



**Совет управляющих  
Программы Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

Distr.: General  
16 December 2011

Russian  
Original: English

Двенадцатая специальная сессия Совета управляющих/  
Глобальный форум по окружающей среде  
на уровне министров  
Найроби, 20-22 февраля 2012 года  
Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Возникающие вопросы политики: окружающая среда и развитие**

**Регулирование химических веществ и отходов**

**Доклад Директора-исполнителя**

*Резюме*

В настоящем докладе представлена информация о реализации раздела V решения 26/3 Совета управляющих от 24 февраля 2011 года о регулировании химических веществ и отходов в отношении Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.

\* UNEP/GCSS.XII/1.

1. В пункте 23 своего решения 26/3 Совет управляющих настоятельно призвал Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и далее осуществлять Стратегический подход к международному регулированию химических веществ, особенно в отношении возникающих вопросов политики и тех элементов ее программы работы, которые связаны с экологическими аспектами Стратегического подхода, включая мероприятия по актуализации и оценку экономических и социальных последствий нерационального регулирования химических веществ, наряду с оценкой экономических инструментов, интернализирующих внешние издержки, связанные с химическими веществами, с целью их отражения в первом докладе о глобальном обзоре химических веществ, который будет опубликован в начале 2012 года.
2. В пункте 24 этого решения Совет управляющих приветствовал усилия, направленные на более энергичное привлечение сектора здравоохранения к осуществлению Стратегического подхода, в частности, разработку стратегии сектора здравоохранения во исполнение призыва Международной конференции по регулированию химических веществ на ее второй сессии и налаживание связей между секторами природоохраны и здравоохранения во исполнение положений Либревилльской декларации по здравоохранению и окружающей среде в Африке и принятого в Луанде обязательства по ее осуществлению.
3. В пункте 25 этого решения Совет управляющих настоятельно призвал правительства, межправительственные организации, неправительственные организации и других субъектов, обладающих соответствующими возможностями, вносить финансовые взносы и вклад натурой в осуществление Стратегического подхода, в том числе через Программу ускоренного "запуска" проектов, секретариат и программу работы ЮНЕП.
4. В пункте 36 этого решения Совет управляющих просил Директора-исполнителя представить Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров на его двенадцатой специальной сессии доклад о ходе осуществления настоящего решения в отношении Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.
5. Настоящий доклад подготовлен в ответ на эту просьбу.

## **I. Мероприятия секретариата**

6. Упомянутые здесь мероприятия были начаты благодаря взносам правительств и финансированию, выделенному из целевого фонда Программы ускоренного "запуска" проектов. Тем не менее, для пополнения целевого фонда и оказания поддержки мероприятиям секретариата необходимы дополнительные взносы.
7. Секретариат, в частности, отвечает за создание условий для выполнения Программы ускоренного "запуска" проектов. По состоянию на июль 2011 года в целевой фонд Программы ускоренного "запуска" проектов было внесено более 32 млн. долл. США. В настоящее время целевой фонд оказывает поддержку 139 проектам, которые реализуются 100 правительствами и 15 организациями гражданского общества и включают мероприятия, проводимые в 103 странах, в том числе в 53 наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах.
8. В своей резолюции II/3 Международная конференция по регулированию химических веществ просила Исполнительный совет Программы ускоренного "запуска" проектов провести оценку Программы, представить доклад о ее действенности и эффективности ее осуществления и в свете полученных выводов представить рекомендации для рассмотрения Конференцией на ее третьей сессии. В настоящее время проводится среднесрочный обзор, который, как ожидается, будет завершен в начале 2012 года. Рекомендации будут представлены на третьей сессии Конференции для рассмотрения и возможного принятия решения относительно деятельности целевого фонда. В соответствии с резолюциями I/4 и II/3 целевой фонд открыт для добровольных взносов до третьей сессии Конференции. Различные страны выражали обеспокоенность в связи с завершением работы этого механизма финансирования и возможными последствиями для осуществления Стратегического подхода. Соответственным образом, Конференция рассмотрит рекомендацию Исполнительного совета относительно продления срока распределения имеющихся средств целевого фонда на проекты, утвержденные до ноября 2013 года, до тех пор, пока не будут завершены все предусмотренные проектами мероприятия.
9. Со времени проведения второй сессии Конференции секретариат проводил работу по подготовке стратегии, направленной на более энергичное привлечение сектора

здравоохранения к осуществлению Стратегического подхода; внес свой вклад в работу по такому возникающему вопросу, как нанотехнологии и наноматериалы, заказав доклад, в котором основное внимание должно быть уделено вопросам, представляющим актуальность прежде всего для развивающихся стран и стран с переходной экономикой; содействовал проведению среднесрочного обзора Программы ускоренного "запуска" проектов и подготовил первый предварительный доклад о ходе осуществления Стратегического подхода на основе 20 показателей, принятых Конференцией на ее второй сессии.

