



Distr.: General  
9 January 2012



**Совет управляющих  
Программы Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

Russian  
Original: English

Двадцать седьмая сессия Совета управляющих/  
Глобальный форум по окружающей среде  
на уровне министров

Найроби, 18-22 февраля 2013 года  
Пункт 6 предварительной повестки дня\*

**Бюджет и программа работы на двухгодичный период 2014-2015 годов и Фонд  
окружающей среды и другие бюджетные вопросы**

**Предлагаемая среднесрочная стратегия на период  
2014-2017 годов**

**Доклад Директора-исполнителя**

*Резюме*

В соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 23 решения 26/9 Совета управляющих, в настоящем докладе для утверждения Советом управляющих на его двадцать седьмой сессии излагается среднесрочная стратегия на период 2014-2017 годов с четко определенными перспективой, целями, приоритетами и мерами воздействия и прочным механизмом для рассмотрения правительствами. В настоящем документе изложены возникающие проблемы, которые необходимо рассмотреть в среднесрочной стратегии на период 2014-2017 годов, дан обзор достижений в осуществлении программной и оперативной деятельности при осуществлении среднесрочной стратегии на период 2010-2013 годов и указаны извлеченные уроки.

В добавлении к настоящему документу (UNEP/GC.27/9/Add.1) изложены стратегическая направленность стратегии на период 2014-2017 годов; соответствующая стратегия ведения деятельности; описание общеорганизационной стратегии ЮНЕП в области регулирования рисков; а также механизмы оценки среднесрочной стратегии на 2014-2017 годы.

Предполагается, что Совет рассмотрит вопрос о принятии решения в соответствии с положениями, представленными Директором-исполнителем, как указано в предлагаемых программе работ и бюджете на двухгодичный период 2014-2015 годов (UNEP/GC.27/10).

\* UNEP/GC.27/1.

## I. Введение

1. К 2017 году пройдет уже пять лет с того момента, когда государства-члены посредством решения 67/213 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2012 года постановили укрепить и повысить статус Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в соответствии с рекомендацией, содержащейся в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20"), "Будущее, которого мы хотим"<sup>1</sup>. К тому времени государства-члены увидят изменения глобальной окружающей среды и экономики, которые укрепленная и повысившая свой статус ЮНЕП сможет назвать результатом своих усилий.

2. Среднесрочная стратегия ЮНЕП на период 2014-2017 годов задает направление, в котором ЮНЕП будет двигаться для достижения этой цели. В ней излагается перспектива, стратегические цели и результаты, которых ЮНЕП будет стремиться достичь к 2017 году. Ключевым фактором достижения этих результатов станет работа, которую ЮНЕП будет проводить с имеющими самые разные потребности и приоритеты заинтересованными сторонами в многочисленных государственных и общественных секторах для того, чтобы дать им возможность лучше осуществлять регулирование окружающей среды, и, тем самым, гарантировать услуги, которые она предоставляет для развития и экономики их стран, что является важнейшим условием искоренения нищеты и повышения благополучия их народов.

3. Модель ведения деятельности, используемая ЮНЕП для достижения запланированных результатов, заключается в осуществлении работы через партнерские отношения. ЮНЕП стремится использовать партнерские отношения с целью обеспечения возможности добиться значительно большего расширения сферы своего охвата и усиления влияния, чем это было бы возможно, опираясь только на собственные силы. Модель ведения деятельности ЮНЕП также сопряжена с принятием ЮНЕП роли лидера при координировании природоохранных вопросов в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях оказания максимального воздействия за счет повышения стратегического и координационного уровня работы с партнерами в системе Организации Объединенных Наций и секретариатами многосторонних природоохранных соглашений.

4. При определении направления работы на период 2014-2017 годов для выявления глобальных проблем, с которыми мир может столкнуться в течение этого периода, ЮНЕП использовала так называемый "процесс прогнозирования" и выводы, содержащиеся в пятом докладе серии "Глобальная экологическая перспектива" (ГЭП-5). В рамках этого процесса ЮНЕП сопоставила наиболее актуальные проблемы глобальной окружающей среды с приоритетами регионов и приоритетами, установленными многосторонними природоохранными соглашениями, и в результате определила следующие направления деятельности организации: изменение климата; бедствия и конфликты; управление экосистемами; экологическое руководство; химические вещества и отходы; эффективность использования ресурсов; и контроль за состоянием окружающей среды. Среднесрочная стратегия строится на основе поддержки, которую ЮНЕП оказывает заинтересованным странам и партнерам для предоставления им помощи в понимании концепции зеленой экономики и ее роли в обеспечении устойчивого развития и искоренения нищеты по всем направлениям деятельности ЮНЕП с целью включения экологических соображений во все экономические и социальные программы.

