

Расширение возможностей для региональных действий: Как страны сети ЕЦА используют таблицы “Возможные варианты политики в области ГХФУ” и “Действия сектора RAC” в качестве эффективного инструмента для содействия диалогу и обмену мнениями в поддержку реализации Кигалийской поправки

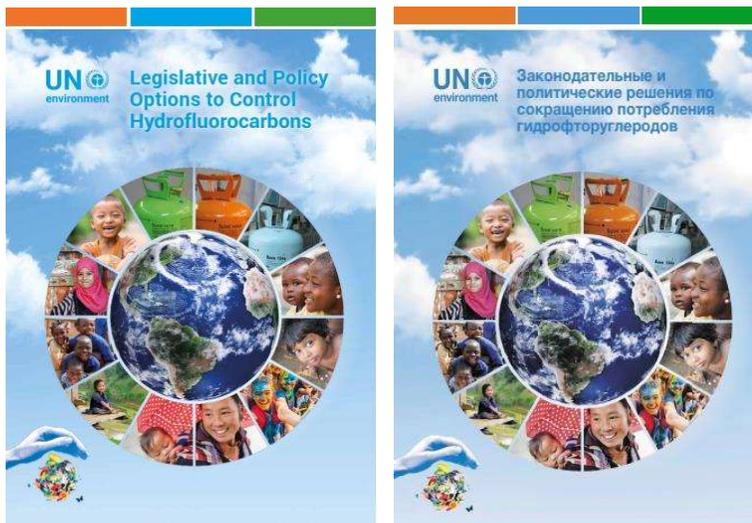
Введение

Кигалийская поправка к Монреальскому протоколу требует от Сторон сокращения потребления гидрофторуглеродов (ГХФУ). Чтобы поддержать усилия стран, ЮНЕП «ОзонЭкшн» разработала инструменты для содействия внедрению эффективных политических и законодательных мер.

Проверенная основа: Уроки инициатив по выводу ГХФУ

В 2010 году ЮНЕП «ОзонЭкшн» выпустила издание, посвященное гидрохлорфторуглеродам (ГХФУ) – *«Политические и законодательные решения по ГХФУ: Руководство для развивающихся стран»* (доступно на английском, русском и других языках). В нем содержались рекомендации по принятию различных мер, которые помогли бы развивающимся странам постепенно прекратить потребление озоноразрушающих веществ, в частности ГХФУ.

На основе этого руководства Сетью Монреальского протокола для Европы и Центральной Азии (сетью ЕЦА) была создана обзорная таблица возможных вариантов законодательных и политических решений по ГХФУ для стран Европы и Центральной Азии (ЕЦА). Целью создания таблицы были обмен информацией между странами о принятых и планируемых к принятию законодательных и политических мерах, поддержание дискуссии и обмена опытом между странами, а также содействие гармонизации мер, принимаемых в регионе. Таблица также позволяла сопоставить рассматриваемые решения с мерами, принятыми в странах Европейского союза, и помогала составлению национальных «дорожных карт» по принятию законодательных и политических мер в будущем.



Примечание: Автором публикации был Д-р Януш Козакевич, эксперт по политическим решениям из Польши

Расширение области применения: Всё внимание на ГФУ и сектор RAC

В 2017 году «ОзонЭкшн» выпустила аналогичное издание по ГФУ (доступно на английском, русском и других языках), названное [«Законодательные и политические решения по сокращению потребления гидрофторуглеродов»](#). Для содействия поэтапному сокращению ГФУ, сеть ЕЦА создала обзорные таблицы, аналогичные разработанным ранее для ГХФУ:

1. Обзорная таблица возможных вариантов политики в области ГФУ: Это инструмент отмечает статус мер, относящихся к ГФУ, в разных странах, давая ясное представление о существующих вариантах политики в этой области.
2. Обзорная таблица действий сектора RAC: Этот инструмент сосредоточен на секторе охлаждения и кондиционирования воздуха (RAC), крупнейшем потребителе ГФУ, и призван помочь странам в решении характерных для сектора проблем и вдохновить на действия, направленные на поддержку поэтапного сокращения ГФУ.

Таблицы охватывают 11 стран сети ЕЦА и ряд стран с переходной экономикой.

