



Distr.: General  
12 April 2014



**Ассамблея Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде Программы  
Организации Объединенных  
Наций по окружающей среде**

Russian  
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций  
по окружающей среде Программы Организации  
Объединенных Наций по окружающей среде  
Первая сессия**

Найроби, 23-27 июня 2014 года

Пункты 5 и 6 предварительной повестки дня\*

**Вопросы политики**

**Последующие меры по итогам саммитов Организации Объединенных Наций, в частности Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, и основных межправительственных совещаний, имеющих отношение к Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и реализация этих итогов**

**Осуществление решения 27/2 Совета управляющих**

**Вовлечение заинтересованных сторон Программой Организации  
Объединенных Наций по окружающей среде**

**Доклад Директора-исполнителя**

*Резюме*

Настоящий доклад подготовлен согласно решению 27/2 Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде об осуществлении положений пункта 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, принятому Советом на его первой универсальной сессии. В этом решении Совет призвал обеспечивать более активное участие всех соответствующих заинтересованных сторон, особенно из развивающихся стран, опираясь на наилучшие виды практики и модели, имеющиеся в соответствующих многосторонних учреждениях, и изучать новые механизмы, способствующие транспарентности и эффективному вовлечению гражданского общества в работу руководящего органа и его вспомогательных органов.

В настоящем докладе изложены предлагаемые новые механизмы для содействия обеспечению транспарентности и эффективного вовлечения гражданского общества в работу руководящего органа и его вспомогательных органов с учетом результатов консультаций с Комитетом постоянных представителей при ЮНЕП. Без ущерба для дальнейшей работы Комитета по данному вопросу предлагаемые механизмы, изложенные в приложении к настоящему докладу, представляются Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее рассмотрение.

\* UNEP/EA.1/1.

1. В пункте 88 итогового документа «Будущее, которого мы хотим»<sup>1</sup> Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию главы государств и правительств призвали к усилению роли Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и обеспечению активного участия всех соответствующих заинтересованных сторон на основе учета передовых методов и моделей практической работы соответствующих многосторонних учреждений и изучения новых механизмов для содействия обеспечению транспарентности и эффективного участия гражданского общества<sup>2</sup>.
2. Совет управляющих ЮНЕП на своей первой универсальной сессии, состоявшейся в Найроби 18-22 февраля 2013 года, принял решение 27/2 об осуществлении положений пункта 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. В пункте 7 этого решения Совет постановил, что руководящий орган будет обеспечивать активное участие всех соответствующих заинтересованных сторон, особенно из развивающихся стран, опираясь на наилучшие виды практики и модели, имеющиеся в соответствующих многосторонних учреждениях, и будет изучать новые механизмы, способствующие транспарентности и эффективному вовлечению гражданского общества в его работу и в деятельность его вспомогательных органов, в частности путем:
  - a) организации к 2014 году процесса, обеспечивающего аккредитацию и участие заинтересованных сторон, который опирается на существующие правила процедуры и учитывает всеохватные формы работы Комиссии по устойчивому развитию и других соответствующих органов Организации Объединенных Наций;
  - b) выработки к 2014 году механизмов и правил, касающихся экспертного вклада и консультативных услуг заинтересованных сторон;
  - c) совершенствования к 2014 году методов и процедур работы для обеспечения обоснованных дискуссий и вклада всех соответствующих заинтересованных сторон в интересах осуществления межправительственного процесса принятия решений.
3. В соответствии с этим решением ЮНЕП были разработаны новые условия для вовлечения заинтересованных сторон в целях обеспечения активного участия всех соответствующих заинтересованных сторон, особенно из развивающихся стран, опираясь на наилучшие виды практики и модели, имеющиеся в соответствующих многосторонних учреждениях, включая Политический форум высокого уровня Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, и содействия транспарентности и эффективному вовлечению гражданского общества в его работу и в деятельность его вспомогательных органов.
4. В приложении к настоящему докладу содержится проект политики, подготовленный секретариатом ЮНЕП по состоянию на 3 апреля 2014 года, с изменениями, внесенными Комитетом постоянных представителей. Подготовка политики велась в соответствии с духом решения 27/2 и с применением принципа недопустимости регрессии в отношении существующих правил и практики, как того требовали государства-члены в консультации с Комитетом.
5. Таким образом, проектом политики предусматривается следующее:
  - a) новые условия аккредитации и участия;
  - b) механизмы, содействующие экспертному вкладу и консультативным услугам;
  - c) методы и процедуры работы, обеспечивающие вклад заинтересованных сторон в межправительственный процесс принятия решений.

