ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

EP

UNEP/GCSS.XII/12

Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Distr.: General
9 December 2011

Russian
Original: English

Двенадцатая специальная сессия Совета управляющих/ Глобального форума по окружающей среде на уровне министров
Найроби, 20–22 февраля 2012 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*

Возникающие вопросы политики: окружающая среда и развитие

Осуществление политики и стратегии Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области водных ресурсов в период 2009–2011 годов

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем документе содержится доклад о ходе осуществления политики и стратегии Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области водных ресурсов на период 2007-2012 годов, принятых Советом управляющих в его решении 24/16 A от 9 февраля 2007 года. В нем содержится информация о проведенных по их осуществлению и извлеченных при этом уроках. С учетом завершения процесса осуществления политики и стратегии в области водных ресурсов в 2012 году в нем также выдвигаются предложения относительно дальнейших действий.

* UNEP/GCSS.XII/1.

K1174418 040112

Введение

1. Политика и стратегия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в области водных ресурсов на период 2007-2012 годов, принятые Советом управляющих ЮНЕП в его решении 24/16 A от 9 февраля 2007 года, обеспечивают основу для осуществления мероприятий, касающихся водных ресурсов, в рамках шести смежных тематических приоритетов, намеченных в среднесрочной стратегии ЮНЕП на 2010-2013 годы.

2. Применяя политику и стратегию в области водных ресурсов, ЮНЕП провела целый ряд мероприятий, способствующих применению экосистемного подхода в области регулирования водных ресурсов в целях повышения безопасности водопользования и роста средств к существованию людей. В настоящем докладе отражены некоторые из основных результатов, достигнутых в период 2009-2011 годов. Они изложены ниже в порядке, соответствующем компонентам стратегии: оценка, регулирование и сотрудничество.

I. Оценка

3. Цели компонента оценки, относящегося к политике и стратегии в области водных ресурсов, состоят в том, чтобы сформировать базу знаний для разработки, регулирования, проведения мониторинга и оценки результатов осуществления программ в области водных ресурсов и содействовать включению природоустойчивого регулирования водных ресурсов в политические установки и процессы развития; повысить уровень осведомленности заинтересованных сторон (включая общественность) и проинформировать их по вопросам и озабоченностям, касающимся водных ресурсов, включая спрос на них; и провести оценку угроз, тенденций и возникающих вопросов, в связи с которыми в будущем могут потребоваться дополнительные меры.

4. ЮНЕП провела несколько оценок для того, чтобы разъяснить тем, кто занимается управлением и планированием, а также практическим работникам целесообразность применения экосистемного подхода для усиления экологического компонента комплексного регулирования водных ресурсов, способствуя тем самым эффективному социально-экономическому развитию, в том числе сокращению масштабов нищеты при одновременном устранении рисков. Результаты, достигнутые в деле достижения этих целей, отражены ниже.

A. Повышение уровня осведомленности об исключительно важной роли экосистем в регулировании водных ресурсов

5. ЮНЕП в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) организовала проведение Всемирного дня водных ресурсов в 2010 и 2011 годах в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Темой Дня, проведенного в 2010 году в Найроби, была "Clean water for a healthy world" ("Чистая вода для здорового мира"), а темой Дня 2011 года, проводившегося в Кейптауне, Южная Африка, была "Water for cities: responding to the urban challenge" ("Вода для городов: решение проблемы города"). В результате повышения уровня осведомленности о роли экосистем в поддержании хорошего качества воды механизм Организации Объединенных Наций по межучрежденческой координации деятельности в области водных ресурсов (ООН-Водные ресурсы) обратился к ЮНЕП с просьбой встать во главе разработки руководящих принципов в области качества воды для экосистем.

6. Возглавляя работу по подготовке доклада о положении дел в вопросе применения комплексных подходов к регулированию водных ресурсов, который должен быть представлен Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, и под эгидой ООН-Водные ресурсы ЮНЕП вносит вклад в повышение глобальной осведомленности о необходимости сохранения набранного темпа в улучшении регулирования водных ресурсов перед лицом таких усиливающихся вызовов, как рост народонаселения, урбанизация и возникновение неопределенностей вследствие изменения климата и природных и техногенных катастроф. Эта работа привлекает внимание к ухудшению качества экосистем, проблемным точкам экологии, уязвимым областям и роли экосистемного подхода при регулировании водных ресурсов.

7. В период после двадцать шестой сессии Совета управляющих был подготовлен выпуск ряда публикаций ЮНЕП, пропагандирующих экосистемный подход к регулированию водных ресурсов, адаптации к изменению климата и безопасности водных ресурсов и продовольственной безопасности и получивших широкое освещение в средствах массовой информации. По результатам своей публикации о подходе на основе экосистемных служб

ЮНЕП получила приглашение участвовать в подготовке итоговых заявлений Всемирной недели водных ресурсов 2011 года и международной конференции в Бонне, Германия, в ноябре 2011 года по рассмотрению причинной взаимосвязи между водными ресурсами, энергетикой и продовольственной безопасностью. Другие публикации переводятся на иностранные языки и широко используются правительствами и другими заинтересованными сторонами в качестве справочного материала при разработке политических ориентиров и планировании.

