



Distr.: General
9 December 2011

Chinese
Original: English



联合国
环境规划署理事会

理事会/全球部长级环境论坛

第十二届特别会议

2012 年 2 月 20-22 日，内罗毕

临时议程*项目 4

正在出现的政策问题：环境与发展

2009 - 2011 年间联合国环境规划署水事政策与战略执行情况

执行主任的报告

概要

本文件载有 2007 年 2 月 9 日理事会第 24/16 A 号决定中所通过的联合国环境规划署 2007 - 2012 年间水事政策与战略执行工作进展情况报告。本文件提供自理事会第二十五届会议以来依照上述政策与战略所开展各项活动的有关资料，以及从其执行工作中吸取的经验教训。鉴于上述水事政策与战略将于 2012 年停止执行，本文件还就未来行动提出了建议。

* UNEP/GCSS.XII/1。

导言

1. 联合国环境规划署（环境署）理事会在其 2007 年 2 月 9 日第 24/16 A 号决定之中通过的环境署 2007 - 2012 年间水事政策与战略为落实环境署 2010 - 2013 年中期战略六大交叉专题重点领域内与水问题有关的各项活动提供了一个框架。
2. 环境署应用上述水事政策与战略，开展了大量活动，以推动在水资源管理工作中采用生态系统方法，从而增进水安全和人类福祉。本报告重点介绍 2009 - 2011 年间取得的一些主要成果。下面按照该战略的组成内容——评估、管理与合作——介绍上述成果。

一、 评估

3. 上述水事政策与战略之中的评估内容目的在于：提供一个知识库，以此为基础制定、管理、监督和评价各种水资源方案，并鼓励将水资源可持续管理问题纳入各项发展政策与进程；提高认识，并将包括需求问题在内的各种水资源问题与事务通报各利益攸关方（包括公众在内）；对威胁、趋势以及未来可能需要就之采取行动的正在出现的问题进行评估。
4. 为了强化水资源综合管理之中的环境内容，从而为经济和社会的健康发展做出贡献，并在应对风险的同时减少贫困，环境署开展了几项评估，以向管理人员、从业人员和规划人员说明他们为何应采用生态系统方法。下文重点介绍相关成果。

A. 提高了对生态系统在水资源管理工作中的关键作用的认识

5. 环境署在与联合国人类住区规划署（人居署）协作之下，在整个联合国系统内牵头开展了 2010 年和 2011 年“世界水日”的庆祝活动。在内罗毕开展的 2010 年庆祝活动主题为“保障清洁水源，创造健康世界”，而在南非开普敦开展的 2011 年庆祝活动主题为“城市用水：应对都市化挑战”。鉴于人们对生态系统对保持良好水质所做贡献的认识有所提高，联合国水资源问题机构间协调机制（“联合国水机制”）请环境署牵头制定生态系统水质指导准则。
6. 通过环境署牵头的拟向联合国可持续发展大会提交的水资源综合管理方法应用状况报告，并在“联合国水机制”的支持下，环境署正在为提高全球对在诸如人口增长、城市化以及气候变化和灾难引发的不确定性等日益严峻的挑战面前，保持改善水资源管理工作势头的必要性的认识做出贡献。这项工作吸引人们关注生态系统退化、环境热点问题、易受影响地区以及生态系统方法在水资源管理工作中的作用。
7. 自理事会第二十六届会议以来，环境署推出了几份推广采用生态系统方法管理水资源、适应气候变化以及处理水安全和粮食安全问题的出版物，得到了媒体的广泛报道。基于其有关采用生态系统服务方法处理水安全和粮食安全问题的出版物，环境署接到邀请，为 2011 年“世界水周”成果声明的撰写工作，以及 2011 年 11 月在德国波恩召开的旨在审视水安全、能源安全和粮食安全之间联系的国际会议建言献策。其它出版物正在翻译过程中，且被各国政府及其它利益攸关方广泛用作参考材料，为政策制定和规划工作提供信息。
8. 通过环境署及其合作伙伴开展的工作，生态系统在水资源管理当中所发挥的重要作用日益得到了认可，这一点从生态系统在各种全球水事活动日程中

