



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Distr.: General
14 March 2016

Russian
Original: English

Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде

Вторая сессия

Найроби, 23–27 мая 2016 года

Пункт 4 m) предварительной повестки дня*

**Вопросы международной экологической политики и
руководства: право окружающей среды**

**Среднесрочный обзор четвертой Программы по развитию и
периодическому обзору права окружающей среды
(Программа «Монтевидео-IV»)**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В пункте 1 раздела I своего решения 25/11 от 20 февраля 2009 года Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) принял четвертую Программу по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программа «Монтевидео-IV») в качестве широкой стратегии для международного правового сообщества и ЮНЕП, которой следует придерживаться при разработке мероприятий в области права окружающей среды на десятилетие 2010-2019 годов. Настоящий доклад, который представляется во исполнение вышеупомянутого решения, включает в себя анализ осуществления Программы «Монтевидео-IV» с момента ее начала в 2010 году. В соответствии с резолюцией 27/9 Совета управляющих от 22 февраля 2013 года он содержит информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении этого решения. Он также препровождает рекомендации совещания старших официальных правительственных должностных лиц-экспертов по праву окружающей среды в отношении среднесрочного обзора Программы «Монтевидео-IV»), состоявшемся 7-11 сентября 2015 года в Монтевидео.

* UNEP/EA.2.1

I. Введение

1. С момента создания Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) право окружающей среды являлось одной из ключевых областей ее работы. С 1982 года по настоящий момент деятельность ЮНЕП в области права окружающей среды организована и скоординирована на основе серии 10-летних программ, принимаемых Советом управляющих ЮНЕП для развития и периодического обзора права окружающей среды, широко известных как Программа Монтевидео по развитию и периодическому обзору права окружающей среды. Программа Монтевидео играет важную роль в направлении усилий международного сообщества на развитие права окружающей среды, что призвано трансформировать научно обоснованную политику в ориентированные на конкретные действия нормы и стандарты поведения. В рамках Программы Монтевидео был задуман ряд многосторонних природоохранных соглашений, переговоры по которым велись под эгидой ЮНЕП.

2. Текущая Программа – Программа «Монтевидео-IV» – была принята Советом управляющих ЮНЕП в разделе I его решения 25/11 в качестве широкой стратегии, позволяющей специалистам по международному праву и ЮНЕП формулировать мероприятия в области права окружающей среды на десятилетие, начиная с 2010 года. В соответствии со своей ролью катализатора этого процесса ЮНЕП осуществляет Программу «Монтевидео-IV» в тесном сотрудничестве с государствами, конференциями Сторон соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и секретариатами этих соглашений, а также другими международными организациями, негосударственными субъектами и отдельными лицами.

3. С момента своего начала в 2010 году Программа «Монтевидео-IV» являлась составной частью программы работы ЮНЕП и обеспечивала ЮНЕП стратегическими руководящими указаниями, необходимыми для того, чтобы реагировать на возникающие потребности стран и международного сообщества в области права окружающей среды, и принимать необходимые меры, соответствующие с каждой двухгодичной программой работы в сотрудничестве с широким кругом партнеров на национальном, региональном и глобальном уровнях.

II. Анализ осуществления Программы «Монтевидео-IV»

4. Программа «Монтевидео-IV» содержит 27 программных областей, которые разбиты на четыре части. Первая часть связана с эффективностью права окружающей среды и затрагивает сквозные проблемы, которые оказывают влияние на эффективность, включая проблемы, связанные с осуществлением, соблюдением и правоприменением, наращиванием потенциала, синергическими связями и общим укреплением и развитием права окружающей среды. Вторая часть охватывает вопросы сохранения, регулирования и устойчивого использования таких природных ресурсов, как пресная и морская вода, водные живые ресурсы, леса, биологическое разнообразие и устойчивые модели производства и потребления. В третьей части рассматриваются проблемы в области права окружающей среды, в том числе те, которые связаны с изменением климата, нищетой, предотвращением загрязнения и борьбой с ним, а также новые технологии. Четвертая часть посвящена взаимосвязи между правом окружающей среды и другими областями, включая права человека, торговлю, безопасность и военную деятельность. Данный анализ охватывает все четыре части Программы.

A. Эффективность права окружающей среды

5. Осуществление и обеспечение выполнения права окружающей среды в качестве ключевого элемента эффективного управления деятельностью в области окружающей среды остается приоритетом для принятия мер на национальном и международном уровнях. Правительства и соответствующие международные организации, включая ЮНЕП, продолжают оказывать техническое содействие развивающимся странам в обновлении их действующего законодательства или разработке нового законодательства для осуществления экологической политики или для соблюдения их обязательств в рамках некоторых многосторонних природоохранных соглашений. Тем не менее, по-прежнему ощущается необходимость того, чтобы страны продолжали разработку национального природоохранного законодательства, с тем чтобы реагировать на возникающие экологические проблемы в контексте устойчивого развития, а также в целях активизации осуществления такого законодательства.

6. Был также проведен широкий круг мероприятий по наращиванию потенциала в области права окружающей среды на основе международного сотрудничества между правительствами и соответствующими организациями, в том числе путем предоставления технической помощи в

разработке национального законодательства или содействия осуществлению многосторонних природоохранных соглашений и других международных документов. Однако поскольку заявки о предоставлении правовой помощи должны подаваться заинтересованными государствами и направляться в конкретные международные организации, различные организации, участвующие в оказании такой помощи, зачастую предоставляют ее в отрыве от аналогичных мероприятий, проводимых другими организациями. Таким образом, существует необходимость в более систематических и более скоординированных усилиях в предоставлении такой технической помощи и наращивании потенциала.

7. Создание сетей и мероприятия по наращиванию потенциала в области права окружающей среды для судей, прокуроров и сотрудников органов правоприменения по гражданским и уголовным делам, юристов и других заинтересованных сторон, изначально поощрявшиеся Глобальной программой ЮНЕП для судей, осуществление которой началось в 1995 году, и получившие дальнейшее развитие в рамках Всемирного конгресса по вопросам правосудия, управления и права для экологической устойчивости, проходившего в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в июне 2012 года в связи с Конференцией Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, а также в рамках первой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшейся в июне 2014 года, должно быть дополнительно усовершенствовано в целях поддержки усилий стран по разработке и поощрению верховенства права в области окружающей среды, в том числе в рамках созданного ЮНЕП Международного консультативного совета по содействию правосудию, управлению и праву в целях экологической устойчивости.

8. Среди многочисленных проблем в обеспечении соблюдения национального и международного права окружающей среды, рост числа нарушений национального и международного экологического права, в частности незаконная торговля объектами дикой природы и связанные с ними акты, стали серьезной проблемой для международного сообщества за последние несколько лет. Кроме того, серьезную обеспокоенность у международного сообщества продолжает вызывать незаконный оборот опасных отходов, а также отдельных опасных химических веществ в нарушение международных договоров. Транснациональные организованные преступные группы, совершающие тяжкие преступления, зачастую участвуют и в этих экологических правонарушениях и преступлениях. Поэтому следует и далее поощрять продолжающееся взаимодействие между правительствами и международными организациями в целях укрепления международного сотрудничества по всей цепочке правоприменения.