8. Благодаря работе ЮНЕП и ее партнеров все более широкое признание получает важная роль экосистем в управлении водохозяйственной деятельностью, о чем свидетельствует видное место, занимаемое экосистемами в повестке дня глобальных мероприятий по вопросам водных ресурсов. Например, представители ЮНЕП выступили в четырех случаях с главными докладами в ходе двух последних Всемирных недель водных ресурсов, что позволило оказать воздействие на мировую политику. ЮНЕП было предложено выступить на таких региональных совещаниях по вопросам водных ресурсов, как Африканская неделя водных ресурсов, Азиатско-тихоокеанская встреча на высшем уровне по вопросам водных ресурсов и совещания Арабского совета по водным ресурсам, что позволило оказывать воздействие на политику на региональном и субрегиональном уровнях.

B. Улучшение базы знаний для регулирования водных ресурсов

9. Серии публикаций "Экологическая перспектива для Африки" и "Африка: атлас нашей изменяющейся окружающей среды" повысили уровень осведомленности о надвигающемся кризисе в области водных ресурсов. В этой связи Африканский совет министров по водным ресурсам обратился к ЮНЕП с просьбой подготовить оценку ситуации в секторе водных ресурсов, которая позволила бы ему принимать обоснованные решения. Была подготовлена публикация Africa Water Atlas ("Атлас водных ресурсов Африки"), которая получила широкое освещение в международных средствах массовой информации, что побудило Совет запросить у своих технических комитетов определение приоритетных областей, требующих особого внимания. ЮНЕП также получила просьбы от региональных экономических комиссий и организаций бассейнов рек, в частности, Комиссии по руслу реки Замбези, об оценке ситуации в сферах их компетенции.

10. Программа по водным ресурсам Глобальной системы мониторинга окружающей среды ЮНЕП является международной программой мониторинга качества воды, способствующей пониманию вопросов качества глобальных ресурсов внутренних вод, в рамках которой страны на добровольной основе предоставляют данные, поступающие от их национальных мониторинговых программ и используемые во многих публикациях Организации Объединенных Наций. Для того чтобы программа могла продолжать предоставлять эту информацию, правительство Канады объявило взнос в размере 2,5 млн. канадских долларов на период следующих пяти лет для укрепления такой деятельности на национальном уровне, как обеспечение качества данных и проведение выборочных оценок получаемых результатов.

11. Программа оценки трансграничных водных ресурсов, осуществляемая совместно ЮНЕП, Международной гидрологической программой Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и другими партнерами, разработала показатели для пяти основных трансграничных водоемов (бассейнов рек, озер, водоносных горизонтов, крупных морских экосистем и открытых океанов) и механизм отслеживания для оценки воздействия деятельности человека. Эта работа содействует планированию более эффективного использования ресурсов и разрешению международных споров в отношении разделяемых ресурсов. Этот механизм будет использован при проведении первоначальной глобальной базовой оценки, за которой последует вторая оценка, в ходе которой будут определены наиболее острые проблемы, проведен анализ причинно-следственных связей и составлен прогноз, что позволит получить данные для направления финансовых ресурсов и предоставления информации программам трансграничного диагностического анализа и стратегических мероприятий Глобального экологического фонда для трансграничных водных систем.

C. Предоставление информации об угрозах, тенденциях и возникающих вопросах

12. ЮНЕП продолжает проводить оценки в области водных ресурсов, используемые при принятии решений правительствами организациями и гражданским обществом. Наличие угрозы для леса Мау и водонапорной башни в Кении было определено благодаря информации, включенной в публикацию "Африка: атлас нашей изменяющейся окружающей среды". В результате правительством Кении, ЮНЕП и другими партнерами была разработана

комплексная широко освещаемая программа лесовосстановительных работ. Программа, осуществлением которой занимается канцелярия премьер-министра, побуждает правительства уделять большее внимание проблемам экологии.

II. Регулирование

13. Компонент регулирования политики и стратегии в области водных ресурсов состоит из трех основных элементов регулирования водных ресурсов (экологического, экономического и социального) и направлен на создание благоприятных условий, усиление организационных функций, делающих возможным эффективное взаимодействие между различными административными уровнями и заинтересованными сторонами, и улучшение доступа к инструментам регулирования. Поскольку деятельность, составляющая эти компоненты, носит повсеместный характер, результаты работы ЮНЕП в рамках данного компонента отражена ниже в соответствии с отдельными тематическими областями политики и стратегии в сфере водных ресурсов.