的重要地位可见一斑。例如，在上两个“世界水周”活动中，环境署做了四场主题演讲，使之得以影响全球政策。环境署还接到请求，在水事问题区域会议上演讲，比如“非洲水周”、“亚太水峰会”以及“阿拉伯水资源理事会”的会议，从而在区域和次区域层面上影响政策。

B. 完善了水资源管理问题知识库

9. 《非洲环境展望》系列以及《非洲：我们变化中的环境图册》提高了对迫在眉睫的水危机的认识。正因如此，非洲部长级水事理事会请环境署针对水事部门编写一份评估报告，以使之得以做出知情有据的决定。《非洲水事图册》应运而生，并得到了国际媒体的广泛报道，促使该理事会要求其各技术委员会确定需要重点关注的重点领域。环境署还接到一些区域经济委员会以及河流流域组织（比如赞比西河水道委员会）要求重点介绍其职权范围内情况的请求。

10. 环境署全球环境监测系统/水事方案是一个国际性水质监测方案，旨在了解全世界内陆水质方面的问题。在该方案中，各国自愿提供其国家监测方案之中的数据，而这些数据被许多联合国出版物加以运用。为使该方案得以继续提供资料，加拿大政府承诺在未来五年之内提供 250 万加元，用以加强国家层面的活动，如确保数据质量和对样本进行性能评价。

11. 由环境署与联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）“国际水文方案”及其它合作伙伴联合实施的“跨境水资源评估方案”为五种主要跨境水体（河流流域、湖泊流域、地下蓄水层、大型海洋生态系统和开放海域）制定了显示指标，以及一个用以评估人类干预措施所造成影响的跟踪工具。上述活动正在协助规划工作更为有效地利用资源，并处理围绕共享资源而产生的国际冲突。该工具将用于开展一项初步的全球基线评估，而后将开展确定热点问题、进行因果链分析和做出预测的第二次评估，以便为分配资金以及向全球环境基金跨境水资源系统的跨境诊断分析和战略行动方案提供信息而得出信息。

C. 提供了威胁、趋势以及正在出现的问题等方面的资料

12. 环境署继续开展水资源评估，评估结果被各国政府、各种组织和民间团体用于决策制定。肯尼亚的一个水塔茂森林（the Mau Forest），其脆弱性就是利用出版物《非洲：我们变化中的环境图册》之中所提供的资料得以确定的。由此，肯尼亚政府、环境署及其它合作伙伴制定了一套综合全面、引人瞩目的森林恢复方案。该方案设在总理办公室内，正在引领各国政府更多关注环境问题。

二、 管理

13. 上述水事政策与战略之中的管理内容重点关注整合在一起的三大水资源管理支柱（环境、经济和社会），其目的在于：强化有利环境；加强能使各级行政机构和利益攸关方之间有效互动的各种机构职能；以及提高各种管理工具的可获取性。鉴于为上述支柱做出贡献的各种活动之间存在交叉，下文根据上述水事政策与战略之中选定的专题领域介绍环境署在这方面活动的成果。

A. 在发展进程中将生态系统问题主流化

14. 各国正在响应《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》，制定水资源综合管理计划。2006 年针对上述计划制定工作所开展的一项分析活动显示，生态系统组成内容还很薄弱。自此，环境署已支持科特迪瓦、冈比亚、几内亚比

绍、利比里亚、塞拉利昂和多哥等国政府制定此类计划并加强生态系统组成内容。上述计划被用于为推动参与性水资源管理而建立构架——包括在所有国家均可运转的国家利益攸关方合作伙伴关系，以及从发展领域的合作伙伴调集资源用以改进水资源管理工作。环境署还协助制订了利比里亚的首项国家水事政策，该政策如今形成了该国可持续水资源管理方法的基石。

B. 恢复生态系统

15. 各国日益认识到水资源管理工作中生态系统对水安全所具有的重大意义。然而，水资源管理工作中的生态系统方法还相对较新。多数管理人员和从业人员在生态系统如何运转、生态系统对水资源管理工作有何贡献以及应如何对生态系统进行管理以使之得以继续提供生态系统服务等方面所拥有的知识尚嫌不足。相关工具的缺乏和难以获取加剧了这一问题，意味着导致生态系统严重退化的实践方法还在继续进行。

