







# 年度报告

抓住绿色机遇

下列图标在报告中经常出现，分别代表《2010-2013年中期战略》为环境署确定的六个跨领域优先专题：



气候变化



灾难和冲突



生态系统管理



环境治理



有害物质和危险废物



资源效率和可持续消费与生产

## 走绿色之路 促进增长

发展绿色世界经济  
促进走绿色道路的新政  
发展绿色世界贸易、市场和金融  
绿色能源  
绿色技术  
绿色交通

# 01

16  
18  
20  
22  
24  
26

## 前言

6 联合国秘书长的致辞  
8 前言—执行主任  
12 让数字来说话



# 02

## 绿色空间

30 生态系统和生物多样性经济学  
32 碳的颜色  
34 受到威胁的生态系统—环境署的响应  
48 绿色城市

绿色月历  
环境署遍布世界  
2010年环境署

# 03

## 绿色政策

- 52 国际环境治理势在必行
- 56 环境一体行动
- 58 绿化联合国—迈向可持续的联合国
- 60 努力签署一项气候协议
- 62 稳步实现目标 — 蒙特利尔议定书
- 63 良好的化学反应—提高各项与化学品和废物有关的公约之间的协同增效
- 64 加强生物多样性和生态系统服务方面的科学与政策
- 65 制定全新的路线图
- 66 应对灾害和冲突



# 04

## 绿色生活方式

- 70 可持续消费和生产
- 72 绿色卫士
- 74 绿色一代
- 76 绿色学习
- 78 环境署2009年出版物

# 05

## 组织结构和财务

- 环境署治理结构 82
- 环境署+ 实施一项改革议程 84
- 环境署2010-2011年工作方案一览 86
- 环境署的人员发展 88
- 2009年环境署的供资情况 90
- 词汇表 93

## 联合国秘书长的致辞



根据环境署的提议和阐述，杰出经济学家最近进行的研究显示，只要将全球国内生产总值的1%投资于清洁技术、可再生能源和对自然资源的可持续利用，就能在很大程度上实现世界经济的绿色转型。从中国和美国等主要经济体，到卢旺达和海地这样的最不发达国家，绿色经济观念越来越深入人心。正如本年度报告的标题所示，我们应当抓住这个机会。

“尽管哥本哈根会议的成果不尽人意，但《哥本哈根》是全球共同努力应对气候变化的一个重大进步。现在我们必须把语言转化为行动，利用哥本哈根会议上承诺的资源，来帮助最易受气候变化影响的群体。”

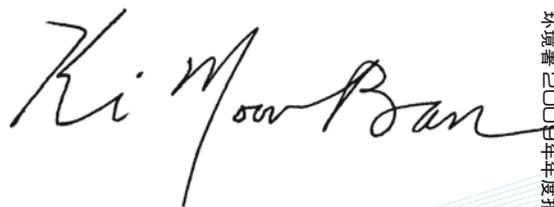
—联合国秘书长潘基文

绿色经济有可能减缓气候变化并帮助各国应对气候变化带来的日益严重的影响，这是向绿色经济转型意义最为重大的一个方面。在筹备哥本哈根联合国气候变化会议时，我们看到世界各国首脑以前所未有的方式在最高程度进行政治参与，并得到了公众、企业界领导、地方政府行动和科学研究的支持。社会各界参与应对气候变化的势头日益高涨。

尽管哥本哈根会议的成果不尽人意，但《哥本哈根协定》是全球共同努力应对气候变化的一个重大进步。现在我们必须把语言转化为行动，利用哥本哈根会议上承诺的资源，来帮助最易受气候变化影响的群体。

我们还需要迅速制订一个有法律约束力的协定。实现这一目标是我2010年最重要的任务之一。为此，我将继续依靠环境署工作人员和管理层的支持和创造力，他们2009年在联合国“达成协议”活动中、以及在为执行我建设一个环境友好的联合国的号召中所做的工作，值得高度赞扬。在联合国环境管理小组协调下，联合国所有机构协作完成了联合国第一份温室气体足迹目录，使我们朝在21世纪把联合国转化为低碳和资源节约型机构的目标又迈进了一步。

正如我们在2009年动员全世界参与气候行动，如今我们在2010年必须重新关注千年发展目标。时间在一分一秒地过去，为千年发展目标商定的2015年时限渐行渐近。我将继续依靠环境署发挥领导作用，确保环境可持续性既成为一个合理目标，同时又成为我们实现所有发展目标的手段。



## 前言—执行主任

全世界已从20世纪30年代的大萧条以来最严重的一场金融和经济危机中走了出来，在接下来的一年或几十年中，公共政策和私营投资将走向何方？

2009年是有纪念意义的一年，终于有一个新想法得到了最高级别政治领导人、著名经济学家和智囊团的推动，被视为可能是令人振奋的实现可持续性的新途径。

我所指的是环境署在15个月前，也就是银行和企业纷纷倒闭、数百万人下岗待业的时候所启动的绿色经济/全球新色新倡议。

这一工作尚在进行中。但是已在首尔、基加利、柏林和北京等首都引起了一定的反响和支持，照目前的形势来看，这种情况将一直持续至经济恢复以后。

因为该倡议集中体现了某些客观和重要的实际情况，一些全球领导人已掌握这些情况，若干领导人则决心改变这种情况。

这一实际情况是指，20世纪的经济模式、覆盖面狭窄的市场机制和单一的发展战略已无法满足60亿人口的需要和愿望，更别提满足2050年90亿人口的需要和愿望了。

进一步说，如果在当前或未来几年内，国际社会想要应对迅速上升的气候、粮食和自然资源匮乏的挑战，就必须采取



更为灵活的投资策略，投资于多个领域，获得极其广泛的回报。

2009年，环境署及其联合国系统内外的合作伙伴展示了如何在若干关键领域实施绿色经济，特别是在应对2009年的重大问题——气候变化方面做了展示。

2月，环境署和各经济学家在日内瓦举行的年度环境部长会议上发布了《全球绿色新政》报告。

该报告指出，如果能够结合灵敏的市场机制和财政改革，则7,500亿美元的资金，也即当时总价值为25,000亿美元的经济刺激计划的1/3，就足以在很大程度上刺激和引导投资。

需要投资于清洁技术、可持续交通、能源效率及其他关键领域，以推动低碳经济，建立具有前瞻性的新企业，以及在21世纪的企业中创造包括自然资源管理在内的体面就业。

绿色经济的第二个重点是，将生态系统引入国家和全球经济生活的“引擎室”。

由八国集团和发展中五国在2007年提出、由环境署主办的生态系统和生物多样性经济学正在推动有关经济损失的新认识和新行动，而破坏和毁坏地球的自然资本会导致经济损失。

生态系统和生物多样性经济学同样也向人们展示，投资于恢复和维护自然资本将带来各种机会。例如，450亿美元的年度投资能够维持保护区的生态系统服务，每年可产生约5万亿美元的回报，成本收益率约为100:1。

生态系统在适应气候变化方面的重要性已广为人知。但是，生态系统的作用，尤其是海洋生态系统在缓解气候变化方面的潜力直到今天才发现。

为配合墨西哥主办的世界环境日和全球庆祝活动而编写的《自然固定？》报告得出结论，如果能够结合正确的市场信号，地球的生命系统能够在未来几十年中固定超过500亿吨碳。

2009年10月编写的一份名为《蓝碳》的后续报告得出结论，世界上的红树林、盐沼、海草及其他海洋生态系统正在吸收碳排放，吸收量约为全球每年交通工具排放量的一半。

森林可能是最容易加以利用的。2009年，环境署与联合国粮食及农业组织和联合国发展方案合作，推动了联合国减少毁林和森林退化所致排放量（联合国减少排放量）方案。

有9个国家正积极参与减少排放量的各项成熟活动，还有若干个国家即将参与进来。

在12月的联合国气候公约会议达成的《哥本哈根协议》不是人们所期待的一个重大突破，也不是之前在某一阶段人们担心会发生的一次大失败。为减少排放量开绿灯是在前进道路上迈出的重要一步。

目前已计划将其他陆上生态系统纳入碳市场等式。2009年，环境署利用全球环境基金和一个全球伙伴联盟提供的资金，启动了碳惠益项目，目前正与肯尼亚、中国、尼日尔和尼日利亚的科学家、农民、土地所有者和社区合作，以实现上述目的。

将不偏不倚的态度和扎实的科学知识融入气候变化等激烈争辩的领域，是联合国的关键职责之一，也是绿色经济这一难题的重要组成部分。

以生物燃料为例。它们在抗击气候变化方面的作用引发了截然对立的观点，因此成为了由环境署主持的新的可持续资源管理国际小组所编写的第一份报告——《评估生物燃料》的焦点。

该小组传达的主要信息是，在开发使用生物质和作物的能源时，必须采用更为复杂的办法，即符合能源、气候、土地使用、水和农业整体战略的办法。

与生物能源一样，在应对持久的和新出现的困境时，社会各部门经常会推行各种单一的、“万用的”解决方案。

这种思路贯穿整个绿色经济倡议，特别是在其中的一个主题——可持续农业下更多地应用了这种思路。

同样于2009年编写的环境署《环境粮食危机》报告指出，仅仅依靠高投入和产出最大化的模式已无法应对当前及今后的各种粮食和环境挑战。

因此，需要采取一种明智的应对方式，既认可土壤肥力、水源保护和生态系统的作用，又涵盖粮食种植、生产、分配和消费的全过程。

最突出的一项调研结果集中在浪费现象。由于人类食物链效率低下，当前全世界所生产的粮食中，约有一半被丢失、浪费或丢弃。

环境署贯穿2009年的不变主题是，社会所面临的挑战非常复杂——不能将其简单化，这是一个必须应对、不得忽略的现实，而追求可持续发展是应对这些挑战最恰当的方式。

哥本哈根的联合国气候公约会议在举行前后所得到的一个回应是，巴西、法国、德国和肯尼亚等一些政府号召建立一个更有效的全球新机构，以应对这些挑战。

这在一定程度上反映出了人们的失望情绪：全球应对气候变化的速度过慢，处理许多其他持久的和新出现的环境和可持续性挑战的速度也过慢。

2009年，各国政府重新联合起来，再次致力于国际环境治理这一问题。

于内罗毕举行的环境署理事会/全球部长级环境论坛（理事会/论坛）成立了一个有关国际环境治理的协商小组，针对该问题还在贝尔格莱德和罗马举行了部长级会议。

各项结果和提案将是环境署即将于2010年2月在印度尼西亚巴厘举行的理事会/论坛的重要议程内容。

国际环境治理究竟走向何方，仍有待观察。但是，政策制定者似乎更一致和积极地认为，如果延续上一个世纪的设计规范和制度，则无法应对新问题所带来的跨领域挑战。

要做到充分和坦诚地处理气候变化，仍需继续努力，在改革国际环境治理这一问题上也是如此。

绿色经济的概念也尚待确定。但是，正在向一些政府提供绿色经济的基本原理、蓝图和重点，以便使其积极实现许多尚未实现的可持续目标，尽管现在这项工作还只停留在民族国家层面。

迄今为止，已有很多国家向环境署请求援助，以解决这一问题，即如何切实有效地将低碳和资源利用效率高的绿色经济的各项原则纳入其国家经济和发展战略。

“绿色经济的概念也尚待确定。但是，正在向一些政府提供绿色经济的基本原理、蓝图和重点，以便使其积极实现许多尚未实现的可持续目标，尽管现在这项工作还只停留在民族国家层面。”——联合国副秘书长兼环境署执行主任阿奇姆·斯泰纳

2009年，我们见证了绿色经济的成长。现在面临的主要挑战是，是否能在全球实现这种增长。

为此，为192个国家指明一个方向并搭建一座桥梁，以便从当前的经济过渡到一种在全球范围内可持续地管理地球的经济，我们不但需要这种经济，而且迫切需要为实现这种经济开展国际改革。

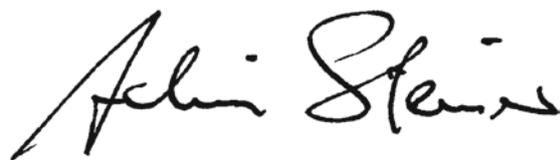
与此同时，环境署将继续实施其改革议程和中期战略。2009年，我们的工作重心仍然是“环境署+”方案一个执行环境署的规范性和科学性任务及《巴厘战略计划》任务的有效、高效和注重结果的方案。

制定新的2010-2011两年期工作方案，通过秘书处的改革管理项目调整其业务进程，对工作人员和合作伙伴开展能力建设，以实施注重结果的方案，并同时执行2008-2009两年期工作方案，这都需要环境署工作人员做出坚持不懈的努力。

我要对他们的努力表示感谢，特别是环境署副执行主任Angela Cropper，没有她的领导，我们不可能取得成功。

改革任何一个机构都不容易，对于联合国方案来说尤其如此，因为它需要听从复杂的，有时甚至是冲突的治理和管理信号。

尽管我们在执行“环境署+”议程的过程中遇到了各种障碍和不可否认的挑战，但是2009年所取得的进展提高了环境署的能力和自信，环境署将在应对可持续发展这一越来越紧迫的挑战时发挥极其重要的作用。



**1,395** 位科学家参加了环境署的评估活动

让数字来说话

**88** 个国家的 **290** 个组织参加了环境署理事会/全球部长级环境论坛第二十五届会议

全世界有 **5亿** 人观看了环境署地图集在 YouTube.com 发布的热点视频  
**18** 个国家 获得了环境署—开发署贫穷与环境倡议的支助  
环境署在拉丁美洲和加勒比区域完成了第 **100** 项综合环境评估

环境署支持了 **30** 余个联合国发展援助框架的制定工作

**112, 450, 431** 美元—2009年全环基金核准的环境署项目总供资额

**12,530** 份新闻剪报引用了环境署或执行主任的语录

环境署为 **100** 多个国家的活动提供支持

《自然的方法?》报告指出,未来十年里地球的生命系统可能固存 **500亿** 吨碳

12

“签署协议!”运动收集到 **1300** 万分签名  
参与泛欧生物与景观多样性战略的核心指标 **54** 个国家商定了 **26** 项制止生物多样性丧失

生态系统和生物多样性经济学研究表明,每年投资 **450** 亿美元,可以在保护区域养护估计价值为 **5** 万亿美元

环境署正在与 **15** 个发展中国家合作评估它们的可再生能源潜力，并帮助超过 **25** 个国家查明采用清洁技术的障碍

**50** 个组织参加了日内瓦环境网络，该网络已庆祝了其成立的第 **10** 周年  
环境署正在协助 **35** 个国家评估它们在生物多样性、气候变化和土地退化方面的能力建设需求

来自 **139** 个国家的 **3,200** 多人通过生物技术安全信息交换中心项目接受了培训

环境署臭氧行动的履约援助方案目前为 **147** 个发展中国家提供支助，其中约 **100%** 的国家就臭氧消耗化学品的生产和消费情况进行汇报

**111** 个国家的 **700** 名青年参加了关爱国际青年会议

2009年环境署开展了 **32** 项环境评估

**170** 个国家参加了“**10** 亿棵树运动”，种植了 **74** 亿棵树

环境署网页的访问量仅2009年6月就达到了

**1,705,900** 次

2009年《气候变化科学摘要》被下载了 **260,192** 次

**11,582** 吨温室气体排放量—计算得出的环境署2009年碳足迹

环境署—尼克儿童国际频道电视运动在亚洲的受众达到 **4500** 万人

**2009** 年《养护野生动物移栖物种公约》庆祝了第 **30** 周年

# 走绿色之路 促进增长

01



发展更绿色、更清洁、低碳和资源节约型经济和社会的这个愿景巩固了环境署2009年的工作。

从不丹到布基纳法索，从纽约到伦敦，再到首尔，绿色经济的信息在联合国大会、二十国集团首脑会议以及关于贫穷和环境的联系问题的社区研讨会的高级别会议上都引起了共鸣。

2009年，环境署通过发表开创性的报告、量身定制咨询服务和加强伙伴关系，充当着绿色经济运动的排头兵。



## 发展绿色世界经济

2008年10月，环境署牵头发起了“绿色经济倡议”，该倡议旨在推动各国和世界经济转向新的发展道路，从自然、人力和经济资本投资中获得更好的回报；同时减少温室气体排放，减少对自然资源的提取和使用，减少废物的产生，并缩小社会差距。

2009年，该倡议的范围得到了扩大，开始向有意发展绿色经济、形成诸如《绿色经济报告》这样的研究结果、吸引合作伙伴有效推动并实施绿色经济战略的国家提供咨询服务。

在全球一级，环境署发表了《全球绿色新政报告》，之后还发表了《政策简报》，号召各国政府把握实施一揽子财政刺激计划所带来的机遇，并通过向“绿色”部门投资，为过渡到绿色经济做好铺垫。

世界各国领导人听取了这一建议，他们在联合国世界金融和经济危机及其对发展的影响会议上重申，将致力于促进“

绿色且具有包容性和可持续性的恢复”，并支持发展中国家实现可持续发展的努力。同样，二十国集团在2009年的伦敦首脑会议上承诺将“加快向绿色经济过渡的步伐”。

在区域一级，在2009年5月举行的东亚气候首脑会议上，一些东亚国家已经通过了“促进东亚低碳绿色增长”的“首尔倡议”。同时，来自非洲、亚太区域、欧洲和亚洲的十几个国家的政府请求从联合国获得支助，以便在其国内发起绿色经济举措。例如，环境署应柬埔寨、老挝和越南政府的请求，组织了关于环境法和环境治理的国家研讨会，以推动这些国家绿色经济的发展。环境署还在阿塞拜疆、亚美尼亚和塞尔维亚发起了“绿色经济倡议”的试点项目。

由环境署和联合国开发计划署（开发署）共同管理的“贫穷与环境倡议”侧重于在国家一级开展工作，以及推动在环境方面具有可持续性并面向贫困者的经济增长。2009年，这项倡议与“绿色经济倡议”互为补充。



2009年，来自非洲、亚太区域和东欧—中亚区域的18个国家获得了支助，而2007年只有8个国家获得了支助。此外，来自拉丁美洲和加勒比以及亚太区域的7个国家表示有意在今后几年中获得该倡议的支助。捐助方进一步为现有的国家方案投上了一张信任票，因而推动了联合制定方案的工作，例如，已经与丹麦政府在不丹开展了联合制定方案的努力。

为了支持商业界向绿色经济的过渡，环境署通过每年一次的全球企业环保峰会等论坛吸引私营部门的参与。2009年举行的全球企业环保峰会上发表了一份题为“绿色任务”的宣言，在该宣言中，与会者呼吁大力扩大对清洁技术和可持续基础设施体系的投资，以便克服全球危机，并为全球发展绿色经济铺平道路。

“……在今后两年中，如果将全球GDP的1%（约7500亿美元）用来进行投资，就可能为全球绿色经济的重大发展创造大量所需的关键基础设施。”

在联合国家庭中，20个联合国机构发表了一份联合声明，呼吁推动全球向低碳、资源节约型的绿色经济过渡。超过12个联合国机构以及智囊团和学术机构都在推动编制一份全球《绿色经济报告》，该报告定于2010年发表，将就特定低碳部门的绿色投资以及必要的促进条件提供指导。环境署还启动了一个基础广泛的“绿色经济联盟”，以动员民间社会和商业界支持这项倡议。

## — 《全球绿色新政策简报》



图片：

1. 二十国集团伦敦首脑会议©  
[www.mzv.cz](http://www.mzv.cz)
2. 环境署和大韩民国宣布建立绿色增长伙伴关系。从左至右：大韩民国环境部部长李万仪和环境署执行主任阿奇姆·施泰纳  
© 环境署



“在环境方面，我们已经制定了雄心勃勃的议程来防止气候变化，我们还向国际社会提议创立一个“绿色基金”。我们有史以来首次实现了每年造林和还林的面积超过每年通常毁林的面积。”

—墨西哥总统费利佩·卡尔德龙

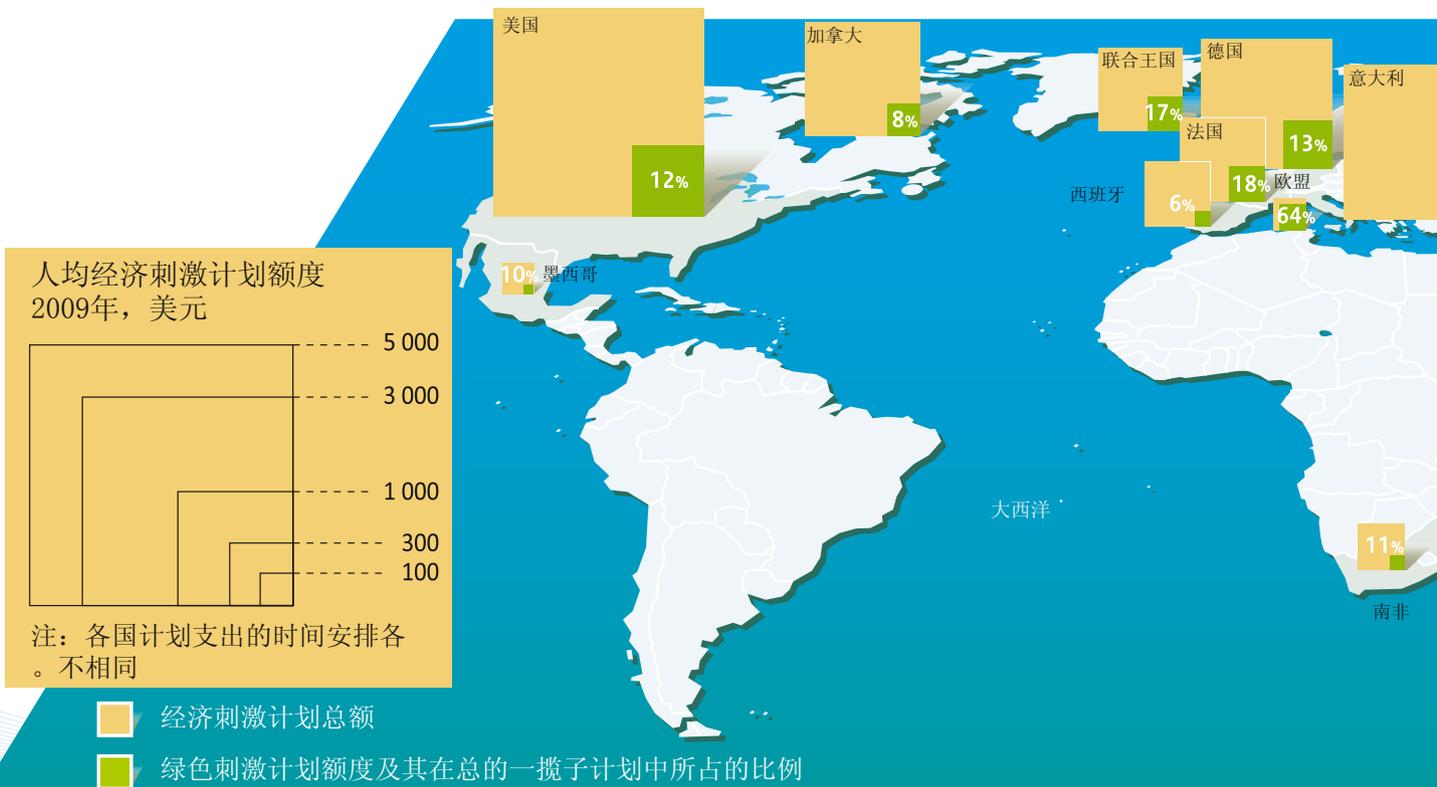
## 促进走绿色道路的新政

“环境是我们的生命线；其实，真正令人惊讶的不是财政部在与环境部开展对话，而是这场对话竟然拖到现在才开始。”

