



Distr.: General
11 April 2014



联合国环境规划署
联合国环境大会

Chinese
Original: English

联合国环境规划署

联合国环境大会

第一届会议

2014年6月23-27日，内罗毕

临时议程*项目5和6

政策问题

跟进和执行各次联合国首脑会议的成果，特别是联合国可持续发展大会、
以及与联合国环境大会有关的各次主要政府间会议的成果

理事会第27/2号决定的执行情况

关于第27/2号决定执行情况的报告：各区域部长级环境论坛的贡献

执行主任的报告

摘要

本报告介绍了关于联合国环境规划署（环境署）理事会第27/2号决定第15段执行情况的资料，该段强调了由环境署担任其秘书处的各个区域部长级环境论坛的重要性，并邀请这些论坛酌情为环境署理事机构的工作做出贡献。报告概括介绍了环境署与各区域部长级论坛的接触情况以及这些论坛对联合国环境大会做出的贡献。

* UNEP/EA.1/1。

一. 背景

1. 本报告系根据环境署理事会第 27/2 号决定编写，该决定的目的是要执行联合国可持续发展大会成果文件《我们希望的未来》第 88 段所载规定，特别是在该决定的第 15 段，理事会在该段中强调了由环境署担任其秘书处的各个区域部长级环境论坛的重要性，并邀请这些论坛酌情为环境署理事机构的工作做出贡献。报告介绍了自 2013 年 2 月理事会/全球部长级环境论坛第二十七届会议（全体成员均参加会议的第一次）以来该决定的执行进展情况。

2. 由于当前面临的很多环境挑战并不局限于国家边界以内，故它们需要各成员国在包括区域和次区域在内的不同级别采取集体行动。联合国可持续发展大会成果文件《我们希望的未来》中明确承认了在区域和次区域一级实现可持续发展的重要性。

3. 各区域部长级环境论坛在有关可持续发展的环境方面的共识建设和决策以及支持在区域和全球环境议程之间建立联系方面发挥了极其重要的作用。这些论坛还为促使成员国注意各种国家、区域、区域间和全球环境挑战和优先事项以及注意它们与可持续发展之间的联系提供了宝贵机会。它们讨论并审查了不断出现的各种问题，并且找到了南南及三方合作的机会。从本质上讲，这些论坛为成员国准备和形成其各自区域内的共同立场起到了平台的作用，例如，2015 年后的联合国发展议程、可持续发展目标以及将环境可持续性纳入这些区域和次区域。

4. 将在环境可持续性纳入区域和次区域的战略方针包括与环境以外部门建立伙伴关系以及在联合国系统内采取协调一致的行动以期在联合国环境大会取得的成果做出贡献。为此，这些论坛审议并就可持续消费和生产、小岛屿发展中国家可持续发展以及化学品和废物等即将在第一届环境大会期间予以讨论的主要环境和可持续发展问题达成了共识。拉丁美洲和加勒比环境部长论坛第十九届会议就是这种活动的一个典范。

5. 这些论坛的成果鼓舞了环境署为规划其未来工作方案及中期战略做出的努力，为这些进程提供了自下而上的参与机会，并且确保所有区域的优先事项都能在后续行动和执行方面得到处理和优先考虑。因此，在 2012-2013 两年期内，环境署与各区域和次区域部长级论坛的接触紧紧围绕其工作方案中的环境治理次级方案，特别是其预期成绩(a)的产出 6：“通过区域部长级和其他政府间论坛和协商，支持就环境和发展问题进行有效政策交流”；以及其预期成绩(c)的产出 4：“进一步建立和加强区域和次区域的体制安排，以处理跨界环境问题”。在此背景下，环境署为这些论坛会议提供了必不可少的秘书处服务以及财政和技术支助，并且还还为召集这些会议提供了便利。另外，在编制 2014-2017 年中期战略过程中，对相关区域论坛所表达的区域环境优先事项进行分析成为将区域优先事项纳入环境署需要遵循的总体战略方向的主要方式之一。

