



Distr.: General
2 December 2011

Chinese
Original: English



联合国 环境规划署理事会

理事会/全球部长级环境论坛

第十二届特别会议

2012 年 2 月 20-22 日，肯尼亚，内罗毕

临时议程*项目 4

新出现的政策性议题：环境与发展

加强包括环境管理小组在内的整个联合国系统内部的协调

执行主任的报告

摘要

根据环境规划署理事会第 26/11 号决定第四节，本文件就环境管理小组的工作提出报告，并建议理事会就此通过一项决定。

本报告同时介绍了该小组在 2011 年 9 月 19 日第十七次会议上就下一步工作决定的各项指示，以及该小组就加强联合国系统内环境活动规划的协调一致向联合国可持续发展大会提出的意见。这些活动包括主流化、强化政策的持续性、联合国内部的管理办法及运作。

*

UNEP/GCSS.XII/1。

一、建议的行动

1. 理事会不妨考虑通过措辞如下的决定：

理事会，

认识到 联合国环境规划署在加强整个联合国系统内部的协调和合作从而实现环境活动中更高的一致性方面的作用，

回顾 关于加强包括环境管理小组在内的整个联合国系统内部的协调的第26/11号决定，

欢迎 包括作为环境管理小组主席的执行主任及其他小组成员在促进整个联合国系统内部围绕环境活动的合作中的努力，

感谢 在环境管理小组高级官员第十七次会议的指导下编写的、由执行主任所做的进度报告，¹

赞扬 小组在促进整个联合国系统内部合作从而协助会员国执行环境议程方面取得的进展，

特别欢迎 小组对《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠的公约》第十次缔约方大会所作贡献，及其继续支持联合国全系统旱地议程的决定，

还欢迎 小组通过其报告“努力实现平衡和包容的绿色经济：联合国全系统视角”以及“在联合国系统内部促进环境和社会可持续性”²，对联合国可持续发展大会筹备过程作出的贡献，

1. *支持* 小组继续与联合国系统行政首长协调理事会及其下属机构密切合作，不断努力将环境考虑因素作为主流纳入方案、管理和运作层面的活动；

2. *鼓励* 小组继续提高联合国系统制定环境活动方案的一致性，包括通过下列这些措施将环境关切纳入各部门方案的主流：

(a) 推动国际生物多样性议程的实施，尤其是《生物多样性公约》第10次缔约方大会通过的《2011年-2020年生物多样性战略计划》³；

(b) 跟进其旱地报告⁴，编写2012年-2018年联合国全系统行动计划，提交《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠的公约》第十一次缔约方大会审议；

(c) 辅助成员国审议联合国可持续发展大会主题之一，即在可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济概念；

3. *还鼓励* 小组继续就推进联合国系统内的环境和社会可持续性框架、实现联合国内部的环境可持续管理系统及气候中立战略的实施，继续各项磋商；

¹ UNEP/GC.26/15 附件一。

² 即将在小组网址 www.unemg.org 上发表。

³ 第X/2号决定，附录。

⁴ “全球旱地：联合国全系统应对”。

4. 请执行主任以小组主席的身份向理事会/全球部长级环境论坛第二十七届会议提供小组工作进度报告。
5. 请执行主任以该小组主席身份将该小组工作进展报告，通过该小组成员组织的理事机关首长递送这些组织，供其参阅。

