



Statistiska centralbyrån Statistics Sweden

Контроль за осуществлением перехода на устойчивые модели потребления и производства в контексте ЦУР

□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□, 23.02.2016



Link to the FULL REPORT in English available at:
http://www.spcclearinghouse.org/upload/file_management/file/170.pdf

Предисловие

Устойчивое потребление и производство (УПП) является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Для мониторинга устойчивого производства и потребления потребуется набор показателей, отслеживающий изменения моделей потребления и производства. Кроме того, потребуется институциональный потенциал для эффективного применения этих показателей. В то же время, серьезные трудности для правительств представляет как определение подходящих показателей УПП, так и эффективное осуществление измерений и отчетности. Настоящий доклад представляет собой начальное предложение по обеспечению поддержки мониторинга целевых показателей ЦУР, связанных с УПП, на основе рамок СЭЭУ для содействия определению взаимосвязей между экологическими и экономическими данными, что может предоставить информационную основу для эффективного принятия директивных и других мер. В докладе также предлагается разработать стратегию наращивания потенциала в контексте реагирования на потребность в согласованных показателях и гарантировании их качества.

Настоящий доклад был подготовлен Нэнси Стейнбах, Вивекой Пальм и Себастьяном Константино, Статистическим управлением Швеции, а также Родриго Писарро Гариаццо, Министерство охраны окружающей среды, Чили;

Руководитель проекта - Чарльз Арден-Кларк, секретариат 10РП (ЮНЕП), который разработал круг ведения, а также руководил разработкой настоящего документа. Кроме того, ценные замечания предоставили Серафин Хойсслинг и Элис Мэншн, секретариат 10РП.

Ценные замечания и вклады предоставили Алессандра Альфьери и Лейла Род Томсен, Статистический отдел Организации Объединенных Наций.

Рассмотрение этого документа провели: Ливия Бизицова, Ласло Пинтер (МИУР), Хосе Антонио Сена ду Насименту (Бразильский институт географии и статистики, Бразилия), Роберто Асофейфа (Министерство сельского хозяйства, Коста-Рика) Джилиан Кэмпбелл (ЮНЕП/ОРПО), Джо Ст. Лоуренс (Статистическое управление Канады), Франческо Н. Тубьелло (Статистическое подразделение ФАО), Ноэр Ади Вардоджо (Министерство охраны окружающей среды, Индонезия), Антон Стойрер (Евростат), Сьерд Шенау (Центральное статистическое бюро, Нидерланды), Ракель Бреда душ Сантуш (Министерство окружающей среды, Бразилия), Эдда Фернандес Луиселья (Министерство окружающей среды, Мексика) Клара ван дер Пол, (Всемирная туристская организация, ЮНВТО, Подразделение статистики и вспомогательного счета туризма), Рауль Фигероа Диа (ИНЕГИ, Мексика), Пернилла Трэгорд (Статистическое управление Швеции, Швеция), Хайнц Шандль (ОСНПИ).

Авторы и секретариат 10РП с благодарностью признают вклад этих экспертов, проводивших обзор, в подготовку итогового документа.

Резюме

Модели достижения устойчивого потребления и производства (УПП) признаны неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Они определены как самостоятельная цель в области устойчивого развития (ЦУР №12) и один из центральных элементов многих из 17 целей и 169 задач, утвержденных в Повестке дня.

Для контроля за осуществлением задач по УПП потребуется комплекс согласованных и сопоставимых показателей, а также – на национальном уровне – институциональный потенциал для их подготовки и применения. В то же время, многие страны сталкиваются с серьезными трудностями в разработке и подготовке показателей. К их числу относятся следующие: ограниченный объем данных и ресурсов, ограниченный технический потенциал, а также раздробленные институциональные системы. Эти ограничения создают трудности для эффективного отслеживания изменений в моделях потребления и производства, что свидетельствует о необходимости масштабных усилий по укреплению институционального и технического потенциала, а также финансовых ресурсов.

