



Distr.: General
11 December 2012



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Russian
Original: English

Двадцать шестая сессия Совета управляющих/
Глобальный форум по окружающей среде
на уровне министров
Найроби, 18–22 февраля 2013 года
Пункты 4 а) и f) предварительной повестки дня*

Вопросы политики: состояние окружающей среды; окружающая среда и развитие

**Консультативный процесс по вариантам финансирования
деятельности, связанной с химическими веществами и
отходами: осуществление решений SS.XI/8, 26/7 и SS.XII/4
Совета управляющих**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе изложено предложение, касающееся комплексного подхода к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов, разработанное Директором-исполнителем в соответствии с просьбой, изложенной в решении SS.XII/4 Совета управляющих, в качестве окончательного итога консультативного процесса по вариантам финансирования деятельности, связанной с химическими веществами и отходами.

Консультативный процесс был инициирован Директором-исполнителем в ходе состоявшегося в мае 2009 года четвертого совещания Конференции Сторон Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях для решения проблем, связанных с возросшей необходимостью обеспечения стабильного, предсказуемого, адекватного и достаточного финансирования на цели реализации повестки дня в области химических веществ и отходов и повышения политической приоритетности рационального регулирования химических веществ и отходов.

По итогам пяти совещаний, состоявшихся в рамках процесса консультаций между странами по вариантам финансирования деятельности, связанной с химическими веществами и отходами, за период с 2009 по 2011 год, был подготовлен не обсуждавшийся ранее итоговый документ данного процесса (UNEP/GCSS.XII/INF/7), в котором изложен комплексный подход к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов, состоящий из следующих трех дополняющих и усиливающих друг друга компонентов: актуализация рационального регулирования химических веществ и отходов в процессе планирования развития; вовлечение промышленности; и внешнее финансирование через специальный механизм или целевой фонд в рамках Фонда глобальной окружающей среды, действующий по образцу Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола.

Директор-исполнитель представил Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров на его двенадцатой специальной сессии доклад об итогах консультативного процесса по состоянию на 28 декабря 2011 года (UNEP/GCSS.XII/8), в

* UNEP/GC.27/1.

котором, в частности, описывался комплексный подход, представленный в итоговом документе консультативного процесса. В ответ на это Совет управляющих в решении SS.XII/4 просил Директора-исполнителя и далее оказывать поддержку консультативному процессу с целью дальнейшей разработки заключительного итогового документа на основе комплексного подхода, подготовить предложение и запросить рекомендации в отношении этого предложения в рамках консультативного процесса для рассмотрения и возможного принятия решений Советом управляющих/ Глобальным форумом по окружающей среде на уровне министров на его двадцать седьмой сессии.

Предложение Директора-исполнителя в отношении комплексного подхода к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов, учитывающее рекомендации, полученные от правительств и других заинтересованных субъектов, содержится в разделе IV настоящего доклада.

Помимо актуализации рационального регулирования химических веществ и отходов в процессе планирования развития и вовлечения промышленности, в нем предлагается объединить пересмотренную тематическую область ФГОС по химическим веществам и отходам и, соответственно, использовать существующий и эффективно действующий механизм пополнения ФГОС в сочетании со специальным программным фондом для химических веществ и отходов, действуя через подходящий для этого орган. Тем самым, в этом предложении Директор-исполнитель пытается отразить мнения и рекомендации, высказанные правительствами в ходе консультативного процесса относительно его предложения. Данное предложение также преследует цель сбалансированно отразить ту поддержку, которую некоторые страны оказали идее создания фонда по образцу Монреальского фонда. Помимо этого в предложении говорится о том, что составной частью комплексного подхода также должны стать соответствующие мероприятия по укреплению институциональной инфраструктуры путем создания или укрепления подразделений, занимающихся регулированием химических веществ и отходов, в развивающихся странах.

I. Меры, предлагаемые для принятия Советом управляющих

1. Совет управляющих, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии решения примерно следующего содержания, предложенного Директором-исполнителем. Предлагаемые меры будут отдельно представлены Комитету Постоянных представителей для использования в процессе подготовки проектов решений для рассмотрения Советом.

II. Мандат

2. В разделе IV настоящего доклада изложено предложение Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), касающееся комплексного подхода к рациональному регулированию химических веществ и отходов. Это предложение было разработано в ответ на решения SS.XI/8 и SS.XII/4 Совета управляющих ЮНЕП, в которых Совет признал возросшую необходимость обеспечения стабильного, предсказуемого, адекватного и доступного финансирования на цели реализации повестки дня в области химических веществ и отходов и необходимость наращивания усилий по повышению политической приоритетности рационального регулирования химических веществ и отходов.

3. Данное предложение учитывает итоги консультативного процесса по вариантам финансирования деятельности, связанной с химическими веществами и отходами¹, инициированного Директором-исполнителем в ходе четвертого совещания Конференции Сторон Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, состоявшейся в мае 2009 года, а также дискуссий по вопросам финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов, состоявшихся на других форумах, и письменных замечаний, полученных от правительств и других заинтересованных субъектов.

4. В соответствии с указанными выше решениями данное предложение представляется Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров для рассмотрения и возможного принятия решения на его двадцать седьмой сессии.

