



Distr.: General  
12 April 2014



## 联合国环境规划署 联合国环境大会

Chinese  
Original: English

### 联合国环境规划署

### 联合国环境大会

### 第一届会议

2014年6月23-27日，内罗毕

临时议程\*项目5(a)

政策问题：环境状况

### 环境状况

持续审查全球环境状况的支持结构和进程，包括环境署实况进展

### 执行主任的报告

#### 内容摘要

联合国可持续发展大会成果文件《我们希望的未来》为推进可持续发展三个维度的整合所需的关键行动提供了战略指导。本报告回顾了联合国环境规划署（环境署）在这些行动上所取得的进展。作为对理事会第27/11号决定的响应，本报告总结了环境署知识管理平台和环境署实况开发的近期进展，提出了编制全球环境展望系列的下一本，即第六期《全球环境展望》的分阶段方法的建议。报告还回顾了各项不同评估进程、平台和网络的现状，包括全球可持续发展报告、联合国世界海洋评估、生物多样性和生态服务政府间科学-政策平台、地球之眼网络、气候变化脆弱性、影响和适应研究方案（PROVIA）和全球环境监测系统/水方案（GEMS/Water）。有关这些举措的更多详细信息请参见各项相关的资料性文件。

\* UNEP/EA.1/1。

## 一、 背景

1. 评估进程是支持环境署开展持续审查全球环境状况这一核心使命的基础。但是，他们必须由可信的科学、机构网络、伙伴关系和多方利益相关方的协调机制予以加强，这些措施可提供一些支持功能，如促进数据流、推动环境信息的获取和共享。总的来说，这些结构和功能为从全球到地方的各个层面的决策提供支持，并为技术支持和能力建设设置优先级。

2. 2012 年联合国可持续发展大会成果文件，《我们希望的未来》，重申了信息获取和数据共享的重要性，以及全球环境展望为决策汇集信息和评估提供支持的重要作用。<sup>1</sup>此外，有关传播和共享基于证据的环境信息以及提高公众对关键和新出现环境问题意识的需求在成果文件第 88 (e) 段突出显示。技术支持和能力建设的重要性在第 88 (f) 段中加以强调。

3. 《我们希望的未来》中有 5 段与需要促进和加强科学政策接口相关（第 48, 76 (g), 85 (k), 88 (d) 和 276 段），并在第 88 (d) 段号召环境署采取行动。针对这一要求，为加强科学政策接口，执行主任的报告（UNEP/EA.1/2/Add.1）涵盖了环境署采取的行动和存在的关键差距。

4. 《全球环境展望》进程在加强科学政策接口中的作用还在第 88 (d) 段中有所体现。自 1997 年以来，环境署已发布了五份全球环境展望系列报告。这些报告遵循 2-5 年的周期发布，其产生的过程昂贵、缓慢且复杂，从而带来报告在保持连续性方面的困难。通过将全球性服务与区域、国家和地方数据相结合，基于网络平台开发的环境署实况为一种采取更动态的方法提供了可能，这可用来确定关键和新出现的环境问题，并支持对全球、区域和地方环境状况开展综合评估和政策分析。因此，全球环境展望系列第六期报告的生产将采用分阶段方法。尽管全球环境展望遵循 5 年的周期，联合国环境大会的成立为全球环境展望报告的生产过程和周期指导提供了良机，以保证其高频率和定期的更新。本报告介绍了应用于生产第六期《全球环境展望》报告的方法论概要。

5. 根据理事会第 25/2, 26/2 和 27/11 号决定，环境署通过与广泛的合作伙伴开展合作开发了基于网络的知识管理平台，即环境署实况，通过推进环境信息的获取和使用以支持环境署开展持续审查全球环境状况这一核心使命。<sup>2</sup>本报告对自环境署理事会第二十七届会议以来环境署实况的开发所取得的进展进行了更新。

6. 《我们希望的未来》第 85 (k) 段中指出在高级别论坛框架下加强科学政策接口，其职责之一是通过分散信息的汇集和评估进行审议以加强科学政策接口，包括以基于现有评估的全球可持续发展报告的形式。环境署为计划中的全球可持续发展展望报告提供支持的设想也在本文件中列出。

1 在其中第 88 (d) 段中，成员国要求一个加强和升级的环境署在现行国际文书、评估报告、专题小组和信息网络(包括《全球环境展望》)的基础上，推动科学与政策的牢固衔接，将其作为旨在为支持知情决策而汇总信息和评估资料的一个进程。