9. Что касается поддержки в осуществлении многосторонних природоохранных соглашений, в тех случаях, когда существуют стабильные многосторонние фонды, в том числе по линии Глобального экологического фонда и Многостороннего фонда Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, а также другие источники донорского финансирования, соответствующими соглашениями, правительствами и организациями предпринимались систематические усилия по наращиванию потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой для укрепления их национального законодательства с целью осуществления международных конвенций и протоколов. В качестве примера можно привести специальную программу для поддержки укрепления институциональной структуры на национальном уровне для осуществления Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Минаматской конвенции о ртути и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, которая была учреждена Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее первой сессии в ее решении 1/5.

10. Что касается предотвращения и смягчения последствий ущерба, причиненного окружающей среде, а также компенсации такого ущерба, то в октябре 2010 года был принят Нагойско-Куала-Лумпурский дополнительный протокол об ответственности и возмещении к Картахенскому протоколу по биобезопасности, и ожидается, что он вскоре вступит в силу. В феврале 2010 года Совет управляющих утвердил Руководящие принципы разработки национального законодательства об ответственности, мерах реагирования и компенсации ущерба, причиненного в результате деятельности опасной для окружающей среды, и их применение правительствами следует поощрять.

11. В том, что касается урегулирования международных споров, связанных с окружающей средой, Международный Суд выносил судебные решения по ряду международных споров, на

основе которых делались авторитетные правовые заключения в целях решения проблем, связанных с некоторыми аспектами регулирования экосистем. Суд будет рассматривать направленные ему дополнительные дела в области окружающей среды¹.

12. В целях активизации осуществления многосторонних природоохранных соглашений с аналогичными дополняющими обязательствами в последние годы поощряется синергический подход для улучшения сотрудничества и координации. В области химических веществ и отходов конференции Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, опираясь на работу, начатую в предыдущем десятилетии, достигли значительного прогресса в этой области во время их одновременных внеочередных совещаний в феврале 2010 года, а также в ходе совместных и проведенных одно за другим совещаний в мае 2015 года. В целях активизации осуществления этих конвенций такие усилия следует и далее укреплять и поддерживать. Также ведется работа по укреплению сотрудничества и координации между многосторонними природоохранными соглашениями в области биологического разнообразия², и эту работу следует и далее поощрять. Основываясь на усилиях в области химических веществ и отходов, следует поощрять более скоординированный и целостный подход для других многосторонних природоохранных соглашений. Каждое из существующих соглашений разрабатывается для решения конкретных экологических проблем, однако некоторые соглашения имеют гораздо более широкую сферу действия, чем другие. В этой связи, возможно, следует также изучить вопрос о целесообразности разработки всеобъемлющей международно-правовой базы по соответствующим вопросам.

13. Был достигнут прогресс в деле использования информационных технологий в целях повышения синергии и содействия сотрудничеству и координации в рамках общей базы данных в Интернете для использования информации по отдельным многосторонним природоохранным соглашениям, таким как портал информации о многосторонних природоохранных соглашениях «ИнформЕА» Организации Объединенных Наций³, антологии «Право окружающей среды» (ПОС)⁴ и информационной службы по вопросам права окружающей среды (ЭКОЛЕКС)⁵. Предлагаемые «ИнформЕА» и некоторыми организациями курсы электронного обучения в режиме онлайн предоставляют дополнительные возможности для повышения уровня информированности и знаний по этим соглашениям.

14. Прогресс был также достигнут в деле поощрения участия общественности в процессе принятия решений и доступе к информации по вопросам, касающимся окружающей среды, в особенности благодаря принятию руководящих принципов по разработке национального законодательства о доступе к информации, участии общественности и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды (известных как Балийские руководящие принципы) Советом управляющих в феврале 2010 года; руководства по их осуществлению и последующей деятельности, ставшей результатом совместных усилий ЮНЕП, Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций и Института мировых ресурсов для укрепления потенциала в странах, которые применяют Руководящие принципы, наряду с дальнейшим поощрением принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию для правительств стран Латинской Америки и Карибского бассейна в целях разработки регионального правового документа.

15. Что касается эффективности права окружающей среды, за исключением ограниченного числа случаев, таких как Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, в целом наблюдается нехватка процессов и процедур для оценки эффективности многосторонних природоохранных соглашений. Для исправления этой ситуации в странах следует и далее поощрять проведение экологического аудита на основе сотрудничества между ЮНЕП и Международной организацией высших ревизионных учреждений. Эту область следует

¹ Своими постановлениями по проблемам в области права окружающей среды, например, «Целлюлозное производство на реке Уругвай» (Аргентина против Уругвая, 2010 год) и «Китобойный промысел в Антарктике» (Австралия против Японии, 2014 год) Международный Суд внес свой вклад в экологическое руководство в законодательстве и на практике. Суд будет скоро рассматривать следующие два дела, которые поднимают вопросы, связанные с этой областью (а именно обязательства уведомлять и консультироваться и обязательство проводить оценки воздействия на окружающую среду): «Некоторые мероприятия, проведенные Никарагуа в приграничном районе» (Коста-Рика против Никарагуа) и «Строительство дороги вдоль реки Сан-Хуан в Коста-Рике» (Никарагуа против Коста-Рики).

² См. доклад Директора-исполнителя об усилении синергизма между многосторонними природоохранными соглашениями, касающимися биоразнообразия (UNEP/EA.2/12).

³ [http:// www.informea.org](http://www.informea.org).

⁴ [http:// leo.informea.org](http://leo.informea.org).

⁵ [http:// www.ecolex.org](http://www.ecolex.org).

дополнительно изучать с целью выявления путей повышения эффективности таких соглашений.

16. В целях совершенствования управления деятельностью в области окружающей среды, необходимо продолжать разработку и осуществление верховенства права в области окружающей среды. Управление деятельностью в области окружающей среды является общей целью, преследуемой широким кругом органов Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций, играющих активную роль в деле поощрения верховенства права, прав человека и благого управления в целях расширения сотрудничества, интеграции окружающей среды в рамках достижения этих всеобъемлющих целей. Кроме того, активизация совместных усилий различных органов системы Организации Объединенных Наций в рамках отдельных областей Программы «Монтевидео-IV» обеспечит практический путь к формированию стратегического и целостного подхода к достижению согласованных на международном уровне целей и целевых показателей, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В. Сохранение, регулирование и устойчивое использование природных ресурсов

17. Что касается пресноводных, прибрежных и морских водных ресурсов и экосистем, то в настоящее время под эгидой существующих конвенций и соответствующих планов действий по региональным морям, Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, а также других международных инициатив создаются международные партнерства и разрабатываются другие международные механизмы сотрудничества. Они направлены на решение таких вопросов, вызывающих озабоченность международного сообщества, как морской мусор, а также выброс загрязнителей и питательных веществ с суши в морскую среду. Однако в то же время всеобъемлющая международно-правовая база для решения таких возникающих вопросов отсутствует, за исключением общих механизмов международного сотрудничества для борьбы с загрязнением морской среды в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву.