III. Контекст

5. Консультативный процесс по вариантам финансирования деятельности, связанной с химическими веществами и отходами, был инициирован Директором-исполнителем ввиду тупиковой ситуации, сложившейся в ходе обсуждения финансовых вопросов в ходе четвертого совещания Конференции Сторон Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, и похожей тупиковой ситуации на других форумах по вопросам финансирования регулирования химических веществ и отходов. Он направлен на то, чтобы найти устойчивые и долгосрочные финансовые решения на национальном и международном уровне для выполнения задачи, связанной с достижением к 2020 году целей, связанных с химическими веществами и отходами, и обязательств, предусмотренных многосторонними природоохранными соглашениями, касающимися химических веществ и отходов.

6. В ходе консультативного процесса участвующие правительства и другие заинтересованные субъекты в целом признали, что страны сталкиваются с трудностями в процессе финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов и что таким проблемам необходимо найти решения и ускорить усилия по повышению политической приоритетности рационального регулирования химических веществ и отходов.

7. Недавно аналогичные мнения прозвучали в документе под названием "Будущее, которого мы хотим" - итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию², в котором главы государств и правительств выразили серьезную озабоченность по поводу того, что многие страны, в первую очередь наименее развитые страны, не имеют потенциала для рационального регулирования химических веществ и отходов на протяжении их жизненных циклов и что необходимо приложить дополнительные усилия для активизации работы по укреплению потенциала, в том числе с помощью создания партнерств, оказания технической помощи и совершенствования структур управления. В том же документе они отметили, что наличие устойчивого и адекватного долгосрочного финансирования является

¹ Информация, включающая в себя итоговый документ и справочные документы, о консультативном процессе по вариантам финансирования деятельности, связанной с химическими веществами и отходами, в рамках которого были проведены шесть совещаний, размещена на сайте www.unep.org/delc.

² Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

одним из ключевых элементов рационального регулирования химических веществ и отходов, особенно в развивающихся странах.

IV. Предложение Директора-исполнителя, касающееся комплексного подхода к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов

A. Суть и принципы комплексного подхода

8. Суть комплексного подхода к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов состоит в том, чтобы найти целостное и всеобъемлющее решение многочисленным и многогранным проблемам финансирования, с которыми правительства сталкиваются на национальном и международном уровне в процессе осуществления нынешних и возможных будущих конвенций, касающихся химических веществ и отходов, международных стратегических рамок по химическим веществам и отходам³.

9. Признавая, что нынешний объем финансовых ресурсов, выделяемых на цели рационального регулирования химических веществ и отходов, необходимо увеличить для достижения к 2020 году цели, касающейся химических веществ и отходов, и выполнения связанных с этим обязательств, комплексный подход представляет собой один из вариантов решения данной проблемы, расширяющий нынешние рамки финансирования за счет все большего и дополнительного использования национальных и международных источников финансирования. Этот подход объединяет самые различные источники финансирования на взаимодополняющей и скоординированной основе, преследуя общую цель привлечения новых, дополнительных, устойчивых и предсказуемых ресурсов на цели осуществления повестки дня в области химических веществ и отходов на всех уровнях. Ключевым фактором активного внедрения комплексного подхода является укрепление региональных механизмов по осуществлению конвенций, касающихся химических веществ и отходов, через сеть региональных центров, поскольку эта сеть может стать связующим звеном между потребностями и финансовыми требованиями.

10. Комплексный подход в целом направлен на то, чтобы дополнить существующие синергетические программы, касающиеся химических веществ и отходов, в частности на национальном уровне, предлагая решение, которое, с точки зрения финансовых ресурсов, позволяет целостно оценить преимущества и выгоды рамочного подхода, используемого в рамках многочисленных конвенций и различных международных документов, для содействия его более эффективному осуществлению.

11. В принципе, комплексный подход требует всестороннего участия национальных министерств финансов развивающихся и развитых стран параллельно с министерствами окружающей среды в усилиях по обеспечению целостного и комплексного решения проблемы финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов.

12. Несмотря на то, что взятый в отдельности каждый элемент комплексного подхода даже в сочетании с внутренними ресурсами не в состоянии обеспечить необходимые финансовые средства для удовлетворения потребностей правительств в том, что касается выполнения взятых ими обязательств в области рационального регулирования химических веществ и отходов, его главный принцип состоит в том, что, если три компонента этого комплексного подхода будут использоваться одновременно различными заинтересованными субъектами, то в сочетании друг с другом они могут помочь мобилизовать новые и дополнительные ресурсы для обеспечения более эффективного осуществления на национальном уровне.

13. Данное предложение представляет собой решение, опирающееся на существующие механизмы, структуры и процессы и направленное на повышение эффективности и укрепление партнерств между государственным и частным сектором, а также национальных учреждений.

³ Для целей данного предложения термин "существующие и будущие конвенции, касающиеся химических веществ и отходов," включает в себя Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях, а также обсуждаемый в настоящее время имеющий глобальную юридическую силу будущий глобальный документ по ртути, но не ограничивается ими. Термин "международные стратегические рамки" включает в себя Стратегический подход к международному регулированию химических веществ, но не ограничивается им.