A. Включение экосистем в качестве центральных факторов процесса развития

14. В ответ на План осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию страны разрабатывают комплексные планы регулирования водных ресурсов. Проведенный в 2006 году анализ хода разработки этих планов показал, что компонент, касающийся экосистем, не занимает в них надлежащего места. С этого момента ЮНЕП оказывает поддержку правительствам Кот-д'Ивуара, Гамбии, Гвинеи-Биссау, Либерии, Сьерра-Леоне и Того, поощряя их к разработке таких планов и укреплению компонента, касающегося экосистем. Планы использовались для создания структур содействия расширению участия в регулировании водных ресурсов, включая национальные партнерские структуры заинтересованных сторон, действующие во всех странах, и для мобилизации ресурсов партнеров по развитию с целью совершенствования регулирования водных ресурсов. ЮНЕП содействовала также разработке первого национального политического курса Либерии в области водных ресурсов, который сегодня является краеугольным камнем ее подхода в вопросах природоустойчивого регулирования водных ресурсов.

B. Восстановление экосистем

15. Страны во все большей степени признают важность экосистем для водообеспечения в рамках регулирования водных ресурсов. Экосистемный подход при регулировании водных ресурсов является вместе с тем сравнительно новым явлением, и большинство руководителей и практиков не обладают достаточными знаниями о том, как экосистемы функционируют, каков их вклад в регулирование водных ресурсов и как их следует регулировать, чтобы они могли продолжать выполнять экосистемные функции. Эта проблема усугубляется отсутствием и недоступностью соответствующих инструментов, что приводит к дальнейшей существенной деградации экосистем.

16. С целью создания необходимых инструментов ЮНЕП сотрудничала с ООН-Водные ресурсы и создала партнерства со многими учреждениями. Подготовленные учебники и пособия используются для расширения возможностей руководителей и практиков в сфере водных ресурсов в плане регулирования водных ресурсов на глобальном и местном уровнях. Так, Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (Германское агентство международного развития) использовало публикацию по вопросам сбора дождевой воды для обучения работников сферы водных ресурсов Марокко, а научно-исследовательский институт по вопросам водосбережения в Ганьсу воспользовался учебником по вопросам экосистем в ходе проведения его глобальной учебной программы.

17. Для достижения ощутимых результатов руководителями и практикам в сфере водных ресурсов следует осуществлять разрабатываемые планы, использовать пособия и применять накапливаемые знания и технические навыки для проведения перемен на местах. ЮНЕП реализует привязанные к конкретным условиям проекты для демонстрации применения соответствующих инструментов в условиях болотистой местности в Ираке, озера Тондано в Индонезии, реки Тана в Кении и озера Фагибин в Мали.

18. Начиная с 2004 года ЮНЕП оказывает содействие правительству Ирака в длительном процессе реабилитации его все более заболоченных земель. В виде деятельности по пропаганде, усилению потенциала и демонстрационных мероприятий ведется работа по улучшению качества воды, реабилитации переувлажненных земель и улучшению доступа к

предприятиям водоснабжения и санитарии, использующим экологически чистые технологии. Завершенные этапы проекта (2004-2009 годы) привели к успеху в обеспечении доступа к безопасной воде для 25 000 человек, подтвердив преимущества восстановления экосистем посредством экспериментальных проектов. Вместе с тем, данный проект в то же время выявил потребность в разработке долгосрочного плана природоустойчивого регулирования.

19. На основе этих выявленных моментов в 2009 году был дан старт новому совместному с ЮНЕСКО проекту по применению оперативных руководящих принципов при осуществлении Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия в качестве руководства для планирования регулирования в отношении болотистых местностей в Ираке с целью охраны уникальных экологических, биологических, исторических и культурных ценностей данной местности. Присоединение Ирака к Конвенции о биологическом разнообразии способствовало утверждению феномена биологического разнообразия в качестве национального приоритета. Ожидаемые результаты осуществления данного проекта будут включены в качестве элементов в долгосрочный план регулирования и охраны болотистых местностей.

20. В рамках проекта по восстановлению экосистемы озера Фагибин осуществляются такие мероприятия, как расчистка засоренных речных каналов, укрепление речных берегов и песчаных дюн, расширение возможностей местных общин участвовать в разработке плана регулирования водосбора притока и инструментов регулирования водных ресурсов и расширение сетей мониторинга. Результат осуществления проекта, несомненно, виден в поступлении, ранее, чем изначально ожидалось, более значительных объемов воды в озеро, что, в свою очередь, привело к повышению производительности и росту средств к существованию жизни этих общин. Местные общины во все большей степени участвуют в изменении порядка использования ими пастбищ, рыбных ресурсов и в разработке плана регулирования водосбора притока.