18. Океаны, моря и прибрежные районы составляют неотъемлемый и существенный компонент экосистемы Земли и играют критически важную роль в обеспечении ее устойчивости. В то же время, нарастает международная озабоченность по поводу таких проблем, как загрязнение морской среды – в том числе, морским мусором (в частности, изделиями из пластмассы), стойкими органическими загрязнителями, тяжелыми металлами и азотными соединениями – из ряда морских и наземных источников, включая судоходство и поверхностные стоки. Кроме того, существует необходимость принятия коллективных мер по предотвращению дальнейшего закисления океана и повышения жизнестойкости морских экосистем.

19. Для противодействия усиливающимся последствиям изменения климата и других экологических факторов стресса задача укрепления экологических правовых механизмов, лежащих в основе управления, для обеспечения здоровья экосистем, рационального регулирования противоречащих друг другу видов использования и достаточного и справедливого доступа к безопасным водным ресурсам и водоснабжению становится все более актуальной.

20. Что касается экологически рационального регулирования международных пресноводных ресурсов, то следует и далее содействовать Международному экологическому форуму водохозяйственных организаций, организованному ЮНЕП, Международной сети водохозяйственных организаций и соответствующим организациям-партнерам, в частности в целях решения проблем, общих для трансграничных бассейнов и связанных с ними экосистем. Кроме того, после вступления в силу в 2014 году Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков, следует предпринять более согласованные шаги для применения принципов и процедур, изложенных в Конвенции, а также связей и синергизма с другими многосторонними природоохранными соглашениями.

21. В том, что касается водных живых ресурсов, в том числе морских живых ресурсов, ключевыми вопросами, которые требуют дальнейшего международного сотрудничества, являются незаконное, нерегулируемое и несообщаемое рыболовство, а также привнесение чужеродных биологических видов и биологическое разнообразие за пределами действия национальной юрисдикции. Такое усиленное сотрудничество должно осуществляться под эгидой соответствующих многосторонних природоохранных соглашений, а также международных договоров и других документов, регулирующих эти области.

22. Что касается сохранения, восстановления и устойчивого использования почв в рамках сотрудничества с секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием по вопросам, касающимся засушливых земель, ЮНЕП оказывала поддержку в деле осуществления Конвенции в интересах достижения своих целей. С учетом важности устойчивого и экологически рационального использования почв для обеспечения продовольственной безопасности и сохранения источников жизнеобеспечения людей, следует продолжать и укреплять международные усилия в этой области.

23. В области лесов были приложены усилия для достижения экологической устойчивости в контексте адаптации к изменению климата, в том числе с помощью международных партнерств, таких как Программа Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, вызываемых обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах, известная как Программа СВОД ООН, и сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия. В последние годы незаконная вырубка была отмечена как новая проблема в области правоохранительной деятельности. Кроме того, вопрос о доступе к лесам и их использовании коренными народами в целях поддержания их источников жизнеобеспечения, были освещены в контексте основанного на соблюдении прав человека подхода к планированию в области развития.

24. В области биологического разнообразия важным событием для международного сообщества стало принятие в октябре 2010 года Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии и его вступление в силу в октябре 2014 года. Странам рекомендуется разработать соответствующее национальное законодательство для осуществления Протокола, и усилия в этом направлении следует продолжить. Следует также добиваться вступления в силу принятого в октябре 2010 года Нагойско-Куала-Лумпурского дополнительного протокола об ответственности и возмещении к Картахенскому протоколу по биобезопасности. Кроме того, ЮНЕП вместе с другими партнерами оказывает содействие в выполнении Айтинских задач в области биоразнообразия, являющихся общей политической платформой для укрепления синергического взаимодействия среди целого ряда связанных с биоразнообразием многосторонних природоохранных соглашений при поддержке со стороны национальных стратегий и планов действий по биоразнообразию. Необходимо осуществлять дальнейшие процессы усиления синергизма между этими соглашениями, в том числе путем осуществления стратегий, планов действий и вышеуказанных задач.

25. В апреле 2012 года в рамках межправительственного процесса под эгидой ЮНЕП в партнерстве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) была создана Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам. Осуществлявшаяся ею работа в последующие годы обеспечила еще один практический путь для усиления синергизма между многосторонними природоохранными соглашениями, касающимися биоразнообразия, а также другими соответствующими межправительственными процессами, основывающийся на ее функциях в таких областях, как приобретение знаний, оценки, инструменты поддержки политики и создание потенциала.

26. В районах за пределами национальной юрисдикции существует множество значительных угроз для биоразнообразия, включая рост коммерческого рыболовства и повышение интереса к добыче полезных ископаемых в таких районах, рост судоходства и увеличение числа наземных источников загрязнения. В своей резолюции 69/292 от 19 июня 2015 года Генеральная Ассамблея приняла решение о разработке международного имеющего обязательную юридическую силу документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами национальной юрисдикции. В настоящее время различные правовые режимы применяются в таких областях, в которых несколько отраслевых организаций обладают компетенцией, но отсутствует единый межотраслевой координационный механизм для управления. Поэтому международно-правовому сообществу следует координировать усилия по решению вопросов, связанных с биоразнообразием, в районах за пределами национальной юрисдикции.

27. Что касается устойчивых моделей потребления и производства, в дополнение к поддержке в осуществлении десятилетних рамочных программ по моделям устойчивого потребления и производства, то была проделана работа по укреплению законов и нормативных актов в интересах содействия экологически устойчивой экономике (или «зеленой» экономике), в том числе путем сбора и распространения информации о передовом опыте в национальном

законодательстве⁶. Формирование устойчивых моделей потребления и производства также требует применения целостного подхода для комплексного регулирования отходов, и этот вопрос будет рассмотрен подробнее в рамках программной области, касающейся предотвращения и контроля загрязнения.

С. Проблемы в области права окружающей среды

28. Что касается изменения климата, то был предпринят широкий диапазон совместных усилий различными субъектами международного сообщества в целях оказания поддержки Сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотского протокола с целью дальнейшего развития их режимов регулирования смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему. Они включают в себя переговоры, ведущиеся в целях подготовки новых международно-правовых рамок в соответствии с Конвенцией. Особый интерес для международно-правового сообщества представляет необходимость усиления синергизма и поиска сопутствующих выгод между режимом договоров об изменении климата и другими многосторонними природоохранными соглашениями, например, синергизма между Конвенцией и Монреальским протоколом в отношении регулирования гидрофторуглеродов и контроля других загрязнителей воздуха, регулируемых в рамках различных международных договоров.