2 在其第 25/2 号决定中，理事会请执行主任进一步阐述由“环境署实况”框架支持的专题优先领域目标评估移徙要求，并以此在 2011 年理事会第二十六届会议上做出报告。在第 26/2 号决定中，除了其他方面，理事会请环境署根据联合国向 2012 年理事会第十二届特别会议提交试验性“环境署实况”平台概念验证阶段材料，包括一个互动的网络应用程序，具备支持数据管理的能力，能够提供最近的历史性近乎实时数据和关于一定环境主题的指标；在第 27/11 号决定中，理事会请执行主任在 2014-2015 年两年期期间执行“环境署实况”下一阶段的工作，将其作为一个公开平台继续与供全球、区域和国家各级开展环境评估和数据分享的相关环境信息系统保持一致。

7. 目前，一些平行的评估进程，平台和网络举措正在进行，这些与环境署实况互为补充，本报告对上述进程进行简要介绍，有关更详细的信息报告见以下资料性文件：

- (a) 关于地球之眼网络活动的秘书处说明（见 UNEP/EA.1/INF/11）；
- (b) 关于气候变化脆弱性、影响和适应研究方案(PROVIA)的秘书处说明(PROVIA)（见 UNEP/EA.1/INF/12）；
- (c) 关于全球环境监测系统/水方案的秘书处说明：现状报告和未来展望(见 UNEP/EA.1/INF/13)；
- (d) 关于提高未来评估进程程序建议的秘书处说明（见 UNEP/EA.1/INF/14）。

## 二、环境署实况

8. 环境署实况<sup>3</sup>是为了支持联合国环境大会开展持续审查全球环境状况而设计的。它作为该组织的知识管理平台，利用与区域、国家和地方数据相结合的全球服务确定关键和新出现的环境问题，并支持开展有关全球、区域和地方环境状况的综合评估和政策分析。它提供数据可视化、绘图和比较工具，使用户能够整合数据，创建地图，发布并跟踪其调查成果的有效利用。

9. 环境署实况的核心原则包括：第一，开放数据访问渠道，这些数据来源广泛包括政府，研究项目，民间团体，实践社区和传统知识；第二，数据收集后用于多种用途的分享；第三，可靠的数据和信息源管理；第四，归档并跟踪数据和信息的使用情况；第五，公众可通过多种方式获得数据和信息。

10. 环境署实况实施方案的基础是基于伙伴关系和网络为政策分析和评估提供支持。环境署与国家及联合国系统内外的重要合作伙伴共同合作，开展能力建设，促成数据和信息获取，并形成全球、区域和国家的环境状况概貌。环境署实况正在发展成为一个全联合国系统的用于跟踪联合国环境相关活动、全球项目和投资有效性的工具。

11. 环境署实况将为国家和地区提供全球数据监测、报告和核实的支持，简化与环境署成员国、区域组织和多边环境协定的对话过程。环境署实况将提供在线国家报告工具包，以帮助政府快速方便地收集、分析和发布环境信息。

12. 环境署将在每个区域每两年举办一次区域用户会议，推动数据共享、知识建构和评估进程，支持技术开发和能力建设并促进环境优先级设置。

13. 2014年1月16日，在日内瓦举行的地球观测组织第十次全体会议上对环境署实况平台进行了技术发布。目前该平台包含来自统计司和环境署环境数据资源管理器的国家和全球统计数据；源自联合国和其他来源的图表和地图；环境署资源如出版物和生态系统与生物多样性经济学（TEEB）活动链接；有关多边环境协定的联合国信息入口（InforMEA）和环境署项目信息。

14. 它还突出了数个值得特别关注的领域，包括北极地区，空气质量-健康-气候变化关系，包括与实时数据和相关资源的链接。环境署实况平台的第一阶段将包括对以下主题的展示，如海洋、气候预测分析、区域海、森林观察及跟踪世界热点地区的环境变化。

---

3 参见网站：[www.unep.org/uneplive](http://www.unep.org/uneplive)。

15. “我的环境署实况”页面包括为访问底图提供入口，允许用户添加他们自己的数据和创建图表，这些数据和图表可以保存和发布。
16. 在平台的第一阶段，各国将有机会存储和发布数据，并决定哪些数据可以通过环境署实况获得。三或四个国家将作为试点进行测试。在这个阶段，环境署将通过环境署区域办公室联系各国，以确保相关和最新的信息和数据可以在平台上获得。目标是到 2014-2015 年底使所有联合国环境大会成员国积极参与环境署实况平台。

