



Distr.: General  
12 April 2014



联合国环境规划署  
联合国环境大会

Chinese  
Original: English

联合国环境规划署

联合国环境大会

第一届会议

2014年6月23-27日，内罗毕

临时议程\*项目5

政策问题

理事机构往届会议通过的各项决定的执行情况

理事会关于包括环境管理小组在内的整个联合国系统内部协调的第27/5号决定

执行主任的报告

摘要

根据理事会关于包括环境管理小组在内的整个联合国系统内部协调的第27/5号决定，本文件载有环境管理小组，包括其具体问题小组和技术小组的工作进展情况报告。

本报告介绍了环境管理小组在以下方面开展的活动和取得的成就：增强环境活动方案规划的一致性；将环境问题纳入各项工作的主流；以及提高联合国系统各项政策、方案和管理做法的可持续性。报告列述了环境小组的战略办法，并概要介绍了该小组高级官员在其第十九次会议上批准的今后工作方向。

\* UNEP/EA.1/1。

## 一、 2012-2013 年环境管理小组的产出和进展情况摘要

1. 根据理事会第 27/5 号决定，本报告阐述了环境管理小组，包括其具体问题小组和技术小组的工作进展，环境管理小组的成员已经审查了这一进展。在开展工作时，环境管理小组通过小组主席——联合国环境规划署（环境署）执行主任，继续与联合国系统行政首长协调委员会及其附属机构密切合作，确保环境问题进入联合国系统最高层面的协调和管理工作，促进进一步的后续措施和执行工作。环境管理小组在 2012-2013 年取得的成就和产出概述如下：

(a) 编写了联合国全系统摸底调查工具，其中包括联合国系统各实体的关键职能、工具、指标和决策，以支持在 2013 年 10 月提交给生物多样性公约科学、技术和工艺咨询附属机构的《2011-2020 年生物多样性战略计划》。这项调查工具已转交给公约秘书处，以纳入《公约》信息交换机制，促进进一步的使用和维护。目前正就如下问题开展磋商：全系统为《爱知生物多样性目标》中期审查做出的贡献；以及，如何支持将这些目标纳入国家级战略和规划工具，例如联合国发展援助框架（联发援框架）；

(b) 制订了联合国全系统旱地协调行动行动计划，并提交给 2013 年 9 月在温得和克举行的联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约缔约方会议第十一届会议。向《公约》提交了这项行动计划，以便于与相关的联合国实体和其他合作伙伴在部分试点区域采取后续执行措施；

(c) 编写了联合国全系统现有绿色经济工具包和方法盘点目录，其中包括方便成员国和其他利益攸关方使用的选项。正就加强联合国绿色经济相关活动的协调进行磋商，包括采取绿色经济行动伙伴关系等举措；

(d) 建立了有广泛联合国实体参与的关于化学品和废物健全管理的问题管理小组，以提高联合国系统对于化学品管理的重视程度，并为制订可持续发展目标做出机构间协调统一的贡献。问题管理小组与组织间健全管理化学品方案（化学品方案）开展合作，旨在推动将化学品管理问题纳入更广泛的经济和社会政策，促进联合国实体为各国努力实现 2020 年目标提供更加有效的支持；

(e) 继续开展在联合国系统内促进环境和社会可持续性的协商进程，包括编写临时指南，协助联合国实体试点和执行相关框架。正在开展进一步协商，评估可持续性措施在法律、体制和管理方面对联合国实体的影响、联合国各机构在跟进和执行框架方面的作用以及知识共享机制、能力建设机制和向相关论坛报告可持续问题的机制；

(f) 继续与联合国实体开展磋商，并通过环境署的“可持续联合国”举措为它们提供技术支持，以加强这些实体的设施和业务的环境管理。其中包括编写《迈向气候中和的联合国》报告第五版，报告载有 2012 年联合国 64 个实体的温室气体排放数据和减排工作个案研究。2013 年，在系统减排办法方面取得良好进展。继环境管理小组提出建议之后，行政首长理事会及其管理问题高级别委员会致力于采取渐进和自愿的方式，制订并执行环境可持续管理举措，努力在加强业务的可持续性方面取得可衡量的进展，并把重点放在设施管理和采购方面；