5. По каждому направлению деятельности ЮНЕП в среднесрочной программе указываются результаты, которых стремится достичь ЮНЕП, обеспечивая при этом соразмерность работы организации и целевых преобразований. На оперативном уровне среднесрочная стратегия использует углубленный подход к управлению, основанному на конкретных результатах. Для определения взаимно усиливающих целей, которые позволят ЮНЕП повысить уровень предоставления услуг и достичь запланированных результатов, организация будет наращивать свои усилия в области планирования и обеспечения результатов – от планирования программы, мобилизации и распределения людских и финансовых ресурсов и управления ими до регулирования, контроля и оценки партнерских отношений.

## II. История вопроса

6. В 2017 году ЮНЕП будет праздновать свое сорокапятилетие. Это станет поводом для размышлений о том, чего ЮНЕП должна была достичь к этому моменту, и, следовательно, и о

<sup>1</sup> Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 88.

том, на чем ЮНЕП, государства-члены и секретариат должны сосредоточить свое внимание в течение этих лет на пути к 2017 году, чтобы достичь запланированных результатов. В феврале 2011 года Совет управляющих ЮНЕП в пункте 23 своего решения 26/9 просил ЮНЕП подготовить для его двадцать седьмой сессии в феврале 2013 года среднесрочную стратегию на период 2014–2017 годов с перспективой, целями, приоритетами, мерами воздействия и механизмом для рассмотрения правительствами. Стратегия предназначена для определения направления работы организации в течение четырехлетнего периода с тем, чтобы достичь конкретных результатов, планируемых ЮНЕП совместно с правительствами, партнерами и другими заинтересованными сторонами.

7. Цели, которых должна достичь ЮНЕП к 2017 году, неразрывно связаны с состоянием глобальной окружающей среды и экономики на тот момент, с тем, как люди воспринимают окружающую среду и управляют услугами, предоставляемыми организацией для обеспечения благополучия человека и, следовательно, искоренения нищеты. Несмотря на неопределенность, связанную с этими вопросами, в результате процесса установления глобальной экологической перспективы создается сценарий, основанный на текущих тенденциях и прогнозах, задающих направленность среднесрочной стратегии.

8. Важнейшим фактором обеспечения быстроты реагирования и ориентированности на потребности клиентов ЮНЕП будет оценка спроса заинтересованных сторон на услуги. Цель, достижения которой добивается ЮНЕП, будет также определяться ее мандатом и принятым обоснованного решения относительно того, будет ли удобнее реагировать другим субъектам, используя при необходимости руководящие принципы и поддержку со стороны ЮНЕП, или ЮНЕП обладает достаточными силами, позволяющими ей самостоятельно предоставить наилучшую услугу. В среднесрочной стратегии представлены руководящие принципы, которым будет следовать ЮНЕП при определении направленности своих усилий.

9. В середине процесса осуществления среднесрочной стратегии на период 2010-2013 годов ЮНЕП провела работу по обобщению извлеченных уроков. Она внедрила основанный на конкретных результатах подход, при котором осуществляется регулярная оценка достигнутых результатов, а также учредила отдел оценки в качестве независимого функционального элемента организации, на регулярной основе составляющего отзывы о структуре, актуальности, эффективности и действенности ее работы. Помимо собственных внутренних механизмов контроля ЮНЕП также использовала результаты обзоров, проведенных Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) и Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций, а также независимых оценок, проведенных такими органами, как Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН). Все это помогло выявить области, в которых организация сможет наилучшим образом укрепить структуру своей программы и управление ею. Эти уроки стали важнейшим фактором определения направления разработки среднесрочной стратегии ЮНЕП на период 2014-2017 годов.

10. В целях активизации являющегося более экологически устойчивым и вносящего вклад в искоренение нищеты процесса преобразований, направленного на повышение благосостояния человека, в стратегии на период 2014-2017 годов обобщены прошлые достижения. Стратегия также учитывает глобальные экологические приоритеты, определенные многосторонними природоохранными соглашениями, в том числе Стратегическим планом по биоразнообразию на период 2011-2020 годов и Айчинскими целевыми показателями, обеспечивающими гибкую основу деятельности всех заинтересованных сторон. В то же время она отражает положения резолюции 66/288 Генеральной Ассамблеи об итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и, таким образом, позволяет ЮНЕП воспользоваться следующими возможностями:

а) дальнейшее усиление влияния путем максимального использования стратегических партнерских связей, наилучшим образом используя взаимно поддерживающие мандаты и программы и извлекая преимущества, обеспечиваемые ведущей ролью, которую играет ЮНЕП в системе Организации Объединенных Наций при координировании природоохранных вопросов, а также стратегическим присутствием ЮНЕП на региональном и страновом уровне;

б) улучшение реализации приоритетов многосторонних природоохранных соглашений для блага их партнеров, учитывая то, что ЮНЕП обеспечивает секретариатское обслуживание многих таких соглашений;

с) продолжение изучения потенциала всеобъемлющего подхода к развитию зеленых экономик в качестве пути к устойчивому развитию;

d) достижение высокого уровня организационной эффективности ЮНЕП путем всестороннего укрепления основанного на конкретных результатах управления, включающего регулирование организационных рисков.