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	S
	ALB	ARM	AZB	BEL	BIH	BEO	KAZ	KYR	MDN	MNE	MOL	RUS	SER	TAJ	TKM	TUR	UKR	UZB	
1 HFC policy options																			
2 Options related to monitoring and controlling trade related to HFCs																			
3 Import quotas for HFC	PLA	YES	PLA	YES	YES	YES	PLA	YES	YES	YES	YES	YES	YES	PLA	YES	YES	YES	PLA	
4 Exemptions from the HFC import quotas	NO	NO	NO	NO	NO	YES	NO	PLA	NO	PLA	NO	NO	?	PLA	NO	YES	NO	NO	
5 Mandatory reporting by HFC importers and exporters	PLA	YES	PLA	YES	YES	YES	PLA	PLA	PLA	PLA	YES	YES	YES	PLA	YES	YES	YES	YES	
6 Labeling of HFC containers	YES	PLA	NO	YES	PLA	YES	PLA	PLA	PLA	PLA	YES	YES	PLA	YES	NO	YES	YES	PLA	
7 Ban on non-refillable HFC containers	YES	YES	NO	PLA	YES	PLA	NO	PLA	YES	YES	NO	PLA	PLA	YES	NO	YES	YES	NO	
8 Restrictions on imports/placing on the market of products and equipment containing/relying on HFC	YES	PLA	NO	PLA	PLA	NO	NO	NO	PLA	PLA	YES	PLA	PLA	PLA	NO	PLA	NO	NO	
9 Permits for HFC transit	NO	YES	PLA	NO	NO	YES	NO	PLA	NO	NO	NO	NO	NO	PLA	NO	NO	PLA	YES	
10 Permits for each HFC shipment	PLA	YES	PLA	PLA	YES	YES	PLA	YES	YES	YES	YES	YES	YES	PLA	YES	YES	PLA	YES	
11 Requirement for proof of origin for HFC shipments	YES	NO	PLA	YES	YES	YES	PLA	YES	YES	NO	YES	YES	YES	YES	NO	YES	PLA	YES	
12 Fees for HFC imports / placing on the market	NO	YES	NO	NO	PLA	NO	PLA	YES	PLA	PLA	NO	YES	PLA	NO	YES	YES	NO	YES	
13 Electronically-operated licensing system for HFC	PLA	YES	PLA	PLA	NO	YES	YES	PLA	YES	NO	PLA	PLA	PLA	PLA	YES	YES	PLA	YES	
14 Options related to restrictions on use of HFCs																			
15 Specific phase-down schedules for HFCs	NO	NO	NO	NO	PLA	NO	PLA	PLA	YES	PLA	PLA	PLA	YES	PLA	NO	PLA	PLA	PLA	
16 Specific use bans on HFCs	NO	NO	NO	PLA	PLA	NO	PLA	PLA	PLA	PLA	NO	PLA	PLA	PLA	NO	PLA	PLA	NO	
17 Ban on new HFC installations	NO	NO	NO	YES	PLA	NO	NO	PLA	PLA	PLA	NO	PLA	NO	NO	NO	PLA	NO	PLA	
18 Options related to record keeping of HFCs																			
19 Mandatory HFC logbooks (for substances)	PLA	PLA	PLA	YES	PLA	YES	PLA	PLA	YES	YES	YES	PLA	YES	PLA	PLA	NO	YES	NO	
20 Mandatory HFC equipment logbooks	PLA	PLA	PLA	YES	PLA	YES	PLA	PLA	YES	YES	YES	PLA	YES	NO	PLA	YES	YES	NO	
21 Options related to prevention of HFC emissions																			
22 HFC emission control measures	PLA	PLA	PLA	PLA	YES	YES	PLA	YES	PLA	YES	YES	PLA	YES	PLA	NO	YES	YES	PLA	
23 Options related to capacity building and awareness raising																			

Ключевые особенности обзорных таблиц возможных вариантов политики и действий сектора RAC

Обзорные таблицы – это «живые» документы, которые могут быть обновлены в любой момент (как минимум, раз в год). Они охватывают следующие аспекты:

- Мониторинг и контроль над оборотом ГФУ
- Ограничения применения ГХФУ/ГФУ
- Ведение учета
- Усиление потенциала и повышение осведомленности
- Меры контроля над выбросами
- Ассоциации RAC и их деятельность
- Стандарты безопасности
- Обучение и сертификация по передовым практикам и герметизации
- Обучение и сертификация по безопасному применению альтернативных технологий
- Учетные журналы и перечни оборудования
- Меры по энергоэффективности
- Существующие в стране технологии, безопасные для озонового слоя и климата
- Запреты и ограничения в отношении товаров и оборудования, содержащих ГФУ
- Финансовые механизмы
- Извлечение, рециклирование, восстановление и уничтожение хладагентов
- Меры принуждения

Статус мер описывается одним из следующих вариантов:

- Исполнено
- Планируется к исполнению
- Исполнение не планируется.

