



Distr.: General  
14 December 2012



## 联合国环境规划署 理事会

Chinese  
Original: English

### 理事会/全球部长级环境论坛 第二十七届会议

2013年2月18-22日，内罗毕  
临时议程\* 项目4 (b)和5

#### 政策性议题：新出现的政策性议题

联合国各次首脑会议及主要政府间会议的成果  
(包括理事会的各项决定)的后续跟进行动和落实情况

## 可持续发展和消除贫穷背景下的包容性公平绿色经济

### 背景说明

#### 内容摘要

如不迅速进行经济和生态调整，则世界经济便可能面临危急环境门槛和临界点，从而进一步加剧贫穷、不平等和紧张阶级关系。通过将投资转向保护和创造“穷人生产性资产”（例如穷人赖以致富的土壤、森林、鱼、水和其他形式的环境资产）并从应对环境挑战的活动中产生经济增长和就业来源，包容性绿色经济办法提供各种可行的选择，同步应付多种挑战，包括在低收入国家。

提交本说明的目的是为了支持执行主任就可持续发展和消除贫穷背景下的包容性公平绿色经济主办的午餐时间对话。参加对话者将讨论如何为在妥善管理下过渡到包容性绿色经济提供新的途径，以期在环境资源日趋匮乏、经济情况越来越不稳定、贫穷状况不断恶化的世界中为所有人，特别是穷人推动经济发展并实现富足。本说明将审查能力发展需要、知识共享以及促进开展筹资活动，以便向那些希望采取绿色经济政策来实现可持续发展和消除贫穷的国家提供支持。

\* UNEP/GC.27/1。

## 一、 可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济

1. 里约会议 20 周年的成果文件《我们希望的未來》<sup>1</sup> 中着重指出，可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济这一概念是实现可持续发展的一大重要工具。各国吁请联合国系统通过寻求适当伙伴和提供工具、方法及平台来支持有兴趣发展绿色经济的国家。

2. 以里约为出发点，本文件提供一些要点和问题以助组织和支持就以下议题进行的部长级讨论：关于特别是在绿色经济地区推动执行里约 20 周年成果文件、并将之作为消除贫穷工具的问题。本文件涵盖向包容性绿色经济过渡方面的一些重大问题，包括筹资、投资、减贫和促进社会公平等。

3. 穷人成功致富、发展事业和创造财富与自然生产能力息息相关。虽然全球国内生产总值（国内总产值）在过去十年的后期已超过 58 兆（万亿）美元，世界最贫穷 40%人口的生产值不足全球收入的 4%。而这 40%人口中的绝大多数（约为 30 亿人）生活在小农庄、沿海地区并靠近森林，他们依靠自然（土地、森林、鱼、水、生物多样性等）谋求生计、营养、健康、就业、收入和创富机会。自然资本占穷人生产能力和低收入国家总财富的主要部分。据生态系统和生物多样性经济学（TEEB）估计，生态系统服务和其他非市场货物占“穷人国内总产值”的 47%至 89%。穷人生产性资产削减因缺乏现代基础设施（例如能源、道路和市场）而加剧、这种削减形成贫穷圈套，使得进一步陷入削减加剧和贫穷恶化的困境。

4. 可以采取包容性绿色经济办法，多管齐下，同时处理环境退化、经济挑战和贫穷等问题。联合国环境规划署（环境署）2011 年绿色经济报告，《迈向绿色经济：可持续发展和消除贫穷之路》以及各国绿色经济研究结果表明，集中于发展自然资本和生态系统服务并通过政策改革来提供支持有助于穷人创造收入、生计和安康生活。这些改革也带来经济增长、促进增加可持续产品并创造就业。例如广泛审查来自非洲和亚洲的数据后发现，支持绿色农作方法的投资和政策改革导致产量增加 59%至 179%。<sup>2</sup> 《绿色经济报告》示范性假设指出，比起一般商业假设针对绿色农业的投资，可在未来 40 年内创造 4700 个额外职位。乌干达尽管是一个依靠小型农业的最不发达内陆国家，现已成为非洲有机产品的主要出口者。各项研究估计，农村产量每增加 10%就会导致非洲贫穷程度减少 7%、亚洲减少 5%以上。<sup>3</sup>