11. Будучи организацией, играющей ведущую роль в координировании природоохранных вопросов в системе Организации Объединенных Наций, ЮНЕП разрабатывает экологические оценки и анализ, нормы, руководящие принципы и методы для использования заинтересованными сторонами, которым необходимо методологическое руководство в области эффективного регулирования окружающей среды для обеспечения их устойчивого развития и экономического роста. Хотя масштаб деятельности ЮНЕП является глобальным, штат сотрудников организации включает всего около 1000 человек, а двухгодичный бюджет в последние годы составляет около 500 млн. долл. США. По этой причине способность организации достичь значительных результатов основана на партнерских отношениях, являющихся неотъемлемой частью стратегии организации, которая ставит охрану окружающей среды и устойчивое развитие во главу угла всей своей деятельности.

12. Предоставляемые ЮНЕП продукты и услуги представляют собой широкий спектр инструментов, разработанных для активизации изменений в соответствии со спросом. В рамках этого процесса ЮНЕП налаживает партнерские отношения с родственными учреждениями Организации Объединенных Наций, секретариатами многосторонних природоохранных соглашений и другими стратегическими институтами в соответствии с потенциальным воздействием, которое может обеспечить каждая возможность, и привержена к укреплению своих усилий по внедрению управления, основанного на конкретных результатах.

### **III. Возникающие вопросы, которые необходимо учесть в среднесрочной стратегии на период 2014-2017 годов**

13. Двадцать лет спустя после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию – встречи на высшем уровне "Планета Земля" – в Рио-де-Жанейро (Бразилия), изменение глобальной окружающей среды продолжается темпами, не имеющими аналогов в истории человечества. Собранные для ГЭП-5 данные показывают, что были достигнуты умеренные успехи в замедлении темпов или масштабов изменений – в том числе посредством повышения эффективности использования ресурсов и мер по смягчению воздействия – однако это не обратило вспять ухудшение окружающей среды. В целом, за последние годы не уменьшились ни масштабы, ни темпы изменений.

14. По мере усиления антропогенного воздействия на земную систему происходит превышение ряда важнейших глобальных, региональных и местных пороговых уровней или приближение к их превышению. Как только они оказываются превышенными, возникает вероятность резких и, возможно, необратимых изменений в функциях жизнеобеспечения планеты с серьезными пагубными последствиями для благосостояния человечества. Комплексные нелинейные изменения в земной системе уже приводят к серьезным последствиям для благосостояния людей. К ним относятся:

a) повышение средней температуры выше пороговых уровней в ряде мест, ведущее к значительным последствиям для здоровья людей;

b) увеличение числа и повышение опасности таких климатических явлений, как наводнения и засухи, которые сказываются на природных активах и безопасности людей;

c) ускоренное изменение температуры и повышение уровня моря, которые сказываются на благосостоянии людей в ряде мест, в особенности в прибрежных общинах и в малых островных развивающихся государствах;

d) существенное сокращение биологического разнообразия и продолжающееся вымирание видов, сказывающиеся на предоставлении экосистемных услуг, что приводит к таким последствиям, как упадок рыбных промыслов или утрата видов, используемых в медицинских целях.

15. В рамках всеобъемлющего процесса прогнозирования, в котором участвовала специальная рабочая группа и свыше 400 ведущих ученых и экспертов со всего мира, ЮНЕП выявила ряд возникающих вопросов, определяемых как "проблемы, ...оказывающие глобальное воздействие на окружающую среду, которые научное сообщество считает крайне