---

<sup>1</sup> Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>2</sup> Там же, пункт 88 h).

## **Приложение**

### **Политика вовлечения заинтересованных сторон Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

(Проект от 3 апреля 2014 года)

*Примечание*

Настоящая политика была подготовлена секретариатом Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в соответствии с решением 27/2 Совета управляющих об осуществлении положений пункта 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, принятым Советом управляющих ЮНЕП на его первой универсальной сессии, которая состоялась в Найроби 18-22 февраля 2013 года. В указанном решении требовалось обеспечивать активное участие всех соответствующих заинтересованных сторон, особенно из развивающихся стран, опираясь на наилучшие виды практики и модели, имеющиеся в соответствующих многосторонних учреждениях, и изучать новые механизмы, способствующие транспарентности и эффективному вовлечению гражданского общества в работу руководящего органа Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде<sup>\*</sup>.

Таким образом, в настоящей политике излагаются предлагаемые новые механизмы для содействия обеспечению транспарентности и эффективного участия гражданского общества в работе Ассамблеи и ее вспомогательных органов, для представления Ассамблее на ее первой сессии, которая состоится в Найроби 23-27 июня 2014 года.

---

\* Эта политика опирается на передовую практику привлечения заинтересованных сторон в многосторонних организациях. Секретариатом ЮНЕП подготовлен «Обзор действующей практики привлечения заинтересованных сторон в многосторонних организациях» («Review of Current Practices of Stakeholder Engagement in Multilateral Organizations»), который был опубликован в июле 2013 года, согласно решению 27/2 Совета управляющих ([http://www.unep.org/civil-society/Portals/24105/documents/resources/stakeholder\\_engagement/Review\\_of\\_current\\_practices\\_of\\_stakeholder\\_engagement\\_in\\_multilateral\\_organisations\\_30July\\_2013.pdf](http://www.unep.org/civil-society/Portals/24105/documents/resources/stakeholder_engagement/Review_of_current_practices_of_stakeholder_engagement_in_multilateral_organisations_30July_2013.pdf)).

## Содержание

1.	Справочная информация .....	6
	Цель политики .....	7
2.	Политика .....	8
	А. Руководящие принципы .....	8
	В. Определение заинтересованных субъектов .....	8
	С. Критерии и процесс аккредитации .....	9
	Д. Права аккредитованных участников .....	10
	Е. Обязанности аккредитованных заинтересованных сторон .....	11
3.	Прочие вопросы .....	11
	А. Форум основных групп и заинтересованных сторон .....	11
	В. Механизм для основных групп и заинтересованных сторон .....	11
	С. Использование информационных и коммуникационных технологий для повышения эффективности участия .....	12
	Д. Участие неаккредитованных заинтересованных сторон .....	12

## 1. Справочная информация

1. Участие заинтересованных сторон в работе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) коренится в принципе 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию и в пункте 88 h) итогового документа «Будущее, которого мы хотим» Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в котором говорится об «активном участии всех соответствующих заинтересованных сторон на основе учета передовых методов и моделей практической работы соответствующих многосторонних учреждений и изучении новых механизмов для содействия обеспечению транспарентности и эффективного участия гражданского общества» в рамках ее решения об усилении роли Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде как ведущего глобального природоохранного органа<sup>1</sup>.

2. В пункте 7 решения 27/2 Совета управляющих ЮНЕП об осуществлении пункта 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, принятого Советом управляющих на его первой универсальной сессии в феврале 2013 года, руководящему органу поручается «обеспечивать активное участие всех соответствующих заинтересованных сторон, особенно из развивающихся стран, опираясь на наилучшие виды практики и модели, имеющиеся в соответствующих многосторонних учреждениях, и изучать новые механизмы, способствующие транспарентности и эффективному вовлечению гражданского общества в его работу и в деятельность его вспомогательных органов, в частности, путем:

а) организации к 2014 году процесса, обеспечивающего аккредитацию и участие заинтересованных сторон, который опирается на существующие правила процедуры и учитывает всеохватные формы работы Комиссии по устойчивому развитию и других соответствующих органов Организации Объединенных Наций;

б) выработки к 2014 году механизмов и правил, касающихся экспертного вклада и консультативных услуг заинтересованных сторон;

в) совершенствования к 2014 году методов и процедур работы для обеспечения обоснованных дискуссий и вклада всех соответствующих заинтересованных сторон в интересах осуществления межправительственного процесса принятия решений».