二、前言

2. 理事会关于加强包括环境管理小组在内的整个联合国系统内部的协调的第 26/11 号决定，赞赏在环境管理小组高级官员第十六次会议的指导下编写的、由联合国环境规划署执行主任所做的进度报告。理事会赞扬小组在促进整个联合国系统内部合作从而协助会员国执行环境议程方面取得的进展。
3. 就与联合国系统行政首长协调理事会及其下属机构继续合作的必要性问题，理事会鼓励小组继续提高联合国系统制定环境活动方案的一致性，包括将环境关切纳入各部门方案的主流。理事会还鼓励在生物多样性、荒漠化、绿色经济以及联合国系统内部可持续性等领域进一步努力，并要求执行主任以其小组主席身份就小组工作向理事会/论坛第十二届特别会议提交进度报告。
4. 本进度报告可协助理事会履行 1972 年 12 月 15 日 联大第 2997(XXVII)号决议所规定的职责，即对联合国系统内部环境方案的方向与协调提供总体政策性指导。就此，理事会可审议其在促进环境支柱一致性方面的作用。联合国系统内部环境报告（UNEP/GC.26/INF/23）表明，小组成员具备独特而多样的环境专业能力。鉴于此，理事会或愿再次就小组下一步工作方向发表意见，并同时考虑继续向联大汇报小组根据 2003 年 12 月 23 日第 58/209 号决定开展的工作。
5. 小组高级官员第十七次会议于 2011 年 9 月 19 日第六十六届联大期间在纽约召开。会议由联合国开发计划署（开发署）主办，由环境署执行主任兼环境管理小组主席 Achim Steiner 先生和副秘书长兼开发署副署长 Rebeca Grynspan 女士共同主持。高级官员会议之前召开了技术会议。会议文件及报告载于 www.unemg.org。
6. 各位高级官员在会上根据小组工作进度以及小组成员和理事会等政府间机构所表达的期望，审议了小组工作的战略方向。他们对得到向理事会、并借此向联大通报工作的机会表示欢迎，并对理事会提出的指导意见表示赞赏，请主席继续将小组工作报告下发给小组成员征求意见，并将最终报告提交理事会第十二届特别会议。他们鼓励小组成员酌情将报告提供给其上级机关。
7. 小组成员已经根据第十七次会议作出的一项决定审订本报告。报告介绍了迄今实施小组工作计划的进展和高级官员为下一阶段工作计划确定的方向。工作计划通过不计成员名额、规定时限的问题管理小组和磋商进程加以实施。
8. 此间提及的所有报告和/或出版物均载于小组网址 www.unemg.org。

三、小组对联合国可持续发展大会的贡献

9. 在第十七次会议上，各位高级官员注意到小组的工作及成果日益得到政府间进程的注意，认为小组完全可以通过其题为“努力实现均衡和包容性的绿色经济：联合国全系统视角”的报告，对联合国可持续发展大会作出贡献，在绿色经济领域尤其如此。

10. 小组还决心继续依据题为“促进联合国系统的环境和社会可持续性”的报告，推进联合国内部的环境和社会可持续性。小组还一致认为这一事项应通过适当渠道提请联合国系统行政首长协调理事会注意。

11. 小组的成就被认为有助于对可持续发展制度框架的讨论，尤其是可持续发展机构间合作结构及其与政府间实体相互关系的问题。小组成就可归功于下述因素：

(a) 对人类福祉的重视成为小组所有成员都认同的使命，因而成为小组的凝聚因素；

(b) 与相关政府间机构的互动有助于小组支持成员国以平衡的方式推进国际环境议程；

(c) 小组抓住具体问题，共享一个日程，采纳便利性辅助结构，使成员机构团结在一起。

12. 应高级官员的要求，执行主任以其小组主席身份对联合国可持续发展大会筹备委员第二次会议发出的邀请作了答复。答复介绍了小组在绿色经济以及制定联合国系统环境和社会可持续性框架发面的工作，陈述了小组成员对小组振兴过程中经验教训的意见，作为可持续发展制度框架的投入。

四、增强联合国系统规划环境活动的连贯性, 包括主流化活动

A. 生物多样性问题管理小组

13. 在第十六次会议上，环境管理小组高级官员决定在题为“推进生物多样性议程——整个联合国系统的贡献”的报告的基础上继续开展生物多样性问题管理小组关于生物多样性的工作。报告已提交《生物多样性公约》缔约方大会，并在其第 X/2 号决定中得到认可。大会第 X/8 号决定吁请小组对 2011-2021 年国际生物多样性十年作出贡献。大会第 X/2 号决定还邀请小组“借助其提交缔约方大会第十届会议的报告，查明在整个联合国系统有效和执行《战略计划》的措施，并就其工作情况通过审查公约执行情况工作组科学、技术和工艺咨询附属机构向缔约方大会第十届会议提交报告”。