### 三、政府间和多方利益相关方进程、平台和网络

17. 评估进程是支持环境署开展持续审查全球环境状况这一核心使命的基础。本节提供了一些目前正在开发的进程、平台和网络的现状报告。

#### A. 多方利益相关方评估进程

18. 多方利益相关方评估进程的目的是通过确保听取主要参与方所关注的某个特定问题的观点，并通过对话整合各个阶段意见最终达成一致意见，从而促进更好的决策。这个过程认为每个参与方对于决策都应贡献其有效的观点、相关的知识和经验，利益相关方在评估过程中更有主人翁意识。评估的核心特征包括合法性、政策相关性、显著性和可信性，为确保科学可信性的最高水平，透明和严格的同行评审很有必要。

#### 1. 第六期《全球环境展望》（GEO-6）：进程和产生要素

19. 按照理事会第 27/11 号决定，秘书处正在推进一项设计，该设计将把环境署实况的最新进展、环境署工作计划和预算、更广泛地利用国家及次区域和区域数据、研究和评估、地球观测组织新全球环境数据集的可获取性，及使 GEO-6 成为一个政府间和多方利益相关方进程的要求都考虑在内。
20. GEO-6 将对全球环境状况和趋势进行报告，对国际商定目标的进展情况进行陈述，对新出现的问题进行分析，并包括相关政策分析的案例。该报告将借鉴主要全球评估报告成果，包括小岛屿发展中国家（GEO-SIDS）的环境评估；全球性别和环境展望报告进程；全球生物多样性展望系列第四份报告；全球废物管理展望文件；全球化学品展望报告；政府间气候变化专门委员会（IPCC），生物多样性和生态服务政府间科学-政策平台和国际资源委员会（IRP）的评估。
21. GEO-6 将使用分阶段方法来开发。第一阶段涉及各国在环境署实况发布国家数据的许诺，包括发展环境信息报告的能力；第二阶段包括建立一个全球性的政府间和多方利益相关方协商机制，就 GEO-6 的目标，范围和程序及咨询机构和专家的提名达成一致；第三阶段将由基于六个环境署区域的每个区域的政府间多方利益相关方进程产生的区域评估组成；第四阶段涉及的是由一个独立的专家科学咨询小组监督产生的全球报告和由高级别政府间组织和利益相关方群体为决策者编写的政府间谈判摘要。上述阶段的某些部分将并行运行，以确保 GEO-6 的关键结论能及时地提交给联合国环境大会第二届会议，供会议考虑通过。
22. 四个关键阶段的建议进程和产生要素在下文表 1 中列出。

表 1  
GEO-6 产生阶段

日期	活动(2014, 2015, 2016 诸年)
<b>阶段 1 各国在环境署实况中的许诺</b>	
2014 年 1 月前	部署国家报告工具包并利用环境署实况开展能力建设—与环境署合作的各部门支持开放数据信息获取渠道, 创建指标、开展评估并通过环境署实况发布。
<b>阶段 2 协商、提名和顾问机构</b>	
2014 年 4-9 月	<p>由各国政府和利益相关方提名成立独立的科学咨询小组, 其作用是指导评估过程, 以确保全球报告的科学可信性和数据质量。</p> <p>由各国政府和利益相关方对所有相关领域的专家进行提名(如作者、数据分析、评审), 编制区域评估和全球报告。</p> <p>由各国政府和利益相关方提名成立高级别政府间和利益相关方集团; 该集团将为决策者准备摘要, 以确保政策的相关性。</p>
2014 年 9 月	<p>全球政府间和多方利益相关方协商</p> <p>就 GEO-6 的范围、设计、目标达成一致意见。</p> <p>包括各国政府、主要团体和利益相关方、联合国各机构、基金和方案。</p>
<b>阶段 3 区域协商和 GEO 区域评估的产生</b>	
2014-2015	<p>区域环境信息网络会议, 为全球环境展望评估和环境署实况数据和分析平台进行能力建设。</p> <p>暂定日期 —拉丁美洲和加勒比(2014 年); 西亚(2014 年); 亚洲和太平洋地区(2015 年); 非洲(2015 年); 东欧, 高加索和中亚(2015 年); 北美(2015 年); 与相关环境信息和观测网络重要会议一致。</p> <p>区域评估的准备工作包括状态、趋势、前景、新出现的问题和实现国际商定目标的进展情况。根据相关区域部长级论坛商定的区域优先事项开展工作。</p>
<b>阶段 4 全球报告和决策者摘要的产生</b>	
2014 年 10 月-2015 年 9 月	<p>对于全球报告的专题投入来自于环境署工作和外部资源, 其中包括: 全球生物多样性展望; 全球性别和环境展望; 全球废物管理展望; 全球化学品展望; 政府间气候变化专门委员会(IPCC), 生物多样性和生态服务政府间科学-政策平台和国际资源委员会(IRP)的评估; 世界海洋评估; 保护区监测覆盖面积; 调整差距试点报告; 排放量差距; 世界水环境质量评价; 地区黑碳评估; 五大水系的全球跨界水域评估; 减少灾害风险全球评估报告。</p> <p>提名专家负责准备全球报告; 要素应包括:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 区域评估结论</li> <li>• 与决策者相关的综合环境评估</li> <li>• 国际商定目标完成进展分析</li> <li>• 新出现的主要环境问题</li> <li>• 数据、信息和评估的差距分析</li> <li>• 政策选项</li> </ul>
2015 年 9-12 月	<p>全球报告的政府间审议:</p> <p>由科学咨询小组负责指导全球报告编制过程, 确保其科学可信性和数据质量。各国政府和提名专家负责对全球报告进行同行评审。经同行评议过的主要结论应编入决策者摘要。</p>
2016 年 1 月	由高级别政府间和利益相关方集团召开会议准备一份基于主要全球结论的决策者摘要。
2016 年 3 月- 不限成员名额常驻代表委员会会议	提出 GEO-6 决策者摘要供讨论和谈判
2016 年 6-12 月	全球报告和相关产品的产生、翻译和宣传