Кроме того, ужесточение требований к глобальной отчетности не только накладывает серьезное бремя на страны, но и увеличивает количество систем отчетности, что означает потребность в сосредоточении внимания на общих статистических стандартах, которые могут соотноситься друг с другом и быть взаимосвязанными. В этом контексте Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций назвала Систему эколого-экономического учета (СЭЭУ) важной статистической основой для показателей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития. Эта статистическая основа базируется на Системе национальных счетов (СНС) и является ее продолжением, включая в себя имеющиеся экономические и экологические данные, а также связанные с ними экономические инструменты, относящиеся к экологии, такие как налоги и субсидии на ископаемые виды топлива.

Настоящий доклад представляет собой начальное предложение для поддержки контроля за выполнением связанных с УПП задач ЦУР, с использованием основы СЭЭУ. В докладе также содержится предложение о разработке стратегии наращивания потенциала в контексте реагирования на потребности в согласованных показателях и гарантировании их качества. На основе этого подхода и анализа, проведенного для подготовки настоящего документа, мы также обсудим показатели более общего характера, чем те, которые разработаны в рамках МГЭ-ЦУР. Опыт, накопленный в ходе ранее осуществленной разработки показателей устойчивого развития, свидетельствует о полезности наличия некоторых подспудных аналитических возможностей, которые могут быть полезны в толковании тенденций и показателей.

Показатели УПП в поддержку осуществления целей и задач, связанных с ЦУР

В настоящем докладе исследуется совокупность статистических данных и расчетов, которые обеспечивают связь между экологией и экономикой. Они обеспечивают более глубокое понимание взаимосвязей между движущими силами, экологической нагрузкой и ответными стратегическими мерами, имеющими решающее значение в определении достижения ЦУР. Все они являются ключевыми источниками данных для обсуждения применения комплексной статистической основы в целях мониторинга УПП.

Актуальный перечень предлагаемых показателей Межучрежденческой группы экспертов по показателям ЦУР (МГЭ-ЦУР) будет представлен Статистической комиссии Организации Объединенных Наций в марте 2016 года. В настоящее время в рамках работы МГЭ основное внимание уделяется выявлению соответствующих показателей в отношении задач ЦУР. Вероятно, по мере продолжения процесса и публикации данных будут предлагаться новые показатели.

Независимо от конкретных согласованных показателей, для их подготовки потребуются усилия по наращиванию потенциала на страновом уровне. Важно, чтобы эти усилия были направлены на подготовку необходимых данных, а не на создание новых и отдельных показателей. Таким образом, отправной точкой настоящего доклада является актуальный перечень показателей МГЭ-ЦУР. В докладе рассматриваются отвечающие требованиям СЭЭУ данные для следующих связанных с УПП задач в рамках ЦУР: 2-3, 6–9 и 11–15.

В Таблице 1 представлены предлагаемые наборы данных для мониторинга связанных с УПП задач, включая информацию о том, для каких конкретных задач такие наборы данных могут быть применены. Это предварительный перечень, который позволяет отслеживать изменения в структурах производства,

изменения в области «зеленых» технологий, в моделях потребления, связанных с воздействием на окружающую среду и использованием природных ресурсов, а также в мониторинге эколого-экономических инструментов. Все эти аспекты охватываются Центральной основой СЭЭУ. В качестве пояснения этих показателей приводятся примеры некоторых стран на основе международных баз данных, например, ЮНЕП, ОЭСР, Евростат и национальных наборов данных. Эта информация представлена в Приложении 3 к этому докладу.

Информация, приводимая в Таблице 1, включает, в частности, наборы данных по измерению выбросов парниковых газов, которые относятся к задаче 8.4 об устранении связи между экономическим ростом и деградацией окружающей среды; задаче 9.4 о внедрении чистых и экологически безопасных технологий; задаче 12.2 о достижении рационального регулирования и эффективного использования природных ресурсов; и задаче 13.1 о повышении сопротивляемости и способности адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям.