14. 各项行动也得到联合国秘书长以及《生物多样性公约》主席团和科学、技术和工艺咨询附属机构的鼓励。

15. 在第 26/11 号决定中，环境署理事会特别欢迎小组对生物多样性公约缔约方会议第十次会议所做的贡献及其继续支持整个联合国系统内部实施生物多样性议程的后续决定。理事会鼓励小组为生物多样性国际议程做贡献，包括实施生物多样性公约缔约方会议第十次会议的相关决定。

16. 2011 年 2 月 16 日小组召开第四次会议，由《生物多样性公约》执行秘书和《濒危野生动植物物种国际贸易公约》秘书长主持。生物多样性问题管理小组成员同意为支持 2011-2020 年生物多样性战略计划而规划当前的行动和倡议，以便为采取一致同意的方式、并在可能情况下以执行计划的形式，有效作出联合国全系统的贡献。环境管理小组被委派下发有关矩阵。

17. 在第十七次会议上，高级官员注意到在生物多样性机构间合作领域，对小组交付成果的能力期盼甚高。他们也注意到生物多样性问题管理小组在协调“推进生物多样性议程——整个联合国系统的贡献”报告的执行以及支持 2011-2020 年生物多样性战略计划方面所作的努力，要求小组加倍努力，搞出

一个完成交付给它的各项任务的切合实际、切实有效的办法，并向秘书长、环境署理事会和《生物多样性公约》缔约方大会汇报其工作进展。

18. 高级官员决定将问题管理小组的工作延期至 2012 年，并将其职责范围扩大，使其囊括更广泛和更长期的协调职能，以便与生物多样性相关公约联络组、联合国发展集团等现存机制密切合作，推进协同增效和机构间合作。他们还邀请《生物多样性公约》秘书处担任问题管理小组常任共同主席，其他成员轮流担任另一共同主席。

19. 2011 年 11 月 9 日，在《生物多样性公约》科学、技术和工艺咨询附属机构第十五次会议期间，问题小组在加拿大蒙特利尔召开第五次会议。会议由公约秘书处及联合国粮食及农业组织代表共同主持。问题管理小组议定以联合国全系统方式规划支持 2011-2020 年生物多样性战略计划的各项基础工作。这一规划将展示为支持各项目标的实现开展机构间合作的路线图。应联合国教科文组织邀请，小组将在巴黎召开第六次会议，并讨论各项行动和工作进展。

B. 土地问题管理小组

20. 高级官员在 2009 年成立了土地问题管理小组，工作重点是旱地，并就联合国全系统对实施《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的十年战略计划做出贡献的模式提出建议。理事会在第 26/11 号决定中，鼓励小组准备整个联合国系统对《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》缔约方会议第十次大会的投入。

21. 问题管理小组召开了两次电子会议以便完成旱地报告工作草案。草案已在 2011 年 2 月 17 日在德国波恩召开的公约科学技术委员会第二次会议和执行公约审查委员会第九次会议上发表。其目的是就报告及下一步工作征求各缔约方和机构的意见。成员国对报告草案表示关注和赞赏。

22. 环境管理小组被会议认为是加强里约各项公约间的互补性和协同增效的关键专门载体。缔约方建议公约秘书处采取措施，确保各项意见能够编写并载入报告附件，提交将于 2011 年 10 月 10-21 日在韩国昌原召开的第十次缔约方大会审议。

23. 在第十七次会议上，高级官员对问题管理小组准备的题为“全球旱地：联合国全系统应对”的报告表示欢迎和赞赏。会议通过了报告，包括小组成员组织的执行首长的声明，并将报告提交给了缔约方第十届大会。高级官员决定将问题管理小组的工作延期两年，以便实施报告和执行首长声明的意见，并对 2011 年 9 月 20 日召开的有关在可持续发展和消除贫困背景下解决荒漠化、土地退化和干旱问题的联大高级别会议与会者、缔约方大会第十次会议以及联合国可持续发展大会筹备进程与会者提出的任何要求做出答复。小组还可以审议其认为需要采取行动的其他土地相关问题。

