сессии

65. [будет дополнено]

VIII. Заккрытие сессии

66. [будет дополнено]