21. Подготовленная гидрологическая модель и оценка экосистем и учебная подготовка, проведенные в рамках проекта, используются для расширения сети гидрологического мониторинга и для разработки плана регулирования водосбора притока. Были сформированы группы по регулированию водосбора притока. На национальном уровне проект положил начало диалогу с основными отраслевыми министерствами, а для рассмотрения долгосрочных вызовов, связанных с экосистемой озера, было создано отдельное управление. Положительные результаты дали возможность ЮНЕП заручиться ассигнованиями в размере более 6 млн. долл. США у Центрального банка западноафриканских государств на осуществление следующего этапа проекта.

22. В случае озера Тондано, Индонезия, заинтересованные стороны разработали программу регулирования с применением экосистемного подхода, которая пришла на смену прошлым нескоординированным усилиям по регулированию, оказывавшим минимальное воздействие на ситуацию на местах. Новая программа позволила сократить дублирование и достичь синергического эффекта в деятельности участников, при этом правительственные учреждения и предприятия частного сектора взяли на себя обязательства по поддержке программы за счет собственных ресурсов.

23. В Гватемале при поддержке частного сектора ЮНЕП сотрудничала с правительством Гватемалы и Восточным университетским центром университета Сан-Карлоса в повышении уровня осведомленности о роли дождевой воды в регулировании экосистем и в адаптации к изменению климата в Гватемале. В рамках проекта был создан региональный учебный центр по вопросам дождевой воды при университете; разработаны методические модули учебной подготовки по вопросам сбора дождевой воды; проведено обучение порядка 300 сотрудников местных государственных учреждений (представлявших, помимо прочих, министерства окружающей среды, сельского хозяйства и здравоохранения), женщин и лидеров местных общин, а также представителей кооперативных организаций по вопросам методики сбора дождевой воды; и проведен показ функционирования систем сбора дождевой воды в университете.

24. Проект позволил повысить осведомленность, результатом которой стало включение учебного компонента по вопросам сбора дождевой воды в учебную программу университета и укрепление давних партнерских связей между государственными органами по окружающей среде и местными и региональными советами. Кроме того, совет Департамента развития выделил 1,6 млн. кетсалей (около 203 000 долл. США), что гораздо больше всего бюджета данного проекта, на развитие и осуществление проектов сбора дождевой воды, включая учебную подготовку, в 2012 году.

25. В Кении для бассейна реки Тана была разработана стратегия регулирования, которая осуществляется на местном уровне ассоциациями пользователей водных ресурсов. При поддержке ЮНЕП и ее партнеров ассоциации пользователей водных ресурсов Экалакала и Матаута разработали собственные планы регулирования сбора дождевой воды с использованием экосистемного подхода. Местная община и регион бассейна реки Тана предоставили денежные средства, способствовавшие осуществлению планов. Доступ к воде был расширен за счет сооружения песчаной дамбы, позволившей уменьшить засорение реки Тана. Реализация этих инициатив дает возможность обеспечивать водоснабжение для целей сельского хозяйства и развития, повышая, таким образом, качество жизни людей.

26. Район Чикуалакуала в Мозамбике подвержен наводнениям и засухе, являющихся следствием крайне неблагоприятных погодных явлений. Для создания потенциала местных общин противостоять изменению климата ЮНЕП в партнерстве с ООН-Хабитат и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций помогла местной общине разработать план регулирования водных ресурсов на основе моделей глобального изменения климата, воспроизведенных в уменьшенном масштабе, и обеспечила повышение осведомленности посредством организации деловой поездки в Кению. Поездка показала важное значение сохранения воды различными способами (в почве, цистернах и водоносных коллекторах) и позволила определить соответствующие технологии. Молодежь, прошедшая обучение по вопросам сбора дождевой воды, приобрела соответствующие навыки, которые теперь применяет вне зоны проекта при строительстве водосборников дождевой воды для жителей, улучшая, таким образом, доступ к воде и создавая рабочие места в местностях, где испытывается их нехватка.

C. Регулирование спроса на водные ресурсы и сохранение водных ресурсов

27. ЮНЕП реализует проекты регулирования спроса на водные ресурсы и повышения эффективности их использования, стремясь к тому, чтобы отрасли, сильно нуждающиеся в водных ресурсах, водоснабжающие компании и правительства развивающихся стран содействовали внедрению более совершенных методов регулирования водных ресурсов за счет изменений в работе цепей доставки сетей водоснабжения и государственно-частных партнерских образований. В сотрудничестве с мандатом главных должностных лиц Глобального договора в области водных ресурсов и в рамках государственно-частной инициативы ЮНЕП оказывает помощь компаниям в разработке и осуществлении политики и практики в области природоустойчивого водопользования. В Юго-Восточной Азии (Камбодже, Таиланде и Вьетнаме) и Латинской Америке (Аргентине, Бразилии и Мексике) были проведены практикумы по вопросам наращивания потенциала. В Азии укрепившийся потенциал использовался при анализе водного следа во Вьетнаме в качестве инструмента водорегулирования и при разработке экспериментальных проектов в швейной отрасли. В Латинской Америке он использовался при подготовке и реализации экспериментальных проектов, связанных с водным следом.