23. 据估计生产 GEO-6 的成本为 700 万美元，其中 430 万美元预计将来自核心资金，270 万美元来自预算外资金。主要费用构成情况见以下表 2。

表 2

**GEO-6 预算**

(单位：美元)

活动 (2014, 2015, 2016 诸年)	费用
政府间和多方利益相关方磋商	450 000
科学咨询小组	150 000
高级别政府间和利益相关方集团	150 000
内容编制	1 000 000
六次区域网络会议	1 500 000
能力建设	750 000
各国通过环境署实况提交和发布数据流和指标	2 000 000
产生、翻译、推广和宣传	1 000 000
<b>合计</b>	<b>7 000 000</b>

24. 为了提高 GEO-6 的透明度、合法性和科学可信性，应通过政府间和多方利益相关方进程对包括区域评估、全球分析和报告在内的所有产出进行同行评审。尤其关于行政程序、参与者的选择、融合政府和同行评审等不同观点方面，秘书处将基于最佳实践制定出一套透明程序以支持区域和全球评估的产生。

25. 秘书处将从各国政府和相关利益攸关方寻求被提名的专家，组成负责编制决策者摘要高级别政府间和利益相关方集团，成立负责监督区域评估和全球报告准备工作的科学咨询小组。由于 GEO-6 将以主要受众为目标，因此将所有产出翻译成所有联合国官方语言至关重要。

**2. 全球可持续发展报告**

26. 《我们希望的未来》第 85 (k) 段中指出高级别论坛可以通过对分散信息的汇集和评估文件进行审议包括基于现有评估的全球可持续发展报告形式以加强科学政策接口。环境署将通过以下方式为全球报告的产出做出贡献：

- (a) 确保环境可持续性的完全整合；
- (b) 协助评审相关的现有评估和分散信息；
- (c) 通过环境署实况提供可信、相关、及时的数据；
- (d) 协助政策分析；
- (e) 调动优秀专家和机构协助起草文本并开展严格的同行评审；
- (f) 确保汇编全球可持续发展报告的专家可以使用全球环境展望报告的评估产品。

**3. 世界海洋评估**

27. 关于就海洋环境包括社会经济方面的状况做出全球报告和评估的常规进程，目前被称为世界海洋评估，是为了响应关于就海洋环境包括社会经济方面的状况做出全球报告和评估的常规进程的特设全体工作组的建议，并根据联合国大会第

65/37 号决议通过的实施方式正在开展。由秘书处（联合国海洋事务与海洋法总署）和成员国完成的第一个综合评估周期（2010-2014 年）中，环境署在以下领域为进程持续提供了技术和科学支持：

- (a) 交流：为供专家组和成员国使用的信息门户创建提供初步支持；
- (b) 评估：共享通过全球环境展望进程和发展综合评估获得的丰富知识；
- (c) 能力建设：通过区域海洋公约和行动计划的平台组织和推进区域研讨会为世界海洋评估成员国提供支持；
- (d) 资源调动：同潜在捐助国签约支持世界海洋评估。