(g) 根据经济合作与发展组织（经合组织）等组织积累的国际经验，在自愿参与、同行相互信任和非约束性建议的基础上，启动了同行审议进程，审查联合国实体的环境概况和管理程序。这项进程的第一步是对世界气候组织、联合国工业发展组织和环境署的环境管理情况开展试点评估，并交流经验教训。对这些机构的同行审议最终报告将于 2014 年 9 月完成。同行审议机制有望在提高透明度、加强问责、增强一致性和连贯性以及提高可信度和示范性方面为联合国系统带来多重显著益处。此外，这一进程还有望（在实现指定的环境、社会和经济可持续性目标方面）提高实效，提升资源利用效率。

## 二、背景

2. 在第 27/5 号决定中，理事会第一届普遍会议赞赏在环境管理小组高级官员第十八次会议的指导下编制的、由执行主任提交的进展报告，包括该小组为支持执行联合国可持续发展大会成果文件《我们希望的未来》<sup>1</sup>所做的战略考虑，并赞赏该小组为 2015 年后发展议程做出的贡献；

3. 理事会鼓励环境管理小组与联合国系统行政首长协调理事会及其附属机构密切合作，继续促进联合国系统内环境活动方案规划的一致性，并请执行主任以环境管理小组主席的身份提交一份进展报告，向联合国环境规划署理事机构的下一届会议介绍小组的工作；

4. 本进展报告可以协助联合国环境大会作为主管全球环境问题的牵头机构履行职责，确定全球环境议程，推动联合国系统内部一致落实可持续发展的环境层面，以及发挥全球环境问题权威倡导者的作用。此外，本报告还有助于环境大会审议联合国可持续发展大会（里约+20）的后续活动，特别是加强环境署在联合国系统内的发言权，增加其履行协调任务的能力。<sup>2</sup>

5. 2013 年 9 月 19 日召开了环境管理小组高级官员第十九次会议，环境署执行主任兼环境管理小组主席阿希姆·施泰纳先生和联合国开发计划署（开发署）协理署长丽贝卡·格林斯潘女士担任共同会议主席。共同主席欢迎联合国贸易和发展会议（贸发会议）新任秘书长穆希萨·基图伊先生以及环境署纽约办事处和环境管理小组秘书处新任主任埃利奥特·哈里斯先生。他们赞赏理事会/全球部长级环境论坛第一届普遍会议提供的指导，并请小组主席继续向联合国环境大会提交小组工作进展报告。第十九次会议的文献见环境管理小组网站（[www.unemg.org](http://www.unemg.org)）。

## 三、环境管理小组高级官员关于小组支持执行可持续发展议程的今后工作的战略意见

6. 在第十九次会议上，环境管理小组的高级官员审议了小组 2013 年工作进展报告，并批准了 2014-2015 年工作计划。在这样做时，高级官员就小组今后的工作提出以下战略意见：

<sup>1</sup> 大会第 66/288 号决议，附件。

<sup>2</sup> 同上，第 88 (c) 段。

(a) 环境管理小组拥有广泛的环境专门知识，可使许多组织受益。环境管理小组的工作注重解决问题，有时间限制，这是一个优势，有助于灵活应对需要协调处理的新问题；

(b) 环境管理小组作为联合国全系统的环境事务协调机构，拥有巨大潜力，与里约+20 的后续进程有着莫大关系，支持 2015 年后发展议程，推进可持续性的环境层面；

(c) 环境管理小组的一项重要作用应是确保多边环境协定参与制订和执行 2015 年后发展议程。在将可持续发展的环境支柱纳入联合国全系统主流工作方面，环境管理小组也可以起到重要作用。此外，小组应致力于提供战略决策指导，促进科学与政策的进一步交融，从而支持可持续发展问题高级别政治论坛；

(d) 里约+20 的成果被确认为业务方向指南，环境管理小组的成员应利用这一机会，考虑如何确定可以从协调方法中受益的新的环境问题和课题。需要建立机制，以便以集体方式及时确定各项专题，协助环境管理小组进一步向外拓展，及时满足新的需求；

