



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
15 February 2013

Russian
Original: English

Двадцать седьмая сессия Совета управляющих/
Глобальный форум по окружающей среде
на уровне министров
Найроби, 18-22 февраля 2013 года
Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Бюджет и программа работы на двухгодичный период 2014-2015 годов и Фонд
окружающей среды и другие бюджетные вопросы**

Управление целевыми фондами и целевыми взносами

Доклад Директора-исполнителя¹

Резюме

Настоящий доклад представляется Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров на его двадцать седьмой сессии с целью представления информации и предлагаемых мер по управлению целевыми фондами и целевыми взносами в поддержку программы работы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

* UNEP/GC.27/1.

¹ Выпущено без официального редактирования.

I. Предлагаемые меры для принятия Советом управляющих

1. Совет управляющих, возможно, пожелает принять решение, представленное Комитетом постоянных представителей в документе UNEP/GC.27/L.1

II. Управление целевыми фондами

2. В настоящем разделе дается описание различных мер, которые Директор-исполнитель принял и намеревается принять в отношении целевых фондов, управление которыми осуществляется Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде. В ней также изложены фактические расходы целевых фондов на двухгодичный период 2010-2011 годов, пересмотренные сметные расходы на двухгодичный период 2012-2013 годов и прогнозируемые расходы на двухгодичный период 2014-2015 годов.

A. Справочная информация

3. В системе Организации Объединенных Наций существуют целевые фонды двух типов, а именно: целевые фонды технического сотрудничества и общие целевые фонды. К целевым фондам технического сотрудничества относятся целевые фонды, предназначенные для оказания помощи развивающимся странам в области экономического и социального развития. В ЮНЕП к этой категории относятся также целевые фонды для оплаты труда персонала, из которых финансируется набор младших сотрудников категории специалистов и старших сотрудников по программам. Через общие целевые фонды оказывается поддержка деятельности, не относящейся исключительно к сфере технического сотрудничества.

B. Целевые фонды

4. Кроме того, в ЮНЕП целевые фонды дополнительно подразделяются на следующие категории:

- a) целевые фонды для оказания прямой поддержки программе работы ЮНЕП;
- b) целевые фонды для оказания поддержки находящимся под административным управлением ЮНЕП конвенциям, протоколам и программам по региональным морям;
- c) целевые фонды, относящиеся к специальной категории мероприятий, поддерживаемых ЮНЕП.

5. По состоянию на 31 декабря 2012 года насчитывалось 97 действующих целевых фондов, которые указаны в таблице 1.

Таблица 1

Действующие целевые фонды по состоянию на 31 октября 2012 года

Описание	Общие целевые фонды	Целевые фонды технического сотрудничества (общие)	Целевые фонды технического сотрудничества (персонал)	Всего
Оказание прямой поддержки программе работы ЮНЕП	16	25	16	57
Оказание поддержки конвенциям, программам по региональным морям и протоколам	31	3	-	34
Специальная категория целевых фондов	-	6	-	6
Итого	47	34	16	97

6. К специальной категории целевых фондов относится Целевой фонд для Многостороннего фонда для осуществления в рамках Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой. ЮНЕП выступает в качестве казначея Многостороннего фонда и отчитывается за получение и расходование средств (в том числе в виде векселей). Кроме того, ЮНЕП является одним из учреждений-исполнителей программы Многостороннего фонда и создала отдельный целевой фонд - Целевой фонд технического сотрудничества для осуществления ЮНЕП деятельности по линии Многостороннего фонда. К этой же категории

относятся и целевые фонды, финансируемые Фондом глобальной окружающей среды (ФГОС), одним из учреждений-исполнителей которого является ЮНЕП; эти фонды относятся к программе, которая финансируется, в основном, за счет ФГОС. Это - Целевой фонд технического сотрудничества для осуществления ЮНЕП мероприятий, финансируемых из Фонда глобальной окружающей среды, являющийся основным целевым фондом для осуществления ЮНЕП программы работы ФГОС. К другим фондам этой категории относятся Целевой фонд технического сотрудничества по управлению осуществляемыми по линии ЮНЕП/ФГОС национальными программами действий по адаптации для наименее развитых стран; Целевой фонд технического сотрудничества для системы финансирования на компенсационной основе проектов Фонда глобальной окружающей среды для оказания административной поддержки деятельности ЮНЕП по осуществлению программы ФГОС; Целевой фонд технического сотрудничества для управления программой Специального фонда ЮНЕП/ФГОС по изменению климата; и Целевой фонд технического сотрудничества для управления Фондом ЮНЕП/ФГОС по осуществлению Нагойского протокола.

7. С момента проведения двадцать шестой сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров Директор-исполнитель учредил десять новых целевых фондов (см. таблицу 2).

