



Distr.: General
11 April 2014



联合国环境规划署
联合国环境大会

Chinese
Original: English

联合国环境规划署
联合国环境大会
第一届会议
2014年6月23-27日，内罗毕
临时议程*项目5
政策问题

理事机构往届会议通过决定的执行情况

理事会关于国际生态系统水质指南的第 27/3 号决定

执行主任的报告

摘要

在 2013 年 2 月举行的第二十七届会议上，联合国环境规划署理事会/全球部长级环境论坛认识到有必要制订国际水质指南，供各国政府自愿采用，以期维护和改善生态系统的状况，维持生态系统提供的各项服务，为影响到生态系统的水污染和水质管理奠定可行的基础，并用以支持决策。

为此，理事会在第 27/3 号决定中请执行主任与各国政府及其他利益攸关方合作，考虑到现有资料，制订国际生态系统水质指南；鼓励各国政府、科研机构、联合国机构及其他相关组织积极参与制订水质指南；请各国政府和其他方面为制订国际水质指南提供技术和财政支持；并请执行主任向联合国环境大会汇报第 27/3 号决定的执行情况。

本报告提供了详细资料，介绍理事会第 27/3 号决定的执行情况。

* UNEP/EA.1/1。

一. 概述

A. 考虑到现有资料，制订国际生态系统水质指南（第 27/3 号决定执行部分第 1 段）

1. 联合国环境规划署（环境署）获得联合国大学环境与人类安全研究所提供的服务，后者为制订国际生态系统水质指南开展了必要的初步深入科学研究，并编制了指南初稿。环境与人类安全研究所设立了一个起草小组，向全球水系统项目的多位科学家以及联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）水教育学院等实体征求意见和援助。起草小组广泛审查文献，分析现有资料，以期为确定概念方法提供依据。可行的参数和指标已提交多个论坛审议和讨论。

2. 环境署在联合国水机制（联合国全系统机制，旨在协调统筹联合国系统相关机构和方案与水有关的各项活动）框架内，正在逐步开展如下两项补充倡议，以推动指南的制订工作：

(a) 正在收集、分析和汇编全球、区域、国家及集水区域层面现有的新型水质指南，形成全球水质指南简编，这项工作得到国际水协会的支持，各国政府和其他众多利益攸关方提供了意见。这份简编将为制订水质指南提供依据，提供与现有指南有关的资料，包括已经通过和正在使用的方法、参数、指标和临界值等相关资料。

(b) 正在编写第二份世界水质评估报告，这项工作得到亥姆霍兹环境研究中心的支持，依据的是环境署全球环境监测系统/水方案、联合国粮食及农业组织（粮农组织）农业与水信息系统数据库等多个数据库，以及各国政府、区域机构和其他利益攸关方的意见。评估将呈现出全球水质状况，重点突出保护或恢复水质的政策选项，使得水系能够继续提供服务，例如粮食生产和向社会供水。评估将提出参数、指标和可能的临界值等相关信息，供各方在制订指南时考虑。

3. 环境署近日完成的一项报告有可能进一步促进指南的制订工作。环境署的一项倡议——生态系统和生物多样性经济学——与欧洲环境政策研究所合作编制了《水和湿地生态系统和生物多样性经济学报告》，该报告列出了水质调查面临的重大挑战，例如，缺乏统一的标准方法（难以在地方、国家或国际层面进行比较）以及缺乏充足的适当数据或指标。报告得出结论认为，在很多情况下，决策者已然不了解湿地的价值，加剧了湿地的持续退化。湿地在水循环中起到关键作用，对于水质管理具有至关重要的意义。

4. 上述各项倡议的中期交付品已提交给一系列重要的区域和国际会议，开展同行审议，这些会议包括：全球水系统项目会议，“人类时代的水资源：科学和治理面临的挑战”（德国波恩，2013年5月21日至24日）；2013年斯德哥尔摩世界水周（斯德哥尔摩，2013年9月1日至6日）；布达佩斯水问题峰会（布达佩斯，2013年10月8日至11日）；以及，第三届国际水协会发展大会暨展览会（内罗毕，2013年10月14日至17日）。这些会议的与会者为制订指南提出了广泛的意见和建议。

5. 2013年11月26日，环境署常驻代表委员会听取了指南制订工作进展情况简报。收到的建议要求秘书处就指南的概念方法深入开展工作，澄清指南的范围和制订过程，包括供资问题，并考虑加强联合国水机制、教科文组织水教育学院和关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约（拉姆萨尔公约）秘书处的参

与。委员会注意到制订指南的工作范围，以及秘书处正在开展流程，以期设立一个咨询小组，提供起草指南所需的信息、数据和经验，审查指南草案，并且在制订指南期间向秘书处提供咨询意见。