важными для благосостояния человечества, но которые пока не получили достаточного внимания со стороны политических кругов"<sup>2</sup>, в том числе:

a) обеспечение продовольственной безопасности и снабжения для 9 млрд. человек: новые проблемы. Возникающие вопросы, связанные с продовольственной безопасностью, включают конкуренцию в области производства биоэнергии, уменьшение запасов фосфора и рост дефицита воды. Имеется срочная необходимость повысить надежность и безопасность мировых продовольственных ресурсов путем совершенствования способов производства пищевых продуктов, уменьшения пищевых отходов и резкого повышения эффективности сельского хозяйства. Задача, поставленная в среднесрочной стратегии на период 2014-2017 годов, заключается в устранении пробелов в экологической устойчивости путем применения самых передовых научных методов и эффективного сотрудничества с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими органами, играющими ведущую роль в области продовольственной безопасности. Стратегия также направлена на оказание содействия применению подхода, основанного на эффективном использовании ресурсов, на протяжении всей производственно-сбытовой цепи в целях отделения производства продовольствия от воздействия на окружающую среду, что будет способствовать повышению продовольственной безопасности и содействовать искоренению нищеты;

b) смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему: регулирование последствий. Изменение климата может иметь непосредственные и беспрецедентные последствия для человечества, ставя под вопрос возможность стабильного жизнеустройства, выращивания продовольствия, поддержания имеющейся инфраструктуры или использования действующих экосистем. Продолжается рост выбросов, и обязательства по осуществлению будущих мероприятий в рамках процесса, инициированного Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, в настоящее время не в состоянии обеспечить минимальный уровень, который, по утверждению ученых, необходим для удержания роста температуры в пределах 2°C. Потенциальный разрыв и перемещение, а также необходимость адаптироваться к таким явлениям, как подъем уровня моря или экстремальные метеорологические явления создают серьезную проблему для устойчивого развития и могут обратить вспять завоеванные ценой больших усилий достижения в области развития, в том числе за счет мер по искоренению нищеты. Среднесрочная стратегия на период 2014-2017 годов будет содействовать инновационным подходам к безопасной для окружающей среды адаптации, в частности, экосистемным подходам;

c) новая информация о взаимодействии воды и суши: изменение системы регулирования. Недавние научные исследования позволяют лучше понять то, каким образом происходит взаимодействие воды и суши, в том числе, например, как изменения в землепользовании влияют на режимы осадков с подветренной стороны. Эта новая информация имеет серьезные последствия для методов, с помощью которых мы осуществляем управление водными и земельными ресурсами для обеспечения поддержания минимальных экологических стоков, и дает новый толчок усилиям, направленным на резкое повышение эффективности водопользования и совершенствование в области интеграции управления водными и земельными ресурсами. В среднесрочной стратегии на период 2014-2017 годов будет использован более интегрированный подход к управлению землепользованием и водопользованием, и она будет направлена на разработку возможных вариантов повышения эффективности использования водных ресурсов;

d) не ограничиваться только сохранением: включение аспектов биоразнообразия в экологические и экономические программы. В последние годы два важных направления исследований зафиксировали то, каким образом биоразнообразие связано с развитием, качеством жизни, благосостоянием человека и природой: в одном направлении определены связи между биоразнообразием и другими экологическими вопросами, а в другом исследуются взаимосвязи между биоразнообразием и экономикой. Теперь пришло время полностью интегрировать проблему биоразнообразия в глобальные экологические и экономические программы, при этом продолжая оказывать поддержку сохранению биоразнообразия и включая аспекты биоразнообразия в мероприятия в области экологии и экономики. При том, что ЮНЕП продолжит оказывать поддержку сохранению биоразнообразия и вовлечению местных общин, привносящих традиционное знание, среднесрочная стратегия на период 2014-2017 годов будет идти дальше в направлении включения аспектов биоразнообразия в экологические и

<sup>2</sup> UNEP, 2012: *21 Issues for the 21st Century: Result of the UNEP Foresight Process on Emerging Environmental Issues* ("21 вопрос на XXI век: результаты процесса прогнозирования ЮНЕП возникающих природоохранных проблем"), предисловие, стр. iv.

экономические программы, решая такие проблемы, как инвазивные виды и живые измененные организмы, создающие угрозу для сохранения биоразнообразия и поддержания экосистемных услуг;

е) необходимость свести к минимуму опасность химических веществ и отходов. Сообщества продолжают испытывать неблагоприятные последствия нерационального регулирования химических веществ. Такая ситуация отражает необходимость проведения всесторонней оценки и регулирования, направленного на сведение к минимуму значительных краткосрочных или долгосрочных опасностей для общества и природы. В связи с этим среднесрочная стратегия на 2014-2017 годы будет направлена на проведение работы с партнерами и странами в области регулирования химических веществ и отходов на всесторонней основе посредством оценки, контроля, рекомендаций по наилучшим видам применения, регулирования и удаления в целях активизации преобразующих изменений;

ф) ускорение внедрения экологически безопасных систем возобновляемых источников энергии. Большой потенциал возобновляемых источников энергии еще не реализован из-за многочисленных препятствий, мешающих применению таких источников энергии по всему миру. Крайне важно определить средства для преодоления экономических, нормативных и институциональных препятствий и создать благоприятные условия, позволяющие возобновляемым источникам энергии стать конкурентоспособными по сравнению с другими обычными источниками. В среднесрочной стратегии на период 2014-2017 годов будет уделено повышенное внимание использованию передовых научных методов для активизации перехода на возобновляемые источники энергии, при этом по-прежнему будут охвачены вопросы эффективного использования энергии и уменьшения выбросов.