3. Несмотря на то, что заинтересованные стороны могут внести ценный вклад в межправительственный процесс, принятие решений в рамках ЮНЕП остается прерогативой государств-членов. Целью настоящей политики является оказание содействия эффективному вовлечению заинтересованных сторон в работу Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ее вспомогательных органов и в работу ЮНЕП. Политика содержит набор принципов и руководящих указаний для ЮНЕП, ее персонала и заинтересованных сторон и направлена на улучшение методов работы и отношений с заинтересованными сторонами, как в обычных, так и в особых обстоятельствах, а также на оказание содействия эффективному вовлечению заинтересованных сторон в осуществление руководства ЮНЕП. Политика будет дополняться справочником по вопросам осуществления, который будет подготовлен после одобрения политики<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>2</sup> Политика будет дополняться справочником по вопросам осуществления, в котором будут определяться условия деятельности и самоорганизации механизма для основных групп и заинтересованных сторон и который будет разработан секретариатом ЮНЕП открытым и транспарентным образом после одобрения политики.

4. Политика согласуется со всеми соответствующими правилами и положениями ЮНЕП и Организации Объединенных Наций, а также руководящими принципами и инициативами, касающимися сотрудничества Организации Объединенных Наций с заинтересованными сторонами<sup>3</sup>. Она также основывается на резолюции 67/290 Генеральной Ассамблеи о формате и организационных аспектах Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

#### **Цель политики**

5. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию несколько раз говорится<sup>4</sup> об усилении участия общественности, доступе к информации и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды и подчеркивается важность партнерских отношений с гражданским обществом в деле достижения заявленных в ее итоговом документе целей.

6. ЮНЕП взаимодействует с гражданским обществом, чтобы использовать его обширные познания и опыт в области устойчивого развития и его участие в процессах ЮНЕП и ее работе по наблюдению за состоянием окружающей среды и определению глобальных природоохранных задач; в вопросах разработки и осуществления политики и программ; в целях совершенствования процесса принятия решений по природоохранным вопросам, поскольку межправительственные решения будут пользоваться более широким признанием и поддержкой со стороны общественности, если мнения заинтересованных сторон будут приниматься во внимание в рамках процессов формулирования задач и политики, принятия решений и осуществления.

7. Заинтересованные стороны, представляющие гражданское общество, во многих случаях позволяют озвучить мнение тех лиц, которые с наибольшей вероятностью будут затронуты экологическими проблемами и связанными с ними политикой, привлекая внимание к возникающим экологическим проблемам, учитывая интересы будущих поколений и обращаясь к обществу и общественности в целом.

<sup>3</sup> Работа ЮНЕП и Организации Объединенных Наций с заинтересованными сторонами направляется рядом методических документов. К ним относятся: «Руководящие принципы для участия основных групп и заинтересованных сторон в разработке политики ЮНЕП» («UNEP guidelines for participation of major groups and stakeholders in policy design at UNEP») (август 2009 года) (<http://www.unep.org/civil-society/Portals/24105/documents/Guidelines/Guidelines-for-CSO-participation-Aug2609.pdf>); «ЮНЕП и коренные народы: партнерство в области охраны окружающей среды» («UNEP and indigenous peoples: a partnership in caring for the environment») (ноябрь 2012 года) ([http://www.unep.org/civil-society/Portals/24105/documents/Guidelines/UNEP\\_Indigenous\\_Peoples\\_Policy\\_Guidance\\_endorsed\\_by\\_SMT\\_26\\_11\\_12.pdf](http://www.unep.org/civil-society/Portals/24105/documents/Guidelines/UNEP_Indigenous_Peoples_Policy_Guidance_endorsed_by_SMT_26_11_12.pdf)); «Руководящие принципы ЮНЕП для разработки национального законодательства о доступе к информации, участия общественности и доступа к правосудию в вопросах окружающей среды» («UNEP guidelines for the development of national legislation on access to information, public participation and access to justice in environmental matters») (февраль 2010 года) ([http://www.unep.org/civil-society/Portals/24105/documents/Guidelines/GUIDELINES\\_TO\\_ACCESS\\_TO\\_ENV\\_INFO\\_2.pdf](http://www.unep.org/civil-society/Portals/24105/documents/Guidelines/GUIDELINES_TO_ACCESS_TO_ENV_INFO_2.pdf)); «Руководящие принципы сотрудничества между ЮНЕП и деловыми кругами» («Guidelines on cooperation between UNEP and business») (март 2004 года); «Руководящие принципы сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и деловым сообществом» («Guidelines on cooperation between the United Nations and the business community») (июль 2000 года); политика ЮНЕП в отношении партнерства (сентябрь 2011 года).