29. С точки зрения права окружающей среды связь между нищетой и окружающей средой, требует, среди прочего, принятия мер для предоставления всем людям возможности вести достойную жизнь. Это требует обеспечения доступа к чистой питьевой воде и санитарии и здоровой окружающей среде, которые позволяют бедным слоям населения получать доступ к природным ресурсам в качестве основы для удовлетворения их основных потребностей. Для достижения устойчивого развития, способствующего искоренению нищеты, необходимы дальнейшие усилия по оказанию поддержки странам в разработке национального законодательства, которое расширяет права и возможности бедных слоев населения в области управления природными ресурсами.

30. Вопрос о доступе к чистой питьевой воде и санитарии следует также рассматривать с точки зрения подхода, основанного на соблюдении прав человека. Соответственно, обеспечение питьевой воды надлежащего качества должно гарантироваться соответствующими положениями национального и международного права для контроля загрязнения окружающей среды и управления водными ресурсами экологически безопасным способом. ЮНЕП необходимо продолжать работу для развития и укрепления законов, направленных на поощрение экологически рационального использования водных ресурсов, как это отмечается в ее публикации «Экологизация водохозяйственного права: управление пресноводными ресурсами ради человека и окружающей среды», которая также связана с поощрением устойчивых моделей потребления и производства.

31. В целях принятия надлежащих правовых мер для сохранения и охраны экосистем, стоимостная оценка экосистемных услуг помогает при интернализации внешних издержек на такие услуги и способствует сохранению и охране экосистем. В разработке такой оценки уже достигнут некоторый прогресс, и ожидается, что этот процесс еще больше усилится за счет дополнительной информации, которая может быть получена с помощью существующих международных механизмов, таких как Межправительственная научно-политическая платформа в области биоразнообразия и экосистемных услуг. Правительствами в рамках их соответствующих юрисдикций были приняты меры по защите некоторых морских охраняемых районов, которые осуществляются в рамках программ по региональным морям.

32. В отношении чрезвычайных экологических ситуаций и стихийных бедствий ЮНЕП, во взаимодействии с другими соответствующими организациями, оказывает помощь странам в целях оценки посткризисных ситуаций и разработке экологических программ восстановления, в том числе в области национального законодательства об охране окружающей среды. Что касается стран, переживших конфликты, то помощь будет оказываться в рамках общего участия органов Организации Объединенных Наций в процессе миростроительства, а особое внимание необходимо будет обратить на предоставление надлежащей юридической помощи в целях разработки и осуществления национального природоохранного законодательства.

33. В той же тематической области, правовой статус лиц, перемещенных в результате изменения климата и окружающей среды, следует дополнительно уточнить в сотрудничестве с

⁶ Сборник ЮНЕП по инновационным законам, касающимся поощрения «зеленой» экономики для устойчивого развития будет опубликован в феврале 2016 года.

другими соответствующими организациями, как это предусмотрено в программной области E) раздела III Программы «Монтевидео-IV».

34. Что касается предотвращения загрязнения и борьбы с ним, имеется ряд вопросов, которые требуют дальнейшего внимания со стороны международного сообщества. К их числу относятся:

- a) регулирование трансграничного загрязнения воздуха в межконтинентальном масштабе, такого как загрязнение тропосферным озоном, представляющее собой проблему на уровне полушарий, которая не может быть решена на региональной основе, поскольку озон и его прекурсоры перемещаются по всей территории континентов;
- b) необходимость активизации регионального сотрудничества для решения проблемы загрязнения атмосферы, особенно в тех случаях, где данная проблема связана с присутствием трансграничных аспектов, и распространение знаний о методах решения аналогичных проблем;
- c) необходимость обеспечения более активной и систематической координации законодательства по борьбе с загрязнением атмосферы как на национальном, так и на международном уровне;
- d) необходимость использования скоординированного подхода, который содержится в приложении VI к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года с изменениями, внесенными Протоколом 1978 года, направленного на решение вопроса загрязнения воздуха с океанских судов, а также охраны атмосферы и других природных сред от других загрязнителей;
- e) необходимость использования потенциального синергизма между договорами в области изменения климата и другими международными соглашениями в области окружающей среды, а также изучение сопутствующих выгод;
- f) необходимость использования целостного подхода к регулированию загрязнителей воздуха путем рассмотрения всех каналов выбросов для охраны атмосферы. С этой целью следует предпринять шаги для налаживания более эффективной координации между существующими международными договорами, касающимися выбросов отдельных загрязнителей воздуха, поскольку на данный момент такой координационный механизм на международном уровне до сих пор отсутствует.

35. Кроме того, ввиду отсутствия международного правового рамочного механизма охраны атмосферы нашей планеты во всей ее совокупности международно-правовому сообществу и ЮНЕП следует продолжать оказывать поддержку работе Комиссии по международному праву по разработке руководящих принципов охраны атмосферы.

36. В том что касается загрязнения морской среды, в частности пластмассовым мусором и микропластмассами, несмотря на угрозы для биоразнообразия и хозяйственной деятельности, создаваемые таким мусором, в настоящее время не существует ни юридически обязательных, ни юридически необязательных международных режимов, которые позволяли бы одновременно устранять причины и последствия данного вида загрязнения. Кроме того, не предпринимается никаких действенных международных усилий по созданию хозяйственных стимулов, которые побуждали бы к сокращению морского мусора. Проблему ущерба, наносимого тем самым окружающей среде, трудно решать исключительно на национальном уровне: мусор перемещается из-под юрисдикции одних государств под юрисдикцию других и в зоны, на которые не распространяется ни одна национальная юрисдикция.

37. Международное регулирование загрязнения морской среды в районах за пределами национальной юрисдикции фрагментировано, при этом различные регионы и различные источники загрязнения регулируются различными международными документами; более целостный подход мог бы предоставить новые и более эффективные инструменты для решения проблемы загрязнения морской среды. Хотя в части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву предусмотрен режим регулирования, контролирующей глубоководную добычу ископаемых на морском дне в районах за пределами национальной юрисдикции, режим основан на правовых документах, которые были согласованы некоторое время назад и в которых основной упор делается на геологоразведку и, соответственно, в данной области существует возможность для дальнейшей работы.

38. Отходы пластмасс создают серьезные экологические угрозы и, когда они приобретают характер морского мусора, вызывают трансграничное загрязнение. Существующие законы и политические программы слишком разрозненны и не позволяют решать данную проблему на

целостной основе. Необходимо лучше координировать существующие применимые правовые документы и стратегии, избрав в борьбе с отходами пластмасс целостный и учитывающий цикл существования подход.

39. Шумовое загрязнение оказывает серьезное воздействие на здоровье человека и нарушает право на здоровую жизнь, благополучие и здоровую окружающую среду, но в национальных законах и нормах о данной проблеме часто забывают, поскольку в данном случае ущерб, наносимый здоровью человека, не так заметен, как ущерб, наносимый другими видами загрязнения. Кроме того, сообщалось об отрицательном воздействии шума на фауну, включая влияние морского шума на морских млекопитающих. Особое внимание следует уделять в контексте пространственного планирования и транспортной политики, и это может потребовать пересмотра соответствующего законодательства.