16. В рамках процесса прогнозирования также были выявлены возникающие вопросы, актуальные для всех природоохранных направлений:

а) увязка структур управления с задачами по обеспечению глобальной устойчивости и, в частности, включение социальных, экологических и экономических целей в стратегии устойчивого развития на всех уровнях управления;

б) изменение возможностей людей для решения задач по обеспечению глобальной устойчивости и перехода на пути, ведущие к зеленой экономике в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты;

с) восстановление связей между научным знанием и выработкой политических решений;

д) активизация быстрых и преобразующих изменений поведения человека, которое влияет на окружающую среду.

17. Эти проблемы соответствуют приоритетам, указанным в резолюции 66/288 Генеральной Ассамблеи. По мере наращивания усилий ЮНЕП по обеспечению согласованности и синергических связей в том, каким образом система Организации Объединенных Наций решает экологические проблемы, организация также будет включать связанные с управлением мероприятия во все свои подпрограммы в рамках среднесрочной стратегии на 2014-2017 годы, учитывая при этом связи между национальным, провинциальным и местным уровнями. Посредством среднесрочной стратегии ЮНЕП будет включать аспекты зеленой экономики в контекст устойчивого развития и искоренения нищеты в рамках всей организации, обеспечивая при этом согласованность между подпрограммами посредством подпрограммы по эффективному использованию ресурсов. Целью предлагаемой новой подпрограммы по контролю за окружающей средой является сбор информации для осуществления изменений и содействия слаженному подходу к обеспечению взаимодействия между наукой и политикой. Проводимая ЮНЕП работа, связанная с такими научными группами, как Международная группа по ресурсам, Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам и Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК), направлена на укрепление связей между наукой и политикой.

18. В рамках среднесрочной стратегии на период 2014-2017 годов ЮНЕП также будет оказывать поддержку применению принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации для наращивания потенциала стран с точки зрения сбора, доступа, анализа, использования и распространения экологической информации и знаний в целях осуществления работы по созданию более информированного общества. ЮНЕП, проводя работу в консультации с секретариатами соответствующих многосторонних природоохранных соглашений, также будет оказывать странам содействие в достижении важнейших международных целей и

осуществлении планов, таких как Стратегический план по биоразнообразию на 2011-2020 годы и его Айчинские целевые показатели по биоразнообразию, принятые Сторонами Конвенции о биологическом разнообразии. Проводимая ЮНЕП работа в области устойчивого потребления внесет свой вклад в решение вопроса об изменении человеческого поведения.

19. Выводы, полученные в результате процесса прогнозирования и работы Международной группы по ресурсам, представленные в ее докладах по таким вопросам, как "отделение" и "воздействие", а также приоритеты, определенные в резолюции 66/288 Генеральной Ассамблеи, являются важной основой для определения приоритетности действий самой ЮНЕП, которая задает механизм, посредством которого организация будет укреплять координацию и синергические связи в области экологических вопросов в рамках системы Организации Объединенных Наций. В рамках этого механизма стратегическая направленность среднесрочной стратегии на период 2014-2017 годов будет определяться конкретными потребностями стран и регионов. Таким образом, учитывая сравнительные преимущества ЮНЕП, а также потребности и потенциал ее региональных отделений, в определение среднесрочной стратегии внесут свой вклад как вопросы, имеющие глобальное значение, так и региональные и национальные приоритеты.

20. Для того чтобы обеспечить учет потребностей клиентов при определении стратегического направления ЮНЕП предложила высказать свое мнение секретариатам многосторонних природоохранных соглашений и родственным учреждениям Организации Объединенных Наций. Была высказана озабоченность в отношении роста несоответствия между взятыми в рамках соглашений обязательствами и обязанностями в области охраны окружающей среды и их осуществлением. В частности, секретариаты соглашений выявили имеющиеся у ЮНЕП возможности по оказанию поддержки осуществлению соглашений в тех случаях, когда ЮНЕП имеет сравнительные преимущества в области усилий по систематическому или универсальному созданию потенциала, что могло бы стать основой для специализированного и более эффективного создания потенциала, направленного на осуществление многосторонних природоохранных соглашений.

