



联合国环境规划署
联合国环境大会

UNEP/EA.2/15

Distr.: General
8 March 2016

Chinese
Original: English

联合国环境规划署
联合国环境大会
第二届会议

2016年5月23日至27日，内罗毕

临时议程*项目5(b)

中期战略、工作方案和预算以及其他行政
和预算问题：2018-2021年拟议中期战略

2018-2021年拟议中期战略

执行主任报告

根据联合国环境规划署联合国环境大会第1/15号决议，联合国环境规划署联合国环境大会请联合国环境规划署（环境署）执行主任为2018-2021年阶段拟定中期战略，同时为2018-2019年阶段拟定工作方案和预算，以便在2016年5月于内罗毕举行的第二届会议批准。

2018-2021年中期战略的拟定基于2030年可持续发展议程以及联合国可持续发展大会成果文件《我们希望的未来》中提出的将人置于可持续发展环境层面的中心地位这一原则。制定中期战略的框架包括联合国环境大会决议及理事会相关决定、联大决议、多边环境协定及其相关战略计划、行动计划和决议、决定以及其他国际商定的环境目标。¹

在2014年10月举行的联合国环境规划署常驻代表委员会小组委员会第二次年度会议期间，成员国审议了为拟定中期战略而制定的路线图。作为编写中期战略的一部分，举行了以下六个系列的协商：

- (a) 与常驻代表委员会召开的会议；
- (b) 通过区域办事处和现有区域论坛与各成员国进行的接触；
- (c) 环境署内部的愿景展望进程；
- (d) 与战略合作伙伴就优先事项展开的协商；

* UNEP/EA.2/1。

¹ 亦称全球环境目标。目标的汇编工作正在进行中，可登录 <http://geg.informea.org/> 获取。

- (e) 与多边环境协定秘书处进行的协商；
- (f) 与主要团体和利益攸关方进行的互动。

中期战略基于与常驻代表委员会在 2015 年 3 月 10 日（关于远期规划方法）、2015 年 4 月 30 日（关于新出现的问题）、2015 年 6 月 30 日（关于采用带有建议指标的成果图形式的次级方案方法）、2015 年 9 月 17 日（关于经修订的次级方案）、2016 年 1 月 14 日以及 2015 年 10 月 30 日常驻代表委员会年度小组委员会第三次会议和 2016 年 2 月举行的不限成员名额常驻代表委员会第二次会议期间达成的协商成果。中期战略在吸取以往经验的基础上，为环境署清晰描绘了 2030 年的愿景并制定了业务模式。

目 录

1. 导言.....	4
2. 情况分析.....	5
3. 2030 年愿景.....	11
4. 运行原则.....	13
5. 优先领域.....	15
6. 建议的成果.....	15
7. 环境署的业务模式.....	34
8. 对战略的评估.....	35
参考书目.....	37
区域优先事项、趋势和新出现的问题.....	39
多边环境协定中的战略.....	44

联合国环境规划署 2018-2021 年中期战略

1. 引言

1. 2015 年 9 月，联大通过了 2030 年可持续发展议程（2030 年议程）及其涵盖不同学科、部门和机构职能的 17 个可持续发展目标。这份新议程承认，从性别不平等到基础设施不足、从青年失业到环境退化，人类所面临的诸多挑战本质上是相互联系的。在 2030 年议程的序言中，世界领导人申明，他们决心保护地球免遭退化，途径包括以可持续的方式进行消费和生产及管理地球的自然资源，并在气候变化问题上采取紧急行动，使地球能够满足今世后代的需求。
2. 联合国秘书长关于 2015 年后可持续发展议程的综合报告指出，2030 年议程为可持续发展勾勒了一个真正有普遍性和变革性的道路。
3. 实现 2030 年议程需要一个全新的可持续发展范式。在新范式下，对各类问题的干预如卫生、教育，尤其是环境问题，将不再孤立进行，而是以内在相关的方式进行。在 2030 年议程中，超过 86 个具体目标与环境可持续发展有关，在 17 个大目标中，每个至少包括一项环境持续性方面的具体目标。
4. 在这一框架下，联合国环境规划署（环境署）为 2018-2021 年制定的中期战略参考了联合国环境大会、联大和环境署理事会的各相关决议和决定，还参考了多边环境协定的战略和计划及其他国际的环境目标。环境署将以这些指导性文件作为出发点，在联合国系统内以及合作伙伴中发挥在环境问题上的领导作用，推动联合国系统在将环境纳入可持续发展时采取一致行动。环境署还将在其职能范围内协助各国实现环境可持续发展，同时兼顾可持续发展中的经济和社会维度。
5. 中期战略分析了未来几年世界将面临的重大环境挑战（第 2 节）。气候变化仍然是一个紧迫的问题，必须通过加强适应性和减少温室气体排放加以解决。还要加强抵御工业事故、武装冲突和自然灾害的能力。随着气候变暖，这些问题越来越频繁且破坏力越来越大。生物多样性对维护生态系统的健康和生产力至关重要，进而对保护动植物群、提供一系列生态系统服务如饮用水和安全的粮食体系非常重要。必须优化利用自然资源以促进经济和社会发展，还要改善对废物和化学产品的管理，并通过确立有效法律、政策和机构对影响环境的行为实施监管。此外，要监测地球的健康状况，以便加深对各种挑战严峻程度的理解。
6. 该中期战略认为，实现可持续发展的环境目标需要时间。基于这一重要认识，中期战略为环境署制定了一个远大的 2030 年愿景（第 3 节），并将本身与联合国可持续发展大会题为《我们希望的未来》的成果文件和 2030 年议程进行了衔接。在这方面的的工作中，环境署的相对优势是提供一个环境视角，来审视和理解可持续发展并提出相关建议。
7. 第 4 节探讨了如何利用环境署运行原则进行决策。第 5 和第 6 节介绍环境署未来几年的工作重点；这两部分以专题性次级方案为纲，勾勒出实现环境署 2030 年愿景的路径。第 7 节介绍了本组织的业务模式。环境署非常重视工作结果，这反映在其评估方法上，详见第 8 节。通过采取上述措施，环境署可以更好地应对环境挑战，从而为所有人构建一个更健康、更可持续的世界。

2. 情况分析

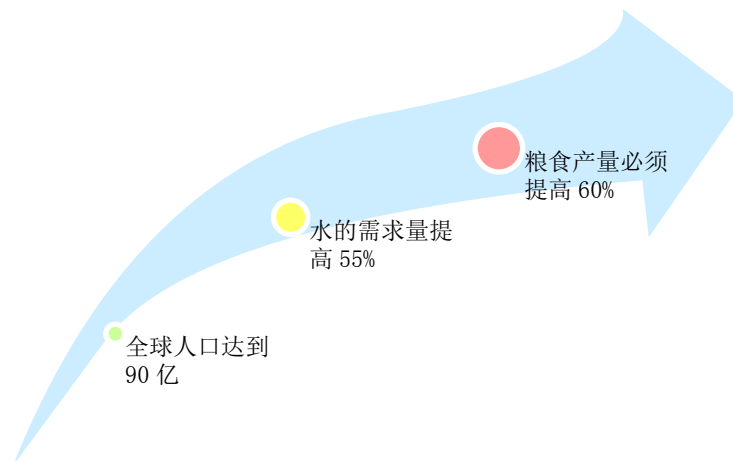
8. 世界环境持续变化，环境署必须在这一背景下进行运作。在最紧迫的环境挑战中，有许多是影响地球上每个人的大规模、革命性、全球性力量驱动的结果。

资源效率和人口变化

9. 到 2050 年，人口增长会给地球生态系统及其所提供的商品和服务带来更大的压力。粮食和水资源短缺不断恶化，将导致生活在发展中国家的人更难获取健康膳食、清洁水源和良好的卫生条件（图 1）。

图 1

2050 年对粮食和水的需求预测²

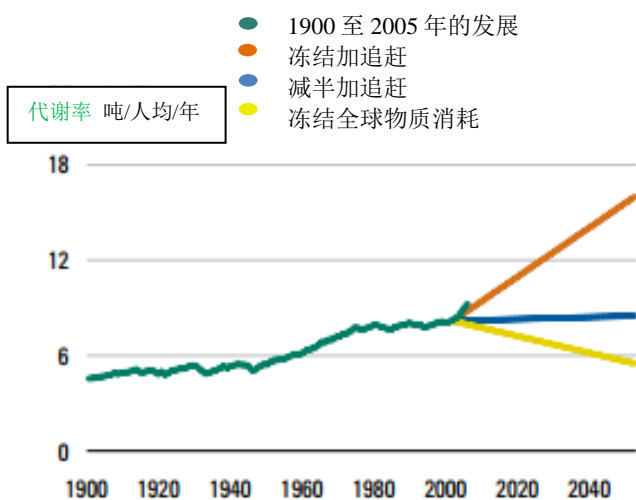


10. 不断加剧的人口压力，加上过度消费的生活方式，将导致自然资源耗尽和废物增加，最终造成一系列负面的社会、健康和经济后果。不断加重的资源利用给环境带来了巨大压力；若不加以改变，21 世纪中期的全球自然资源开采量和人均二氧化碳排放量将增加两倍多（图 2）。³自然资源的耗竭会导致长期经济增长放缓，同时加剧全球的不平等问题。与此同时，如管理不当，过度的采矿、伐木、农业企业化经营和油气开采会加剧环境退化和污染的风险，进而有可能引发当地社区的矛盾。

² 亚历山大拉脱斯，《面向 2030/2050 年的世界农业》：2012 年修订。农业发展经济司第 12-03 号工作文件，2012 年。

³ 联合国环境规划署，《使经济增长与自然资源使用及环境影响脱钩：脱钩问题工作组致国际资源专家组的报告》，2011 年。

图 2
三种增长和发展模式下的人均资源消耗影响



代谢率即个人按照本国平均消耗水平生活的“物质足迹”。平均消耗水平按人均使用资源计算。资源包括建筑用矿物、矿石和工业用矿物、化石燃料及生物质。

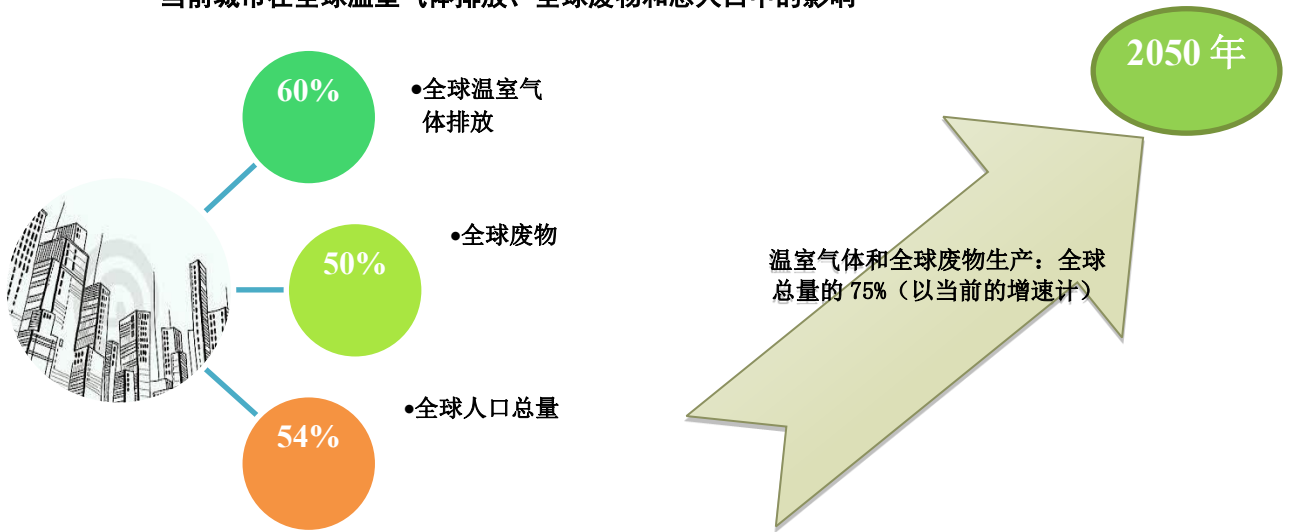
情景 1：一切照旧——冻结消耗增长（工业国家）加消耗追赶（世界其他国家）。导致人均消耗 16 吨。意味着全球资源全年开采量增长两倍多。**人均二氧化碳排放量会增加 300%。**

情景 2：适度缩减——将工业国家的消耗总量减半，加其他国家消耗追赶。结果是人均消耗为 8 吨——与 2000 年水平相同。**人均二氧化碳排放量会增加 50%。**

情景 3：大幅缩减——冻结工业国家和发展中国家的全球资源消耗。结果是人均消耗为 6 吨——与 2000 年水平相同。**一般来说，人均二氧化碳排放量会减少 40%。**

11. 城市化是环境变化的另一个重要驱动因素。到 2050 年，城市人口在人口总量中的比例有可能增至 70%，⁴届时世界上所有城市的废物和温室气体排放量将占全球总量的 75%（图 3）。但是，人口更加集中意味着沟通更加容易，从而为我们提供提高环境可持续性的战略契机。

图 3
当前城市在全球温室气体排放、全球废物和总人口中的影响



气候变化

12. 气候变化仍然是当今时代影响最广且最具威胁性的问题之一，对 21 世纪影响深远。⁵气温变化和海平面上升已经影响到许多地区的人类福祉，包括沿海地区和小岛屿发展中国家。⁶根据环境署《全球环境展望》第 5 版和政府间气候

⁴ 经济和社会事务部，《世界城市化前景》，2014 年。

⁵ 环境署，《21 世纪的 21 个问题：环境署关于新出现的环境问题的前瞻进程的研究结果》，2012 年。

⁶ 政府间气候变化专门委员会，《2014 年气候变化：综合报告—第一、第二和第三工作组对政府间气候变化专门委员会第五次评估报告的贡献》，2014 年。

变化专门委员会的第五次评估报告提供的数据，气候变化还对生态系统造成了巨大压力。气候变化和极端天气现象还可导致社会和经济成本增加。因此，在 2018-2021 年阶段以及在更长的时间内，采取紧急措施应对气候变化仍然至关重要。

13. 气候变化可能会对人类在何处定居、耕种、建设城市和如何从正常运作的生态系统获取生态服务带来重大且前所未有的社会和经济影响。由于女性占世界贫困人口的大多数，而且常常更易被社会排斥，这些影响对女性的打击可能甚于男性，尤其是在发展中国家。自 2000 年以来，自然灾害已导致 110 多万人死亡，27 亿人受灾，最频发的就是水灾、旱灾和风暴。⁷

14. 气候变化导致的土地退化和极端天气现象可能会大幅增加流离失所者数量，进而会加剧人口流入地的环境压力。环境署《2014 年适应性差距报告》表明，即使通过将全球温室气体排放量降低到足以将 21 世纪全球温度升幅控制在两摄氏度以下的水平，发展中国家适应气候变化的成本也会达到此前估算水平（即到 2050 年达到 700 亿至 1000 亿美元）的两到三倍。⁸

15. 2015 年 12 月，参加巴黎联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议的成员国通过了一个普遍适用的协定，目的是结合可持续发展和消除贫困的努力，加强对气候变化威胁的全球应对。根据该协定，全世界将步入一个通往零排放、有风险抵御力、繁荣和公正的发展轨道。《巴黎协定》将利用并加快推进由各成员国提交国家自主贡献预案和非国家行动体营造的重要契机。2015 年环境署《排放差距报告》评估了截止到 2015 年 10 月 1 日各国向《气候变化框架公约》秘书处提交的 119 份国家自主贡献预案。该报告指出，通过应对气候变化的努力，包括在《巴黎协定》获得通过之前及在充分执行国家自主贡献预案之前作出的努力，2030 年预计二氧化碳排放量有可能最多减少 110 亿吨当量，这一水平是须减排总量的一半。如果达到须减排总量，就有望将 2100 年的全球气温升幅控制在两摄氏度的“安全”水平以下。⁹包括非国家行动体¹⁰在内的国际社会继续空前重视气候变化，而且愈加愿意在该《公约》下，通过采取重要措施如使用清洁能源，来应对气候变化及其影响。