16. 为了开发所需的工具，环境署与“联合国水机制”合作，并与许多机构形成了合作伙伴关系。编制的培训手册和指导准则被用于加强全球和地方各级水资源管理人员和从业人员在生态系统管理工作中的能力。例如，“德国国际合作机构”利用一份有关雨水集蓄问题的出版物培训摩洛哥水事官员，而甘肃水利科学研究院在其全球培训活动之中使用了一本生态系统手册。

17. 为了取得实效，水资源管理人员和从业人员应贯彻实施所制定的计划，运用指导准则，并应用所获知识和技能，以在实践之中引发变革。环境署正在伊拉克的沼泽地、印度尼西亚的东达娜湖（Lake Tondano）、肯尼亚的塔娜河（Tana River）以及马里的法吉滨湖（Lake Faguibine）开展地方项目，以展示工具的应用。

18. 自 2004 年以来，环境署一直在伊拉克恢复退化沼泽地的漫长过程之中，向伊拉克政府提供支持。通过提高认识、能力建设和示范活动，已开展了旨在利用无害环境的技术改善水质、恢复湿地和提高供水设施及卫生设施便利性的工作。该项目各阶段（2004–2009 年间）的结果是，成功地向 25,000 人提供了安全用水，从而通过试点项目确证了恢复生态系统所带来的惠益。不过，与此同时，该项目发现，有必要拟定长期的可持续管理计划。

19. 基于上述发现，于 2009 年与联合国教科文组织启动了一个新的联合项目，用《保护世界文化和自然遗产公约》实施工作业务准则指导伊拉克沼泽地的管理规划工作，以保护该地区独特的环境、生物、历史和文化价值。伊拉克加入《生物多样性公约》，使生物多样性问题作为一项国家重点得到促进。该项目的预期成果将纳入沼泽地的长期管理和保护计划之中。

20. 正在通过诸如清理淤塞河道、加固河堤和沙丘、增强各社区参与集水分区管理计划和水资源管理工具制定工作的能力，以及扩展监控网络等活动，开展一个旨在恢复法吉滨湖生态系统的项目。湖中水量的增加早于预期且多于预期，使该项目的影​​响昭然可见，也使各社区的生产力和生计得到改善。当地各社区越来越多地参与到改变其使用牧场和渔场资源的方式，以及制定集水分区管理计划当中来。

21. 作为该项目的组成部分而设计的水文模型和开展的生态系统评估与培训正被用来扩展水文监测网络，以及制定集水分区管理计划。组建了一些集水分区管理小组。在国家层面，该项目引发了与主要行业部委之间的一次对话。此外，还成立了一个办公室，负责研讨与该湖泊生态系统相关的各种长期挑战。

积极的成果使环境署得以从西非国家中央银行获得 600 多万美元，用以落实该项目的下一阶段。

22. 在印度尼西亚的东达娜湖，利益攸关方们遵循生态系统管理方法，制定了一套管理方案，取代了此前未经统筹协调、实地影响甚微的管理工作。新方案减少了重叠，并在各方之间建立了协同增效效应，而政府机构和私营部门则承诺在其能力范围内支持该方案的贯彻实施。

23. 在危地马拉，环境署在私营部门的支持下，与危地马拉政府以及圣卡洛斯大学东部校区中心协作，提高人们对雨水集蓄对危地马拉生态系统管理和气候变化适应工作所做贡献的认识。该项目通过以下手段予以实施：在该大学创建了一个有关雨水问题的区域性能力建设中心；设计了雨水集蓄培训技巧模块；对大约 300 个当地公共机构（代表着环境、农业和卫生方面的部委，等等）、女性和社区领袖，以及合作机构进行了雨水集蓄技巧培训；在该大学建立了示范性雨水集蓄系统。

24. 该项目提高了认识，致使一个雨水集蓄培训方案被纳入大学的课目之中，还使环保部门与当地及地区政务委员会之间的长期合作伙伴关系得以巩固。此外，省发展委员会拨批了 160 万格查尔（约合 20.3 万美元），用于 2012 年雨水集蓄项目的推广和实施（包括培训）。这一数额远高于整个项目的预算。