28. В 2007 году ЮНЕП учредила Международную группу по ресурсам, которая должна придавать научный стимул для обеспечения экономического роста, не связанного с истощением природных ресурсов или деградацией окружающей среды. Доклады Группы получили широкое освещение в средствах массовой информации и неоднократно применялись пользователями интернета, что свидетельствует об огромном спросе на такого рода публикации. В настоящее время готовятся еще два доклада - об обеспечении экономического роста, не связанного с истощением водных ресурсов, и об определении количества добываемой воды - для рассмотрения на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2012 году.

29. Подготовлен и целый ряд других соответствующих публикаций. В посвященной водным ресурсам главе доклада "На пути к "зеленой" экономике: пути достижения устойчивого развития и искоренения нищеты" говорится о том, как ускоренное инвестирование в зависящие от воды экосистемы, водную инфраструктуру эффективное использование и регулирование водных ресурсов в сочетании с эффективной политикой могут форсировать безопасность в области водных ресурсов и продовольствия, способствовать укреплению здоровья людей и содействовать экономическому росту. Публикация Water Footprint and Corporate Water Accounting for Resource Efficiency ("Водный след и корпоративный учет водных ресурсов в целях эффективного ресурсоиспользования") содержит обзор государственных и частных инициатив, а также методов и инструментов учета и эффективного использования водных ресурсов по всему миру, а в публикации The Bioenergy and Water Nexus ("Связь биоэнергетики и водных ресурсов") содержатся рекомендации и приводятся мнения относительно биоэнергетики в поддержку "зеленой" экономики. Содержащаяся в этих

докладах информация используется при подготовке доклада для Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, поскольку одной из тем Конференции является "зеленая" экономика.

D. Регулирование трансграничных водных ресурсов

30. Ресурсы большинства рек используются более чем одной страной. Поэтому необходимо осуществлять их совместное регулирование, например, в форме учреждений, созданных на здоровой правовой основе. Такие учреждения ключевыми элементами регулирования окружающей среды. Несмотря на значительный прогресс, организациям бассейнов рек по-прежнему не хватает адекватного механизма для обмена получаемыми результатами и опытом, который мог бы использоваться и для определения их приоритетов.

31. ЮНЕП и Совет министров африканских стран по водным ресурсам провели в Бангкоке в октябре 2011 года консультативное совещание африканских организаций бассейнов рек на полях первого Международного экологического форума организаций бассейнов рек. Совещание позволило активизировать диалог между организациями бассейнов рек по вопросу об их вкладе в такие международные процессы, как шестой Всемирный форум по водным ресурсам и Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Поскольку ни в одном международном документе вопрос о пресных водных ресурсах конкретно не рассматривается, африканские организации бассейнов рек сочли ратификацию конвенции Организации Объединенных Наций о праве несудоходных видов использования международных водотоков безотлагательной, рассматривая Конвенцию как важный инструмент укрепления сотрудничества и содействия природоустойчивому регулированию трансграничных вод в отношении более чем 50 трансграничных рек в Африке. Вследствие этого участники совещания и Совет просили ЮНЕП содействовать ратификации конвенции и рассмотреть возможность предоставления секретариатского обслуживания.

32. ЮНЕП продолжала осуществление проекта двух государств в области комплексного регулирования водных ресурсов озера Титикака, рек Десагуадеро и Поопо, системы солончаков Коипаса. Проект, предусматривающий оценку и обновление данных об уровнях загрязняющих сбросов, позволил экосистемам занять надлежащее место в совместной информационной системе двух государств, которая ориентирует процесс принятия решений по вопросу качества воды, предназначенной для питья, рыбоводства и использования в сельском хозяйстве. В результате проведения мероприятий по повышению уровня осведомленности получила развитие новая культура доверия, сотрудничества, транспарентности и взаимной поддержки, доказательством чего стала проявленная правительствами Перу и Многонационального Государства Боливии готовность делиться информацией. Заинтересованные стороны (местные и коренные общины, общегосударственные и местные научные и исследовательские институты) сегодня активно участвуют в регулировании ресурсов озера. Учебная подготовка лабораторного персонала и сотрудничество Юг-Юг между странами позволили лаборатория проводить анализы проб внутри страны, не направляя их за границу и таким образом сокращая расходы. Результаты проверки качества воды, проводимые в рамках проекта, используются при совместном планировании будущих инвестиций, которые предназначены для решения проблемы загрязнения вод.

33. Быстро растут масштабы добычи нефти и газа на Каспийском море, в связи с чем практически ежедневно увеличиваются риски аварий. Выполняя функции временного секретариата Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция), ЮНЕП в тесном сотрудничестве с Международной морской организацией и крупными нефтегазовыми компаниями, собравшимися в рамках региональной инициативы по готовности к разливам нефти, поддержала переговоры о заключении Протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, связанных с разливом нефти. После более чем пяти лет переговоров пять прибрежных государств (Азербайджан, Исламская Республика Иран, Казахстан, Российская Федерация и Туркменистан) подписали Протокол в 2011 году. Это событие стало важным достижением в регионе, где в разных областях существует напряженность, а договоренности заключаются с большим трудом.