化学品、废物和空气质量

16. 癌症、糖尿病、心脏病和其他非传染性疾病的数量正在上升，其中很多疾病与空气和水的污染有关。仅巴西、俄罗斯、印度、中国和南非的疾病负担就占全球总量的 40%。几乎所有国家人均保健支出的增长速度都大于人均收入的增长；到 2024 年，一些国家的保健支出将从国内生产总值的 20% 增长到 30%。

17. 为什么这是一个环境挑战呢？更好地对化学品和废物实行健全管理并改善供水和空气质量，可以显著降低患病率，对弱势群体而言更是如此。比如，到 2030 年，《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》采取的措施每年可能预防高达 200 万的全球皮肤癌病例。减小环境压力会降低弱势群体的健康风险，但是，只有环境和卫生部门的合作伙伴根据一体化方针共同努力，才能实现这一点。

⁷ 联合国系统 2015 年后联合国发展议程工作组，灾害风险和抗灾能力，专题构思文件，国际减少灾害战略机构间秘书处，世界气象组织，见

http://www.preventionweb.net/files/27462_20120607unttpostmdgthinkpieceondrra.pdf。

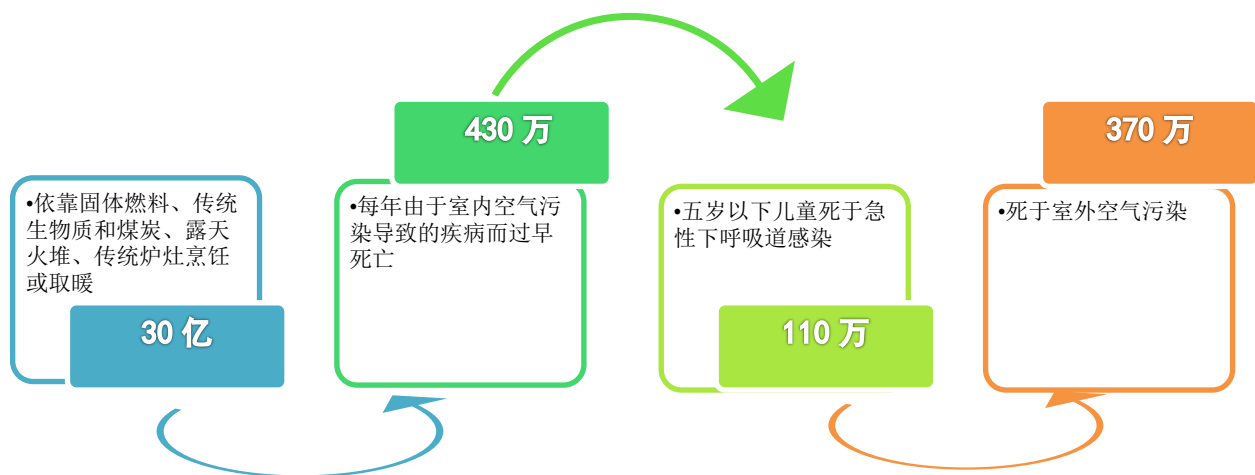
⁸ 环境署，《2014 年适应性差距报告》。内罗毕，2014 年。

⁹ 环境署，《2015 年排放差距报告》。内罗毕，2015 年。

¹⁰ 《联合国气候变化框架公约》，性别与气候，2015 年。

18. 气候变化不是地球大气面临的唯一的重大问题。图 4 显示了与空气污染相关的其他因素。图中的数字是之前估计的两倍还多，证实空气污染是世界上最大的环境健康风险之一。¹¹经济合作与发展组织研究发现，2010 年，中国的空气污染成本约为 1.4 万亿美元，2009 年，欧洲因空气质量下降而损失约 1400-2300 亿美元。联合国环境大会关于加强环境署在改善空气质量方面的作用的第 1/7 号决议中确认，必须协调可持续发展的环境、社会和经济层面，解决空气污染问题。

图 4
空气污染的影响



19. 需要持续关注的化学品包括以下涉及化学品和废物的相关文件中关注的化学品：《控制危险废料越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》、《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》、《关于汞的水俣公约》、《国际化学品管理战略方针》，其中包括持久性有机污染物、药物和其他干扰荷尔蒙系统的化学品。对于工业化学品、有害废物、其他废物，包括电子废物，也需要继续作出努力。电子废物是世界上增长最快的废物流，每年约产生 2 000-5 000 万吨废物，¹²因此，电子废物正在成为一个主要的环境挑战。¹³新数据显示，使用和生产有害化学品的成本高昂，包括经济成本、健康影响成本、环境退化成本，以及对发展规划的影响成本。在关于化学品和废物的第 1/5 号决议中，联合国环境大会申明，需要采取新的方法，最大限度地减少新技术和新化学品的风险。¹⁴

健康和富有生产力的生态系统

20. 我们必须帮助地球加强抵御变化的能力，包括可持续地管理森林、防治荒漠化、解决土地退化问题、遏制生物多样性的丧失，更宽泛地说，就是要保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统。这些已被《2011—2020 年生物多样性战略计划》、《生物多样性公约》爱知生物多样性目标¹⁵，以及为促进落实《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约（2008-2018 年）》而制定的 10 年战略计划列为优先问题。

¹¹世界卫生组织，“每年 700 万人过早死亡与空气污染相关”，2014 年。

¹² Robinson，《电子废物：全球生产和环境影响评估》，2009 年。

¹³ Lundgren，《电子废物的全球影响：应对挑战》，2012 年。

¹⁴ 环境署，《21 世纪的 21 个问题：联合国环境规划署对新环境问题的前瞻进程》，2012 年。

¹⁵ 《生物多样性公约》，爱知生物多样性目标。

21. 海洋面临重大威胁，如过度捕捞，气候变化和污染等。¹⁶海洋废弃物在海洋中无处不在，正在对野生动植物、渔业和海岸经济造成伤害，海洋野生动植物和海鸟摄入的塑料和有害化学品可通过食物链传输，对人类构成潜在健康风险。微塑料¹⁷也越来越多地用于多种商品，如牙膏和洁面产品中。¹⁸环境署区域海洋方案和《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》是对联合国环境大会关于海洋塑料废弃物和微塑料的第 1/6 号决议做出的主要回应。

22. 《全球生物多样性展望 4》显示，¹⁹至少在 2020 年以前，生物多样性承受的压力将继续增加，从而导致生物多样性持续减少。《2014 年全球风险意见调查》突出强调了未来十年十大风险中前三大风险均为环境风险，生物多样性丧失是其中之一。淡水和海洋生态系统的退化将越来越多地影响生物多样性²⁰和维持人类生存和生计的重要产品（如食物、水、纤维和燃料）和服务（如营养物循环、净化、洪水和气候调节）的供应。²¹

23. 《全球环境展望 5》和《全球生物多样性展望 4》等其他关键性科学报告显示，不可持续地利用资源，加之气候变化、空气、土地和水污染，以及栖息地变化和外来入侵物质的扩散，将导致生物多样性的大幅度丧失。这将对生态系统的状态和运作及生态系统服务提供造成负面影响，进而影响粮食安全、生计和减贫举措，比如造成渔业崩溃、水循环改变，以及药用物种丧失。

24. 海洋酸化是环境面临的另一个主要挑战。大气中二氧化碳含量的增加正在影响海洋的酸度，而海洋酸度与海洋温度变暖和人类活动导致的压力加在一起，会使热带珊瑚礁生态系统易于崩溃。²²实现爱知生物多样性目标²³将有助于完成 2030 年议程关注的更多全球优先事项，即减少饥饿和贫困、改善人类健康、确保能源、粮食和清洁水的可持续供应。

环境治理

25. 一些物种的野生动植物非法交易已经上升到了危机水平，仅 2013 年就有将近 25 000 头大象遭受杀戮。²⁴跨国犯罪也包括非法砍伐和捕捞。跨国犯罪的增加影响治理措施，阻碍社会经济发展。自然资源争端可引发暴力冲突、为暴力冲突提供资金、延长暴力冲突时间，并留下毁灭性环境遗留问题。非法砍伐、废物贩卖、腐败、偷猎和相关非法交易是自然资源治理和执法失败的症状。成员国正在通过《濒危野生动植物种国际贸易公约》国际刑事警察组织《联合国打击跨国有组织犯罪公约》来加强合作以根除该问题。针对这一问题，联合国环境大会在其第一届会议上通过了第 1/3 号决议来解决野生动植物非法贸易问题及其对生态系统和生计的不利影响，该决议得到了联大第七十届会议的认可。

16 世界自然基金会，《有生命力的蓝色星球报告》，2015 年。

17 “微塑料”是直径小于 5 毫米的塑料颗粒。（《联合国环境规划署年鉴：全球环境的新兴问题》，2014 年）。

18 环境署，《化妆品中的塑料》，2015 年

19 生物多样性大会，《全球生物多样性展望 4：2011-2020 年生物多样性战略计划中期评估》，2014 年。

20 《联合国环境规划署年鉴：全球环境的新兴问题》，2014 年。

21 《千年生态系统评估》，2005 年。

22 生物多样性大会，《全球生物多样性展望 3》，2010 年。

23 见 www.cbd.int/sp/targets/。

24 《联合国环境规划署年鉴：全球环境的新兴问题》，2014 年。

26. 要有效解决任何级别的环境优先事项，适当、有效的治理结构、规范和政策基础都是必不可少的。根据全球可持续性挑战调整环境治理结构，并将社会、环境和经济目标纳入可持续发展政策，这已被科学家确认为二十一世纪的首要问题。²⁵在联合国可持续发展大会上，国家元首和政府首脑及高级别代表承认“国家和国际各级的善治、法治，以及有利的环境对于可持续发展必不可少”。²⁶已通过的里约原则 10 和后续指导方针及决议确认了主要群体和利益攸关方参与的重要性，²⁷需要所有机构和参与方参与促进环境可持续性，打击侵犯环境法的行为。²⁸有效落实和遵守多边环境协议承诺将仍然是 2018-2021 年阶段的重要议题。

持续审查环境

27. 地球系统正在被推向生物物理学极限。有证据显示，这些极限或者快要达到，或者已经被超过，包括生物地球化学循环（诸如氮和磷等营养物质）的变化、生物多样性的丧失，以及气候变化。

28. 可持续发展目标中有一半关注环境或自然资源的可持续性。十七个大目标中每个目标至少有一个具体目标与环境可持续性有关，这意味着一个目标能否取得进展取决于在其他目标上能否取得进展。关注环境的目标包括目标 6（为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理），目标 7（确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代化能源），目标 9（建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新），目标 11（建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区），目标 12（采用可持续的消费和生产模式），目标 13（采取紧急行动应对气候变化及其影响），目标 14（保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展），和目标 15（保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失）。健康的环境对于其他目标的实现也必不可少。

29. 为了追踪在这些目标和其他全球环境目标方面的进展，环境署建立了六个区域环境信息网络，在《全球环境展望》中确立了共同方法，进行基于指标的报告和评估，以持续审查环境状况。两年一届的区域环境信息网会议和全球环境展望的定期评估可以在为审查可持续发展在环境方面的进展提供事实依据方面发挥重要作用。如果《全球可持续发展报告》以四年为一周期，联合国环境大会就可以确保通过《全球环境展望》的定期区域和全球评价程序，来有效审查可持续发展环境目标方面的进展。将开发把科学与政策结合起来的必要工具、开展后续活动，为全球规范和标准提供指导，以持续审查环境状况，加强科学界与政策界的伙伴关系，确保对新问题采取快速行动，开展专题性后续工作和审查。

其他起作用的因素

30. 世界面临着若干环境风险，单靠解决这些风险并不足以构建一个健康的地球。了解环境所涉及的性别层面的问题，对于保护生物多样性和执行《生物多

²⁵ 环境署，《21 世纪的 21 个问题：联合国环境规划署对新环境问题的前瞻进程》，2012 年。

²⁶ 联合国可持续发展大会，“我们憧憬的未来”，2012 年。

²⁷ 例如，见环境署理事会第九届特别会议通过的《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的国家准则》（http://www.unep.org/civil-society/Portals/24105/documents/Guidelines/GUIDELINES_TO_ACCESS_TO_ENV_INFO_2.pdf）以及联合国环境大会第 1/13 号决议。

²⁸ 联合国环境规划署理事会关于推进环境可持续发展司法、治理与法律问题的第 27/9 号决定。

样性公约 2015-2020 年性别平等问题行动计划》至关重要。女性和男性都是土地和资源的关键管理者，他们以各自的方式为生物多样性保护作出贡献，是生物多样性政策成功的关键。虽然目前女性农民贡献了发展中国家全部粮食生产的 60%-80%，但是在作出与获取和使用土地及生物多样性资源有关的决策时，性别问题仍被忽视。增强妇女权能，使其平等参与到与信息分享和生成、教育培训、政策制定相关的决策中，将有助于推动保护生物多样性方面的努力。

31. 这些问题既影响环境，又对社会和经济可持续发展造成后果。环境议程在自身领域的整合程度和环境与其他各领域的整合程度相当。各问题在专题上及在不同的地理区域间相互联系。各区域的政治和科学优先事项直接为这个自下而上的全球分析提供参考。附件列举了各区域环境论坛和环境署区域办事处的磋商摘要，以及区域环境信息网络会议的成果。

32. 虽然推进可持续发展可采取不同的方式，但是可持续发展三个层面是复杂而又相互联系的，需要采取综合性方法来解决社会、经济和环境层面的问题。

3. 2030 年愿景

33. 环境署旨在降低环境风险，加强社会和环境作为一个整体的复原力，同时响应情况分析中重点强调的各种挑战。这不仅能促进可持续发展的环境维度，而且还将带来社会经济效益。2018-2021 年阶段将为环境署提供实现 2030 年愿景的基石。

可持续发展中的环境

34. 环境署在 2030 年议程中遇到的挑战是建立和加强可持续发展的综合方法，这样的方法将证明，提升环境健康会带来社会和经济效益。

35. 有效的综合性方法将确保环境能够支持繁荣，确保环境退化不造成大的社会和经济成本，确保所有国家和社会的所有部门从中受益，包括跨代受益。2030 年议程普遍、包容而又一体化的范围将与其他国际商定的环境目标一道，为环境署提供一个 15 年的机会之窗。环境署将促成各国平衡环境、社会、经济目标，促进社会发展、可持续和包容性的经济发展和环境保护，为所有人创造福祉。

36. 要完全整合可持续发展中的环境、社会和经济层面，就必须考虑三个因素。第一，可持续的自然资源使用对经济和社会发展起到越发关键的作用。第二，环境署对环境状况的定期审查显示，环境可持续性的逐步改善使社会和经济成本随着时间的推移而降低。第三，与其他群体相比，在发展规划中纳入环境的考量会给边缘化和弱势群体带来更大的社会和经济效益。这样的综合性方法使资源分配更公平，进而使男性、女性和儿童更健康。

37. 为实现 2030 年议程，环境署将与地方经济体和联合国人类住区规划署（联合国人居署）等伙伴合作来发展健康城市。环境署将在其职责范围内，与合作伙伴带头应对海洋问题等跨界资源挑战。

38. 要为二十一世纪最紧迫的可持续性问题提供答案，科学是根本。加强科学与政策的结合，让社会了解新发展带来的风险和机会，是环境署整个机构工作的核心。

39. 联合国可持续发展大会确认绿色经济是实现可持续发展和消除贫困的途径。在此基础上，包容性绿色经济不仅在生产中做到低碳、高效、清洁，而且在消

费和成果方面具有包容性，从而在增进人类福祉和社会公平的同时，大幅加强环境复原力，减少环境风险和生态稀缺。²⁹通过 2030 年议程，成员国决心创造条件，实现可持续、包容性和持久的经济增长，同时顾及各国不同的发展水平和能力。成员国还指出建设有活力、可持续、创新和以人为本的经济，促进青年就业和增强妇女经济权能的重要性。³⁰虽然环境署通过伙伴关系关注可持续发展的环境层面，但是包容性绿色经济也带来社会和经济效益。环境署的具体做法是采取更具包容性的做法，鼓励投资于有助于建设未来能力的技能，创造新工作，提供生计，降低贫困风险。环境署超越了经济的分配和生产层面，纳入了经济的社会层面，包括消费和再分配。这个办法提出，要更具战略性地将资源分配到绿色行业和棕色行业的绿动当中去；要更可持续地消费；要更高效、清洁、安全地生产；要通过与生产和消费决策相关的公共政策使成果更加公平。环境署确认，实现环境可持续的途径多种多样。