25. 在肯尼亚，塔娜集水区制定了一套管理战略，现正由各水资源用户协会在当地予以实施。在环境署及其合作伙伴的支持下，额卡拉卡拉（Ekalakala）和玛索塔（Mathauta）的水资源用户协会运用生态系统方法，制定了自己的集水分区管理计划。全社会以及塔娜集水区在财政上对上述计划的实施工作做出了贡献。通过构筑沙坝以减轻塔娜河的淤塞，改善了供水条件。上述举措还为农业和发展提供了用水，从而改善了人类福祉。

26. 莫桑比克的希夸拉夸拉（Chicualacuala）饱受极端天气事件所造成的洪水和干旱之苦。为了建设各社区应对气候变化的能力，环境署与联合国人居署和联合国粮食及农业组织合作，帮助该社会根据缩小的全球气候变化模型，制定了一套水资源管理计划，并通过一次远赴肯尼亚的实地考察提高了认识。这一次考察展现了通过各种途径（土壤、水箱和地下蓄水层）蓄水的重要性，并确定了相关技术。接受过雨水集蓄培训的年青人掌握了技能，现正在项目区之外运用上述技能为居民建造雨水集蓄设施，从而改善了供水条件，并在工作岗位稀缺的地区创造了就业机会。

C. 水需求管理与节约用水

27. 环境署正在实施水需求管理与利用效率项目，以确保发展中国家对水资源依赖程度高的行业、供水商和政府通过改变运营方式和供应链，以及公私伙伴关系来推动改良的水资源管理方式。作为公私伙伴关系举措的一个组成部分，环境署正与“全球契约”下设的“CEO 水之使命”协作，协助各公司制定与实施水资源可持续利用方面的政策与实践方法。在东南亚（柬埔寨、泰国和越南）和拉丁美洲（阿根廷、巴西和墨西哥）举办了能力建设讲习班。在亚洲，有所增强的能力被用于分析越南的水足迹（作为一种水资源管理工具），以及在服装行业开发试点项目。在拉丁美洲，则被用于开发和实施水足迹试点项目。

28. 2007 年，环境署成立了国际资源小组，负责从科学角度推动将经济增长与资源利用和环境退化脱钩。该小组的报告被媒体广泛报道，且被多次下载，表明对此类信息存在着很高的需求。正在编写另两份报告，以供拟于 2012 年召开的联合国可持续发展大会审议，其中一份有关经济增长与水资源利用的脱钩问题，另一份有关水生产率的量化问题。

29. 还有若干其它相关出版物可供使用。《迈向绿色经济：实现可持续发展与消除贫困的各种途径》报告之中关于水问题的章节说明了加快投资水资源依赖型生态系统、水利基础设施、水资源利用效率和水资源管理，再伴随有效的政策，可以如何提高水安全和粮食安全，增进人类健康，并推动经济增长。出版物《水足迹与为提高资源利用率而进行企业水核算》概括介绍了公共部门和私营部门的各项举措，以及全世界水核算与水资源利用率方面的各种方法和工具，而《生物能源与水资源之间的关系》则为支持绿色经济而在生物能源方面提出了一些建议并概述了一些选择方案。鉴于联合国可持续发展大会的主题之一是绿色经济，正在利用上述报告之中的资料为持发大会编写一份报告。

D. 跨境水资源管理

30. 多数河流由不止一个国家共有。正因如此，有必要以例如建立在健全法律协议基础上的机构的形式，进行合作管理，以管理资源。此类机构是环境治理中的关键构件。尽管已取得了重大进展，各河流域组织仍缺乏用以分享所取得的经验教训，亦可用于阐明自己的工作重点的适当机制。

31. 环境署和非洲部长级水事理事会在 2011 年 10 月于曼谷举行的第一届流域组织国际环境论坛会议间隙，为非洲的河流流域组织召开了一次磋商会议。该会议激发各河流域组织之间就其对诸如第六届世界水论坛和联合国可持续发展大会等国际进程所做贡献问题展开对话。由于没有任何全球文书专门针对淡水资源问题，非洲的河流流域组织将 1997 年《国际水道非航行使用法公约》的批准问题确定为紧急要务，认为该公约是一个在非洲 50 多条跨境河流之间加强合作、推动跨境水域可持续管理的重要手段。由此，与会人员及理事会请环境署推动该公约的批准问题，并考虑提供秘书处服务。