24. 旱地报告作为信息文件（ICCD/DRIC(10)/INF.1）呈交给缔约方大会第十次会议进一步审议并征求指导意见。缔约方大会注意到报告，并要求执行秘书与环境管理小组密切合作，跟进其实施，并就后续跟进工作准备 2012-2018 年的具体行动计划，交缔约方大会第十一次会议审议。

⁵ 见第 ICCD/CRIC(9)INF.9 号文件以及第 ICCD/CRIC(9)/16 号文件，其中邀请支持三个里约公约之间建立伙伴协议，采取协同增效的举措。

C. 绿色经济问题管理小组

25. 绿色经济问题管理小组在高级官员第十五次会议上成立，目的是评价联合国系统如何更为协调一致地支持各国向绿色经济过渡，并就为支持这一过渡而发出共同一致的措施信息开展工作。

26. 小组工作进展报告提供给了2011年1月10-11日联合国可持续发展大会休会期间会议的与会者。理事会在第26/11号决定中鼓励环境管理小组编拟一份联合国系统的呈文，查明现有的绿色经济研究成果，提交给联合国可持续发展大会筹备进程。

27. 联合国系统的35个成员通过问题管理小组参与了绿色经济报告的草拟。高级官员在第十七次会议上对小组的工作进展表示欢迎，其中包括向2011年3月7-8日联合国可持续发展大会筹备进程第二次会议提交的初步报告。高级官员要求小组：

(a) 在报告中反映联合国全系统对此问题的看法，报告的标题为“努力走向均衡和包容的绿色经济：联合国全系统观点”；

(b) 在11月1日前草拟报告的行政概要以及联合国系统行政首长协调理事会共同前言，供联合国可持续发展大会筹备进程酌情审议。

(c) 完成报告定稿，供2011年12月15-16日联合国可持续发展大会休会期间第二次会议成员审议通过。

28. 高级官员决定将小组工作延期一年，容其完成并提交报告并跟进报告中的建议，并考虑到大会可能要求的任何后续工作。小组在这一方面的工作已作为大会筹备进程的一部分提交。

D. 关于可持续发展体制框架环境支柱的磋商

29. 在关于国际环境治理的第26/1号决定中，理事会邀请联合国可持续发展会议筹备委员会在考虑可持续发展的体制框架时，考虑国际环境治理部长及或高级代表磋商小组的内罗毕-赫尔辛基成果中所确定的各项更广泛体制改革备选方案，以此作为通过改善国际环境治理而对加强可持续发展问题的体制框架做出的一大贡献。

30. 关于此决定的后续工作进展报告已提供给高级官员第十七次会议。他们表示有兴趣了解国际环境治理改革动态，并特别关心与小组在可持续发展体制框架均衡融合经济、环境和社会支柱方面所发挥作用相关的问题。

31. 高级官员要求执行主任提交可持续发展体制框架会议期间表达的观点，以及小组今后在推进可持续发展体制框架内国际环境治理的机构间层面可发挥的作用，这可作为小组对可持续发展大会筹备进程的投入。小组在这方面的的工作已作为筹备进程的一部分提交。

五、增进联合国系统内部政策、管理做法和运作的可持续性

A. 关于推进联合国系统内部环境和社会可持续性框架的磋商

32. 在第十六次会议上，各位高级官员对有关环境和社会保护的磋商进程取得的进展表示欢迎。启动这一进程是为了评估可能的构想框架，提供均衡的方式应对环境和社会交叉问题的挑战，实现灵活性和问责。他们还表示支持不断

开发各种备选方案，尽可能以全系统方式、在审查现有政策和指导方针的基础上，解决环境和社会防护问题。

33. 在第26/1号决定中，理事会鼓励小组增进联合国系统内部政策、管理做法和运作的可持续性，建立和议定针对联合国系统各组织所直接开展的项目的环境影响评估和采用环境与社会防护。

34. 磋商进程以一个磋商小组和一个起草小组的形式继续进行。进行了规划和联合国系统内部社会环境表现现存相关做法和政策的机构间审查工作。由于做法多样，因此重点放在较早采纳环境和社会评估机构的经验，例如国际农业发展基金、开发署、世界银行和世界卫生组织。磋商结果形成一份报告草案、一份联合声明以及联合国内部包括可能作为工具使用的防护措施在内的环境和社会可持续性框架。高级官员在第十七次会议上对此表示肯定，并了解到声明经修订后将作为本报告附件。声明及框架载于本报告附录，未经正式文字编辑。