6. 根据初步研究和分析，同时考虑到在各类磋商论坛上提出的意见和建议，编写了第一份关于制订指南的临时进展情况报告。这份报告提出一个概念方法、多个指标和参数，可供成员国用于制订适应本国地理和社会条件的具体标准，同时考虑到地方知识。报告包含附带说明的指南初步草案目录。在这个制订阶段，拟定的指南将着重关注地表水生态系统及其与地下水和沿海地区的相互关联，随后的阶段将更加详细地阐述这一点。正在向各国政府和重要的利益攸关方分发第一份关于制订指南的临时进展情况报告，后者包括环境署—丹麦水文所水和环境中心、多边环境协定以及联合国实体，邀请各方发表评论意见。这份报告连同这些意见，将作为继续制订指南的依据。

B. 各国政府、科研机构、联合国机构及其他相关组织积极参与制订生态系统水质指南（第 27/3 号决定执行部分第 2 段）

7. 环境署正在设立一个咨询小组，成员包括高级决策者和技术专家，负责就制订指南问题向秘书处提供指导和咨询意见。到 2014 年 1 月 31 日的截止日期，有 30 多个国家的政府积极响应秘书处的邀请，提出咨询小组成员的候选人提名。将请咨询小组审查第一份关于制订指南的临时进展情况报告及其产出，并发表评论意见。

8. 环境署正在加强与其他联合国实体、相关多边环境协定和组织的协作。环境署与教科文组织之间的一项谅解备忘录已进入最终定稿阶段，其中明确强调双方在制订指南方面的合作。联合国水机制近日决定，世界卫生组织（世卫组织）将与环境署以及联合国人类住区规划署（人居署）共同担任联合国水机制废水管理工作队的主席，环境署与世卫组织的合作由此得到加强。请拉姆萨尔公约秘书处为制订指南建言献策，并就第一份临时进展情况报告发表评论。来自发展中国家和发达国家的众多机构以及联合国实体（包括教科文组织水教育学院）的技术专家参与了起草小组的工作，支持联合国大学环境与人类安全研究所的分析工作。

9. 环境署是联合国水机制水质问题专题重点领域的主席，正在利用这一地位向联合国水机制成员宣传指南制订工作的进展情况，并寻求各成员的意见和参与。通过国际水协会等专业网络组织的参与，以及在多个论坛上提交临时进展情况报告，让私营部门和其他利益攸关方了解情况并参与进来。

10. 2013 年 2 月通过第 27/3 号决定以来，“环境署 Live”网络平台的开发工作取得显著进展。这个平台为简化数据管理和数据获取提供了独特的机会，将成为成员国和利益攸关方分享环境相关信息的重要平台，包括水质问题。平台旨在成为指南制订工作中现有资料的重要来源。

C. 各国政府及其他方为制订国际生态系统水质指南提供技术和财政支持(第 27/3 号决定执行部分第 3 段)

11. 环境署通过信函和电子邮件交流,促进各国政府和机构参与双边讨论,获取现有的生态系统指南信息以及各国水系统中关于用水和水质的数据,分别用于汇编全球水质指南简编和第二次世界水质评估报告。在这方面得到了积极的响应。

12. 已经要求各国政府和机构为制订指南争取财政支持,特别是针对将于 2015 年举行的区域和全球磋商进程。正在与多国政府及相关合作伙伴进行后续讨论。

D. 向联合国环境大会汇报第 27/3 号决定的执行情况(第 27/3 号决定执行部分第 4 段)

13. 指南草案预计将于 2014 年 12 月完成,随后将于 2015 年接受广泛的区域和国际审议及磋商。国际生态系统水质指南草案终稿预计将提交联合国环境大会第二届会议。

14. 在环境署网站(<http://www.unep.org/esm/WaterEcosystems.aspx>)上可以查阅所有中期交付品,包括第一份关于制订指南的临时进展情况报告。即将开展的活动等更多内容也将公布在这个网站上。

二. 成就

15. 制订指南的活动迄今取得的成就包括:50 多个发展中国家和发达国家的政府提名政策和技术专家候选人,以推动指南的制订工作,由此表明国际社会进一步了解和认识到有必要制订这项指南;与联合国实体以及来自发展中国家和发达国家的其他个人和实体(水协会、大学、知名专家等)建立了重要的伙伴关系,以支持指南制订过程。

16. 此外,第一份临时进展情况报告总结了广泛的文献查阅工作取得的结果;为指南拟定的概念框架经过广泛的同行审议,其中包含清晰的制订流程;以及,在确定指南的提纲方面取得显著进展。