32. 环境署继续在的的喀喀湖（Lake Titicaca）、德萨瓜德罗河（Desaguadero River）、波波湖（Poopo）、科依帕萨盐沼系统（Coipasa）实施一个有关水资源综合管理问题的两国项目。旨在评估和更新污染物排放水平的这一项目，在指导饮用水、渔业用水和农业用水水质方面决策的两国信息系统中实现了生态系统问题的主流化。秘鲁政府和玻利维亚多民族国愿意共享信息，由此可见，由于所开展的提高认识活动，一种新的信任、协作、透明和相互支持的文化已然形成。如今，各利益攸关方（当地和土著社区、国家和地方的学术和研究机构）积极参与湖泊的管理工作。对实验室工作人员进行的培训，以及各国之间的南南合作使各实验室可以在国内对样本进行分析，而不必将样本送往国外，从而削减了成本。作为该项目的组成内容而进行的水质调查结果被用于联合规划将来为解决水污染问题而进行的投资活动。

33. 在里海，石油和天然气开采正在蓬勃发展，而事故风险则与日俱增。作为《保护里海海洋环境框架公约》（《德黑兰公约》）的临时秘书处，环境署与国际海事组织及“防备溢油事故区域倡议”之下集结的主要石油和天然气公司密切磋商，为《有关抗击油污事件方面的区域防备、应对与合作问题的议定书》的谈判工作提供了支持。经过五年多的谈判，五个沿岸国家（阿塞拜疆、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦和土库曼斯坦）于 2011 年签署

了该议定书。在一个局势极为紧张、协议难以达成的地区，这是一项重大成就。

34. 2011 年在斯德哥尔摩举办的“世界水周”期间，发布了两份主要出版物，一份有关跨境流域的水资源综合管理问题，另一份有关水资源综合管理之中的生态系统方法问题。上述出版物在河流流域组织的利益攸关方之间围绕在这一范围内实行水资源综合管理的问题，以及采用生态系统方法的问题激发了讨论。

E. 环境与安全：灾后管理

35. 在任何一个时间点上，在世界某个地方都有冲突肆虐，导致人类苦难、经济损失与环境退化。在恢复过程中，重点往往放在社会与经济方面，而对环境问题的考虑则微乎其微。尽管如此，为努力改变这种思维观念，环境署在刚果民主共和国开展了一项水事问题评估。该评估后来被政府用以制定其冲突后的水事政策与战略。

36. 在苏丹，环境署的评估工作突显了国内流离失所者营地因不加控制地抽取饮用水所造成的地下水枯竭而面临的风险，从而引发了一个由联合国儿童基金会、环境署以及一些非政府组织参与其中的联合地下水项目，旨在整合其运营过程中地下水水位与地下水抽取的监测工作。评估结果被用于筹措资金，以落实报告之中提出的建议。

37. 环境署还促成了有来自南非和苏丹的高层决策人员和技术专家参与的技术会议和实地考察活动，以交流水资源管理方面的经验教训。其结果是，水资源综合管理作为一个主要概念被纳入苏丹水事政策之中，在达尔富尔的一些选定的流域制定了水资源综合管理计划，并计划在其它地区复制这一过程。在尼日利亚，环境署对奥戈尼地区（Ogoniland）污染状况的评估结果正被政府用于规划补救措施。

F. 基础设施与可持续发展

38. 大型基础设施项目所引发的环境和社会问题解决不力，已成为生态系统退化、生计丧失以及人类福祉下降的部分原因。环境署一直在加强各国在规划新的基础设施和改造旧的基础设施之时考虑生态系统问题的能力。环境署编制的有关大型基础设施中的方案综合评估、环境管理计划和惠益分享问题的三份培训手册被用于在哈博罗内和姆巴巴纳举办的讲习班中培训来自南部非洲发展共同体和东非共同体的高层政府官员。上述手册被纳入“水网”——南部非洲最大的水问题培训网络——的培训方案，确保了该举措的可持续性。