21. Среднесрочная стратегия также включает оказание странам поддержки в области интеграции связанных с многосторонними природоохранными соглашениями приоритетов в национальные процессы планирования, такие как Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и другие национальные механизмы планирования; интеграцию приоритетов многосторонних природоохранных соглашений в процессы по созданию потенциала посредством таких мероприятий, как: повышение осведомленности судебной системы об экологических вопросах; оказание поддержки регулированию общесистемных знаний посредством инициативы по управлению информацией и знаниями многосторонних природоохранных соглашений и других механизмов сотрудничества в рамках подпрограммы ЮНЕП по экологическому управлению. Среднесрочная стратегия также предусматривает предоставление ЮНЕП поддержки странам в получении доступа к финансированию со стороны Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС) и Адаптационного фонда Рамочной конвенции об изменении климата и ее Киотского протокола в целях осуществления многосторонних природоохранных соглашений в тех областях работы, которые соответствуют критериям получения поддержки со стороны ФГОС.

22. Наконец, консультации с различными заинтересованными сторонами, в том числе основными группами, выявили желание создать на всех уровнях благоприятные условия для расширения участия общественности в соответствии с принципом 10 Рио-де-Жанейрской декларации. Выявленные в ходе процесса прогнозирования и консультаций с заинтересованными сторонами вопросы также рассматриваются в качестве приоритетов и для регионального и национального уровней. В частности, в большинстве регионов к числу приоритетов относятся вопросы изменения климата, пресной воды, землепользования, продовольственной безопасности, океанов, энергии, химических веществ и отходов, устойчивого потребления и производства и экологического управления. Эти вопросы составляют основу, в соответствии с которой ЮНЕП определила свою стратегическую направленность для среднесрочной стратегии на период 2014-2017 годов.

#### **IV. Внутренняя среда ЮНЕП: среднесрочная стратегия на период 2010-2013 годов**

23. Важнейшим условием, позволяющим организации использовать свои сильные стороны и провести анализ проблем и возможностей для более широкой вовлеченности в будущем, является понимание результатов, которых смогла достичь ЮНЕП к данному моменту, а также

уроков, извлеченных в ходе осуществления текущей среднесрочной стратегии на период 2010-2013 годов.

#### А. Достижения в области программной деятельности

24. Первый двухгодичный период текущей среднесрочной стратегии отмечен новым стратегическим и преобразовательным направлением ЮНЕП, которая начала осуществление своей среднесрочной стратегии на период 2010-2013 годов в шести областях: изменение климата; бедствия и конфликты; управление экосистемами; экологическое управление; вредные вещества и опасные отходы; и эффективное использование ресурсов и устойчивое потребление и производство.

Таблица 1

#### Оперативный бюджет ЮНЕП: 2010–2011 годы (в млн. долл. США)

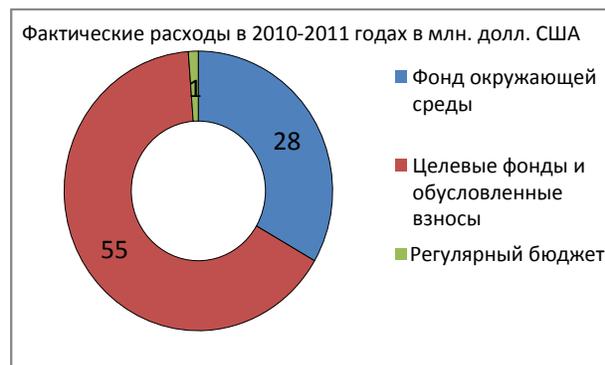
Источник финансирования	Фонд окружающей среды	Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	Внебюджетные источники
<b>Одобренный бюджет</b>	180	14	228
<b>Доход, полученный в 2010-2011 годах</b>	163	14	268
<b>Расходы</b>	165	14	250

25. ЮНЕП осуществляет среднесрочную стратегию на период 2010-2013 годов посредством своей программы работы на период 2010-2011 годов и, с января 2012 года, программы работ на период 2012-2013 годов. Программа работы ЮНЕП осуществляется посредством 115 проектов, реализуемых с участием разнообразных партнеров по всему миру. Используя оперативный бюджет в размере 415 млн. долл. США из Фонда окружающей среды, регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и внебюджетных источников, представленных в виде целевых фондов и обусловленных взносов, ЮНЕП на промежуточном этапе осуществления среднесрочной стратегии на период 2010-2013 годов достигла значительных результатов, несмотря на глобальный финансовый кризис. Эти результаты кратко проиллюстрированы в нижеследующих текстовых блоках, в которых представлен срез достижений ЮНЕП в различных секторах.

#### Блок 1

##### Изменение климата

Целью ЮНЕП в течение периода 2010-2013 годов является укрепление способности стран интегрировать меры, принимаемые в ответ на изменение климата, в свои процессы национального развития в рамках запланированного бюджета в размере 162 млн. долл. США.