(e) 忆及联合国会员国的政府、主管当局、公共和私营机构、私营部门和民间社会、媒体和公民是环境管理小组所开展行动的最终受益者，突出强调了在环境管理小组内部解决新问题时考虑到国家意见和需求的重要性。应更加重视有步骤地扩大各项举措的规模，促进符合从上而下的方法、并得到其支持的自下而上的工作方法；

7. 高级官员还审议了环境管理小组今后重点关注的两个新问题——化学品健全管理战略方法以及可持续发展背景下的环境筹资或供资盘点。他们商定，依据咨询化学品方案之后提出的拟议职权范围，就化学品健全管理问题成立一个问题管理小组。关于环境筹资或筹资问题，高级官员注意到，可持续发展融资政府间专家委员会正在盘点可持续发展融资。高级官员同意等待盘点结果，并在下一次会议上再次审议这个问题。

#### 四、 加强联合国系统内环境活动方案规划的一致性，包括主流化问题

##### A. 生物多样性问题管理小组

8. 环境管理小组的报告《推进生物多样性议程：联合国全系统的贡献》公布之后，生物多样性公约缔约方大会第十一届会议于 2012 年 10 月 8 日至 19 日在印度的海德拉巴举行，<sup>3</sup> 会议突出强调了环境管理小组的生物多样性问题管理小组为将《爱知生物多样性目标》纳入联合国全系统的主流工作所做的贡献，欢迎小组提交进展报告，介绍联合国系统为《2011-2020 年生物多样性战略计划》做出的贡献，还请小组继续促进其成员开展合作，支持执行《战略计划》，并向缔约方大会第十二届会议提交进展报告，以供审议。在 2013 年 2 月召开的第一届普遍会议上，环境署理事会在第 27/5 号决定中请环境管理小组继续促进其成员合作，支持执行《战略计划》。

9. 在挪威的特隆赫姆举办第七届特隆赫姆生物多样性会议期间，生物多样性问题管理小组于 2013 年 5 月 30 日举行了第八次会议。《生物多样性公约》和联

<sup>3</sup> 关于与其他公约、国际组织和倡议开展合作的第 XI/6 号决定。

联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）作为第八次会议的共同主席。问题管理小组欢迎《生物多样性公约》编写的《生物多样性战略计划和爱知生物多样性目标对于可持续发展目标的重要性》报告，指出这份报告是一个良好的起点，有助于制订可持续发展目标和 2015 年后发展框架。问题管理小组的成员同意通过其实体协调人，在提交给联合国 2015 年后发展议程工作队的协调文件中突出强调《生物多样性战略计划》和《爱知生物多样性目标》。问题管理小组还审议了生物多样性在线规划工具，其中载有联合国实体的重要职能、工具、指标和决定等信息，以支持《爱知生物多样性目标》的各项目标。在生物多样性公约执行秘书提出建议之后，问题管理小组的成员表示有意在一个或多个爱知生物多样性目标方面发挥带头或促进作用。

10. 在第十九次会议上，环境管理小组的高级官员强调在国家层面采取行动的重要性，并同意生物多样性问题管理小组应协助各方将《爱知生物多样性目标》纳入国家层面的战略和规划工具，例如联发援框架，从而在支持落实这些目标方面起到作用。他们商定将问题管理小组的任期延长一年，向科学、技术和工艺咨询附属机构第十七次会议提交生物多样性在线规划工具，将这项工具移交给《生物多样性公约》以便于今后的维护工作，并向成员国和其他利益攸关方开放这项工具。高级官员商定酌情推动国家生物多样性战略和行动计划论坛，以促进审查和执行国家生物多样性战略和行动计划。高级官员还商定促进《爱知生物多样性目标》的中期审查进程，包括提供指标和数据，特别是与这些目标在国家层面的执行情况有关的数据。将向即将于 2014 年 10 月举行的生物多样性公约缔约方大会第十二届会议提交进展报告，介绍问题管理小组的工作成果。