39. 此外，环境署针对世界水坝委员会的报告发布了一份题为《世界水坝委员会+10：重温大型水坝的争议问题》的 10 年述评，并开展了一项题为“世界水坝委员会+10：理解、影响与视角”的网上调查。在 2010 年“世界水周”期间提供了上述材料，激发了有关水坝可持续发展问题的进一步讨论。几个发展领域的合作伙伴表示有兴趣支持针对水坝问题展开新的对话，2011 年 11 月在波恩召开的有关水安全、能源安全和粮食安全之间关系的国际会议上审议了这一问题。

G. 推广在环境上具有可持续性的技术

40. 环境署正在推广环境上具有可持续性的技术，以提高水资源利用效率和改善水卫生状况。在菲律宾的巴旺（Bauang），环境署帮助各社区安装无需用

水的生态卫生厕所。尿代替无机肥，应用于花园和农场，以种植诸如番石榴树等作物。这不仅降低了化肥成本，而且将城市居民和乡村居民联系在一起。就其卫生设施采用分散式和环境上具有可持续性的技术而言，该项目地点被确认为先进城市。该市参观者众多，包括来自国外的参观者，说明其成功事迹已广为流传。将对这一最佳实践方法进行分析，以期在其它卫生条件构成重大挑战的亚洲国家推而广之。

H. 气候变化

41. 自 2010 年以来，环境署一直在与“尼罗河流域倡议”和“全球水事伙伴关系（东部非洲）”合作，实施一个关于适应尼罗河流域气候变化所引起的水事压力的项目。该项目旨在减轻水量过大和过小所产生的影响。它正在热点地区借助技术、政策和财政干预手段建设关键的适应能力和试点验证适应情况，以此提高那些最易受此类压力影响的生态系统和经济体的应变复原能力。该项目在布隆迪、刚果民主共和国、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、卢旺达、苏丹、乌干达和坦桑尼亚联合共和国处于正常运转状态。所开展的评估活动的结果被用于确定易受影响地区和启动试点项目。此外，提高了人们对立足生态系统适应气候变化，以及利益攸关方参与之重要性的认识，使各社区得以开发立足生态系统适应气候变化的项目。

42. 鉴于生态系统可调节某一河流域洪水和干旱所造成的影响，出于规划目的，很有必要按照类型量化它们对减洪减旱所起的作用。环境署正在赞比西河（Zambezi River）流域实施一个旨在评估生态系统在流量调节之中所发挥作用的的项目，且已经设计出一套量化生态系统所固有的流量调节功能的简单方法。所使用的方法和所获得的资料正被赞比西河水道委员会用作丰富其水坝问题决策支持工具的一项主要内容，以减轻该流域洪水和干旱所造成的影响。该项目还激发了旨在为规划和管理之目的而量化生态系统调节功能的研究活动。

I. 能力建设

43. 在拉丁美洲和加勒比地区的一个水资源和沿海地区综合管理项目下，围绕诸如水质、河流流域组织、冰川学、水文地质学以及水资源和沿海地区综合管理等具体问题，在国家和区域层面开展了 10 个培训课程。上述培训课程以中层和高层的政府官员和新闻记者为目标受众。就后者而言，这些新闻记者如今对与水事有关的问题更为了解，且已创建了用以分享知识、开展讨论和结朋交友的虚拟平台。他们所发布和播报的新闻、报道或访谈在该地区上达决策制定人士，下助提高公众认识。科科河（Coco River，流经洪都拉斯南部和尼加拉瓜北部）流域的各社区以及当地市政和环保部门提高了规划能力。利益攸关方的参与更为踊跃，而所收集的信息则被用于决策制定。还编制了培训手册。

三、 合作

44. 环境署认识到，仅凭它孤军奋战，面面俱到地落实上述水事政策与战略的能力是有限的。为了与其它机构形成协同增效格局，以扩大影响并避免重复，环境署与其它机构开展合作。它是“联合国水机制”的一个积极成员，而后者主要目标为协助向成员国提供有效支持，帮助其落实国际社会所商定的与水事和卫生问题有关的、有时间限制的目标、指标和行动，比如“千年发展目标”和《可持续发展问题世界首脑峰会执行计划》。