40. С учетом изменений в моделях развития в странах и появления новых технологий в последние десятилетия возникает необходимость дальнейшей доработки руководящих принципов оценки воздействия на окружающую среду, в том числе трансграничных аспектов. Необходимо также приложить усилия для повышения эффективности процесса оценки последствий путем учета совокупных и выявленных в последнее время видов воздействия, например, связанные с размещением ветряных турбин и излучением от линий электропередач, и использования комплексного подхода, обеспечивающего всестороннюю оценку воздействия на человека и на окружающую среду.

41. По мере достижения прогресса в технологиях, применяемых для добычи нефти, газа, полезных ископаемых и других неживых природных ресурсов, и обнаружения запасов этих ресурсов даже в удаленных уголках нашей планеты, по всему миру увеличивается масштаб добывающей деятельности, и ожидается, что в будущем такая деятельность будет только расти. Хотя такая добывающая деятельность создает значительные возможности для роста экономики, она может быть чревата и серьезными угрозами для окружающей среды и здоровья человека, особенно в тех случаях, когда законодательство, регулирующее добывающую деятельность, является недостаточно развитым, чтобы решать соответствующие экологические проблемы, или когда действующее законодательство соблюдается недостаточно неэффективно.

42. На суше подобная деятельность может приводить к таким экологическим проблемам, как загрязнение воздуха и водных ресурсов (включая грунтовые воды) или загрязнение почв, которые могут вызывать проблемы со здоровьем, оказывать неблагоприятное воздействие на коренные народы или местное население, лишая их источников существования. В прибрежных районах и на море загрязнение морской среды в результате добывающей деятельности может распространяться за пределы национальных границ и приобретать характер трансграничной проблемы. Кроме того, ожидается, что по окончании этапа геологоразведки новые технологии создадут возможность эксплуатировать полезные ископаемые морского дна на больших глубинах в районах за пределами национальной юрисдикции. Такая эксплуатация и надзор за охраной окружающей среды должны регулироваться режимом, установленным Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву. Однако такие меры по охране окружающей среды в связи с глубоководной добывающей деятельностью пока детально не разработаны. Кроме того, вызывает беспокойство перемещение добывающих отраслей из стран со строгими законами по борьбе с загрязнением окружающей среды в другие страны с менее развитым законодательством по регулированию экологических аспектов добывающей деятельности. Необходимо разработать стандарты добывающей деятельности, которые будут признаны на международном уровне, и установить международные нормы охраны окружающей среды. В заключение, среди новых технологий необходимо обратить дальнейшее внимание на нанотехнологии и связанные с ними возможные выгоды и риски для здоровья человека и окружающей среды с целью изучения соответствующей нормативной базы.

D. Связь с другими областями

43. Вопросы взаимосвязи между правами человека и окружающей средой должны решаться путем обеспечения баланса между тремя компонентами устойчивого развития Целей в области устойчивого развития. Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года потребует от государств и других соответствующих действующих лиц принятия стратегий и мобилизации ресурсов для достижения справедливого, основанного на правах человека и устойчивого развития. В этой связи необходимо активизировать усилия для оказания поддержки странам в разработке и принятии стратегий, законов и правил, предотвращающих негативное воздействие на права человека и окружающую среду. На межведомственном уровне ЮНЕП и соответствующие партнеры, такие как Специальный докладчик по вопросу о правах человека и окружающей среде и Управление Верховного

комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), должны и далее координировать свои усилия, направленные на поощрение подхода, основанного на концепции прав человека, для решения вопросов охраны окружающей среды и устойчивого развития. Особое внимание следует сосредоточить на вопросах, касающихся коренных народов, находящихся в неблагоприятном положении, и уязвимых групп, гендерной проблематики и окружающей среды, последствий изменения климата для прав человека, доступа к питьевой воде и санитарии, а также воздействия загрязнения на право на здоровую жизнь и окружающую среду, открытости при урегулировании споров, согласованности с принципом 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию и доступа к основным экосистемным услугам.

44. Что касается торговли и окружающей среды, то следует активизировать усилия по оказанию дополнительной поддержки в целях обеспечения взаимодополняемости и взаимной поддержки между режимами международного права окружающей среды и режимами международной торговли, включая торговые аспекты осуществления некоторых требований в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений. Внимание следует также обратить на правовые последствия связей между «зеленой» экономикой, торговлей и прямыми иностранными инвестициями.

45. Следует детальнее изучить и рассмотреть вопрос окружающей среды и безопасности в сочетании с последствиями для безопасности возникающих серьезных проблем, таких как перемещение людей в результате изменения состояния окружающей среды или климата или использование природных ресурсов для финансирования торговли оружием для конфликтов или терроризма.

46. В области окружающей среды и военной деятельности необходима дальнейшая поддержка в развитии международного права в таких областях, как охрана окружающей среды в период вооруженных конфликтов согласно международному гуманитарному праву, а также поддержка работы Комиссии международного права по кодификации соответствующих принципов международного права. В этой связи следует начать работу по проведению обследования, предусмотренного в Программе «Монтевидео-IV», опираясь на существующие процессы сбора имеющейся информации, в целях обновления данных о ситуации с применением экологических норм военными ведомствами.

Ш. Руководство работой системы Организации Объединенных Наций и оказание поддержки национальным правительствам в содействии обеспечению верховенства права в области окружающей среды: осуществление решения 27/9 Совета управляющих

47. После принятия Советом управляющих решения 27/9 о развитии правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости ЮНЕП играет ведущую роль в рамках Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права, возглавляемой заместителем Генерального секретаря, в деле развития и осуществления верховенства права в области окружающей среды. Вклад ЮНЕП в этот механизм координации отражен в признании группой – после ее ежегодной выездной встречи в мае 2014 года – того, что верховенство природоохранного права является важным аспектом в борьбе с транснациональными угрозами верховенству права и что экспертный потенциал ЮНЕП может быть более эффективно задействован в этой области. В результате ЮНЕП было предложено присоединиться к созданной в системе Организации Объединенных Наций целевой группе по проблеме транснациональной организованной преступности и незаконному обороту наркотиков, и с тех пор ЮНЕП участвует в работе этой целевой группы. Вклад ЮНЕП в отношении верховенства права в области окружающей среды в системе Организации Объединенных Наций также был признан и отражен в посвященных верховенству права ежегодных докладах Генерального секретаря Генеральной Ассамблее.