40. 环境署将通过包容的绿色经济途径，从可持续发展的三个层面实现改善环境的成果。包容的绿色经济承认环境对人类福祉的核心地位，同时探索金融、科技、可持续贸易和体制在创造必要条件，解决环境和社会挑战，实现可持续发展方面所扮演的关键作用。

41. 减轻环境退化的驱动因素主要在于治理领域、政策空间以及支持治理和决策的体制。在这方面，包容的绿色经济方针加上诸多促成条件可共同发挥作用，实现环境可持续性。

教益

42. 环境署是一个学习型组织，并将通过一系列内外部审查，包括对 2014-2017 年中期战略进行评价，来发现机遇，进行自我改善。从以前的中期战略中吸取的关键教益以及改进的机会总结如下：

43. **更好的规划视野：**很多在环境署支持下产生的成果在持续参与十年或更久之后才显现出来。但是，环境署必须在短期工作方案期间就有关成果的资源管理和进展情况作出报告。环境署除了支持执行 2030 年议程以外，其重点还将放在取得较长期的成果和影响上，方法是使用成果图，通过中期战略列出环境署在 2030 年前预期实现的成果和影响，以及这期间每个中期战略阶段的预期成果。

44. **环境署内部的进一步整合以及与其他组织的协作：**可持续发展是一项普遍性议程；它迫使社会就共同未来思考共同承担的责任。任何单个的参与者都不太可能单枪匹马获得成功。可持续发展需要内部和外部的一体化，需要采取协作方式和政策的一致性。环境署已经把这些经验教训纳入其运行原则。在内部，环境署将在不同次级方案之间更好地整合工作方式，做到全球普遍适用，并提供战略性的区域存在。在外部，环境署将通过战略伙伴关系和更为一体化的规范框架来实现协同增效。

²⁹ 环境署，《发现通往包容性绿色经济的道路》，2015 年

http://www.unep.org/greeneconomy/Portals/88/documents/ger/IGE%20NARRATIVE%20SUMMARY_Web.pdf

³⁰ 通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议的成果文件，《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》，特别是第 3、9、27、33 段。

http://www.un.org/pga/wp-content/uploads/sites/3/2015/08/120815_outcome-document-of-Summit-for-adoption-of-the-post-2015-development-agenda.pdf

45. **按结果编制预算有助于更好地安排优先事项：**运行环境正在变化且愈益复杂，这就需要采用灵活的、有助于更好地使用资源的规划和预算进程。环境署正在寻求加强投入、产出和成果层面的联系，从而加强预算，继续朝实现按结果编制预算的方向努力。

46. **更加同步的规划周期将提高交付速度：**按照循序规划的方式，必须先清晰界定中期战略和工作方案，才能确认一揽子项目；而同步规划则可以提高交付速度。环境署将同步制定一揽子项目以及中期战略和工作方案。

4. 运作原则

环境署运作原则

47. 运作原则确定了实现环境署 2030 年愿景的途径。就像路标一样，这五个原则就环境署开展工作的方式及其抉择提供指导。第 7 节中的业务模式指出环境署根据这些原则协调行动、明确重心的方式。

<p>1. 普遍适用性</p>	<p>通过中期战略，环境署力求实现全球一致和回应当地需求，从而落实真正意义的普适观念，因为一刀切的方法行不通。作为制定全球环境议程的全球环境权威机构，环境署将保持其规范性工作和领导角色的全球一致性。同时，环境署将回应当地需求，承认国家自主权原则，考虑各国不同国情、能力和发展阶段，尊重各国的国家政策和优先事项。环境署将在国家环境政策的执行过程中向成员国提供灵活的支持，综合考虑经济、社会和环境三个层面，并认识到它们之间的相互关联，从而全方位实现可持续发展，迈向共同的未来。</p>
<p>2. 通过战略伙伴关系实现协同作用</p>	<p>环境署的普适性战略将通过可持续发展战略伙伴关系来落实。对环境署而言，包容性战略伙伴关系将是所有层面执行工作的关键特征，这包括全球层面、区域层面、国家层面和地方层面。变革性伙伴关系将建立在共同原则、价值观、共同愿景以及共同目标之上，即将人和地球放在可持续发展的中心地位。基于议题的联盟和平台凝聚不同利益攸关方，对于执行、监测,以及问责至关重要。这些利益攸关方包括中央和地方政府、主要群体、利益攸关方和私营部门等。</p>
<p>3. 战略性区域存在</p>	<p>加强战略性区域存在将推动环境署实现在与可持续发展环境层面相关的关键问题上达成区域和全球共识，并实现政策的一致性。环境署将根据各个区域和各个国家的特定需求开展相应工作，以应对各国不同的环境挑战，关注各国对气候变化和灾害的不同抵御能力及环境治理能力。环境署也将考虑环境变化和趋势及其对可持续发展三个层面的影响。强化战略性区域存在将使环境署有能力建立有效且相关的伙伴关系，包括开展南南合作、三方合作以及通过联合国“一体行动”倡议与更广泛的联合国系统在区域、次区域和国家层面展开合作。</p>
<p>4. 更大程度整合规范性框架</p>	<p>作为联合国系统内发挥协调作用的机构之一，环境署将和其他机构合作，在各自的专题和/或功能领域整合与环境有关的规范性框架。同时，环境署有责任在其开展的与环境相关的活动中示范良好做法，在其评估与分析、准则、指引和方法制定等环境活动中，推动落实性别平等和其他权利框架。联合国可持续发展大会题为《我们希望的未来》的成果文件和2030年可持续发展议程提供了独一无二的机会，以将这些规范性框架广泛地纳入整个2030年议程，并凸显其中心地位。在其《性别平等与环境政策与战略》的指导下，环境署将把性别视角纳入其所有方案和行动。</p>
<p>5. 基于结果的管理</p>	<p>环境署将逐步采用基于结果的管理和战略伙伴关系，并在此基础上加强规划和交付进程。环境署将借鉴从往期中期战略中汲取的经验教训，通过规划、交付和预算编制方面的内部安排和绩效指标加强各次级方案之间的联系与协同增效。在可行情况下，环境署将收集按性别和年龄分类的数据，以指导项目设计并监测项目进展和成绩。环境署在特定区域、次区域和国家的工作将为确保协调一致地实现不同次级方案的预期成果提供尤其有利的条件。</p>

5. 优先领域

48. 情境分析为环境署决定 2018-2021 年中期战略的战略重心和优先领域提供了决策基础。虽然各个地区的优先事项和趋势各不相同，但是所有地区都面临一些共同问题，从而使环境署关注的重点领域与 2014-2017 年中期战略相同，只有一些微调。这些重点领域如下：

- (a) 气候变化；
- (b) 抵御灾害和冲突的能力；
- (c) 健康和富有生产力的生态系统；
- (d) 环境治理；
- (e) 化学品、废物和空气质量；
- (f) 资源效率；
- (g) 持续审查环境；

49. 下一节建议的成果介绍了环境署如何在所有这些重点领域中秉持长远眼光，以实现 2030 年环境影响目标。

6. 建议的成果

50. 要实现环境影响，需要多年时间。因此，环境署采用一种更注重结果和长期成果³¹，并与 2030 年议程目标日期相匹配的规划方法。中期战略通过成果图³²勾画出从当前情况转变至 2030 年成果和影响³³的成果逻辑链。图 5 提供了环境署各次级方案针对的可持续发展目标。强化我们基于结果的方法，以及环境署方案成果之间的关联，将使环境署能够规划关键成果，支持各国实现环境可持续性。

51. 在为期四年的中期战略这一大背景下，采用两个两年期的工作和预算方案将勾勒出实现长期影响的各个步骤，以便采取灵活的方法将新出现的问题和不同的区域展望纳入成果图中。作为现有的工作方案制定周期的组成部分，这些工作方案和预算将接受两年一次的评估。

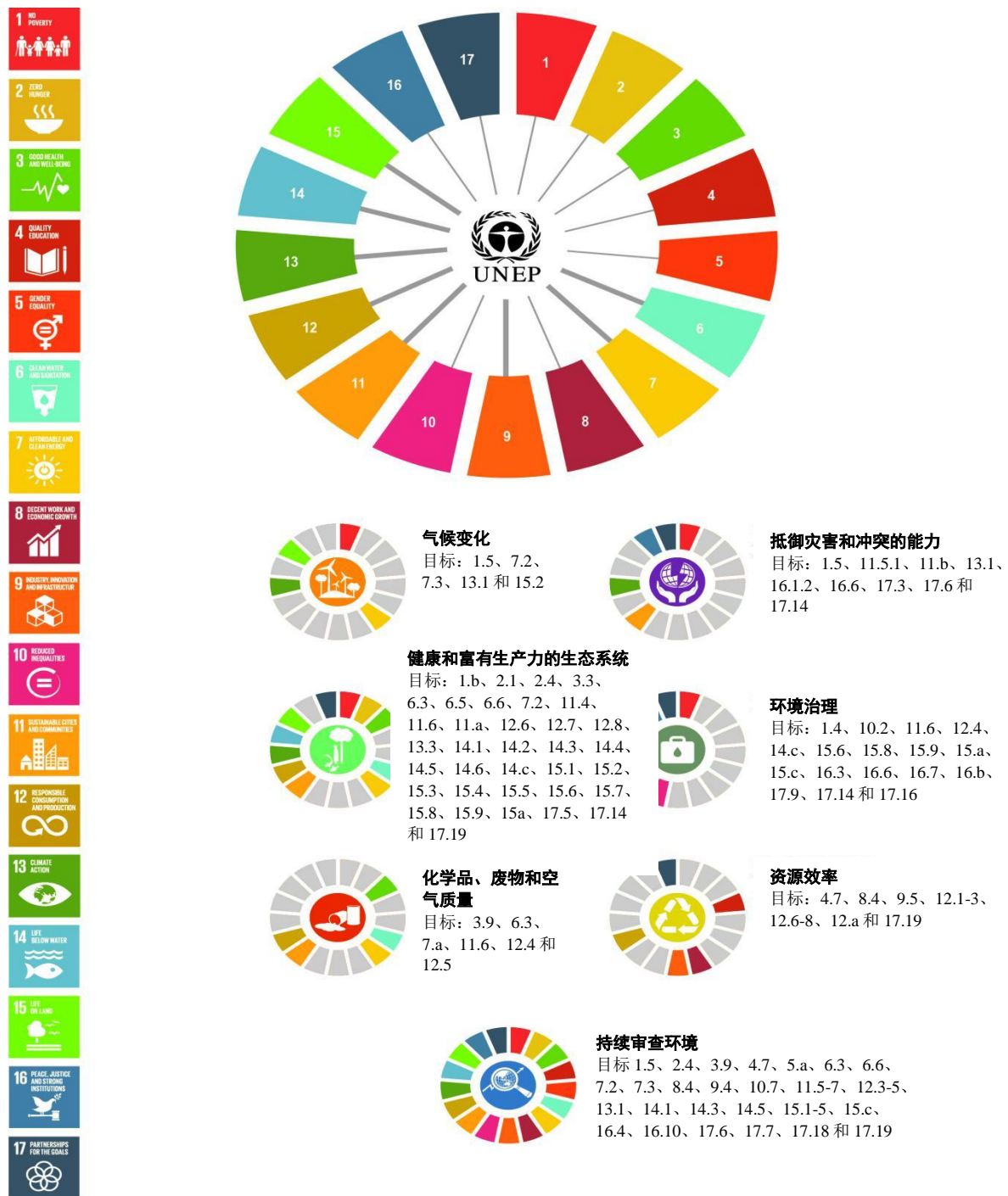
52. 每一个次级方案的目标旨在确定意图，而成果图列举出环境署 2030 年成果和影响、勾画出实现环境署 2030 年成果和影响的成果逻辑进展，并指出在 2018-2021 年阶段要实现成果。成果图中的影响指标解释了如何在 2030 年以及之后衡量环境变化；实现这些指标超出了环境署一家机构的能力。

³¹ “成果”指对环境署的干预手段的吸收、采纳或使用，表现为行为、态度、条件、知识或技能的改变。谈判达成的以及商定成果成为预期成就。

³² “成果图”指有助于达成长期目标的成果逻辑链。

³³ “影响”指需要实现的大的终极目标，代表了环境变化。这些影响与可持续发展目标有关。（见：<https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>）。

图 5
环境署次级方案针对的可持续发展目标概览



左侧自上而下

- 1 NO POVERTY= 消除贫穷
- 2 ZERO HUNGER= 消除饥饿
- 3 GOOD HEALTH AND WELL-BEING= 良好健康和福祉
- 4 QUALITY EDUCATION= 优质教育

-
- 5 GENDER EQUALITY= 性别平等
 - 6 CLEANWATER AND SANITATION= 清洁水和环卫
 - 7 AFFORDABLE AND CLEAN ENERGY= 经济适用的清洁能源
 - 8 DECENT WORK AND ECONOMIC GROWTH= 体面工作和经济增长
 - 9 INDUSTRY, INNOVATION AND INFRASTRUCTURE =工业、创新和基础设施
 - 10 REDUCED INEQUALITIES=减少不平等
 - 11 SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES= 可持续城市和社区
 - 12 RESPONSIBLE CONSUMPTION AND PRODUCTION= 负责任消费和生产
 - 13 CLIMATE ACTION= 应对气候变化
 - 14 LIFE BELOW WATER= 保护海洋生态
 - 15 LIFE ON LAND= 保护陆地生态
 - 16 PEACE, JUSTICE AND STRONG INSTITUTIONS= 和平、司法和强健
 - 17 PARTNERSHIPS FOR THE GOALS= 促进实现目标的伙伴关系

气候变化

向低排放经济发展过渡，增强适应气候变化的能力，建设抵御气候变化的能力

53. 至 2030 年，各国抵御气候变化不利影响的能力更强，包括因毁林和森林退化而产生的排放在内的温室气体排放量大幅下降。要实现这一 2030 年愿景，各国的适应计划必须实现制度化，并逐步得到落实。同时，各国政府需要制定战略，减少碳排放，增加在可再生能源和能效方面的投资。需要减少森林丧失和森林退化，加强森林保护和再造。

54. 为实现这一愿景，环境署将围绕三个“结果流”来组织工作：气候变化适应和抵御能力；减缓和清洁能源；减少发展中国家毁林和森林退化带来的排放发展中国家养护、可持续管理森林和加强森林碳储备的作用（降排+）。环境署气候变化方面的工作以《联合国气候变化框架公约》缔约方会议的决定为依据，并补充公约工作。此外，严谨的科学，特别是政府间气候变化专门委员会提供的科学数据，也为环境署气候变化工作提供指导。这方面的工作也将促进可持续发展目标的实现，特别是促进目标 7（能源）、目标 13（气候变化）和目标 15（生物多样性）的实现。

55. 环境署及其合作伙伴³⁴将在全球带头支持脆弱国家，帮助它们从短期和应急性适应措施过渡到中长期国家适应计划，从而把基于生态系统的方法与适应结合起来。在后续的中期战略周期内，环境署及其合作伙伴将支持这些脆弱国家实现其国家适应计划的制度化，并支持计划的落实和监测。环境署将推动国家适应计划的绿色化，与此同时，升级和推广考虑了性别差异、基于生态系统的成功的适应做法，并收集更多相关证据。环境署主导的知识网络，例如全球适应网络及其区域分支机构将采集和传播这方面的信息。环境署将和联合国开发计划署、联合国粮食及农业组织、国际自然保护联盟和其他伙伴组织合作，以确保基于生态系统的适应试点项目能够得到大规模推广并实现制度化。