10. После второй сессии Конференции секретариат в период с апреля по сентябрь 2011 года организовал в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне, Центральной и Восточной Европе, а также в Азии и Тихоокеанском регионе региональные совещания, посвященные подготовке к первому совещанию Рабочей группы открытого состава, которое было проведено в Белграде с 15 по 18 ноября 2011 года. Рабочая группа открытого состава была учреждена как вспомогательный орган Конференции для подготовки ее сессий.

11. На совещании Рабочей группы открытого состава были подготовлены рекомендации относительно свинца в краске, химических веществ в продуктах, опасных веществ в электротехнических и электронных продуктах на протяжении их жизненного цикла, нанотехнологий и наноматериалов, а также перфторированных химических веществ, которые были выделены Конференцией на ее второй сессии как возникающие вопросы, разработаны на совещании Рабочей группы открытого состава и будут представлены для рассмотрения Конференцией на ее третьей сессии. Рабочая группа открытого состава также представит Конференции два предложения относительно включения в Глобальный план действий новых направлений работы: одного по наноматериалам и нанотехнологиям, а другого – по опасным веществам в электротехнических и электронных продуктах на протяжении их жизненного цикла. Кроме того, Конференция рассмотрит вопрос международного сотрудничества по повышению осведомленности, углублению понимания и активизации действий в отношении химических веществ, нарушающих работу эндокринной системы, – который был предложен ЮНЕП в консультации с Всемирной организацией здравоохранения в качестве возникающего вопроса политики.

12. Другие вопросы, которые будут рассмотрены Конференцией, включают итоги среднесрочного обзора Программы ускоренного "запуска" проектов, итоги инициированного Директором-исполнителем ЮНЕП консультативного процесса по вариантам финансирования деятельности, связанной с химическими веществами и отходами, стратегию более эффективного привлечения сектора здравоохранения к осуществлению Стратегического подхода и первый доклад о ходе осуществления Стратегического подхода, охватывающий период 2009-2010 годов.

## **II. Мероприятия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

13. ЮНЕП продолжает играть ведущую роль в осуществлении Стратегического подхода, принимая у себя его секретариат, осуществляя природоохранные мероприятия и оказывая им поддержку в качестве организации, участвующей в деятельности Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ. ЮНЕП также является попечителем целевого фонда Программы ускоренного "запуска" проектов.

14. Мероприятия ЮНЕП по осуществлению природоохранных аспектов Стратегического подхода основаны на программе работы ЮНЕП на 2010-2011 годы. Они учитывают резолюции, принятые Конференцией на ее второй сессии, в частности, резолюции о финансовых и технических ресурсах, необходимых для осуществления решений, и о возникающих вопросах политики (II/3 и II/4, соответственно).

### **A. Резолюция II/3**

15. Работа, непосредственно относящаяся к резолюции II/3, включает мероприятия по актуализации вопросов рационального регулирования химических веществ в рамках национальных программ развития; оценку издержек, связанных с бездействием; подготовку руководства по организационно-правовой инфраструктуре (включая использование экономических инструментов); и мероприятия, обеспечивающие комплексное решение вопросов охраны окружающей среды и здравоохранения, а также доклад "Глобальный обзор химических веществ".

## **1. Издержки, связанные с бездействием**

16. В 2010 году ЮНЕП выдвинула инициативу по издержкам, связанным с бездействием, чтобы оценить экономические и социальные издержки нерационального регулирования химических веществ. Эта инициатива нацелена на повышение уровня осведомленности политических кругов относительно представленных в экономическом выражении выгод, рационального регулирования химических веществ для более убедительного обоснования включения рационального регулирования химических веществ в национальные планы развития и создания потенциала для оценки затрат, связанных с неадекватным регулированием химических веществ на национальном и международном уровнях. Итоговый доклад об издержках, связанных с бездействием, находится на заключительном этапе подготовки; он обсуждался на заседании руководящего комитета проекта 7 декабря 2011 года.

## **2. Руководство по организационно-правовой инфраструктуре**

17. Чтобы выяснить, как экономические инструменты применяются в реализации политики в отношении химических веществ на глобальном уровне, среди национальных координационных центров Стратегического подхода был проведен опрос, в ходе которого им было предложено указать те экономические инструменты, которые применяются в их странах. Эти данные дополнили собой результаты теоретического исследования и обеспечили контактную информацию для проведения дальнейших углубленных, качественных интервью с сотрудниками национальных координационных центров и другими государственными служащими для выяснения того, какие условия необходимы для создания удачной конструкции и какие барьеры стоят на пути ее реализации. На основе этих мероприятий был подготовлен доклад об экономических инструментах, разработанных для регулирования химических веществ.

18. В рамках своих мероприятий по актуализации этого вопроса ЮНЕП подготовила проект руководства по разработке организационно-правовой инфраструктуры. Это руководство направлено на оказание практической поддержки директивным органам в работе над важнейшими компонентами национального законодательства и институциональными механизмами для обеспечения рационального регулирования химических веществ, включая меры финансовой поддержки. В нем рассматриваются, в частности, те структуры, которые, как правило, требуются странам, а также структуры, необходимые для совершенствования существующих систем. Хотя общий характер этого руководства не позволяет учитывать национальные особенности, оно рассчитано на конкретные условия развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Оно опробуется в ряде стран в рамках экспериментальных проектов.

