



Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

Distr.
RESERVADA

UNEP/IG.5/INF.11
25 de noviembre de 1976

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

Reunión Intergubernamental de los Estados
ribereños de la región del Mediterráneo
sobre el "Plan Azul"
Split, Yugoslavia
31 de enero a 4 de febrero de 1977

ASENTAMIENTOS HUMANOS EN LA REGION MEDITERRANEA: ALGUNOS ENFOQUES DEL PROBLEMA Y PROPUESTAS DE ACCION

Definición del problema: situación actual y tendencias a largo plazo

1. La región mediterránea, cuna de antiquísimas civilizaciones, ha estado durante milenios sometida a intensa actividad humana que ha dejado una huella claramente visible sobre el medio ambiente. Una de las principales transformaciones ha sido la proliferación de asentamientos humanos.
2. En el presente documento, el término "asentamientos humanos" se utiliza en un sentido general, que incluye toda la gama de asentamientos, sin límites en cuanto a sus dimensiones o población. Puesto que los asentamientos humanos son dinámicos y por lo tanto evolucionan a través del tiempo, la consideración de los procesos históricos y de la evolución histórica es de la máxima importancia. El desarrollo de los asentamientos humanos en la región mediterránea ha ido acompañado de un crecimiento de población, de crecientes actividades comerciales, de contactos con otras culturas y de industrialización.
3. Urbanización. En la actualidad, un 70% aproximadamente de una población total de más de 250 millones de habitantes se concentra en las zonas urbanas, lo que refleja una clara tendencia a la formación de ciudades cada vez más extendidas y densamente pobladas. La situación evoluciona con tal rapidez que las autoridades públicas de muchos países de la región consideran difícil controlar los muchos y graves problemas relacionados, entre otras cosas, con la utilización de la tierra, la creación de puestos de trabajo, la vivienda y las necesidades de comunicación y transporte. Así, la ciudad, en su día foco preeminente de influencias civilizadoras, es criticada hoy día por muchos como un lugar en que abundan todas las formas de contaminación, las dificultades que ocasionan pérdida de tiempo, la segregación, la tensión psicológica, la soledad y en ocasiones incluso el peligro.

Nota preparada por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO).

GE.76-1167

4. Una preocupación concreta por lo que respecta a todas las zonas urbanas es el agua. En la región mediterránea, el agua es un problema urgente desde el punto de vista tanto de la cantidad como de la calidad. Por ejemplo, en las zonas áridas del sur del Mediterráneo, la cantidad de sales minerales y sólidos en suspensión en el agua excede con frecuencia de los límites recomendados para su uso por las poblaciones humanas. La disponibilidad de agua tiene también importancia para la eliminación de residuos, incluidos los desechos humanos. Unos servicios inadecuados pueden conducir a graves problemas sanitarios que afecten al ser humano y a su productividad.

5. Complejos industriales en gran escala. El desarrollo de complejos industriales en gran escala es otro problema importante de la región mediterránea. A este respecto tienen especial importancia las industrias siderúrgicas y del petróleo y otras industrias afines. La implantación de estas industrias ha tenido un impacto brutal, directo e inmediato sobre el lugar en que han sido instaladas, en tanto que sus efectos indirectos se desconocen todavía. Hasta la fecha, la mayoría de la información disponible sobre este proceso ha sido de carácter sectorial, concentrándose, por ejemplo, en el empleo, la producción, la contaminación, ciertos aspectos concretos de la flora y fauna, etc. Lo que falta es una evaluación integrada del impacto global de estos complejos en gran escala, incluido el estudio de los costos indirectos tales como los cambios en la calidad de vida de las poblaciones locales.

6. Transformaciones costeras en pequeña escala. Las transformaciones costeras en pequeña escala, generalmente basadas en iniciativas locales o regionales, se caracterizan por diversos grados de falta de organización espacial. Su impacto sobre el medio natural y social tiene un carácter colectivo, progresivo y a veces insidioso, en contraste con las empresas en gran escala originadas de fuentes nacionales o supranacionales.