Преимущество СЭЭУ заключается в том, что по данным из ряда областей формируется единый набор данных, как показано в Таблице 1. Кроме того, как видно, лишь несколько наборов данных, проанализированных в настоящем докладе, не включены в текущий перечень МГЭ. Причина этого заключается в том, что СЭЭУ охватывает данные, характеризующие движущие силы, нагрузку и ответные меры субъектов экономической деятельности, населения и правительства. Благодаря этой информации возможно осуществлять мониторинг элементов устойчивого производства и потребления, представляющих интерес. Они включают в себя воздействие на окружающую среду конкретных секторов экономики, включая их экологическую эффективность, определенное посредством изучения уровней выбросов и их соотношения с валовым внутренним продуктом (ВВП).

Текущие показатели, предложенные МГЭ, направлены на количественную оценку целей и задач через использование статистической информации, такой как государственные расходы, ВВП, а также демографическая статистика. В рамках СЭЭУ рассматриваются эти и другие данные. Другие показатели включают организационные данные, такие как мониторинг ряда подписанных конвенций, независимо от наличия нормативно-правовой базы, или мониторинг количества стран, имеющих планы действий для конкретных стратегий. Эти показатели не всегда учитываются в статистической отрасли, но имеют важность для количественной оценки прогресса в достижении некоторых задач, установленных ЦУР.

Таблица 1: Предлагаемые наборы данных, связанных с СЭЭУ, для мониторинга УПП

Набор данных	Возможный уровень детализации в рамках СЭЭУ	Дополнительная детализация	Оцениваемые задачи*	Актуальная задача в МГЭ-ЦУР**	Возможные источники данных для компилирования
Контроль изменений в производственных моделях – загрязнение и хозяйство					
Выделение парниковых газов хозяйством	Отрасли промышленности, правительство, домохозяйства	Разбивка по добавленной стоимости/ВВП, на душу населения	8.4, 9.4, 12.2, 13.1	9.4, 12.2	Реестр выбросов парниковых газов, энергетическая статистика
Выбросы в атмосферу (твердые примеси диаметром 2,5 мкм)	Отрасли промышленности, правительство, домохозяйства	Разбивка по добавленной стоимости/ВВП, на душу населения или акцент на города	11.2, 11.5, 11.6, 12.2	11.6 – в определенной степени	РВПЗ или реестры выбросов
Выбросы в воду, например, азота, фосфора цинка, свинца	Выбросы по отрасли промышленности. По реципиенту (водоочистное сооружение или возврат в водную систему (например, в поверхностные или подземные воды, морские воды, рассредоточенные источники загрязнения)	Разбивка по добавленной стоимости/ВВП, по типу очистных установок	2.4, 6.3, 12.2, 14.1	Не включено	РВПЗ или реестры выбросов
Применение химических продуктов	По отрасли промышленности и домохозяйствам	По классам токсичности	3.9, 12.2, 12.4	Не включено	РВПЗ
Контроль изменений в производственных моделях – природные ресурсы и хозяйство					
Объем произведенных отходов	По промышленным областям-источникам, по промышленностям областям-получателям	Разбивка по добавленной стоимости или ВВП, по типу очистных установок	3.9, 11.6, 12.2, 12.5	Часть 11.6, 12.4	РВПЗ, статистика по отходам
Использование веществ	По категории вещества, по отрасли промышленности, домохозяйствам	Разбивка по ВВП или на душу населения, с привязкой к видам опасных веществ	8.4, 12.2	8.4, 12.2	Отраслевые данные и статистика
Использование энергии	По отрасли промышленности, домохозяйству, правительству, источнику энергии (включая возобновляемые источники)	Разбивка на душу населения, по добавленной стоимости/ВВП или по выбросам парниковых газов	7.2, 7.3, 8.4, 12.2	7.2 – в определенной степени, 7.3, 7b	Статистика по энергетическим ресурсам, энергетический баланс
Использование воды	Отрасль промышленности и домохозяйства, правительство, по источнику	Разбивка на душу населения, по добавленной стоимости/ВВП	6.4, 12.2, 13.1	6.4	Статистика по водным ресурсам
Контроль изменений в природоохранных технологиях					
Расходы на защиту окружающей среды	По отрасли промышленности, домохозяйствам и правительству, по типу области окружающей среды и по типу инвестиций	Разбивка по ВВП, по добавленной стоимости	3.9, 6.3, 9.4, 12.2, 13.1, 15.1	Не включено	Отраслевые данные и статистика, исследования и административные данные
Добавленная стоимость в секторе экологических товаров и услуг	По отрасли промышленности и правительству или по области защиты	Разбивка по ВВП, по добавленной стоимости	3.9, 6.3, 6.4, 7.2, 7.3, 9.4, 12.2, 12.b, 13.1, 15.1, 15.2	Не включено	Отраслевые данные и статистика, исследования и административные данные