—卢旺达总统保罗·卡加梅

“我们将加大努力发展绿色经济、低碳经济和循环经济。”

—中国国家主席胡锦涛



“在下一个十年中，为实现脱碳而开展的工作将是促进全球和各国经济增长的主要动力，这一点现在已经非常清楚。最早迎接绿色革命的经济体将获得最大的经济回报。”

— 大不列颠及北爱尔兰联合王国首相戈登·布朗

“我们要采取决定性的行动，在未来发展具有国际竞争力的绿色经济。”

— 澳大利亚总理陆克文

“在韩国，我们将‘低碳绿色增长’定为我们新的国家目标。”

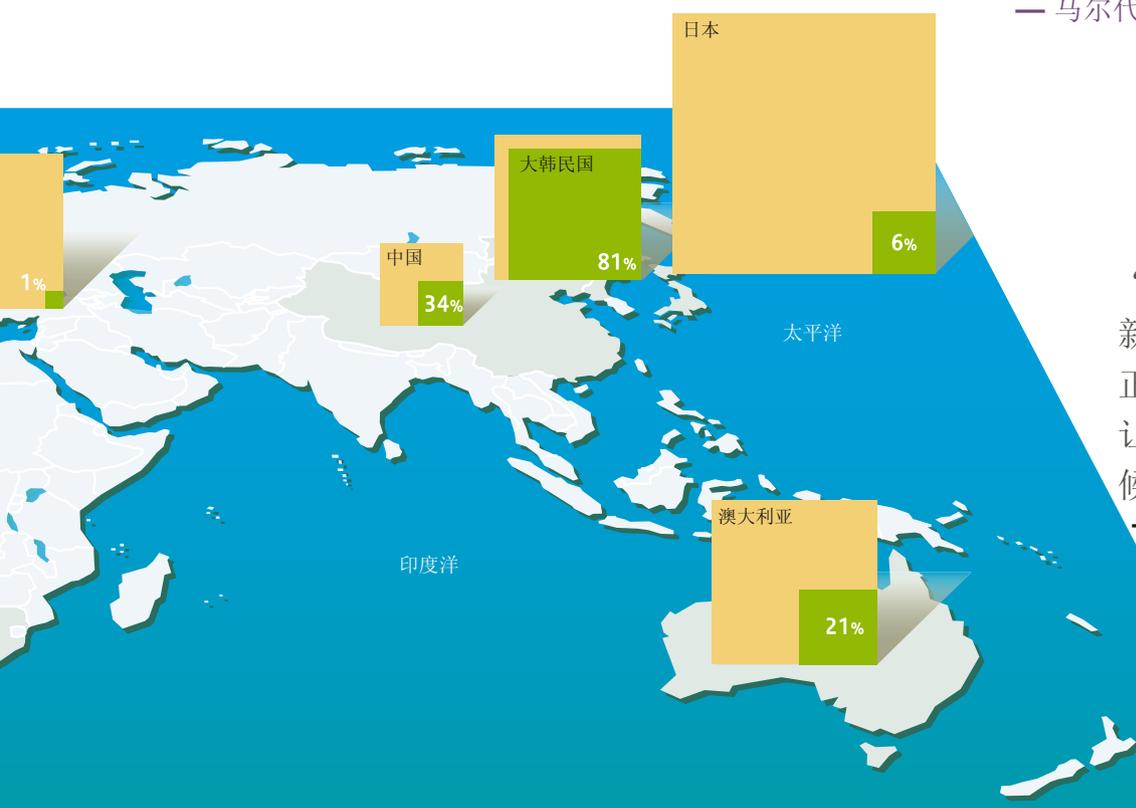
— 大韩民国总统李明博

“在创建清洁能源经济方面，美国在采取大动作。”

— 美利坚合众国总统巴拉克·奥巴马

“通过让我们的地方经济成功实现脱碳，马尔代夫将可以证明：走绿色发展道路不仅是可能的，而且也是有利可图的。”

— 马尔代夫共和国穆罕默德·纳希德



“今天，我们站到了绿色新经济的门槛上，这是真正的世界新秩序，可以让世界消除贫困并拯救气候。”

— 挪威首相延斯·斯托尔滕贝格

来源：环境署，《全球绿色新政：二十国集团匹兹堡首脑会议更新》，2009年9月；汇丰银行



## 发展绿色世界贸易、市场和金融



图片:

1. 交易厅里的财务数据和交易商  
© Mark Joseph/盖蒂图片社
2. 碳惠益项目将为推动非洲碳交易提供指导和工具。维多利亚湖以及附近的集水区被选为试验台，用于计算在以可持续的以及气候友好的方式管理土地时，树木和土壤中可以储存多少碳。© Frank van den Bergh/iStockphoto

市场和金融部门怎样才能重新评估传统的思维和做法，并探索实现可持续金融市场和经济的最佳办法？气候变化在如何影响贸易？贸易谈判与那些有关未来气候制度的谈判有什么关系？参与全球碳市场能带来什么惠益？不对气候变化采取行动将付出什么代价？这些都是环境署于2009年应对的问题。

环境署和世界贸易组织（世贸组织）于2009年6月发表了联合报告《贸易和气候变化》。该报告指出，与一些说法不同的是，贸易和贸易自由化可以以各种方式对温室气体排放产生积极的影响，包括加快清洁技术的转让。这份迄今为止最全面的报告强调，极其需要推动关于气候变化和实现环境产品和服务交易的自由化的谈判（即多哈贸易回合）获得成功。

环境署通过其“金融倡议”已经在与180多个机构开展合作，包括银行、保险公司和基金管理公司，以理解环境和社会考虑因素对金融业绩的影响。2009年，

环境署“金融倡议”的重点是吸引私营部门推动对气候解决方案的“绿色”投资，以及关注生物多样性保护和生态系统服务。

2009年10月，环境署“金融倡议”全球圆桌会议在开普敦举行，会议的主题为“革新金融，资助变革”。450多名银行家、投资者和保险业者共聚一堂，决定可持续的新金融以及负责的投资的未来，以便为非洲的低碳增长寻求支持，并在全球一级扩大可持续金融的范围。

环境署“金融倡议”和环境署“可持续能源金融行动计划”与一个全球投资者和保险网络小组合作，发表了报告《促进发展中经济体的低碳增长》。该报告列举了在发展中经济体中最有效利用公共部门资金的办法，通过这些办法可以撬动私营部门对低碳技术作出避免危险的气候变化所需规模的投资——专家预测每年所需的投资额约为5000亿美元。所提出的建议包括提供国家和低碳政策风险综合担保和改善交易流。

环境署“金融倡议”还对保险业开展了首次全球调查，该调查进一步强调了强大的部门在加快向全球绿色经济过渡的过程中可以发挥重大作用。该报告提出，应制定类似于《负责任的投资原则》的《可持续的保险原则》。《负责任的投资原则》是环境署“金融倡议”2006年制定的，现在得到了600多个机构的支持，所涉资产达18万亿美元。

调动投资者对非洲潜在的丰富碳市场的兴趣，是非洲碳资产发展机制的主要目标，该机制得到了德国政府以及“农

“面对如此重大的挑战，多边合作是至关重要的，成功地结束目前的全球气候变化谈判是帮助子孙后代实现可持续发展的第一步。”

— 环境署执行主任阿奇姆·施泰纳和世贸组织总干事帕斯卡尔·拉米的联合声明

业、造林、养护和制止毁林行动碳融资”方案（简称“CASCADe方案”）的支持，并获得了法国全球环境基金的资助。

非洲碳资产发展机制的目标包括两方面的内容：通过补充现有来自银行和企业家的基金启动创新项目，以及帮助非洲金融机构了解碳融资的环境和社会惠益，包括创收、获得能源资产，以及推动就业和技术转让。CASCADe方案则在7个撒哈拉以南非洲国家（贝宁、喀麦隆、刚果、加蓬、马达加斯加、马里和塞内加尔民主共和国）运作，为碳融资项目开发商提供定制的技术援助，协助其参与到碳市场中来。

环境署和世界自然基金会以及科罗拉多州立大学等合作伙伴在全球环境基金（全环基金）的支助下发起了“碳惠益项

目”，该项目的重点是通过从不同类型的土地利用中获得碳固存，从而计算具体的惠益；土地利用和土地利用的变更所造成的碳排放占全球总量的30%

环境署和伙伴组织还分析了适应气候变化的财政需求。环境署与斯德哥尔摩环境研究所在挪威政府的资助下编制的《适应成本研究》断定，到2030年，非洲的适应成本相当于每年GDP的1.5-3%，显著高于世界其他区域。

今天投资于适应措施，以后就可能带来远远超过其成本的经济和环境惠益。麦肯锡项目与环境署在全环基金的资助下所编制的报告《抵御气候变化的发展改造》指出，平均而言，适应措施的成本不会超过今后所避免的经济损失的一半。





## 绿色能源



环境署2009年工作重点仍然是帮助各国政府和私营部门接受低碳、可再生能源备选方案和提高能源效率。对可再生能源的投资第一次超过了对化石燃料的投资，这是全球向低碳未来过渡的标志性分水岭。

环境署和新能源融资合作编制了反映年度清洁能源投资趋势的评价报告——《2009年全球可持续能源投资趋势报告》。该报告显示，2008年，全球对可再生能源的投资和能源效率达到了创记录的水平；对可再生能源发电项目的投资（1400亿美元）超过了对化石燃料发电项目的投资（1100亿美元）。

在非洲，清洁发展机制下越来越多的绿色能源和气候友好型项目正在启动和运作或处于规划之中；清洁发展机制是《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）的主要市场机制。环境署瑞索能源、气候和可持续发展中心最近汇编的《清洁发展机制情况更新》显示，目前非洲有112个清洁发展机制项目处于“审

定、申请登记或注册”的阶段，这些项目每年的总产值达2.12亿欧元。

环境署正通过由丹麦政府供资的可持续能源咨询机构，与非洲、亚洲以及拉丁美洲和加勒比区域的10个国家开展合作，权衡各种能源备选方案，并作出知情的选择。可持续能源咨询机构提供迅速和灵活的援助，推动可持续能源政策、战略和技术的制定开发和应用。

为了增强投资者的信心，环境署在全环基金的支持下，与主要的保险公司建立了伙伴关系，共同为发展中国家的可再生能源项目制定创新型保险计划。基于网络的“insurance4renewables”机构是一个由130多个国家的风险管理专家组成的网络，这些专家将开展彻底的评估并提供量身定制的金融风险管理工作，最终目标是制定解决方案，以满足全世界可再生能源市场的需求。该机构发起仅一个月后，就从13个发达国家和发展中国家收到了24项保险请求。

为了帮助各行业降低能源和材料密集程度以及相关的环境影响，环境署和联合国工业发展组织（工发组织）联合发起了“资源高效和清洁生产方案”，并在阿尔巴尼亚和毛里求斯设立了两个国家方案中心。

针对生物燃料这一“燃眉之急”的问题，环境署开展了一系列活动，包括编写评估报告和为决策者提供实用指南，以实现生物能源的最大潜在惠益，同时将潜在的风险降低到最小。

2009年10月，环境署在其出版物《走资源可持续生产和使用之路：生物燃料评估》

“生物能源是2009年的热门话题，人们对此褒贬不一，有人称之为实现能源安全、遏制气候变化和促进发展的“法宝”，有人则称之为影响粮食安全、破坏生物多样性的“反人类罪行”。

— 环境署生物能源专家 Martina Otto, UNEP

中发布了迄今为止最深入的评估。该评估是环境署新近设立的国际可持续资源管理小组所编写的第一份报告，其中呼吁：在开发生物燃料作为一种环境友好型能源备选方案时要仔细权衡利弊，并应根据国际认可的生命周期评估制定统一的产品标准。

在2009年一年中，环境署在全球生物能源伙伴关系中扮演了积极的角色。该伙伴关系是2005年作为一项G8+5倡议而发起的，由参与制定可持续标准的40多个政府和十几个联合国机构和政府间机构组成。环境署作为可持续生物燃料圆桌会议的关键伙伴，组织了区域外联会议来吸引利益攸关方参与在项目一级制定一项生物燃料认证计划的工作。



图片：

1. 绿色太阳能电池板  
© Digital Art/Corbis
2. 2009年，环境署的笹川奖颁给了可持续发展领域两个当之无愧的得主。老挝人民民主共和国的Sunlabob农村能源公司以低于煤油成本的价格出租太阳能灯。Practical Action公司则让秘鲁安第斯山地区的千家万户用上了水电站的电能，该地区大多数人口还没用上电。© Sunlabob



## 绿色技术



图片:

1. 机器人拿着地球仪  
© Fry Design Ltd/  
盖蒂图片社 荧光灯泡
2. 荧光灯泡  
© Thom Lang/Corbis

获得清洁技术是全球过渡到资源节约型绿色经济的关键所在。在很多情况下，用现代化的、可持续的替代技术取代旧技术可以节约资金、改善人类健康、创造“绿色”工作岗位，并同时为环境带来惠益。

2009年，环境署与联合国各机构、环境公约秘书处、各国政府、非政府组织以及私营部门合作，将工作重点放到了提倡应对气候变化的绿色技术以及改进化学品和废物管理方面。

环境署通过技术需求评估，帮助超过45个发展中国家分析了采取无害环境技术的障碍，并制定了旨在克服这些障碍的《技术行动计划》。

环境署的臭氧行动方案正协助80多个国家制定逐步淘汰氟氯烃的管理计划，氟氯烃是一种制冷和空调设备中使用的、危害很大的人造温室气体。这些计划包括确定各种机会来获得气候保护的共同惠益，如能源效率收益。

过时的技术可能危及人体健康和环境。在此背景下，健全地管理化学品尤其重要。制造和使用化学品的产业对全世界的就业、贸易和经济增长具有巨大的影响。尤其引起关切的是，发达国家、发展中国家和转型经济国家之间在管理与化学品相关的风险方面的能力差距在日益扩大。

在技术支持方面，环境署在柬埔寨、中国、秘鲁、菲律宾以及泰国开展工作，就对工业风险和化学事故的认识、预防、防备以及管理向这些国家的政府和私营部门提供援助。

从婴儿奶瓶所使用的塑料柔软剂到地毯中使用的阻燃剂，化学品广泛存在于各种产品中。不幸的是，消费者并不能普遍获得关于这些潜在危险物质的信息。为了解决这一问题，2009年5月举行的国际化学品管理大会第二届会议邀请环境署带领国际社会，为改进产品整个生命周期的信息流和以及对信息的获取而努力。

环境署推动全世界几乎所有国家消除了燃料中的铅（见“绿色交通”部分），现在将注意力转向了铅这种有毒金属的其他普通用途。环境署与世界卫生组织（卫生组织）一同建立了一个全球伙伴关系，来推动逐步淘汰油漆中的铅的使用。该伙伴关系将侧重于提高对风险和替代品的认识，就阐明潜在的铅接触和预防方案提供指导，为工业界消除铅的使用提供援助，以及推动各国制定监管框架。

环境署和卫生组织在全环基金的资助下于2009年发起了另一项举措。该举措努力推广具有可持续性、不含滴滴涕的替代品，以控制疟疾。到2015年，这项举措可以将每年滴滴涕的使用量降低80%（在5000吨的基础上削减4000吨），并于2024年最终消除滴滴涕的使用。

全世界范围内，经济增长、城市化和工业化导致固体废物和有害废物的数量和类型都在迅速增加，这通常会引起环境污染、健康危害、温室气体和有害排放，以及珍贵材料和资源的丧失。环境署通过其国际环境技术中心在中国、印度、莱索托和斯里兰卡牵头的项目，证明了再利用和/回收50-70%的废物是有可能的，因而可以改变填埋的做法。可以在线广泛分享管理农业生物物质、塑料和电子废物等特定废物流的现有技术和方法，这些技术和方法都表明，废物可能是一种有价值的资源。

“这种杠杆作用是巨大的。今天，有可能节省全世界超过三分之一的照明电能。这相当于中国一半的用电量。” — 欧司朗公司首席执行官  
Martin Goetzeler



灯泡是代表金点子的有名图案。在阻止气候变化的过程中，灯泡也成了绿色技术的标志性形象。环境署、全环基金以及私营部门建立了新的伙伴关系，发展中国家将很快可以在节能照明市场方向实现跨越式的发展。“全球高效照明市场转化项目”的目标是逐步淘汰白炽灯泡，用节能的现代灯泡（即紧凑型荧光灯）取而代之，并预计将世界的照明用电需求量减少18%。将通过创建利益攸关方对话平台，以及在环境署技术、工业和经济司建立一个照明技术卓越中心，来制定新灯泡在质量、效率和环境影响方面的统一标准，从而实现这个目标。该项目定于2010年启动，由全环基金供资（500万美元），同时飞利浦和欧司朗公司将分别提供600万美元的实物捐助。



## 绿色交通



- 图片
1. 年轻妇女在公共汽车隧道候车  
© Stephen Matera/Aurora Photos/Corbis
  2. 环境署“清洁燃料和清洁车辆伙伴关系”地图

避免—转变—清洁。这是环境署针对交通领域制定的三管齐下的策略；交通部门的温室气体排放量大约占能源类温室气体总排放量的四分之一。

更节能环保的交通是低碳经济的关键支柱。环境署正通过其交通方案推动全世界交通模式的转变，即：向车辆密集程度较低但又不影响出行的模式转变。环境署还在重点关注车辆和燃料的清洁工作，尤其是在发展中国家和经济转型国家——这些国家在努力解决空气污染和相关的健康问题。

### 避免

环境署正努力展示：有可能在不影响总体出行的情况下抑制对交通的需求，尤其是对私家车的的需求。例如，开展更智

能的城市规划而不是向郊区延伸，就不需要在居住地、工作和娱乐场所之间长途往返。

### 转变

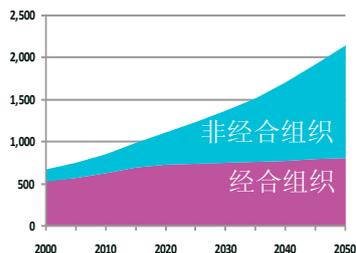
不开私家车，而选择公共交通方式，既可以减少碳排放，又可以缓解交通拥堵。在很多发展中国家，大多数人还买不起私家车，但这些国家缺乏高质量的公交系统，也缺乏可供行人、自行车和其他非机动车方式选择的安全备选方案。环境署通过“共享道路”的新倡议，正与公共和私营部门的伙伴合作，确保能从对道路基础设施的所有投资中拨出大约10%的资金，用于铺设自行车道和人行道。

### 清洁

到2050年，全球的车辆总数将增加两倍，几乎所有新增的车辆将来自发展中国家（见下图）。

交通排放的大量增加将影响空气质量，并加速气候变化；为了避免发生这种情况，环境署正与国际汽车联合会基金以及设于经合组织的国际交通论坛合作，牵头发起“50年50”运动，即：到2050年，努力将全球车辆的效率至少提高50%。

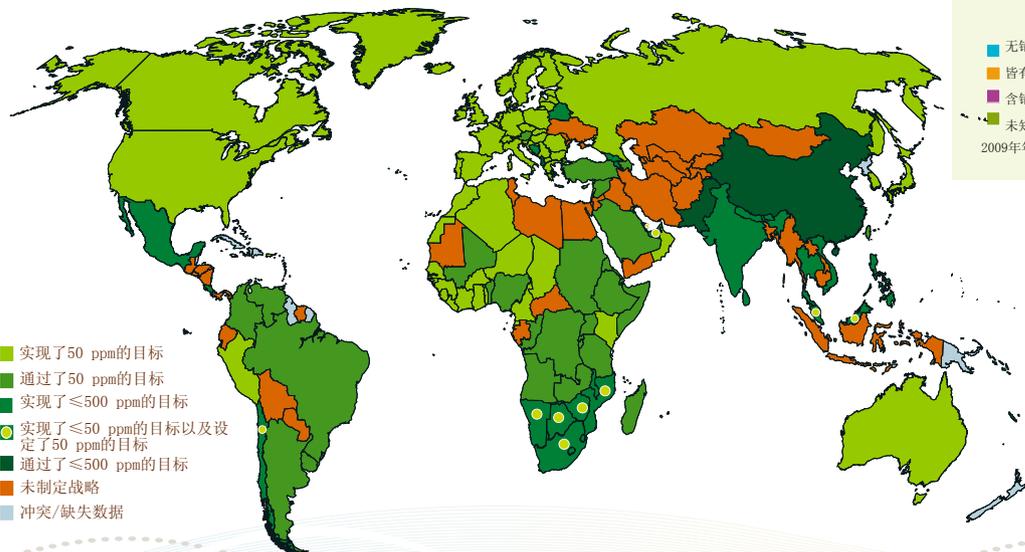
全球轻型车辆数量增长预测（国际能源机构，2008年）



环境署还负责牵头获得21世纪联合国奖的清洁燃料和清洁车辆伙伴关系。该伙伴关系共有120多个成员，自2002年以来，在全世界逐步淘汰含铅汽油方面取得了巨大的成功。目前只有12个国家仍然使用少量的含铅燃料，这些国家都设定了完成逐步淘汰的目标。初步的评估表明，通过这项努力，每年避免了几十万起过早死亡的案例。

该伙伴关系目前关注的是一项推动全世界向低硫方向迈进的运动。所有发达国家都通过了50ppm或更低硫浓度的标准，这与一些发展中国家的燃料中高达10,000ppm的浓度形成强烈的对比。2009年，80多个国家（其中一半以上是非洲国家）商定采取行动，向低硫燃料过渡，其中拉丁美洲和加勒比区域的几个国家还设定了特定的目标。