28. 对于进程的第一个周期，已通过区域海洋公约和行动计划召开了六次区域研讨会，以确定在拉丁美洲和加勒比地区、东亚和太平洋地区、西印度洋地区，太平洋地区，欧洲和南大西洋地区的世界海洋评估能力建设需求。根据综合评估的开展情况和数据的可获取性，每个区域的能力建设需求都已确定。环境署正在协助各区域海洋公约和行动计划，使其海洋环境状况报告符合世界海洋评估框架，以加强区域和全球进程之间的协同作用。

29. 跨界水资源评估研究是由环境署协调并由全球环境基金资助的国际水域框架下项目，目前处于第二阶段（2013-2014 年）。认识到跨界水系的价值和一些水系持续退化以及管理分散的现状，跨界水资源评估研究旨在为确认并评价由人类活动、自然过程及其引起的依附人口数量对跨界水系造成的变化提供评估基线。它包括五个独立的、基于指标的评估（地下水，湖泊流域，河流流域，大型海洋生态系统和公海）以及相互间的联系，其中包括他们的社会经济和治理的相关功能。这些指标为对跨界水体各水系退化程度从低到高的生态状况、相关人口数量的脆弱性及多重压力下从最不脆弱到最脆弱因素进行分类提供科学依据。

#### 4. 世界水环境质量评估

30. 世界水环境质量评估<sup>4</sup>目标是双重的：第一，确认地表水中淡水水质面临的当前和未来问题，特别是在发展中国家；第二，评估解决水质污染的政策选择。该评估包括与环境署全球环境监测系统/水方案（GEMS/Water）共同努力扩展现有水质数据库以跟踪保护地表水的进展，并对政策措施评估进行测试和模型使用。该评估将分为两个阶段开展。第一阶段（2013 年 6 月 - 2015 年 5 月）将进行准备工作，包括利用现有数据和信息对目前全球淡水的水质情况进行预备评估。它将确定下一个评估阶段需要填补的数据和知识空白。第一阶段的评估目标是审查河流、湖泊和水库的水质状况，特别是在发展中国家，重点围绕公共卫生问题和淡水渔业的现状；确定已经受到严重水污染威胁的地区。评估第一阶段正由德国亥姆霍兹环境研究中心（UFZ）、德国卡塞尔大学环境系统研究中心和环境署在联合国水机制（联合国淡水和卫生相关事宜内部协调机制）框架下共同开展。

#### 5. 全球性别和环境展望

31. 环境署已召开了有关全球性别和环境展望专家范围讨论会，以支持项目文件的准备工作。在讨论会上，与会者讨论了在设计与规划评估中应考虑的目标、范围和进程。预计该评估将于 2016 年在联合国环境大会第二次会议上启动。

4 参见世界水环境质量评估主页：[www.ufz.de/index.php?en=32318](http://www.ufz.de/index.php?en=32318)。

## 6. 小岛屿发展中国家环境评估

32. 环境署通过利用环境署实况正在为三个小岛屿发展中国家地区的小岛屿发展中国家（GEO-SIDS）开展环境评估。环境署将把小岛屿发展中国家的数据补充进环境署实况中，围绕需求和解决方案并以电子书的格式为 GEO-SIDS 的评估做准备，正式评估将于 2014 年 9 月在阿皮亚召开的第三次小岛屿发展中国家国际会议启动。

## 7. 全球生物多样性展望

33. 全球生物多样性展望系列第四份报告（GBO - 4）将是对生物多样性 2011-2020 年战略计划实施情况和实现《生物多样性公约》爱知生物多样性目标相关进展的中期审查。它将利用《公约》及相关情景和建模产生的最新全球指标信息，描绘出最新趋势和未来可能发展轨迹的蓝图。它还将总结《公约》的第四和第五系列国家报告，以及全球资源评估高级别小组有关实施正同时开展的 2011-2020 年生物多样性战略计划的工作情况。这将解决如下问题：每个爱知目标实现的进展情况、对于 2020 年生物多样性和实现《公约》2050 年愿景的影响。它也将讨论 2015 年后的联合国发展议程和可持续发展目标的生物多样性相关性。

34. GBO-4 执行摘要和技术报告草案正在准备中，它们将在 2014 年 6 月召开附属科学技术咨询机构第十八次会议前提交给《生物多样性公约》缔约方进行审查。GBO-4 将于 2014 年 10 月在韩国召开的《生物多样性公约》缔约方大会第十二次会议正式推出。GBO-4 评估进程将在公约秘书处的协调下开展，报告将以国际科学家团队准备的底层技术报告为基础进行编制，由通过提名程序选定的 GBO-4 咨询小组为其提供指导。