14. Комплексный подход будет оказывать правительствам поддержку в их усилиях по достижению намеченных ими целей и выполнению взятых ими обязательств по различным конвенциям, касающимся химических веществ и отходов, и усилиях по реализации международных стратегических рамок, касающихся химических веществ и отходов, с должным учетом различий между конвенциями и рамками с точки зрения предусматриваемых ими обязательств и состава участников.

В. Цель комплексного подхода

15. Цель комплексного подхода к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов состоит в том, чтобы поддержать усилия, прилагаемые на национальном и международном уровне для обеспечения стабильного, предсказуемого, адекватного и доступного финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов.

С. Компоненты комплексного подхода

16. Комплексный подход состоит из следующих трех взаимодополняющих и взаимосвязанных компонентов:

- a) актуализация рационального регулирования химических веществ и отходов в процессе планирования развития;
- b) вовлечение промышленности;
- c) целевое внешнее финансирование.

17. Актуализация, вовлечение промышленности и целевое внешнее финансирование представляют собой три способа интегрирования внутренних ресурсов, которые правительства мобилизуют в процессе выполнения своих обязательств, касающихся химических веществ и отходов. Никакой заранее установленной иерархии между этими тремя компонентами не существует, и их соответствующие роли могут определяться национальными условиями.

i) Актуализация рационального регулирования химических веществ и отходов в процессе планирования развития

18. Поскольку регулирование химических веществ и отходов является смежной областью для всех секторов развития и освоения природных ресурсов, включая сельское хозяйство, здравоохранение, экологию, водное хозяйство, транспорт, промышленное производство, энергетику и горнодобывающую промышленность, актуализация может помочь привлечь значительные ресурсы в сектор химических веществ и отходов.

19. Помимо этого из-за потенциальных проблем для здоровья и окружающей среды, создаваемых некоторыми химическими веществами и отходами, актуализация поможет получить существенные коллективные выгоды от эффективного регулирования химических веществ и отходов, в том числе в области сокращения масштабов нищеты и устойчивого развития.

20. Для обеспечения того, чтобы актуализация стала действенным компонентом достижения целей в области химических веществ и отходов, в рамках комплексного подхода предлагается следующий далеко не исчерпывающий перечень возможных действий для осуществления правительствами и другими заинтересованными субъектами:

- a) включение вопросов, касающихся химических веществ и отходов, в национальные планы развития;
- b) осуществление аналитических и диагностических мероприятий для распространения информации о выгодах рационального регулирования химических веществ и отходов на всех уровнях, в том числе путем использования Глобального обзора химических веществ, доклада, подготавливаемого ЮНЕП по вопросу о стоимости бездействия в отношении химических веществ и отходов на национальном уровне, и существующих партнерств между ЮНЕП и Программой развития Организации Объединенных Наций по проблемам актуализации;
- c) поддержка усилий по содействию, в том числе путем использования перечисленных выше докладов, вовлечению стран путем актуализации приоритетов, касающихся химических веществ и отходов, в процессы планирования и составления национальных бюджетов;

d) включение задач рационального регулирования химических веществ и отходов, в том числе национальными органами управления, в национальные бюджеты и сектора и национальные планы развития в области сельского хозяйства, здравоохранения, окружающей среды, водного хозяйства, транспорта, промышленности, торговли, энергетики, горнодобывающей промышленности и других соответствующих секторах;

e) мобилизация экологического и медицинского сообществ, включая гражданское общество;

f) включение приоритетов, касающихся химических веществ и отходов, в планы и стратегии многосторонних и двухсторонних учреждений по оказанию помощи странам, такие как стратегия Всемирного банка по созданию партнерств на страновом уровне и рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития;

g) включение вопросов, касающихся химических веществ и отходов, в планы и программы содействия укреплению и росту различных секторов экономики и секторов, связанных с природными ресурсами, в контексте осуществления инициатив в области "зеленой экономики" и достижения целей устойчивого развития;

h) привлечение международных, региональных и национальных организаций по вопросам развития, учреждений и стратегических рамочных механизмов к усилиям по содействию актуализации мероприятий, касающихся химических веществ и отходов, в процессах планирования развития;

i) укрепление институционального и технического потенциала в области координации, принятия решений и мониторинга;

j) рационализация усилий по содействию сотрудничеству и координации на региональном и глобальном уровне с помощью существующих механизмов осуществления, таких как региональные центры;

k) поощрение как можно более широкого участия, координации усилий и создания партнерств с международными финансовыми учреждениями (такими как бреттон-вудские учреждения), региональными банками развития и другими финансовыми учреждениями.

21. Путем ратификации конвенций, касающихся химических веществ и отходов, и присоединения к ним, а также участия в работе международных стратегических рамочных механизмов, занимающихся вопросами химических веществ и отходов, государства будут предпринимать важные шаги, связанные с планированием, осуществлением, соблюдением и мониторингом норм, касающихся химических веществ и отходов и играющих важную роль в достижении цели актуализации рационального регулирования химических веществ и отходов.