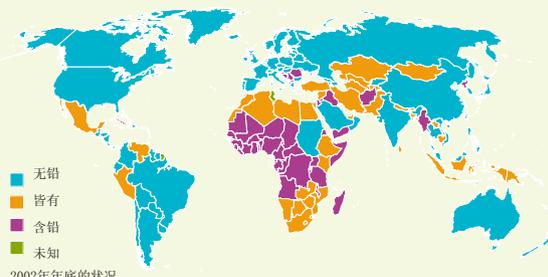
## 迈向含硫 50 PPM 的目标



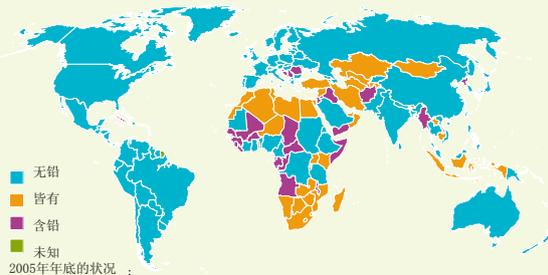
柴油含硫水平：全球状况 50 ppm 的目标—2009年9月

## 淘汰含铅汽油

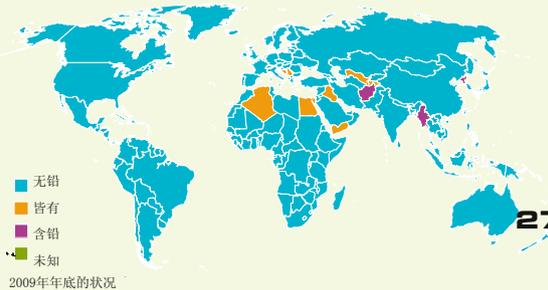
逐步淘汰含铅汽油 2002年的全球状况



逐步淘汰含铅汽油，2005年的全球状况



逐步淘汰含铅汽油，2009年的全球状况



# 绿色空间



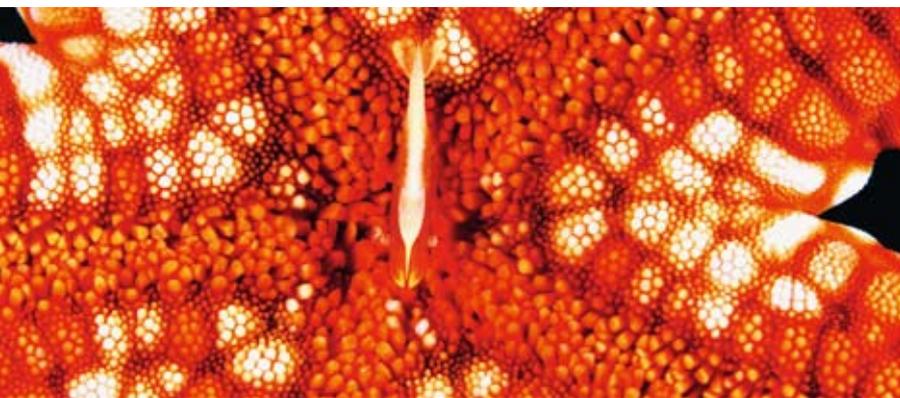
自然资本。世界上的森林、湿地、珊瑚礁和其他珍贵的生态系统及其蕴藏的丰富的生物多样性每年都带来价值上万亿美元的惠益。它们是我们温饱的来源，为我们提供清洁用水，捕获和储藏碳，控制洪水，并为作物授粉。然而，我们却消耗着自然资本储备，浑然不知正在失去的价值。

2009年，环境署努力向政策制定者说明物种和生态系统的价值，评估区域、国家和城市易受气候影响的程度，并采取积极的行动恢复非洲和全球其他地方的重要生态系统。

正值国际社会准备迎接2010年国际生物多样性年之际，环境署及其合作伙伴提倡在二十一世纪以顺应自然的方式实现强劲而可持续的经济增长。



## 生态系统和生物多样性经济学



该项目的一个交付成果将是生态系统和生物多样性经济学研究的商业报告。在2009年下半年，200多名代表在印度尼西亚的雅加达举行了主题为“生物多样性和商业”的环境署年度工商界全球对话会议。该会议由《生物多样性公约》秘书处与印度尼西亚政府合作组织，呼吁加强在商业方面有利于生物多样性的理由，并建议采取措施提高商界对生物多样性养护工作的投入。

生态系统和生物多样性经济学研究由德国和欧洲委员会发起，以应对2007年在德国波茨坦举行的“G8+5”环境部长会议上所提出的一个提案，该提案建议开展一项有关生物多样性丧失的经济学的全球研究。生态系统和生物多样性经济学研究是一项独立的倡议，由环境署主持，欧洲委员会、德国、荷兰、挪威、瑞典和联合国提供财政资助。

十一月发布的生态系统和生物多样性经济学研究的面向政策制定者的报告呼吁政策制定者在管理和恢复生态系统方面加快、提高和落实投资，以促进绿色增长，并实现千年发展目标。

100多名来自全球各地的科学、经济和政策领域的专家参与了该报告的研究、分析和撰写工作，是计划到2010年日本名古屋生物多样性首脑会议之前出版的五份报告中的第一份，在该首脑会议上，190多个国家政府将估量全球在实现扼制生物多样性丧失这一目标的过程中所取得的进展。

### 事实

对保护区投资450亿美元，可以确保每年价值约5万亿美元的基于自然的重要服务，包括碳固存、保护和加强水资源和防洪等服务。

—生态系统和生物多样性经济学研究面向政策制定者的报告

图片：

1. 一只periclimene虾在海星的下面行走 © David Doubilet/盖蒂图片社
2. 两只蚂蚁的特写 © Catherine Ledner
3. 睡莲和漂浮的莲叶 © Michael Duva/盖蒂图片社



沿海生态系统服务的价值约为25万亿美元/年。再加上珊瑚礁，这些服务约提供全世界50%的渔业资源，为近30亿人口提供营养，并为发展中国家的4亿人口提供50%的动物蛋白和矿物质。

—《蓝碳—健康的海洋对控制碳的作用》报告

## 掌握生态系统知识的经济体的“十点”计划



“大自然多重而复杂的价值对于人类的福祉和公共及私人的开支有着直接的经济影响。认识并回报自然环境给予社会的价值，应该成为一个政策优先事项。”

—生态系统和生物多样性经济学研究的领导人Pavan Sukhdev

生态系统和生物多样性经济学研究面向政策制定者的报告概述了一个包含十点内容、旨在促进过渡到对生态系统具有更深刻了解的经济体的计划，此类经济体能在一个拥有60亿人口（到2050年人口就上升至90亿）的地球上应对诸多挑战，并创造诸多机遇。

1. 对生态基础设施的投资
2. 通过支付和市场来回报惠益
3. 改革对环境有害的补贴
4. 通过监管和定价来应对损失
5. 认识到保护区是保护政策的基石，并提供多重惠益
6. 扼制森林砍伐和森林退化
7. 保护热带珊瑚礁
8. 拯救和恢复全球渔业
9. 认识到生态系统退化和持续的农村贫困之间的深层联系
10. 就一项森林碳交易达成一致



## 碳的颜色



图片：  
身穿二氧化碳分子服装的  
抗议者抗议二氧化碳污染  
© Ina Fassbender/路透社  
1. © Luiz C. Marigo/  
减少排放量联合国合作  
方案

黑碳——不错，这听起来很熟悉，但绿碳或蓝碳呢？2009年，环境署对科学发展给予了支持，并强调将注意力转向“黑碳”及其他非二氧化碳气体，并保护世界上诸如森林和海洋等生态系统所蕴藏的大量碳储存——分别称为“绿色”和“蓝色”的碳汇，可以加快对气候变化采取行动。

在2009年9月举行的第三次世界气候大会上，环境署称，如果各国大幅削减二氧化碳排放量，并加快消除一部分其他温室气体和污染物，那么是有可能采取应对气候变化的更快行动的。环境署还召开了一次科学—政策磋商会议，以拓宽对非二氧化碳气体排放的理解，并制定恰当的政策对策。

科学家估计，二十一世纪导致全球变暖的排放量中有近50%是来自非二氧化碳的污染物，包括进入大气的、为烹饪而低效燃烧生物质及粪肥而产生的黑碳，以及来自柴油发动机、燃煤发电站、低浓度臭氧、甲烷和氮化合物的黑碳。

研究者表明，近期黑碳对气候变化的影响可能是20%到50%的二氧化碳升温效应。黑碳排放对雪和冰的破坏力尤为巨大，因为雪层和冰层会吸收更多的太阳热量。环境署在这个领域的关注集中在北极和喜马拉雅青藏高原。

在世界环境日，环境署在由环境署与世界养护监测中心合作编写的《自然固定？生态系统在气候减缓中的作用》这一快速评估报告中强调了生物固碳的作用，生物固碳即将碳储存在植物生物质、土壤、湿地和牧场等生态系统中。

在地球的森林、泥炭地、土壤和其他关键生态系统的养护、复原和管理方面加强投资，可以在不依赖碳捕获和储存等昂贵技术的情况下，大幅削减碳排放，并避免更多的碳排放到大气中。该报告总结，此类活动可以获得额外的好处，即维护这些生态系统向当地人民和更广泛的社区提供的大量服务和产品。

减少毁林和森林退化所致排放量（减少排放量方案）是在《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）的支持下经过谈判确立的一个方案，旨在将与毁林有关的全球碳排放量削减五分之一，同时创造从北向南流动的资金流。

减少排放量联合国合作方案是联合国粮食及农业组织（粮农组织）、开发署和环境署之间的一个联合方案，为9个伙伴国提供技术和财政援助，这些国家开始将森林部门转变为未来绿色经济的支柱。

“减少排放量方案将养护森林和可持续管理森林联系起来，是应对气候的良方。”——刚果共和国总统 Denis Sassou-Nguesso

在2009年一年中，减少排放量联合国合作方案就支付了2400万美元，帮助参与国制定各自的减少排放量方案战略。这些战略试图制定衡量、汇报和核查系统，明确生物多样性和生计方面的多重惠益，查明毁林背后的主要驱动力，并制定二氧化碳排放参考量，用以衡量今后的减缓绩效。

减少排放量方案和减少排放量方案+不仅包括维护森林，还包括植树和恢复森林系统，在9月举行的由联合国秘书长潘基文主持的特别会议上获得了近15个国家元首的支持。

10月，环境署、粮农组织及联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）的政府间海洋学委员会共同发起了一个类似的针对红树林、盐沼和海草等海洋生态系统的蓝碳倡议。

在世界上捕获的所有生物碳中，超过一半（55%）是由海洋生物体捕获的。蓝碳汇每年吸收世界上交通排放量的一半，但正加速丧失。自古以来，海洋就吸收了碳排放量的大部分，现正接近饱和点。

环境署的报告《蓝碳——健康的海洋对控制碳的作用》指出，扼制海洋生态系统的退化，并恢复丧失的海洋生态系统，再加上减少排放量方案下的行动，可以将排放量削减25%，从而将全球变暖幅度保持在2摄氏度以下。

环境署的信息是明确的。如果全世界都下定决心要应对气候变化，那么每一种排放源和每一项减少排放源的备选方案（还应包括各种颜色的碳）都应得到评估，并引起国际社会的注意，

## 联合国-减少排放量 合作方案





## 受到威胁的生态系统—环境署的响应

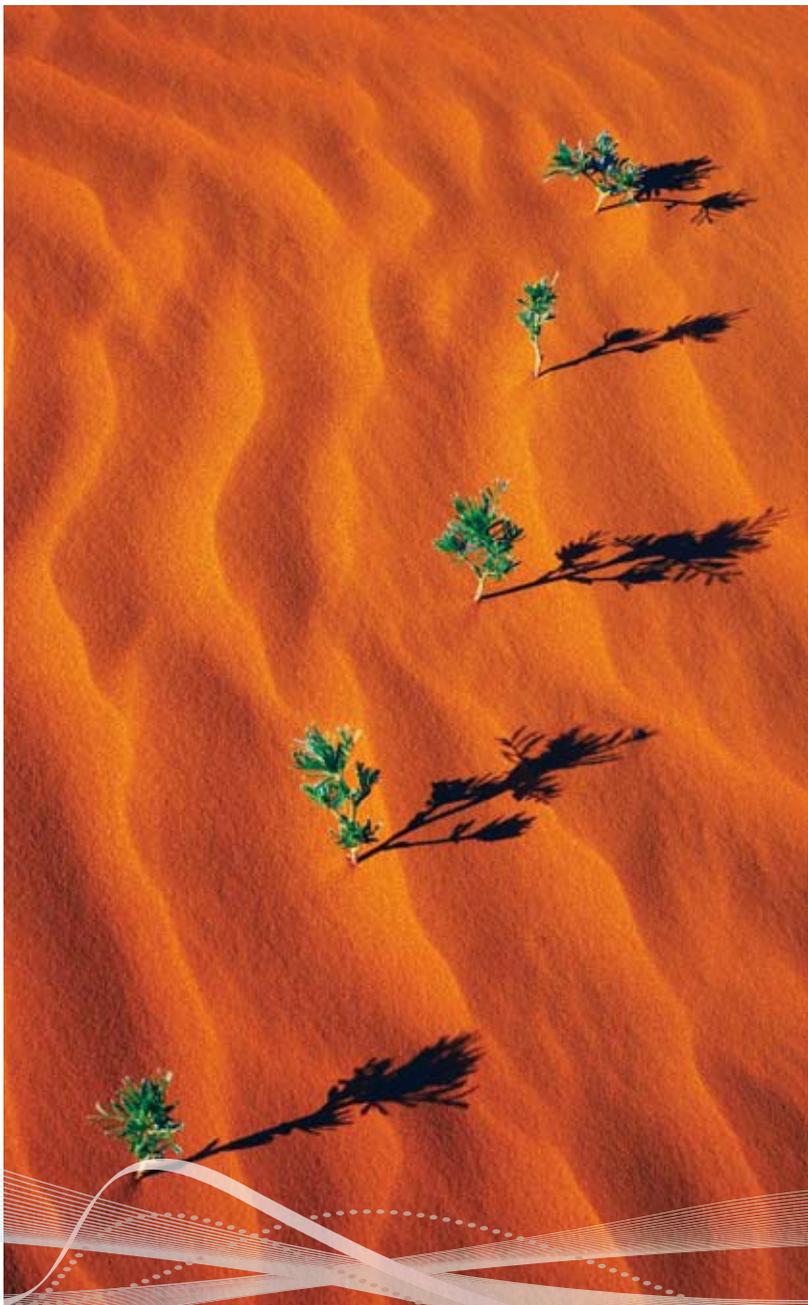
在全球各地，生态系统正以惊人的速度丧失。但是，包括环境署在内的许多组织在实地开展的工作，为上述生命支持系统中的部分带来了希望。

环境署通过描绘出世界各地环境热点的图集，开展恢复关键生态系统的针对性干预，在冲突和灾难后采取环境可持续的恢复努力，以及积极的植树运动，已经表明生态系统管理如何能够为人类福祉、减贫、甚至建设和平的努力提供积极的投入。

然而，在维持和养护方面的前期投资几乎总是比恢复受损生态系统的费用要少。而且，恢复所带来的社会效益可能比费用高出数倍。

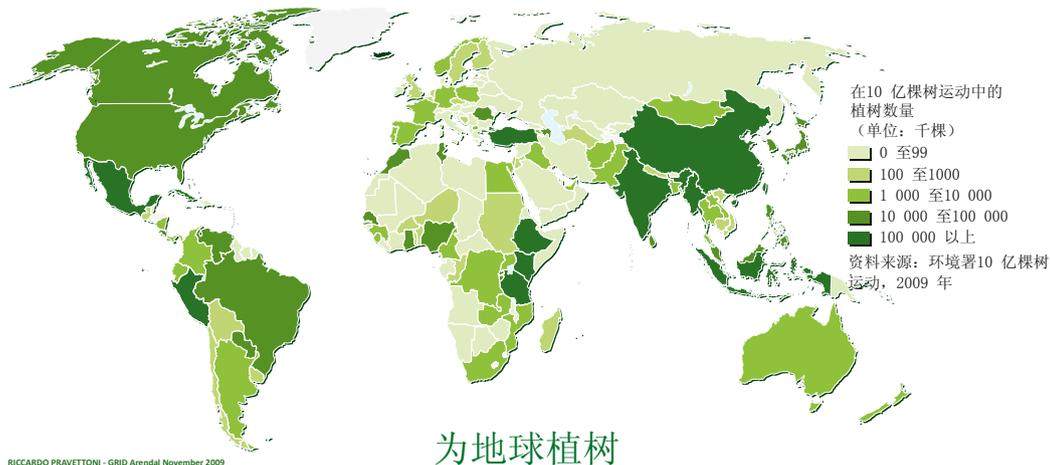
2006年11月发起的“植树造林，造福地球：10亿棵树运动”在短短6个月内就将原来的目标翻了一倍。这项成功促使环境署在哥本哈根气候会议的筹备阶段，将该运动的目标提高到70亿棵树，相当于地球上每人植一棵树。该运动又一次超过了目标，截至2009年底，其网站登记已种植了74亿棵树。

“10亿棵树运动”的成功证明“每棵树都很重要，我们重视每一棵树”这句格言是正确的，这主要归功于来自全球各地各





“‘10亿棵树运动’为学生、家庭、社区、联盟和决策者赋权，以留下一笔‘绿色遗产’，为生物多样性的丧失、土壤侵蚀和全球变暖提供一个切实而又简单的解决办法。”  
——10亿棵树运动”的协调者 Meryem Amar



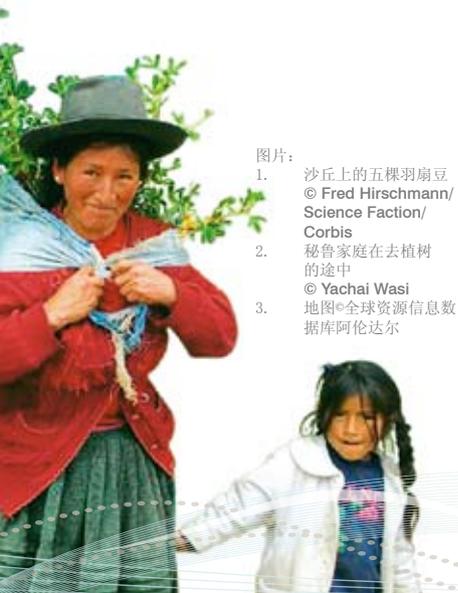
行专业人士的参与，其中一半以上的参与者都是个人，他们在自家的花园里种植幼苗。从巴西超模兼环境署亲善大使 Gisele Bündchen到骑自行车4700公里穿越日本的父子组合 Charles Scott 和 Sho Scott，该运动激励世界各地的人们卷起衣袖，植树造林。

该运动获得了体育组织、社区和青年团体、学校、企业、非政府组织、联合国机构、地方和国家政府的支持。支持该运动的联合国机构包括世界粮食计划署（粮食计划署）、联合国难民事务高级专员和联合国儿童基金会（儿童基金会）。

通过充分利用准备体育盛事的机会，植树运动在南非和俄国展开。从班达亚齐到新奥尔良，各地社区都开始植树，作为在自然灾害后开展的恢复努力的一部分。该运动为阿富汗、波斯尼亚和黑塞哥维那、伊拉克、利比里亚和索马里的社区播下了希望之种。

私营部门（从跨国公司到数百家中小型企业）成了该运动的关键行动者，所种的树占总棵数的15%。世界童子军运动组织联合几十个其他青年组织在10个国家开展了植树行动。

总计有170个国家参与了“10亿棵树运动”。参加了该运动的国家有印度、中国、埃塞俄比亚、土耳其、墨西哥、印度尼西亚、摩洛哥、古巴和秘鲁等。由参与者种的数十亿棵树将有助于抵抗气候变化，并养护地球上的生物多样性。



图片:

1. 沙丘上的五棵羽扇豆  
© Fred Hirschmann/  
Science Faction/  
Corbis
2. 秘鲁家庭在去植树的途中  
© Yachai Wasi
3. 地图©全球资源信息数据库阿伦达尔



### 恢复生命线—马里的法吉宾湖

图片:

1. 马里的一个湖泊  
© Aldo Pavan/Corbis
2. 2009年开展了前所未有的有关肯尼亚裂谷风景区的茂森林生态系统的诸多好处及失去这些好处的危险的提高认识运动  
© Nation Media
3. 由环境署管理的《养护野生动物移栖物种公约》牵头开展了2009年的“大猩猩年”运动，进一步提高了对8个非洲国家里这些“温和巨兽”的困境的认识。  
© Michael Nichols/盖蒂图片社

当马里的法吉宾湖在二十世纪九十年代中期干涸时，对在其腹地生活的超过20万人的生计产生了深远的影响。这些当地社区被迫放弃农业、畜牧、林业和渔业等传统生计。在一个深受武装冲突和人道危机之苦、尤其是极易受气候变化影响的区域，失去湖泊就等于失去了生命线。

在2008年的出版物《非洲——环境变化图集》中，环境署重点关注了30年中法吉宾湖面积的急剧缩小，以及该湖和依湖而生的人们的惨淡前景。为应对《图集》的研究结果，马里政府邀请环境署和合作伙伴共同恢复法吉宾湖及其宝贵的资源，即整修渔业、可持续农业和生态旅游。该项目于2009年开始，得到了挪威政府的支持。项目内容包括开凿河道，将尼日尔河的洪水引入该湖。水再次流入法吉宾湖，人们也重新回到湖边定居，在此背景下，该项目正努力提高对艾滋病/艾滋病和疟疾预防的认识，特别重视向妇女赋权。

非洲

“我们设定了较高的目标：恢复茂森林综合体的功能，使其向肯尼亚及东非区域提供生态系统服务。”

—肯尼亚总理拉伊拉·奥廷加

## 保护肯尼亚的经济发动机—茂森林综合体

茂森林综合体的面积是肯尼亚首都内罗毕的7倍，是肯尼亚自然资源不可替代的稳定贮备。茂森林提供的茶业、旅游和能源等重要部门每年所创造的产品和服务的市场价值估计超过2.7亿美元。茂森林综合体是供裂谷和肯尼亚西部的人口直接消费的最重要的水源。自2005年以来，环境署就参与了拯救茂森林的行动，与当地的合作伙伴共同编写了一份有关马赛茂森林（主要的森林之一）的全面现状报告。

2009年环境署与肯尼亚政府合作出版的出版物《肯尼亚：环境变化图集》揭示了茂森林耗竭的严重程度：在过去的20年间，没有规划的定居和非法采伐等对生态系统的侵蚀，使25%的森林覆盖面积丧失。环境署和肯尼亚政府共同应对这些研究成果，根据由主要利益攸关方参与的茂森林工作队所编制的“十点计划”恢复这一重要的生态系统。



## 恢复非洲之肺 —刚果盆地森林项目

刚果民主共和国占据了54%的刚果盆地森林，是减少排放量联合国合作方案的9个试点国家之一。刚果盆地森林拥有200万平方公里的面积，是继亚马逊森林之后的世界第二大森林。然而，该森林每年丧失150万公顷的面积，相当于莱索托国土面积的一半，主要是因为非法采伐和定居、游耕农业、不断增长的人口和石油及采矿业的扩张。刚果希望将减少排放量方案作为国际气候制度的一部分，正编制一个国家战略，以管理森林覆盖和碳库。

2009年，环境署进一步加强在刚果的行动参与，启动了一个冲突后环境评估，纳入更广泛的环境恢复方案，并在金沙萨设立了一个项目办事处。环境署还与合作伙伴共同在刚果盆地的西南部建立了一个越境保护区，为刚果民主共和国、刚果共和国和安哥拉共有。环境署正通过类人猿生存伙伴关系帮助扼制刚果民主共和国的维龙加国家公园的侵蚀，该公园是一半幸存野生山地大猩猩的栖息地。





## 亚洲和太平洋



图片:

1. 喀喇昆仑信托项目© 环境署
2. 西伯利亚鹤  
© Yu Youzhong
3. 印度尼西亚三宝壟莫罗萨里的当地非政府组织的工作者正在忙碌地搬移红树林的胞芽,以便种植红树林防护带。图片来自“红树林未来计划”。