## 8. 全球废物管理展望

35. 为了响应环境署理事会关于化学品和废物管理的第 27/12 号决定，环境署国际环境技术中心（IETC）和国际固体废物协会（ISWA）正在联合编制全球废物管理展望报告，这是一份集应对全球性挑战、发展趋势、金融模型和废弃物管理部门政策的权威参考文件。该文件将侧重于废物管理过程，把废物管理贯穿于整个可持续消费和生产过程中，防止和尽量减少废物和资源利用效率，并跟踪其与更广泛环境政策挑战之间的联系。它将为国家政策的制定特别是发展中国家提供全球性的分析和指导。它也将涵盖正在使用的废物管理政策和手段，包括制造商业案例、解决不活动的成本和评估双赢的经济论证。展望报告将通过多方利益相关方进程进行编制。

## B. 平台

### 1. 环境署实况

36. 作为环境署的知识管理平台，环境署实况已在上面的第 II 章节陈述。

### 2. 生物多样性和生态服务政府间科学政策平台

37. 生物多样性和生态服务政府间科学政策平台<sup>5</sup>建立于 2012 年 4 月，现有 115 个成员国。该平台是一个向联合国所有成员国开放的独立的政府间机构。环境署为该平台提供秘书处服务，秘书处设在德国波恩。

38. 平台于 2013 年 12 月 9-14 日在土耳其安塔利亚召开的第二次全体会议通过了许多关键决定，包括：

<sup>5</sup> 参见网站：[www.ipbes.net](http://www.ipbes.net)。

(a) 得到有力承诺实施的下一个五年工作计划，在 4350 万美元的总预算中，2540 万美元已得到许诺。工作计划包括能力建设、知识产出、评估和政策支持，平台概念框架也得到通过。

(b) 提名程序和多学科专家小组的选择，小组成员将在下一届全体会议选出，为期三年；

(c) 与环境署（UNEP）、联合国教科文组织（UNESCO）、联合国粮农组织（FAO）、联合国开发计划署（UNDP）建立合作伙伴关系，旨在为联合国四大机构和生物多样性和生态服务政府间科学政策平台在环境、科学与教育、粮食与农业、开发与能力建设领域提供协作框架；

(d) 平台财务规则，包括环境署将成立并管理平台信托基金的协议。

## C. 网络

### 1. 地球之眼

39. 如《我们希望的未来》第 76 (g) 段中所述，加强可持续发展制度框架的一个重要方面是推动和促进在可持续发展三个维度相关领域获取可信、相关、及时的数据。第 274 段强调了地球之眼网络和全球地球观测系统在开发环境监测系统的作用。地球之眼作为“网络中的网络”，建立于全球和区域利益相关方核心集团上，其仍是一个需要区域化的不断发展中的举措。

40. 2013 年 3 月 4-6 日参加都柏林举办的地球之眼第一次用户大会的社团通过了都柏林声明，定义了地球之眼网络的作用：“通过知识社区的多样性提供，促进环境、社会和经济数据和信息共享以支持可持续发展”。

41. 都柏林会议同意建立地球之眼联盟，该联盟由遵守 2011 年地球之眼峰会宣言原则的利益相关方组成，他们共享这一着眼于实现都柏林声明目标的共同议程。该联盟将成为《我们希望的未来》第 274 段所提及的地球上更广泛的地球之眼网络信息之后的驱动力。该联盟和网络的共同议程将解决以下问题：

- (a) 提高可持续发展的三大支柱数据和信息的可用性和可访问性；
- (b) 为衡量可持续发展目标实现进展的指标计算提供数据支持；
- (c) 促进公民科学在环境观测和监测中的作用；
- (d) 执行 1992 年关于环境与发展的里约宣言第 10 原则；
- (e) 利用全球数据和信息供应商网络加强环境署实况开发基础。

42. 地球之眼网络第二次峰会将于 2015 年在阿布扎比举行。关于网络的更多信息可见关于地球之眼网络活动的秘书处说明文件（UNEP/EA.1/INF/11）。

### 2. 气候变化脆弱性、影响和适应研究方案

43. 气候变化脆弱性、影响和适应研究方案（PROVIA）<sup>6</sup> 已经开展，旨在弥补气候变化脆弱性，影响和适应性研究方面缺乏的国际协调。它确定了研究差距并启动进程以弥补差距，并对科学界提出的关于脆弱性、影响和适应研究应采用更具凝聚力和协调方法的呼吁，及与此问题相关的不断增长的知识基础的协调、动员和沟通迫切需求予以回应。环境署主动建立 PROVIA，目前为其提供秘书处支持服务。PROVIA 通过与其实施伙伴合作协调开展工作，为新型的日益成长的科学家、从业