22. В целом, актуализация рационального регулирования химических веществ и отходов в национальных планах развития развивающихся стран и приоритетах развитых стран в области оказания помощи развивающимся странам будет способствовать реформированию бюджетов, создавая возможность для национального и международного финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов и содействуя тем самым достижению целей, намеченных на 2020 год. Прямым результатом актуализации станет упорядочение различных положений, экономических механизмов и других стратегических инструментов.

ii) Вовлечение промышленности

23. Предприятиям, действующим в различных звеньях производственной цепи в химическом секторе, принадлежит важная роль в реализации повестки дня, касающейся химических веществ и отходов, включая создание мощностей для производства продуктов органической химии и нефтехимии, неорганической химии и удобрений, а также для обработки и смешивания, систем бытового использования, переработки и удаления.

24. Для обеспечения эффективного и рентабельного участия промышленности необходимо обеспечить четкое и согласованное распределение функций и обязанностей между государственными органами и промышленностью. Это обуславливает необходимость четкого определения функций государственных органов, участвующих в любой связанной с этим деятельности, на каждом этапе жизненного цикла того или иного химического вещества, а также четкого распределения обязанностей между национальными органами управления и промышленностью.

25. Для того чтобы максимально использовать возможности, которые создает вовлечение промышленности, требуется обеспечить участие промышленности в деятельности как на национальном, так и на международном уровне. Хотя участие промышленности напрямую не

регулируется международными соглашениями или финансовыми механизмами, на промышленность оказывают влияние нормы, принимаемые и поощряемые на глобальном уровне с помощью многосторонних соглашений, и ее торговые сделки опосредованно регулируются правилами или обязательствами, закрепленными в национальном законодательстве. Тем самым, международные соглашения оказывают влияние на промышленность и могут способствовать мобилизации ресурсов, в том числе в отраслях, занимающихся химическими веществами и отходами, на цели рационального регулирования химических веществ и отходов.

26. При распределении расходов следует исходить из элементов, которые можно охарактеризовать как общие элементы рационального регулирования химических веществ: обеспечение информации; оценка степени риска и регулирование рисков; безопасное использование; и, в некоторых случаях, меры по исправлению ситуации. В рамках содействия эффективному вовлечению промышленности правительства и государственные органы должны играть ключевую роль в контроле и регулировании деятельности путем принятия законодательства, использования традиционных экономических сдерживающих рычагов, таких как штрафы, распространения информации общего характера о связанных с химическими веществами рисках и ответственности предприятий, а также обеспечения соблюдения и контроль за соблюдением.

27. Экономические инструменты представляют собой набор стратегических механизмов, способных обеспечить финансирование деятельности, касающейся регулирования химических веществ и отходов, в частности за счет возмещения расходов. Механизмы возмещения расходов призваны переложить скрытые государственные расходы, связанные с регулированием химических веществ, из бюджетов правительств на плечи частного сектора. Хотя механизмы возмещения расходов могут и не покрывать все расходы, связанные с содержанием таких систем, они способствуют более справедливому распределению расходов между государственным и частным секторами.

28. Сбалансированный подход требует создания стимулов для того, чтобы промышленность играла ведущую роль в деле соблюдения норм, касающихся окружающей среды и здоровья, таких как налоговые вычеты и государственные/частные инициативы.

29. Для обеспечения того чтобы вовлечение промышленности стало эффективным компонентом достижения целей, касающихся химических веществ и отходов, в рамках комплексного подхода предлагается перечень соответствующих мероприятий, которые следует выполнять правительствам, промышленности и другим заинтересованным субъектам:

a) разработать законодательство и обеспечивать и контролировать его соблюдение промышленностью;

b) разработать законодательство, в котором бы четко оговаривались обязанности правительств и промышленности и предусматривалось создание органа и национального потенциала по контролю за химическими веществами для принятия эффективных в финансовом отношении мер регулирования в целях охраны окружающей среды и здоровья людей;

c) разработать механизмы возмещения расходов на национальном уровне для финансирования административного процесса создания и поддержки систем, регулирующих сбыт химических веществ на национальном уровне для того, чтобы переложить административные и оперативные расходы в связи с указанной деятельностью из бюджетов правительств на плечи производителей и импортеров, извлекающих выгоды из этой деятельности;

d) принять дальнейшие меры для включения мер регулирования химических веществ и отходов в число расширенных корпоративных обязанностей производства, включая такие инициативы, связанные с корпоративными социальными обязанностями, как "Глобальный договор" Организации Объединенных Наций и бухгалтерский учет по трем составляющим;

e) укрепить связи и партнерства между государственным и частным сектором, в том числе за счет взносов натурой и партнерств, содействующих реализации повестки дня, касающейся химических веществ и отходов, на международном и национальном уровне;

f) поощрять и осуществлять добровольные инициативы, касающиеся промышленности и создания потенциала;

- g) усилить роль промышленности как источника финансовых инвестиций путем передачи соответствующей технологии и обмена наилучшими видами практики и опытом, признавая, что передача технологии происходит при поддержке существующих правовых структур с учетом прав на интеллектуальную собственность;
- h) содействовать повышению эффективности использования ресурсов и оптимизации процессов с помощью, в частности, наилучших имеющихся технологий и инициатив в сфере "зеленой" экономики;
- i) принять меры и разработать стимулы для усиления роли промышленности в финансировании научных исследований, разработок и инноваций, участия в совместном финансировании проектов и увеличения прямых финансовых взносов, вносимых в соответствующие фонды;
- j) использовать существующие инструменты и инструкции для создания правовых и национальных структур для рационального регулирования химических веществ и отходов с помощью систем возмещения расходов;
- к) высоко оценивать действия промышленности, направленные на внутреннее покрытие затрат, связанных с соблюдением правил и норм, касающихся химических веществ и отходов, и использованием международного передового опыта и национальных законов и положений.