### 关心喀喇昆仑

就山的巍峨和景致的壮观而言,世界上很少有地方能比得上巴基斯坦北部的喀喇昆仑山脉。巴基斯坦政府意识到其独特的自然价值,于1993年建立了中央喀喇昆仑国家公园。这个面积达10,000平方公里的国家公园有着世界上最著名的高山和最大的冰川。公园的中心挺立着海拔8611米的世界第二高峰乔戈里峰(K2)。

与喜马拉雅山脉的其余部分一样,喀喇昆仑地区处于气候变化影响的前沿。2009年1月,在意大利政府的资助下,环境署与合作伙伴一起成立了喀喇昆仑信托项目,试图帮助当地社区适应气候变化,并养护喀喇昆仑的生态系统,国家公园的附近:村落居住着100,000人口,他们的生活质量有赖于喀喇昆仑的生态系统。

生命力顽强的山区人民用了几个世纪来适应艰苦卓绝的生存环境,但就连他们也觉得应对大规模的洪水和旱灾等气候变化影响日益艰难,这些灾害威胁着粮食安全、住房、基础设施、商业,甚至生存。环境署、山区综合发展国际中心和国际气候及环境研究中心开展了一项新研究,提请各方注意兴都库什喜马拉雅地区的山区人口和下游的上亿人口所面临的现状。

## 西伯利亚鹤的更安全的迁徙路径

西伯利亚鹤是亚洲的一种具有传奇色彩的鸟，被视为德性和吉祥的尊贵象征，它们每年都会飞行5,000公里，从西伯利亚北部的北极海岸迁徙至中国的长江流域。人们对于这些白鹤知之甚少，直到最近才发现约有3,500只白鹤（即总数的95%）在中国北部江西省鄱阳湖盆地的一处地方过冬。湿地是西伯利亚鹤至关重要的中途停歇地，正在日益受到来自开发项目的威胁。西伯利亚鹤湿地项目于2003年启动，得到了全环基金的资助，并通过环境署实施，重点关注俄罗斯、中国、伊朗和哈萨克斯坦的主要迁徙路径沿途的湿地链。

该项目在启动六年后，成功地将养护方面的努力导向这些濒危湿地生态系统，使依赖湿地的水和自然资源生存的数百个动植物物种及人类社区受益。哈萨克斯坦扩大和加强了保护区，并在全国范围内开展了一个教育项目。俄罗斯在库诺瓦特河周围建立了一个新的保护区系统，并将油井从现有的自然保护区迁移出去。中国采取措施确保关键湿地的长期供水，包括支付莫莫格自然保护区释放的“环境流”。《拉姆萨尔公约》将若干项目所在地指定为国际重要湿地。

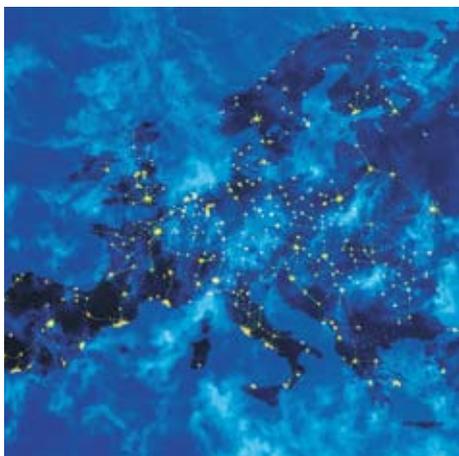


## 抵御气候变化的印度洋海岸

亚洲是世界上自然灾害频发和受气候影响最大的地方之一。就在2009年下半年，该区域就受到4次重大灾害的袭击：凯萨娜和帕尔马台风、萨摩亚海啸和爪哇地震，导致1,200人死亡，殃及约400万人，造成了大规模的毁坏。有了有效的早期预警系统和准备计划，健康的生态系统就可以成为抵御自然灾害的重要防线、应对气候变化的关键同盟。

作为“红树林未来计划”这个涉及多个机构和多个国家的沿海生态系统计划的一部分，环境署支持6个印度洋国家更好地为应对气候变化影响作准备，并改善沿海地区的生计和环境质量。作为对联合国国际减灾战略持续不断的支持的一部分，环境署及其合作伙伴开展了一个减少灾害风险方面的能力建设项目，具体面向沿海地区的管理者。斯里兰卡、印度尼西亚和印度制定并实施了全国培训模式，8个国家从区域培训模式中获益。该项目还旨在促进南南合作，并加强该区域的沿海管理者和从事减少灾害风险的工作者之间的合作。





## 欧洲

### 欧洲的环境变化—从空间来看

环境署和欧洲环境署于2009年最新推出的一本图集记录了欧洲一些地区环境快速变化的情况。《欧洲环境图集》详细介绍了欧洲大陆的15个地方，通过“变化前和变化后”卫星图像对这些地方加以描绘和分析。图集显示：在格鲁吉亚，农田因风蚀而逐渐干裂；在波罗的海，冬天出现了无冰通道；在荷兰，一些漂浮的城市在移动。《图集》通过这些图片，显示了全球变暖对整个欧洲大陆的影响，并强调在当地采取行动应对气候变化是非常重要的。

图片：

1. 从太空上看到的欧洲城市的灯光 © Chris Alan Wilton/盖蒂图片社
2. 一位阿尔巴尼亚女孩提着一只装满铬矿石的塑料桶，从采矿镇Bulqize的山上走下来。© Arben Celi/路透社
3. 波兰喀尔巴阡山脉的Pienny, 地区 © Walter Bibikow/Corbis
4. 伊朗渔民 © 盖蒂图片社

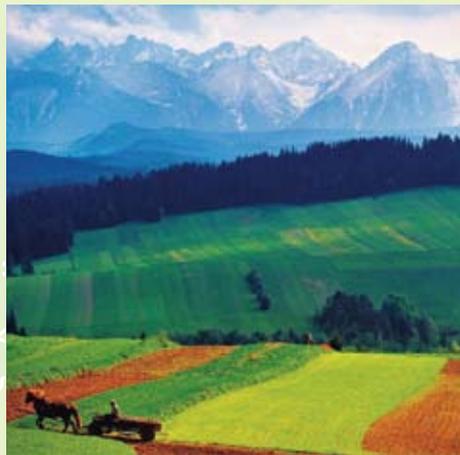


### 清理阿尔巴尼亚的矿区

在西巴尔干地区，活跃和废弃的矿区是主要的环境关切。2009年，环境署根据此前在阿尔巴尼亚Fushe-Arrez、Reps和Reshen三个矿区的调查工作，为这三个矿区量身制定了解决环境、卫生和安全关切及风险的办法。环境署将与开发署和环境与安全倡议下的其他合作伙伴合作，在今后几年内共同努力开展应对这些威胁的工作。这项工作是由奥地利发展署和加拿大国际开发署资助的一个更大项目的一部分，该项目旨在改善区域合作，以便对污染热点进行风险管理，并管理共享自然资源。

## 保护欧洲的绿色心脏

经常被称为“欧洲绿色心脏”的喀尔巴阡山脉是一颗生物多样性的明珠，也是对全球都有重要意义的生态地区。喀尔巴阡山脉为捷克共和国、匈牙利、波兰、罗马尼亚、塞尔维亚、斯洛伐克共和国和乌克兰所共有，为上百万人口提供生计，但是，像其他欧洲山区一样，也面临着从气候变化到开发压力等多重挑战。自2004年以来，环境署设立了《喀尔巴阡山脉公约》临时秘书处，由奥地利政府在维也纳主持，并通过若干欧洲联盟的项目提供了广泛的方案支助。该《公约》促进清洁技术、可再生能源，以及对供水、交通、农业和森林的可持续管理，作为可持续区域发展的工具。这七个国家是该《公约》的缔约方，正采取有效措施确保喀尔巴阡山脉地区与最新的阿尔卑斯—喀尔巴阡生态走廊（与《生物多样性公约》和《阿尔卑斯山公约》合作开发）的生态连接度，即确保欧洲两个最大山脉之间的生态连接度。2009年签署了《生物多样性协定》，并已开始对其进行批准。



## 恢复里海耗竭的渔业资源

里海是地球上最大的封闭水域，拥有400个独特物种，最著名的里海鲟鱼，是全世界最为推崇的鱼子酱原料。然而，近些年来，过度捕捞、大面积偷猎、修建水坝、污染加重和外来物种入侵都导致里海区域的鱼群数量锐减。环境署管理《德黑兰公约》的临时秘书处，该《公约》是由里海沿岸的所有五个国家签署的首份具有法律约束力的协定，为该区域的环境保护设定了总体要求和体制化机制。2009年，里海地区生态项目得到环境署及相关国家核准，该项目试图恢复耗竭的渔业，并加强区域环境治理。项目将着重协助各国就政治承诺达成一致，以采取基于生态系统的联合行动，实现可持续的渔业和生物资源，并建立机构和推行改革，以促进实施阻止过度捕捞和有利于社区的政策。





## 拉丁美洲和加勒比



图片:

1. 2008年飓风过后，在海地的雅克梅勒，一位妇女正站在变宽了的贫瘠河床上。© 环境署玻利维亚伊利马尼山，艾马拉族印第安母女。© Frans Lemmens/盖蒂图片社
- 2.

### 海地再生倡议\*

在海地，贫困、不稳定和环境恶化是密切相关的问题。海地所剩下的原始森林覆盖不足2%，满足人口的粮食需求颇为艰难，在山体滑坡和洪水的侵袭下日益衰弱，并且正逐渐丧失旅游等诸多经济机遇，而这些机遇是许多邻国的重要收入来源。各个阶层对海地所面临的环境挑战都有着较高的认识：不仅是在海地国内从最高的政界到个体农民都对这些挑战有充分地了解，而且国际上也十分重视，这一点可以从美国前总统比尔·克林顿被任命为联合国驻海地特使看出来。为扭转环境恶化的势头，并使海地脱离贫困，环境署及其他联合国机构、各政府实体、非政府组织和技术研究所正在联合国发展援助框架下共同制定海地再生倡议，该倡议将于2010年正式启动。

该倡议一开始将在小范围开展，但最终要扩展到全国范围并长期运行达20年，资金周转额达约30亿美元，重点改善援助的成效，在一个新模式下吸引多重援助方案——将地方一级的实际行动与国家一级的主题方案，包括重新造林、海洋环境和可再生能源联系起来。该倡议有望成为海地政府的长期恢复和发展战略的一个核心部分，并将由一个50多个合作伙伴联盟实施。环境署作为设计和制定阶段的牵头机构，将吸取从灾害恢复项目、贫穷和环境工作以及绿色经济倡议中获得的经验。环境署还将通过其在太子港的方案办事处管理海洋和环境认识方案。在次区域一级，海地与古巴及多米尼加共和国签署了一份协议，以便在环境署和粮食计划署的援助下开发加勒比生物走廊。作为这项努力的一部分，环境署开始了一项由欧洲委员会资助的项目，重点规划将形成走廊的陆地和海洋保护区网络，创造可持续生计，并为参与国的实施进行能力建设。

\*在本报告即将付印之际，环境署为在2010年1月海地地震中失去的生命表示哀悼。环境署与海地政府、联合国大家庭及其他合作伙伴一道成为紧急救援和早期恢复阶段的不可或缺的组成部分。环境署将继续参与联合国国家工作队的工作，协助海地人民处理环境事务，并进一步发展海地再生倡议。

“我们的亚马逊正在加速变化，我们对其生态系统进行了深刻改变。”  
—亚马逊的全球环境展望利益攸关者

合法或非法的  
选择性伐木

大规模农业

森林砍伐的原因

森林大火、采矿、城市化、道路和堤坝建设：低矮树木和灌木首先被清除，随后高大树木被砍伐。让这片地区暴晒几个月，之后就将其放火烧毁。

小型生计农业：移徙者或擅自占用森林者是造成森林砍伐的一大原因，他们通常都是没有土地的农民，会按照自己的需要或在政府某些政策的支持下开展自发的非技术性农业活动或开采活动。

牧场：森林清理完毕后，就开始建牧场，通常以牧场为主；对于比较专业化的牧场，会有专人管理牧草，以及引进改良品种。

森林砍伐改变了水循环，降低了土壤的吸水能力，加大了径流量，同时造成了脆弱的亚马逊土壤的流失。



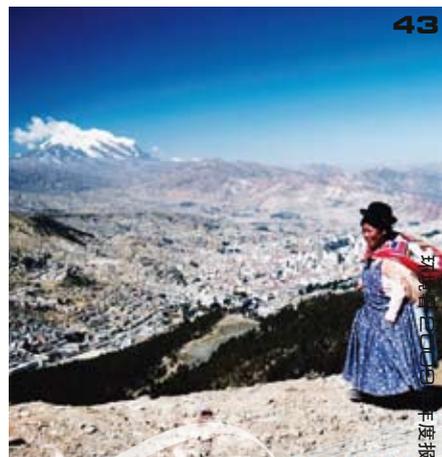
## 亚马逊森林

### 亚马逊区域的共同愿景

亚马逊地域辽阔，由8个拉丁美洲国家共有，是地球上最大的森林生态系统。土地使用的变化，如向农业转化、道路延伸、人类住区扩展，以及来自气候变化日益增加的压力，都快速地转变着亚马逊生态系统。有史以来第一次，在环境署和亚马合作条约组织的支助下，来自亚马逊周边8个国家的150名专家、研究人员和其他利益攸关者参与了全球环境展望这一综合环境评估。评估报告《亚马逊的环境展望：全球环境展望在亚马逊》发现，迄今约有17%的原始植被丧失，而人口增至3350万，水质恶化，大部分亚马逊森林可能在二十一世纪末变为无树大草原。该报告加强了相关国家对亚马逊流域的共同愿景，制定了管理其珍贵资源的生态系统办法，并为环境治理提供了合理的科学和政策建议。为回应该报告的研究成果，亚马逊流域的各国政府正采取切实的行动来应对环境挑战。

### 寄予PARAMO ANDINO 的较高期望

Paramo Andino 是安第斯山脉面积达35,000平方公里的高纬度生态系统，由哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁和委内瑞拉共有，为近4,000万人民造福，包括向基多和波哥大等大型城市供水，以及支持农业和采矿业等重要的产业。在Paramo接近山峰的“岛屿”上经常可以发现独特的生物多样性，特别易受气候变化所导致的温度升高的影响。环境署作为全球环境基金的实施机构，正支持安第斯生态区域可持续发展联盟开展的Paramo Andino项目。2009年，该项目在制定由社区牵头的参与性管理计划和信息交流方面取得了进展，最终启动了Paramo信息机制。还设想支付生态系统服务计划，以便提供可持续生计，并养护生物多样性。在举行了一次有关高山稀疏草地上采矿的研讨会后，各国开始考虑法律限制。比如，哥伦比亚的新采矿法认识到高山稀疏草地是需要特别对待的脆弱的生态系统，因此养护生态系统服务是一个优先事项。



43



## 北美洲



### 温哥华及其他地区—绿色奥运

2010年2月12-28日，加拿大不列颠哥伦比亚省的温哥华市及其附近的度假胜地惠斯勒市将举办第二十一届冬季奥林匹克运动会。由于环境署与国际奥林匹克委员会一直保持联系，自2007年起，环境署就与温哥华2010年奥林匹克运动会组委会合作，努力提高该届奥运会在环境方面的表现。2009年，环境署还公布了2008年北京奥林匹克运动会的最终环境评估报告，其中强调了诸如对公共交通的巨额投资和可再生能源等成就，以及一些缺点，比如碳中和领域的问题。即将举行的2012年伦敦奥运会及俄罗斯索契主办的2014年冬季奥林匹克运动会将延续“绿色奥运”的传统——这两大奥运盛会均已与环境署就“绿色”内容开展了合作。

图片:

1. 奥运圣火在魁北克市议会大厦前燃烧。© Mathieu Belanger/路透社
2. 阿巴拉契亚区域恢复倡议举行的肯塔基州植树活动。© 环境署
3. 美国爱荷华州剑桥市附近一块玉米田的表层土被冲走。© Kevin Sanders/路透社
4. 巨石和灰岩结核静躺在加拿大安大略省Kettle Point的休伦湖浅水区。© Fred Hirschmann/Science Faction/Corbis

### 解决全球养分流失问题

上流农场的养分流失已经导致墨西哥湾出现了一个长久的“死区”，密西西比河就在此处汇入墨西哥湾。出现死区的原因是，藻类吸取这些养分后疯长，吸收了水中的大部分氧气。为解决全球富营养化污染这一日益突出的问题，环境署与美国政府和荷兰政府合作，启动了全球养分管理伙伴关系，聚集了科学家、政策制定者、私营部门、非政府组织和国际组织。该伙伴关系于10月份在海牙举行了第一次会议，它将提供一个网络平台，公布以下方面的信息：主要排放源和影响；富营养化的环境代价；沿海地区和大型海洋生态系统的影响分析。重点关注推动国家间和国家内部的实施工作，提供知识和工具，以制定知情的实地干预措施，以及共享从合作伙伴那里学到的经验。全球养分管理伙伴关系是帮助实施“保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领（全球行动纲领）”的一项关键倡议，该行动纲领是一个不具约束力的多边环境协定，旨在采用生态系统管理方针处理流域与沿海系统之间的关系。

## 阿巴拉契亚绿色森林工程



阿巴拉契亚区域恢复倡议是由环境署、美国内政部露天采矿和收复与执法办公室以及旧金山的鲍姆基金会共同开展的一个能力建设项目。该倡议承诺在三年内种植3,800万棵树，以作为环境署的“10亿棵树运动”的一部分。为支持这一伙伴关系，环境署工作人员于2009年3月走访了肯塔基州，帮助志愿者在废弃的煤矿区植树。该活动引发了设立绿色植树工作岗位的提案，以便刺激阿巴拉契亚的经济发展，并收获全区域重新造林工作的生态惠益。这一新的承诺已演变为阿巴拉契亚绿色森林工程方案，根据该方案，未来5年内将种植1.25亿颗树，创造2,000多个绿色工作岗位，并使亚拉巴马州、肯塔基州、马里兰州、俄亥俄州、宾夕法尼亚州、田纳西州、弗吉尼亚州和西弗吉尼亚州境内约70,820公顷的贫瘠矿山恢复为森林。阿巴拉契亚区域恢复倡议科学小组会见了总统气候行动项目的执行主任，并为美国总统撰写了一份报告，报告就阿巴拉契亚区域恢复倡议方案将如何提高阿巴拉契亚的繁荣并保护当地环境提出了各项建议。



## 加拿大投资于环境署水科学方案

环境署全球环境监测系统—水方案是一个国际科学方案，它设在全球第三大可再生淡水供应国加拿大的渥太华，其目的是，了解全球内陆水的各种质量问题。2009年，环境署从加拿大环境部获得了一项5年期的、总额为250万美元的资金，用于确保持续开展全球环境监测系统/水方案的各项运作，包括评估淡水河流和湖泊，维护全球水资源质量数据库，以及管理由100多个参与国组成的国际网络，该网络支持全球环境评估、水资源管理，以及经济和环境决策。



## 西亚



### 阿拉伯区域环境展望

由50多名专家联合编写的《阿拉伯区域环境展望》报告将于2010年初发布，该报告回应了对及时、准确和连贯的环境信息和科学知识不断上升的需求，这些信息和知识是缓解人类对环境造成的日益增加的压力所必需的。报告的编写工作涉及了西亚和非洲的22个国家政府。《阿拉伯区域环境展望》对过去35年的环境状况、趋势和政策倡议，及其对人类福祉和发展造成的影响进行了综合评估。它还对各种设想方案和预测进行了分析，以更好地协助决策者确定政策回应。



### 推动公众参与环境影响评估

西亚各环境影响评估进程普遍缺乏公众参与。2009年，环境署培训了来自9个国家的环境机构、私营部门和民间社会的250多名专家，并在11月于埃及开罗举行的阿拉伯国家主管环境事务部长理事会会议上提请该理事会注意这一事项。

## 加沙地带冲突后环境评估

2008年12月至2009年1月期间，加沙地带的敌对状况加剧，环境署理事会在第25/12号决定中要求环境署开展冲突后环境评估，以审查敌对状况对加沙地带造成的环境影响，并评价环境复原和恢复的经济成本。2009年5月，一个由8名国际专家组成的小组开展了一项全面实地任务，环境署随后在《加沙地带环境评估报告》中公布了各项成果和建议，该报告于9月在内罗毕发布，同时被提交给了位于拉马拉和耶路撒冷的国家政府对等部门。环境署的评估报告指出，近期的冲突加上多年来的过度使用和污染，加沙地带的地下水系统正处于崩溃的边缘。此外，受到污水和农业径流的污染，地下水的毒性水平也很高。目前正在考虑开展区域环境恢复的后续工作。

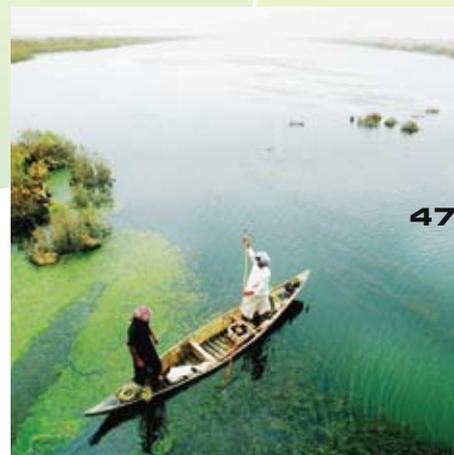


图片:

1. 阿拉伯区域若干国家的沿海填埋场日益增多，它们会造成海岸湿地退化 © Abdel-Rehim Arjan
2. 西亚区域举行的提高认识研讨会 © 环境署
3. 加沙地带 © 环境署
4. 一名沼泽区阿拉伯人划船经过一片沼泽区，该区域逐渐有了水的滋润。© Mario Tama/盖蒂图片社

## 让伊拉克的沼泽地恢复生命力

美索不达米亚沼泽是中东最大的湿地生态系统，但是伊拉克前政体推行的 大坝建设和下水道作业几乎毁坏了这一沼泽。作为对伊拉克各优先事项的回应，自2004年以来，环境署便一直支持对伊拉克的沼泽实行环境管理，包括推动制定战略，监测沼泽状况，提高伊拉克决策者的能力，以及提供水、卫生和湿地管理备选方案。5年后，沼泽已开始恢复，水的覆盖率已恢复到20世纪70年代前水平的60%。环境署的参与还带来了其他的利益，比如伊拉克加入了 很多环境公约。作为冲突后沼泽管理倡议的后续工作，环境署和教科文组织在2009年发起了一个三年期的项目，旨在根据《世界遗产公约》的增列要求，为伊拉克的沼泽制定一项自然和文化管理战略。





## 绿色城市

图片:

1. 上海的黄浦江和城市轮廓© 富尔特数位影像股份有限公司/Corbis
2. 泰国曼谷的水上市场© Steve Allen/盖蒂图片社
3. Shimo La Tewa 监狱囚犯在利用回收水的鱼塘旁。© 环境署
4. 圣保罗棚户区的儿童。© 环境署

环境署正与人居署、城市联盟和环境倡议理事会—地方政府可持续发展协会合作，努力改善城市，使其：变得更适合居住，做好充分准备以应对当前面临的多重环境挑战，以及在国际气候谈判会议中发出更强有力的声音。