7. Estas transformaciones costeras en pequeña escala tienen su origen en la construcción de casas de vacaciones, la multiplicación de urbanizaciones especulativas, la extensión incontrolada de zonas urbanas o suburbanas y la expansión de instalaciones de recreo tales como puertos y radas para embarcaciones pequeñas y de recreo. Es importante considerar el impacto de estos diversos componentes desde el punto de vista de su utilidad social, teniendo en cuenta las necesidades tanto de la comunidad como del individuo.

8. Desarrollo del turismo en las zonas costeras. En años recientes, se ha registrado un brusco aumento en la tasa y la escala de crecimiento de la industria turística en las zonas costeras del Mediterráneo. El número de turistas que frecuenta estas zonas se ha cuadruplicado de hecho en menos de 15 años. Los efectos negativos del turismo tanto sobre el medio ambiente natural como sobre la estructura sociocultural de cada lugar es crítica, no sólo en sí y por sí sino también para el futuro de las actividades turísticas en estas zonas. Así, para mitigar los efectos negativos del turismo y preservar los recursos mismos que hacen estas zonas ribereñas atractivas para los turistas, deben determinarse los límites de crecimiento de la industria.

Enfoques del problema

9. Se propone la adopción de un enfoque ecológico integrado para el análisis de los asentamientos humanos, como base de una planificación ambientalmente sana a largo plazo de los asentamientos humanos en el contexto más amplio del desarrollo económico nacional y regional de la cuenca del Mediterráneo. Con ello se pretende facilitar a los planificadores y órganos decisorios información científica objetiva que sirva de base a una gestión sana: una información orientada a la solución de problemas prácticos concretos.
10. El enfoque ecológico del problema de los asentamientos humanos presenta varias características importantes. Una de ellas es que presta especial importancia a los estudios integrados de vigilancia y modelación que incluyen variables no biológicas, biológicas, de biología humana, psicoquímicas, socioculturales, económicas y psicológicas, así como sus interacciones. Entre los métodos que parece tener un importante potencial integrador figuran la modelación conceptual, los análisis del flujo de energía y materiales, los análisis de capacidad de sustentación y los análisis de sistemas en su sentido más amplio. Otra importante característica de este enfoque es que el bienestar humano se considera como objetivo fundamental de la planificación de los asentamientos humanos y como criterio primordial para evaluar el resultado del sistema.
11. Un enfoque integrado práctico para el estudio del problema de los asentamientos humanos en la región consistiría en el estudio de los sistemas de uso humano y de las interacciones entre los asentamientos y sus ecosistemas y medios circundantes. En un enfoque de este tipo, el hombre estaría considerado como una entidad biológica, cultural, social y económica, que desempeña un papel predominante en la modificación de los ecosistemas de que dependen su vida y su bienestar.
12. En las condiciones socioculturales y ecológicas particulares del Mediterráneo, los principales objetivos serían: a) desarrollar estructuras conceptuales y normas metodológicas para el estudio integrado de los asentamientos humanos como sistemas ecológicos; b) mejorar el conocimiento y comprensión de la ecología de los asentamientos humanos, especialmente en función de procesos ecológicos clave; c) mejorar la comprensión de las relaciones entre las características y procesos ecológicos, estructurales y funcionales de determinados asentamientos humanos y el estado de bienestar de la población; d) utilizar y aplicar los conocimientos existentes para fines de capacitación, planificación y demostración.
13. Se prestaría especial atención a los asentamientos humanos en las zonas de particular importancia del Mediterráneo. Uno de estos focos de atención podrían ser, evidentemente, las zonas ribereñas. Otro foco podría ser las zonas interiores insuficientemente utilizadas. Hasta la fecha, se ha utilizado excesivamente para el desarrollo de las zonas ribereñas un enfoque lineal. Dada la limitación de espacio a lo largo de las zonas ribereñas, los planificadores, urbanistas, arquitectos y especialistas de otras disciplinas deben tratar de elaborar nuevas formas de asentamientos humanos adaptados de manera que incluyan el espacio interior a fin de facilitar el acceso a un mar sobrecargado a aquellos que realmente lo necesitan.