30. Вовлечение промышленности с использованием командно-административных методов в сочетании с экономическими инструментами и добровольными соглашениями поможет уменьшить затраты, связанные с рациональным регулированием химических веществ и отходов, во всех звеньях производственной цепи. От промышленности, прежде всего, ожидают принятия дальнейших мер по обеспечению внутреннего покрытия расходов в соответствии с принципом "загрязнитель платит", а также расширения сферы действия и увеличения числа добровольных соглашений, касающихся рационального регулирования химических веществ и отходов. Помимо этого необходимо всячески способствовать увеличению финансовых взносов промышленности через механизм целевого внешнего финансирования, как это предусматривает комплексный подход.

iii) Целевое внешнее финансирование

31. Компонент комплексного подхода, касающийся целевого внешнего финансирования, состоит из следующих трех элементов:

- a) укрепление институциональной инфраструктуры;
- b) создание комплексной тематической области по химическим веществам и отходам в рамках программы Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС); и
- c) создание специального программного фонда для осуществления деятельности, связанной с химическими веществами и отходами.

32. Пересмотр комплексной тематической области по химическим веществам на основе подхода, использовавшегося ФГОС в рамках пятого пополнения своего Целевого фонда, приведет к тому, что за счет этой комплексной тематической области будут финансироваться мероприятия, выходящие за рамки нынешних усилий по осуществлению Стокгольмской конвенции и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, в странах с переходной экономикой, а также пилотные проекты, касающиеся ртути и рационального регулирования химических веществ и отходов. Тем самым данная тематическая область также обеспечит дополнительные финансовые средства для достижения глобальных экологических выгод в рамках Документа о создании реорганизованного Фонда глобальной окружающей среды. С помощью элементов компонента целевого внешнего финансирования привлечение новых и дополнительных финансовых ресурсов может обеспечить стабильное, предсказуемое, адекватное и доступное финансирование деятельности в области рационального регулирования химических веществ и отходов.

a) Укрепление институциональной инфраструктуры

33. Цель укрепления институциональной инфраструктуры в контексте комплексного подхода состоит в том, чтобы обеспечить ресурсы, необходимые для того, чтобы предоставить странам-получателям возможность создать у себя институциональные структуры (включая подразделения по химическим веществам и отходам) и обеспечить их функционирование или использовать существующие структуры для решения проблем, возникающих в связи с выполнением конвенций по химическим веществам и отходам. Укрепление институциональной

инфраструктуры может также потребоваться для того, чтобы обеспечить странам возможность эффективно и результативно осуществлять компоненты комплексного подхода, связанные с актуализацией и вовлечением промышленности.

34. Для укрепления соответствующих механизмов на национальном уровне в рамках комплексного подхода предлагается поддерживать и укреплять существующие национальные структуры по химическим веществам и отходам и усилия по созданию таких структур в странах, в которых они пока отсутствуют. Такими структурами могли бы стать национальные подразделения по химическим веществам и отходам или любой другой соответствующий национальный орган, признанный подходящим для этой цели. Из-за различия в структурах, требуемых на национальном уровне, институциональная поддержка в различных странах может принимать разные формы. Национальные структуры по химическим веществам и отходам должны соответствующим образом дополнять потенциал региональных центров и структур и обеспечивать его оптимальное использование.

35. В рамках оказания поддержки в области укрепления институциональной инфраструктуры с помощью целевого внешнего финансирования в рамках комплексного подхода предлагается руководствоваться далеко не исчерпывающим списком из следующих пяти принципов, на которых должна основываться такая поддержка:

- a) поддержка в области укрепления институциональной структуры должна оказываться по запросу и с учетом различных потребностей и возможностей стран;
- b) внешнее финансирование должно предоставляться в течение ограниченного периода времени и подкрепляться обязательствами правительств-получателей по обеспечению устойчивости институциональных структур;
- c) ресурсы на цели содействия укреплению институциональной инфраструктуры должны обеспечиваться и странами-получателями и за счет целевого внешнего финансирования;
- d) масштабы и характер усилий по укреплению институциональной инфраструктуры должны определяться каждой страной-получателем на основе наилучших видов практики, а периодическое возобновление поддержки институционального укрепления национальной структуры в области химических веществ и отходов должно быть основано на показателях и эффективности соблюдения обязательств, предусмотренных конвенциями по химическим веществам и отходам.