2009年，环境署进一步制定和测试了城市综合环境评估方法，在拉丁美洲和加勒比完成了10份《全球城市环境展望》报告，发起了针对非洲城市的环境和气候变化展望，并举行了一次为也门首都萨那编写城市展望的启动会议。通过城市联盟，环境署还开始与世界银行和人居署建立战略性伙伴关系，目的是进一步调整各机构在城市气候变化方面的方针、办法和工具。

环境署与环境倡议理事会合作，在波恩成立了“波恩气候行动和汇报”中心，负责地区气候行动和汇报工作，环境倡议理事会是一个由1,100多个城市 and 直辖市所组成的联盟，致力于实现可持续性。该中心将帮助城市追踪进展并汇报在实现碳中和方面的成就，为城市提供一个交流经验的平台，并推动环境署气候中和网络的进一步发展，该网络的成员中包含了15个城市。

在北美洲，173个美国城市与环境署合作，通过了一项号召各大城市应用“绿色”旅游原则的决议，这些原则是全球可持续旅游标准伙伴关系的组成部分。

相应地，环境署可持续建筑和气候倡议发布了一份报告，报告明确了建筑在抗击气候变化方面的重要作用，号召《气候公约》缔约方按照新的气候协定具体处理这一部门。2009年，环境署可持续建筑和气候倡议还制定了一个碳排放通用度量指标，这是用于度量建筑物温室气体排放的第一个全球统一办法。



**泰国曼谷** — 曼谷大城区的居民人数超过1千万，这一数字还在迅速上升。气候变化将进一步加大现有环境压力。大城区距海平面只有2米，如果海平面上升1米，那么几乎城市四分之三的面积将会被淹；而且曼谷35℃以上的日子将更加频繁。在环境署的支持下，曼谷市政府和合作伙伴出版了《2009年曼谷气候变化评估报告》，报告提出了防止城市气候变化的各种备选方案，包括针对极端天气事件的早期预警系统，以及采取更严格的建筑标准，以便将海平面上升带来的破坏降至最低。与此同时，市政府也提出了各种削减曼谷市碳排放的计划，通过投资于公共交通系统、可再生能源和绿化城市，将碳排放量削减15%，降至2012年的预测水平以下，这些计划与伦敦的计划相类似。

**巴西圣保罗** — 发展中国家没有良好的城市发展规划，致使数百万城市居民所处的环境状况日益恶化。气候变化导致天气更加炎热，从而加剧了疾病的传播。环境署在圣保罗开展了首次卫生评估，评估确定了那些最能影响巴西最大城市居民的健康的主要环境问题，向决策者提供了明确的行动优先次序。这次评估采用了全球环境展望的方法，有5千多个社区卫生和社会保护机构参与其中。



**中国上海** — 2010年上海世界博览会的主题是“城市，让生活更美好”，世博会预计将吸引7千万游客。持续半年的世博会计划为上海留下一笔绿色遗产，并推动围绕更可持续城市展开的全球倡议。2009年，环境署在上海筹备2010年世博会期间对其环境倡议进行了评估。该报告涵盖了上海自2000年以来所开展的普通绿色努力，以及专为世博会而设计的努力。报告记录了在下述领域所采取的措施和取得的成就：空气质量、交通、能源、固体废物、水、绿化面积、保护区、气候中和、世博场馆和公共参与，并提出了改进建议。

**肯尼亚蒙巴萨** — 得益于处理和回收废水的人工湿地，蒙巴萨Shimo La Tewa 监狱囚犯的伙食得到了改善，可吃到蔬菜和鱼。该倡议是西印度洋处理陆上活动项目的一部分，环境署管理的《内罗毕公约》秘书处负责实施这一项目。污水对沿海水域的污染导致全球大约2.5亿人患上肠胃病，造成每年160亿美元的经济损失。通过全球行动计划的废水管理方案，环境署协助培训了来自18个发展中国家的750多名市政管理者，培训内容包括：设计改善城市水质量和卫生的方法，以及保护淡水和沿海资源免受未经处理的废水的污染。

# 绿色政策



针对地球的政策。2009年，环境署集中精力使政策偏向环境可持续性和绿色经济。通过利用科学、政策和宣传，将议程转向了气候变化、生物多样性和生态系统以及有害物质的领域。

在联合国系统内，环境署继续代表环境方面的声音，担任环境管理小组秘书处的牵头机构，推动联合国在环境可持续性方面的“一体行动”，并强调环境和安全之间的联系。环境署还牵头推动“绿化”整个联合国系统的努力。随着环境署第40个周年日益临近，环境署正为各国政府继续努力在国际环境治理方面实现更大的一致性而提供援助



## 国际环境治理势在必行

虽然目前已经确立了500多项多边环境协定，有几十家机构在处理环境方面的组合文书，并获得了有限、分散的供资来源，但在国家和全球两级应对日益增长的环境挑战可能仍是一项艰巨的任务。

环境署的任务是在联合国系统内就环境问题设立规范性的议程，其工作的核心是改善当前的国际环境治理体系。实际上，在很多情况下，确立一个正常运作的国际环境治理体系，提供一个支持各国政府在国家一级成功地应对环境挑战并履行其承诺的国际框架，是环境署有效开展其他活动的前提。

在过去的12个月中，由于环境署理事会确立了多项进程，各国元首作出了声明，英联邦等政府间组织以及“全球环境治理项目”等民间社会采取了各种举措，因此针对如何改革国际环境治理的长期辩论取得了很好的势头。

环境署理事会根据联合国大会关于联合国环境工作体制框架问题的非正式协商会议共同主席的建议，于2009年2月设立了一个部长或高级别代表磋商小组，并规定其任务是向理事会/论坛第十一届特别会议提交“一套旨在改善国际环境治理的备选方案”。

在贝尔格莱德和罗马举行一系列会议之后，由肯尼亚环境部长John Njoroge Michuki和意大利环境、国土和海洋部长Stefania Prestigiacomo担任共同主席的磋商小组确定了一套针对现有国际环境治理体系的渐进式变革方案，以及可能得到审议的体制改革方案。

根据“形式服从职能”的原则，磋商小组确定了可能的核心目标，以及该体系的根本职能。确定工作是迈向界定一条改进国际环境治理的道路的第一步，也

### 事实

从1992年到2007年，18个主要多边环境协定的缔约方共召开了540次会议，做出了5084项决定。



是重要的一步。这项工作还表明，人们日益认识到，只有对现有体系进行评估，清晰分析对国际环境治理体系的需求，国际社会才能着手对该体系进行有效的改革。

将于2010年2月将磋商小组的这份报告提交给理事会第十一届特别会议/全球部长级环境论坛，以便为联合国大会提供资料。

在这一年中，许多世界领导人都讨论了国际环境治理的话题。9月，德国总理安格拉·默克尔和法国总统尼可拉斯·萨科齐向联合国秘书长递交了一封公开信，信中指出，“必须对环境治理进行彻底改革”，并呼吁“利用哥本哈根会议带来的势头，在创建世界环境组织方面取得更大的进展”。

11月，萨科齐总统和巴西总统路易斯·伊纳西奥·卢拉·达席尔瓦发表了一份联合声明，指出“巴西和法国一致同意，需要建立一个致力于环境和可持续发展的国际组织，这将推动国际社会在这些领域努力的一致性。”他们还指出，可以在2012年于里约热内卢举行的里约会议20周年纪念大会上成立该组织。

“国际环境治理  
既不是助推器，  
也不是绊脚石——  
而是一个必办事  
项……现状是不  
可接受的，必须  
在国际环境治理  
改革的问题上展  
现出魄力和宏大  
的设想。”  
— 2009年2月全球  
部长级环境论坛主席  
摘要



图片：

1. 2009年6月在贝尔格莱德参加国际环境治理咨询小组会议的与会者。© 塞尔维亚环境与空间规划部
2. 塞尔维亚环境与空间规划部部长兼环境署理事会主席 Oliver Dulić。© 塞尔维亚环境与空间规划部

肯尼亚总统姆瓦伊·齐贝吉在11月举行的非洲气候变化问题十国集团首脑会议上作了发言。他敦促其他非洲领导人共同呼吁将联合国环境规划署提升为一个成熟的驻内罗毕世界环境组织。在一个月后举行的非加太-欧盟联合议员大会第十八届会议上，齐贝吉总统的呼吁得到了与会者的赞同。

国际环境治理辩论还为先后就任的全部五位环境署执行主任在2009年首次会晤提供了一个历史性的机会。在环境署的协助下，全球环境治理项目于6月在瑞士举行了一次由80名环境首长参加的论坛，开展了代际对话，重新激发了环境领域的领导力，并引发了对于国际环境建筑这一主题的新思考。

## 协商小组确定的国际环境治理系统可能的核心目标

- 创建一个坚实、可靠且容易获得的科学基础和政策互动机制。
- 针对环境可持续性提出全球性的权威回应意见。
- 在联合国系统内部实现成效、高效和连贯一致。
- 确保充足的、可预期的和连贯的供资。
- 确保满足各国需求的有凝聚力的回应性方法。

图片:

1. 国际环境治理辩论还为先后就任的全部五位环境署执行主任在2009年首次会晤提供了一个历史性的机会。从左到右：阿奇姆·施泰纳、克劳斯·特普费尔、伊丽莎白·多德斯韦尔、穆斯塔法·托尔巴和莫里斯·斯特朗。© 环境署
2. 联合国旗帜。© Stockbyte/盖蒂图片社



图:

1. 在哥本哈根召开的2009年联合国气候变化大会上，诺贝尔和平奖得主旺加里·马塔伊被联合国秘书长潘基文任命为联合国环境和气候变化和平信使。9月，马塔伊教授代表民间社会在秘书长召开的气候变化首脑会议上致辞。© UNEP



## 天然盟友：让民间社会参与环境署的工作

2009年，越来越多的民间社会参与到环境署的工作中来。88个国家的近300个组织参加了环境署理事会/全球部长级环境论坛（理事会/论坛）第二十五届会议，与会国家和与会组织的数目现已超过两年期的目标（分别超出141%和46%）。除了《21世纪议程》所列的九类主要团体以外，其他公民社会组织——从各种信仰组织到各种文化协会——也派代表出席了会议。女性与会者的比例从40%增加到了46%，而且女环境部长网络的首次会议与理事会/论坛同时举行。民间社会的代表第一次可以通过提供信息和建议，直接为理事会/论坛的主席摘要提供投入。每一次部长级圆桌会议都为民间社会的与会者安排了12个席位。环境署还制定了让土著人民进一步参与其工作的准则，并与其他联合国机构共同召开了土著问题常设论坛机构间支助小组第八次年度会议，这次会议要解决的是有关气候变化的移民问题、黑碳评估问题、减少排放量合作方案所带来的机遇，以及其他主题。

“不论是对于环境署，还是对于保护地球脆弱的生命网络，环境署与民间社会之间的互动都是必不可少的。这种互动为重新形成对民主和生态的认识提供了可能。

— Vandana Shiva  
为《天然盟友》这一出版物撰写的前言



## 环境一体行动

“环境可持续性是整个联合国工作队所关切的事项，必须加以推广……”

— 将环境可持续性纳入国家分析和联发援框架的主流 — 面向联合国工作队和实施伙伴的指导说明



环境可持续性是对国家一级联合国援助进行方案规划的五项原则之一。环境署的专门知识和支助对于使环境成为联合国国家工作队工作的必要组成部分非常关键。

为了增强环境领域的国家一级联合国援助，2009年环境署向联合国国家工作队提供了直接支助，并在30多个国家参与了联合国共同国家方案的规划进程。

环境署担任了联合国国家工作队关于印度尼西亚、中国、缅甸、阿尔巴尼亚和卢旺达的环境的专题工作小组的牵头机构或联合牵头机构，并在针对阿塞拜疆、中国和柬埔寨的联合国发展援助框架（联发援框架）中纳入了“绿色经济倡议”。

此外，环境署协助推动和确保了签署关于将环境可持续性纳入共同国家评估/联发援框架的主流联合国发展集团指导说明。环境署作为支持莫桑比克政府实现可持续发展的六个联合国机构之一，在实践中运用了上述原则。在由西班牙“千年发展目标”基金支助的一个联

### 与联合国的伙伴关系

- 环境署支助30个联发援框架
- 环境署支助8个联合国试点国家
- 环境署-劳工组织绿色就业倡议
- 环境署-工发组织清洁生产中心
- 环境署-世卫组织控制疟疾的滴滴涕替代品倡议
- 环境署/开发署/粮农组织减少因毁林和森林退化的排放项目
- 环境署-移徙组织迁徙和气候变化倡议
- 环境署-世界旅游组织生态旅游倡议
- 环境署-世贸组织贸易与气候变化项目
- 环境署-气候公约气候谈判峰会
- 开发署-环境署新的谅解备忘录
- 教科文组织-环境署新的谅解备忘录

- 图片：
1. 牛群行走在莫桑比克被洪水淹没的田地之间的道路上。© Per-Anders Pettersson/盖蒂图片社
  2. 一位身着基拉裙、提着篮子的妇女。© Blaine Harrington III/Corbis

## 事实 2008-2009年环境署40%的方案工作成果直接推动了《巴厘战略计划》

合方案下，环境署主要开展了环境主流化和适应气候变化方面的工作。

2010年，环境署理事会将再次来到《技术支助和能力建设战略计划》的诞生地——巴厘。该计划为环境署提供了一个前所未有的机遇，来改变自身的运作方式，从而满足客户和伙伴的需求。2009年，环境署增加了对《巴厘战略计划》议程的投资，目前正在为100多个国家的活动提供支助。

环境署开展的伙伴关系是其有效地协调实施《巴厘战略计划》的战略的核心组成部分。继签订了更为完善的新《谅解备忘录》（《备忘录》）之后，开发署和环境署于2009年联合编制了一份清单，其中列明了120多项正在实施的倡议。

16个联合国机构和办事处参加了由环境署组织的一次论坛，并商定在整个联合国系统范围成立一个以技术为支持的网上学习网络——“联合国网上学习”，共享资料和专门知识，以支持联合国国家工作队160多个国家实施共同国家方案或联发援框架。



## 贫穷与环境之间的关系

“贫穷与环境倡议”成功地示范了开发署和环境署能够开展合作——利用由发展署国家办事处实施的联合方案，以及筹集资金，为各国提供支助。“贫穷与环境倡议”于2005年发起，目前在非洲、亚洲和太平洋、东欧和中亚，以及拉丁美洲和加勒比区域的18个国家得到实施。成果可以说明一切：

- 在马拉维，环境是该国增长和发展战略中的一个跨领域问题；
- 在不丹，环境考虑事项是该国今后所有增长和减贫方案的基础；
- 在乌干达，环境和自然资源的可持续利用是该国“2009-2014年国家发展计划”的一个关键支柱；
- 在越南，对贫穷的关切已被纳入环境立法，其中一项生物多样性法律规定了要为生态系统服务付费。

“贫穷与环境倡议”由比利时、丹麦、爱尔兰、挪威、西班牙、瑞典、联合王国的政府以及欧盟提供资助。



## 绿化联合国

### —迈向可持续的联合国



图片:

1. 蓝盔部队开展绿色行动: 联合国维持和平行动部(维和行动部)拥有18支外勤部队和115,000多名维和人员,是联合国唯一的、也是最大的行动实体。环境署帮助设计了一项关于开展绿色维和行动的联合国新政策,该政策自2009年6月1日起生效,通过为维和行动部外地特派团配置“绿色”顾问来协助“蓝盔部队”。环境署首先为联合国和非洲联盟驻索马里的维和人员基地编写了一份环境管理计划,其中说明了有可能节约四分之一的能源,并减少一半的用水量。来自海地、苏丹等国的13个联合国维和特派团开展了植树活动,以支持环境署的“10亿棵树运动”。如图所示:联合国驻刚果民主共和国维和特派团(联合国组织刚果民主共和国特派团)。© 维和行动部

整个联合国系统都面临着一个日益紧迫的问题,环境署尤为如此:例如,减少温室气体排放量及其全部环境足迹。环境署承诺言出必践,并通过这么做来激励、告知和促使其他各方也采取行动。

在联合国系统开展了一项最全面的活动之后,环境署在哥本哈根举行的联合国气候变化大会上宣布了其温室气体的足迹。由环境署担任牵头机构的联合国环境管理小组负责协调所有联合国机构的辛勤努力,以实现联合国秘书长潘基文所表达的使联合国成为一个气候友好型机构的决心。

各项结果表明,联合国这一最大的国际机构每年排放170万吨二氧化碳,其中近100万吨来自维持和平行动。作为在这一历史性进程中发挥关键作用的组织,环境署每隔一年测量一次排放量,并从联合国清洁发展机制购买碳抵销,来抵销2008年引起的排放量,以便使该组织实现“气候中和”。

环境署不仅支持各个组织测量它们的排

放量,还通过“可持续的联合国”小组向50余个联合国机构提供支持和指导,帮助它们减少排放量,同时有500多名联合国工作人员接受了关于可持续采购做法的培训。

现已出版了一份关于如何最大限度地减少会议生态足迹的《绿色会议指导》,有12个联合国机构正在使用该出版物。整个联合国系统的第一次绿色小组会议于9月在日内瓦举行,环境署在理事会的年度会议上向与会代表展示了绿色行动的蓝图。

从世界环境日起启用的网址[www.unep.org/sustainability](http://www.unep.org/sustainability)为联合国工作人员及其他利益攸关方提供了关于各项绿色倡议的资料。

拉丁美洲和加勒比区域办事处被称作最环保的环境署办事处,北美区域办事处则成为首个荣获美国绿色建筑委员会LEED金级认证的联合国办事处,而将在内罗毕环境署总部落成的零能耗大楼已动工建造。

图片:

1. 中央的天井将覆盖半透明的屋顶, 以便让日光投射到楼内。看得见的雨水集蓄也是设计的一部分。© 环境署



“许多联合国工作人员一直在自愿地执行各种倡议, 在组织内推行可持续的做法, 他们常常这样做了很多年。许多联合国机构的工作人员相互合作, 参与‘循序渐进’的倡议, 共同‘绿化’联合国在内罗毕的吉吉里大院。”

— 环境署气候中立  
战略官Lova Andre,

## 绿化吉吉里大院

内罗毕的联合国大院位于肯尼亚首都的市郊, 占地140英亩, 是一个美丽的“绿肺”。大院里有600多种本地树种, 以及诸多鸟类和小型哺乳动物。

联合国大院已经在各个建筑内集蓄雨水, 回收废物和废水, 并采用太阳能热水器和自然通风。预计联合国在内罗毕的工作人员将从现有的2,500名增加到约4,000名, 因此已决定建造一座新的环境署总部大楼。目标是让这座大楼成为非洲最环保的建筑。

新的环境署总部大楼于2009年5月动工, 计划于2010年年底竣工。这座大楼将提供16,500平方米的可用空间, 容纳1,200名工作人员。

这座大楼的目标是实现零能耗——即所消耗的能源不超过其通过楼顶的光电池板所产生的能源, 并具备进光孔等节能特点, 以加强室内的自然采光。



## 努力签署一项气候协议

图片:

1. 马尔代夫共和国总统穆罕默德·纳希德对环境署牵头发起的整个联合国范围的“签署协议!”运动发表了补充意见。该运动的目的是激发政治意愿和公众支持,以达成一份强有力的气候协议。该运动获得了从国家元首和商业领袖到知名人士和街头民众的各个社会部门的支持,并收集到1300万份签名。纳希德总统还宣布了使马尔代夫共和国在2019年以前实现碳中和的计划,该国已加入环境署的碳中和网络。© 环境署

2009年气候变化问题方面的全球动员和参与活动达到了空前的规模,并在12月举行的联合国气候变化大会上因《哥本哈根协议》而达到高潮。该《协议》呼吁采取紧急行动,以便使全球升温幅度保持在 $2^{\circ}\text{C}$ 以下,并保证立即向发展中国家提供一揽子财政计划,帮助它们适应气候变化的不利影响和开始向无碳经济转变。环境署主要致力于帮助各国签署一份公平、全面、雄心勃勃且具有科学可信度的气候协议。

环境署与环境问题科学委员会的秘书处及其他伙伴进行合作,首次出版了一份汇编文件——《气候变化科学摘要》,其中汇总了过去三年约400份由同行审评的有关气候变化方式及影响的重要科学论文。

作为对各国政府、利益攸关方和科学界的强烈要求的回应,该《摘要》旨在补充政府间气候变化专门委员会(气专委)每四到五年编制一份的《评估报告》。为此,《摘要》协助谈判各方在气候变化科学与必要的政策回应之间建立了联系。

在联合国气候首脑会议举行前夕,尼古拉斯·斯特恩爵士出版了他与环境署合作开展的一项里程碑式的新研究。该研究强调指出,如果发达国家和发展中国家都设定更加雄心勃勃的目标,减少毁林及其他来源引起的碳排放量,并解决航空和航运部门的排放问题,那么将可以切实履行当前的保证,实现必要的减排量,从而避免使全球升温幅度超过 $2^{\circ}\text{C}$ 。



环境署与《气候公约》密切合作，组织了多次预备会议，为包括最不发达国家和小岛屿发展中国家在内的150个发展中国家的500多名气候谈判人员提供了相关培训。

在非洲，环境署一贯支持非洲环境问题部长级会议的工作，该会议为非洲大陆获得了关于2012年后国际气候制度的共同谈判地位。环境署还与非洲各国的政府议员合作，帮助他们发起了“泛非气候变化议员网”以及“泛非适应气候变化和减少灾害风险倡议”。

在巴西，环境署协助该国政府基于气专委的模型成立了巴西气候变化委员会。

2010年，环境署将继续努力，以促成在墨西哥举行的联合国气候变化会议上签署一项具有法律约束力的条约，并将侧重于三个具有内在联系的优先事项（见下面的文本框）。

图片：  
1. 太阳能电池板  
© Rotofrank/iStockphoto

## 支持各国应对气候变化挑战

环境署目前正根据一项针对各国的需求和关于如何最好在21世纪实现高资源效率的低碳经济方面日益增多的请求而专门制订的战略，不断推进其自身在应对气候变化方面的作用、责任和响应行动。该项战略关注以下三个相互关联的优先事项：

- **生态系统为基础的适应措施：**帮助发展中国家通过以生态系统为基础的适应措施形成复原力。
- **减少排放量合作方案+：**支持各国为“减少排放量合作方案+”做好准备的国家进程，帮助它们把减少排放量合作方案及其他陆地碳固存的共同惠益作为其中一个因素，以提高减少排放量合作方案的总体可持续性，并降低影响该方案取得成功的风险。
- **清洁技术准备程度：**帮助发展中国家为清洁技术的启动和推广“做好准备”（吸引可用资金并进行有效利用），初期的重点是生物能和太阳能。





## 稳步实现目标 — 蒙特利尔议定书

“《蒙特利尔议定书》所传达的乐观信息是关于当世界各国的领导者务实地接受共同但有区别的责任并将其转化为行动时，全世界将可以获得什么。”