Sugerencias en cuanto a modalidades de aplicación

14. Se propone la elaboración de una serie de 8 a 10 estudios experimentales de demostración integrados entre los asentamientos humanos en el Mediterráneo, como base para una mejor comprensión del funcionamiento de los asentamientos humanos en tanto que sistemas ecológicos y para la adopción de decisiones. Aunque este enfoque sería holístico, debe prestarse especial atención a las interacciones entre asentamientos humanos de diversos tipos y complejidades con sus medios ambientes circundantes así como a los problemas de procesos ecológicos clave, tales como el flujo y distribución de energía y materiales.

15. Se trataría también de salvar la distancia entre los urbanistas y los investigadores interesados en el estudio integrado de los asentamientos humanos, en parte haciendo intervenir a los planificadores y órganos decisorios en todas las fases de la planificación y aplicación de los proyectos. Se prestaría atención al proceso de adopción de decisiones que determina las opciones definitivas, incluida la identificación de los actores más pertinentes en este proceso (administración, grupos financieros, asociaciones, sindicatos, opinión pública, etc.) así como el análisis de los posibles conflictos entre ellos.

16. Se sugiere que se formulen proyectos para las cuatro situaciones siguientes: aglomeraciones urbanas en gran escala; complejos industriales en gran escala; transformaciones de zonas costeras en pequeña escala; operaciones en pequeña escala para el fomento turístico en las zonas costeras. Se propone para cada una de estas cuatro categorías o tipos de asentamientos humanos o de desarrollo industrial se elaboren al menos dos proyectos experimentales. De cada par de proyectos experimentales, uno podría ubicarse óptimamente en un país ribereño de la parte norte del mar Mediterráneo, el otro en un país ribereño de las partes oriental o meridional de dicho mar. Este sistema facilitaría la capacitación y el intercambio de personal e información en la región, así como el robustecimiento de las actividades de cooperación y la comprensión entre los países de la región.

17. El foco de atención de un proyecto experimental determinado, y los problemas que está llamado a resolver, determinarán evidentemente los enfoques concretos que hayan de adoptarse para mejorar la comprensión del funcionamiento del sistema en los diversos proyectos experimentales. Se sugiere, sin embargo, que se centre la atención preferiblemente en dos aspectos estrechamente relacionados, aunque distintos, del funcionamiento de los asentamientos humanos:

- a) análisis de determinados asentamientos, o sistemas de asentamientos, y de sus componentes como sistemas ecológicos, con especial atención a los estudios o análisis de insumo/producto de los flujos de energía y materiales, combinados con el análisis de las interrelaciones entre estos procesos del sistema de asentamiento y el bienestar humano;
- b) análisis de la integración entre el asentamiento humano (o modelo de asentamiento) y el ecosistema natural de que forma parte, con especial atención a los efectos a corto y a largo plazo de cada uno de ellos sobre el otro, a la capacidad del sistema natural para soportar la actividad humana y a la necesidad de planificar con miras a la máxima utilización sostenible y a la conservación de los recursos naturales renovables.