## B. 土地问题管理小组

11. 土地问题管理小组成立于 2009 年，旨在促进执行《联合国防治荒漠化公约》10 年期战略计划。小组编写了环境管理小组的报告《全球旱地：联合国全系统应对措施》，报告已提交 2011 年 10 月在大韩民国的昌原举行的防治荒漠化公约缔约方会议第十届会议。环境管理小组的高级官员在第十八次会议上延长了土地问题管理小组的任务授权，土地问题管理小组因此得以编写全球旱地报告执行情况行动计划，供防治荒漠化公约缔约方会议第十一届会议审议。

12. 在第 27/5 号决定中，环境署理事会鼓励环境管理小组继续支持旱地议程，并编写联合国全系统旱地行动计划。向防治荒漠化公约审查和执行委员会第十一届会议提交了行动计划概念说明；<sup>4</sup> 在防治荒漠化公约审查和执行委员会第十一届会议期间，问题管理小组于 2013 年 4 月 17 日在德国波恩举行了第四次会议，讨论了行动计划的纲要。旱地协调行动最终行动计划已提交环境管理小组高级官员、防治荒漠化公约审查和执行委员会第十二届会议以及防治荒漠化公约缔约方会议第十一届会议审议。

13. 行动计划的重点是在国家行动计划中确定旱地的具体目标区域（在这些区域，可通过地方、国家和国际机制之间的有效协作，在减少退化土地方面取得可衡量、有时限和可对比的具体成果），从而落实全球旱地报告提出的建议。

<sup>4</sup> ICCD/CRIC(11)/INF.5 号文件载有提交给防治荒漠化公约审查和执行委员会的概念说明。

将在各个地理区域的旱地选取少数几个具体目标区域样本，对框架进行测试，目的是：

- (a) 在协调的国家行动计划的范围内，确定具有地域代表性的旱地具体目标区域样本，并明确相关利益攸关方；
- (b) 为行动计划的起步阶段初步选定一系列具体目标区域；
- (c) 确定有时限的具体目标，对扭转土地退化的情况进行量化。

14. 在第十九次会议上，高级官员批准了这项行动计划；由于土地问题管理小组已经完成了任务，高级官员决定结束土地问题管理小组的工作，将行动计划提交防治荒漠化公约缔约方会议第十一届会议。

### C. 绿色经济问题管理小组

15. 2011年12月公布了环境管理小组关于包容性绿色经济的机构间报告，《努力实现平衡和包容性的绿色经济：联合国全系统视角》，这是联合国系统为里约+20做出的重大贡献，是40个联合国实体共同努力的成果。报告促进各方就包容性绿色经济方法和向绿色经济过渡所需的重要措施达成共识。报告还评估了联合国系统如何向有意发展包容性绿色经济的国家提供协调一致的技术建议和能力建设服务。

16. 为支持和协调关于绿色经济的里约+20成果文件的执行工作，特别是其中第66段，环境管理小组高级官员在2012年9月召开的第十八次会议上将这个问题管理小组的任期延长一年，以便开展以下两项任务：

(a) 盘点联合国全系统现有的网络平台和绿色经济资源，包括工具包、最佳做法、经验教训、分析评价和评估方法，并就如何将资源编目以及如何通过适当的平台公开这些资源以便更好地为成员国服务提出建议；

(b) 就如何更好地协调关于包容性绿色经济的联合国工作以及如何将其更好地纳入联合国系统提出备选方案。

17. 在执行第一项任务时，绿色经济问题管理小组编写了一份联合国包容性绿色经济相关知识产品盘点报告，概要介绍了现有的知识产品，并将其内容编目。这份非规范性报告就资源的利用、各种工具包的应用、解决特定问题时遵循的步骤和使用的工具等问题，为不同层次和不同部门的利益攸关方提供了指导。报告还探讨了执行方式以及包容性绿色经济的衡量方法。

18. 可能采取的第二个步骤是将这份盘点报告纳入现有适当的包容性绿色经济信息获取平台。这种平台将包含资源库编目，并不断跟踪和更新不同的知识产品，以便于各国政府和发展从业者更容易获取这些产品。

