



Distr.: General
16 December 2011

Chinese
Original: English



联合国
环境规划署理事会

理事会/全球部长级环境论坛
第十二届特别会议
2012年2月20-22日，内罗毕
临时议程项目4*
新出现的政策性议题：环境和发展

化学品和废物管理

执行主任的报告

摘要

本报告介绍了关于《国际化学品管理战略方针》有关化学品和废物管理问题的理事会2011年2月24日第26/3号决定第五节的实施情况。

* UNEP/GCSS.XII/1。

1. 通过第 26/3 号决定第 23 段，理事会促请联合国环境规划署（环境署）继续实施《国际化学品管理战略方针》，尤其是有关新出现的政策性议题以及与《战略方针》环境方面有关的工作方案要点，包括主流化活动和评估不健全的化学品管理所带来的经济和社会成本，以及评估可将有关化学品的外部成本进行内部消化的工具，并在将于 2012 年初出版的第一份《全球化学品展望》报告中加以反映。
2. 通过该决定第 24 段，理事会欢迎卫生部门进一步参与《战略方针》，尤其是制定国际化学品管理大会第二届会议所呼吁的卫生部门战略，并为响应《关于非洲健康与环境的利伯维尔宣言》以及关于落实该宣言的《罗安达承诺》而阐述环境和健康之间的联系。
3. 通过该决定第 25 段，理事会促请有能力的各国政府、政府间组织、非政府组织和其他方面为实施《战略方针》做出财政和实物捐助，包括通过快速启动方案、秘书处和环境署工作方案。
4. 通过该决定第 36 段，理事会请执行主任就实施与《战略方针》有关的决定的进展情况向理事会/全球部长级环境论坛第十二届特别会议提交一份报告。
5. 本报告即为响应该请求而编写。

一、秘书处开展的活动

6. 此处提及的活动是得益于各国政府的捐款和快速启动方案信托基金分拨的资金才得以启动的。不过，为对信托基金进行充资，并支持秘书处的活动，仍需更多资金。
7. 秘书处除其他事项外，负责推动快速启动方案的运作。截至 2011 年 7 月，已经向快速启动方案信托基金提供了超过 3200 万美元。该信托基金目前正在支持 139 个项目，这些项目正由 100 个国家的政府和 15 个民间社会组织进行实施，涉及 103 个国家中的活动，其中包括 53 个最不发达国家和小岛屿发展中国家。
8. 通过第 II/3 号决议，国际化学品管理大会请快速启动方案执行局对该方案进行评估，对其执行情况的效果和效率加以汇报，并根据其结论提出建议，供大会第三届会议审议。中期审查正在开展之中，有望于 2012 年初完成。建议将呈交大会第三届会议审议，并可能就信托基金的运作做出一项决定。根据第 I/4 和 II/3 号决议，截至第三届会议之际，信托基金可接受自愿捐款。若干国家对本财政机制的终结及其对实施《战略方针》可能产生的影响提出关切。因此，大会将审议执行局的一项建议，即为 2013 年 11 月前批准的项目延长该信托基金中可用资金的支付期限，直至所有项目活动完成。
9. 自大会第二届会议以来，秘书处一直在努力制定一项旨在加强卫生部门参与实施《战略方针》的战略；通过委托编写一份相关问题的报告而为纳米技术和纳米材料这一新出现的问题有关的工作做出了贡献，尤其是为发展中国家和经济转型国家；推动了快速启动方案的中期审查；并根据大会第二届会议上通过的 20 项指标就《战略方针》的实施情况编写了第一份初步进展报告。
10. 在大会第二届会议之后，秘书处于 2011 年 4 月至 9 月间组织了非洲、拉丁美洲和加勒比、中东欧以及亚洲和太平洋地区的区域会议，以筹备于 2011 年 11 月 15 日至 18 日在贝尔格莱德召开的不限成员名额工作组第一次会议。

不限成员名额工作组是作为大会的一个附属机构为筹备大会各届会议而设立的。

11. 油漆中的铅、产品中的化学品、电气和电子产品生命中期中的危险物质、纳米技术和纳米材料以及全氟化学品等问题被大会第二届会议确定为新出现的议题。有关上述议题的建议已经在不限成员工作组会议上制定出来，将提交大会第三届会议审议。不限成员名额工作组还将向大会提交两项提案，以向《全球行动纲领》新增两个工作领域：一个为纳米材料和纳米技术，另一个为电气和电子产品生命周期中的危险物质。此外，大会还将考虑开展国际合作，提高对干扰内分泌的化学品的认识、理解和行动。环境署经与世界卫生组织（世卫组织）磋商，已将该议题提名为新出现的政策性议题。

12. 大会将审议的其他事项包括快速启动方案中期审查的成果、环境署执行主任启动的化学品和废物供资备选方案磋商进程的成果、卫生部门参与实施《战略方针》的战略以及关于 2009-2010 年间《战略方针》实施情况的第一份进展报告。

二、 联合国环境规划署开展的活动

13. 通过托管其秘书处并作为组织间健全管理化学品方案的一个参与组织以及促进和实施环境活动，环境署继续在实施《战略方针》方面发挥着牵头作用。环境署亦是快速启动方案信托基金的托管机构。

14. 环境署在实施《战略方针》的环境方面所开展的活动是以环境署 2010-2011 年工作方案为依据的。这些活动考虑到了大会第二届会议的各项决议，尤其是关于实施活动所需的财政和技术资源的决议以及关于新出现的政策性议题的决议（分别为第 II/3 号和第 II/4 号决议）。