56. 为支持成员国在 2020 年以前制定并落实《巴黎协定》中所达成的低温室气体排放发展战略，环境署及其合作伙伴还将致力于提高能效，增加可再生能源的使用。环境署将按照联合国秘书长《人人享有可持续能源倡议》以及目标 7 的要求加强和扩大公私合作，继续与非国家行为体合作并支持地方倡议。与此同时，环境署将继续支持《利马—巴黎行动纲领》的实施。环境署将通过气候技术中心和网络来促进技术开发和转让，以在合理的政策及投资选择方面提供指导，从而扩大融资渠道，建设随时能够有效调动资金的能力。环境署还将根据《巴黎协定》的要求，支持国家更新和执行本国确定的承诺，并帮助它们通过降低照明、电器、设备、建筑和运输等部门的能源强度及能源需求来减少温室气体和其他污染物的排放。

57. 环境署将与降排+合作伙伴联合国粮食及农业组织和联合国开发计划署一起，共同帮助各国实现《“降排+”华沙框架》³⁵中的要求，特别是重点关注目标 15 所涵盖的生物多样性、非碳惠益、降排加融资以及私营部门参与等方面。除了降排

³⁴ 国家适应计划合作伙伴包括联合国开发计划署、联合国训练研究所、联合国粮食及农业组织、世界气象组织、德国国际合作署、气候变化脆弱性、影响和适应研究方案、最不发达国家专家组、适应委员会和全球水事伙伴关系。

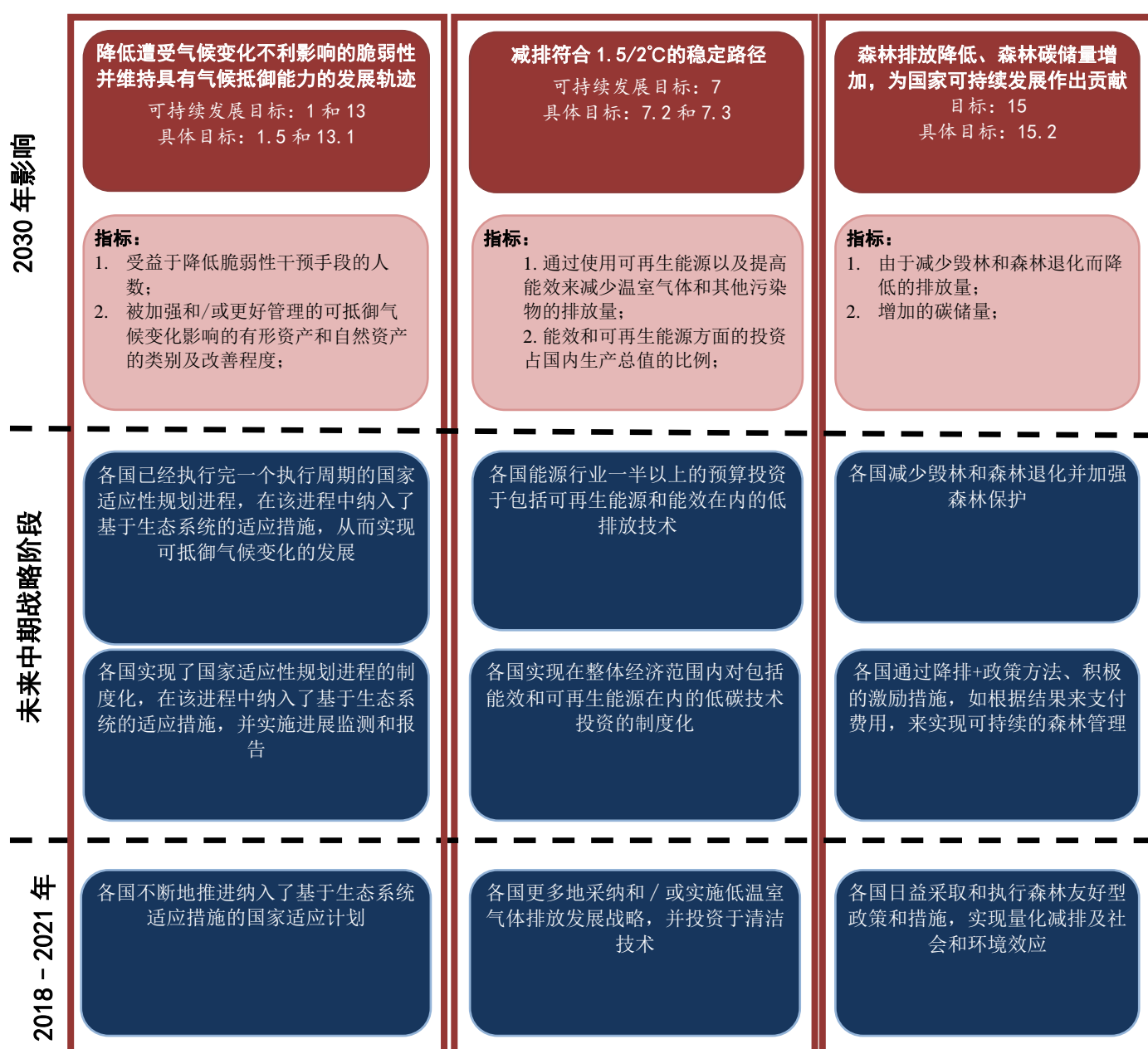
³⁵ 《“降排+”华沙框架》规定了获得基于结果的报酬以实现降排+的条件，包括制定一份国家战略或行动计划、一份国家森林参考排放水平和/或森林参考水平、一份国家森林监测系统以及就如何按照 2010 年坎昆《联合国气候变化框架公约》中达成的共识应对并尊重降排+保障措施提供相关信息。

+以外，环境署将致力于在所有陆地生态系统内改善碳储量管理以获得更大的环境和性别连带效益。环境署将在其开展的所有工作中采用性别视角，以取得更好的成果。

58. 气候变化次级方案能够实现目标，但前提是成员国履行其在《联合国气候变化框架公约》中所作出的承诺，并在此过程中寻求环境署的支持。次级方案的目标能否实现也取决于环境署是否能获得资金来帮助各国向低排放经济发展过渡并提升自身适应和抵御气候变化的能力。为了能够带来深远的改变，环境署将结成广泛伙伴关系，利用气候变化融资，推广环境署的方法、工具、评估和试点项目。

气候变化成果图

目标： 国家日益向低排放经济发展转型，并增强对气候变化的适应和抵御能力



抵御灾害和冲突的能力

预防和减少灾害和冲突的环境影响，增强抵御未来危机的能力

59. 至 2030 年，环境对健康和生计带来的威胁以及灾害和冲突的后果将大幅减少。要实现 2030 年愿景，各国需要系统地使用最佳环境管理方法预防和减少灾害和冲突的影响³⁶。这也意味着各成员国需要在国际社会的支持下，积极地应对此类环境突发事件，并拥有在危机发生之后迅速实施恰当且可持续做法的能力。

60. 2018-2021 年中期战略重点是应受影响成员国的要求，把最佳环境做法纳入各国和国际社会的关键预防、响应和复原政策及计划中。后续中期战略周期将根据可持续发展目标，扩大和嵌入这些方法，并实现制度化，以实现 2030 年影响。

61. 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》确认可持续的生态系统管理是一个有助于降低自然和技术灾害风险的重要机制，因为它可以缓冲影响，从而避免给健康和生计造成长期的环境威胁。这一框架为环境署的工作提供了依据和背景。

62. 此外，1995 年由环境署和联合国人道主义事务协调厅建立的伙伴关系——环境署/人道协调厅联合环境股，为环境署进入人道主义领域提供了一个入口，使环境署得以迅速响应环境突发事件，并根据关于加强联合国人道主义紧急援助的协调工作的联大第 46/182 号决议来提高人道主义领域的环境绩效。在过去的 15 年，环境署在世界上一些受冲突和灾害影响最严重的国家开展工作。在此期间，环境署留下了通过改善环境管理支持复原的业绩记录。

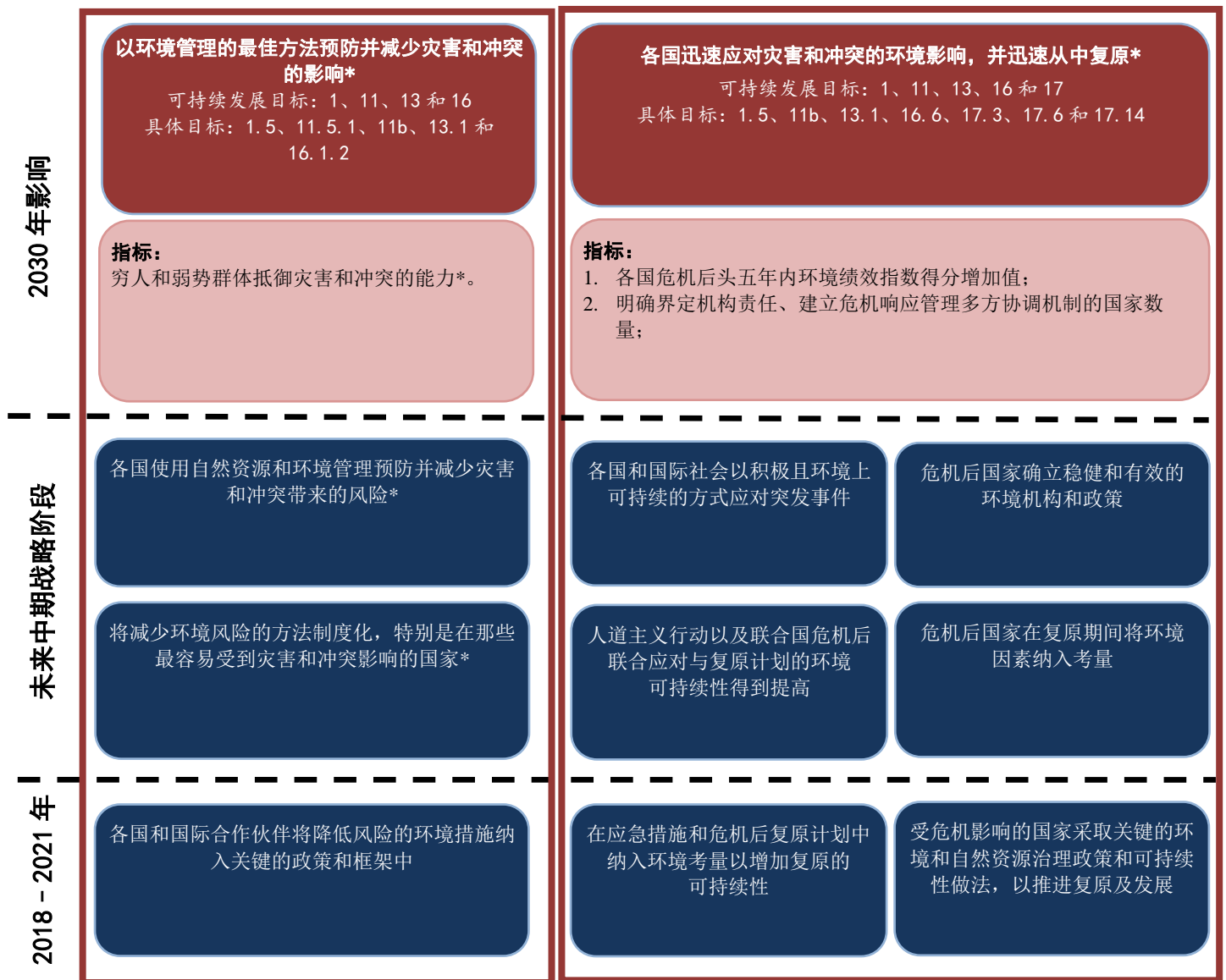
63. 环境署将与各国政府、私营部门和国际社会一道，根据各自权限，通过提供技术性和基于科学的建议，帮助这些国家应对灾害和冲突，证明充分准备和更好的环境管理可以降低风险；同时帮助这些国家评估危机的环境影响，并催化更多有效且可持续的响应。

64. 次级方案要取得成功，最关键的因素是有效扩大伙伴关系，并且将在地方层面取得成功的试点方法升级到区域层面，并在区域层面做恰当而又因地制宜的调整。次级方案能否成功还取决于它是否能够获得国家和国际利益攸关方持续的政治支持。涉及的风险包括不可控因素的增加，例如极端天气和持续恶化的生态系统。

³⁶ 环境署在该领域的工作包括应对产生严重环境后果的（自然和人为）灾害及武装冲突。

抵御灾害和冲突成果图

目标： 各国能够越来越多地预防和降低灾害和冲突的环境影响，同时增强抵御未来危机的能力*



*环境署在该领域的工作包括产生严重环境后果的（自然和人为）灾害和武装冲突。

健康和富有生产力的生态系统

管理生态系统以保护和恢复其长期运作及产品和服务供应

65. 至 2030 年，生物多样性保护及生态系统综合管理将使海洋、淡水及陆地生态系统更加健康，而这些生态系统能够提供诸如清洁水、安全的食物供应、减缓和适应气候变化以及美学价值等惠益，从而支持男性、女性以及儿童的福祉。为实现这一 2030 年愿景，建设健康和富有生产力的生态系统次级方案将努力促使人类对生态系统产品和服务日益增长的需求顺应生物多样性保护和生态系统的长期运作。预期成果与可持续发展目标、《2011-2020 年生物多样性战略计划》³⁷中的目标及具体目标、爱知生物多样性目标以及其他与生态系统有关的多边环境协定³⁸密切相关。与生物多样性和生态系统健康及生产力相关的可持续发展目标指标³⁹，将用于衡量基线以及实现 2030 年成果和影响的进展情况。

66. 生态系统管理可以保障生物多样性、生态系统的长期运作以及生态系统对实现 17 个目标所作出的贡献。向生态系统管理过渡需要多部门的长期参与与行为改变。环境署将重点在实现可持续发展目标、落实多边环境协定以及通过短期和长期进程实现综合生态系统管理等方面协助各国。

67. 为解决生态系统退化的源头问题，促进生态系统的保护和恢复，环境署及其合作伙伴将在围绕生态系统管理展开的跨部门协作方面为各国提供工具、最佳做法和支持。环境署也将强化伙伴关系⁴⁰以在不同社会领域实现生态系统方法的制度化，例如在教育、监测、经济决策和跨部门及跨国界合作框架⁴¹等领域实现其制度化。环境署将依赖其在自然资本经济学方面的开创性工作和关于生物多样性和生态系统服务的空间化数据，帮助各国把自然资本纳入可持续发展进展测量和公共及私营部门的经济决策中。

³⁷ 《生物多样性公约》、《2011-2020 年生物多样性战略计划》。

³⁸ 《联合国防治沙漠化公约》、《濒危野生动植物种国际贸易公约》2008-2030 年战略愿景、《养护野生动物移栖物种公约》2015-2023 年移栖物种战略计划、《养护非洲—欧亚迁徙水鸟协定》2009-2018 年战略计划、《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》2016-2024 年战略计划、《保护世界文化和自然遗产公约》2022 年愿景、《2017-2020 年区域海洋战略方向》，以及其他区域和次区域多边环境协定的目标和具体目标。

³⁹ 截至 2015 年 11 月 30 日，相关草拟的目标影响水平指标如下：**2.1.2** 根据粮食不安全经历分级表，受到轻微或严重粮食不安全影响的人口比例；**2.4.2** 采用可持续农作方法的农业区域所占百分比；**3.3.3** 每年每千人新发疟疾病例数量；**6.3.1** 按经济活动分类的经安全处理的废水比例；**6.3.2** 环境水质不会给环境或人类健康带来风险的受纳水体百分比；**6.6.1** 与水有关的生态系统时序变化幅度百分比；**7.2.1** 可再生能源在最终能耗总量中所占比例（百分比）；**11.6.2** 环境中的颗粒物（PM 10 和 PM 2.5）水平；**14.4.1** 达到生态可持续水平的鱼类种群比例；**14.5.1** 海洋保护区覆盖率；**15.1.1** 森林面积占陆地总面积的百分比；**15.2.1** 净永久森林丧失率；**15.3.1** 陆地退化趋势；**15.4.1** 对有利于维持山区生物多样性的重点地区保护区覆盖面积；**15.4.2** 山区绿色覆盖指数；以及 **15.5.1** 红色名录指数。可持续发展目标进展监测框架下的指标得到批准且可行时可用以补充以上指标。在工作方案和预算层面，保证与可持续发展目标指标协调一致的工作重点是进程层面上的指标，例如 **15.9.1** 纳入生物多样性和生态系统服务价值的国家发展计划和进程数量。