19. 在落实高级官员分配的第二项任务时，绿色经济问题管理小组认为有必要在全球、区域、国家和机构层面开展协调。可以根据国家活动（联合国驻地协调员的协调作用至关重要）、方法指导（绿色增长知识平台和绿色经济行动伙伴关系力求协调工作的领域）和全球政策信息宣传（迄今为止由问题管理小组通过环境管理小组进行协调）来区分协调工作。在这方面，也有必要思考如何通过行政首长理事会的参与，将包容性绿色经济方法融入联合国系统的主流。

20. 在第十九次会议上，高级官员再次延长了绿色经济问题管理小组的任期，以便最终完成盘点报告，确定关于如何最好地维护已收集信息的备选方案。高级官员还决定，问题管理小组应编写一份报告，介绍扩大联合国全系统对包容性绿色经济工作的支持的机构备选方案，供高级官员在下一次会议上审议。

#### **D. 新的化学品和废物健全管理问题管理小组**

21. 在第十九次会议上，高级官员审议了关于联合国系统一致支持各国实现化学品健全管理和建立问题管理小组来处理这一问题的议题文件。高级官员一致认为，在联合国系统所有相关组织，包括在除化学品方案之外的相关实体中，提高化学品健全管理问题的地位具有重要意义。高级官员同意与化学品方案密切协商，确定问题管理小组的职权范围。问题管理小组于 2014 年 2 月 7 日正式成立，并于 2014 年 2 月 14 日举行了第一次会议。会议批准了小组的职权范围和工作模式。作为第一项任务，问题管理小组同意采取统筹一致的方式来协调、巩固和提出一系列由联合国广大实体商定的化学品健全管理共同目标和指标，为成员国审议可持续发展目标做出贡献。问题管理小组的其他任务包括：根据有助于实现《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》2020 年化学品目标的活动和举措，对于联合国系统的各机构、基金和方案进行摸底调查；分析联合国系统各机构、基金和方案的专业知识可以从哪些方面以及其如何支持各国实现 2020 年化学品目标；以及，在有助于实现 2020 年目标的行动和举措方面，就联合国系统各机构、基金和方案之间如何实现更多的协同增效作用提出建议。问题管理小组的审议成果将作为联合国全系统的投入，促进初步定于 2015 年底举行的国际化学品管理大会第四届会议及其他相关论坛的筹备工作。问题管理小组将在 2014 年 9 月召开的第二十次会议上向高级官员报告进展情况。

### **五、增强联合国系统政策、管理做法和业务的可持续性**

#### **A. 关于促进联合国系统环境和社会可持续性框架的磋商**

22. 2009 年启动了联合国系统环境和社会可持续性磋商进程，探讨可行的全系统环境和社会可持续性问题的应对方法的备选办法，以防止和减少联合国业务在无意中对社会和环境造成的影响，寻找提高资源利用效率的相关机遇。在 2011 年召开的第十七次会议上，高级官员核准了《促进联合国系统环境和社会可持续性框架》报告，并连同秘书长撰写的序言，一并于 2012 年提交给里约+20 进程以及行政首长协调会。

23. 这项可持续性框架旨在确保所有联合国实体最低程度的切实参与，同时促进各实体采取切合自身情况的适当方式实现可持续性。框架提出了：(a) 共同的愿景、理念和目标；(b) 联合国各实体在政策、方案和管理层面应采取的具体行动，以吸收环境和社会可持续措施；以及 (c) 全系统应采取的集体行动，例如支持和知识共享职能、最低要求和集中报告结构。

24. 在 2013 年 6 月 3 日至 5 日举行的务虚会上，参与磋商进程的与会者讨论了联合国全系统和具体实体执行这一框架的方法问题；交流了经验教训；分享了在执行过程中面临的挑战；以及，确定了在整个联合国系统执行可持续性框架的后续备选方案。

25. 在第十九次会议上，高级官员延长了磋商进程的时间，以最终拟订临时指导草案，协助各实体执行框架。高级官员还请环境管理小组主席向其他联合国机构间实体提供一份备选方案文件，介绍与可持续性框架后续工作有关的全系统问题，供后者发表意见和评论。