Таблица 2

Новые целевые фонды, учрежденные с момента проведения двадцать шестой сессии Совета управляющих

<i>Описание</i>	<i>Общие целевые фонды</i>	<i>Целевые фонды технического сотрудничества (общие)</i>	<i>Целевые фонды технического сотрудничества (персонал)</i>	<i>Всего</i>
Оказание прямой поддержки программе работы ЮНЕП	1	7	-	8
Оказание поддержки конвенциям, программам по региональным морям и протоколам	1	-	-	1
Специальная категория целевых фондов	-	1	-	1
Итого	2	8	-	10

8. Резюме фактических расходов за двухгодичный период 2010-2011 годов, сметных расходов на двухгодичный период 2012-2013 годов и прогнозируемых расходов на двухгодичный период 2014-2015 годов в разбивке по различным категориям целевых фондов приводятся в таблицах 3, 4 и 5, соответственно.

9. В отношении двухгодичного периода 2010-2011 годов расходы составили 734,3 млн. долл. США, из которых 162,6 млн. долл. США относятся к целевым фондам, по линии которых оказывается прямая поддержка программе работы ЮНЕП, а 192,3 и 379,3 млн. долл. США относятся к конвенциям, протоколам и программам по региональным морям, а также специальным счетам и целевым фондам, соответственно (см. таблицу 3).

Таблица 3

Фактические расходы целевых фондов за двухгодичный период 2010-2011 годов (в тыс. долл. США)

<i>Описание</i>	<i>Общие целевые фонды</i>	<i>Целевые фонды технического сотрудничества (общие)</i>	<i>Целевые фонды технического сотрудничества (персонал)</i>	<i>Всего</i>
Оказание прямой поддержки программе работы ЮНЕП	70 095	83 555	8 970	162 620
Оказание поддержки конвенциям, программам по региональным морям и протоколам	157 208	35 121	-	192 329
Специальная категория целевых фондов	379 337	-	-	379 337

<i>Описание</i>	<i>Общие целевые фонды</i>	<i>Целевые фонды технического сотрудничества (общие)</i>	<i>Целевые фонды технического сотрудничества (персонал)</i>	<i>Всего</i>
Итого	606 640	118 676	8 970	734 286

10. Что касается двухгодичного периода 2012-2013 годов, из общих сметных расходов в размере 777,4 млн. долл. США за этот двухгодичный период 157,0 млн. долл. США приходится на целевые фонды, по линии которых оказывается прямая поддержка программе работы ЮНЕП, а 186,3 млн. долл. США - на целевые фонды конвенций, протоколов и программ по региональным морям и 434,1 млн. долл. США - на специальные счета и целевые фонды (см. таблицу 4).

Таблица 4

Сметные расходы целевых фондов на двухгодичный период 2012–2013 годов
(в тыс. долл. США)

<i>Описание</i>	<i>Общие целевые фонды</i>	<i>Целевые фонды технического сотрудничества (общие)</i>	<i>Целевые фонды технического сотрудничества (персонал)</i>	<i>Всего</i>
Оказание прямой поддержки программе работы ЮНЕП	56 251	87 098	13 664	157 013
Оказание поддержки конвенциям, программам по региональным морям и протоколам	145 520	40 758	-	186 278
Специальная категория целевых фондов	434 108	-	-	434 108
Итого	635 879	127 856	13 664	777 399

11. Что касается двухгодичного периода 2014-2015 годов, прогнозируемые расходы составляют 663,3 млн. долл. США, из которых 109,5 млн. долл. США приходится на целевые фонды, по линии которых оказывается прямая поддержка программе работы ЮНЕП, 186,3 млн. долл. США - на конвенции и программы по региональным морям и 367,5 млн. долл. США - на специальные счета и целевые фонды (см. таблицу 5).

Таблица 5

Прогнозируемые расходы целевых фондов на двухгодичный период 2014-2015 годов
(в тыс. долл. США)

<i>Описание</i>	<i>Общие целевые фонды</i>	<i>Целевые фонды технического сотрудничества (общие)</i>	<i>Целевые фонды технического сотрудничества (персонал)</i>	<i>Всего</i>
Оказание прямой поддержки программе работы ЮНЕП	41 500	60 000	8 000	109 500
Оказание поддержки конвенциям, программам по региональным морям и протоколам	145 520	40 758	-	186 278
Специальная категория целевых фондов	367 513	-	-	367 513
Итого	554 533	100 758	8 000	663 291

С. Целевые взносы

12. В соответствии с финансовыми правилами Фонда Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (правила 204.1 и 204.2) Директор-исполнитель может принимать целевые взносы в форме согласованных взносов от правительств или сотрудничающих учреждений, или поддерживающих организаций, или иных субъектов, сделанные наличными средствами или в натуральной форме, с целью поддержки конкретных мероприятий, услуг и учреждений, как предусмотрено отдельными проектными документами.