<i>Контроль изменений в моделях потребления – нагрузка на экологию и природные ресурсы</i>					
Экологическая нагрузка, обусловленная потреблением – материалы	Продукты	Торговые партнеры	12.2, 8.4	12.2	Таблицы входных и выходных потоков, торговая статистика, статистика материальных потоков
Экологическая нагрузка, обусловленная производством – выбросы парниковых газов	Продукты	Торговые партнеры	12.2, 8.4, 12.1	Не включено	Таблицы входных и выходных потоков, торговая статистика, данные учета выбросов парниковых газов
<i>Контроль изменений в экономических природоохранных инструментах</i>					
Субсидии, связанные с окружающей средой	По отрасли промышленности, по домохозяйствам, по типу, ВВП или на душу населения	Подробная информация о соответствующих субсидиях за границу	6.a, 7.2, 7.3, 7a, 9.4, 12.2, 12.a, 13.1, 14.7, 14.a, 15.a, 15.1	6.a, 7a, 15.a	Финансовая статистика
Налоги, связанные с окружающей средой	По отрасли промышленности, домохозяйствам, по типу	Разбивка на душу населения или по ВВП	12.2, 13.1	Не включено	Финансовая статистика

* Количественные показатели по задачам рассчитаны в рамках настоящего проекта

** По состоянию на 18 февраля 2016 года

Также были рассмотрены национальные наборы данных для изучения вопроса о том, каким образом можно использовать эти показатели для мониторинга УПП (подробности приводятся в приложении 3). Предварительная оценка свидетельствует о том, что в настоящее время имеются данные для многих стран, но при этом есть возможности для улучшения уровня детализации и разбивки по некоторым показателям и для их более тесной увязки с понятиями и классификациями СЭЭУ. В частности, это касается мониторинга изменений в области экологических технологий, а также данных о выбросе воды в промышленности и домашних хозяйствах. Это важные факторы и секторы для разработки показателей, в частности тех, которые служат для мониторинга задач в рамках целей 3, 6, 7, 12 и 13. Это также отмечается в статистике в области энергетики, где по-прежнему преобладает практика подготовки энергетического баланса, а отраслевая разбивка в соответствии с СЭЭУ, как правило, по-прежнему отсутствует.

Наращивание потенциала

В настоящее время многие страны принимают и осуществляют СЭЭУ. В некоторых достаточно распространено применение подхода на основе стандартов (например, использование классификации видов экономической деятельности МСОК) в области сбора и компилирования экологической статистики. Это является необходимым условием для перехода к единому экологическому и экономическому учету. Для других типов экологических данных используются другие отраслевые разбивки, такие как проведение разграничений между наиболее загрязняющими отраслями или наиболее загрязненными районами, или разбивка по стратегическим секторам, которые не имеют непосредственной связи с экономической статистикой. Таким образом, хотя разработка и обзор ЦУР еще не закончена, целесообразно начать с определения страновых потребностей в потенциале для мониторинга и отчетности о ходе достижения ЦУР в области УПП. Такое раннее выявление потребностей в потенциале будет содействовать укреплению готовности к количественной оценке окончательно согласованных показателей ЦУР.