45. 除掌有“联合国水机制”副主席一职外，环境署还兼具“联合国水机制”水质专题重点领域、水资源管理问题工作队和废水管理问题工作队主席之职。在水质问题上，环境署领导了“联合国水机制”水质问题政策简介的出台过程。该政策简介在与水质有关的问题上为联合国各机构及其合作伙伴提供指导。

46. 2006 年，环境署与联合国开发计划署合作，针对响应《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》而制定水资源综合管理计划方面所取得的进展，为可持续发展委员会编写了一份分析报告。2010 年，环境署被要求为联合国可持续发展大会评估改善水资源管理工作所取得的进展情况。这一信息正被各国政府及次区域和区域小组用于筹备持发大会期间所开展的讨论和磋商活动。

47. 《世界水资源开发报告》在“国际水文方案”牵头下，由联合国机构编写。该报告论述重大的水事问题。它是正在出现的问题方面一个主要的信息源，被联合国系统、其合作伙伴和利益攸关方用以规划和实施与水事有关的活动。环境署负责编写第四期报告中有关生态系统和水质问题的章节，使其得以在该层面对政策产生影响。

48. 如上文所述，环境署还参与实施“跨境水域评估方案”。

四、 取得的经验教训以及前进之路

49. 指导环境署水事相关活动的上述水事政策与战略将于 2012 年停止执行。在上述水事政策与战略执行期间，环境署遵从其任务规定，重点关注水资源管理问题的环境层面。在 2010 年和 2012 年期间，上述水事政策与战略的执行工作侧重于中期战略六大重点领域所规定的工作领域，意味着其执行工作是以跨领域的方式进行的。

50. 于 2011 年 6 月进行的一次旨在汇编上述水事政策与战略执行工作中所取得的经验教训的盘点活动得出结论认为：对于水事领域所面临的问题和挑战来说，上述水事政策与战略仍具有实用性；上述水事政策与战略过于宽泛，而一项侧重于与当时可用资源相匹配的环境署干预措施的业务战略至关重要；有必要运用立足于结果的方法，阐明淡水方案给环境署工作方案所带来的附加价值；考虑到环境署资源有限，在国家层面的存在尚为不足，有必要更多进行沟通交流，且应建立和/或加强合作伙伴关系；此外，扩大规模复制项目至关重要。

51. 近期的淡水业务战略更为重视且将环境署的活动重点放在它对诸如气候变化、生态系统退化、快速城市化所带来的后果、解决资源利用效率低下问题的必要性以及在绿色经济框架内对水资源进行综合管理等当今重大问题的反应能力上。新战略未超出环境署可用的人力资源和技术资源的承受范围，且满足

了以环境署的比较优势和所处位置为限，在联合国大家庭内部以及从其它机构更为有效地开发援助的需要。

52. 该业务战略的总体构想受到上述水事政策与战略的目标、环境署中期战略的愿景宣言，以及向绿色经济过渡的持续努力的影响。环境署的一个跨司局水事小组列出了 2012–2016 年间该业务战略的要点，并提出了以下长期愿景宣言：“管理得当、健康的淡水系统为可持续发展与人类福祉提供支持”。

53. 三个战略重点界定了该业务战略的框架，并阐明了其预期成果。上述三个战略重点之下期望取得的成就如下：

(a) *应对全球水质挑战*：各国政府、工商企业和各个社会认识到通过综合方法扭转全球淡水系统中的水质退化现象的重要性，且开始采取改善措施；

(b) *从水生生态系统中受益*：生态系统所提供的服务作为可持续发展的组成部分得到认可和珍重，而惠益则公平均享；

(c) *通过管理水资源打造应对气候变化的应变复原能力*：减轻和适应将来生态系统功能和人类社会所面临的与水事有关的危害和风险的能力得到加强，并深植于现有的规划和管理体系之中。

54. 据设想，在这一新业务战略的基础上，水事政策与战略将来的执行工作和报告工作将在成果方面显现出更大的影响。