34. В ходе проведения Всемирной недели водных ресурсов в Стокгольме в 2011 году были распространены две основные публикации - о комплексном регулировании водных ресурсов в трансграничных бассейнах и о экосистемных подходах к комплексному регулированию водных ресурсов. Публикации активизировали осуждение заинтересованными сторонами из числа организаций бассейнов рек вопросов применения комплексного регулирования водных ресурсов в таком масштабе и принятия экосистемного подхода.

E. Окружающая среда и безопасность: борьба с последствиями стихийных бедствий и техногенных катастроф

35. Каждый момент в мире происходит конфликт, приводящий к человеческим страданиям, экономическим потерям и ухудшению окружающей среды. В процессе ликвидации последствий основное внимание уделяется, как правило, социально-экономическим аспектам, а вопросам окружающей среды отводится минимальное место. Тем не менее, стремясь изменить привычный ход мышления, ЮНЕП провела оценку состояния дел в области водных ресурсов в Демократической Республике Конго, результаты которой были впоследствии использованы правительством при разработке своей политики и стратегии в области водных ресурсов в постконфликтный период.

36. В Судане проведенная ЮНЕП работа по оценке позволила заострить внимание на рисках, которые возникают для лагерей внутренне перемещенных лиц в результате истощения запасов почвенных вод вследствие неконтролируемого забора питьевой воды. Результатом этого стала разработка совместной программы по вопросу почвенных вод с участием Детского фонда Организации Объединенных Наций, ЮНЕП и неправительственных организаций, направленной на интегрирование мониторинга уровней почвенных вод и объемов забора в их деятельность. Результаты оценки использовались для мобилизации средств на осуществление содержащихся в докладе рекомендаций.

37. ЮНЕП также содействовала проведению технических совещаний и поездок на места, в которых участвовали, в частности, старшие сотрудники директивных органов и технические эксперты из Южной Африки и Судана, и которые позволяли обмениваться опытом в вопросах регулирования водных ресурсов. Это привело к принятию концепции комплексного регулирования водных ресурсов в качестве ключевого элемента политики Судана в области водных ресурсов и к разработке планов комплексного регулирования водных ресурсов в отдельных водоразделах Дарфура при намерении повторить этот процесс в других районах. В Нигерии результаты проведенной ЮНЕП оценки загрязнения в Огониленде используются правительством при разработке восстановительных мер.

F. Инфраструктура и устойчивое развитие

38. Игнорирование экологических и социальных проблем при осуществлении крупных проектов в области инфраструктуры привело к ухудшению качества экосистем, уменьшению средств к существованию и понижению качества жизни людей. ЮНЕП принимает меры к укреплению потенциала стран по учету фактора экосистем при планировании новых и переоснащению старых объектов инфраструктуры. Три разработанных ЮНЕП учебных пособия - по всесторонней оценке вариантов, планам экологического регулирования и совместному использованию выгод в рамках крупных инфраструктурных сооружений - использовались для учебной подготовки старших правительственных сотрудников Сообщества по вопросам развития стран юга Африки и Восточноафриканского сообщества на практикумах в Габороне и Мбабане. Материалы этих пособий были включены в учебную программу Уатемет, крупнейшей учебной сети по вопросам водных ресурсов в южной части Африки, что обеспечило дальнейшую жизнь данной инициативы.

39. Кроме того, ЮНЕП опубликовала обзор, посвященный десятилетию доклада Всемирной комиссии по плотинам и озаглавленный "The World Commission on Dams +10: Revisiting the Large Dam Controversy" ("Всемирная комиссия по плотинам плюс 10: повторное обращение к спорному вопросу больших плотин"), и провела в интернете опрос "WCD+10: Uptake, impact and perspectives" ("ВКП плюс 10: понимание, влияние и перспективы"). Материалы, представленные в ходе Всемирной недели водных ресурсов 2010 года, способствовали проведению дальнейших дискуссий по вопросу природоустойчивого строительства плотин. Ряд партнеров в области строительства выразили заинтересованность в проведении нового диалога по вопросу плотин, который рассматривался на международной конференции в Бонне в ноябре 2011 года по вопросу взаимосвязи между водными ресурсами, энергетикой и продовольственной безопасностью.