13. Из общей суммы расходов в размере 112,0 млн. долл. США за двухгодичный период 2010-2011 годов 88,8 млн. долл. США было предоставлено в виде прямой поддержки программы работы ЮНЕП и 21,4 млн. долл. США были израсходованы на мероприятия в рамках конвенций, программ по региональным морям и протоколов, при этом 1,8 млн. долл. США было израсходовано на мероприятия по линии ФГОС. Таким образом, по сравнению с двухгодичным периодом 2008-2009 годов, когда общая сумма расходов по целевым взносам составила 99,87 млн. долл. США, отмечается совокупное увеличение в размере 12,2 млн. долл. США.

14. Согласно оценкам ЮНЕП, расходы по целевым взносам на 2012-2013 годы и 2014-2015 годы в поддержку программы работы ЮНЕП составят приблизительно 84,9 млн. долл. США и 92,5 млн. долл. США, соответственно. Объем целевых взносов в поддержку конвенций, программ по региональным морям и протоколов несколько сократится с 21,4 млн. долл. США в 2010-2011 годах до 19,0 млн. долл. США в 2012-2013 годах и увеличится до 23,9 млн. долл. США в 2014-2015 годах. Ожидается, что целевые расходы по программам специальной категории (ФГОС) сократятся до 1,6 млн. долл. США за двухгодичный период 2012-2013 годов и дополнительно сократятся до 1,5 млн. долл. США в 2014-2015 годах.

15. В таблице 6 приводится разбивка фактических расходов за двухгодичный период 2010-2011 годов и сметных расходов на двухгодичные периоды 2012-2013 годов и 2014-2015 годов.

Таблица 6

Целевые взносы за двухгодичные периоды 2010-2011, 2012-2013 и 2014-2015 годов
(в тыс. долл. США)

<i>Целевые взносы</i>	<i>Фактические расходы 2010-2011 годы</i>	<i>Пересмотренные сметные расходы 2012-2013 годы</i>	<i>Прогнозируемые расходы 2014-2015 годы</i>
Оказание прямой поддержки программе работы ЮНЕП	88 776	84 872	92 500
Мероприятия в рамках конвенций, программ по региональным морям и протоколов	21 443	19 096	23 900
Специальная категория целевых фондов (ФГОС)	1 848	1 563	1 500
Итого	112 067	105 531	117 900

16. В таблице 7 ниже приведены сводные данные о расходах в сопоставлении с внебюджетными источниками за три двухгодичных периода с 2010-2011 по 2014-2015 годы. Уменьшение объема прямой поддержки программы работы ЮНЕП, прогнозируемое ею на период 2014-2015 годов, отражает переход к увеличению бюджета Фонда окружающей среды на этот период при сохранении общего бюджета на том же уровне, что утвержденный бюджет на 2012-2013 годы.

Таблица 7

Сводные данные о расходах за три двухгодичных периода с 2010-2011 по 2014-2015 годы
(в тыс. долл. США)

<i>Двух-годичный период</i>		<i>Общие целевые фонды</i>	<i>Целевые фонды технического сотрудничества (общие)</i>	<i>Целевые фонды технического сотрудничества (персонал)</i>	<i>Целевые взносы</i>	<i>Всего</i>
2010-2011 годы	Оказание прямой поддержки программе работы ЮНЕП	70 095	83 555	8 970	88 776	251 396
	Оказание поддержки конвенциям, программам по региональным морям и протоколам	157 208	35 121		21 443	213 772

<i>Двух- годичный период</i>		<i>Общие целевые фонды</i>	<i>Целевые фонды технического сотрудничества (общие)</i>	<i>Целевые фонды технического сотрудничества (персонал)</i>	<i>Целевые взносы</i>	<i>Всего</i>
	Специальная категория целевых фондов	379 337			1 848	381 185
	Итого	606 640	118 676	8 970	112 067	846 353
2012-2013 годы	Оказание прямой поддержки программе работы ЮНЕП	56 251	87 098	13 664	84 872	241 885
	Оказание поддержки конвенциям, программам по региональным морям и протоколам	145 520	40 758		19 096	205 374
	Специальная категория целевых фондов	434 108			1 563	435 671
	Итого	635 879	127 856	13 664	105 531	882 930
2014-2015 годы	Оказание прямой поддержки программе работы ЮНЕП	41 500	60 000	8 000	92 500	202 000
	Оказание поддержки конвенциям, программам по региональным морям и протоколам	145 520	40 758		23 900	210 178
	Специальная категория целевых фондов	367 513			1 500	369 013
	Итого	554 533	100 758	8 000	117 900	781 191

17. В документе UNEP/GC.27/INF/6 приводятся таблицы с подробными данными о фактических расходах за двухгодичный период 2010-2011 годов, сметных расходах на двухгодичный период 2012-2013 годов и прогнозируемых расходах на двухгодичный период 2014-2015 годов по всем целевым фондам, находящимся под административным управлением ЮНЕП.