6. 这些优先事项在设计《中期战略》和随后制定《2014-2015 年工作方案》过程中得到考虑，并且已被纳入相关次级方案。旨在加强环境署与各区域论坛之间接触的专项产出也被纳入进来，例如，正如次级方案 4 环境治理之下预期成绩(c)的产出 3 所陈述：“支持通过区域和次区域部长级及其他政府间和多方利益攸关方论坛和机制，就环境和发展议题进行有效的政策交流和政治对

话”，以及在预期成绩(a)的产出 6 所涉及的主要内容：共有自然资源和跨界环境问题的体制安排。

7. 正如《我们希望的将来》第 88(g)段所呼吁的那样，加强环境署的区域存在（包括设立次区域办事处）将会进一步加强环境署与各区域和次区域部长级论坛及其他区域机构的接触，包括通过共享循证环境信息和提高对不断出现的重点环境问题的认识，提高对这些问题认识不仅能够有助于联合国环境大会及其他相关论坛对这些问题进行审议。南南合作和三方合作等方式以及共享各区域学到的经验教训和良好做法将会成为这一进程的重要组成部分。

8. 目前，环境署担任以下部长级环境论坛的秘书处：非洲部长级环境会议；卫生与环境战略联盟；亚洲及太平洋次区域环境政策对话；东南亚和东亚国家环境和卫生问题区域论坛；以及拉丁美洲和加勒比环境部长论坛。环境署酌情为这些论坛及其监测机制（闭会期间会议）提供行政和后勤支助；以帮助一些成员国出席会议、支付咨询费以及提供其他形式支助的方式提供财政支助。环境署还为非洲部长级环境会议信托基金、拉丁美洲和加勒比环境部长论坛环境培训网络信托基金等一些区域论坛的信托基金提供财务管理。另外，它还对这些论坛提供技术和实质性支持，并且准备相关背景资料以便使这些论坛能够审议并做出知情决定。另外，环境署还与西亚和阿拉伯国家联盟经济及社会委员会一起，共同成为阿拉伯国家环境部长理事会联合秘书处的组成部分。

二. 环境署为其担任秘书处的各区域论坛的工作进展情况

A. 非洲

9. 非洲部长级环境会议（AMCEN）成立于 1985 年，宗旨是就非洲区域的环境问题提供指导意见和指示。环境署通过其非洲区域办事处担任非洲部长级环境会议秘书处，并且在荒漠化、气候变化、绿色经济、法律和制度、化学品管理、可持续消费和生产以及在形成非洲在全球环境议程上共同立场等不同领域为非洲提供支助。在本次报告期内，环境署支持非洲部长级环境会议形成对非洲国家如何能够参与联合国环境大会并为其做出贡献的共同理解。在 2013 年 10 月哈博罗内举行的非洲部长级环境会议第五届特别会议期间，非洲部长级环境会议通过了一项决定，呼吁加强一致性，并且加强各成员国驻亚的斯亚贝巴、日内瓦、内罗毕和纽约外交使团之间在可持续发展问题上的接触。它授权环境署常驻代表委员会非洲小组编写并宣传非洲与环境大会接触的共同战略。该决定还呼吁非洲各国确保并推动所有特别是来自发展中国家的相关利益攸关方、主要团体以及私营部门积极参与，在适当考虑其政府间性质的情况下，利用其他机构和进程的最佳做法和方式，以期在环境大会的工作中实现更广泛的磋商、有效参与和透明度。

10. 环境署还支持非洲部长级环境会议制定区域旗舰方案（分为五个专题领域，即：绿色经济、可持续消费和生产、综合环境评估、能源和可持续土地管理，除此之外，还包括相关的交叉领域），作为促进非洲有效执行联合国可持续发展大会成果的一种手段。确定这些旗舰方案的依据是联合国可持续发展大会的成果文件。迄今为止，各旗舰方案的各自概念说明草案已经编写完成，并且为各区域旗舰方案编写了一份区域旗舰框架文件草案。在其第五届特别会议

上，非洲部长级环境会议通过了一项决定，呼吁在非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）规划和协调局内设立一个指导委员会，为全面一致制定和执行各区域旗舰方案提供指导。作为该指导委员会的一员，环境署将继续支持各区域旗舰方案所有方案文件的编写及其后续执行工作。