36. В контексте комплексного подхода предлагается, чтобы главные функции национальных институциональных структур, которым будет оказываться финансовая поддержка, заключались в том, чтобы:

- a) содействовать актуализации химических веществ и отходов, в том числе путем координации усилий с мероприятиями, осуществляемыми в рамках Стратегического подхода, такими как Программа ускоренного "запуска" проектов;
- b) содействовать вовлечению промышленности и оказывать поддержку мероприятиям и проектам в сфере законодательства, регулирования и правоприменения, в том числе на основе сотрудничества со Стратегическим подходом;
- c) содействовать финансированию и координации разработки финансируемых за счет внешних источников проектов, касающихся химических веществ и отходов, в том числе на основе поддержки со стороны национальных заинтересованных субъектов и частного сектора;
- d) соблюдать требования, касающиеся отчетности, предусмотренные конвенциями, касающимися химических веществ и отходов, и другими соответствующими стратегическими рамками, в частности, следить за ходом осуществления и воздействием и осуществлять другие способствующие этому мероприятия, согласованные в рамках этих конвенций;
- e) координировать мероприятия по подготовке и поддержке ратификации и осуществлению будущих соглашений по химическим веществам и отходам с учетом национальных условий;
- f) усилить сотрудничество с региональными центрами и учреждениями на национальном уровне, включая национальные подразделения по озону и национальных координаторов ФГОС.

37. Объем расходов в связи с укреплением институциональной инфраструктуры будет зависеть от потребностей стран, а также от количества и характера поданных заявок, и эти

расходы будут покрываться за счет обязательств принимающих стран и внешнего финансирования⁴.

38. Внешнее финансирование для целей укрепления институциональной инфраструктуры может обеспечиваться через пересмотренную комплексную тематическую область, касающуюся химических веществ и отходов, с использованием принципов природных издержек и опыта прошлых лет, а также с помощью дополнительного совместного финансирования по линии специального программного фонда по химическим веществам и отходам.

39. Каждая страна, получающая помощь в области укрепления инфраструктуры, предоставит своим национальным институциональным структурам по химическим веществам и отходам, в том числе посредством создания институциональной основы (т.е. подразделения по химическим веществам и отходам), необходимые политические полномочия, средства на покрытие административных расходов и соответствующий персонал. Внешнее финансирование поможет обеспечить основные оперативные средства для институциональных структур. Эта поддержка будет оказываться в течение ограниченного периода времени и основываться на достигнутых результатах. Она обеспечит дополнительное финансирование на такие цели, как привлечение специальных и технических экспертов в таких областях как: правовые рамки, инициативы в сфере распространения информации, сбор данных/мониторинг и соответствующее оборудование и инструменты. Поддержка может предоставляться через посредство существующих региональных центров.

b) Комплексная тематическая область по химическим веществам и отходам

40. В соответствии с решением, принятым в ходе пятого пополнения Целевого фонда ФГОС, относительно расширения сферы действия нынешней тематической области по органическим загрязнителям, в рамках ФГОС предлагается создать пересмотренную комплексную тематическую область по химическим веществам и отходам. Предполагается, что эта пересмотренная комплексная тематическая область сможет в полной мере использовать возможное увеличение финансирования по линии ФГОС для обеспечения стабильного, предсказуемого, адекватного и доступного финансирования для реализации повестки дня, связанной с химическими веществами и отходами.

41. Ожидается, что с помощью пересмотренной тематической области ФГОС удастся привлечь новые и дополнительные ресурсы для осуществления широкого спектра важных мероприятий, способных принести глобальные экологические выгоды с использованием принципов природных издержек. Ожидается также, что это позволит провести различие и установить баланс между ресурсами, выделяемыми на выполнение обязательств по конвенциям, для которых созданы конкретные финансовые механизмы, ресурсами, выделяемыми на осуществление конвенций, в рамках которых такие финансовые механизмы не предусмотрены, и ресурсами, выделяемыми на усилия по выполнению добровольных обязательств по содействию рациональному регулированию химических веществ и отходов на всех этапах и в рамках всех мероприятий, касающихся химических веществ и отходов.

42. Предлагается, чтобы пересмотренная тематическая область по химическим веществам и отходам охватывала Стокгольмскую конвенцию и будущую конвенцию по ртути, а также Стратегический подход. Предлагается также, чтобы пересмотренная тематическая область охватывала и Базельскую и Роттердамскую конвенции, в рамках которых пока не имеется финансовых механизмов, если такое решение будет принято их соответствующими руководящими органами. Пересмотренную комплексную тематическую область можно было бы сделать достаточно гибкой для того, чтобы она могла также охватить будущие документы, имеющие обязательную юридическую силу, и международные стратегические рамки. Включение мероприятий, касающихся химических веществ и отходов, в эту тематическую область не отразится на финансировании деятельности в рамках Стокгольмской конвенции, которую можно было бы использовать в рамках пересмотренной комплексной тематической области в качестве основы для привлечения новых и дополнительных ресурсов для решения проблем, связанных с химическими веществами и отходами.

43. Пересмотренная комплексная тематическая область будет основана на существующих льготных процедурах, механизмах и процессах ФГОС. Другими словами, она будет:

⁴ Исходя из опыта национальных подразделений по озону в рамках Монреальского протокола, предполагается, что общие глобальные расходы составят приблизительно 8–10 млн. долл. США в год.

