



Distr.: General
12 April 2014



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Russian
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Первая сессия**

Найроби, 23-27 июня 2014 года

Пункты 5 и 6 предварительной повестки дня*

Вопросы политики

Последующие меры по итогам саммитов Организации Объединенных Наций, в частности Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, и основных межправительственных совещаний, имеющих отношение к Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и реализация этих итогов

Осуществление решения 27/2 Совета управляющих

Политика Программы Организации Объединенных Наций в отношении доступа к информации

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение пункта 17 решения 27/2 Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и содержит новые сведения об учреждении политики в отношении доступа к информации.

* UNEP/EA.1/1.

1. Принимая во внимание мандат Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), для ЮНЕП крайне важно обеспечивать наиболее широкое распространение информации, касающейся ее работы или создаваемой в рамках программы ее работы, или доступ к ней, с тем чтобы эта информация, становясь достоянием адресной аудитории или широкой общественности, могла являться катализатором для достижения целей ЮНЕП.
2. С учетом этого ЮНЕП с момента своего создания занимается изданием и распространением широкого спектра публикаций и докладов, включая доклады о своей деятельности, доклады о состоянии окружающей среды, доклады о конкретных научных оценках и данных, технические и учебные материалы. Официальные документы, подготовленные для совещаний ее руководящего органа и процессов, установленных руководящим органом (например, межправительственных комитетов для ведения переговоров по подготовке глобальных природоохранных конвенций), и по их результатам, также доступны для субъектов, участвующих в этих процессах, и для общественности. Более того, ряд подразделений секретариата ЮНЕП, в частности, через должностных лиц, ответственных за конкретные программные области, предоставляют информацию и консультации в ответ на конкретные запросы должностных лиц правительств, должностных лиц из других организаций и граждан, включая технических экспертов и исследователей.
3. До 1990-х годов распространение докладов, публикаций и официальных документов главным образом осуществлялось в печатном виде. Однако значительный прогресс, достигнутый в сфере информационных технологий, особенно в последнее десятилетие, позволил более оперативным и экономичным образом доводить информацию до гораздо более широкой аудитории, используя электронные средства. Для потенциальных пользователей доступ к информации резко расширился, в частности, благодаря увеличению в глобальных масштабах доступа в Интернет, при этом продолжают расширяться возможности для обмена информацией в качестве источника знаний и ориентира при принятии обоснованных решений.
4. Помимо программного распространения информации в соответствии со своим мандатом, ЮНЕП предоставляет общественности доступ к информации, тем самым обеспечивая транспарентность, подотчетность и открытость в вопросах руководства и внося вклад в управление своей деятельностью при выполнении своих обязанностей. В контексте активизации вовлечения заинтересованных сторон ЮНЕП соответствующая информация будет предоставляться заинтересованным сторонам и широкой общественности, в связи с чем необходимо документально оформить давно соблюдаемые на практике принципы и процедуры, которыми в ЮНЕП регулируется доступ к информации.
5. В этой связи в пункте 17 своего решения 27/2 Совет управляющих постановил добиться большей открытости и гласности в своей работе и просил Директора-исполнителя ЮНЕП разработать и закрепить в письменном виде политику, регламентирующую доступ к информации.
6. Следует отметить, что аналогичная политика была разработана другими организациями, в том числе:
 - a) политика раскрытия информации Программы развития Организации Объединенных Наций;
 - b) политика раскрытия информации Детского фонда Организации Объединенных Наций;
 - c) политика в отношении доступа к архивным материалам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;
 - d) правила Всемирного банка в отношении доступа к информации.
7. В Секретариате Организации Объединенных Наций имеются примеры обращения с определенной информацией и доступа к ней; таковыми являются бюллетени Генерального секретаря по вопросам конфиденциальности, секретности информации и обращения с ней (ST/SGB/2007/6), о документах и архивах Комиссии Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям (ST/SGB/2009/12) и о международных уголовных трибуналах: конфиденциальность, секретность, использование информации и доступ к ней (ST/SGB/2012/3).
8. Директором-исполнителем будет учреждена политика в отношении доступа к информации в соответствии с решением Совета управляющих 27/2, которая будет реализована секретариатом ЮНЕП под руководством Директора-исполнителя.

9. Политикой ЮНЕП в отношении доступа к информации будет предусматриваться следующее:

- a) программное заявление и обязательство, что, в качестве общего принципа, ЮНЕП предоставляет доступ к любой информации, имеющейся в ее распоряжении, за исключением любой закрытой информации, как это предусмотрено положениями политики;
- b) доступ к информации, главным образом, будет обеспечиваться через веб-сайт ЮНЕП;
- c) в качестве практического примера той информации, которая будет предоставляться, в политике будет содержаться неполный перечень информации, которая обычно доводится до сведения общественности, например, ежегодные доклады, окончательные варианты докладов об оценке состояния окружающей среды, публикации и документы для общего распространения, программы работы и бюджет ЮНЕП, проекты и официальные документы для руководящих органов;
- d) в политике будет содержаться четкий перечень исключений для тех видов информации, которые предназначены для ограниченного пользования или носят конфиденциальный характер, например, информация, направляемая третьим сторонам и получаемая от них на условиях конфиденциальности; информация, разглашение которой может поставить под угрозу безопасность человека, нарушить его или ее права или же нарушить неприкосновенность его или ее частной жизни; сведения, разглашение которых может поставить под угрозу безопасность государств-членов; сведения, на которые распространяется правовой иммунитет; внутренние документы, включая электронную почту и проекты документов;
- e) процедуры обращения с информацией, касающейся государств-членов или других субъектов;
- f) в исключительных и чрезвычайных обстоятельствах ЮНЕП может быть обязана раскрывать определенную информацию, на которую в обычных обстоятельствах распространяются исключения, или ограничивать доступ к определенной информации, которая в обычных обстоятельствах подлежит раскрытию, в частности, в связи с вопросами безопасности или чрезвычайными ситуациями, такими как защита жизни отдельных сотрудников или членов их семей перед лицом неминуемой угрозы для их безопасности или предотвращение экологических катастроф в результате неминуемых и непредвиденных опасностей;
- g) порядок обращения за информацией, которая не размещена на веб-сайте ЮНЕП, будет изложен в политике, как и порядок обжалования отказа раскрыть информацию, которая не размещена на веб-сайте ЮНЕП;
- h) организационные механизмы в рамках секретариата ЮНЕП для контроля осуществления политики.

10. Предполагается, что в начале июня 2014 года Директором-исполнителем будет учреждена временная политика в отношении доступа к информации, которая будет пересмотрена в течение одного года на основе опыта ее применения, и что после этого будет учреждена политика в ее окончательной редакции. В переходный период будут проводиться консультации с государствами-членами и соответствующими заинтересованными сторонами для выяснения их мнений по поводу временной политики.

11. После ее учреждения временная политика в отношении доступа к информации будет доведена до Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП в качестве информационного документа.