35. 各位高级官员要求环境管理小组主席：

(a) 向秘书长通告这一举措，请他为报告撰写前言，并将此报告作为联合国可持续发展大会筹备进程的一部分提交；

(b) 将此事宜通过适当渠道提请2012年联合国系统行政首长协调理事会注意。

36. 他们还一定把环境和社会可持续性磋商进程延续一年，以便支持声明的实施，并：

(a) 进一步发展一个先进经验群体或资源中心以分享知识和经验教训；

(b) 进一步与环境可持续性管理问题管理小组协调，以加强协同增效；

(c) 探索审议中各种事宜的备选方案，例如可以共享的支持和知识分享功能；问责制度；以及找到除管理风险和收益之外如何“做好事”的办法。

(d) 搞清以相当的社会专门技能补充环境管理小组环境能力的各种可能办法。

37. 小组在这方面的工作已作为联合国可持续发展大会筹备进程的一部分提交。

B. 环境可持续性管理问题管理小组

38. 忆及气候中立和可持续采购这两个问题管理小组已合并为可持续性管理小组，并且任期一直到2012年，高级官员在2010年要求小组在2011年9月前准备一份联合国系统内部可持续性管理的战略计划，因为有必要让可持续性根植于系统内部管理和业务结构。

39. 在第26/11号决定中，理事会鼓励环境管理小组继续支持联合国气候中立战略的实施，并推进联合国系统内部政策、管理做法和业务的可持续性，包括可持续的采购。

40. 第二份联合国系统常见温室气体清单于2011年4月在联合国系统行政首长协调理事会内罗毕会议上公布。清单包括52个联合国组织的排放清单，介绍了到目前为止进行的减排努力，并概述了联合国各组织为减少环境足迹正在拟定的减排战略草案。最新数据表明，联合国系统2009年的环境足迹达到170万吨二氧化碳当量。

41. 一个改进的温室气体排放报告系统已经测试完毕，并得到联合国外勤支助部和国际民航组织的宝贵支持。根据环境管理小组环境中立联合国战略中的建议，并应行政首长理事会提出的具体要求（CEB/2007/2），小组建议采取由环境管理小组成员自愿抵消联合国组织温室气体排放的办法。所有在问题管理小组派有代表的联合国组织都在制定具体的减排计划，并对特定活动规定目标和时限。可持续联合国机制设置了咨询台服务，为问题管理小组成员提供培训，并就清单、减排战略和与实施气候中立战略相关的其他问题提供有针对性的咨询。
42. 工作人员、与会者、专家其他人士的公务旅行占联合国系统总气候足迹约一半。2011年完成的两项研究旨在找到精简联合国差旅政策和做法的备选办法，以减少相关排放和预算。第一项研究涉及联合国差旅政策，第二项研究与联合国信息及通讯技术网合作起草，重点关注电子通讯作为一个工具为减少旅行、更为有效地利用现有技术和工作人员的时间提供的各种可能。
43. 联合国有500多处工作地点，因此联合国建筑物的温室气体排放也是联合国气候足迹的主要原因。由可持续联合国机制支助的一个可持续设施管理工作组于2010年3月在设施管理人员机构间网络内成立，负责解决其中一些问题。
44. 用于协助联合国机构进行可持续采购的支持包已经完成，其中有十套具体产品的可持续采购准则，一套“为更美好世界而采购”指南，以及与环境署、联合国项目服务办公室、国际劳工组织以及采购网协作开发的网上培训课程。遵照高级官员在其第十六次会议上提出的一项具体要求，已协同采购网可持续采购工作组制定了可持续采购联络战略。此外，采购网把可持续采购纳入其五大战略重点，使其成为工作计划的常规要素。联合国系统可持续采购问题在2010年9月第六十五届联大第五委员会得到进一步讨论，会议决定这一问题应得到委员会进一步关注，然后交给第六十七届联大审议。
45. 为响应高级官员在其第十六次会议上提出的具体要求，联合国系统内部可持续管理战略计划建议已经拟就。2010年6月启动的“绿动联合国”平台已成为被联合国内外广为称道的交流及知识分享工具。和高级管理委员会各网络以及其他负责设施管理、差旅、采购、通讯及信息和通讯技术的联合国共用网络的联系已培养起来，这些网络都参与了问题管理小组的出版、方法和活动，因此他们之间也相互联络，力求在联合国建筑物的效率和减排上最大程度地协同增效。
46. 在第十七次会议上，高级官员欢迎联合国各组织在资源有限的情况下做出的减排努力，并将问题管理小组更名为“环境可持续性管理问题管理小组”。他们还欢迎并通过了一项题为“碳信用- 选择和采购建议”，接受其中由小组成员自愿抵消温室气体排放的办法。
47. 他们还通过了一个旨在实现可持续管理的一致性、系统性和成本效率的联合国系统可持续管理战略计划，并认可了为实施战略计划提供全系统支持的重要性，但其谅解是资金备选方案是提示性的，须进一步审议。他们要求秘书处找到支持战略计划实施共同机制以及这一机制资金来源的可能备选方案。
48. 他们要求主席向秘书长和行政首长理事会通报支持联合国各组织建立可持续管理系统的战略计划。
49. 根据战略计划并以现行工作为基础，高级官员承诺逐步推出各组织具体的可持续管理系统，并努力找到实施需要的资金。他们要求问题管理小组：