##### Основные результаты

- ЮНЕП сформировала партнерские отношения с более чем 10 странами с целью продемонстрировать роль экосистемных подходов к адаптации и оказать помощь в повышении потенциала противодействия, в том числе в горных экосистемах Гималаев, Анд и горы Элгон, в бассейнах рек, таких как бассейн реки Нил, а также в прибрежных районах.

- ЮНЕП оказала поддержку 36 странам в усилиях по определению приоритетности их потребностей и действий, связанных с климатическими технологиями, в качестве основы для осуществления их политики в отношении чистой энергии, для разработки соответствующих национальным условиям мер по смягчению последствий изменения климата и для перехода к росту с низким уровнем выбросов.
- Сорок шесть стран присоединились к поддерживаемому ЮНЕП и ФГОС глобальному партнерству под названием "Энлайтен", задачей которого является поэтапный отказ от использования неэффективных ламп накаливания во всем мире к концу 2016 года в целях обеспечения экономии энергии и затрат.
- ЮНЕП оказала содействие в осуществлении капиталовложений на сумму 200 млн. долл. США в связанные с экологически чистой энергией проекты путем оказания странам поддержки в разработке проектов развития угольных активов и оказания помощи в устранении препятствий для финансирования мелкомасштабных инициатив в области возобновляемых источников энергии, в том числе солнечных водонагревателей в странах Средиземноморья.
- Благодаря программе ЮНЕП/ПРООН/ФАО по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (СВОД) 16 стран одобрили национальные программы, и еще 4 страны получили прямую поддержку своих усилий по включению аспектов многочисленных полезных свойств лесов в свои связанные со СВОД действия по планированию, осуществлению политики и мероприятий, что стало катализатором зеленой экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты, и в процессе мобилизации свыше 150 млн. долл. США на связанные со СВОД мероприятия.
- В целях обеспечения материалов для обсуждения уровня целевых результатов – уровня обязательств, которые страны желают на себя принять, ЮНЕП опубликовала третью ежегодную оценку разрыва в уровне выбросов, "Доклад о разрыве в уровнях выбросов 2012 года".

## Блок 2

### Бедствия и конфликты

Целью ЮНЕП в течение периода 2010-2013 годов является сведение к минимуму экологических угроз для благосостояния людей, обусловленных конфликтами и бедствиями, имеющими экологические причины или последствия, в рамках запланированного бюджета, составляющего 99 млн. долл. США.



### Основные результаты

- С 2008 года 12 стран из 16, в которых проведенные ЮНЕП послекризисные оценки состояния окружающей среды привели к выявлению экологических рисков, предприняли конкретные действия по смягчению этих рисков. Например, оценка разлива нефти в Огониленде (Нигерия) привела к тому, что национальное правительство обязалось провести беспрецедентную операцию по очистке, начатую в 2012 году.
- ЮНЕП успешно осуществляет программы с многомиллионным бюджетом по восстановлению окружающей среды в самых сложных условиях, в таких странах, как

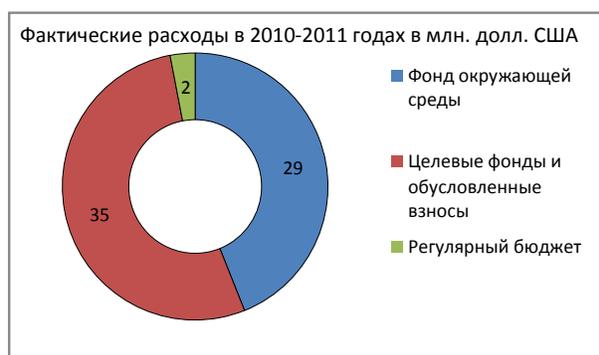
Афганистан, Судан и Гаити. В "Обзоре многосторонней помощи", опубликованном в 2011 году Министерством по международному развитию Соединенного Королевства, особо отмечается ЮНЕП, в частности, за проводимую ей работу в "нестабильных ситуациях".

- Проводя совместную работу с сектором науки, гражданским обществом, системой Организации Объединенных Наций и военными кругами, ЮНЕП внесла свой вклад в создание обширного корпуса знаний об экологических аспектах бедствий и конфликтов. В 2012 году осуществляется публикация семитомного компендиума, содержащего информацию о 150 тематических исследованиях в области управления природными ресурсами и миростроительства.

### Блок 3

#### Управление экосистемами

В течение периода 2010-2013 годов цель ЮНЕП заключалась в обеспечении использования странами экосистемного подхода к улучшению благосостояния человека в рамках запланированного бюджета, составляющего 131 млн. долл. США.