18. El conocimiento obtenido de determinados proyectos experimentales debería aplicarse y traducirse en normas prácticas de política con destino a los encargados de tomar las decisiones urbanísticas y a los planificadores de la utilización de la tierra. Un posible enfoque para la elaboración de estas recomendaciones podría basarse en el examen, en un asentamiento o sistema de asentamientos determinado, de los sistemas administrativos existentes en relación con la planificación urbana (incluida la planificación física, transportes, políticas de aprovechamiento de tierras), los servicios sanitarios (suministro de agua, alcantarillado y eliminación de residuos sólidos), el control de la contaminación del aire y las actividades de esparcimiento (actividades recreativas y culturales). El objetivo sería formular modelos de sistemas integrados de gestión del medio urbano y del medio ambiente, adaptados a las condiciones particulares de la región mediterránea, y teniendo en cuenta las dimensiones del asentamiento humano, sus objetivos de desarrollo, los recursos disponibles, el nivel de desarrollo del país, las tensiones actuales sobre los ecosistemas, etc. Estos modelos podrían utilizarse también para formular recomendaciones concretas encaminadas a modificar las estructuras y programas nacionales y locales existentes, modificaciones que serán necesarias para alcanzar ciertos objetivos concretos en un período de tiempo determinado. Algunas de las recomendaciones formuladas para un asentamiento determinado podrían ser aplicables a los asentamientos de características similares en otras partes del Mediterráneo; algunos elementos pueden tener incluso validez general.

19. Los emplazamientos de los proyectos integrados de investigación y demostración deberían utilizarse para la capacitación de investigadores, planificadores y demás personal pertinente, mediante programas de capacitación in situ y en el servicio, y mediante la organización de cursos de capacitación y seminarios específicos. Se establecerían mecanismos para asegurar el intercambio de personal y de información entre las diversas actividades integradas sobre asentamientos humanos realizadas dentro de la región, y se establecerían enlaces con proyectos similares en otras regiones.

20. Se sugiere asimismo que la planificación y aplicación de estos proyectos experimentales sobre los asentamientos humanos en la región mediterránea se enfoquen mediante un procedimiento en dos fases:

- a) En la primera fase, se celebrarían consultas con los países a fin de identificar los emplazamientos más apropiados para la aplicación de los proyectos ecológicos integrados sobre asentamientos humanos y actividades correspondientes de capacitación e información.
- b) La segunda fase consistiría en la puesta en práctica real de los proyectos de demostración seleccionados y de las actividades correspondientes de capacitación e información, de conformidad con las condiciones, problemas, prioridades y necesidades particulares de la región mediterránea, considerados desde el doble punto de vista biogeográfico y sociocultural. Estos proyectos de demostración tendrían por lo general una duración de dos a tres años y se beneficiarían de la experiencia e información obtenida en proyectos sobre el terreno ya iniciados en el marco del Programa MAB (El Hombre y la Biosfera) y del Programa de cooperación UNESCO/PNUMA en la esfera de los asentamientos humanos.

21. Se sugiere que el desarrollo de estas actividades concretas orientadas a la solución de los problemas de los asentamientos humanos en la región del Mediterráneo

aprovechen plenamente las estructuras conceptuales y logísticas existentes. Entre estas estructuras para la cooperación científica internacional cabría mencionar el Programa intergubernamental e interdisciplinario de la UNESCO el Hombre y la Biósfera (MAB) y en particular el Proyecto MAB 11 que se ocupa de los aspectos ecológicos de los sistemas urbanos, con especial énfasis en la utilización de la energía 1/. En el marco de este proyecto, la UNESCO y el PNUMA están desarrollando en la actualidad una serie de estudios ecológicos integrados sobre los asentamientos humanos en las diversas regiones del mundo 2/ así como un programa de capacitación para especialistas en gestión urbana. Deberían aprovecharse asimismo los mecanismos de cooperación elaborados por los países mediterráneos en el marco del MAB. Es también importante que los proyectos experimentales se desarrollen en estrecha relación con el programa de acción elaborado como actividad complementaria de "Hábitat", y con proyectos realizados por órganos tales como el Centro de Vivienda, Construcción y Planificación del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas y por las comisiones económicas regionales.

1/ Véase MAB Report Series N° 13, Expert panel on Project 11: Ecological aspects of energy utilization in urban and industrial systems. Bad Neuheim, 16 a 19 de octubre de 1973.

2/ Véase MAB Report Series N° 31. Task force on integrated ecological studies on human settlements, within the framework of Project 11. París, 2 a 6 de junio de 1975.