11. 卫生与环境战略联盟是作为 2008 年在利伯维尔举行的第一次非洲卫生与环境部际会议的一个后续行动而设立的，在这次会议上，各国卫生和环境部长通过了《利伯维尔非洲卫生与环境宣言》，旨在推动实施必要的政策、体制和投资变革，以期减少环境对卫生的威胁。环境署和世界卫生组织（世卫组织）为卫生与环境战略联盟提供秘书处服务。为了确保有效执行《利伯维尔宣言》，各国强调需要相关和最新信息。为此，环境署与世卫组织及其他合作伙伴一起合作，编写了《非洲环境展望》系列中的第三次报告(AEO-3)，该报告主要侧重于介绍卫生与环境之间的相互联系。该报告于 2013 年 10 月 17 日在非洲部长级环境会议第五届特别会议期间发布。它介绍了旨在应对各种卫生和环境挑战的各种政策，并且着重强调了这两个部门之间加强协作可能产生的机会和协同增效。

B. 亚洲及太平洋

12. 次区域环境政策对话是由环境署牵头负责对中亚、东北亚、南亚和南太平洋各区域对全球环境问题的意见进行仔细审查的一项倡议，目的是形成亚洲及太平洋区域对这些问题的统一观点。通过亚洲及太平洋区域办事处，环境署担任次区域环境政策对话的秘书处，涵盖所有次区域。次区域环境政策对话为讨论各种全球问题以及为联合国环境大会、多边环境协定以及 2015 年后的联合国发展议程等全球活动做出区域贡献以及向环境署亚洲及太平洋区域方案提供咨询和政策指导提供一个论坛。

13. 在本次报告期内，环境署与柬埔寨环境部共同举办了次区域环境政策对话第十次会议，该会议于 2013 年 9 月 19 日在金边举行。来自亚洲及太平洋区域四个次区域（东北亚、南亚、东南亚和太平洋）的各国部长、政府间组织、杰出人士、民间社会领袖和联合国代表出席了这次会议。环境署为这次会议编写了多份背景文件，并且作了相关介绍。会议讨论了本区域不断出现的各种环境问题，并且构思了关于按照 2015 年后的发展议程和可持续发展目标加强环境治理区域应对、推广绿色经济和关于可持续消费和生产的 10 年方案框架、以及执行环境署工作方案和落实联合国可持续发展大会各项成果的各项战略。

14. 东南亚和东亚国家环境和卫生问题部长级区域论坛是一个跨部门政治倡议，汇集了来自东南亚国家联盟（东盟）各成员国以及中国、日本、蒙古和大韩民国环境及卫生部门的国家决策者。由世卫组织和环境署联合秘书处提供服务。第三次环境与卫生部长级区域论坛于 2013 年 9 月 9 日和 10 日在吉隆坡举行。这次会议由马来西亚政府主办，并由该国总理宣布开幕，来自东南亚各国环境和卫生部的与会人员以及来自其他相关国际组织的代表们参加了这次会议。会议通过了《吉隆坡宣言》，除其他外，各国政府在该宣言中承诺制定一项环境和卫生能力建设方案，以期加强跨界合作，并且加强国家环境和卫生行动计划。

C. 欧洲

15. 2013年4月，由前泛欧生物与景观多样性战略演变而来的泛欧生物多样性平台请求环境署为其提供秘书处服务。该平台预期将在2014年正式形成，并将支持执行环境署理事会第27/2号决定第14和第15段以及第SS.XII/3号决定的第1和第2段。泛欧生物多样性平台将在各多边环境协定缔约方大会各次会议、生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台、生态系统和生物多样性经济学、政府间气候变化专门委员会、绿色经济倡议和《关于环境与发展的里约宣言》的原则10（关于加强环境法）等主要国际倡议中发挥加强区域声音的作用。该平台将有助于在区域内传播有关全球决策和倡议如何同整个大陆关联起来的定制信息。对于所有优先事项、目标和行动而言，最终目标是帮助建设各国应对环境退化、促进可持续利用自然资源以及将环境因素纳入包括水、农业、自然保护和森林管理在内主要部门决策的能力。该平台还将发挥加强环境信息和治理以期促进向更绿色经济过渡的职能，包括通过更可持续的消费和生产方式。