- a) использовать нынешний гибкий подход ФГОС, пользуясь синергией в области программирования;
- b) эффективно участвовать в процессе пополнения в рамках технической консультативной группы или другого аналогичного органа, разрабатывающего стратегии для тематических областей ФГОС;
- c) использовать программный стратегический подход ФГОС и смежные стратегии, включая проверку проектов на предмет того, отвечают ли они требованиям, касающимся регулирования химических веществ, и тем самым способствовать включению вопросов регулирования химических веществ в другие тематические области;
- d) использовать принцип приростных издержек⁵;
- e) участвовать в совместном финансировании проектов в соответствии с принципом приростных издержек для содействия привлечению различных доноров и дополнительного финансирования из всех источников, включая промышленность, к мероприятиям в области регулирования химических веществ и отходов;
- f) содействовать применению подхода, предусматривающего отбор проектов на индивидуальной основе по критериям приемлемости, в сочетании с общим программным подходом;
- g) использовать действующие административные и институциональные процессы, позволяющие эффективно и результативно удовлетворять потребности стран и соблюдающие принцип национальной ответственности, а также существующие процессы оценки ФГОС для проверки эффективности результатов финансирования по сравнению с намеченными приоритетами;
- h) иметь доступ к услугам Консультативной группы по научному обзору и технической оценке и глобальной сети ученых; это даст возможность использовать инновационные решения, проверенные научные данные, согласованный передовой опыт и технологии в проектах ФГОС.

44. Помимо этого предлагается, чтобы в рамках пересмотренной комплексной тематической области были учтены следующие предложения в качестве руководства по разработке новых и инновационных принципов:

- a) при программировании ресурсов ФГОС в ходе обсуждения вопросов, касающихся пополнения, следует учитывать и закладывать ресурсы на реализацию конкретных конвенций и международных стратегических рамок путем тщательной проработки стратегических целей тематической области и механизма регулирования, основанного на результатах, а также путем проведения консультаций с соответствующими конвенциями и международными рамками;
- b) необходимо, чтобы ФГОС активнее реагировал на содержащиеся в конвенциях указания с помощью механизма регулярных консультаций (например, в рамках консультативного комитета), в котором будут принимать участие председатели бюро конвенций по химическим веществам и отходам, Председатель Международной конференции по регулированию химических веществ и учреждения-исполнители, для анализа тенденций в области программирования и обзора содержащихся в конвенциях указаний и их связи с вопросами, касающимися соблюдения сторонами конвенций по химическим веществам и отходам. Итоги этого процесса консультаций вместе с дополнительными указаниями и рекомендациями ГАС и Председателя ФГОС будут раз в шесть месяцев передаваться Совету ФГОС для рассмотрения в рамках традиционных пунктов повестки дня Совета;
- c) процессы обзора и утверждения проектов следует рационализировать с тем, чтобы обеспечить своевременную подготовку проектов и упростить доступ к этому процессу с учетом потребностей небольших стран⁶;
- d) в процессе обзора и обновления политики совместного финансирования ФГОС следует учитывать потребности небольших стран и приростной характер проектов.

⁵; Совету ФГОС следует доработать положения, касающиеся приростных издержек для новой тематической области.

⁶; Секретариат ФГОС и учреждения ФГОС предложили ряд предварительных мер по рационализации процессов утверждения проектов, и ожидается, что в ближайшем будущем ими будут предложены дальнейшие меры по рационализации.

45. Пересмотренная комплексная тематическая область и предложенные выше изменения, в случае необходимости, подлежат одобрению и/или утверждению Советом ФГОС и Ассамблеей ФГОС.

с) Специальный программный фонд по химическим веществам и отходам

46. Третьим элементом целевого внешнего финансирования является специальный программный фонд по химическим веществам и отходам, который можно было бы создать для поддержки мероприятий, не имеющих природного характера или не обеспечиваемых другим финансированием, с помощью подхода, используемого для финансирования тематических областей, или иных источников финансирования, включая национальные источники. Помимо этого такой специальный программный фонд можно было бы использовать в качестве одного из механизмов финансирования элементов, обсуждавшихся выше в разделе "Укрепление институциональной инфраструктуры".

47. Специальный программный фонд по химическим веществам и отходам, который будет пополняться за счет добровольных взносов, можно было бы создать в рамках любого органа с учетом необходимости снижения административных издержек, улучшения доступности и распределения средств и обеспечения того, чтобы механизм руководства специальным программным фондом как можно эффективнее реагировал на потребности Сторон соответствующих конвенций и решения их соответствующих конференций Сторон и руководящих органов соответствующих международных стратегических рамок, таких как Международная конференция по регулированию химических веществ.

48. Вопросы, касающиеся конкретной сферы деятельности и размера фонда, а также того, как он будет дополнять пересмотренную комплексную тематическую область ФГОС, будут решаться с учетом природного характера тематической области ФГОС.

d) Осуществление комплексного подхода

49. Для обеспечения того, чтобы комплексный подход оправдал связываемые с ним ожидания на всех уровнях, было бы желательно, чтобы три указанных выше компонента осуществлялись национальными правительствами, международными организациями и учреждениями по вопросам развития, ФГОС, международными финансовыми учреждениями, двусторонними агентствами по вопросам развития и промышленностью на национальном и международном уровне на взаимодополняющей основе и одновременно друг с другом.

