

Заявление Организации Объединенных Наций - горнодобывающий комбинат по добыче ртути в Кыргызстане

- Кыргызский национальный форум, 6 июля 2009 года
- Координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Кыргызской Республике г-н Нил Уокер

От имени Организации Объединенных Наций я хотел бы выразить искреннюю признательность Кыргызской Республике за организацию этого важного Национального форума, а также за приглашение и возможность высказаться по вопросу о будущем добычи ртути в Кыргызстане. Я также хотел бы подчеркнуть специальные знания и опыт Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) в этой сложной области и выразить им признательность за оказываемую ими поддержку в решении этого вопроса на глобальном уровне и в Кыргызстане.

Научные данные, подтверждающие накопление ртути в окружающей среде, существуют уже более 100 лет. Также, хорошо известно, что воздействие ртути на людей представляет собой серьезную угрозу для их здоровья. Ртуть может оказывать значительное неблагоприятное воздействие на людей, живущих и работающих поблизости от источника ртути. Однако опасность ртути выходит далеко за границы общин, занимающихся добычей ртути. После эмиссии в атмосферу и попадания в речные системы и водосборные бассейны ртуть может переноситься на сотни и тысячи километров и накапливаться в пищевой цепочке и представлять потенциально серьезную опасность для людей, находящихся далеко от источника. Признавая эти факты, многие страны вводят запреты или предупреждают своих граждан об опасности, которая связана с потреблением некоторых видов продуктов, в частности рыбы, содержащих ртуть.

Некоторое время назад правительства пришли к пониманию того, что односторонние действия являются недостаточными для обеспечения защиты населения и окружающей среды их стран от ртути. В этой связи Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) было поручено провести оценку и обзор воздействия ртути в целях определения верного направления действий на глобальном уровне. Кульминацией этой работы стало достижение в феврале этого года соглашения на основе консенсуса между правительствами более 140 стран (включая Кыргызскую Республику), участвовавших в работе двадцать пятой сессии Совета управляющих ЮНЕП. Принятое Советом управляющих решение определяет политические рамки для международного регулирования ртути, которые, в частности, содержат настоятельный призыв к сокращению производства ртути в результате первичной добычи. Это решение соответствует общему Стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ, который предусматривает необходимость рационального регулирования химических веществ на глобальном уровне.

Вместе с тем, мы стоим еще только в начале пути. Переговоры по глобальному сокращению ртути начнутся в 2010 году с тем, чтобы снизить риски для здоровья человека и окружающей среды от ртути, высвобождаемой в ходе деятельности человека, с целью их завершения в начале 2013 года. Совет управляющих ЮНЕП понимает важность и неотложный характер международных действий по ртути в рамках Глобального партнерства по ртути, включая сокращение производства ртути в результате первичной добычи, которое было особо выделено в качестве направления для продолжения работы.

Конкретное упоминание в политических рамках возможности запрещения новой первичной добычи и поэтапного свертывания существующей первичной добычи указывает на понимание важности учета экономических условий стран. В конечном счете, сокращение производства ртути будет стимулировать инновации и позволит уменьшить объем международной торговли ртутью и спрос на нее в продуктах и процессах, что, возможно, является единственным способом добиться заметных изменений в таком важном секторе, как кустарная и мелкомасштабная золотодобыча, который существует примерно в 50 странах мира.

Принимая это решение, Совет управляющих ЮНЕП осознавал трудности, с которыми могут столкнуться страны и отдельные отрасли, использующие ртуть в настоящее время. Это решение, в частности, требует, чтобы механизмы, заложенные в договоре, были гибкими и учитывали особенности конкретных секторов, а также тот факт, что возможности развивающихся стран и стран с переходной экономикой по осуществлению некоторых юридических обязательств зависят от наличия мер по укреплению потенциала, технического содействия и адекватной финансовой помощи. Однако, конечная цель ясна: Совет управляющих ЮНЕП выработал четкое и определенное видение низкоругнутого будущего.