Одна из таких мер заключается в рассмотрении доступных существующих статистических классификаций, с тем чтобы в более долгосрочной перспективе разработать комплексную статистическую систему с общими классификациями и определениями. Это необходимо осуществить даже в странах, располагающих статистической информацией надлежащего качества, чтобы обеспечить информационную основу для принятия решений о требуемых комплексных и согласованных стратегиях в области устойчивого развития в последующие годы. Хотя в такой системе существует потребность в начальных инвестициях, она несет существенные преимущества для эффективности, связанные с комплексной информацией для разработки стратегии и международной отчетности. Кроме того, разработка стратегии в отсутствие надлежащей информации на основе фактических данных может повлечь значительные расходы.

На основе этих новых задач, стоящих перед странами в подготовке статистики для разработки надлежащих показателей для ЦУР, в настоящем докладе содержится предложение об использовании имеющихся данных и предлагается общая стратегия укрепления потенциала в области УПП.

Выводы

В настоящем документе резюмируются предложения, которые будут представлены для обсуждения показателей, разрабатываемых для мониторинга хода достижения Целей в области устойчивого развития.

1) **Выявление доступных ключевых источников данных** для количественной оценки прогресса в деле достижения многих целей и задач является важным шагом в содействии мониторингу хода достижения ЦУР. В настоящем докладе основное внимание уделяется связи между экологией и экономикой в определении источников данных, показателям, которые могут быть подготовлены на их основе, и их многоцелевому значению.

Вопросы, рассмотренные в настоящем докладе, ориентированы на мониторинг изменений в моделях потребления и производства и соответствующих инициатив. В число ключевых областей статистики входят показатели выбросов в воздух и воду, использования энергии и химических веществ, образования отходов и материальных потоков, охраны окружающей среды, экологических товаров и услуг и, в конечном счете, денежные поступления в сфере экологии, такие как экологические налоги и субсидии. Экономические статистические данные уже доступны для использования в тех случаях, когда это уместно.

2) **Определение взаимосвязей этих статистических данных**, в том числе с использованием имеющихся в настоящее время данных или таких данных, которые могут быть получены без каких-либо дополнительных инвестиций в сбор данных. Это означает уделение особого внимания взаимосвязям между экономикой и физическими показателями, например, связанными с атмосферой или выбросами отходов, а также через использование эколого-экономических инструментов. Этот аспект имеет важность при рассмотрении, например, изменений моделей производства через измерение интенсивности использования ресурсов или производительности.

3) **Активизация работы по наращиванию потенциала в области сбора и применения данных**, а также для проведения начальной оценки потребностей в этой области.

4) **Использование, насколько это возможно, уже проделанной работы в области статистики и отчетности** на национальном и международном уровнях. Через получение данных от независимых государств международные учреждения могут оказывать поддержку работе по ЦУР и стать посредниками для обеспечения взаимодействия и создания дополнительной ценности. Кроме того, важно поддерживать осуществляемую на национальном уровне работу, например, низкая частота публикации таблиц входных и выходных потоков сказывается на качестве расчета показателей воздействия на экологию, что, в свою очередь, имеет важность для отслеживания изменений в моделях потребления, относящихся к задачам 8.4, 12.2 и 13.1.

В этом случае крупные организации, такие как Всемирный банк и МВФ, имеют возможности, чтобы привлечь внимание к значимости ежегодного выпуска таблиц входных и выходных потоков. Мониторинг моделей производства сопряжен с дополнительными трудностями, например, сейчас наблюдается недостаточность сбора данных по химическим веществам в глобальном масштабе. А сокращение применения химических веществ имеет важность для ряда задач, в частности, 12.2 и 12.4.

Осуществление Целей в области устойчивого развития сопряжено с серьезными трудностями, и формирование и применение надлежащих показателей для мониторинга изменений является одним из важнейших элементов для обеспечения того, чтобы эти цели вносили существенный вклад в достижение благополучия человека. Устойчивое потребление и производство является не только важной целью само по себе, но и представляет собой сквозной вопрос, касающийся большинства из принятых 17 целей. Таким образом, крайне важным является признание потребностей в наращивании потенциала стран для применения показателей, относящихся к УПП.

В настоящем докладе содержится подробная информация об этих ключевых шагах по разработке и применению надлежащих статистических данных и показателей в области УПП для ЦУР.