

# Though starter: Elementos de salud a considerar en el proceso negociador sobre mercurio

Preparado por



Agosto - 2011

# Proceso negociador sobre mercurio PNUMA

*El proceso negociador sobre mercurio se orienta a reducir o eliminar la exposición para evitar los efectos negativos, críticos e irreversibles sobre la salud humana y de otras especies.*

# Mercurio antropogénico en el ambiente

Se reconoce que la presencia de mercurio en el ambiente se ha incrementado significativamente en las recientes décadas debido a la actividad antropogénica.

# Mercurio y salud

- **El mercurio**
- **es un neurotóxico importante**, daña el sistema nervioso central afectando funciones intelectuales (memoria y concentración), la palabra, la audición y la función motora.
- **produce hipertensión y otros problemas clínicos severos** pudiendo provocar parálisis severa, coma y muerte.
- **está presente desde el mismo momento de la concepción e interfiere con el desarrollo temprano normal de los órganos, especialmente del cerebro.**

# Elementos de salud del proceso negociador

La adecuada identificación y análisis de los elementos de salud:

- alimenta el proceso negociador, funda las posiciones y facilita la toma de decisión
- los analiza en el contexto de cada país/región.
- aporta al éxito de la implementación
- apunta a integrar tempranamente al sector de Salud Pública y a otros sectores involucrados directamente y por extensión.

# Elementos de salud del proceso negociador

## Además...

- **Completa e integra el escenario con los demás elementos para determinar los recursos necesarios de una implementación exitosa, integrando la carga financiera que representan los elementos de salud.**

# Elementos de salud del proceso negociador

**Este análisis pretende:**

- **identificar la información existente y sectores involucrados**
- **identificar los vacíos de información y actores a incorporar**
- **estimular el debate, participación e interacción entre todos los sectores/actores y regiones/países**

# Donde se identifican los elementos de salud en el proceso negociador?

## En el Preámbulo

- Ya los primeros documentos de la secretaría los mencionan y guían el proceso negociador hacia su objetivo fundamental:
- “proteger la salud humana y el ambiente... derivada de la exposición a mercurio y sus compuestos...”

# Mercurio en el sector de Salud Pública

Naturalmente se involucra por dos aspectos :

- *mercurio en elementos y procedimientos médicos*
- *residuos de mercurio y con mercurio de establecimientos de salud*
- El sector de Salud Pública ya trabaja para reducir su impacto sobre el ambiente y existen varias iniciativas locales y globales.
- Se han modificado procedimientos e introducido alternativas sin mercurio a casi todos los elementos médicos.
- Existen guías para entrenar y concientizar al personal sobre el manejo, recolección y disposición adecuada de residuos de y con mercurio.

# ***Residuos de mercurio y con mercurio de establecimientos de salud***

***Los países en vías de desarrollo todavía enfrentan un importante problema en la producción, manejo y disposición de los residuos de establecimientos de salud (RES).***

***El Banco Mundial, por ejemplo, solicita evaluar el impacto de las funciones esenciales de Salud Pública que financia y el tema de RES aún no es un tema central sino opcional bajo su Salvaguarda Ambiental.***

***Es frecuente la recolección y disposición con residuos urbanos, la incineración o simplemente la quema de RES.***

***Juega un papel importante la OMS y sus agencias regionales y en su trabajo estrecho con los sectores de Salud Pública.***

***Hay todavía mucho trabajo por realizar....***

# Mercurio en el sector de Salud Pública

*Por lo menos otros dos temas merecen especial **atención, investigación e información***

*- mercurio en **amalgamas dentales y en vacunas***

*para:*

- fortalecer y promover el análisis sobre la situación real,*
- evaluar el posible impacto de las decisiones,*
- entender diferencias de abordaje e implementación en los diferentes contexto de Salud Pública y cultural de país/región.*

# Mercurio en amalgamas dentales

Se debe considerar:

- *factibilidad de la implementación de alternativas,*
- *efectos sobre la salud de los químicos presentes en las alternativas sin mercurio ofrecidas en el mercado,*
- *situación de salud oral de la población y posibilidad de mejorarla (por ejemplo acceso al agua potable).*

# Mercurio en amalgamas dentales

– *Factibilidad de implementar alternativas*

Se debe considerar

- determinantes socio-económicos y carga en el sistema de Salud Pública,
- carga sobre la salud en pacientes, trabajadores (producción, manejo de compuestos con mercurio o sus residuos) o comunidad (cremación),
- acceso al agua potable (no sencillo de resolver aunque es uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio) e introducción de mejoras de la salud oral en países/regiones en desarrollo.

*A pesar de todo, puede ser una buena oportunidad para promover mejoras y coordinar acciones de Salud Pública...*

# Mercurio en amalgamas dentales

## – *Efectos sobre la salud de los químicos utilizados en las alternativas sin mercurio en el mercado*

- No suficientemente abordado, se debe evitar crear nuevos problemas de salud,
- Existe evidencia sobre la potencial toxicidad (disruptores endocrinos) de los químicos en las alternativas sin mercurio.
- el costo es otro tema a considerar.

OMS juega un papel importante para informar sobre la toxicidad de los componentes de las alternativas disponibles y en el fortalecimiento de capacidades para implementar cambios en el sistema de Salud Pública, especialmente en países en desarrollo.

# Tiomersal o timerosal

- Compuesto de mercurio que actúa como **preservante**, adicionado a las **vacunas y a otros productos farmacéuticos**.
- Como preservante reduce los problemas que pudieren derivarse de **impurezas del proceso de producción o la cadena de frío**.
- Existe incertidumbre y la comunidad científica no se ha expedido definitivamente sobre la relación entre el marcado incremento de autismo y exposición temprana y repetida a timerosal.
- La percepción de la comunidad y demanda de consumidores se basa en la incertidumbre, falta de información y de evidencia científica definitiva.
- Hay ejemplos negativos de rechazo de vacunas por la población debido a otras razones y de sus consecuencias negativas.

Ejemplos: África-polio-esterilización de niñas y UK-1997-pertusis-epidemia

# Compuestos de mercurio en vacunas

- Se debe compartir información sobre las razones técnicas de conservar compuestos de mercurio en vacunas, posibles alternativas y sus costos.
- Los países deben analizar su situación de Salud Pública, su posición y capacidad para realizar cambios y políticas,
- Se debe dar apoyo técnico y financiero a los “países en desarrollo” que estén en situación o deseen adoptar cambios a alternativas sin mercurio en el marco de la implementación del Tratado o aplicando el Principio Precautorio como parte de los pasos para la eliminación definitiva de mercurio.

# Compuestos de mercurio en vacunas

La OMS juega un papel importante para lograr la efectiva aplicación del tratado, pueden:

- proveer asistencia técnica, desarrollar guías e información sobre alternativas
- instruir a oficinas regionales para desarrollar estrategias y ejecutar planes de acción con miras a evaluar cada situación particular
- ayudar a los países en la toma de decisiones en Salud Pública acorde a sus capacidades
- preparar a los países para mejorar la cadena de frío
- capacitar y monitorear la salud de los trabajadores involucrados en la todo el ciclo de la producción de timerosal
- Informar, monitorear y promover el remplazo de timerosal en todos los productos farmacéuticos.

# Producción de timerosal

- El proceso de producción de timerosal para usos farmacéuticos continuará mientras dure la excepción en el Tratado.
- El timerosal se produce en países en vías de desarrollo dadas las restricciones para la industria que involucre mercurio o sus compuestos en algunos países y regiones desarrolladas.

Esto involucra que estos países productores deberán:

- mantener el flujo de importación de compuestos de mercurio como insumo,
- evaluar el costo de transporte, manejo y disposición de residuos de/con mercurio de esta actividad,
- evaluar el costo de la carga que significa el monitoreo y posible carga de enfermedad de los trabajadores involucrados.