<sup>4</sup> В итоговом документе неоднократно указывается на вовлечение гражданского общества и заинтересованных сторон (см., например, пункты 42-55 о вовлечении основных групп и других заинтересованных сторон). Кроме того, в пункте 99 указывается: «Мы поддерживаем принятие в надлежащих случаях на региональном, национальном, субнациональном и местном уровнях мер по расширению доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию по экологическим вопросам».

## 2. Политика

### А. Руководящие принципы

8. В соответствии с итоговым документом Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и с учетом принципов, принятых основными группами и заинтересованными сторонами на Глобальном форуме основных групп и заинтересованных сторон в феврале 2013 года, до первой универсальной сессии Совета управляющих ЮНЕП, настоящая политика основывается на следующих принципах<sup>5</sup>:

8.1. *Признание межправительственного характера процессов ЮНЕП, как указано выше в пункте 3*

8.2. *Участие в процессе принятия решений*

ЮНЕП предоставляет права участия и доступа всем аккредитованным заинтересованным сторонам в соответствии с правилами и практикой, регламентирующими ее работу. ЮНЕП также может использовать социальные средства массовой информации и новые информационные технологии для содействия более широкому участию.

**[8.3. Доступ к информации**

**Аккредитованные заинтересованные стороны имеют доступ ко всем соответствующим документам, и им предоставляется доступ к соответствующим информационным порталам.]**

**[АЛБТ. 8.3. Аккредитованные заинтересованные стороны имеют доступ к документам в соответствии с политикой Организации Объединенных Наций в отношении доступа к информации.] (Предложение Председателя)**

8.4. *Транспарентность и подотчетность на основе взаимной выгоды*

Взаимодействие с основными группами и заинтересованными сторонами основывается на принципе взаимного доверия и выгоды, прозрачности, ответственности и подотчетности.

8.5. *Уважение многообразия взглядов и самоорганизации*

ЮНЕП признает наличие разнообразных мнений среди заинтересованных сторон и, стремясь к большей открытости и обеспечению охвата всего спектра субъектов гражданского общества, включая национальные комитеты ЮНЕП, гарантирует, что эти различные мнения будут услышаны, включая те, которые представлены вне рамок девяти основных групп.

8.6. *Совершенствование действующих практических методов вовлечения*

ЮНЕП способствует постоянному совершенствованию собственных методов работы, включая возможности для изучения новаторских механизмов, без регрессии и с учетом действующих методов.

### В. Определение заинтересованных субъектов

9. ЮНЕП применяет подход, предусматривающий наличие девяти основных групп, основанный на категориях заинтересованных сторон, указанных в документе «Повестка дня на XXI век» и в решении Совета управляющих SS.VII/5 от 15 февраля 2002 года.

