



联合国  
环境规划署理事会

Distr.: General  
19 November 2009

Chinese  
Original: English



理事会/全球部长级环境论坛  
第十一届特别会议

2010年2月24-26日，印度尼西亚，巴厘  
临时议程\*项目4

新出现的政策性议题：多边体制中的环境问题

汞问题进度报告

执行主任的报告

概述

兹提交本报告以增订汞问题的相关进度；关于汞问题的一项决定已在理事会/全球部长级环境论坛第二十五届会议上以第25/5号决定第三部分通过。本报告载有2009年10月19至23日于曼谷举行的不限成员名额特设工作组会议的成果以及关于全球汞伙伴关系的进展的资料。

\* UNEP/GCSS.XI/1。

## 一、背景

1. 理事会在其第 25 届会议上通过了关于包括汞在内的化学品管理的第 25/5 号决定。理事会在该决定中同意进一步采取国际行动，其中包括拟订一项关于汞的具有法律约束力的文书，该文书既可包括具有约束力的办法，也可包括自愿办法和一些中期活动，以便减少对人类健康和环境的风险。

## 二、筹备就一项具有法律约束力的文书展开谈判

2. 理事会在第 25/5 号决定第三部分第 32 段中要求执行主任设立一个不限成员名额特设工作组，并于 2009 年下半年举行一次会议，以筹备政府间谈判委员会的工作，特别是讨论委员会的谈判优先事项、时间表和组织事项。

3. 该工作组于 2009 年 10 月 19 至 23 日在曼谷的联合国会议中心举行了会议。参加会议的有来自 101 个政府、一个区域经济一体化组织、六个政府间组织以及若干非政府组织的代表。

4. 该次会议为准备快速启动针对具有法律约束力的文书的谈判提供了机会。工作组商定了建议委员会采用的议事规则草案，此外还帮助秘书处筹备委员会第一届会议，包括对该文书的可选结构和实质性规定的备选方案的说明进行汇编。

5. 与会代表还参加了关于汞的供应和存储、个体和小规模金矿开采以及产品和废物中的汞的信息研讨会。这些信息研讨会提交的资料将提供给政府间谈判委员会；该委员会的首届会议将于 2010 年 6 月 7 至 11 日在斯德哥尔摩举行。

6. 该会议的报告（UNEP(DTIE)/Hg/WG.Prep/1/10）可于汞方案网站上查阅，网址为：[www.chem.unep.ch/mercury/OEWG/Meeting.htm](http://www.chem.unep.ch/mercury/OEWG/Meeting.htm)。

7. 关于汞的谈判进程将由政府间谈判委员会的五届会议组成，其中最后一届将于 2013 年 2 月在环境署理事会/全球部长级环境论坛第二十七届常会举行之前召开。该届次会议举行之后，将于 2013 年晚些时候举行一次外交会议，届时协定文本将开放供各方签署。视会议的地点和场所不同，每届会议的当前估计费用将在 1,050,000 美元至 1,100,000 美元之间。因此五届委员会会议和外交会议的总费用估计约为 650 万美元。这些费用将由各国政府，包括提出担任各届会议东道主的政府，通过财务或实物捐助的方式支付。除上述费用外，秘书处工作人员及工作人员差旅、专家协助编制文件、交流、外联活动以及主席团和区域预备会议等方面都将产生费用。2010–2013 年期间这些额外的费用估计约为 600 万美元。

8. 理事会在其第 25/5 号决定第三部分第 33 段中还要求执行主任支持发展中国家和经济转型国家有效参与不限成员名额特设工作组和政府间谈判委员会的工作。目前正在组织各种区域磋商，以便为筹备谈判的政府提供此类支助。

## 三、全球汞伙伴关系

9. 汞伙伴关系于 2005 年由理事会发起，并于 2008 年通过制订伙伴关系总体框架最后正式确定。总体框架为该伙伴关系确定了总体目标：尽可能减少并在

可能情况下最终消除全球范围内汞向空气、水和土地的人为排放，以保护人类健康和全球环境免受汞及其化合物的排放的影响

10. 目前已查明七个伙伴关系领域，包括：

- (a) 个体和小规模采金业中汞的管理；
- (b) 燃煤汞的控制；
- (c) 氯碱部门汞的减少；
- (d) 产品中汞的减少；
- (e) 汞的空气传播和最终结果研究；
- (f) 汞废物管理；
- (g) 汞的供应和储存。

11. 鼓励各国政府及其他利益攸关方加入该伙伴关系，并开展促进第 25/5 号决定第三部分第 34 段所述现有工作的活动。在该段中，理事会要求执行主任继续开展并加强若干领域的现有工作，作为针对汞的国际行动的一部分。理事会在 35 段中敦促各国政府及其他利益攸关方通过提供技术和财政资源，如对旨在降低汞风险和管理风险的国家项目的实施提供支助，从而延续并加强对该伙伴关系的支助。

12. 全球汞伙伴关系咨询小组的首次会议于 2009 年 3 月 31 日至 4 月 2 日在日内瓦举行。咨询小组评估了各伙伴关系领域正在开展的工作，以审议可能的产出、目标和里程碑，它们可能会为政府间谈判委员会开展最终确定一项具有法律约束力的汞文书的工作提供信息。会议的其中一项成果是，咨询小组根据目前的伙伴关系领域业务计划所查明的工作提出了一些建议，以鼓励伙伴关系今后继续开展工作。该次会议的报告载于汞方案网站，网址为：[www.chem.unep.ch/mercury/partnerships/PAG1\\_meeting/PAG1\\_Meeting\\_Documents.htm](http://www.chem.unep.ch/mercury/partnerships/PAG1_meeting/PAG1_Meeting_Documents.htm).

---