# Sitios contaminados con mercurio y salud

Los sitios deben ser identificados, evaluados y remediados.

La información es todavía escasa y no expone la magnitud y alcance del problema ambiental, su carga sobre la salud y financiera.

Se debe considerar:

- vías de exposición,
- número de personas expuestas,
- vulnerabilidad, y
- carga de enfermedad.

# Sitios contaminados con mercurio y salud

Completar un inventario preliminar y realizar un diagnóstico rápido de la situación puede ayudar a:

- estimar los costos y necesidades técnicas y financieras,
- estimar la carga en salud y económica de la inacción,
- determinar la urgencia de las intervenciones, y
- estrategias a implementar.

# Biomarcadores y infra-estructura de laboratorios para monitorear el éxito de la implementación

Para cumplir con el mandato expresado en el Preámbulo se debe reducir la exposición y el impacto sobre la salud en humanos y ambiente (otras especies), especialmente sobre los más vulnerables.

OMS, representantes gubernamentales y ONGs de salud señalaron en la INC1 la importancia de **sentar una línea de base y monitorear el éxito del proceso de implementación utilizando bio-marcadores.**

Para realizar esta tarea y como primer paso de gran importancia se debe **fortalecer la capacidad técnica de los laboratorios** en países y regiones en vías de desarrollo.

# Biomarcadores y infra-estructura de laboratorios para monitorear el éxito de la implementación

El bio-monitoreo debería ser coordinado de manera centralizada (OMS?) en orden de:

- desarrollar una estrategia para establecer la línea de base e identificar grupos centinela a observar,
- organizar una recolección armonizada y comparable de información,
- controlar y fortalecer las capacidades técnicas de los laboratorios,
- asegurar la activa participación de los países y regiones mas expuestos y menos desarrollados.

Se deben movilizar recursos financieros y técnicos para implementar el bio-monitoreo e instalar los laboratorios en tiempo y forma.

# Salud de los trabajadores

Se incluyen nuevos y viejos obstáculos.

Las uniones de trabajadores deben:

- asegurar el activo involucramiento en el proceso negociador,
  - cooperar y participar informando a sus sindicatos miembros, y
  - participar activamente en la implementación del Tratado.
- 
- Informar a los trabajadores y “sus familias” y asegurar el monitoreo y seguimiento de su salud cuando trabajen o hayan trabajado en tareas que involucren mercurio o sus compuestos.

# Salud de los trabajadores

## Excepciones:

- Los trabajadores que continúen desempeñando tareas en actividades industriales contempladas en las excepciones deben ser entrenados y controlados.
- Los países en desarrollo deben fortalecer las regulaciones para este tipo de industrias y el sistema de monitoreo de la salud de los trabajadores.
- Puede significar una carga extra financiera para países en desarrollo debido al control de emisiones, manejo de residuos y bio-monitoreo de la salud de los trabajadores.

# Salud de los trabajadores

Manejo de residuos, se debe:

- considerar la exposición de trabajadores involucrados en el desmantelamiento y manejo de residuos de y con mercurio, por ejemplo de las instalaciones en desuso.
- establecer guías de procedimientos de desmantelamiento y manejo (como en las de cloro- soda) (por ejemplo para las de cloruro de vinilo – VCM, metilato de sodio, otros)
- asegurar que los trabajadores involucrados en la recolección, transporte, disposición, actividades de limpieza, remediación de sitios contaminados sean informados, entrenados y monitoreados correctamente.

# Conclusiones

**Este análisis muestra como los elementos de salud van más allá de las simples decisiones en Salud Pública e involucran otros elementos que podrían ampliar la brecha entre países desarrollados y en vías de desarrollo si no se abarcan y analizan holísticamente en el proceso negociador de mercurio.**

**Se impone entonces, reforzar la presencia del componente salud en sí mismo para ser claros en el objetivo que se persigue y el compromiso que conlleva para el sector salud y también hacerlo visible en el entramado del texto.**