10. Таким образом, ЮНЕП признает следующие категории заинтересованных сторон:

1. девять основных групп: фермеры (включая мелких фермеров, рыбаков, скотоводов и лесоводов); женщины; научные и технические круги (в том числе исследовательские и ученые круги); дети и молодежь; коренные народы и их общины; трудящиеся и профсоюзы; деловые и промышленные круги; неправительственные организации; местные власти<sup>6</sup>;
2. **[природоохранные неправительственные организации, а также организации, занимающиеся исключительно природоохранной проблематикой];**

<sup>5</sup> «Принципы участия заинтересованных сторон в ЮНЕП» («Principles on Stakeholder Participation in UNEP»), принятые на четырнадцатом Глобальном форуме основных групп и заинтересованных сторон 17 февраля 2013 года ([http://www.unep.org/civil-society/Portals/24105/documents/GMGSF/GMGSF%2014/Stakeholder\\_participation\\_principles/Participation\\_and\\_Transparency\\_11\\_principles\\_as\\_adopted.pdf](http://www.unep.org/civil-society/Portals/24105/documents/GMGSF/GMGSF%2014/Stakeholder_participation_principles/Participation_and_Transparency_11_principles_as_adopted.pdf)).

<sup>6</sup> Выдержки из резолюции 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункты 43, 52 и 53.



3. [другие заинтересованные стороны, например, местные общины; добровольческие группы и фонды; мигранты и их семьи; пожилые люди и инвалиды]<sup>7</sup>.

**[АЛЪТ. 10.3. ЮНЕП признает особое значение природоохранных неправительственных организаций в рамках основной группы неправительственных организаций. ЮНЕП стремится включать другие заинтересованные стороны, например, местные общины; добровольческие группы и фонды; мигрантов и их семьи; пожилых людей и инвалидов в рамках девяти основных групп.] (Предложение Председателя)**

## С. Критерии и процесс аккредитации

11. Аккредитация является обязательным требованием для участия заинтересованных сторон в осуществлении руководства ЮНЕП. Организации, желающие получить статус наблюдателя при Ассамблее и ее вспомогательных органах, должны получить аккредитацию в соответствии с изложенным ниже процессом.

12. Критерии аккредитации

Аккредитация присваивается заинтересованным сторонам, которые отвечают следующим критериям:

1. [учреждены в качестве некоммерческой организации в конкретной стране;]  
**[АЛЪТ. 1. Представили свои учредительные документы (например, учредительный договор и устав) с указанием даты и места их учреждения;]**
2. со времени их учреждения прошло более двух лет;
3. имеют **[опыт работы и]** подтвержденную заинтересованность в решении природоохранных вопросов; **[или устойчивого развития;]**
4. осуществляют деятельность на национальном или международном уровне.

13. Аккредитация при Экономическом и Социальном Совете Организации Объединенных Наций **[и/или многосторонних природоохранных соглашениях]**

Заинтересованные стороны, аккредитованные при Экономическом и Социальном Совете Организации Объединенных Наций **[и/или многосторонних природоохранных соглашениях, имеющих эквивалентные критерии аккредитации]**, которые представляют достаточные доказательства такой аккредитации, получают аккредитацию при ЮНЕП на основании заявления.

14. Порядок аккредитации

Заинтересованные лица, обращающиеся за аккредитацией, направляют в секретариат ЮНЕП все необходимые документы, в том числе:

- a) заявление об аккредитации, оформленное на официальном бланке организации;
- b) копии учредительного документа, устава или статута организации и любых поправок к этим документам;
- c) перечень аффилированных лиц;
- d) подтверждение заинтересованности или опыта работы в сфере, касающейся окружающей среды; **[или устойчивого развития;]**
- e) подробное описание деятельности организации.

15. Секретариат ЮНЕП рассматривает заявления и уведомляет заявителей об их аккредитации. Сроки рассмотрения заявления не должны превышать трех месяцев. Список аккредитованных организаций представляется очередной сессии Ассамблеи **[на рассмотрение]**.

16. Наличие аккредитации не налагает обязательств об участии в осуществлении проектов и программ или в партнерствах. Порядок участия в осуществлении таких проектов, программ или в партнерствах изложен в политике ЮНЕП в отношении партнерств.

<sup>7</sup> Там же, пункт 43.

## D. Права аккредитованных участников

17. С учетом сохранения межправительственного характера Ассамблеи и ее вспомогательных органов аккредитованные заинтересованные стороны имеют возможность участвовать в осуществлении руководства ЮНЕП и работать на двух уровнях: в рамках процессов определения задач и в рамках процессов выработки политики и принятия решений.