Как страны могут использовать обзорные таблицы

Предоставляя структурированные данные и действенные идеи, инструменты вдохновляют страны ЕЦА на определение приоритетов и нереализованных возможностей, эффективное планирование и региональное сотрудничество. Ниже приведены примеры того, как страны могут использовать эти таблицы:

Анализ нереализованных возможностей: Инструменты позволяют странам сравнить законодательные и политические меры, принятые у них на данный момент, с положением дел в регионе. Выявив отставание, правительства могут определить приоритетные направления, требующие срочного принятия мер или усовершенствования, такие как мониторинг торговли или ограничения использования ГФУ.

Планирование «дорожных карт»: Используя систематизированные и структурированные данные таблиц, страны могут составлять графики поэтапного сокращения и конкретные планы действий. Эти «дорожные карты» могут направить национальные усилия по исполнению требований Кигалийской поправки и привести графики поэтапного сокращения в соответствие с состоянием местной экономики и технологическими возможностями.

Инициирование обсуждений и сотрудничества на региональном уровне: Инструменты предоставляют структурированную основу для стимулирования регионального диалога и трансграничного сотрудничества. Они позволяют странам обмениваться идеями, делиться опытом и координировать стратегии. Этот совместный подход помогает гармонизировать законодательство, внедрять лучшие практики, оптимизировать принятие мер на региональном уровне, повышая эффективность управления обращением с ГФУ.

Образовательный аспект: Рассматривая таблицы, должностные лица Монреальского протокола могут изучить возможные варианты, сравнить их с тем, что принято в других странах, и обратиться к своим партнерам и ЮНЕП «ОзонЭкшн» за разъяснениями, как принимаются такие меры, и попросить поделиться опытом их реализации.

Ниже даны ссылки на упомянутые выше публикации и обзорные таблицы (доступные на английском, русском и других языках) для стран Европы и Центральной Азии.

- [Законодательные и политические решения по сокращению потребления гидрофторуглеродов](#)
- [RAC sector action ECA CEIT English Russian](#) - **смотрите ниже**
- [HFC legislative and policy options ECA CEIT English Russian](#) - **смотрите ниже**

Контакты:

Артем Кушнерев, Email: artem.kushnerev@un.org

Халварт Кёппен, Email: halvart.koppen@un.org

Table: December 2024 HFC Legislative and Policy Options ECA-CEIT

Возможные варианты политики в области ГФУ	ALB	APM	AZB	BEL	BIH	GEO	KAZ	KYR	MDN	MNE	MOL	RUS	SER	TAJ	TKM	TUR	UKR	UZB
Варианты, относящиеся к мониторингу и контролю над оборотом ГФУ																		
Квоты на импорт ГФУ	ПЛА	ДА	ПЛА	ДА	ДА	ДА	ПЛА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ПЛА
Освобождение от квот на импорт ГФУ	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ	ДА	НЕТ	ПЛА	НЕТ	ПЛА	НЕТ	НЕТ	?	НЕТ	НЕТ	ДА	НЕТ	НЕТ
Обязательная отчетность импортеров и экспортеров ГФУ	ПЛА	ДА	ПЛА	ДА	ДА	ДА	ПЛА	ДА	ПЛА	ДА	ДА	ДА	ДА	ПЛА	ДА	ДА	ДА	ДА
Маркировка контейнеров с ГФУ	ДА	ПЛА	НЕТ	ДА	ПЛА	ДА	ПЛА	ПЛА	ПЛА	ДА	ДА	ПЛА	ПЛА	ДА	НЕТ	ДА	ДА	ПЛА
Запрет на одноразовые контейнеры ГФУ	ДА	ДА	НЕТ	ПЛА	ДА	ПЛА	НЕТ	ПЛА	ДА	ДА	НЕТ	ПЛА	ПЛА	ПЛА	НЕТ	ДА	ДА	НЕТ
Запрет на импорт/сбыт продукции и оборудования, содержащих/зависящих от ГФУ	ДА	ПЛА	НЕТ	ПЛА	ПЛА	НЕТ	НЕТ	НЕТ	ПЛА	ПЛА	ДА	ПЛА	ПЛА	ПЛА	НЕТ	ПЛА	НЕТ	НЕТ
Разрешения на транзит ГФУ	НЕТ	ДА	ПЛА	НЕТ	НЕТ	ДА	НЕТ	ПЛА	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ	ПЛА	НЕТ	НЕТ	ПЛА	ДА
Разрешения на каждую партию груза ГФУ	ПЛА	ДА	ПЛА	ПЛА	ДА	ДА	ПЛА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ПЛА	ДА
Требование подтверждения происхождения партии груза ГФУ	ДА	НЕТ	ПЛА	ДА	ДА	ДА	ПЛА	ДА	НЕТ	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	НЕТ	ДА	ПЛА	ДА
Плата за импорт/сбыт ГФУ	НЕТ	ДА	НЕТ	НЕТ	ПЛА	НЕТ	ПЛА	ДА	ПЛА	ПЛА	НЕТ	ДА	ПЛА	ПЛА	ДА	ДА	НЕТ	ДА
Электронная система лицензирования ГФУ	ПЛА	ДА	ПЛА	ПЛА	НЕТ	ДА	ДА	ПЛА	ДА	НЕТ	ПЛА	ПЛА	ПЛА	ПЛА	ПЛА	ДА	ПЛА	ДА
Варианты ограничений на применение ГФУ																		
Особые графики сокращения потребления для ГФУ	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ	ПЛА	НЕТ	ПЛА	ПЛА	ДА	ПЛА	ПЛА	ПЛА	ДА	ПЛА	НЕТ	ПЛА	ПЛА	ПЛА
Особые запреты на применение ГФУ	НЕТ	НЕТ	НЕТ	ПЛА	ПЛА	НЕТ	ПЛА	ПЛА	ПЛА	ПЛА	НЕТ	ПЛА	ПЛА	ПЛА	НЕТ	ПЛА	ПЛА	НЕТ
Запрет на новые установки, содержащие/зависящие от ГФУ	НЕТ	НЕТ	НЕТ	ДА	ПЛА	НЕТ	НЕТ	ПЛА	ПЛА	ПЛА	НЕТ	ПЛА	НЕТ	ПЛА	НЕТ	ПЛА	НЕТ	ПЛА
Варианты учета ГФУ																		
Обязательные учетные журналы ГФУ (для веществ)	ПЛА	ПЛА	ПЛА	ДА	ПЛА	ДА	ПЛА	ПЛА	ДА	ДА	ДА	ПЛА	ДА	ПЛА	ПЛА	НЕТ	ДА	НЕТ
Обязательные учетные журналы для оборудования, содержащего/зависящего от ГФУ	ПЛА	ПЛА	ПЛА	ДА	ПЛА	ДА	ПЛА	ПЛА	ДА	ДА	ДА	ПЛА	ДА	НЕТ	ПЛА	ДА	ДА	НЕТ
Варианты профилактики выбросов ГФУ																		
Меры контроля над выбросами ГФУ	ПЛА	ПЛА	ПЛА	ПЛА	ДА	ДА	ПЛА	ДА	ПЛА	ДА	ДА	ПЛА	ДА	ПЛА	НЕТ	ДА	ДА	ПЛА
Варианты усиления потенциала и повышения осведомленности																		
Переподготовка таможенников по тематике ГФУ	ДА	ПЛА	ПЛА	ДА	ДА	ДА	НЕТ	ДА	ДА	ДА	ДА	ПЛА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА
Переподготовка инспекторов по охране окружающей среды по тематике ГФУ	ПЛА	ПЛА	ПЛА	ДА	ДА	ДА	ПЛА	ДА	ДА	ДА	ДА	ПЛА	ДА	ДА	ДА	ПЛА	ДА	ДА
Переподготовка и сертификация техников-холодильщиков	ПЛА	ПЛА	ПЛА	ДА	ДА	ДА	ПЛА	ДА	ПЛА	ДА	ДА	ПЛА	ДА	ДА	ПЛА	ДА	ДА	ДА
Переподготовка техников-холодильщиков по теме безопасного применения альтернативных хладагентов	ДА	ПЛА	ПЛА	ДА	ДА	ПЛА	ПЛА	ДА	ПЛА	ПЛА	ДА	ПЛА	ДА	ДА	ПЛА	ПЛА	ДА	ДА
Повышение осведомленности заинтересованных сторон	ДА	ДА	ПЛА	ДА	ДА	ДА	ПЛА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА
Дополнительные возможные варианты																		
Система лицензирования импорта и экспорта ОРВ и ГФУ	ДА	ДА	ПЛА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ПЛА
iPIS, включающий ОРВ и ГФУ	ДА	ДА	ПЛА	ПЛА	ДА	ДА	ПЛА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА
Дата последнего обновления	9.24	10.24	10.2	9.24	9.24	9.24	10.24	9.24	11.24	9.24	9.24	10.24	9.24	12.24	9.24	9.24	2.22	9.19

Да = исполнено
 Пла = исполнение запланировано
 Нет = исполнение не планируется
 ? = неизвестно
 Красный = рекомендовано исполнить перед ратификацией Кигалийской поправки
 Синий = рекомендовано исполнить до даты замораживания или хотя бы до даты первого этапа сокращения потребления
 Зеленый = рекомендовано для исполнения в будущем