На фоне этих важных и очевидных глобальных тенденций в Хайдаркане, Кыргызская Республика, действует последний горнодобывающий комбинат в мире по производству первичной ртути, экспортирующей, как известно, ртуть на глобальный рынок. Я повторяю, что этот комбинат - единственное остающееся во всем мире предприятие, добывающее ртуть, которое по-прежнему ведет экспорт ртути. Перед Организацией Объединенных Наций стоит четкая дилемма: с одной стороны, предприятие дает 600 рабочих мест в регионе, где найти другую работу непросто; с другой, добыча ртути несет реальную угрозу для здоровья как самих работников, так и людей, проживающих поблизости от комбината. Система Организации Объединенных Наций, включая, в частности ЮНЕП и ЮНИТАР, готова оказать помощь Кыргызской Республике в оценке технической и социально-экономической важности добычи ртути для местной общины и национальной экономики, а также в контексте усилий по развитию. Конечная цель нашей работы состоит в том, чтобы оказать помощь Кыргызской Республике в разработке планов устойчивого развития, которые не ориентируются на доходы, получаемые в результате первичной добычи ртути, и помочь Кыргызской Республике в принятии мер по свертыванию добычи ртути.

Я хотел бы подчеркнуть, что основные выгоды от планов развития, которые **не** зависят от горнодобывающего комбината, получают жители Хайдаркана и работники комбината, даже несмотря на то, что закрытие комбината внесет безусловный вклад в обеспечение глобального общего блага. Это также было подтверждено в ходе ряда весьма конструктивных дискуссий с участием Кыргызстана и представителей международного сообщества в ходе различных международных совещаний по ртути в течение прошлого года.

Сегодня здесь Организация Объединенных Наций может подтвердить твердую решимость международного сообщества оказать помощь Кыргызстану в прекращении первичной добычи ртути и переходе на более устойчивые в социальном и экологическом плане виды деятельности. В знак признания важной роли этого горнодобывающего комбината в экономике региона группа доноров выделила гарантированную сумму в размере 500 000 долл. США для финансирования краткосрочных действий. Виды деятельности, которые могут отвечать критериям финансирования, варьируются от вывода из эксплуатации производственных объектов и рекультивации территории горнодобывающего комбината до имеющего исключительную важность развития альтернативных видов экономической деятельности в рамках конкретных проектов развития в регионе.

Существует ряд возможностей оказания Кыргызстану помощи в этой области. К примеру, у ЮНИТАР имеется проект по оказанию содействия Кыргызскому правительству в укреплении общего потенциала в сфере регулирования химических веществ в целях оказания помощи в реализации программных действий по ртути. Другой возможностью является организуемый ЮНЕП международный форум по ртути, который состоится в Бангкоке в октябре 2009 года. Одна из наших целей в Бангкоке будет состоять в том, чтобы помочь Кыргызстану дополнительно информировать международное сообщество о положении горнодобывающего комбината, а также альтернативных потребностях в области развития и планах в отношении любых будущих ближнесрочных переходных процессов.

В целях продвижения вперед этой важной работы при поддержке международного сообщества мы хотели бы предложить правительству Кыргызстана посредством этого национального форума направить следующие четкие сигналы его партнерам по развитию:

- во-первых, не будет рассматриваться вопрос о приватизации горнодобывающего комбината и его деятельности по добыче ртути;
- во-вторых, путем сохранения комбината в собственности государства правительство Кыргызстана объединяет усилия и берет обязательство по конверсии комбината и прекращению производства ртути в кратчайшие реально возможные сроки. Мы повторяем, что это обязательство влечет за собой параллельное обязательство со стороны международного сообщества по поддержке развития экологически приемлемой экономической деятельности, которая принесет с собой более значительные выгоды для местных общин. Однако, для того, чтобы добиться успеха, международное сообщество должно сначала получить четкое подтверждение наличия у правительства политической воли к достижению этой важной цели;
- наконец, мы полагаем, что для правительства было бы уместно и правильно признать, что поэтапное прекращение добычи ртути является одним из национальных приоритетов, прежде всего потому, что оно будет способствовать реализации стратегии сокращения бедности в стране, что, в конечном итоге, будет способствовать выполнению обязательства Кыргызстана и других стран мира в области устойчивого регулирования химических веществ.

Мы полагаем, что такие сигналы станут важным вкладом одной страны в дело поэтапного прекращения добычи ртути и дадут ощутимые выгоды Кыргызстану за счет предоставления уникальной возможности для формирования "зеленой" экономики в стране, внесения реального вклада в защиту глобальной окружающей среды, выхода на лидирующие позиции на международном уровне в области достижения глобального сокращения ртути и, в конечном счете, построения будущего без ртути!

Спасибо.