-
- (a) 协助编写将在2012年4月行政首长理事会会议上发布的第三版“走向一个气候中立的联合国”报告。
- (b) 代表环境管理小组在2011年11月1日前向联合国可持续发展大会筹备进程提供投入，作为联合国系统内部促进环境和社会可持续性努力的一部分。
- (c) 尤其要在“绿动联合国”平台基础上，继续在可持续建筑物、采购、各种可持续专题活动、差旅及电子通讯等问题上分享知识、交流、培训和宣传活动，并保持已经与机构间网络建立的联系。
- (d) 找到资金和可能的合作伙伴，编制联合国系统内部培训课程，以强化可持续文化，加强各类工作人员的能力，为减排战略和可持续管理的成功作贡献。
- (e) 在现有资金范围内开展其他需要和可能进行的活动，保持住联合国气候中立和整体可持续性工作的势头。

附录

环境管理小组成员行政首长关于推进联合国系统内部环境和社会可持续性的联合声明

我们，联合国机构、基金、署和部门的行政首长，

坚信 促进人类福祉和全球可持续性有赖于环境保护和社会经济发展，

铭记 联合国系统有责任将国际接受的环境和社会原则体现于其内部管理，并支持伙伴和利益攸关方实行这些原则；有必要在联合国系统内部以协调统一的方式减少风险和无意造成的负面影响，实现人和环境利益的最大化，

意识到 在联合国系统通过推进环境和社会可持续性的共同方式之前，一些联合国系统实体已经做出努力，制定了环境和社会防护措施，以减少其活动对环境和社会的影响及风险，

深知 联合国系统有必要通过一个共同的环境和社会可持续性框架，包括通过防护措施、风险管理、机构学习、能力建设、精简、一致性和透明性，将国际议定的可持续议程规范贯彻到政策/战略、方案/项目、以及设施/运作这一层面，

正认识到 联合国整个系统在保证其活动的环境和社会影响及风险得到良好管理方面具有丰富的经验，而这又为本共同方式的制定和通过提供了参考，

我们因此承诺以分阶段的方式，使用本声明附录所载“推动联合国系统内部环境和社会可持续性框架”，作为推进本组织可持续性业绩的手段，包括：

(a) 推动我们各自的组织逐渐加强我们活动的环境和社会可持续性，并努力寻找资金，实现这一共同方式的高效和运行安全；以及

(b) 支持进一步开发和实施联合国全系统框架，用以包括环境社会防护措施在内的环境和社会可持续性，监督各项集体努力，并把取得的进展、先进做法和汲取的教训汇报给我们各自组织的理事机构。