—臭氧行动方案主任  
Rajendra Shende,



2009年，各项臭氧条约取得了一系列优异成绩，为世界各国努力实现资源高效的低碳绿色经济准备了有利的地位。

随着世界上最年轻的民主国家——东帝汶的加入，《蒙特利尔议定书》已实现普遍参加这个独一无二的目标——任何其他多边环境条约都不曾实现这一创举。

《议定书》正在稳步实现目标：发展中国家在2010年的最后期限前全部并最终淘汰氟氯化碳和哈龙。它们的下一个挑战将是在2013年以前，停止消费和生产作为氟氯化碳替代物的氟氯烃，因为这种物质是对全球危害巨大的温室气体。

通过臭氧行动方案并借助全环基金的供资，环境署与发展中国家和经济转型国家进行合作，帮助它们遵守这一最后期限，以期到2030年在全球范围逐步淘汰氟氯烃。

2009年《蒙特利尔议定书》第二十一次缔约方会议进一步讨论了《议定书》在气候变化问题上的作用；但各国推迟了对《气候公约》逐步淘汰氟氯烃之一批议行动的审议。

图片：  
1. 《蒙特利尔议定书》下的目标。© 环境署  
2. 冻结的温度计，水银刻度显示在冰点以下。© /盖蒂图片社



## 良好的化学反应—提高各项与化学品和废物有关的公约之间的协同增效



巴塞尔公约



鹿特丹公约



斯德哥尔摩公约

《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》的缔约方大会在相同的决定中，一同呼吁在这三大公约之间开展更多的合作和协调，因为它们具有相似的理念，都致力于加强在国家、区域和全球各级的实施工作，提高对缔约方政策指导的一致性以及资源的利用效率。

2010年2月，在第十一届全球理事会/全球部长级环境论坛特别会议举行的同时，《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》的缔约方将首次同期举行缔约方大会特别会议。各缔约方将在缔约方大会特别会议上就如何进一步加强各项与化学品和废物有关的公约之间的协同增效，包括联合活动、服务、管理、预算周期和审计，以及审查机制等事项做出决定。

在开展缔约方大会特别会议的筹备工作过程中，环境署执行主任与粮农组织总干事协商，设立了一个协同增效监督小组，由各公约秘书处、环境署和粮农组织的首长组成，还负责从长期的战略角度审查协同增效问题。从这一过程中吸取的经验教训不仅将支持为提高各项与生物多样性有关的公约之间的协同增效而做出的持续努力，而且还将推动高级别的国际环境治理讨论。

### 采取行动应对日益严峻的汞问题

经过数年的谈判，140多个国家的环境部部长于2009年2月的环境署理事会会议上做出了里程碑式的决定：发起关于一项国际汞条约的谈判，以应对这种有毒重金属在全世界范围的排放问题。环境署已承担起召集政府间谈判委员会的任务，该委员会将于2010年举行首次会议，目标是在2013年完成工作。环境署通过其全球汞伙伴关系，已逐步开展工作消除汞在空气、水和土地中的有害排放。亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比区域的各国已开始评估长期汞储存的备选方案，哈萨克斯坦的利益攸关方正在考虑关闭最后一家向全球市场供应汞的汞矿。



## 加强生物多样性和生态系统服务方面的科学与政策



图片:

1. 30%的两栖动物都濒临灭绝。© Biosphoto - Montford Thierry
2. 瀑布。© Moodboard/Corbis

虽然有关生物多样性和生态系统服务对人类福祉的重要性的科学知识一直呈指数级增长,但其对于各级政策制定的作用仍然可以进一步提高。

2008年以来,环境署一直在推动各国政府、各项与生物多样性有关的公约,以及广泛的利益攸关方组织之间的对话,以探讨加强生物多样性和生态系统服务科学政策平台的各种途径和方法,可能通过设立一个类似于促进就气候变化问题采取政治行动的气专委的政府间委员会,来做到这一点。

2009年10月,将近100个国家的政府在内罗毕举行了一次会议,加速了设立一个生物多样性和生态系统服务政府间委员会或平台的势头。

各国政府将在2010年做出最后决定,这一年既是国际生物多样性年,也是2002年可持续发展问题世界首脑会议所设定的在全球恢复已丧失的生物多样性的最后期限。

作为汇总全球生物多样性数据和信息的机构,环境署-世界养护监测中心于2009年继续通过空间绘图技术对生物多样性和生态系统进行具有科学可信度的分析,协调制定关键的生物多样性指标以评估2010年的生物多样性目标,并为各项与生物多样性有关的多边环境协定提供技术支持。

2010年生物多样性指标伙伴关系由全环基金提供支助,涉及40多个全球性机构,在下述方面发挥着带头作用:帮助各国政府做好准备,以具有科学合理性和解释性的方式追踪生物多样性的丧失速度,同时推动制定保护全世界生物多样性的政策措施。

在国家一级,环境署帮助博茨瓦纳、智利、中国、哥斯达黎加、印度、肯尼亚、纳米比亚和南非制定和实施了生物多样性政策。在区域一级,环境署还与东南亚国家联盟(东盟)、拉丁美洲和加勒比国家集团,以及非洲区域开展了合作。



## 制定全新的路线图

越境淡水资源占全球淡水资源的60%，但一半以上的国际河流流域都没有任何类型的合作框架，而且此类框架中只有五分之一包括了河流流经的所有国家。另外，现行的安排往往倾向于以环境为代价来满足人类需求。

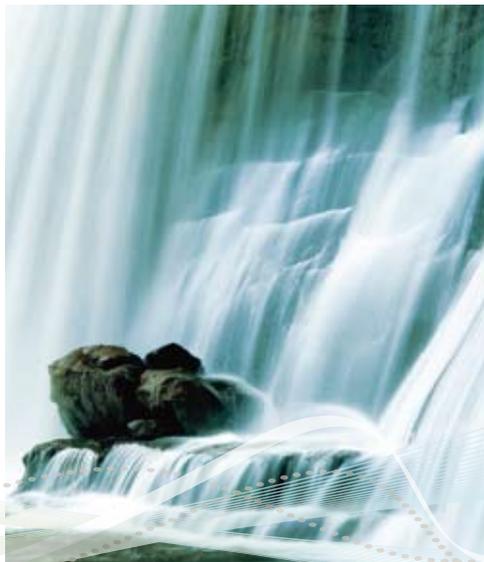
为落实理事会于2007年通过的水政策和战略，环境署确定了新的工作重点：提高对淡水管理的环境层面的认识，特别是在越境资源的情况下。

2009年5月，环境署与泰国政府在曼谷共同组织了关于加强越境淡水资源管理的高级别部长会议。包括各国部长、政府官员、水域主管部门的首长、联合国伙伴和顶级专家在内的100多位与会者通过了《曼谷行动计划》，此后超过25个国家的政府核准了该计划。与会者还请求环境署首次举办一个应对有关淡水资源管理的环境问题的定期论坛。

新的环境署系列报告《受到威胁的淡水》内容涵盖了整个亚洲和非洲的主要流域，进一步强调了淡水资源在环境压力下、尤其是在气候变化压力下的脆弱性。这两个大洲的农业、工业和能源部门在过去50年的淡水使用量显著上升，超过了水的自然补充年平均速度。

在巴西，环境署-全环基金项目建立起了体制基础——圣弗朗西斯科河流域参与性综合管理机制，也被称为“水议会”。该机制负责实行《巴西水法》，并反映着500多个市政府的关切事项。

作为对淡水管理的环境层面的确认，2010年世界水日将以水质为重点，并将由环境署负责牵头。





## 应对灾害和冲突



图片:

1. 刚果民主共和国的难民营。© 环境署
2. 阿富汗的中部高原。© 环境署
3. 停产的炼油设施仍然是奥戈尼区的一大环境危害。© 环境署
4. 科特迪瓦阿比让市的Akuedo, 一名科特迪瓦男子戴着防毒面罩, 2006年这里发生了有毒废物倾倒事件。© Legnan Koula/epa/Corbis
5. 苏丹的牧民。© 环境署

从1990年起, 至少有18起暴力冲突事件是由于对自然资源的掠夺而激发的。虽然环境因素即便存在也极少是暴力冲突的唯一起因, 但对国家资源的掠夺和相关的环境压力仍然会导致冲突进一步升级。这些是2009年2月环境署出版的旗舰报告《从冲突到建设和平: 自然资源与环境的作用》的主要调查结果。

1999年以来, 环境署在超过25个国家提供了关于危机后环境评估和恢复的咨询意见。2009年, 环境署确定了一个新方案, 以便将环境问题纳入人道主义行动的主流, 并且加强了与关键联合国机构、特别是联合国建设和平支助办公室和维持和平行动部之间的协作。

环境署在与环境法学会联合编写的题为“在武装冲突时期保护环境”的报告中, 突出强调了目前在武装冲突时期保护环境的缺口和弱点, 并对有关这一主题的国际法进行了分析。

环境署本年度在超过12个受到危机影响的地方提供了专门知识, 这些地方包括阿富汗、中国、加沙地带、缅甸、塞拉利昂、中非共和国、科特迪瓦、刚果民主共和国、海地和尼日利亚。

截至2010年1月1日, 环境署还担任了“环境与安全倡议”的牵头机构, 该倡议是一个包括若干联合国机构和政府间组织的伙伴关系, 在从巴尔干到中亚的18个国家中开展工作。

2009年, 环境署对非洲、拉丁美洲和加勒比、亚洲、欧洲以及北美洲的国际水域的水文政治脆弱性和复原力开展了评估。评估报告指出, 虽然世界各地都会出现冲突和紧张局势, 但好消息是, 当冲突涉及水的问题时, 各国通常选择合作而不是冲突——这种所谓的“水文外交”目前是科学调查的前沿领域。



### 努力以阿富汗式的方案解决阿富汗的问题

环境署自2002年起在阿富汗开展工作。2009年，阿富汗政府请求环境署提供援助，解决少数民族哈扎拉人与主要是普什图人的牧民最近在中部高原因使用高海拔的夏季牧场而发生冲突的问题。冲突导致数十人死亡，众多人口流离失所，家畜和财产遭到损毁。环境署与相关的政治、政府和社区行动者密切合作，对问题及其成因进行了详尽的分析，并提出一项战略，建议努力以阿富汗式的方案解决阿富汗的问题，同时也反映了最新的国际最佳做法。该战略定于2010年年初实施，将推动环境署在阿富汗开展更广泛的工作，包括制定一项新的社区牧场法，以及试行各种以社区为基础的自然资源管理办法。

### 评估奥戈尼区的石油污染状况

尼日尔河三角洲石油资源丰富，当地在20世纪50年代开始开采和生产石油，但炼油工厂在20世纪90年代初由于民间动乱而停产。此后众多油田及炼油设施都一直处于停产状态；但是土地、水和空气的环境污染仍然在持续，而且过去15年里一再发生漏油事故。应尼日利亚政府的请求，环境署同意对奥戈尼区开展一次环境评估。尽管该国政治环境复杂，环境署仍然于2009年正式启动了评估项目，在哈科特港开设了项目办事处，并提供关于技术、通讯和安全问题的能力建设和培训。环境署将从2010年1月开始对约300处场所进行评估。



### 更加严格地控制科特迪瓦的有害废物

2006年，科特迪瓦的最大城市阿比让发生了引起极大关注的有害物质倾倒事件之后，环境署与《巴塞尔公约》秘书处、国际海事组织、由科特迪瓦环境、水和森林部成立的科特迪瓦反污染中心，以及其他伙伴进行合作，在当地开展有害废物管理方面的能力建设活动。2009年10月，该国的利益攸关方认可了《有害物质管理计划》，该计划为更好地管理进入阿比让港的有害废物、降低今后发生环境灾害的风险、鼓励更安全地处理废物和开展处置流程，以及加强法制框架铺平了道路。

### 加强苏丹的环境恢复工作

2007年，环境署在苏丹完成了一项重要的冲突后环境评估，在联合王国政府的资助下，确保了在该国开展为期三年、耗资2500万美元的环境恢复方案第二期工作。该方案将继续把重点放在能力建设方面和对自然资源、主要是水和森林的有效管理方面。此外，环境署于2009年在朱巴、法希尔和尼亚拉设立了协调办事处，从而将影响力扩展到了南苏丹和达尔富尔。由于环境署的参与，2009年苏丹共同人道主义基金为环境主流化工作拨款100万美元，用于在苏丹国内流离失所的人群和难民营中推行可持续的建筑技术和应对干旱的战略，提供70,000个节省燃料的炉灶，并种植630,000棵树苗以遏制该区域的毁林现象等。



04

绿色生活方式



可持续生活方式。作为消费者、投票者和社区成员，每个人都能尝试更可持续的生活方式，为环境做出最大的个人贡献。通过购买和投资选择，个人能够影响企业，迫使企业提供绿色产品和服务，还能够支持其社区、城市和国家采取更可持续的政策。

通过让多方利益攸关方参加外联和教育活动，与各国政府合作以将可持续消费和生产纳入主流，以及使用最新的网上学习和社交工具等方式，环境署寻求使其在关心环境、促进资源的有效使用并帮助创造绿色和体面工作方面所作的努力产生倍增效应：。



## 可持续消费和生产



要使一国的经济增长免受负面环境因素的影响，不仅需要从根本上改变生产者设计、制造和推广产品的方式，而且还需要从根本上改变消费者选择和使用产品的方式。目前，环境署正致力于在决策者和广大群众中间推广更可持续的消费与生产模式和生活方式。

环境署正与联合国经济和社会事务部合作，共同领导有关可持续消费和生产的马拉喀什进程。这一非正式专家进程有助于可持续消费和生产十年方案框架的筹备工作，联合国2010-2011年可持续发展委员会将审查这一框架。

自2003年以来，马拉喀什进程下的区域磋商推动拉丁美洲和加勒比及欧洲制定了有关可持续消费和生产的区域战略，并经非洲环境部长的核可启动了非洲区域10年方案框架。7个马拉喀什工作队已针对各项涵盖从可持续采购到可持续生活方式等内容的政策，设计了相应的能力，并在很多情况下发展了这些能力。

在国家一级，环境署协助阿塞拜疆、克罗地亚和哈萨克斯坦启动了国家可持续消费和生产行动计划。环境署已利用来自欧盟、瑞士和说法语机构的资金，对来自40个国家的官员开展了设计和实施可持续公共采购方面的培训。智利、哥斯达黎加、毛里求斯和突尼斯已受益于该方案下的能力建设活动，2010年，还有4个国家将参与这一方案。

马拉喀什进程中获取的实用工具和经验正直接用于在联合国可持续发展委员会第十八届会议前举行的政府间磋商会议。

环境署工作的重点是，推动从消费主义到可持续性的文化转变。一项针对可持续生活方式的全球调查收到了来自20个国家的8,000份回复，结果显示，发达国家和发展中国家均认为有必要通过推广可持续生活方式，解决贫困问题和环境挑战。

题为《环境粮食危机》的2009年环境署快速评估报告指出，由于人类控制的食物链效率低下，流失、浪费或丢弃的粮食数量高达当前所生产粮食总量的一半，该报告由环境署/全球资源信息数据库阿伦达尔、环境署和养护监测中心针对2008年粮食危机而共同发表。报告就如何在全球范围内改变粮食生产和处置方式，提出了涵盖从种植到储存、从冷藏到填埋等内容的7项建议，以满足全球不断增长的人口对粮食的需求，并协助各种构成农业生产力基础的环境服务。

图片：

1. 化工厂工人正在旋转阀门。© Lester Lefkowitz/盖蒂图片社
2. 年轻女子正在使用手机。© Randy Faris/Corbis

于2007年成立的环境署国际可持续资源管理小组也正在通过提供有关下述内容的独立、连贯和权威的科学评估，支持向绿色经济过渡：与产品整个生命周期内资源消费相关的驱动因素和压力。2009年，该小组公布了一份具有里程碑意义的生物能源报告（参见绿色能源章节）。

在拉丁美洲和加勒比，环境署启动了可持续消费和生产方面的首个区域网上学习平台，该平台名称为“可持续消费和生产网络（Redpycs）”。

一个由欧洲委员会和德国政府资助、环境署牵头的项目召集了来自南非、巴西、墨西哥、中国、印度、肯尼亚和埃塞俄比亚的26名专家提供培训，以推动私营企业达到加上生态标签的要求，从而进入欧洲及其他地区的新兴绿色产品市场。

与此同时，在全环基金资助项目的帮助下，森林管理理事会首次核可了巴西、墨西哥和喀麦隆针对低度开发暨小型人工林的国家森林管理认证标准。从此，便能从银行、政府和国际组织获得用于试点认证计划的贷款和赠款。



## 苏州市手机回收项目

2001年，中国成为电子产品消费者数量最多的国家，现在，每四个中国人中就有一个拥有手机。围绕新式小配件展开的竞争进一步加速了生产和消费。手机不仅含有铅、镉和溴化物等有毒物质，还含有塑料和贵金属等有回收价值的物质。但是，大多数手机最终都被填埋。作为《巴塞尔公约》亚洲及太平洋协调中心，苏州市正通过手机回收项目—修理“可再次使用”的手机并将它们捐献给慈善组织，以及处理“不可再次使用”的手机以减少对环境产生的有害影响，来处理日益突出的电子废物问题。该项目是由亚太环境与发展展示方案论坛支持的47个项目之一，论坛由日本政府供资，由环境署在与日本全球环境战略研究所紧密合作下提供服务，方案则面向各种可证明能够采用创新办法解决环境问题的项目，赠款额高达30,000美元。



## 绿色卫士



图片:

1. 2009年4月22日, 7名来自世界各地的获奖者齐聚巴黎, 等待接受举世瞩目的环境署“地球卫士奖”。2009年的“地球卫士”为: 挪威环境部长Erik Solheim; 热带森林和气候活动家Kevin Conrad; 摄影师和公共意识倡导者Yann Arthus-Bertrand; 有远见的风力发电企业家Tulsi Tanti; 生物仿生先锋Janine Benyus; 回收创新者Ron Gonen; 以及埃塞俄比亚青年赋权组织Tena Kebena。© 环境署
2. Yann Arthus-Bertrand。© Yann Arthus-Bertrand
3. Gisele Bündchen。©环境署

环境署聚集了正在为保护地球做出实际贡献的社会各界人士, 包括经济学家和哲学家, 音乐家和艺术家, 宗教和民间领袖, 以及体育明星。

2009年, 环境署重新发起了联合国为环境领袖而设立的旗舰奖项——“地球卫士奖”, 并引进了四个新的奖项类别: 政策领袖奖、企业家远见卓识奖、科学和创新奖、创意和行动奖。环境署还与LG电子签署了一项三年期伙伴关系协议, 以支持上述奖项。

除“地球卫士奖”之外, 环境署还通过下述途径奖励可持续发展领域的创新项目: 管理一年一度的“笹川奖”; 通过与开发署、自然保护联盟及其他组织合作的“支持致力于环境和发展的企业家倡议——支持致力于可持续发展的企业

家”方案来支持各种基层倡议。2009年, 环境署通过其与绿十字国际和联合国人道主义事务协调厅共同设立的“绿色之星奖”, 对在预防、筹备和应对环境灾难方面所作的杰出努力加以认可。

2009年, 环境署还恢复了其“亲善大使”方案, 并选定法国摄影师Yann Arthus-Bertrand和巴西名模Gisele Bündchen担任亲善大使。这两位国际名人将帮助提高公众对环境事业的认知, 鼓励各种积极和专注的行动, 以支持环境署的各项政策和工作。



## 环境署亲善大使

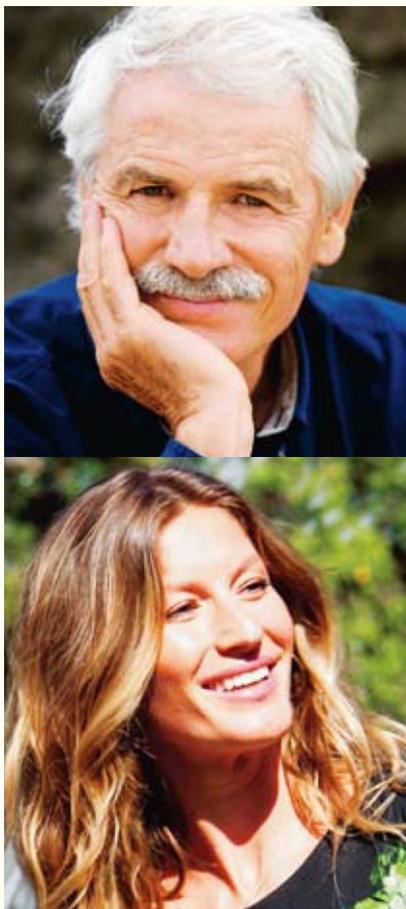
“当我们谈论全球变暖时，我们已清楚将会发生什么，但是我们不愿相信这一事实。我们要做的事情还有很多。作为一名记者和摄影师，我试图解释各种事情”。

— Yann Arthus-Bertrand

YANN ARTHUS-BERTRAND's 的空中照片和视频摄人心魄，获得了上百万人的关注，它们使人们认识到地球的美和维护地球的必要性。除了拍摄照片之外，他还成立了一个非盈利组织——美丽星球，该组织帮助教育公众如何度过对环境更负责任的生活。

2000年，一场名为“鸟瞰地球”的摄影展首次在巴黎公开亮相。Yann 举办此次摄影展的目的是，向人们展示地球的脆弱无助和摄人心魄的景象，激发人们从全球的角度思考可持续生活。迄今为止，《鸟瞰地球》摄影集已被翻译成超过21种语言，销量达几百万册。

在2009年世界环境日，Yann推出了他的电影——“家”，在这部电影中，他将带着观众踏上一段走遍全世界的独特旅程。“家”已在全世界100多个地方首映，包括众星云集的艾菲尔铁塔和纽约市中央公园首映式。在哥本哈根举行的联合国气候大会期间，Yann和美丽星球免费放映了他最新的电影——“60亿大不同”，该电影由各种访谈组成，试图捕捉全球气候变化的真实影响。



GISELE BÜNDCHEN 直是最著名的模特之一，并长期热情地致力于环境事业。Gisele利用其全球影响力，提高世界各国人们和各界人士对保护地球的认识。

Gisele在巴西长大，亲眼看到大自然被毁坏，周边的森林日益遭到砍伐。有段时间，她曾和亚马逊雨林的一个印第安部落住在一起，亲眼见证了水污染和森林砍伐给当地人带来的各种问题，从此，她成为了一位环保活动家。自那次访问之后，她开展了若干项目和活动，号召人们关注环境事业。

2008年，她回到家乡霍利隆蒂那，在那，她和家人一起启动了清洁水项目。该项目旨在推动该地区河岸植被和微型盆地的可持续管理和环境恢复。

“我决定尽一切努力提高人们的认识，并力争做出一些成绩，因为地球是我们拥有的最珍贵的东西。我必须为地球做一点事。我对此感到兴奋和高兴。我只是想挽起袖子，开始干活。” — Gisele Bündchen



## 绿色一代

图片:

1. 关爱大会让青年代表与大韩  
国总理和环境署执行主  
任等高级别政治和商业领袖  
面对面,共同探讨创建未  
来气候变化机制的前景。©  
环境署
2. 传统的玛雅“治愈地球”仪  
式,是墨西哥2009年世界  
环境日庆祝活动的组成部  
分。© 环境署