50. Осуществление комплексного подхода будет ощущаться на муниципальном уровне и потребует принятия целевых и согласованных мер, в частности таких, как:

a) решения Совета управляющих ЮНЕП, конференций Сторон конвенций по химическим веществам и отходам и Международной конференции по регулированию химических веществ в поддержку принимаемых на национальном уровне мер по дальнейшему усилению актуализации и вовлечения промышленности в мероприятия в области рационального регулирования химических веществ и отходов;

b) обращение к другим международным организациям и учреждениям по вопросам развития, таким как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию и Всемирная организация здравоохранения, и международным финансовым учреждениям, таким как Всемирный банк и региональные банки развития, с призывами активизировать свои усилия по оказанию правительствам поддержки в осуществлении элементов далеко не исчерпывающего списка мероприятий по содействию актуализации и вовлечению промышленности, предложенного в рамках комплексного подхода;

c) обеспечение стабильного и предсказуемого финансирования странами-донорами и странами-получателями для осуществления элементов укрепления институциональной инфраструктуры, предусмотренных в рамках комплексного подхода;

d) утверждение Советом ФГОС и Ассамблеей ФГОС пересмотренной тематической области по химическим веществам и отходам, включая предлагаемые характеристики тематической области, с выделением новых и дополнительных ресурсов через механизм пополнения.

51. Для измерения эффективности комплексного подхода к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов предлагается, чтобы общая оценка комплексного подхода была проведена ЮНЕП по истечении согласованного срока в несколько лет с момента его утверждения Советом управляющих. Оценка будет проведена в

сотрудничестве с ФГОС и в сочетании с общей оценкой функционирования ФГОС и будет направлена на оценку эффективности каждого из трех компонентов комплексного подхода, а также связей и синергии между ними. Эта оценка будет основана на соответствующих руководящих указаниях Совета управляющих ЮНЕП, конференций Сторон конвенций по химическим веществам и отходам и Международной конференции по регулированию химических веществ. По итогам этой оценки будут предложены уточнения и коррективы или приняты другие альтернативные решения.

е) Перечень последующих шагов

52. Ниже приводится перечень дальнейших шагов, рекомендуемых для реализации предлагаемого комплексного подхода к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов:

- a) двадцать седьмой сессии Совета управляющих ЮНЕП/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров:
 - i) обратиться с призывом к действиям путем принятия решения относительно комплексного подхода к финансированию деятельности по химическим веществам и отходам, представленного в настоящем докладе;
 - ii) обратиться к правительствам с просьбой предпринять согласованные шаги для реализации комплексного подхода на основе руководящих указаний Директора-исполнителя, если ему будет направлена такая просьба;
 - iii) предложить Совету ФГОС и Ассамблее ФГОС соответствующим образом пересмотреть тематическую область по химическим веществам и отходам и выделить новые и дополнительные ресурсы для пересмотренной тематической области, а также для укрепления институциональной инфраструктуры;
 - iv) предложить правительствам подумать над тем, чтобы создать в рамках соответствующего органа специальный программный фонд по химическим веществам и отходам;
 - v) предложить конференциям Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций рассмотреть комплексный подход и выработать соответствующие оперативные процедуры для его осуществления;
 - vi) предложить Международной конференции по регулированию химических веществ утвердить и осуществить комплексный подход;
 - vii) предложить секретариату Стратегического подхода незамедлительно внедрить комплексный подход на основе решений о финансировании, принятых Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее третьей сессии;
 - viii) предложить международным учреждениям по вопросам развития, международным и региональным финансовым учреждениям и другим соответствующим заинтересованным субъектам предпринять шаги для реализации комплексного подхода;
- b) совещаниям конференций Сторон конвенций по химическим веществам и отходам:
 - i) рассматривать комплексный подход и связанные с комплексным подходом решения, в которых содержатся соответствующие призывы к действиям, в качестве инструмента для финансирования мероприятий в рамках конвенций;
 - ii) предложить Сторонам осуществлять комплексный подход силами их правительств и промышленности и обратиться к многосторонним финансовым учреждениям, с которыми они поддерживают отношения, с призывом об оказании содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов;

- iii) принимать решения о проведении оценок потребностей на национальном уровне в случае пересмотра комплексной тематической области по химическим веществам и отходам;
 - с) сорок четвертому совещанию Совета ФГОС:
 - i) провести пересмотр тематической области по химическим веществам и отходам для ее включения в шестое пополнение, и рекомендовать Ассамблее ФГОС, которая состоится в начале 2014 года, одобрить внесение любых необходимых изменений в Инструмент ФГОС;
 - ii) предложить конвенциям по химическим веществам и отходам подготовить соответствующие оценки потребностей в качестве вклада в переговоры в отношении шестого пополнения и обратить внимание на приоритеты и мероприятия, указанные в Стратегическом подходе, имеющие отношение к достижению целей Стратегического подхода;
 - d) четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ:
 - i) призвать к действиям по осуществлению комплексного подхода и заявить о своей поддержке его осуществления, в частности в том, что касается актуализации и вовлечения промышленности;
 - ii) просить секретариат Стратегического подхода полностью осуществить комплексный подход на основе решений о финансировании, принятых Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее третьей сессии;
 - iii) просить участников сессий Международной конференции по регулированию химических веществ предпринять согласованные шаги для осуществления комплексного подхода и представить Конференции доклад на ее пятой сессии относительно принятых мер и их воздействия.
-