D. 拉丁美洲和加勒比

16. 拉丁美洲和加勒比环境部长论坛是该区域关于环境政策和对策问题最具代表性和存在时间最长的政治聚会，系由该区域各国环境部长于1985年创立。通过拉丁美洲和加勒比区域办事处环境署为该论坛提供秘书处服务。在本次报告期内，环境署为2013年4月2日和3日在基多举行的该论坛闭会期间会议提供了支助。论坛讨论了包括如何加强该论坛在内可持续发展的新治理行动方案，并在联合国可持续发展大会发起的各项进程框架内审查了拉丁美洲和加勒比的可持续发展倡议。拉丁美洲和加勒比环境部长论坛第十九届会议于2014年3月11日至14日在墨西哥洛斯卡波斯举行。在这次会议上，论坛就联合国环境大会第一届会议、联合国可持续发展大会所达成各项协议的落实、2015年以后的联合国发展议程、可持续发展目标以及在气候变化、生物多样性及化学品和废物方面开展合作问题举行了部长级对话。其成果是《洛斯卡波斯宣言》，证实了该部长论坛在确定和查明联合国环境大会会议筹备工作的区域优先事项方面极其重要的作用。论坛还重申了加强环境署区域和次区域办事处的重要性。

17. 环境署还为该部长论坛设立的工作组和网络的各次会议提供了支助，即：拉丁美洲和加勒比可持续发展倡议指标工作组；大气污染专家区域网；环境培训网；以及区域可持续消费和生产政府专家理事会。这些工作组和网络在本年度内举行会议的目的是通过提出各种提案、建议和行动计划以供各国部长核准的方式为论坛进程做出贡献。区域政府间空气污染专家网于2013年10月28日至30日在墨西哥城举行会议。根据2012年2月在基多举行的拉丁美洲和加勒比环境部长论坛第十八次会议的任务规定，拉丁美洲和加勒比区域关于在空气污染领域开展合作的政府间行动计划草案将提交论坛会议以供审议和可能予以通过。

E. 西亚

18. 阿拉伯国家环境部长理事会是负责维护阿拉伯国家在所有关于环境和可持续发展问题上开展协调与合作的区域机制，并且是阿拉伯国家联盟的一部分。

环境署为该理事会及其方案制定部门以及阿拉伯区域环境与发展联合委员会提供支助，在该联合委员会中，环境署通过西亚区域办事处，与西亚经济及社会委员会以及阿拉伯国家联盟一起成为联合秘书处的组成部分。在此期间，环境署为有关落实联合国可持续发展大会各项成果以及 2015 年后的联合国发展议程的讨论以及可能为补充制定可持续发展目标的区域倡议提供了支助。2014 年，环境署与西亚经济及社会委员会以及阿拉伯国家联盟一起，为拟于 2014 年 7 月举行的高级别政治论坛的区域筹备工作提供了支助。

三. 环境署不提供秘书处服务但仍然提供支助的区域论坛

19. 虽然本报告集中介绍环境署为其提供秘书处服务的论坛，但也有其他区域和次区域环境论坛得到了环境署同样重要的支助，这些论坛也宣传了环境署工作方案以及环境署理事机构的议程，并且为其做出了贡献。

20. 在非洲，环境署为非洲部长级水事理事会提供支助，为供应、使用和管理水资源以便用于促进可持续社会和经济发展以及维护非洲生态系统提供政治领导、政策指示和宣传，并且为非洲能源部长会议提供支助，环境署为其会议提供了技术支助和专业知识。