世界上有一半的人口不到25岁。当前的环境退化会对他们的未来产生影响。环境署通过其关爱方案、每年世界环境日的庆祝活动和外联伙伴关系,努力帮助青年人成为保护环境的坚强同盟和绝对拥护者。

8月,环境署在大韩民国大田组织了其关爱国际青少年大会,来自111个国家的700名青少年参加了本次大会。有10,000

多名青年人曾就气候变化问题展开了为期3个月的网上讨论,在本次大会上,这些讨论达到了高潮。他们同意共享有关所作努力方面的信息,并通过了一份声明,一名青年代表随后向在纽约召开的、秘书长亲自参加的气候变化高级别会议递交了该声明,声明还被提交至哥本哈根的儿童基金会儿童论坛。

“绿色环保小卫士”活动是由全世界分布最为广泛的儿童电视网络——尼克罗顿国际儿童频道发起的一个造福社会的全球倡议,倡议由上述频道和环境署共同开展。通过将复杂的环境信息转化为简单且有意义的行动,该活动使儿童能够发挥带头作用,让地球变得更加环保。活动始于2008年下半年,截至2009年底,亚太地区观众的人数已超过4,500万。

通过能力建设和外联活动,由环境署和教科文组织共同开展的青年交流方案在20多个国家的年轻消费者中推广着可持续生活方式。

规模较小,但同样鼓舞人心的是,环境署及联合国其他机构组织了拉丁美洲史上第一次环境艺术和电影节——“DeVerVerde”电影节,并在乌拉圭30多个不同的小镇巡回展映,有大约1万人参加了电影节。

在流行网上交流和社交的时代,环境署正利用许多工具,以作为其总体外联战略的组成部分。

重新设计的环境署网站www.unep.org 强调了环境署在6个优先领域的工作,网站访问人数已超过1,300万,比2008年上升



“今天是2009年世界环境日，我们希望在地球上每个人的心中都播下一粒种子。希望这粒种子生根发芽，提高人们的环境意识，促使人们致力于保持和保护人类共有的自然宝藏，以支持气候变化前沿的工作，以及鼓励和参与绿色新经济。”  
—墨西哥环境部长胡安·拉法埃尔·埃尔维拉·克萨达

了12%。为提供更多使用英语以外的联合国语文发布的内容，环境署网站做出了极大的努力，以满足环境署全世界观众的不同需求。

YouTube上开设了环境署专用频道，其有关环境热点的视频可从“谷歌地球”获取，YouTube的全球互联网用户已超过5亿。

环境署在中国社交网站人人网上发布公共主页后，仅用了6个月的时间就吸引了超过50万名会员。

环境署还首次在社交网站——推特(Twitter)上发起了一次在线活动。活动起名为“推特植树活动”，誓言要在世界环境日之前，为每一名推特环境署简介的“追随者”种植一棵树。截至6月5日晚上12点，推特“环境署与您”简介的追随人数突破了一万大关。因此，环境署于11月在肯尼亚种植了一万棵树。



**世界环境日**，每年的6月5日是世界环境日，联合国利用世界环境日来提高全世界对环境的认识，并加强政治关注和行动。2009年，墨西哥主办了世界环境日，主题是“地球需要你：团结起来应对气候变化”。除了由墨西哥总统费利佩·卡尔德里龙、环境署执行主任阿奇姆·施泰纳和墨西哥环境部长胡安·拉法埃尔·埃尔维拉·克萨达等参加的墨西哥官方仪式之外，世界各国民众也组织了各式各样的活动来庆祝世界环境日，包括清洁社区活动、植树活动、体育竞赛和绘画比赛等。来自80多个国家的参与者报名参加了为庆祝世界环境日而举办的1,600场活动。2010年世界环境日将由卢旺达主办，主题为“多样的物种，唯一的地球，共同的未来。”



## 绿色学习

提供及时和高质量的数据和信息，对环境状况和各种环境压力加以评估，是扭转气候变化、土地退化和生物多样性丧失情况的根本性的第一步。政策制定者可以据此确定合适的措施，在从全球到地方的各个层面上保护环境，并监测政策和措施的实施成效。

在通过加强伙伴关系和网络以推动机构合作方面，环境署正在扮演召集者的角色，期间涉及科学界、政策制定者、行业领袖、捐助界以及联合国大家庭，目的是为了填补在获取环境知识和信息方面的缺口。2009年4月，阿布扎比环境机构和环境署联合主办了首次全球环境信息系统概念研讨会议。全世界环境信息和数据方面的50多位专家确立了制定一个全球环境信息系统的后续步骤，以便各国可以共享环境数据和最佳做法。

由环境署牵头的环境文献在线检索方案自2006年启动以来，已有1,800多家机构

进行了注册，同时它使发展中国家的研究产出增长了近200%。环境文献在线检索提供免费或低成本获取超过108家出版社的材料的服务，正在解决发展中国家在以下方面的迫切需求：通过更好的途径获取环境及相关科学方面经同行审查的、最新的科学信息。

www.unep.org网站的环境署新闻中心是媒体和大众获取环境新闻和信息的主要途径。2009年，环境署网站的访问人数和新闻稿数量上升了30%。环境署还与两大重要传媒组织——汤姆森路透社和新华社非洲分社合作，目的是共享有针对性的环境信息，并扩大环境署各项活动的覆盖面。

“环境文献在线检索能够协助建立注重结果的机构，这些机构能对环境挑战做出有效回应。”  
— Therese Siricio Iro, Minister of Environment, Sudan



图片：  
1. 苏丹朱巴举办环境文献在线检索培训课程© 环境署

事实  
目前，“预防原则/途径”这一概念共有超过10种不同定义。



图片:  
1. 书签 © Nadezda Firsova

统一和连贯，是强有力的国际法律的基础。目前有不计其数的多边环境协定，但只有一个国际环境法机构。然而，与公共国际法律中与劳工或贸易有关的原则不同，环境原则的制订和应用在不同的多边环境协定中并不那么连贯一致。

同样亟需解决的是使数据易于获得并且相互兼容，以帮助各国履行其在各项环境公约下的义务。各项多边环境协定之间如何保持互通联系？如何促进一致性和进一步制订环境法？

“多边环境协定信息管理倡议”力求通过向环境署管理的环境协定和其他环境协定、缔约方和其他相关机构提供一个平台来满足上述需求，以便使数据趋向统一，促进环境法能更连贯一致地呈现在网上。

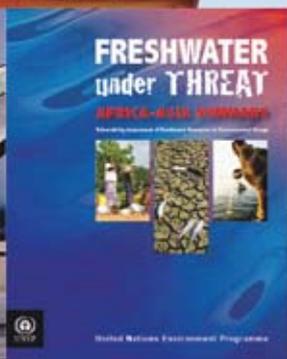
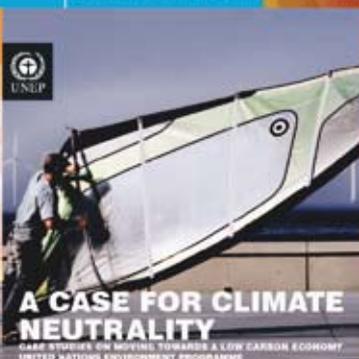
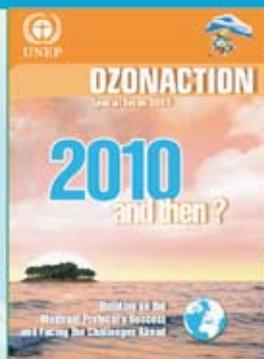
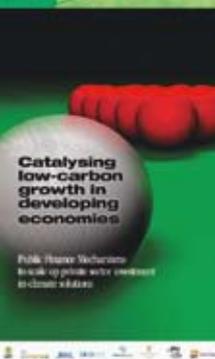
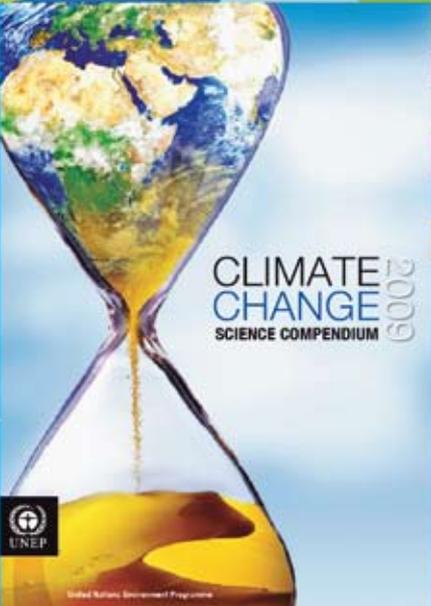
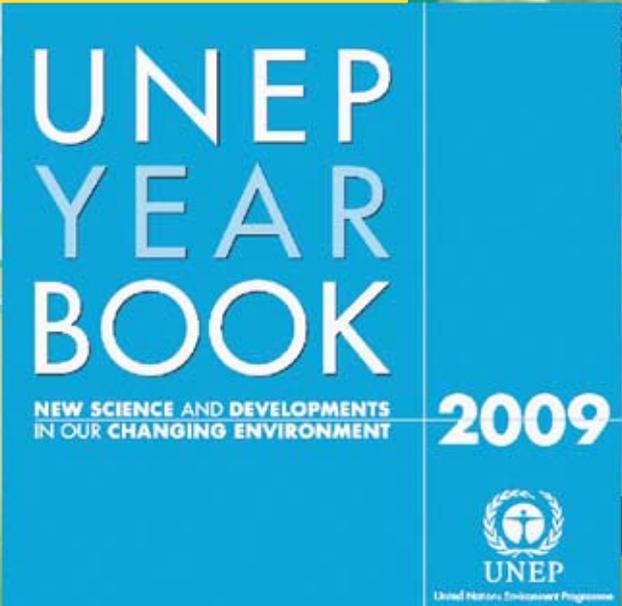
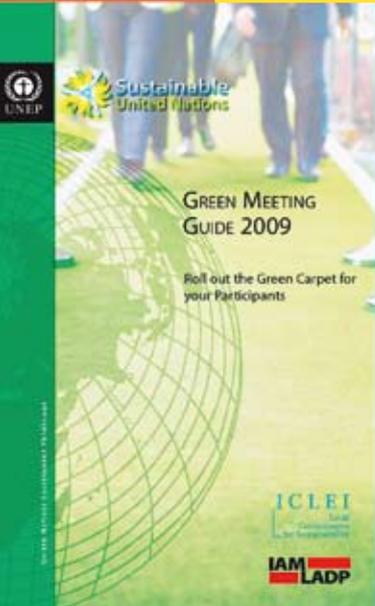
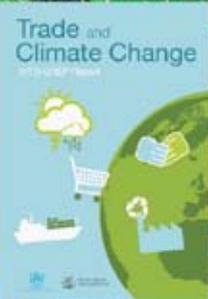
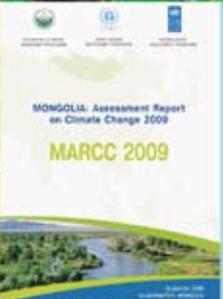
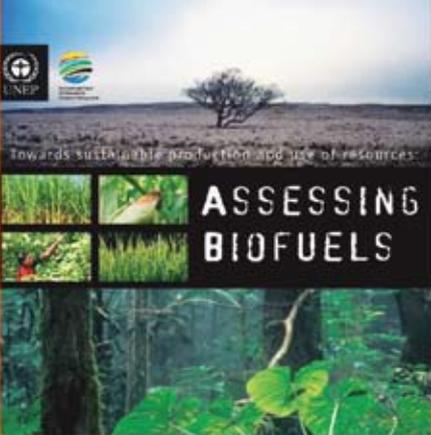
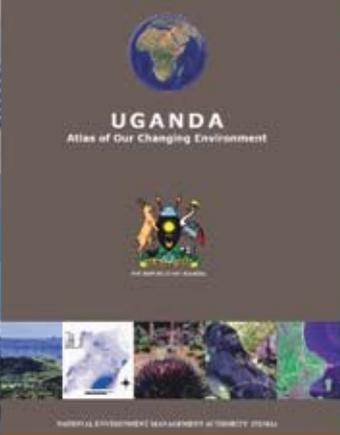
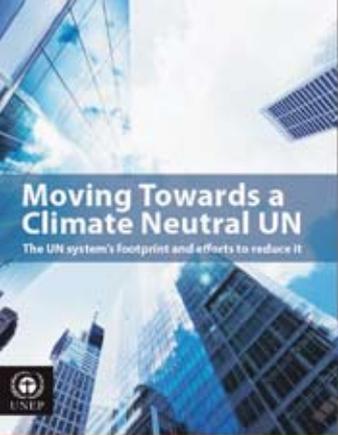
利用目前开展的提供环境法和公约方面信息的倡议，特别是ECOLEX、TEMATEA 和 InforMEA 的经验，以及 Web 2.0 等最新工具，该倡议将制订一个一站式在线指南，使用解析性索引和通用术语提供最新信息。

该倡议是各多边环境协定、环境署和相关伙伴在9 月于瑞士切布雷举行的会议上宣布启动的。会后两个月，成立了多边环境协定信息管理指导委员会，其代

表来自《生物多样性公约》、《濒危物种公约》、《移栖物种公约》、《粮食和农业植物遗传资源国际条约》、《防治荒漠化公约》、《斯德哥尔摩公约》、《鹿特丹公约》、《巴塞尔公约》、《拉姆萨尔公约》和《蒙特利尔议定书》，观察员来自环境管理小组、自然保护联盟、环境规划署-养护监测中心和哥伦比亚大学，顾问来自气候公约和世贸组织。

作为实现长期多边环境信息管理战略的第一步，与会者同意分享关于其各自缔约方大会各项决定和决议的信息、公约日程表、国家联络点以及正式文件，并使之“可互通”。今后的计划包括建立一个在线多边环境协定大学，以及为各个多边环境协定秘书处和缔约方提供实时决定跟踪工具。





UNEP

**THE NATURAL FIX?**  
THE ROLE OF ECOSYSTEMS IN CLIMATE MITIGATION

A UNEP WORLD RESOURCES ASSESSMENT

UNEP

**Environmental Assessment of the Gaza Strip**

A UNEP World Resources Assessment

2008 Annual Review of Progress in the Middle East  
December 2008 - January 2009

ENVIRONMENT OUTLOOK IN AMAZONIA

**GEO AMAZONIA**

UNEP

**INDEPENDENT ENVIRONMENTAL ASSESSMENT**  
BEIJING 2008 OLYMPIC GAMES

UNITED NATIONS ENVIRONMENTAL PROGRAMME

UNEP

**From Conflict to Peacebuilding**  
The Role of Natural Resources and the Environment

United Nations Environment Programme

UNEP

**THE ENVIRONMENTAL FOOD CRISIS**  
THE ENVIRONMENT'S ROLE IN AVERTING FUTURE FOOD CRISES

A UNEP WORLD RESOURCES ASSESSMENT

**The Economics of Ecosystems & Biodiversity**

TEEB FOR POLICY MAKERS  
SUMMARY: RESPONDING TO THE VALUE OF NATURE

UNEP

**An Assessment of Assessments**  
Findings of the Group of Experts

Pursuant to BRISA Resolution 88/30

UNEP

Summary for Decision Makers

**GEF Transboundary Waters Assessment Programme (TWAP)**

UNEP

GEF

# 组织结构和财务



投资于环境署的未来。2009年，在爆发金融危机的背景下，环境署在根据《2010-2013年中期战略》制定新的工作方式、吸引并留住人才，以及努力获得扩大方案所需的财政资源方面都取得了很大的进展。

本节载列了有关环境署的治理结构、2010-2011年工作方案以及员额和供资情况的信息

## 环境署治理结构



理事会是依照1972年12月15日大会第2997 (XXVII)号决议而设立的。理事会通过经济及社会理事会向大会汇报。理事会共有58个成员，任期四年，由大会在考虑到公平的区域代表权分布原则的基础上选举产生。根据1997年4月4日的第19/32号决定，正式设立了常驻代表委员会，作为理事会的一个附属机构，并对其进行了加强。关于环境署理事会和常驻代表委员会的组成、职能和责任的全部资料载于[www.unep.org/governingbodies](http://www.unep.org/governingbodies)。

### 主席团成员 环境署理事会

主席  
奥利维尔·杜利奇先生阁下  
环境和空间规划部部长（塞尔维亚共和国）

副主席  
Mohamed Cherif Rahmani 先生阁下  
土地管理规划和环境部部长（阿尔及利亚）

Juan Carlos Cué Vega 阁下  
大使兼常驻代表（墨西哥）

John Matuzsak  
先生 国务院（美国）

报告员  
Budi Bowoleksono  
先生阁下  
大使兼常驻代表（印度尼西亚）

### 主席团成员，常驻代表委员会

主席  
Daniel Chuburu 先生阁下  
大使兼常驻代表（阿根廷）

副主席  
A.K.M. Shamsuddin  
先生阁下  
高级专员兼常驻代表（孟加拉国）

Margita Fuchsová女士阁下  
大使兼常驻代表（捷克共和国）

Ms. Regine Hess女士  
副常驻代表（德国）

报告员  
Mr. Abdelilah Benryane  
先生阁下  
大使兼常驻代表（摩洛哥）

图片:

1. 会议中的部长级协商会议鸟瞰 © IISD/Earth Negotiations Bulletin
2. 自2007年以来，联合国工作人员和驻内罗毕的常驻代表委员会成员每年举行一次板球友谊赛。照片摄于2009年，比赛双方为“一个联合国”队和常驻代表委员会队。© 环境署

## 2010-2013年期间联合国环境规划署理事会成员

按字母顺序排列（表明任期）

安提瓜和巴布达\*\*  
阿根廷\*\*  
澳大利亚\*\*  
巴哈马\*  
孟加拉国\*  
比利时\*\*  
贝宁\*  
巴西\*\*  
加拿大\*\*  
中非共和国\*\*  
中国\*\*  
哥伦比亚\*  
刚果\*  
哥斯达黎加\*  
克罗地亚\*  
古巴\*  
捷克共和国\*\*  
斐济\*  
芬兰\*  
法国\*\*  
加蓬\*\*  
德国\*\*  
几内亚\*  
匈牙利\*\*\*  
印度\*  
印度尼西亚\*\*  
伊朗（伊斯兰共和国）\*  
以色列\*  
意大利\*

日本\*\*  
哈萨克斯坦\*  
肯尼亚\*\*  
莱索托\*\*  
马来西亚\*\*  
马里\*  
毛利塔尼亚\*\*  
毛里求斯\*  
墨西哥\*  
摩纳哥\*  
莫桑比克\*\*  
荷兰\*  
尼日尔\*  
巴基斯坦\*\*  
大韩民国\*\*  
罗马尼亚\*\*  
俄罗斯联邦\*\*  
沙特阿拉伯\*  
塞尔维亚\*  
索马里\*  
西班牙\*  
瑞士\*\*  
特立尼达和多巴哥\*\*  
突尼斯\*  
图瓦卢\*  
坦桑尼亚联合共和国\*\*  
美利坚合众国\*\*  
乌拉圭\*\*  
赞比亚\*\*



\* 任期于2011年12月31日届满的成员。

\*\* 任期于2013年12月31日届满的成员。

\*\*\* 白俄罗斯驻联合国代表在2009年8月12日的信函中向大会提出一项请求（A/64/297）：他的国家愿放弃剩余任期内的理事会席位，以支持匈牙利担任理事会成员。2009年11月3日，大会按照这一请求，选举匈牙利为理事会成员，任期两年，从2010年1月1日开始，至2011年12月31日届满。这一选举结果获得了理事会内东欧各国的核可。



## 环境署+ 实施一项改革议程



成员国向新的工作方案开了绿灯，发出了“一切照旧”并不是一个备选方案的强烈信号，同时也认识到了与这种变革相关的风险。

35年来，环境署积极参与了科学、政治活动，见证了日常环境变化的现实，在此基础上，环境署核查并确实质疑过所有产品和服务的相关性和成果：包括《中期战略》，以及为了交付2010-2011年工作方案中的成果而规划的活动和进程（见对页文本框）。

2009年，环境署向理事会以及大会提交了其编制的2010-2011年两年期工作方案。

环境署将采取一项在联合国标准下可以视为推动方案交付的变革性措施，利用其职能部门的大量关键专门知识，来服务于《2010-2013年中期战略》中所确定的六个跨部门专题次级方案。

环境署针对方案交付采用了注重成果的矩阵式管理办法，希望破除联合国在制定方案和预算时各行其是的不良做法，从而最大程度地利用稀少的资源，服务于整个方案。

在整个一年中，环境署提高了方案和项目设计能力，并加强了相应的审查、核准、监测和评价机制。环境署还通过利用本组织不同方面的优势，测试各种旨在改进总体影响的办法，以实现共同的目标。环境署认识到，区域办公室在交付工作方案过程中发挥着越来越大的作用，因此开始扩大其在六大区域的战略影响力。

环境署若要推动联合国系统内外更广泛的变革，就必须发展新的和更深入的伙伴关系。2009年，制定了一项关于伙伴关系的新政策；从2010年起，环境署将衡量这方面的进展。这项新的资源调集战略通过协调本组织不同方面的作用和责任来撬动额外的新资源，从而扩大工作方案的范围。环境署也正在确立一个有意义的问责框架所必需的组成部分。

图片：

1. 鹦鹉螺 © Lester Lefkowitz/Corbis
2. 环境署副执行主任Angela Cropper © Lee Jin-man/Pool/路透社

为了实现有效矩阵式管理所需的文化变革和实际变革，环境署已经开始采取措施，让其运作资源和人力资源与计划的成果保持一致。环境署还实施了一项严格的能力培养工作，并委托制定一项监测系统，来评价在实现成果的过程中所取得的进展，以及帮助在必要时采取纠正措施。2009年，环境署管理层核准了一项新的评价政策，并加强了该职能的独立性。

虽然环境署雄心勃勃的变革议程也许无法实现其自身设定的每一个期望，但是环境署会坚持不懈地努力，带来创新思维、预先规划、充分利用资源以及花时间进行纠正性反思的新文化。

“根据2010-2011年工作方案制定新的工作方式，是一项真正的全环境署的努力；本组织各个部门都在齐心协力，以实现一套共同的成果。”

— 环境署副执行主任 Angela Cropper



## 调整环境署的进程

调整环境署的进程，使其与《中期战略》以及注重成果的工作方案保持一致是2009年的工作重心。修改这些进程以支持环境署的改革议程的工作将继续贯穿2010-2011年两年期：

1. 设计项目和活动，以交付成果
2. 作用和责任
3. 人力资源调整、招聘和管理进程
4. 内部能力培养、培训和交流
5. 伙伴关系
6. 资源调集
7. 绩效评估和问责制框架
8. 监测计划
9. 项目资料管理系统
10. 方案评价
11. 环境署项目利益攸关方的能力培养
12. 财务管理
13. 利用环境署区域办事处的服务
14. 在国家一级协调环境署的工作
15. 利用科学
16. 知识管理
17. 注重成果的管理

# 环境署2010-2011年工作方案一 览

环境署理事会在第25/13号决定中核准了2010-2011年两年期工作方案，以及分摊到以下六个专题次级方案的支助预算：气候变化；灾害和冲突；生态系统管理；环境治理；有害物质和危险废物；以及资源效率和可持续的生产与消费。下面是对这六个次级方案的简要概述。