⁴⁰ 伙伴关系包括生态系统和生物多样性经济学，关于环境和可持续性的全球大学伙伴关系，人类、粮食和自然景观倡议、全球珊瑚礁伙伴关系、海洋废弃物全球伙伴关系、全球废水管理伙伴关系和全球养分管理伙伴关系。

⁴¹ 协作框架包括区域海洋、流域组织、跨界保护活动和公共、私营和民间伙伴关系。

68. 是否能够成功实现目标，关键之一是环境署能否在各部门建立强有力的伙伴关系和规范流程、制定指引并催生知识交流，以帮助各国可持续地管理和恢复它们的生态系统，同时考虑不同性别的需求。可持续发展目标能进一步激励各国扩大发展议程，将生态系统健康及充足的自然资源供应纳入其中。近期诸多的技术进步进一步提升了我们处理大数据的能力，也使我们能够提高社会选择中与生态系统有关的正负外部性的透明度。

69. 关键风险包括跨部门办法在技术上的复杂性，以及生态系统发生改变所需的时间周期较长；通常生态系统变化的速度会比经济和政治决策进程慢。这些风险在 2030 年议程中都得到了应对，该议程提供了一个可将生态系统管理与不同部门的诸多目标及具体目标相结合的契机，从而对照若干部门内的具体目标来衡量综合生态系统管理。可持续发展目标也为促进生态系统方法使用的阶跃性改变提供了机遇，从而鼓励在社会所有部门的决策中使用生态系统方法。

健康和富有生产力的生态系统成果图

目标：越来越多地通过综合管理方法，促使海洋、淡水和陆地生态系统保持并恢复其生物多样性、生态系统长期运作及生态系统产品和服务的供应

2030 年影响

健康的生态系统为保障人类福祉提供生态系统产品及服务
 可持续发展目标：1、2、3、6、7、11、12、13、14、15 和 17
 具体目标：1. b、2. 1、2. 4、3. 3、6. 3、6. 5、6. 6、7. 2、11. 4、11. 6、11. a、12. 6、12. 7、12. 8、13. 3、14. 1、14. 2、14. 3、14. 4、14. 5、14. 6、14. c、15. 1、15. 2、15. 3、15. 4、15. 5、15. 6、15. 7、15. 8、15. 9、15. a、17. 5、17. 14、17. 19

指标：
 生态系统健康和生产力方面的趋势，如粮食安全、疟疾新发病例、海洋保护区覆盖率、森林面积占陆地总面积的百分比，以及不给环境或人类健康带来风险的水质、与水有关的生态系统时序变化幅度百分比、山区绿化面积指数和红色名录指数。

未来中期战略阶段

各部门通过落实生态系统方法改善了生态系统健康及生态系统服务和产品共享

公私部门的经济决策越来越多地与生态系统健康和生产力目标和具体目标相统一

通过实施政府和私营部门政策及行动缓解了导致生态系统健康和资源供应退化的根本原因

政策规定公私经济决策需促进并包含对健康和富有生产力的生态系统的保护

2018 - 2021 年

在国家和国际层面的教育、监测、跨部门及跨界协作框架中，实现海洋、淡水和陆地生态系统的健康和生产力的制度化

公私部门的政策制定者检验是否将生态系统的健康和生产力纳入了经济决策

环境治理

促进政策一致性，强化法律和制度框架，在可持续发展背景下实现环境目标

70. 至 2030 年，在治理的各个层级将通过综合政策和有效规范及制度，以包容、可持续和一致的方式解决环境问题。为实现这一愿景，需要有效的治理对策，以应对环境压力，支持地球自然资源的管理。对策将依靠科学一贯的政策方向、恰当的规范性框架、有效的机构、各利益攸关方的参与，以及法治下良政原则。这些标准对于实现 2030 年议程同样关键。

71. 为实现 2030 年愿景，环境署将与相关机构及机制合作，包括与联合国各机构、多边环境协定和其他国际进程合作，推广综合性可持续发展法，从而帮助各国实施 2030 年议程的环境层面。⁴²这些工作将基于联合国可持续发展大会的成果。

72. 环境署也将支持并催化相关举措，以解决联合国环境大会要求国际合作的决议中提出的环境问题。环境署将支持并强化各国执行多边环境协定和可持续发展目标的能力、政策、法律及制度框架。环境署也将促进法治下的良政原则，包括基于权利的方法和参与法，以及顾及性别平等的政策、立法和能力建设。

73. 环境署将设立响应国家和区域优先事项的方案，并作为联合国“一体行动”倡议的一部分，增加与各国的互动。环境署也将巩固成功的伙伴关系，包括贫穷与环境倡议，并与政府、私营部门和民间社会中的相关利益攸关方互动；这些利益攸关方在实现有效环境治理方面发挥着关键作用。

74. 环境署的相对优势在于它在环境方面的领导作用，它在治理的各个层级的召集能力和建立共识的能力，⁴³它在环境管理小组等机构间机制中和推动逐步制定环境法方面所扮演的关键角色。⁴⁴环境署曾大力帮助各国政府强化制度安排，包括制定和实施国家法律的制度安排，并日益将性别考量纳入其工作中。

75. 多边环境协定和国际商定的环境目标（特别是 2030 年议程的相关目标、具体目标和指标）为环境署在环境治理方面提供了规范性框架和专题方向。环境署将重点关注目标 1、10、12、13、14、15、16 和 17 的相关具体目标。

76. 有效的环境治理会影响所有环境领域的预期结果。基于这一认识，该次级方案既借鉴了所有其他次级方案，同时也促进这些次级方案的实施。

77. 取得成功的关键因素包括有效的伙伴关系、联合国各机构之间的合作以及国家层面有利的治理基础，这一切都建立在尊重法治的基础之上。环境署工作的前提是，联合国系统将成功促进环境领域之外的有效治理，例如，将法治作为良政的原则之一加以推动，因为有效治理无法孤立实现。

⁴² 《我们希望的将来》第 89 段中，各国国家元首、政府首脑和高级别代表承认多边环境协定对可持续发展作出的重大贡献，并且肯定了已经开展的旨在加强化学品和废物组群中三项公约之间协同作用的工作。他们鼓励多边环境协定缔约方酌情考虑在这些以及其他组群中采取进一步措施，以推动在所有相关层面政策的一致性，提高效率，减少不必要的重叠和重复劳动，并加强包括三项里约公约在内的多边环境协定之间的协调与合作，以及与联合国系统在该领域的协调与合作。

⁴³ 包括政府间谈判进程以及区域环境部长级论坛。

⁴⁴ 1982 年以来环境署一直牵头制定和审议《环境法发展和定期审查方案》，该方案是一个十年期战略，旨在识别需要逐步制定环境法的优先事项和新问题。

环境治理成果图

目标： 实现政策一致性，通过强有力的法律和制度框架日益在可持续发展的背景下实现环境目标

2030 年影响

根据所有治理层面（包括全球、区域、次区域、跨界和国家治理层面）的综合政策、有效规范和制度，以包容、可持续和一致的方式解决环境问题*
可持续发展目标：1、10、11、12、14、15、16 和 17
具体目标：1.4、10.2、11.6、12.4、14.c、15.6、15.8、15.9、15.a、15.c、16.3、16.6、16.7、16.b、17.9、17.14 和 17.16

指标：
国际社会的行动展示出实现目标和和具体目标的能力，以及遵守基于环境法治的国际商定的可持续发展框架（包括 2030 年可持续发展议程）和环境框架（包括多边环境协定）中所包含的国际标准的能力。

未来中期目标战略阶段

国际社会在全球、区域和次区域层面上合作，在可持续发展背景下实现环境目标

在适当的法律和制度框架和社会各部门贡献的基础上，在全球、区域、次区域和国家层面实现国际商定的环境目标

国际社会行动一致以在可持续发展的背景之下实现环境目标

旨在执行环境目标的监管、履约和实施机制及促进公众参与的强大机构和适当法律框架已经到位

2018-2021 年

国际社会日益采取共同的综合性方法来实现环境目标，执行 2030 年可持续发展议程

机构能力和政策和/或法律框架得到加强，以实现国际商定的环境目标，包括实现包含可持续发展目标在内的 2030 年可持续发展议程

化学品、废物和空气质量

健全化学品和废物管理，提高空气质量，以改善环境、促进人类健康

78. 至 2030 年，有害化学品、危险废物及其他废物以及空气污染对环境和人类健康造成的负面影响将大幅降低，从而为所有人创造更加清洁的地球环境。这一愿景建立在联合国环境大会有关化学品、废物及空气质量的相关决议之上。通过实现这一愿景，该次级方案有望极大地促进可持续发展目标中目标 3.9、6.3、7.a、11.6、12.4 和 12.5 的实现。⁴⁵

79. 要实现 2030 年愿景，必须满足若干条件。包括必须将对化学品和废物的健全管理纳入国家级及行业性立法、政策、计划、预算和战略中，并纳入财政及体制框架内。必须加强人们对化学品及废物危害和风险的认知，并且在化学品和废物实行环境健全管理的背景下，推广包括绿色可持续化学品在内的替代品，在此过程中考虑按性别分解的数据。废物预防应与产品设计相结合，产品设计应最大程度降低产品整个生命周期内有害物质的产生、使用和处理；特别是当有害化学品存在生物累积和负面影响时更应如此。此外，利益攸关方应该采用环境友好型技术，尤其是可用于对化学品和废物进行健全管理的现有最佳技术和最佳环境实践，这也有利于推动城市可持续发展。

80. 为了创造成功的条件，环境署将努力确保国家及部门有关化学品、废物管理和空气质量的法律、标准、政策和计划充分依托现有最佳科技。环境署将帮助各国更好地认识内分泌干扰物质、持久性有机污染物、汞和铅等重金属、产品中的化学品、包括微粒物质在内的空气污染物、电子垃圾、城市废物以及其他废物流，并使这些知识主流化。环境署还将提供必要的评估、工具、方法及指导，增强机构能力以帮助各国实施相关战略，减少有害化学品、废物和空气污染物的产生，并管理此类物质及其相关过程。环境署将进一步发挥它在国际框架中的角色，以便在未来几年以及更长的时间里更好地开展环境质量方面的工作。

81. 环境署在改善空气质量方面的工作将支持跨城市、跨国家、跨区域乃至在全球范围内采取的干预措施，这些干预措施旨在增强能力，推广降低空气污染的做法、技术和激励措施。环境署将支持监测和排放清单，支持旨在使空气质量数据更加公开、更易于公众理解的措施，使城市、国家及公民能够充分地认识到空气质量方面的挑战。环境署将和利益攸关方合作，采取一系列全球和区域行动，解决主要空气污染源的问题。这方面的工作重点是减少空气污染物，通过利用与私营部门建立的伙伴关系等方法来改善空气质量。

82. 环境署在化学品、废物和空气质量方面所开展的工作能否取得成功将取决于是否能够有效建立和增强基于成果的伙伴关系和多边利益攸关方协调机制；能否使各国政府、私营部门、民间社会和国际组织参与其中；能否推动基于成果的管理和交流。战略性协调平台和伙伴关系的例子包括消除含铅涂料全球联

⁴⁵ **目标 3.9:** 到 2030 年，大幅减少危险化学品以及空气、水和土壤污染导致的死亡和患病人数；**目标 6.3:** 到 2030 年，通过以下方式改善水质：减少污染，消除倾倒废物现象，把危险化学品和材料的排放减少到最低限度，将未经处理废水比例减半，大幅增加全球废物回收和安全再利用；**目标 11.6:** 到 2030 年，减少城市的人均负面环境影响，包括特别关注空气质量，以及城市废物管理等；**目标 12.4:** 到 2020 年，根据商定的国际框架，实现化学品和所有废物在整个生命周期的无害环境管理，并大幅减少它们排入大气以及渗漏到水和土壤的机率，尽可能降低它们对人类健康和环境造成的负面影响；**目标 12.5:** 到 2030 年，通过预防、减排、回收和再利用，大幅减少废物的产生。

盟、废物管理全球伙伴关系、全球汞伙伴关系、以及减少短期气候污染物的气候与清洁空气联盟。在空气质量方面，环境署将与欧洲经济委员会、⁴⁶世界卫生组织、世界气象组织和其他机构合作，利用它们的知识专长实现能力互补。

83. 具体而言，为降低化学品和废物的负面影响，环境署将利用多边环境协定、⁴⁷区域环境协定、《国际化学品管理战略方针》以及全球和区域化学品及废物展望等工具来开展工作。次级方案将推进在国际化学品管理大会第四届会议（《国际化学品管理战略方针》的指导机构）上通过的几项决议，其中包括关于产品中化学品和内分泌干扰物质的决议。

84. 环境署将与组织间化学品健全管理方案⁴⁸以及其他利益攸关方一道，继续加强化学安全领域的国际合作。环境署与其合作伙伴将会支持国际行动，以实现 2002 年在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议中制定的对化学品实行健全管理的目标。鉴于该目标将于 2020 年到期，环境署将与合作伙伴密切合作，以 2030 年议程为背景建立一个健全的化学品和废物管理 2020 年后框架。这对于在全球范围内升级和推广试点行动的成果，让所有人享有一个健康洁净的世界至关重要。

⁴⁶ 与欧洲经济委员会的合作在《远距离跨界空气污染公约》框架下至关重要。

⁴⁷ 相关的多边环境协定包括《巴马科公约》、《巴塞尔公约》、《水俣公约》、《斯德哥尔摩公约》、《维也纳公约》（《保护臭氧层维也纳公约》）以及《蒙特利尔议定书》。

⁴⁸ 组织间化学品健全管理方案有九个组织参与，包括：联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、联合国开发计划署、环境署、联合国工业发展组织、联合国训练研究所、世界卫生组织、经济合作与发展组织以及世界银行。

化学品、废物和空气质量成果图

目标：健全化学品和废物管理，提高空气质量，以改善环境、促进人类健康

化学品

健全管理化学品，降低化学品对环境
和人类健康的负面影响
可持续发展目标：6 和 12
具体目标：6.3 和 12.4

指标

1. 有关危险和其他化学品及废物的国际多边环境协定中，有更多的缔约方按照各个协定相关要求履行转递信息的承诺和义务；
2. 人体血液及母乳、奶制品、肉类、鱼和贝类中汞、铅和镉以及某些持久性有机污染物的含量下降；
3. 由消耗臭氧层物质造成的紫外线辐射所引发的皮肤癌病例数量减少；
4. 管理不当的化学品储存量下降。

废物

废物的预防和健全管理减少了废物
对环境和人类健康带来的负面影响
可持续发展目标：6、11 和 12
具体目标：6.3、11.6、12.4 和
12.5

指标

1. 定期收集并妥善管理的城市固体废物废物的比例增加（按照废物类型分类）；
2. 有关危险和其他化学品及废物的国际多边环境协定中，按照各个相关协定的要求履行转递信息的承诺和义务的缔约方数量增加；
3. 按被循环使用的材料吨数计算的国家废物循环利用率增加。

空气质量

空气质量改善降低了空气污染物对
环境和人类健康的负面影响
可持续发展目标：3、7 和 11
具体目标：3.9、7.a 和 11.6

指标

1. 因暴露在《世界卫生组织空气质量指引》规定数值以上的室外空气污染水平而死亡的人数下降；
2. 环境微粒物质（PM10 和 PM2.5）的水平下降；
3. 环境空气中氮氧化物和硫氧化物的水平下降；
4. 环境空气中沙尘暴气溶胶负荷下降。

2030 年影响

未来中期目标战略阶段

2018-2021

在环境署的支持下，实现与化学品健全管理相关的政策以及法律、机构、财政战略和机制的**主流化**，并由相关多边环境协定和《国际化学品管理战略方针》框架内的国家予以落实