18. Все аккредитованные заинтересованные стороны пользуются равными правами, в том числе:

- a) аккредитованные заинтересованные стороны могут принимать участие во всех открытых совещаниях Ассамблеи и ее вспомогательных органов согласно соответствующим правилам процедуры. При наличии ограничений на участие в конкретном совещании будет направляться предварительное уведомление. Секретариат ЮНЕП своевременно уведомляет аккредитованные заинтересованные стороны о сроках, месте проведения и повестке дня совещаний;
- b) в соответствии с пунктом 5 е) решения 27/2 Совета управляющих во время сессии Ассамблеи Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде организуется проведение многостороннего диалога заинтересованных сторон. Секретариат своевременно уведомляет аккредитованные заинтересованные стороны о сроках, месте проведения и повестке дня совещаний;
- c) на всех совещаниях Ассамблеи и ее вспомогательных органов выделяются места для основных групп и заинтересованных сторон. Основные группы и заинтересованные стороны назначают своих представителей в соответствии с критериями, изложенными в справочнике по вопросам осуществления, который служит подспорьем для настоящей политики;
- d) аккредитованные заинтересованные стороны имеют доступ ко всем открытым документам **[, включая предсессионные и сессионные документы,]** Ассамблеи и ее вспомогательных органов. Секретариат ЮНЕП прилагает все усилия для обеспечения своевременного доступа к этим документам, используя электронные и другие современные информационные системы для их предоставления. Аккредитованным заинтересованным сторонам предоставляется доступ к соответствующим информационным порталам. Секретариат ЮНЕП принимает меры для того, чтобы информация, полученная от основных групп и заинтересованных сторон, присутствовала на соответствующих веб-порталах;

**[АЛЪТ. 18 d) аккредитованным заинтересованным сторонам предоставляется доступ к документам, опубликованным на веб-сайтах и порталах ЮНЕП; официальным документам и докладам ЮНЕП; и документации, связанной с работой Ассамблеи и ее вспомогательных органов, включая предсессионные и сессионные документы. Секретариат ЮНЕП прилагает все усилия для обеспечения своевременного доступа к этим документам, используя электронные и другие современные информационные системы для их предоставления. Аккредитованным заинтересованным сторонам предоставляется доступ к соответствующим информационным порталам. Секретариат ЮНЕП принимает меры для того, чтобы информация, полученная от основных групп и заинтересованных сторон, присутствовала на соответствующих веб-порталах;] (Предложение Председателя)**

- e) аккредитованным заинтересованным сторонам предоставляется возможность направлять Ассамблее и ее вспомогательным органам письменные представления согласно соответствующим правилам процедуры. Указанные представления могут включать предложения и рекомендации по пунктам повестки дня сессии Ассамблеи и ее вспомогательных органов и рекомендации по предмету проектов решений для рассмотрения государствами-членами. Эти предложения и рекомендации могут представляться в секретариат ЮНЕП для своевременного распространения среди государств-членов для рассмотрения соответствующим органом. Секретариат ЮНЕП предоставляет эти материалы государствам-членам используя, когда это возможно, электронные средства;

- f) аккредитованным заинтересованным сторонам может быть предложено выступить с заявлениями в рамках открытых совещаний Ассамблеи и ее вспомогательных органов согласно соответствующим правилам процедуры. Председателям сессий рекомендуется в ходе открытых совещаний предоставлять аккредитованным заинтересованным сторонам возможность выступать по интересующим их вопросам;
- g) аккредитованные заинтересованные стороны могут приглашаться принять участие в соответствующих региональных консультациях, проводимых ЮНЕП.

## **Е. Обязанности аккредитованных заинтересованных сторон**

19. Все аккредитованные заинтересованные стороны имеют равные обязанности, в том числе:

- a) аккредитованные заинтересованные стороны обязаны действовать в соответствии с настоящей политикой и соответствующими правилами процедуры любых совещаний или сессий, которые они посещают;
- b) аккредитованные заинтересованные стороны обязаны соблюдать требования о регистрации и порядок рассадки на любых совещаниях или сессиях, которые они посещают. Организаторы совещаний и сессий прилагают все усилия для обеспечения достаточного количества посадочных мест для заинтересованных сторон в ходе открытых сессий, с тем чтобы содействовать их участию. Если число мест ограничено, то заинтересованным сторонам может быть предложено назначить представителей, которые займут имеющиеся места, в соответствии с порядком, изложенным в руководстве по осуществлению политики, которое будет разработано секретариатом ЮНЕП в консультации с основными группами и заинтересованными сторонами;
- c) аккредитованные заинтересованные стороны раз в два года направляют в секретариат информацию о своей деятельности в области окружающей среды за предыдущие два года. Эта информация может представляться в форме ежегодного доклада организации или отдельного документа, подготовленного специально для того, чтобы выполнить настоящее требование о представлении информации.