48. ЮНЕП работает в партнерстве с УВКПЧ над вопросом прав человека и окружающей среды в качестве одного из важнейших элементов укрепления верховенства права в области окружающей среды, а также продвигает работу по установлению и поощрению методов передовой практики, имеющих отношение к использованию обязательств в области прав человека, а также обязательств, касающихся информирования, поддержки и укрепления процесса разработки экологической политики. Эта передовая практика была опубликована в

сборнике⁷ и представляет практические и конкретные примеры того, как государства и другие субъекты осуществляют основанный на правах человека подход к охране окружающей среды и управлению.

49. Совет по правам человека на его двадцать восьмой сессии в марте 2015 года приветствовал работу независимого эксперта по правам человека и окружающей среде и с удовлетворением отметил шаги, предпринятые ЮНЕП в поддержку его мандата. Совет постановил продлить на трехлетний срок мандат нынешнего мандатария как Специального докладчика по вопросу об обязательствах в области прав человека, связанных с обеспечением безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей среды. ЮНЕП продолжит оказывать поддержку мандату Специального докладчика в партнерстве с УВКПЧ.

50. На своей первой сессии Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП подтвердила и расширила мандат ЮНЕП в сфере верховенства права в области окружающей среды, в частности в области незаконной торговли объектами дикой природы и доступа к правосудию по вопросам окружающей среды на основе ее резолюций 1/3 и 1/13, соответственно. Во исполнении резолюции 1/3 ЮНЕП поделилась своим опытом в вопросах верховенства права в области окружающей среды с Комитетом Генерального секретаря по политике в отношении незаконной торговли объектами дикой природы и внесла технический вклад в резолюцию 69/314 Генеральной Ассамблеи от 30 июля 2015 года о борьбе с незаконным оборотом объектов дикой природы.

51. ЮНЕП и Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) организовали первую Международную конференцию по выполнению и обеспечению соблюдения природоохранных норм, которая была проведена в ноябре 2013 года в Найроби для содействия наращиванию потенциала и обмена опытом среди важнейших заинтересованных сторон, участвующих в обеспечении применения права окружающей среды. Вторая такая конференция состоялась в ноябре 2015 года в Сингапуре.

52. ЮНЕП также оказывает поддержку секретариату Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) и его усилиям по укреплению национального законодательства в некоторых странах с тем, чтобы помочь им в соблюдении Конвенции.

53. Помимо этого ЮНЕП организовала шестнадцатый Азиатский региональный форум партнеров по борьбе с экологической преступностью, который прошел 15 января 2015 года в Бангкоке. Участники обсудили вопрос о том, как использовать усилия по борьбе с «отмыванием» денег для борьбы с экологической преступностью.

54. Еще одной ключевой областью для ЮНЕП в процессе выполнения решения 27/9 Совета управляющих, которая была еще раз подчеркнута Ассамблеей по окружающей среде в ее решении 1/13, является обеспечение доступа к правосудию по вопросам окружающей среды. Эта работа конкретно основана на Балийских руководящих принципах.

55. Значение верховенства права в области окружающей среды как средства, так и цели в контексте Повестки дня на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития было недавно подчеркнуто в рамках круглого стола высокого уровня для государств-членов по верховенству права в области окружающей среды и целям в области устойчивого развития, который был организован ЮНЕП во взаимодействии с Подразделением по вопросам верховенства права Канцелярии Генерального секретаря в мае 2015 года в Нью-Йорке. Это мероприятие совпало с брифингом ЮНЕП в Шестом комитете Генеральной Ассамблеи по вопросам верховенства права, по организованному приглашению правительств Австрии, Лихтенштейна и Мексики, и с публикацией краткого тематического обзора о верховенстве права в области окружающей среды в контексте целей устойчивого развития, подготовленного Международным консультативным советом ЮНЕП по экологическому правосудию⁸.

56. ЮНЕП продолжает устанавливать и поддерживать партнерства с соответствующими субъектами в поиске возможностей для укрепления верховенства права в области окружающей среды. В ноябре 2014 года ЮНЕП, вместе с другими партнерами, организовала специальную сессию по окружающей среде во время пятьдесят седьмого ежегодного заседания Международной ассоциации судей. Различные этапы заседания были посвящены вопросам

⁷ www.unep.org/delc/Portals/119/publications/UNEP_Compndium_HRE.pdf.

⁸ «Верховенство права в области окружающей среды: важное значение для устойчивого развития», тематический обзор ЮНЕП, размещен по адресу: www.unep.org/delc/Portals/24151/Documents/issue-brief-environmental-justice-sdgs.pdf.

доступа к правосудию и укрепления потенциала судебных органов. После заседания Совет Международной ассоциации судей принял решение на более регулярной основе включать вопросы окружающей среды в работу Ассоциации.

57. В период 2013-2015 годов ЮНЕП содействовала созданию целого ряда стратегических партнерств с целью укрепления верховенства права в области окружающей среды, в том числе между Глобальной организацией законодателей и Организацией американских государств (ОАГ); Бразильской ассоциацией судей и Всемирной комиссией по экологическому праву Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП); и Рабочей группой по экологическому аудиту Международной организации высших органов финансового контроля и Всемирным банком.

58. Вместе со своими партнерами ЮНЕП содействует развитию регионального диалога по теме верховенства права в области окружающей среды, в том числе в Азиатско-Тихоокеанском регионе в декабре 2013 года и мае 2015 года; в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна в марте 2015 года; и в Африканском регионе в октябре 2015 года в Найроби. Во время первой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в сотрудничестве с соответствующими партнерами был проведен всемирный симпозиум по верховенству права в области окружающей среды.

IV. Механизм проведения среднесрочного обзора Программы «Монтевидео-IV»

59. В рамках проведения среднесрочного обзора Программы «Монтевидео-IV» в дополнение к проведению внутреннего обзора секретариат ЮНЕП обратился ко всем правительствам, органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, другим межправительственным организациям и заинтересованным субъектам с просьбой представить информацию посредством заполнения разосланного вопросника об осуществлении Программы «Монтевидео-IV». На эту просьбу откликнулись 22 правительства и 27 международных организаций и органов, включая органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, другие международные организации и секретариаты избранных многосторонних природоохранных соглашений, которые ответили на вопросник и предоставили запрашиваемую информацию.

60. Помимо этого, для получения информации о последних событиях в связи с конкретными вопросами окружающей среды секретариат ЮНЕП организовал четыре семинара по следующим темам: проведение в жизнь права окружающей среды в целях борьбы с экологической преступностью и незаконной деятельностью в области окружающей среды (Найроби, 11 июня 2015 года); по законам, направленным на регулирование загрязнения воздуха и охрану земной атмосферы (Осака, Япония, 23-24 июня 2015 года); по законам, направленным на содействие экологической устойчивости океанов и морей (Панама, 9-10 июля 2015 года); и по правовым основам экологической устойчивости (Нью-Йорк, 13-14 июля 2015 года).

61. Секретариат ЮНЕП также созвал совещание видных правоведов по среднесрочному обзору Программы «Монтевидео-IV», которое состоялось в Нью-Йорке, 15-16 июля 2015 года). Эксперты выявили ряд тем в качестве возможных приоритетных областей для принятия мер международно-правовым сообществом на период до 2020 года.