在环境署的支持下实现化学品健全管理相关政策以及法律、机构和财政战略及机制的**主流化**，并由相关多边环境协定和《国际化学品管理战略方针》框架内的国家执行

在环境署的支持下开展支持各国采用国家空气质量标准的全球行动

在环境署的支持下公开提供高质量的数据和评估报告

各国在相关多边环境协定和《国际化学品管理战略方针》框架内制定或实施化学品健全管理方面的政策以及法律、机构、财政战略和机制

各国在相关多边环境协定框架内制定或实施废物预防和健全管理方面的政策以及法律、机构、财政战略和机制

在环境署的支持下，各国找到了国内污染排放源，制定了用于减少空气污染的政策、法律、监管、财政及体制框架和机制，为改善空气质量开发了机构能力，评估了空气质量

资源效率⁴⁹

推进可持续消费和生产，支持向包容性绿色经济过渡

85. 至 2030 年，所有人都将享有更美好、更持久的繁荣，这将通过循环高效地利用地球资源、平等可持续的消费、经济结构向环保和包容转型来实现。该次级方案的目标是支持经济朝可持续的消费和生产模式过渡，使经济增长与不可持续的资源使用和负面环境影响脱钩，同时改善人类福祉。这一目标与目标 8（持久、包容和可持续经济增长）以及目标 12（采用可持续的消费和生产模式）相契合。

86. 为了实现 2030 年愿景，需要制定相关政策、框架及行动计划，支持各国通过多种路径向可持续发展过渡，这些路径包括包容性绿色经济和可持续贸易，以及可持续消费和生产。增强公私部门的机构能力将有助于各国实施包容性绿色经济、采取可持续的消费和生产方式，并投资于绿色经济转型。可持续的生活方式和消费模式将增加对可持续资源节约型产品和服务的需求，支持脱钩过程的需求维度，在此过程中考虑按性别分解的数据。

87. 环境署强大的规范性能力，加上其国际伙伴关系以及提供权威科学评估、政策分析、知识产品和工具的能力，使该次级方案具有得天独厚的优势，来引导有关这些议题的全球对话。环境署将为公私部门提供政策选项和跨部门跨价值链的能力建设，内容包括政策支持、生命周期法评估和技术援助、绿色投资，采用可持续的消费和生产模式、可持续管理方法以及公布可持续性表现。通过有针对性地与金融部门开展合作，该次级方案将支持采用可持续的投资方法、投资去碳化以及绿色技术融资。信息宣传和教育活动将使所有利益攸关方共同参与推广可持续的生活方式。

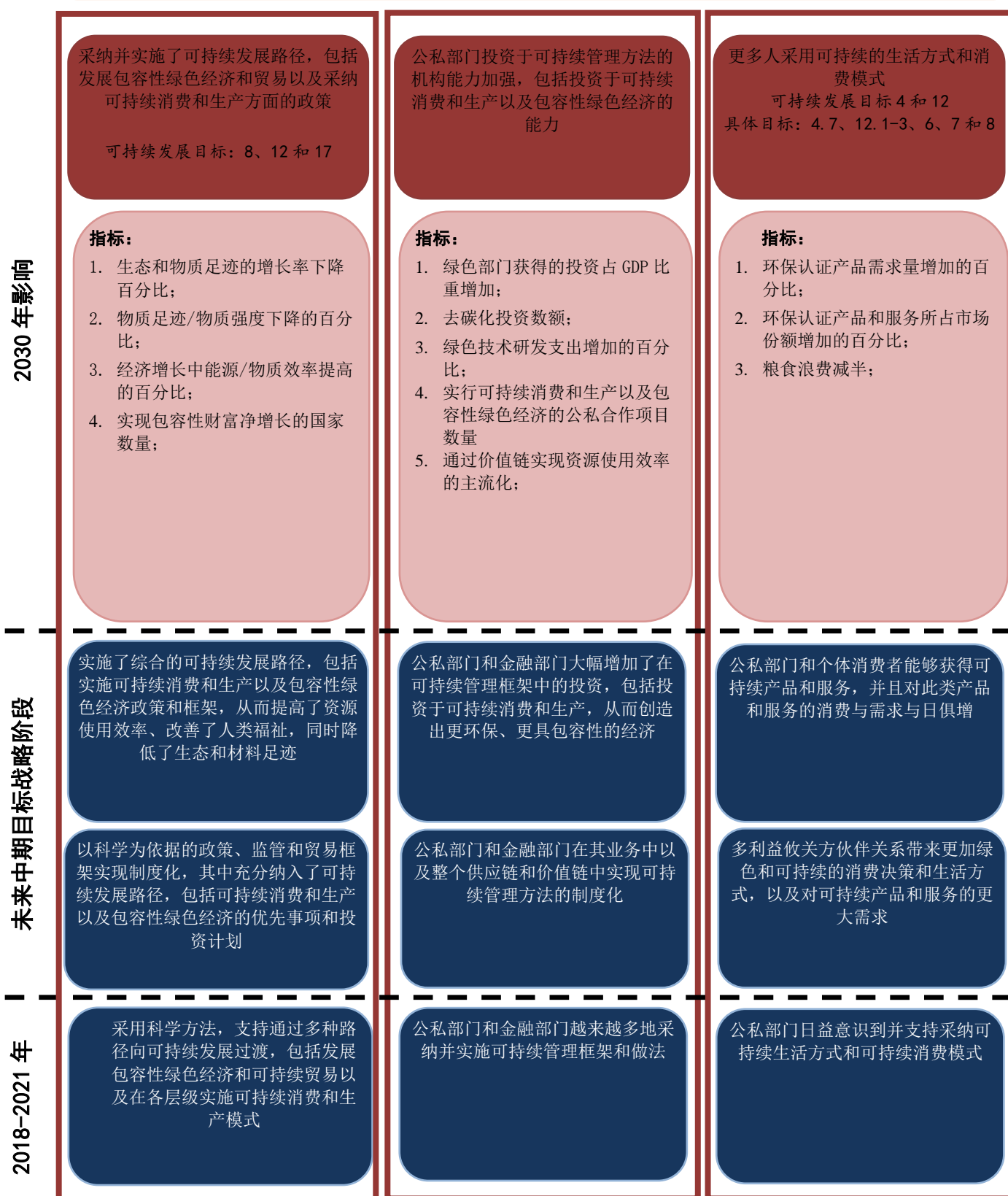
88. 该次级方案将利用环境署建立的伙伴关系、项目以及诸如国际资源专家委员会、可持续消费和生产 10 年方案框架和绿色经济行动伙伴关系等旗舰计划来使这一愿景变为现实，并确保 2030 年预期影响得以实现。通过加强与联合国国家工作队之间的合作，并且在环境署区域办事处的促进之下，国家绿色经济和可持续消费生产倡议将被越来越多地纳入国家计划和联合国发展援助框架中。环境署将加强与联合国姊妹机构和其他合作伙伴之间的合作，以将环境署在评估、政策、技术开发和能力建设方面所提供的支持转化为国家层面的行动及影响，即在 2030 年前实现可持续发展目标。

89. 尽管目前已经拥有强大的能力、伙伴关系、网络和实施平台，但要成功实施方案的工作仍需依靠捐助者继续并给予更多支持。私营部门的有效参与则是另一关键因素，因为 2030 年议程每年需要总额高达 5–7 万亿美元的资金。所以，金融体系本身也必须与 2030 年议程保持协调一致。此外，还假设全球经济状况将保持稳定，因为新的冲击或者危机将可能使可持续发展目标成果功亏一篑。

⁴⁹ 环境署从生命周期和价值链角度来定义资源效率。这意味着降低产品及服务生产和消费过程中对环境造成的影响总和，包括从原材料的采掘到最终使用、循环利用及处理。为实现资源效率的总体目标，需要推广包容性绿色经济模式和可持续消费和生产模式。包容性绿色经济碳排放量低，拥有高效、清洁、循环的生产系统，并且就成果与消费而言具有包容性。可持续的消费和生产指使用服务及相关产品来满足最低需求、改善生活质量的同时，尽可能地减少使用自然资源和有害物质、减少服务或产品生命周期内排放的废物和污染物，不以牺牲后代人的需求为代价。

资源效率成果图

目标： 国家通过多种路径向可持续发展过渡，包括发展包容性绿色经济和贸易以及采纳可持续消费和生产模式。实现这种过渡日益要求经济增长与不可持续的资源利用和环境影响脱钩，同时改善人类福祉。



持续审查环境

持续审查环境以增强利益攸关方落实可持续发展环境目标的能力

90. 至 2030 年，高质量的环境评价以及公开的数据和信息将增强政府和其他利益攸关方落实可持续发展环境目标的能力。为实现这一 2030 年愿景，持续审查环境、加强科学政策互动仍然是环境署的工作核心，因为环境署可以提供与政策相关的环境评估、发现新问题、协助开展可持续发展目标后续行动和评估及发布预警。就可持续发展的环境层面共享知识以及环境层面与社会和经济层面之间的关键互动将会继续为跨部门决策和利益攸关方的行动提供参考。

91. 科学决策需要以严谨的数据和评估为依据，以充分整合可持续发展的环境层面，实现所有人在地球的生态极限内共享繁荣。其他次级方案已经明确政策行动的具体话题，包括增强复原力、经济去碳化、保护生态系统服务和生物多样性、安全管理化学品和废物、确保城市可持续性以及防控空气、水和土壤污染。科学跟踪上述领域以及其他领域的全球环境目标、承诺以及框架的进展情况，将为 2030 年可持续发展议程的成功实施奠定基石。《全球环境展望》以及其他基于指标的评估，辅以两年一次的区域环境信息网大会以及环境署实况平台⁵⁰，将继续为全球及区域进程提供参考，指导政策辩论，协助设定全球环境议程，以推动将环境信息纳入决策考虑因素，并在此过程中尽可能考虑按性别分解的数据。微粒塑料和新技术带来的风险等新问题也需要决策者及时关注。

92. 为了加强科学政策互动，环境署将加强与各个科学专家网络的合作伙伴关系，包括全球可持续发展科学与技术联盟以及其他主要科学机构，如政府间气候变化专门委员会和生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台。增强与多边环境协定秘书处的合作并与利益攸关方群体建立更广泛的联系，将有助于提高各方在知识生成与传播方面的参与度。与《全球环境展望》评估过程和目标监测相联系的同业交流群将及时准确地提供相关知识，以进一步加强科学政策互动。作为环境领域的全球之声及权威机构，环境署将与联合国其他部门紧密合作，尤其是经济和社会事务部、多边环境协定秘书处以及其他相关机构，以发布《全球可持续发展报告》系列报告和专题审查，为高级别政治论坛提供参考依据。

93. 该次级方案特别重视在 2030 年议程的后续行动和审查阶段为各国提供支持，同时扩大全球伙伴关系，为跟踪可持续发展环境层面的进展情况提供证据基础。提高各国能力，强化国家报告系统，共享环境信息，将使得决策更有依据。此外，改善与公民、决策者、媒体、非政府组织、私营部门以及其他利益攸关方之间的沟通与参与，有助于在国家、区域乃至全球层面为决策和利益攸关方的行动提供参考依据。

⁵⁰ 环境署实况平台是用于分享有关综合背景情况的数据和知识，以持续审查环境的动态在线平台。

持续审查环境成果图

目标：向政府和其他利益攸关方提供优质评估和开放性数据信息，使其有能力实现可持续发展中的环境目标

2030 年影响

参照严谨的数据和评估进行科学决策，充分纳入可持续发展的环境层面，使所有人在地球生态限度内共享繁荣

可持续发展目标：1、2、3、4、5、6、7、8、9、10、11、12、13、14、15、16 和 17

指标：

1. 全面报告与环境相关的可持续发展目标指标的国家数量增加；
2. 国家基于环境数据、信息和评估实施的可持续发展环境层面政策行动的数量增加；

未来中期目标战略阶段

决策行为和利益攸关方行动以环境数据和信息为指导，环境得到保护，福祉增加

及时、准确、相关的信息为决策行为和利益攸关方行动提供依据，将可持续发展的环境层面纳入决策行为和利益攸关方行动中

2018-2021 年

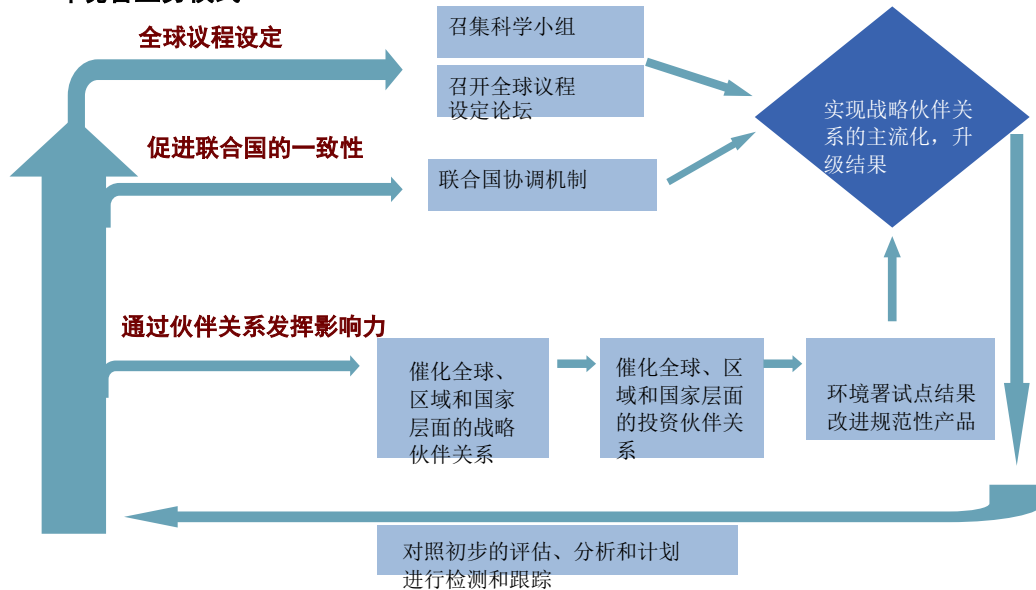
各国政府和其他利益攸关方使用可加强科学与政策互动的优质公开环境数据、分析和参与性进程（例如《全球环境展望》、可持续发展目标、缔约方会议），提供基于证据的环境评估、发现新问题和推动政策行动

7. 环境署的业务模式

94. 环境署能否取得成功，取决于它在实现各个次级方案成果时的自身组织方式。第 4 节运作原则介绍了环境署如何进行抉择，本节业务模式（图 6）则展示了环境署如何协调行动，确定行动重心，以应对环境挑战并实现 2030 年愿景。

图 6

环境署业务模式



95. 环境署将支持各国政府以及联合国其他机构，同时领导相关努力，通过伙伴关系发挥影响力，改善联合国系统内部在环境问题上的一致性和协作。环境署还将监测和追踪这些影响，以便明确亟需改变之处，调整业务模式，提高效力和效率，并交流取得的成就和汲取的经验。这些主题将贯穿环境署的各个次级方案。

96. 环境署将通过战略性合作伙伴关系，催化转型性变化，在可持续发展环境层面发挥影响力，同时为可持续发展的社会和经济层面作出贡献。

97. 例如，开发银行、卫生组织以及其他机构可以在环境署工作的基础上改善环境的可持续性，从而积累可持续发展经济和社会层面的效益。

98. 环境署在区域及次区域强化存在将使成员国受益。倚靠环境署在全球范围的整体贡献，成员国可以与环境署区域办事处展开合作，解决自身的优先事项。环境署可以利用其在环境领域的领导力和战略性伙伴关系做出具有战略意义的贡献。环境署的区域存在将调动整个环境署网络的知识专长以满足区域需求。

99. 中期战略将通过基于各区域及各国优先事项制定的工作方案，包括落实可持续发展目标和具体目标的国家后续行动和支持措施，在各个区域内部或者跨区域实施。正在加强位于各区域内的次级方案协调人、区域级别的技术、业务和管理专业人员以及领导能力，以推动战略性参与，尤其是通过区域级别的伙伴关系来升级工作。环境署将增强其在各区域内沟通和融资方面的专长，以支持区域实现目标。各区域的中期战略预期成果将进入环境署全球监测和报告系统，为区域和全球级别的政府间论坛、网络、合作伙伴和平台，以及为环境署各治理机构提供参考。