我们做此承诺，意在表现领导力，增强机构对各自活动的环境和社会可持续性的责任性。我们这样做是要使联合国系统能够更为精明和安全地开展工作，更为有效地应对新出现的问题以及利益攸关方的需要，更好地从经验分享中汲取教训。

环境管理小组成员行政首长联合声明附录 推动联合国系统内部环境和社会可持续性框架

愿景

联合国的环境和社会可持续性得到强化，并因此对其根据国际议定的宣言、公约、标准和契约促进和保护人类福祉的使命做出贡献。

理念

联合国有着促进环境和社会积极成果的长久历史。尽管本组织许多局部已各自把可持续性目标内化，但联合国一体行动可以更有作为。

通过制定一个共同环境和社会可持续性框架，联合国将强化其领导作用，更好地支持成员国在更个层面推进全球可持续议程。具体说来，框架可使本组织做到：

- **以身作则**：通过加强内化自身倡导的环境和社会原则，增强机构能力和信誉，并因而对实现与可持续性相关的国际议定的目标做出更为有效的贡献；
- **工作得更安全、更精明**：通过综合方式、知情决断，减少风险，扩大收益；
- **应对更有效**：更好并及时地解决新出现的问题，做一个为人青睐和信赖的执行伙伴；
- **利用知识和经验杠杆**：改善信息分享，工作得更有效、更统一、更负责、更透明。

目标

联合国系统在政策/战略、方案/项目和设施/运作这三个切入点，通过内化国际接受的环境和社会原则，强化自身可持续性，以各自和集体方式解决相关风险、扩大各种机会。

预期成果	每个实体的产出
1. 能动条件 加强和确立将国际接收的环境和社会原则在联合国实体内化的能动条件。	a) 建立清晰、统一的愿景和政策，将环境和社会问题与各组织的使命和工作相结合。
	b) 实施愿景和政策的内部能力，提高工作人员认识，保证其拥护环境和社会可持续性。
	c) 提供充足资金实现愿景和政策中的机构目标。
	d) 形成不断改进周期，审查成果和活动的有效性，加强各组织的环境和社会表现。
2. 实施切入点 有系统地将环境和社会考虑纳入交付服务的机制，以实现预想的结果，并利用以下三个管理切入点，将这种做法贯彻到整个联合国系统的工作中：	
政策/战略 联合国系统支持制定包含广泛可持续性观点、避免对人和环境造成不必要的牺牲或伤害的政策和战略。	a) 实施将环境和社会可持续性考虑纳入相关政策和战略的程序，例如通过开展或支持战略一级的评估做到这一点。

放案/项目 有系统地将环境和社会可持续性考虑纳入所有方案和项目周期，例如包括使用环境和社会评估做到这一点。	a) 制定和实施环境和社会评估框架（包括防护措施），其中包括甄选、审查、管理计划、监测、问责和透明度。 b) 把对环境和社会表现目标的考虑纳入到现有的管理办法中去，例如伙伴关系和网络。
设施/运作 将环境和社会可持续性考虑纳入管理办法以及运作、场所、差旅、采购和利用信息技术为可持续发展做贡献的支助系统中的各种程序和做法。	a) 建立可持续的管理系统，其中包含推动联合国实体走向气候中立的措施。 b) 开发建筑物管理、采购以及信息通讯技术的可持续做法。 c) 开发可持续的做法解决可持续管理战略未及的领域，例如设施和运作管理的社会层面。

集体行动
1. 通过支持以共同方式使用拟议框架陈述的环境和社会可持续性措施，展现联合国全系统对推进联合国系统环境和社会可持续性的承诺。 2. 采纳在三个切入点内化环境和社会可持续性措施的最低要求。 3. 不断审查使用环境和社会可持续性措施的推进状况，不断在联合国实体间分享知识和汲取的教训，加强一致性，利用杠杆作用提高效率。 4. 考虑是否有必要建立一个支助和知识分享功能，以协助联合国各组织：1) 内化其环境和社会可持续性措施的加强；2) 建设能力，分享经验；3) 问责、汇报和评价工作集中化。