## **B. 环境可持续性管理问题管理小组**

26. 2007 年，联合国行政首长理事会批准了环境管理小组提出的气候中和战略，以期减少联合国的气候足迹。此后，环境管理小组与环境署合作，支持联合国系统执行这项战略。成员国要求将可持续发展考虑因素纳入联合国设施和业务管理，<sup>5</sup> 为此，环境管理小组在环境署“可持续联合国”举措和环境可持续性管理问题管理小组的支持下，将活动重点放在以下方面：

(a) 做出关于环境管理系统的全系统决定；以及

(b) 制订可行的重大框架，通过减排战略和环境管理系统为联合国各实体提供指导。

27. 环境可持续性管理问题管理小组 2013 年的主要工作重点包括：

(a) 联合国气候中和：

(一) 2013 年 6 月 21 日，公布了联合国系统第四份共同温室气体清单，《迈向气候中和的联合国：联合国系统的气候足迹和为减少气候足迹付出的努力》。报告载有 2011 年 63 个联合国实体的温室气体排放清单，并介绍了这些实体在 2012 年的减排努力；

(二) 问题管理小组的成员在编写减排战略方面继续取得进展：13 个联合国实体的减排战略获得高级管理层的批准，5 个组织实现了气候中和，另有 5 个组织采取具体步骤落实环境管理系统；

(三) 环境署、联合国项目事务厅、国际劳工组织及其国际培训中心共同开发的在线培训课程“采购促进世界更美好：联合国系统可持续采购指南”已经上线，可以为符合可持续消费和生产模式 10 年期方案框架的可持续公共采购奠定坚实的基础。2013 年，继续开展联合国的“绿动联合国”运动。运动网站的月均访问量超过 13,000 次，拥有联合国全系统 250 多项关于重大环境措施的最佳做法；

(b) 关于环境可持续性管理的机构间讨论：

(一) 环境署一直领导着联合国其他机构间组织开展的可持续性管理讨论。环境署代表环境管理小组，向 2013 年 3 月 7 日和 8 日举行的管理问题高级别委员会春季届会提交了由环境署和联合国世界粮食计划署（粮食署）共同编写的《联合国环境管理系统企划案》。相关讨论促成管理问题高级别委员会和行政首长理

<sup>5</sup> 大会第 66/288 号决议，附件，以及第 67/226 号决议，第 15 段。



事会做出决定，通过执行环境管理系统在设施和业务的环境绩效方面取得可衡量的进展；

- (二) 根据这些重要的决定，环境管理小组高级官员在第十九次会议上商定，通过环境署，每年向管理问题高级别委员会报告全系统在发展环境可持续性管理方面取得的进展。高级官员还商定，可以采用“可持续联合国”举措和问题管理小组为环境管理小组和管理问题高级别委员会制订的一系列重大目标的进展情况，体现出为增进联合国业务的环境可持续性取得的可衡量的进展，而不必借助具体的环境指标。最后，他们承诺，根据温室气体清单报告工作取得的经验，合作开发共同报告制度，以协助各实体采用一致方式来衡量和报告环境绩效。

### C. 联合国系统环境概况同行审议

28. 2011年，环境管理小组制订了成员环境概况同行审议方法，2013至2014年为试点阶段，联合国工业发展组织（工发组织）与世界气象组织（气象组织）和环境署一样，自愿代表设立在维也纳国际中心的联合国各实体开展试点工作。试点阶段着重关注各处设施和业务的共同环境管理，巩固众多国际组织积累的同行审议经验。

29. 建立了同行审议机构，在专家组和环境管理小组拟订报告的基础上开展同行审议。选定的主题涉及多项共同环境管理问题：建筑物、设施和空中旅行的温室气体排放（在审查中通常合格），另外从废物管理、信息和通信技术、绿色环保会议、水管理、提高工作人员的认识、参与和培训等主题中选择两个主题。接受审查的每个实体分别选出已经取得成绩的主题以及与需要取得进展的领域相关的主题。审查范围差别很大。

30. 2014年1月28日和29日，在日内瓦召开了同行审议机构的第一次会议。会议由气象组织主办，18个联合国实体参加了会议。环境署和粮食署共同担任会议主席，与会者审议了气象组织和工发组织的同行审议报告。最终同行审议报告，包括环境署的同行审议报告，将提交给将于2014年9月举行的环境管理小组高级官员第二十次会议。