62. С той же целью Директор-исполнитель созвал совещание старших правительственных должностных лиц-экспертов в области права окружающей среды по среднесрочному обзору Программы «Монтевидео-IV», которое состоялось в Монтевидео, 7-11 сентября 2015 года. Это совещание было открыто для всех правительств, соответствующих организаций и других заинтересованных субъектов и предоставило им возможность провести обзор осуществления Программы «Монтевидео-IV» и рекомендовать приоритетные области для принятия мер. На совещании присутствовали представители 79 правительств. Помимо этого, некоторые органы Организации Объединенных Наций, секретариаты многосторонних природоохранных соглашений и другие межправительственные и неправительственные организации присутствовали в качестве наблюдателей, и в совещании приняли участие ряд независимых видных экспертов-правоведов. Представители и эксперты рассказали о достигнутом прогрессе и трудностях, с которыми они столкнулись в области права окружающей среды после 2010 года, и обменялись мнениями по целому ряду вопросов, охватываемых Программой «Монтевидео-IV». Они высоко оценили усилия, прилагаемые международно-правовым сообществом и ЮНЕП по осуществлению Программы «Монтевидео-IV». Они также обратили внимание на возникающие и важные вопросы и обсудили возможные приоритетные области

для принятия мер, которые должны быть приняты международно-правовым сообществом и ЮНЕП в оставшийся период действия Программы «Монтевидео-IV». Представители правительств приняли рекомендации для представления Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее второй сессии.

V. Заключение

63. Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде, возможно, пожелает принять к сведению достигнутые результаты и трудности, отмеченные в ходе осуществления Программы «Монтевидео-IV», и рассмотреть рекомендации, принятые на состоявшемся в Монтевидео совещании старших правительственных должностных лиц-экспертов в области права окружающей среды, изложенные в приложении к настоящему докладу.

Приложение

Рекомендации совещания старших официальных правительственных должностных лиц-экспертов по праву окружающей среды в отношении среднесрочного обзора Программы «Монтевидео-IV», состоявшегося в Монтевидео, 7-11 сентября 2015 года

1. Дальнейшее осуществление Программы «Монтевидео-IV», помимо решения возникающих проблем, следует обеспечивать в свете последних событий в сфере международного сообщества в целях содействия устойчивому развитию и, в частности, решений Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, а также ожидаемого принятия проекта итогового документа «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» на Встрече на высшем уровне Организации Объединенных Наций для принятия Повестки дня в области развития на период после 2015 года, а также дальнейшего развития международного права окружающей среды, в том числе многосторонних природоохранных соглашений с 2010 года, а также соответствующих резолюций и решений Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Совета управляющих ЮНЕП, включая, в частности, решение 27/9 Совета управляющих и резолюцию 1/7 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

2. В частности, не предвосхищая результаты продолжающихся многосторонних переговоров в отношении соответствующих международных документов, сообщество специалистов по международному праву и ЮНЕП при разработке и проведении мероприятий в области права окружающей среды должны делать вклад в достижение целей в области устойчивого развития, а также целевых показателей в той части, в какой они относятся к экологической устойчивости, руководствуясь принципами верховенства права и благого управления и рассматривая возможность использования целостного подхода.

3. Данное заявление с указанием приоритетных областей деятельности отражает взгляды и общие мнения, выраженные старшими правительственными должностными лицами-экспертами в области права окружающей среды, принявшими участие в совещании старших правительственных должностных лиц-экспертов в области права окружающей среды, посвященном среднесрочному обзору четвертой Программы по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программа «Монтевидео-IV»), состоявшемся 7-11 сентября 2015 года в Монтевидео, которые с удовлетворением отметили усилия ЮНЕП и международного сообщества по осуществлению Программы «Монтевидео-IV» с момента ее начала. Учитывая, что представителям, участвующим в совещании, не вменяется в обязанность обсуждать или согласовывать позиции государств и что нынешние рекомендации будут представлены Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде для дальнейшего рассмотрения государствами-членами, представители рекомендовали для возможного рассмотрения международно-правовым сообществом без какого-либо порядка очередности и ЮНЕП, при условии наличия соответствующих ресурсов и в пределах ее мандата, в качестве возможных приоритетных областей для принятия мер в течение оставшегося периода действия Программы «Монтевидео-IV», а также на период до 2020 года следующие вопросы:

а) рассмотрение в качестве одной из приоритетных задач вопроса о правоприменении в случае экологических правонарушений и выработка целостного подхода к экологическим правонарушениям, начиная от профилактики и выявления и заканчивая санкциями и средствами защиты, путем разработки и ужесточения законов, предусматривающих наказания по административному, гражданскому и уголовному праву за экологически вредную деятельность;

б) рассмотрение вопроса о движущих силах экологических правонарушений и преступлений с учетом путей, с помощью которых этот вопрос может быть решен целостно и с упором на соответствующие уровни правоприменения с учетом их связей с «отмыванием» денег, финансированием наркоторговли, терроризмом, торговлей людьми и коррупцией;

- с) инициирование основанного на усилиях государств-членов процесса оказания государствам помощи в:
- i) разработке более эффективного законодательства в области окружающей среды и, в этом контексте, в разработке такого законодательства (как общего законодательства, так и законодательства, необходимого для выполнения конкретных договоров);
 - ii) разработке программы обучения и обеспечении доступа общественности к информации, участию и правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, и обмену информацией по вопросам окружающей среды между учреждениями-исполнителями с тем, чтобы обеспечить возможность проведения оперативных и эффективных оценок и регулирования экологических рисков;
 - iii) разработке критериев для оказания государствам содействия в оценке эффективности права окружающей среды;
 - iv) разработке стимулов для перехода к устойчивому развитию с помощью экономических подходов, включая экологически устойчивую экономику, «зеленую» экономику и пр. в качестве инструментов для достижения устойчивого развития без ущерба для права каждой страны выбирать надлежащий подход в соответствии со своими национальными планами, стратегиями и приоритетами в области устойчивого развития;
 - v) разработке руководящих принципов для оказания государствам помощи в создании механизмов для сохранения почв, борьбы с эрозией почв, смягчения последствий загрязнения и сохранения качества естественных почв;
 - vi) разработке стимулов для более эффективного осуществления и обеспечения соблюдения природоохранного законодательства;
- d) инициирование основанного на усилиях государств-членов процесса усиления осуществления права окружающей среды, в том числе в:
- i) создании сетей правозащитников в области окружающей среды для обмена опытом и извлеченными уроками, создания моделей и обмена передовой практикой;
 - ii) укреплении всех соответствующих учреждений и создании координационных центров для координации их деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях, тем самым обеспечивая взаимодополняемость;
- e) оценка роли судебных процессов, в том числе затрагивающих общественные интересы судебных процессов (там, где это применимо), альтернативных механизмов разрешения споров, преследования и их связи с исполнением национального природоохранного законодательства, а также обновление сборника и баз данных соответствующих дел в рамках усилий по расширению доступа общественности к правосудию по вопросам окружающей среды;
- f) рассмотрение вопроса о механизмах последующей деятельности для контроля соблюдения и политической приверженности, а также для повышения уровня устремлений международных договоров в области окружающей среды, в том числе на основе надлежащего применения не имеющих обязательной силы документов, в целях обеспечения охраны окружающей среды;
- g) разработка рамок для содействия оценке эффективности и успеха природоохранных договоров и поощрения самого широкого участия в многосторонних природоохранных соглашениях в целях повышения их эффективности;
- h) включение целей в области устойчивого развития в национальное законодательство, стремясь устанавливать связи и диалог с действующими нормами;
- i) поощрение усилий со стороны всех негосударственных субъектов, в том числе занимающихся вопросами охраны окружающей среды, с тем чтобы они стали более экологически ответственными, а также, применительно к частному сектору, изучение эффективности добровольных документов в дополнение к механизмам корпоративной и