5. 许多国家在向包容性绿色经济过渡方面所面临的一大挑战与公共部门和私营部门的供资和投资有关。需要资金来：（a）创造穷人的生产性资产并在以自然资源为基础的经济部门，包括小型和中型企业内创造就业机会；（b）增加低收入群体享用发展基础设施的机会，例如可靠绿色能源、清洁饮用水、环境卫生和市场基础设施；以及（c）保护穷人使免受环境和气候风险，包括健康、生命和资产风险。基本上，投资是经济增长和创造就业的主要动力。现在的投资将确定未来 20 至 30 年的生态足迹、人的能力及经济体的社会结构。

6. 环境署《绿色经济报告》探讨未来 40 年将多达 2%的全球国内总产值（2011 年约为 65 兆）用于启动全球经济绿色转化所带来的影响。大韩民国是至 2013 年的五年计划中在国家一级上分配这一拨款的国家之一。在中国，

<sup>1</sup> 大会第 66/288 号决议，附件。

<sup>2</sup> 《迈向绿色经济：可持续发展和消除贫穷之路》，联合国环境规划署，2011 年。

<sup>3</sup> 同上。

2011—2015 五年计划期间投资于绿色发展的款额预期将为 1.29 兆美元。2010 年内，投资于非洲可再生能源的百分比数额增加了 36 亿美元，是除巴西、中国和印度以外发展中国家中数额最大者。

7. 针对绿化经济的投资正在迅速增加，必须采取行动扩大其对穷人福利的涵盖范围。全球而言，2004 年至 2008 年间年度绿色投资以 37% 的复合率增长。尽管由于金融危机，2009 年这一类型投资的增长率降至 4%，但 2010 年又回升至 30%。可以采取许多政策使这些投资用于增进社会公平。例如，逐步减少矿物燃料津贴可导致实现全球碳指标的一半，如国际能源署所预测的那样，而津贴改革的节余则可专为社会服务方面的投资，目前印度尼西亚正在讨论这个问题。将税款负担从劳工转至资源使用和碳排放也会诱发资源效率和低碳技术方面的投资，为增进就业带来更多好处。最近澳大利亚已实施此种政策。

8. 世界上有许多国家、公司和社区创造了可供仿效的模式，促进投资并导致经济部门、新的绿色体面工作方面的增长并增加穷人的国内总产值。中国可再生能源部门增长、乌干达有机农产品产量和贸易增加、巴西库里提巴成功整合城市和工业规划、卡拉奇推行 Orangi 试点项目、尼泊尔发展社区林业以及基多市保护生态系统以确保清洁水供应等都是绿化经济、增进穷人福祉和创造新就业的实例。

9. 不过，在谋求取得成功的道路上难免会遇到各种挑战和障碍，其中包括资金和治理方面问题，资源禀赋有限、能力限制及技术传播和吸收等问题。关于绿色经济，作为回应里约成果文件的一个部分，环境署提议建立绿色经济行动伙伴关系，帮助那些有兴趣的国家克服其障碍并开辟可持续发展新道路。圆桌会议将提供平台讨论利用绿色经济方法减贫方面的挑战和障碍以及克服这些挑战和障碍方面的成功经验。

## 二、 需要讨论的问题

10. 在里约 20 周年成果的基础上，特别是其《成果文件》中第 66 段所载协定，各国在谋求利用绿色经济作为减贫工具方面有哪些主要限制？绿色经济行动伙伴关系如何为克服这些限制作出贡献？

11. 各国在利用绿色经济办法减少贫穷并促成经济增长的同时改善自然资源方面有哪些具体经验？投资和资金在可此方面发挥何种作用？如何调动这些因素？

12. 可分享哪些模式以求通过绿化经济为穷人创造就业和收入机会，特别是在最不发达和低收入国家？

13. 各国政府在将必要规模的公共和私人投资转至绿色活动方面，包括建设碳基础设施和加强生态系统复原力方面面临哪些主要挑战？各国有哪些经验教训和政策可供分享？环境署和联合国系统可如何最有效地应对这些挑战？