G. Содействие использованию экологически безопасных технологий

40. ЮНЕП содействует использованию экологически безопасных технологий в целях повышения эффективности использования водных ресурсов и санитарии. В Бауанге, Филиппины, ЮНЕП оказала местным общинам содействие в установке экологически чистых туалетов, в которых вода не используется. Моча используется вместо неорганических удобрений в садах и на фермах, где выращиваются такие культуры, как гуава, что не только сокращает расходы на удобрения, но и сближает городских и сельских жителей. Место, где

осуществляется проект, признано передовым городским населенным пунктом ввиду применения там децентрализованных и экологически безопасных технологий в области санитарии. Его посещает большое число приезжих, в том числе иностранцев, что ведет к широкому распространению информации о положительном опыте. Эта передовая практика будет подвергнута анализу для последующего распространения на другие азиатские страны, где существуют серьезные проблемы в области санитарии.

H. Изменение климата

41. Начиная с 2010 года ЮНЕП в сотрудничестве с Инициативой бассейна реки Нил и Глобальным партнерством Восточной Африки в области водоснабжения осуществляет проект по адаптации к водному стрессу, вызванному изменением климата, в бассейне реки Нил. Проект направлен на уменьшение воздействия слишком большого и слишком малого количества воды. Он позволяет повысить способность противостояния тех экосистем и экономик, которые наиболее уязвимы перед лицом такого стресса, путем создания основного адаптационного потенциала и экспериментальной адаптации в проблемных точках за счет технического, политического и финансового вмешательства. Проект осуществляется в Бурунди, Демократической Республике Конго, Египте, Кении, Объединенной Республике Танзании, Руанде, Судане, Уганде, Эритрее и Эфиопии. Результаты проведенной оценки использовались для выявления уязвимых областей и для запуска экспериментальных проектов. Кроме того, повысился уровень осведомленности об адаптации к изменению климата на основе экосистем и о важности участия заинтересованных сторон, что позволяет местным общинам разрабатывать проекты адаптации на основе экосистем.

42. Поскольку воздействие наводнений и засух в бассейнах рек регулируется экосистемами, для целей планирования важно в количественном отношении оценить их вклад в смягчение последствий наводнений и засух с разбивкой по их виду. ЮНЕП осуществляет проект по оценке роли экосистем в регулировании водостока в бассейне реки Замбези и разработала простую методологию количественной оценки естественных функций экосистем по регулированию водостока. Примененная методология и полученные данные используются Комиссией по руслу реки Замбези в качестве ключевого элемента ее механизма в поддержку принимаемых решений по вопросам плотин для уменьшения воздействия наводнений и засух в бассейне реки. Проект также стимулирует проведение исследований по вопросам количественной оценки регулирующей функции экосистем для целей планирования и регулирования.

I. Наращивание потенциала

43. В рамках проекта комплексного регулирования водных ресурсов и ресурсов береговой зоны в Латинской Америке и Карибском бассейне на национальном и региональном уровне было организовано проведение 10 учебных курсов по таким конкретным вопросам, как качество воды, организации бассейнов рек, гляциология, гидрогеология и комплексное регулирование водных ресурсов и ресурсов береговой зоны. Учебные курсы были ориентированы на правительственных сотрудников среднего и высокого звена и журналистов. Что касается последних, то теперь они лучше информированы в вопросах водных ресурсов и создают виртуальные платформы для передачи знаний, проведения дискуссий и образования компьютерных сетей. Публикуемые и транслируемые ими новостные сообщения, репортажи и интервью доходят до сведения сотрудников директивных органов и способствуют повышению информированности широкой общественности в регионе. Общины, местные муниципальные и природоохранные органы власти в бассейне реки Коко (охватывающем южную часть Гондураса и северную часть Никарагуа) усилили свой потенциал в плане планирования, активизировалось участие заинтересованных сторон, а получаемая информация используется при принятии решений. Были подготовлены также учебные пособия.

III. Сотрудничество

44. ЮНЕП признает, что в одиночку она обладает лишь ограниченным потенциалом для реализации всех аспектов политики и стратегии в области водных ресурсов. Для усиления взаимодействия с другими учреждениями в целях повышения результативности и во избежание дублирования ЮНЕП сотрудничает с другими учреждениями. Она активно работает в ООН-Водные ресурсы, главная задача которых содействовать оказанию эффективной поддержки государствам-членам в достижении ими связанных с водными ресурсами и санитарией ограниченных сроками целей, задач и практических результатов, согласованных международным сообществом в таких документах как Цели развития тысячелетия и Плана осуществления решений Всемирного саммита по устойчивому развитию.

45. Помимо исполнения функций заместителя Председателя ООН-Водные ресурсы ЮНЕП является председателем тематического направления по качеству воды в рамках ООН-Водные ресурсы, целевой группы по регулированию водных ресурсов и целевой группы по регулированию сточных вод. В сфере качества воды ЮНЕП возглавляла процесс подготовки аналитической записки ООН-Водные ресурсы по качеству воды, которая служит руководством для учреждений системы Организации Объединенных Наций и их партнеров в вопросах, касающихся качества воды.