100. 环境署的服务项目是其业务模式的核心要素，可以帮助环境署员工及合作伙伴确保其日常活动与战略的实施保持连贯一致。服务项目建立在创造价值的优势和比较优势之上，对于在 2018-2021 年取得成果，进而实现 2030 年预期影响至关重要。

环境署服务项目

以严谨的科学支持政策与决策	为强化环境政策、规范和机构提供技术援助
<ul style="list-style-type: none"> • 环境署将继续识别用于支持政策和决策的科学研究，落实可持续发展的环境目标，综合考虑社会、经济和发展因素，采取与政策相关的应对措施，回应联合国环境大会第一届会议第4号决议。 • 中期战略的核心工作仍然是在国家、区域和全球层面的数据收集、分析和评估进程中，把不同利益攸关方的信息整合到一起，同时通过环境署实况平台、《全球环境展望》报告以及其他进程提高科学的严谨性。 • 环境署将继续： <ol style="list-style-type: none"> (1) 提供与政策相关的分析； (2) 推动科学与政策之间的对话； (3) 通过支持议题设定促进科学政策互动。 • 环境署实况平台是收集、处理和共享全球最佳环境科学和研究的前沿动态平台。 	<ul style="list-style-type: none"> • 环境署将为环境治理、制定法律和政策提供技术指导和支 持，并确保其一致性和有效实施。这是为了确保国家具备环境法律和机构方面的框架，并且确保社会、经济以及发展政策立足环境考量，相比以往的中期战略这是一个进步。 • 贯彻和执行这些法律和政策将更好地支持环境可持续性，包括贯彻和遵守与多边环境协定相关的法律及政策。 • 环境署将与合作伙伴一起就如何在制定财政、经济、政策工具和框架时将环境因素纳入考虑提出建议。 • 这些框架和工具也应该为私营部门投资于可持续发展提供激励措施。

共谋求变	环境沟通
<ul style="list-style-type: none"> • 环境署将继续支持现有论坛，分享知识和最佳做法，促进技术转让，寻找解决环境挑战的创新方案。环境署将与联合国机构合作，召集负责制定社会、经济及发展政策的人士，影响投资决策，影响消费者选择。环境署将扩大其合作伙伴范围，特别是在经济和社会领域，这一点与以往的中期战略不同。关键的目标是，在环境署的职责范围内，依靠其召集能力，赋予环境部门调动这些关键合作伙伴的权能。 	<ul style="list-style-type: none"> • 环境署将强化其在公共倡导、品牌管理以及数字参与方面的战略，以更好地广泛告知、影响和调动各部门利益攸关方。 • 促进环境署清晰、一致地发出声音将影响环境署引发并保持公众和政策对战略优先领域的关注。环境署准备利用（数字）观众的增长，大幅增加其接触到的利益攸关方数量。 • 环境署日益致力于交付成果，而实现这些成果需要社会动员和引起行为变化和社会变革方面的沟通。环境署可以加大利益攸关方的参与程度，更好地利用沟通在环境署交付链中所扮演的角色。要实现这一点，环境署需要更好地利用数字平台，构思一致、科学的沟通策略，以有效利用伙伴关系和环境署的思想领袖和名人网络，特别是要创造和强化与青年和千禧一代之间以及该群体成员相互之间的对话空间。

8. 对战略的评估

101. 中期战略的一个显著特征是其评价计划中体现的结果导向。计划提出将围绕不同主题展开的不同级别、相互补充的评价工作结合起来。项目评价旨在评估项目执行情况，并确定项目产生的成果和影响。项目评价能为将来的项目设计和执行提供运作方面的经验教训。项目评价还适用于对次级方案的评价，着重评价环境署在实现方案框架中指明的和工作方案中呈现的一系列成果方面所

发挥的作用及表现。对预期成果的评价将在次级方案的级别执行。这些评价会审查次级方案成果的实现情况以及次级方案执行过程的相关性、成效、效率和可持续性。

102. 此外，环境署还会在每个中期战略初期对工作方案的设计进行形成性评价。这些评价对各方案框架内的所有项目包含的因果关系进行评估，旨在了解这些项目是否能以最佳形式实现预期成果并达成更高水平的结果。形成性评价还有助于确定执行措施和能发挥关键作用的推动力，以供项目和方案的管理人员在执行项目过程中使用。评价办公室也将选择性地对服务项目（例如，加强沟通与外联）或科学与政策之间的有效互动进行评价。中期战略的中点，也就是2018-2019年两年期结束时，将会对实施进展进行元评价，以两年综合报告的形式进行。

103. 环境署将在实施2018-2021年中期战略的末期对中期战略进行总体评价，从而评估在实现该战略指明的更高级别成果方面取得的进展。此举目的在于为环境署的执行和交付成效和效率提供评价性证据，确定执行中期战略面临的挑战，并提供相关经验和建议，以便指明环境署未来战略方向，改善方案的制定和执行。

参考书目

亚历山大拉脱斯, N. a. (2012年), 《2030/2050年世界农业》2012年修订版, 农业发展经济司工作文件第12-03号, 罗马, 联合国粮食及农业组织, 来源:
<http://www.fao.org/docrep/016/ap106e/ap106e.pdf>。

《生物多样性公约》秘书处(2014年), 《全球生物多样性展望4: 2011-2020年生物多样性战略计划执行进展中期评估》, 来源: <https://www.cbd.int/gbo/gbo4/publication/gbo4-en-hr.pdf>。

《生物多样性公约》秘书处(2010年), 《全球生物多样性展望3》, 来源:
<https://www.cbd.int/doc/publications/gbo/gbo3-final-en.pdf>。

《生物多样性公约》秘书处(日期不详), 爱知生物多样性目标, 来源:
<https://www.cbd.int/sp/targets/>。

《生物多样性公约》秘书处(日期不详), “2011-2020年生物多样性战略计划”, 来源:
<https://www.cbd.int/decision/cop/?id=12268>。

政府间气候变化专门委员会(2014年), 《2014年气候变化综合报告》, 《第一、第二和第三工作组对政府间气候变化专门委员会第五次评估报告所作的贡献》, 来源:
http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/syr/SYR_AR5_FINAL_full.pdf。

Lundgren, K. (2012年)。《电子废物的全球影响: 应对挑战》, 来源:
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_dialogue/@sector/documents/publication/wcms_196105.pdf。

千年生态系统评估理事会(2005年), 《生态系统和人类福祉综合报告》, 来源:
<http://www.millenniumassessment.org/documents/document.356.aspx.pdf>。

Robinson, B. H. (2009年)。《电子废物: 全球生产和环境影响评估》, 来源:
<http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0048969709009073>。

联合国(2014), 《2030年享有尊严之路: 消除贫穷, 改变所有人的生活, 保护地球》, 秘书长关于2015年后议程的综合报告, 来源:
http://www.un.org/disabilities/documents/reports/SG_Synthesis_Report_Road_to_Dignity_by_2030.pdf。

《联合国防治荒漠化公约》(2007年), “推进执行《公约》的十年战略规划和框架以抗击荒漠化”, 来源: <http://www.unccd.int/Lists/OfficialDocuments/cop8/16add1eng.pdf>。

联合国可持续发展大会(2012年), “我们希望的未来, 我们共同的愿景”, 巴西里约热内卢, 6月20日至22日, 来源: https://rio20.un.org/sites/rio20.un.org/files/a-conf.2161-1_english.pdf.pdf。

联合国经济和社会事务部(2014年), 《世界城市化前景》, 来源:
<http://esa.un.org/unpd/wup/Highlights/WUP2014-Highlights.pdf>。

联合国经济和社会事务部(2015年), 《最终走向一体化? 可持续发展目标作为具体目标构成的网络》, 经济社会事务部第141号工作文件(ST/ESA/2015/DWP/141), 来源:
http://www.un.org/esa/desa/papers/2015/wp141_2015.pdf。

联合国环境规划署(2011年), 《将自然资源利用和环境影响与经济增长脱钩》, 可持续资源管理国际小组脱钩工作组报告, 来源:
http://www.unep.org/resourcepanel/decoupling/files/pdf/Decoupling_Report_English.pdf。

联合国环境规划署(2011年), 《迈向绿色经济: 实现可持续发展和消除贫困的各种途径》, 来源: http://www.unep.org/greeneconomy/Portals/88/documents/ger/GER_synthesis_en.pdf。

联合国环境规划署(2012年), 《21世纪的21个问题: 环境署对新环境问题的前瞻进程》, 来源: http://www.unep.org/pdf/Foresight_Report-21_Issues_for_the_21st_Century.pdf。

联合国环境规划署(2014年), 《2014年适应差距报告》, 内罗毕, 来源:
http://www.unep.org/climatechange/adaptation/gapreport2014/portals/50270/pdf/AGR_FULL_REPO RT.pdf。

联合国环境规划署(2014年), 联合国环境开发署联合国环境大会第一届会议记录, 来源:
http://www.unep.org/unea/docs/Advance_English_copy_of_the_proceedings.pdf。

- 联合国环境规划署（2015年），《化妆品中的塑料》，来源：
http://apps.unep.org/publications/pmtdocuments/-Plastic_in_cosmetics_Are_we_polluting_the_environment_through_our_personal_care_-2015Plas.pdf。
- 联合国环境规划署（2015年），《2015年排放差距报告》，联合国环境规划署（环境署），内罗毕，来源：http://uneplive.unep.org/media/docs/theme/13/EGR_2015_301115_lores.pdf。
- 联合国环境规划署（日期不详），《巴塞尔公约》网站（《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》），来源：<http://www.basel.int/Home/tabid/2202/Default.aspx>。
- 联合国环境规划署（日期不详），《理事会/全球部长级环境论坛在其第一届全体成员国大会上通过的决定》，来源：
[http://www.unep.org/gc/gc27/docs/Decisions_adopted_by_the_first_universal_session_\(advance\).pdf](http://www.unep.org/gc/gc27/docs/Decisions_adopted_by_the_first_universal_session_(advance).pdf)。
- 联合国环境规划署（日期不详），《斯德哥尔摩公约：保护人类健康和环境免受持久性有机污染物的危害》，来源：<http://chm.pops.int/default.aspx>。
- 《环境署 2014 年年鉴：全球环境的新兴问题》，来源：
http://www.unep.org/yearbook/2014/PDF/UNEP_YearBook_2014.pdf。
- 联合国环境规划署/联合国粮食及农业组织（日期不详），《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》。来源：<http://www.pic.int/>。
- 《联合国气候变化框架公约》（2015年），《联合国气候变化框架公约》，来源：
http://unfccc.int/gender_and_climate_change/items/7516.php。
- 世界卫生组织（2014年），每年与空气污染有关的过早死亡人数达到 700 万，来源：
<http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2014/air-pollution/en/>。
- 世界自然基金会（2015年），《蓝色地球生命力报告》，来源：
<https://www.worldwildlife.org/publications/living-blue-planet-report-2015>。

附件

区域优先事项、趋势和新出现的问题

下表**第一栏（区域环境优先事项）**的分析提供了各国通过区域环境论坛所确定的区域环境优先事项的总览，这些区域环境优先事项已成为为制定中期战略而进行的一系列磋商和审议计划的重要组成部分。分析涵盖了所有的地区。表中**第二栏（区域环境信息网络的成果）**和**第三栏（新出现的问题）**列出了由环境署推动，在2015年年初举行的6次区域环境信息网络会议的审议成果。每个地区的问题和趋势都是通过为编写《全球环境展望》第六版而举行的区域磋商确定下来的。参加磋商的人员包括政府高级代表、区域伙伴和独立科学专家。

非洲		
区域环境优先事项 ^{51,52,53}	区域环境信息网络成果	新出现问题
<ol style="list-style-type: none"> 1. 以可持续的方式管理和评估该区域的自然资本，在对其进行明智管理的同时满足今世后代的发展需求。 2. 在可持续发展和消除贫穷的背景下加强环境管理方面的机构能力，包括支持向绿色经济过渡。 3. 推动在国家发展政策和方案中普遍纳入气候变化等环境可持续性考虑。 4. 加强各国、各次区域和区域机构能力建设，以更好地评估和监测环境趋势，并提供可信的、最新的科学信息和事实，说明生态系统服务、气候变化和其他相关环境事项的趋势。 5. 增强对国家义务和国家优先事项的协调执行，包括政策、法律以及多边环境协定的执行与遵守。 6. 动员区域、次区域和国家层面的合作伙伴参与影响环境可持续性及其与经济增长和社会发展之间的联系的政策。 7. 支持适用技术的研发，以提高环境资源利用的生产力和效率，改善人类福祉。 8. 动员合作伙伴支持调动技术和财政资源，以实施方案、项目和战略框架。 9. 通过并执行关于打击野生动植物非法贸易的非洲共同战略。 	<ul style="list-style-type: none"> • 自然资本管理 • 土地使用及其管理 • 废物（污染物） • 生物多样性 • 空气质量 • 淡水 • 海洋和沿海区及海洋（蓝色经济） • 能源（可再生能源生产及获得） • 气候变化（适应及减缓） • 灾害 	<ul style="list-style-type: none"> • 数据革命和知识经济 • 变化的人口结构 • 工业化（资源效率） • 气候变化（疾病及野生动植物迁徙） • 环境治理 • 消费者偏好（变化的价值观及规范） • 迁徙和冲突

⁵¹ 《阿鲁沙宣言》，非洲环境问题部长级会议第十四届常会：“非洲里约+20后可持续发展战略”，2012年9月10日至14日，坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙。

⁵² 出席非洲环境问题部长级会议的国家代表多次表达了这些优先事项。

⁵³ 《开罗宣言》，非洲环境问题部长级会议第十五届常会：“为可持续发展和消除贫穷管理非洲的自然资本”，2015年3月2日至6日，开罗（2063年议程）。

亚洲和太平洋地区		
区域环境优先事项 ⁵⁴	区域环境信息网络成果	新出现问题
<ol style="list-style-type: none"> 1. 应对气候变化，增强复原力。 2. 使经济增长与资源使用和污染脱钩，促进绿色和蓝色经济途径的发展。 3. 保持生物多样性，维护生态系统服务的持续供应。 4. 保证生态抵御能力以降低灾害风险，促进可持续发展。 5. 管理化学品和废物，包括电子废物和跨界问题。 6. 促进空气污染防控，包括采取跨界措施。 7. 支持采用环境和健康综合办法。 8. 利用可持续发展目标把环境纳入国家规划议程、理顺环境治理结构、获取融资和技术，支持各国在可持续发展目标的通过、执行及报告方面所作的努力。 9. 支持科学与政策的互动，优先增强收集、管理、获得数据的能力和技术。 	<ul style="list-style-type: none"> • 环境退化加速 • 自然危害和极端现象影响带来的脆弱性增加 • 资源效率低下 • 与环境有关的健康风险不断增加 • 人口结构、生活方式和获取基本服务的途径不断改变 • 政策、立法及其执行之间不断扩大的差距 	<ul style="list-style-type: none"> • 环境治理 • 灾害（防范、风险降低） • 气候变化（海水酸化、移徙） • 数据革命及知识经济（无人机、监测传感器） • 自然资本估值 • 智慧城市（噪声、能源、水、绿色建筑） • 交通（无碳交通系统） • 跨界问题（污染及资源共享） • 与工业流程和技术有关的可持续性消费及生产 • 新的大流行病和疾病 • 部门变化，包括转向内部融资、共享经济和资源效率
欧洲		
区域环境优先事项 ⁵⁵	区域环境信息网络成果	新出现问题
<ol style="list-style-type: none"> 1. 水：在保护淡水生态系统的同时满足不断增长的水资源消耗需求；加强农业、规划、能源和运输部门之间的合作以保证在可持续限度内共享和管理水资源。 2. 化学品和废物：健全管理化学品和废物，包括执行多边环境协定中的相关条款；通过向转型期经济体提供政策建议、技术指导及能力建设促进化学品安全。 3. 空气质量：改善空气质量，提高对健康和空气质量之间关联的认识；东欧、高加索及中亚国家签署并批准《远距离跨界空气污染公约》。 4. 资源效率：降低生产、加工和使用产品及服务所产生的的环境影响；把资源效率纳入可持续发展规划政策及监管框架。 5. 气候变化：提高能效，增加可再生能源的使用；降低脆 	<ul style="list-style-type: none"> • 超过地球限度 • 气候变化 • 城市化 • 预期寿命延长 • 粮食系统 • 能源及交通系统 • 纳米技术及生物技术 • 空气质量 • 淡水质量及数量 • 海洋资源（获取和划定区域） • 生物多样性（分布变化） • 土地（海岸挤压、侵蚀、土壤质量） 	<ul style="list-style-type: none"> • 绿色经济/循环经济 • 技术转让 • 空气质量 • 气候变化 • 技术发展 • 人口增长 • 日益激烈的资源竞争 • 地缘政治挑战 • 区域能源市场和优先事项变化 • 土地使用及土地所有权变化 • 物种减少及基因资源丧失 • 土壤肥力下降