## 气候变化

### 目标

加强各国，特别是发展中国家将应对气候变化的工作纳入国家发展进程的能力

### 预期成果：

(a) 不断将适应、规划、供资和高成本效益的预防行动纳入基于科学信息的综合气候影响评估和地方气候数据的国家发展进程中。

(b) 各国在政策、技术及投资方面做出有助于减少温室气体排放、实现潜在的共同惠益、并注重清洁和可再生能源来源、能源效率和节能的合理选择。

(c) 通过私营和公共供资来源（包括《京都议定书》的清洁发展机制和联合执行机制）获得资金，使用改良技术并逐步淘汰过时技术。

(d) 通过改进土地利用、减少毁林和土地退化，增加碳固存。

(e) 国家一级的政策制定者和谈判者、民间社会和私营部门能利用相关的气候变化科学知识和资料进行决策。



## 灾害和冲突

### 目标

最大限度地减少现有的和潜在的自然及人为灾害的环境肇因和后果对人类福祉造成的环境威胁。

### 预期成果：

(a) 加强各成员国的环境管理能力，以促进减少自然及人为灾害的风险。

(b) 根据请求，在冲突和灾害后迅速做出可靠的环境评估。

(c) 危机后评估和恢复进程有助于改善环境管理和自然资源的可持续利用。



## 生态系统管理

### 目标

确保各国利用生态系统方针来增进人类福祉。

### 预期成果：

- (a) 加强各国和各区域将生态系统管理方针纳入发展和规划进程的能力。
- (b) 各国和各区域有能力利用生态系统管理工具。
- (c) 加强各国和各区域为解决有关选定优先生态系统服务恶化的问题而重新调整环境方案和资金的能力。



## 有害物质和危险废物

### 目标

将有害物质和危险废物对环境 and 人类的影响降至最低。

### 预期成果：

- (a) 增加各国及其他利益攸关者评估、管理并减少由化学品和危险废物对人类健康和环境造成的风险的能力，并增加对各种活动的供资。
- (b) 向各国及其他利益攸关者提供连贯的国际政策和技术建议，以环境上更健全的方式管理有害化学品和危险废物，包括通过更先进的技术和最佳做法实现这一点。
- (c) 根据各国的国际义务和相关实体的任务，针对引起全球关切的有害物质制定并落实适当的政策和控制制度。



## 环境治理

### 目标

确保加强国家、区域和全球各级的环境治理，以解决商定的环境优先事项。

### 预期成果：

- (a) 联合国系统在尊重其他实体任务的前提下，在与环境有关的国际决策进程（包括多边环境协定下的国际决策进程）中，积极地实现协同增效并加强连贯一致。
- (b) 通过增强法律和体制，加强各国实施其环境义务、实现其环境优先总体目标、指标和具体目标的能力。
- (c) 国家发展进程和联合国共同国家方案进程越来越多地将环境可持续性纳入工作方案实施的主流。
- (d) 国家和国际两级的利益攸关者获取决策所需的合理的科学和政策建议的途径得到改善。



## 资源效率和可持续消费与生产

### 目标

确保以环境上更可持续的方式生产、加工和消费自然资源。

### 预期成果：

- (a) 在产品的生命周期和供应链中提高资源的利用效率并降低污染。
- (b) 通过公共政策和私营部门的行动来增加对高效、清洁和安全的工业生产方法的投资。
- (c) 消费者选择资源利用效率更高和环境更友好的产品。



## 每项成果都有猴面包树奖



环境署的猴面包树员工奖方案于2007年启动，旨在认可并奖励杰出的绩效和在实现环境署目标方面的敬业精神。第二届猴面包树员工奖是一次真正的成功。环境署内部获奖的工作地点和司及获奖员工数都有所增加。提名数和投票数也有所增加。2008年的猴面包树奖获得者名单在2009年3月16日举行的颁奖仪式上宣布，如下所列：

### 支助服务奖

– Sarah Muchiri

### 管理服务奖

– Mark Radka

### 环境服务奖

– Fatoumata Keita Ouane

### 团队合作奖

– Charles Sebukeera

– Ashbindu Singh

### 专业服务奖

– Christopher Corbin

## 环境署的人员发展

2009年，环境署在人力资源管理领域首次超过了联合国的50/50性别平衡目标，女性占全体员工的60%。环境署还继续对员工发展进行投资，有500名员工完成了注重成果的管理方面的培训，700名员工参加了员工调查和针对管理者的360度反馈。颁发了2008年的猴面包树员工奖，47名员工参加了环境署的首次轮换试点方案。

DEWA

DELG

DTIE

预警和评估司  
**P. Gilruth**  
M. Cheatle

- 首席科学家办公室
- 科学评估
- 预警处
- 区域协调
- 环境署世界养护监测中心
- 联合国原子辐射影响问题科学委员会

环境法律和公约司  
**B. Kante**

- 相互关联性和协同增效
- 化学品和废物法律与治理
- 气候和能源法律与治理
- 生物多样性和土地法律与治理
- 淡水和海洋法律与治理

技术、工业和经济司  
**S. Lemmet**  
K. Bouzar

- 可持续消费和生产
- 能源
- 国际环境技术中心（日本）
- 化学品
- 经济和贸易
- 臭氧行动
- 城市股

图片：

1. 2008年猴面包树员工奖的获奖者及入围者。© 环境署

环境署组织系统表  
执行办公室

执行主任  
阿奇姆·施泰纳

副执行主任  
安吉拉·克罗帕

执行办公室主任  
P. Akiwumi

政策和机构间事务处  
J. Scanlon

环境管理小组  
I. Baste

评价股  
S. Norgbey

首席科学家  
J. Alcamo

理事机构秘书处  
J. Ahmad

资源调动科  
S. Shrestha

企业服务科  
J. Noisette

质量保证科  
C. Kirkcaldy

发言人  
N. Nuttall

DRC

DEPI

DCPI

DGEF

区域合作司  
A. Cropper (代理主管)  
C. Tavera

- 区域办事处
- 非洲 - 内罗毕
  - 亚洲和太平洋 - 曼谷
  - 欧洲 - 日内瓦
  - 拉丁美洲和加勒比 - 巴拿马市
  - 北美洲 - 华盛顿
  - 西亚 - 麦纳麦

联络处  
纽约  
亚德西亚贝巴  
布鲁塞尔  
开罗

国家办事处  
莫斯科  
北京  
巴西利亚

- 主要团体和利益攸关方
- 环境署/开发署贫穷与环境基金

环境政策实施司  
I. Thiaw  
T. Kasten

- 海岸和海洋
- 淡水和陆地生态系统
- 适应气候变化
- 生态系统服务
- 冲突和灾害管理
- 环境教育和培训
- 方案规划

通信和新闻司  
S. Bindra  
N. Poulton

- 媒体
- 演讲稿撰写和编辑
- 互联网
- 出版
- 视听
- 图书馆
- 特别活动
- 10亿棵树运动
- 儿童、青年、运动与环境

全环基金协调司  
M. Niamir-Fuller  
A. Juras

- 生物多样性/土地退化
- 国际水域
- 气候变化
- 持久性有机污染物/臭氧
- 基金管理小组
- 科学和技术咨询小组

《巴塞尔公约》秘书处  
K. Kummer-Peiry

《生物多样性公约》秘书处  
A. Djoghlaif

《濒危野生动植物种国际贸易公约》秘书处  
W. Wijnstekers

《养护野生动物移栖物种公约》秘书处  
E. Mrema

《保护臭氧层维也纳公约》和《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》秘书处  
M. Gonzalez

执行《蒙特利尔议定书》多边基金秘书处  
M. Nolan

《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》及粮农组织的临时秘书处  
D. Cooper

《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》临时秘书处  
D. Cooper

## 2009 年环境署的供资情况

**事实：**  
为2008/09 两年  
期筹集了总计  
5.705 亿美元的  
资金。

2009年，捐助方对环境署的信心有所增强，若干国家增加了供资，另有一些国家开始向环境基金提供捐助。同时，越来越多的国家向环境基金而不是专题项目增加支助份额，这符合中期战略和新资源筹集战略的定位。

尽管正值全球金融危机，但环境署在2008-2009 两年期期间的供资却实现了大幅增长，支持工作方案的现有资源总额达到5.705 亿美元。这不仅表明对环境署的信心加强了，而且表明国际社会所面临的环境压力以及对有效国际合作的需求都有所增加。

环境署努力从金额和捐助成员国数量两方面增加对环境基金的捐助。截至2009年12月31日，有98个国家承诺向环境基金捐款，而在一年前的同一时间作此承诺的国家是92个。捐款源源不断，2009年的捐助国总数估计超过100。

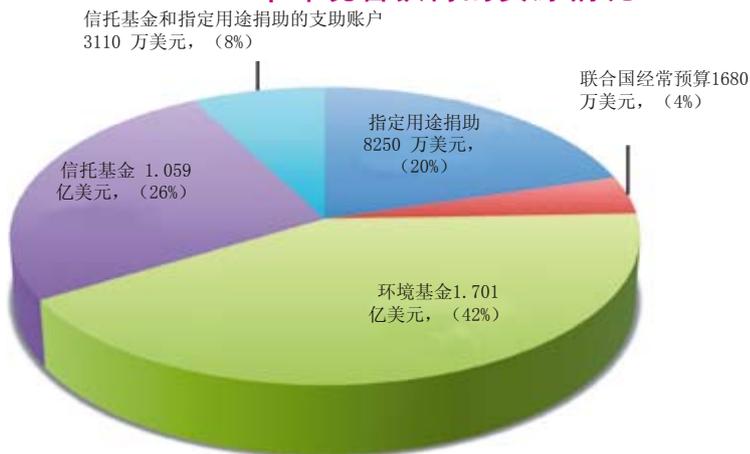
2006-2007 年和2008-2009 年期间的环境基金捐款增长超过了22%，而同期预算外捐款增加了超过50%。荷兰和比利时这两个捐助方将所有捐款都提供给了环境基金，在这方面处于领先地位。

理事会第二十五届会议核准了2400万美元的补充方案和预算，因此2008-2009年的环境基金预算总额达到1.71亿美元，并使执行主任有权将财政储备增加500万美元。至于2010-2011 两年期，理事会核准环境基金的预算为1.8 亿美元。环境署完成了自愿指示性捐款分摊比例，并邀请各国政府考虑增加捐款。

考虑到环境署对预算外基金的严重依赖，因此对于及时实施工作方案来说，早期捐款成了关键。在即将到来的两年期内，环境署还将推动逐步转向多年期多捐助方信托基金，以面向六个次级方案和统一的方案支助费用。

除向环境基金捐助外，捐助方还通过指定用途捐助，两次向环境署信托基金提供慷慨支助，一次金额为2.084亿美元，另一次为1.187亿美元，其中两笔最大的捐助分别来自挪威（3800万美元）和西班牙（2000万美元）。

### 2008-2009 年环境署获得的资源情况



## 2009年向环境基金的捐助\*

国家	2009年的承诺额	国家	2009年的承诺额	国家	2009年的承诺额
阿尔及利亚	10,000	日本	2,963,807	巴基斯坦	9,884
安道尔	39,681	肯尼亚	30,000	巴拿马	10,000
安哥拉	1,200	大韩民国	193,041	菲律宾	1,333
亚美尼亚	1,300	科威特	200,000	波兰	150,000
澳大利亚	674,974	吉尔吉斯斯坦	760	葡萄牙	50,000
奥地利	524,000	老挝人民民主共和国	2,000	罗马尼亚	52,000
巴哈马	2,500	拉脱维亚	13,500	俄罗斯联邦	500,000
孟加拉国	574	列支敦士登	7,600	萨摩亚	760
白俄罗斯	12,500	立陶宛	14,000	塞内加尔	2,000
比利时	5,471,134	卢森堡	878,800	塞舌尔	1,200
不丹	1,450	马达加斯加	1,000	塞拉利昂	760
巴西	227,500	马拉维	760	新加坡	15,000
布基纳法索	6,837	马来西亚	40,000	斯洛伐克共和国	46,000
加拿大	2,400,000	马里	1,500	斯洛文尼亚	72,000
智利	20,000	马耳他	13,000	南非	54,000
中国	250,000	毛里塔尼亚	1,500	西班牙	4,301,088
哥伦比亚	30,000	毛里求斯	5,000	苏里南	760
科摩洛	760	墨西哥	350,000	瑞典	3,900,000
哥斯达黎加	10,000	密克罗尼西亚	600	瑞士	3,850,541
克罗地亚	33,000	摩尔多瓦	900	塔吉克斯坦	310
塞浦路斯	33,500	摩纳哥	28,053	泰国	22,164
捷克共和国	222,197	黑山	1,000	突尼斯	7,500
丹麦	3,906,250	莫桑比克	760	土耳其	250,000
厄瓜多尔	3,200	缅甸	1,000	乌干达	1,600
埃及	20,000	荷兰	12,731,000	联合王国	8,452,963
萨尔瓦多	3,200	新西兰	195,000	美国	5,825,050
厄立特里亚	900	尼日尔	760	委内瑞拉	40,000
埃塞俄比亚	1,000	挪威	3,000,000	赞比亚	2,167
斐济	4,480	阿曼	10,000	<b>总计 (美元)</b>	<b>85,555,606</b>
芬兰	4,876,280				
法国	5,100,000				
德国	7,884,740				
希腊	250,000				
格林纳达	700				
匈牙利	100,000				
印度	100,000				
印度尼西亚	30,000				
伊拉克	2,300				
爱尔兰	456,956				
以色列	20,000				
意大利	4,518,072				

2009年各地区向环境基金的捐助情况



\* 截至2009年12月31日，为2009年支付/承诺支付的国家；非美元承诺额可能受汇率浮动的影响

环境基金：前15位捐助方对2009年的承诺额\*

国家	2009	国家	2009
1. 荷兰	12,731,000	9. 西班牙	4,301,088
2. 英国	8,452,963	10. 丹麦	3,906,250
3. 德国	7,884,740	11. 瑞典	3,900,000
4. 美国	5,825,050	12. 瑞士	3,850,541
5. 比利时	5,471,134	13. 挪威	3,000,000
6. 法国	5,100,000	14. 日本	2,963,807
7. 芬兰	4,876,280	15. 加拿大	2,400,000
8. 意大利	4,518,072	总计 (美元)	<b>79,180,925</b>

\* 非美元的承诺额可能受汇率浮动的影响

除向环境基金捐助外，捐助方还通过指定用途捐助，两次向环境署信托基金提供慷慨支助，一次金额为2.084亿美元，另一次为1.187亿美元，其中两笔最大的捐助分别来自挪威（3800万美元）和西班牙（2000万美元）。

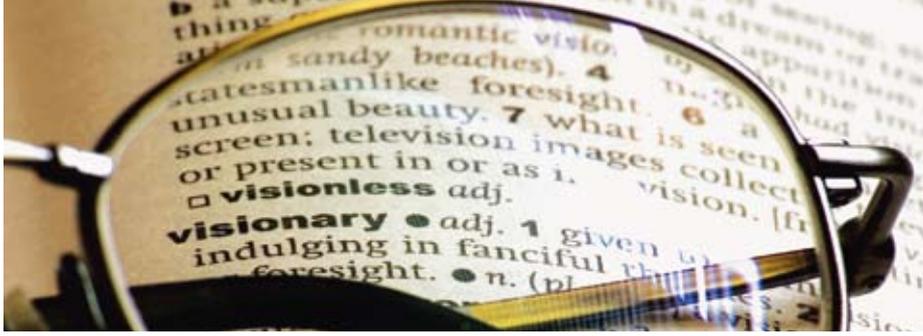
\* 环境基金：各国对2009年的承诺额相较2008年有所增加\*

COUNTRIES INCREASING PLEDGES FROM 2008 TO 2009			
国家	2008 (A)	2009 (B)	增加 (B-A)
比利时	909,586	5,471,134	4,561,548
布基纳法索	5,075	6,837	1,762
丹麦	3,227,083	3,906,250	679,167
芬兰	4,078,762	4,876,280	797,518
厄立特里亚	0	900	900
伊拉克	0	2,300	2,300
爱尔兰	406,394	456,956	50,562
以色列	0	20,000	20,000
黎巴嫩	0	6,000	6,000
马拉维	0	760	760
马里	0	1,500	1,500
毛里塔尼亚	0	1,500	1,500
密克罗尼西亚	0	600	600
摩尔多瓦	0	900	900
摩纳哥	22,930	28,053	5,123
缅甸	0	1,000	1,000
荷兰	12,532,000	12,731,000	199,000
挪威	2,886,740	3,000,000	113,260
萨摩亚	0	760	760
新加坡	0	15,000	15,000
苏里南	760	900	140
瑞士	3,780,074	3,850,541	70,467
美国	5,800,000	5,825,050	25,050
赞比亚	0	40,000	40,000
委内瑞拉	2,000	2,167	167
总计 (美元)			<b>6,594,984</b>

\* 非美元的承诺额可能受汇率浮动的影响

“自愿指示性非指定用途捐款分摊比例成果，自2003年以来在试点基础上进行测试，最初几年就在捐助方数量和可得资金总额两方面都获得了大幅增加。”

—2009年挪威对由多边组织对环境发展援助所作评估的综合



## 词汇表

图片：  
1. 字典上的眼镜，突出显示了visionless与visionary这两个词。© Nathan Wright/Shutterstock

<b>10-YFP</b>	10-Year Framework of Programmes on Sustainable Consumption and Production 可持续消费和生产十年方案框架
<b>ACAD</b>	Africa Carbon Asset Development Facility 非洲碳资产发展机制
<b>ARRI</b>	Appalachian Regional Restoration Initiative 阿巴拉契亚区域恢复倡议
<b>ASEAN</b>	Association of Southeast Asian Nations 东南亚国家联盟（东盟）
<b>B4E</b>	Business for the Environment Global Summit 全球企业环保峰会
<b>CASCADE</b>	Carbon Finance for Agriculture, Silviculture, Conservation and Action against Deforestation Initiative 农业、造林、养护和制止毁林行动碳融资倡议
<b>CBD</b>	Convention on Biological Diversity
<b>CDM</b>	Clean Development Mechanism 清洁发展机制
<b>CFCs</b>	chlorofluorocarbons 氟氯化碳
<b>CFLs</b>	compact fluorescent lamps 紧凑型荧光灯
<b>CITES</b>	Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora 濒危野生动植物种国际贸易公约
<b>DRC</b>	Democratic Republic of the Congo 刚果民主共和国
<b>EC</b>	European Commission 欧洲委员会
<b>ENVSEC</b>	Environment and Security Initiative 环境与安全倡议
<b>ExCOPs</b>	Extraordinary Meetings of the Conferences of the Parties 缔约方大会特别会议
<b>FAO</b>	Food and Agriculture Organization of the United Nations 联合国粮食及农业组织（粮农组织）
<b>G20</b>	Group of Twenty 二十国集团
<b>GC/GMEF</b>	UNEP Governing Council/Global Ministerial Environment Forum 环境署理事会/全球部长级环境论坛（理事会/论坛）
<b>GDP</b>	Gross Domestic Product 国内生产总值
<b>GEF</b>	Global Environment Facility 全球环境基金（全环基金）
<b>GEI</b>	Green Economy Initiative 绿色经济倡议
<b>GEMS/Water</b>	UNEP Global Environment Monitoring System / Water 环境署全球环境监测系统-水方案
<b>GEO</b>	Global Environment Outlook 全球环境展望
<b>GPA</b>	Global Programme of Action for the Protection of the Marine Environment from

Land-based Activities 保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领（全球行动纲领）

GPNM	Global Partnership for Nutrient Management 养分管理全球伙伴关系
GRASP	Great Apes Survival Partnership 类人猿生存伙伴关系
GRULAC	Group of Latin America and Caribbean Countries 拉丁美洲和加勒比国家集团
HCFC	hydrochlorofluorocarbons 氟氯烃
ICCM	International Conference on Chemicals Management 国际化学品管理大会（化管大会）
IEG	International Environmental Governance 国际环境治理
IETC	International Environmental Technology Centre 国际环境技术中心
ILO	International Labour Organization 国际劳工组织（劳工组织）
IOM	International Organization for Migration 国际移民组织
IPBES	Intergovernmental Panel or Platform on Biodiversity and Ecosystem Services 生物多样性和生态系统服务政府间专门委员会或平台
IPCC	Intergovernmental Panel on Climate Change 政府间气候变化专门委员会（气专委）
ITPGRFA	International Treaty on Plant Genetic Resources for Food and Agriculture 粮食和农业植物遗传资源国际条约
IUCN	International Union for Conservation of Nature 国际自然保护联盟（自然保护联盟）
MDGs	Millennium Development Goals 千年发展目标
MEA	Multilateral Environmental Agreement
MoU	Memorandum of Understanding
OARE	Online Access to Research in the Environment 环境文献在线检索
OECD	Organisation for Economic Co-operation and Development 经济合作与发展组织（经合组织）
PCFV	Partnership for Clean Fuels and Vehicles 清洁燃料和清洁车辆伙伴关系
PEI	UNEP-UNDP Poverty and Environment Initiative 环境署-开发署贫穷与环境倡议（贫穷与环境倡议）
RECP	UNEP-UNIDO Resource Efficient and Cleaner Production Programme 环境署-工发组织资源高效和清洁生产方案
REDD	Reduced Emissions from Deforestation and forest Degradation 减少毁林和森林退化所致排放量（减少排放量）
SCP	Sustainable Consumption and Production 可持续消费和生产
TEEB	The Economics of Ecosystems and Biodiversity 生态系统和生物多样性经济学
UNCCD	United Nations Convention to Combat Desertification 联合国防治荒漠化公约
UNDAF	United Nations Development Assistance Framework 联合国发展援助框架（联发援框架）
UNDG	United Nations Development Group 联合国发展集团（发展集团）

<b>UNDP</b>	United Nations Development Programme 联合国开发计划署（开发署）
<b>UNEP FI</b>	UNEP Finance Initiative 环境署金融倡议
<b>UNEP SBCI</b>	UNEP Sustainable Buildings and Climate Initiative 环境署可持续建筑和气候倡议
<b>UNEP</b>	United Nations Environment Programme 联合国环境规划署（环境署）
<b>UNEP-WCMC</b>	UNEP-World Conservation Monitoring Centre 环境署-世界养护监测中心
<b>UNESCO</b>	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）
<b>UNFCCC</b>	United Nations Framework Convention on Climate Change 联合国气候变化框架公约（气候公约）
<b>UNICEF</b>	United Nations Children's Fund 联合国儿童基金会（儿童基金会）
<b>UNIDO</b>	United Nations Industrial Development Organization 联合国工业发展组织（工发组织）
<b>UNWTO</b>	World Tourism Organization 世界旅游组织
<b>WFP</b>	United Nations World Food Programme 联合国世界粮食计划署
<b>WHO</b>	World Health Organization 世界卫生组织（卫生组织）
<b>WioLAB</b>	Addressing Land-based Activities in the Western Indian Ocean project 应对西印度洋陆上活动的项目
<b>WTO</b>	World Trade Organization 世界贸易组织（世贸组织）