46. В 2006 году ЮНЕП в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций подготовила для Комиссии по устойчивому развитию анализ прогресса, достигнутого в разработке планов комплексного регулирования водных ресурсов, в ответ на призыв, содержащийся в Плане осуществления решений Всемирного саммита по устойчивому развитию. В 2010 году к ЮНЕП была обращена просьба оценить прогресс в деле регулирования водных ресурсов для информирования Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Сегодня эта информация используется правительствами и субрегиональными и региональными группами в дискуссиях и консультациях в ходе подготовки к Конференции.

47. При руководящей роли Международной гидрологической программы учреждения системы Организации Объединенных Наций подготовили "Доклад об освоении мировых водных ресурсов", в котором рассматриваются существенные вопросы в сфере водных ресурсов. Он служит основным источником информации о возникающих проблемах и используется при планировании и осуществлении деятельности, связанной с водными ресурсами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, ее партнерами и заинтересованными сторонами. ЮНЕП несла ответственность за подготовку глав четвертого доклада, посвященных экосистемам и качеству воды, что позволяет ей влиять на политику на этом уровне.

48. ЮНЕП, как об этом говорилось выше, участвует также в осуществлении программы оценки трансграничных водных ресурсов.

IV. Извлеченные уроки и направление дальнейшей деятельности

49. Действие политики и стратегии, определяющих деятельность ЮНЕП в области водных ресурсов, заканчивается в 2012 году. В ходе реализации этой политики и стратегии ЮНЕП в соответствии с ее мандатом сосредоточивала внимание на экологических аспектах регулирования водных ресурсов. В период с 2010 по 2012 год осуществление политики и стратегии в области водных ресурсов было сосредоточено в тех сферах, которые определялись шестью приоритетными областями среднесрочной стратегии, что в свою очередь означало, что они осуществлялись на межсекторальной основе.

50. В проведенном в июне 20011 года обзор уроков, извлеченных в ходе осуществления политики и стратегии в области водных ресурсов, был сделан вывод о том, что политика и стратегия сохраняют свою актуальность в отношении вопросов и вызовов, стоящих перед сферой водных ресурсов; что политика и стратегия носят слишком широкий характер и что необходима оперативная стратегия, фокусирующаяся на мероприятиях ЮНЕП, обеспеченных соответствующими ресурсами в тот или иной период времени; что необходимо сформулировать добавленную стоимость программы в области питьевой воды в рамках программы работы ЮНЕП на основе подхода, учитывающего достигнутые результаты; учитывая ограниченность ресурсов ЮНЕП и ее отсутствие на национальном уровне, требуется расширение связей и создание новых и/или укрепление существующих партнерств; и что крайне необходимо расширить масштабы и обеспечить распространение проектов на новые территории.

51. В соответствии с осуществляемой в последнее время оперативной стратегией ЮНЕП в области питьевой воды ее деятельность сосредоточивалась и концентрировалась на реагировании на такие критические проблемы современности, как изменение климата, ухудшение состояния экосистем, последствия быстрой урбанизации, необходимость противоборствовать неэффективному использованию ресурсов; и глобальное регулирование водных ресурсов в рамках "зеленой" экономики. Новая стратегия ограничивается рамками имеющихся людских и технических ресурсов ЮНЕП и отвечает необходимости более эффективно оказывать помощь в области развития в пределах сравнительных преимуществ и места ЮНЕП, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и в отношениях с другими учреждениями.

52. На общее представление об оперативной оказывает влияние цель в области политики и стратегии в области водных ресурсов и стратегии, а также программное заявление, содержащееся в среднесрочной стратегии ЮНЕП наряду с продолжающимися усилиями по переходу к "зеленой" экономике. Межуправленческая группа ЮНЕП по водным ресурсам определила элементы оперативной стратегии на период 2012-2016 годов, выступив со следующим долгосрочным программным заявлением: "Надлежащим образом регулируемые, безопасные для здоровья системы питьевой воды способствуют устойчивому развитию и благосостоянию людей".

53. Три стратегических приоритета определяют рамки оперативной стратегии и результаты, ожидаемые от ее осуществления. Ожидаемыми результатами согласно трем стратегическим приоритетам являются следующие:

a) решение глобальной проблемы качества воды: важное значение обращения вспять процесса ухудшения качества воды в мировых системах питьевой воды посредством применения комплексного подхода признается правительствами, деловыми кругами и местным населением, принимаются меры к его повышению;

b) получение выгод от использования водных экосистем: результаты использования экосистем получают признание и положительную оценку в качестве элемента устойчивого развития и распределяются на справедливой основе;

c) повышение устойчивости к изменению климата посредством регулирования водных ресурсов: потенциал смягчать последствия и адаптироваться к будущим рискам и опасностям, связанным с водными ресурсами, для функционирования экосистем и общин местного населения закрепляется и получает отражение в действующих системах планирования и регулирования.

54. Предполагается, что на основе этой новой оперативной стратегии будущее осуществление и представление докладов о политике и стратегии в области водных ресурсов будут свидетельствовать о большей эффективности с точки зрения получаемых результатов.