6 参见网站：[www.unep.org/provia/HOME/tabid/55173/Default.aspx](http://www.unep.org/provia/HOME/tabid/55173/Default.aspx)。

者和决策者网络提供服务，努力确定研究空白并满足在气候变化脆弱性、影响和适应性的政策需求。

44. 两本里程碑式的出版物在 2013 年发行。第一本是《脆弱性、影响和适应性研究优先领域：应对气候变化挑战》<sup>7</sup>。这项工作的分析内容基于多个来源，包括政府间气候变化专门委员会工作组报告、同行评审的文章、书籍、白皮书和会议、研讨会和会议文件、演示文稿和说明。第二本出版物是《PROVIA 关于气候变化脆弱性、影响和适应性的评估指导》<sup>8</sup>，它列出了需提供给政府、国际机构和专家的经修订后的导则和评估工具。该刊物已在多个场合提交给各政府和其他主要利益相关方，包括于 2013 年 11 月 11-22 日在华沙举行的联合国框架气候变化公约第十九次会议期间的三个边会。

45. 于 2013 年 5 月 12-23 日在日内瓦举行的世界气象组织执行理事会第六十五次会议批准了 PROVIA 作为世界气候计划（WCP）的一个组成部分。<sup>9</sup> PROVIA 和世界气候计划的其他组成部分将共同促进全球气候服务框架的实施。因此，PROVIA 最早是由世界气象组织执行理事会气候和相关天气、水及环境事宜工作组在 2013 年 12 月 10-12 日的会议上考虑提出的。

46. 在研究界和适应性规划师之间加强沟通是 PROVIA 的优先领域之一。为此，PROVIA 出版季刊并保持网站的定期更新。PROVIA 将共同主持于 2014 年 5 月在巴西福塔雷萨塞阿拉召开的第三次国际气候变化适应性会议。更多信息见关于气候变化脆弱性、影响和适应研究方案（PROVIA）的秘书处说明文件（UNEP/EA.1/INF/12）。

### 3. 全球环境监测系统/水方案项目和网络

47. 《我们希望的未来》强调了解决水质和水体污染的迫切需求。水质和水污染问题在 2015 年后的联合国发展议程建议中尤显突出。在此背景下，根据全球趋势，需注意日益增长的对与水有关的风险及其社会、经济和福利影响的知情决策的需求。

48. 全球环境监测系统/水方案项目为水质数据和信息作为环境署淡水运营战略（2012-2016 年）的核心要素提供了一个全球性平台。该项目主要由加拿大环境部支持，截至 2014 年 3 月 31 日，已提供关于全球内陆水质、现状和发展趋势的关键询证信息服务。爱尔兰和德国政府已承诺共同主办新的全球环境监测系统/水项目。巴西政府已经表示出要在拉丁美洲和加勒比地区和非州的葡语国家建立区域中心的坚强兴趣。

49. 由于全球环境监测系统/水方案项目正向一个新的业务和管理模式转变，其主要目标如下：第一，加强致力于提供水质数据和信息的国家和机构全球网络建设；第二，改进产品和服务，如决策支持工具、所有知识管理、在国家、区域和跨国界领域的多尺度评估；第三，促进不同来源的多种数据集整合，包括遥感和公民科学；第四，提供基于科学的政策相关信息；第五，提高水质相关的能力建设。

7 参见网站：

[www.unep.org/provia/RESOURCES/Publications/ResearchPriorities/tabid/130750/Default.aspx](http://www.unep.org/provia/RESOURCES/Publications/ResearchPriorities/tabid/130750/Default.aspx)。

8 参见网站：[www.unep.org/provia/RESOURCES/Publications/PROVIAGuidancereport/tabid/130752/Default.aspx](http://www.unep.org/provia/RESOURCES/Publications/PROVIAGuidancereport/tabid/130752/Default.aspx)。

9 第 4.3(2)/1 (EC-65)号决议。

50. 全球环境监测系统/水方案项目的实施将使成员国和全球各级水组织获益。国家和区域机构将受益于能力建设活动和技术咨询与支持。强大的信息基础将有助于更好地知情决策，从而开展更有针对性的水资源管理并带来社会、经济和环境效益。在全球层面，全球环境监测系统/水方案项目将为潜在的 2015 年后联合国发展议程中包含的水质和水污染目标的实施做出显著贡献。