социальной ответственности для осуществления целей в области окружающей среды и устойчивого развития;

j) выработка рекомендации о том, что курсы по праву окружающей среды должны стать обязательными для всех университетов, имеющих юридические факультеты, с минимальным содержанием, которое будет предложено ЮНЕП;

к) повышение водной безопасности в условиях изменения климата и других экологических факторов стресса, укрепление экологических правовых механизмов для обеспечения здоровья экосистем, регулирование противоречащих друг другу видов использования, а также равноправный и достаточный доступ к безопасным водным ресурсам и водоснабжению;

l) под эгидой Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций изучение и, при необходимости, разработка более эффективных средств для защиты океанов, рыбного промысла и биоразнообразия в районах за пределами национальных юрисдикций, а также оказание поддержки в разработке международных документов, имеющих обязательную юридическую силу, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву;

m) с учетом существующих инструментов в данной области загрязнения создание механизма, который позволил бы государствам и соответствующим организациям принять более целостный и скоординированный подход в целях предотвращения и контроля загрязнения, имеющего глобальное значение, в том числе по предотвращению дальнейшего закисления океана, повышению жизнестойкости морских экосистем, регулированию трансграничного загрязнения воздуха в межконтинентальном масштабе, в частности, загрязнения тропосферным озоном, а также регулированию загрязнителей воздуха, решая данную проблему по всем каналам выброса, а также по защите атмосферы;

n) разработка, в соответствии с положениями соответствующих документов, международных стандартов и процедур для добывающих отраслей промышленности, в том числе морскую добычу, для устранения воздействия этих отраслей на окружающую среду и на местные общины, с учетом режимов соответствующей ответственности и компенсации ущерба;

o) составление перечня передовой практики в области шумового загрязнения, с учетом национальных и региональных положений, а также выдвижение предложений относительно путей решения этого вопроса на национальном или местном уровне с учетом, в частности, соображений, изложенных в контексте пространственного планирования и транспортной политики, воздействия шумового загрязнения на фауну и флору, энергетическую политику и права человека;

p) дальнейшее уделение особого внимания и дальнейшее совершенствование руководящих принципов в отношении оценки воздействия на окружающую среду и стратегических экологических оценок, включая их трансграничные аспекты; повышение их эффективности за счет охвата социальных, совокупных и обнаруженных за последнее время видов воздействия, таких как размещение ветряных турбин или излучение от линий электропередач, обеспечивая комплексный подход, который приводит к всесторонней оценке воздействия соответствующих объектов на человека и физическую среду;

q) содействие поощрению законов, поддерживающих использование возобновляемых источников энергии, в том числе возможного синергизма и координации в области торгового и инвестиционного законодательства и путей сбора и обмена информацией о передовой практике; изучение правовых вопросов, связанных с развертыванием и применением технологий, связанных с энергетикой, в том числе технологий добычи энергоносителей;

r) рассмотрение вопроса о надлежащих правовых мерах в условиях чрезвычайных экологических ситуаций, изменения климата и экологических факторов стресса, в том числе в качестве приоритетной задачи по защите наиболее уязвимых групп населения;

s) анализ юридических пробелов, потребностей и выгод, связанных с глобальными правовыми документами и другими подходами, для устранения экологических угроз, вызванных глобальной проблемой отходов пластмасс и морского мусора, а также рассмотрение координации нынешних применимых правовых документов и политики, поощрение целостного и основанного на жизненном цикле подхода к вопросам контроля отходов пластмасс, а также разработка новых документов;

t) оценка использования различных правовых инструментов для решения вопросов, касающихся сокращения масштабов нищеты, в том числе экологического ущерба, причиненного нищетой, а также экологическим условиям, ведущим к нищете;

u) поддержка Глобального альянса для прекращения использования свинецсодержащей краски для достижения цели того, чтобы все страны приняли законодательство, запрещающее использование свинецсодержащей краски;

v) оценка эффективных средств поддержания связи между институтами и совместными мероприятиями в области международного права окружающей среды в соответствии с программной областью F f) раздела III Программы «Монтевидео-IV»;

w) укрепление работы, а также оказание поддержки странам в разработке и обновлении природоохранных стратегий, законов и норм и соответствующих международных документов, чтобы предотвратить негативное воздействие на права человека или окружающую среду, включая, в частности, такие области, как коренные народы и находящиеся в неблагоприятном положении и уязвимые группы населения; гендерные вопросы и окружающая среда; последствия изменения климата для прав человека; транспарентность в рамках урегулирования споров; согласованность прав человека и окружающей среды с принципом 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию; а также доступ к крайне важным экосистемным услугам;

x) осуществление оперативного и более решительного сотрудничества с тем, чтобы обеспечить учет целей охраны окружающей среды в международной торговле, инвестиционных и финансовых законах и правилах в интересах достижения устойчивого развития, а также надлежащего баланса между целями в таких вопросах, в соответствии с программной областью В раздела IV Программы «Монтевидео-IV»;

y) содействие пониманию взаимосвязи между окружающей средой, безопасностью и миром и содействие дальнейшему применению экологических норм военными ведомствами и в их деятельности, а также защита окружающей среды в условиях вооруженных конфликтов в соответствии с областями С и D раздела IV Программы «Монтевидео-IV» через посредство соответствующих учреждений.

4. Усилить осуществление Программы Монтевидео и обеспечить мониторинг и оценку ее осуществления, а также оказать ЮНЕП поддержку в ее деятельности в области права окружающей среды; рекомендуется также принять надлежащие меры, которые могут включать в себя направление государствам-членам предложений о создании сетей национальных координационных центров для обмена опытом и создания потенциала в различных областях Программы, и создать региональный сбалансированный механизм, такой как руководящий комитет, действующий при поддержке видных правовых экспертов в области права окружающей среды, для содействия осуществлению, мониторингу и оценке Программы Монтевидео.