## **3. Прочие вопросы**

### **А. Форум основных групп и заинтересованных сторон**

20. Перед каждой сессией Ассамблеи и совещанием открытого состава Комитета постоянных представителей Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде обеспечивается организация Форума основных групп и заинтересованных сторон, в рамках которого аккредитованным заинтересованным сторонам предоставляется возможность выработать единое мнение и подготовить свои предложения для Ассамблеи и ее вспомогательных органов.

21. Государства-члены и представители международных организаций могут участвовать в работе Форума основных групп и заинтересованных сторон в качестве наблюдателей. Основным группам и заинтересованным сторонам рекомендуется представлять Ассамблее основные итоги таких совещаний в письменном виде через секретариат ЮНЕП в первый день работы Форума.

### **В. Механизм для основных групп и заинтересованных сторон**

22. Аккредитованные заинтересованные стороны могут формировать органы заинтересованных сторон или другие группы в целях организации своего вклада и содействия своему участию в процессах ЮНЕП. Несмотря на самоорганизацию, эти органы должны соблюдать принципы транспарентности, ответственности и подотчетности и уважать наличие разнообразных мнений среди заинтересованных сторон по всем вопросам<sup>8</sup>.

<sup>8</sup> Как указано в пункте 3 настоящего доклада, политика будет дополняться справочником по вопросам осуществления, в котором будут изложены условия для деятельности и самоорганизации механизма для заинтересованных сторон и основных групп. Справочник будет разработан секретариатом ЮНЕП открытым и транспарентным образом, при этом государствам-членам будет предложено представить свои замечания, в том числе в отношении бюджетных вопросов.

### **С. Использование информационных и коммуникационных технологий для повышения эффективности участия**

23. Использование современных информационных и коммуникационных технологий повысит эффективность участия заинтересованных сторон рентабельным образом. Помимо физического присутствия на совещаниях, виртуальное присутствие и участие в онлайн-овом режиме будет также обеспечиваться посредством трансляции в интернете соответствующих совещаний Ассамблеи и ее вспомогательных органов, мероприятий ЮНЕП, информационных платформ и дискуссионных форумов в соответствии с правилами процедуры и соответствующей политикой в отношении доступа к информации.

### **Д. Участие неаккредитованных заинтересованных сторон**

24. С учетом сохранения межправительственного характера Ассамблеи и ее вспомогательных органов Председатель Ассамблеи или председатель вспомогательного органа в консультации с соответствующими бюро может приглашать неаккредитованные организации или частные лица, принимая во внимание их компетентность, знания и опыт, на совещания Ассамблеи и ее вспомогательных органов в конкретных целях в соответствии с существующими правилами процедуры.

25. Организаторы других совещаний ЮНЕП могут приглашать неаккредитованные заинтересованные стороны, с учетом их компетенции, знаний и опыта, принимать участие в работе групп или тематических обсуждениях по актуальным темам, в случае необходимости.

*a. Консультации с бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ее вспомогательных органов*

26. **[Бюро Ассамблей и ее вспомогательных органов могут проводить неофициальные консультации с представителями аккредитованных заинтересованных сторон по представляющим взаимный интерес конкретным вопросам, связанным с процессами Ассамблеи.] (Предложение Председателя)**

*b. Финансирование*

27. Финансирование на нужды участия заинтересованных сторон учитывается в программе работы и бюджете ЮНЕП. ЮНЕП стремится к мобилизации достаточного объема финансирования, в том числе за счет внебюджетных ресурсов, для поддержки участия заинтересованных сторон, особенно из развивающихся стран.

28. Государствам-членам предлагается предоставить финансовые ресурсы или предпринять другие инициативы для поддержки участия заинтересованных сторон, особенно из развивающихся стран, в соответствующих процессах.