⁵⁴ 主席总结，首届亚太部长暨环境机关论坛，2015年5月19日至20日，曼谷。

⁵⁵ 来源：与欧洲经济委员会第66届会议会员国进行的非正式区域磋商，举办时间为2015年4月15日；《欧洲环境署2015年环境状况报告》；与欧洲区域办事处工作人员进行的区域构想活动。

<p>弱性，并通过基于生态系统的风险管理来增强抵御气候变化影响的能力。</p> <p>6. 生物多样性及生态系统管理：评估生物多样性和生态系统价值，并且在所有形式的决策中传播这些价值观；将生物多样性方面的考量纳入关键的经济及生产性部门，尤其是农业部门。</p> <p>7. 跨部门优先事项：环境治理；冲突预防及降低灾害风险；科学与政策互动；跨界合作和交流。</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 生物群（物种丧失及入侵物种） • 森林动态—土地/水/生物群联系 • 纳米材料及纳米微粒 • 电子废物 • 内分泌干扰物和新出现化学品 	<ul style="list-style-type: none"> • 流行病、疾病及危险的变异
拉丁美洲及加勒比地区		
区域环境优先事项⁵⁶	区域环境信息网络成果	新出现问题
<ol style="list-style-type: none"> 1. 减缓及适应气候变化影响和社会-生态系统复原力 2. 绿色和蓝色经济，包括可持续消费及生产 3. 可持续和包容的城市、空气质量和废物管理 4. 对包括森林在内的生物多样性和生态系统服务实行可持续管理 5. 海洋和沿海生态系统保护 6. 加强政策一致性和执行的选项 7. 环境治理，尤其是增强法律和制度，以解决当前的社会-环境冲突并避免潜在的冲突，并促进信息的获得、公众参与和环境正义。 8. 科学与政策的互动 9. 与环境变化有关的健康和粮食安全问题 10. 投资于研究、数据收集及能力差距（以监测和预测生态阈值和临界点） 11. 实施多级预警系统 	<ul style="list-style-type: none"> • 减缓并适应气候变化的影响及社会-生态系统复原力 • 绿色和蓝色经济 • 可持续消费及生产 • 城市化 • 污染及废物管理 • 生物多样性和生态系统服务丧失及退化 • 海洋及沿海生态系统退化、沿海地区综合管理以及对诸如旅游业等经济活动的影响 • 跨界合作的机遇 • 加强政策一致性和执行的选项 • 环境治理问题和机遇，尤其是与社会-环境冲突相关的环境治理问题和机遇 • 科学和政策的结合 • 与环境变化相关的健康和食品安全问题 • 利用公共支出建设具备抵御灾害能力的基础设施 • 投资于研究、数据收集及能力差距（以监测和预测生态阈值和临界点） • 实施多级预警系统 	<ul style="list-style-type: none"> • 私营部门更大程度地参与环境保护所带来的机遇 • 民间社会获取环境信息 • 环境变化的积累性和协同性影响带来的新影响，包括给预测未来情景构成的挑战 • 新社会生态系统和生态经济学方法 • 压裂技术及其他新的石油工业技术 • 灾害 • 保护政策退步 • 新出现的（动物）传染疾病

⁵⁶ 来源：拉丁美洲和加勒比国家环境部长论坛第十九次会议，墨西哥洛斯卡波斯，2014年3月12日至14日。

西亚		
区域环境优先事项 ⁵⁷	区域环境信息网络成果	新出现的问题
<ol style="list-style-type: none"> 1. 促进和平和安全，改善环境治理，包括改善机制。 2. 增强适应及抵御气候变化的能力、降低灾害风险和风险响应，包括沙尘暴风险。 3. 促进自然资源以及粮食-水-能源之间关系的高效管理 4. 保持生物多样性，以及生态系统服务的可持续供应。 5. 保护并有效管理沿海和海洋资源。 6. 科学和技术促进全球可持续性联盟 7. 促进 化学品和废物的健全管理，包括电子废物和跨界问题。 8. 促进空气污染防治，包括采取跨界措施。 9. 在国家规划议程中实现环境考量的主流化，支持各国向绿色经济过渡。 10. 制定科学的可持续发展政策，并通过改进数据和统计，进行明确的监测和问责。 11. 促进平等获得融资和技术，促进绿色技术本地化。 	<ul style="list-style-type: none"> • 和平、安全及环境 • 淡水资源 • 自然资源的可持续利用 • 城市化 • 综合废物管理 • 环境和健康 • 生物多样性 • 环境治理 • 区域和国际合作 • 气候变化（适应及减缓） • 荒漠化 	<ul style="list-style-type: none"> • 可持续城市 • 非传统废物（电子废物、建筑、非法倾弃） • 绿色经济 • 海岸侵蚀和沿海城市化 • 战争和冲突 • 动物种群扩大 • 过度捕捞鱼类种群 • 应对化学和辐射事故的能力不足 • 未分类的家庭垃圾迅速增加 • 使用新技术来监测和实现数据共享的机遇 • 由于越来越多地使用农药及无管制化学品而导致粮食安全受到威胁 • 页岩气开采（压裂）和相关的水资源使用及污染

⁵⁷ 来源：联合国环境规划署/西亚区域办事处构想进程；阿拉伯可持续发展论坛成果（巴林文件）（5月5日至7日，麦纳麦）；以及《全球生物多样性展望 6》区域磋商（2015年5月10日至14日，安曼）

北美	
区域环境信息网络成果	新出现问题
<ul style="list-style-type: none"> • 可持续消费和生产 • 非传统油气开采的影响 • 减少温室气体排放 • 北极的迅速变化及其对社会和生态系统的影响 • 北极的生物物理反馈 • 对极端气候的适应能力及沿海复原力 • 栖息地丧失、细碎化和退化 • 水安全：淡水资源短缺、旱灾及污染 • 最新引起关切的污染物 • 淡水和海洋生态系统中由营养盐造成的非点源污染，导致富营养化、缺氧和酸化。 • 适应性治理以及包容性、多尺度和多部门规划 • 执行自然资本核算 	<ul style="list-style-type: none"> • 管理低浓度化合物，包括药品、纳米颗粒、新家庭产品以及进入下水道的化学品。 • 气候变化以及不断扩大的北极工业化对土著居民的影响 • 通过自然资本核算及确认生态系统服务解决栖息地细碎化问题的新机遇 • 地球工程 • 电池技术的进步及其促进可再生能源的潜力 • 氨排放增加 • 新出现的健康关切，包括抗生素抵抗和藻类密集孳生为害 • 非传统石油和天然气开采产生的影响 • 由气候变化引发的与栖息地丧失和种群结构变化导致物种重新分布 • 对分布式能源系统的需求和走向重新市政化 • 纳入环境健康的国内生产总值替代性衡量标准 • 通过媒体创新，让公民宣传及创造知识，促进行为改变

多边环境协定中的战略

多边环境协定	战略文件	多边环境协定网址和战略文件链接
生物多样性		
《生物多样性公约》	2011-2020 年《生物多样性战略计划》，包括爱知生物多样性目标	http://www.cbd.int/ http://www.cbd.int/sp/ http://www.informea.org/treaties/cbd/
《生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书》	《卡塔赫纳生物安全议定书 2011-2020 年战略计划》	http://bch.cbd.int/protocol http://bch.cbd.int/protocol/issues/cpb_stplan.shtml
《生物多样性公约关于获取遗传资源以及公正和公平地分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》	没有单独的战略 纳入考虑的关键问题 http://www.cbd.int/abs/key-issues.shtml 提高认识战略： https://www.cbd.int/doc/meetings/abs/icnp-01/official/icnp-01-05-en.pdf 能力建设 https://www.cbd.int/recommendation/icnp/?id=13089 http://www.cbd.int/decision/cop/default.shtml?id=13162	http://www.cbd.int/abs/
《濒危野生动植物种国际贸易公约》(CITES)	CITES 战略愿景：2008-2020	www.cites.org http://www.cites.org/eng/res/16/16-03.php http://www.informea.org/treaties/cites/
《养护野生动物移栖物种公约》(CMS)	《2015-2023 年移栖物种战略计划》	http://www.cms.int/ http://www.informea.org/treaties/cms/
《养护非洲—欧亚迁徙水鸟协定》	2009-2017 年战略计划	http://www.unep-aewa.org http://www.unep-aewa.org/en/documents/strategic-plan http://www.informea.org/treaties/aewa/
《养护波罗的海、东北大西洋、爱尔兰海和北海小鲸类协定》	没有单独的战略计划，实施总的 CMS 《2015-2023 年移栖物种战略计划》 覆盖个体物种的行动计划	http://www.ascobans.org/ http://www.ascobans.org/es/documents/action-plans http://www.informea.org/treaties/ascobans/
《养护欧洲蝙蝠协定》	实施总的 CMS 《2015-2023 年移栖物种战略计划》 养护欧洲蝙蝠协定养护和管理计划及行动计划的落实	http://www.eurobats.org/ http://www.informea.org/treaties/eurobats/
《保护信天翁和海燕协定》(ACAP)	实施总的 CMS 《2015-2023 年移栖物种战略计划》 ACAP 秘书处 2016-2018 年工作方案	http://www.acap.aq http://www.cms.int/en/legalinstrument/acap ,
《关于养护黑海、地中海和毗连大西洋海域鲸目动物的协定》(ACCOBAMS)	实施总的 CMS 《2015-2023 年移栖物种战略计划》 《ACCOBAMS 2014-2015 年战略》及《行动计划》	http://accobams.org/
《保护大猩猩及其栖息地协定》	实施总的 CMS 《2015-2023 年移栖物种战略计划》 保护大猩猩区域行动计划	http://www.cms.int/en/legalinstrument/gorilla-agreement
《养护瓦登海海豹协定》	实施总的 CMS 《2015-2023 年移栖物种战略计划》 《2014-2022 年战略》	http://www.waddensea-secretariat.org/trilateral-cooperation/common-wadden-sea-secretariat http://www.waddensea-secretariat.org/sites/default/files/Meeting_Documents/Conference2014/council_declaration_final_5_feb_

		2014_incl_annexes_.pdf
《粮农植物遗传资源国际公约》	《供资战略利益分享基金实施战略计划》 多年工作方案	http://www.planttreaty.org/content/strategic-plan
《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》	《2016-2024 年拉姆萨尔战略计划》	http://www.ramsar.org/ http://www.informea.org/treaties/ramsar/
《保护世界文化和自然遗产公约》	《实施世界遗产公约 2012-2022 年战略行动计划》	http://whc.unesco.org/en/convention/ www.whc.unesco.org/globalstrategy http://www.informea.org/treaties/whc/
《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》	2008-2018 年十年战略计划	http://www.unccd.int http://www.unccd.int/Lists/SiteDocumentLibrary/10YearStrategy/Decision%20COP8%20adoption%20of%20The%20Strategy.pdf
化学品、废物和空气质量		
《关于汞的水俣公约》	公约尚未生效	http://www.mercuryconvention.org
《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》	《2012-2021 年战略框架》 支持国家层面机构建设以落实巴塞尔、鹿特丹、斯德哥尔摩、水俣公约及《国际化学品管理战略方针》的特别方案	http://www.basel.int/ http://www.basel.int/TheConvention/StrategicPlan/NewStrategicFramework/tabid/1546/Default.aspx http://www.informea.org/treaties/basel/
《远距离越境空气污染公约》	关于报告排放及预测数据的指引	http://www.unece.org/env/lrtap/lrtap_h1.html
《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》	支持国家层面机构建设以落实巴塞尔、鹿特丹和斯德哥尔摩公约、《水俣公约》及《国际化学品管理战略方针》的特别方案	http://www.pic.int/ http://www.informea.org/treaties/rotterdam/
《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》	支持国家层面机构建设以落实巴塞尔、鹿特丹和斯德哥尔摩公约、《水俣公约》及《国际化学品管理战略方针》的特别方案	http://chm.pops.int http://www.informea.org/treaties/stockholm/
气候及大气		
《联合国气候变化框架公约》	《长期前景战略文件》	http://unfccc.int http://www.informea.org/treaties/unfccc/
《联合国气候变化框架公约京都议定书》	《2012 年后京都议定书协定战略》	http://unfccc.int/kyoto_protocol/items/2830.php http://www.informea.org/treaties/kyoto/
《保护臭氧层维也纳公约》	公约本身	http://ozone.unep.org
《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》	带修正案的议定书本身	http://ozone.unep.org
海洋		
《各项区域海洋公约和行动计划》	《区域海洋行动计划》	http://www.unep.org/regionalseas/ 环境署直接管理：黑海、大加勒比区域、东亚海域、东非、南亚海洋、保护海洋环境区域组织（ROPME）海域、地中海、东北太平洋、西北太平洋、红海和亚丁湾、东南太平洋、太平洋和南非。 合作伙伴方案：南极、北极、波罗的海、里海和东北大西洋。
《合作保护、管理和开发西非、中非和	《实施阿比让公约 2015-2016 年工作方	多边环境协定信息门户网站：

南非区域大西洋沿岸海洋和沿海环境公约》	案》： http://cop11.abidjanconvention.org/media/documents/working/COP11.4%20-%20Draft%20PoW%202015-2016_Eng.pdf	http://informea.org/treaties/abidjan Website: http://abidjanconvention.org
《保护地中海海洋环境和沿海区域公约》	《可持续发展地中海战略》： http://www.unepmap.org/index.php?module=content2&catid=001017002001	多边环境协定信息门户网站： http://informea.org/treaties/barcelona Website: http://www.cep.unep.org/
《修订后的〈保护、管理和开发西印度洋海洋和沿海环境的内罗毕公约〉》	《内罗毕公约 2013-2017 年工作方 案》： http://www.unep.org/NairobiConvention/docs/UNEP-DEPI-EAF-COP8-2015-3-en-Approved%20Work%20Programme%20for%202013-2017.pdf	多边环境协定信息门户网站： http://informea.org/treaties/nairobi Website: http://www.unep.org/nairobiconvention/
《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约》	《2015-2016 年行动计划》： http://www.cep.unep.org/meetings/2014/igm-16-cop-13/	多边环境协定信息门户网站： http://informea.org/treaties/cartagena-conv Website: http://www.unepmap.org/
《保护管理开发西北太平洋区域海洋和沿海环境行动计划》(NOWPAP)	《〈保护管理开发西北太平洋区域海洋和沿海环境行动计划〉2012-2017 年中期战略计划》	http://www.nowpap.org/
《东亚海洋协调机构》(COBSEA)	《〈东亚海洋协调机构〉2015-2016 年世界计划》：	http://www.cobsea.org/Events/Work%20Plan%20and%20Budget%20for%20COBSEA%202015-2016%20Biennium_new.pdf
《联合国海洋法公约》		http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclous_e.pdf
《执行 1982 年 12 月 10 日联合国海洋法公约有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》		http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/convention_overview_fish_stocks.htm
区域渔业管理组织		http://ec.europa.eu/fisheries/cfp/international/rfmo/index_en.htm
《负责任渔业行为守则》		http://www.fao.org/fishery/code/en
其他与海洋管理有关的区域机构和其他与海洋可持续管理有关的联大决议		http://www.un.org/depts/los/general_assembly/general_assembly_resolutions.htm