## **3. Мероприятия по комплексному решению вопросов окружающей среды и здравоохранения**

19. Что касается прогресса, достигнутого в осуществлении Либревилльской декларации по здравоохранению и окружающей среде в Африке на второй Межминистерской конференции по вопросам здоровья и окружающей среды в Африке, которая состоялась в Луанде 23-26 ноября 2010 года, министры приняли три взаимно усиливающих друг друга документа большого политического и организационного значения об оказании содействия африканским странам в продвижении вперед процесса осуществления Либревилльской декларации; Луандийское обязательство; договоренности относительно Стратегического альянса в области здравоохранения и охраны окружающей среды; и совместное заявление министров здравоохранения и окружающей среды африканских стран об изменении климата и здравоохранении.

20. В этом контексте совместная целевая группа, возглавляемая ВОЗ/ЮНЕП, полезный вклад в работу которой сейчас вносят Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Африканский банк развития, подготовила две программные рамочные стратегии действий на страновом уровне по адаптации общественного здравоохранения к изменению климата и по регулированию химических веществ с целью уменьшения опасностей для здоровья и окружающей среды. Рамочная стратегия в отношении изменения климата была одобрена Региональным комитетом ВОЗ для стран Африки на его шестьдесят первой сессии. Впоследствии ее рассмотрела на своей четвертой специальной сессии Африканская конференция по окружающей среде на уровне министров, которая просила Комиссию Африканского союза, ЮНЕП, ВОЗ и других партнеров в области развития поддержать ее осуществление.

21. Рамочная стратегия регулирования химических веществ будет представлена на рассмотрение Африканской конференции по окружающей среде на уровне министров на ее четырнадцатой сессии и Региональному комитету ВОЗ для стран Африки на его шестьдесят второй сессии. Она предусматривает наращивание технического и организационного потенциала африканских стран для поддержки конкретных мер по сокращению рисков для здоровья человека и окружающей среды, порождаемых нерациональным регулированием химических веществ.

22. Либревильская декларация развивается как успешная инициатива, выдвинутая на страновом уровне. Ее осуществление необходимо ускорить, чтобы усилить ее воздействие на уровне общин и, в частности, повысить ее вклад в скорейшее достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. На сегодняшний день 22 африканские страны создали страновые координационные комитеты, чтобы приступить к осуществлению Декларации для борьбы с теми факторами, которые обуславливают опасности для окружающей среды и здоровья человека; для снижения связанных с ними уровней риска; и нахождения путей регулирования этих рисков. Третью межминистерскую конференцию планируется провести в конце 2012 года.

#### 4. Доклад "Глобальный обзор химических веществ"

23. "Глобальный обзор химических веществ" – это разрабатываемый в настоящее время доклад, который призван отразить основные моменты работы, проведенной в рамках мероприятий по актуализации этих вопросов и, как таковой, вскрыть соответствующие основополагающие причины деградации здоровья человека и окружающей среды; сформулировать экономические аргументы, включая издержки, связанные с бездействием; оценить потенциальные выгоды и компромиссы, связанные с принятием мер; и представить соответствующие варианты политики и руководства и меры по реализации и распространению более безопасных альтернатив. Он также призван стать основой для определения международных приоритетов на будущее и наметить меры в области вредных веществ, включая неизменные и последовательные рамки оценки и определения приоритетов по проблемам, связанным с химическими веществами, таким как возникающие вопросы, признанные вызывающими наибольшую озабоченность. Пятое заседание руководящего комитета Обзора, посвященное анализу и доработке проекта компонентов доклада, состоялось 8-9 декабря 2011 года.

24. Работа над Обзором будет завершена к середине 2012 года вместе с вышеупомянутыми докладами по издержкам, связанным с бездействием, и по использованию экономических инструментов для рационального регулирования химических веществ с целью внесения вклада в работу третьей сессии Международной конференции по регулированию химических веществ и в обсуждения на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая состоится в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в июне 2012 года.

#### В. Резолюция II/4

25. Что касается химических веществ в продуктах, в своей резолюции II/4 Международная конференция по регулированию химических веществ предложила ЮНЕП взять на себя ведущую роль в осуществлении проекта, направленного на обеспечение наличия и доступности информации о химических веществах в продуктах в производственно-сбытовой сети на протяжении всего их жизненного цикла. После завершения начального этапа и этапа определения рамок было проведено исследование информационных потребностей и пробелов в информации, имеющихся у заинтересованных сторон, а также были завершены четыре углубленных исследования по конкретным секторам – строительным товарам, электронике, игрушкам и текстильным изделиям. В Женеве 16-18 марта 2011 года состоялся международный семинар-практикум, на котором были определены элементы запрошенных рекомендаций по дальнейшим мерам сотрудничества в области химических веществ в продуктах, которые должны быть представлены Международной конференции по регулированию химических веществ на ее третьей сессии.