21. 在中亚，环境署帮助国家间可持续发展委员会协调和管理中亚各国在环境和可持续发展方面开展区域合作，并且履行中亚各国在跨界环境公约之下的义务。

22. 在亚洲及太平洋，环境署正在协助联合国亚洲及太平洋经济及社会委员会评估环境状况、制定有关行动计划以应对重要全球论坛制定的各种规则以及综合各种区域观点、优先事项和前瞻性议程。亚洲及太平洋经济及社会委员会为环境与发展部长级会议提供秘书处服务。它为东南亚区域环境合作联盟提供技术和政策支持，并且正在协助南亚合作环境署为保护、管理和加强南亚环境提供支助。环境署也为设在阿皮亚的太平洋区域环境署秘书处提供支助。太平洋区域环境署是其解决包括气候变化、生物多样性和生态系统管理、废物管理和污染控制以及环境监测和治理在内次区域重点环境问题的主要合作伙伴。

23. 在欧洲，环境署也与欧洲经济委员会提供的“欧洲环境”进程秘书处密切合作。“欧洲环境”进程是唯一一个泛欧部长级环境论坛，为各利益攸关方提供一个用于讨论、决定及加入有关解决环境优先事项的共同努力以及提高经济竞争力和加强社会稳定的高级平台。环境署提供技术建议、背景文件和专家咨询，特别是为制定各种议程。环境署还为欧洲环境和卫生进程提供技术建议。欧洲环境和卫生进程为降低环境威胁的不利健康影响、监督各国部长在侧重于儿童健康和福利的政策和行动以及在其他交叉问题方面所做承诺的执行情况确定了明确的目标。

24. 在海湾地区，环境署为海湾合作理事会环境倡议提供支助，促进开展各种次区域活动，并且提供技术和能力建设支助。

25. 在拉丁美洲和加勒比，环境署为以下机构提供相关背景信息和技术援助：中美洲环境与发展委员会；南方共同市场（南共市）环境部长论坛及其负责环境问题的第六技术分组；加勒比共同体（加共体）贸易与经济发展理事会努力解决环境与可持续性问题的第六技术分组；伊比利亚-美洲部长论坛及其气候变化办事处网络；以及中美洲环境可持续性战略部长理事会。环境署还为岛屿发展中国家区域论

坛评估《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的执行情况以及筹备第三届小岛屿发展中国家问题国际会议提供专家咨询意见。

四. 加强各区域论坛对联合国环境大会的贡献

26. 各区域和次区域部长级论坛成为全球环境可持续性治理工作的一个极其重要组成部分，其在促进共识和加强行动方面的贡献将会为联合国环境大会增加重要价值，其方式包括促进制定其届会议程和落实其各项决定和决议。这一目标可以通过以下各种方式来实现：

(a) 各区域部长级环境论坛不仅要在区域及以下级别阐述环境可持续性问题发挥重要作用，而且还要在影响国际行动、促进形成对有效和均衡实施三个方面可持续发展极其重要的一致法律和体制框架以及全面对策方面发挥重要作用；

(b) 不同区域的各国环境部长可以宣布并证实各区域论坛已在确定和查明区域环境优先事项以及制定能够让全球环境大聚会（联合国环境大会）注意到的战略和区域环境议程方面成为极其重要的政治和政策对话平台；

(c) 在环境署秘书处及其加强区域办事处的专家协助下，各区域论坛能够根据联合国环境大会调整其会议日程和议程，以便实现协同增效和加强全球与区域环境议程之间联系的机会。各区域论坛可将联合国环境大会议程上的议题列入其审议范围，以便向环境大会提供经过综合的区域信息，并且也可将环境大会先前各项决定的区域执行情况纳入其讨论范围。因此，可以授权各区域论坛监测和讨论联合国环境大会所通过各项决定的执行进展情况，并向环境大会进行汇报，包括所学到的经验教训和良好做法。

六. 结论

27. 作为各区域环境论坛的秘书处，环境署打算继续为各论坛努力提供支助，使其能够努力为执行 2015 年后的联合国发展议程形成一个共同立场以及通过各种战略和执行措施和工具将环境可持续性纳入区域和次区域议程提供一个平台，包括采用与环境以外的所有部门建立伙伴关系以及联合国系统内协调行动的办法。按照联合国可持续发展大会成果文件《我们希望的未来》的要求，各区域论坛将继续为环境署制定总体战略方向做出贡献，并将尤其为中期战略及后续工作方案的制定建言献策，这一点对加强环境署各区域和次区域办事处尤其重要。