51. 更多信息见全球环境监测系统/水方案的秘书处说明（UNEP/EA.1/INF/13）。

## 四、技术支持和能力建设

### A. 成员国日益增加的需求

52. 《我们希望的未來》第 278 段呼吁继续并重点实施《巴厘技术支持和能力建设战略计划》，并在第 88 (f) 段中重申环境署的任务和促进作用，即继续提供技术支持和能力建设以帮助发展中国家，特别是在环境署加强和升级的背景下。在第 85 (1) 段中该文件呼吁采取行动以加强各级基于证据的决策，并为不断加强发展中国家的数据收集和分析能力建设而努力。

53. 要求环境署支持各国实施定期监测并利用数据和指标进行环境报告最佳实践的呼声越来越高。GEO-5 和许多环境署主导的评估结论反复说明一个问题，即缺乏世界环境形势状况评估和各国政府可以报告既定目标和环境协议实现情况所需的数据和指标。为各国政府能够对实现商定目标和环境协定的报告，环境署正在采取被称为“收集一次，经常使用”的方法作为环境署实况动议的一部分，确定和推广使用适当的可用于多种报告用途的数据和指标，努力简化和减轻成员国的报告负担。

### B. 环境署实况：科学支持和能力建设

54. 在第 27/11 号决定中，理事会呼吁环境署开展并鼓励能力建设活动，以确保发展中国家和经济转型国家能够与环境署实况合作，为科学合理的基于证据的环境评估进程作出贡献。这一决定还邀请成员国、主要集团、利益相关方和联合国各机构、基金和项目共同致力于环境署实况的发展，通过开放的平台更多地共享相关数据、信息和指标，特别是先进的在线报告功能的启用。

55. 2013 年 8 月 26-28 日在布里奇顿举行的小岛屿发展中国家第三次国际会议区域间筹备会议上，成员国提出在小岛屿发展中国家开展数据革命的要求，以有效跟进和评估项目实施进程，并指出实现国际商定发展目标的成功水平，该要求包括在会议成果中的所谓“零草案”中。除其他事项外，会议还要求加强数据系统和伙伴关系倡议，保持小岛屿发展中国家的各国政府在其区域内的数据和信息所有权，呼吁联合国统计总署、环境署和联合国其他机构在不同领域提供支持，呼吁国际社会协助小岛屿发展中国家建立国家和区域信息交流技术平台和信息传播中心，以促进这些国家通过与平台连接如小岛屿发展中国家网络开展信息交流合作。

56. 作为第一步，环境署与阿布扎比（EAD）环境局合作，正在开发一个在线国家报告的工具包，以帮助政府快速、轻松地收集、分析和发布环境信息。该工具包目前正在测试，测试版将在 2014 年中期可以获得。

### C. 新的和升级的支持工具

57. 通过综合环境评估和促进建立环境状况报告框架的培训，正在为西亚区域国家提供关于开发国家环境展望的支持。阿拉伯语和英语版本的《阿拉伯区域综合环境评价资源》已在互联网上发布。

58. 通过与阿拉伯国家联盟、西亚经社委员会（ESCWA）和阿布扎比全球环境数据倡议（AGEDI）合作，环境署启动了阿拉伯区域核心可持续发展指标集的在线指南，该指南使用阿拉伯语和英语。为了弥补类似指标的缺乏，指南展示了如何开发和使用的阿拉伯区域的社会、环境和经济指标。

59. 2013年10月，在格鲁吉亚巴统召开第37次全会上，联合国政府间气候变化专门委员会（IPCC）通过国家温室气体清单工作组的两份报告：《对2006年国家温室气体清单指南的2013年增补：湿地》<sup>10</sup>和《2013年京都议定书中经修订的补充方法和好的做法指南》<sup>11</sup>。前者为国家提供了关于湿地的额外的国家层面清单方法上的指导，以解决2006年国家温室气体清单指南确定的差距。后者是作为响应京都议定书缔约方的请求，审查并在必要时更新估算人为温室气体源排放量和由土地使用、土地使用变化和林业活动产生的消除量的补充方法。

60. 已向孟加拉、不丹、朝鲜、缅甸、巴基斯坦和太平洋国家提供技术援助和能力建设支持，采用环境综合评估方法（载于综合环境评价培训手册）审查环境状况、趋势及其对人类福祉和经济发展的影响，在2012-2013年为国家一级作出知情有据的决策提供了支持。

---

---

10 参见 [www.ipcc-nggip.iges.or.jp/home/wetlands.html](http://www.ipcc-nggip.iges.or.jp/home/wetlands.html)。

11 参见 [www.ipcc-nggip.iges.or.jp/home/2013KPSupplementaryGuidance\\_inv.html](http://www.ipcc-nggip.iges.or.jp/home/2013KPSupplementaryGuidance_inv.html)。