A. 第 II/3 号决议

15. 与第 II/3 号决议直接相关的工作包括：有关将健全管理化学品问题纳入国家发展政策的主流的活动、评估不作为的成本、编写关于法律和机构基础设施的指导文件（包括经济工具的使用情况），以及有关环境与健康之间的联系以及《全球化学品展望》报告的活动。

1. 不作为的成本

16. 2010 年，环境署推出了一项有关不作为的成本的倡议，以便评估不健全的化学品管理所带来的经济和社会成本。该倡议旨在提高人们对于健全管理化学品的益处（以经济术语表示）的政治意识，以强化将健全管理化学品问题纳入国家发展规划的理由，并建设能力，以评估国家和国际层面不充分的化学品管理所引发的成本。关于不作为的成本问题的最终报告已经进入最后阶段，并在 2011 年 12 月 7 日的一个项目指导委员会会议上得到讨论。

2. 关于法律和机构基础设施的指导文件

17. 为确定全球在实施化学品政策过程中是如何使用经济工具的，对《战略方针》各国家协调人进行了调查，请其查明在各自国家正在使用的经济工具。这些数据补充了一项案头研究，并提供了联络方式，以便与国家协调人和其他政府官员开展进一步的深度、量化面谈，以确定成功设计的条件和实施的障碍。基于上述活动编写了一份报告，介绍了为化学品管理而设计的各种经济工具。

18. 作为其主流化活动的一部分，环境署就开发法律和机构基础设施起草了一份指导文件。该指导文件旨在为政策制定者就实现健全管理化学品而制定国内法律和机构安排所需的关键要素提供切实支持，包括财政支助的措施。该指导文件包括考量各国通常所需要的结构，以及为改善现存制度所需要的结构。尽管该指导文件性质较为笼统，以考虑到各国国情，但却是专为发展中国家和经济转型国家而设计的。现正在若干试点国家进行测试。

3. 关于环境与健康的联系问题的活动

19. 至于在实施《关于非洲健康与环境的利伯维尔宣言》过程中取得的进展，在 2010 年 11 月 23 至 26 日于罗安达举行的第二次非洲健康与环境部际会议上，为协助非洲国家推进《利伯维尔宣言》，各部长通过了三个相辅相成且具有重大政治和组织意义的文件：《卢安达承诺》、《健康与环境战略联盟的各项安排》以及《非洲卫生与环境部长关于气候变化与健康的联合声明》。

20. 在这一背景下，世卫组织/环境署牵头发起的一个联合任务队（现在《联合国气候变化框架公约》和非洲开发银行亦已参与其中）就公共卫生如何适应气候变化问题以及开展化学品管理以减少健康和环境风险问题编写了两项在国家层面开展行动的方案框架。气候变化框架已经由世卫组织非洲区域委员会第六十一届会议批准，随后由非洲环境问题部长级会议第四届特别会议审议。非洲环境问题部长级会议请非洲联盟委员会、环境署、世卫组织和其他发展伙伴支持其实施。

21. 化学品管理框架将提交非洲环境问题部长级会议第十四届会议和世卫组织非洲区域委员会第六十二届会议审议。该框架将建设非洲国家的技术和机构能力，以支持具体的行动，减少不健全的化学品管理对健康和环境造成的风险。

22. 《利伯维尔宣言》正在演变成一个成功的由国家推动的倡议。为加强其对社区层面的影响，尤其是其对更快地实现千年发展目标的贡献，必须加快其实施。到目前为止，22 个非洲国家已经成立了国家协调委员会，以启动《宣言》的实施工作，从而解决决定环境和健康危险的驱动因素、其相关风险水平以及如何管理这些风险。第三次部际会议计划于 2012 年底召开。

4. 《全球化学品展望》报告

23. 《全球化学品展望》是一份目前正在编写中的报告，其目的是反映作为主流化活动的一部分所开展的工作中的亮点，并因此处理人类健康和环境恶化的有关根源；编写经济论点，包括不作为的成本；评估开展行动的潜在益处和利弊权衡；并为促进和实施更安全的替代品提供相关政策和管理备选方案。其目的还包括为未来在国际上设定优先事项提供依据，以及设计有害物质领域的活动，包括为评估和设定化学品问题中的优先事项制定一个持续而连贯的框架，例如被认为是主要关切的新出现的议题。《展望》指导委员会第五次会议于 2011 年 12 月 8 日和 9 日召开，以审议并最终确定该报告各章节的草案。

24. 《展望》将于 2012 年中期定稿，同期定稿的还包括上述关于不作为的成本问题和开展化学品健全管理所使用的经济工具问题的报告，以便为国际化学品管理大会第三届会议以及将于 2012 年 6 月在巴西里约热内卢召开的联合国可持续发展大会的讨论作出贡献。

B. 第 II/4 号决议

25. 关于产品中的化学品，通过第 II/4 号决议 C，国际化学品管理大会邀请环境署牵头实施一个项目，其目的是促进提供和获取供应链及整个生命周期过程中有关产品中的化学品的信息。在启动阶段和确定范围阶段之后，对利益攸关方的信息需求和缺口开展了研究。业已完成四个具体部门的深度研究：建筑产品、电子产品、玩具以及纺织品。2011 年 3 月 16 日至 18 日，在日内瓦召开了一个国际讲习班。在本次讲习班上，确定了请求编写的、就产品中的化学品采取进一步合作行动的各项建议的要点。上述建议将提交给国际化学品管理大会第三届会议。