#### Основные результаты

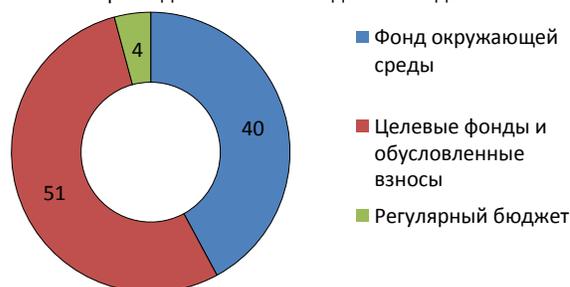
- ЮНЕП оказывает поддержку процессу становления Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ), предназначенной для создания общей платформы для содействия улучшению политического восприятия государствами-членами современных научных исследований и результатов оценок в области биоразнообразия и экосистемных услуг.
- С этой целью ЮНЕП разработала ряд инструментов для оказания странам поддержки в понимании того, каким образом следует использовать экосистемные услуги для достижения их целей развития и создания многочисленных преимуществ для содействия достижению Айчинских целевых показателей и других целевых показателей в области биоразнообразия. Например, Кения с помощью ЮНЕП смогла выявить связанные с лесом экосистемные услуги в лесном массиве Мау и улучшить их регулирование. Этот лес служит водонапорной башней для значительной части Кении, и при этом четверть его площади была утрачена из-за незаконных поселений, вырубки и ряда других причин.
- Руководимая ЮНЕП инициатива по экономике экосистем и биоразнообразия (ЭЭБ) обеспечивает обоснование и методологические принципы оценки и учета экосистемных услуг государствами-членами. Основанный на ЭЭБ подход стал краеугольным камнем, на котором основан переход к экологически безопасному росту и зеленой экономике.

### Блок 4

#### Экологическое управление

Целью ЮНЕП в течение периода 2010-2013 годов является обеспечение более эффективного экологического руководства на национальном, региональном и глобальном уровнях в соответствии с согласованными приоритетными задачами в области охраны окружающей среды, в рамках запланированного бюджета, составляющего 166 млн. долл. США.

Фактические расходы в 2010-2011 годах в млн. долл. США



### Основные результаты

- ЮНЕП в рамках системы Организации Объединенных Наций заключила договоренность о том, что Организация Объединенных Наций будет разрабатывать общесистемные подходы к обеспечению экологических и социальных гарантий для достижения Айчинских целевых показателей по биоразнообразию в рамках Конвенции о биологическом биоразнообразии и в решении проблемы засушливых земель.
- ЮНЕП сыграла важную роль в достижении синергических связей и обеспечении роста эффективности в работе связанных с химическими веществами многосторонних природоохранных соглашений, которым она оказывает поддержку: Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций.
- При поддержке со стороны инициативы ПРООН-ЮНЕП по борьбе с нищетой и охране окружающей среды (ИБНООС) 20 стран включили экологические аспекты в свои планы развития. Кроме того, 10 стран предоставляют информацию об этих целях в рамках национальных процессов представления отчетности, и осуществляется дальнейшее включение соответствующих звеньев для 14 процессов составления бюджета.
- Аспекты экологической устойчивости полностью включены в 30 Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и 18 других процессов планирования национального развития.
- Помимо разработки Глобальной экологической перспективы ЮНЕП оказывала поддержку проведению комплексных экологических оценок на основе поступающих от различных регионов запросов о проведении региональных оценок.

### Блок 5

#### Вредные вещества

Целью ЮНЕП в течение периода 2010-2013 годов является сведение к минимуму воздействия вредных веществ и опасных отходов на окружающую среду и на людей, в рамках запланированного бюджета, составляющего 117 млн. долл. США.

Фактические расходы в 2010-2011 годах в млн. долл. США



### Основные результаты

- В 2010 году начал свою работу Межправительственный комитет для ведения

переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути, при этом осуществляемые в это время демонстрационные проекты показывают заинтересованным сторонам, каким образом можно уменьшить вызываемое промышленной практикой загрязнение ртутью.

- Программа ускоренного запуска проектов Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, которой ЮНЕП оказывает поддержку, выделила 30 млн. долл. США на 143 проекта по рациональному регулированию химических веществ и отходов в 103 странах. Организации, участвующие в осуществлении Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ), в которой ЮНЕП принимает участие, совместно разрабатывают инструментарий для регулирования химических веществ и отходов.
- Близится к завершению проводимая ЮНЕП работа по ликвидации во всем мире содержащего свинец топлива для транспортных средств. ЮНЕП также предоставляла научные обзоры по свинцу и кадмию для обеспечения согласованных действий по устранению связанных с ними опасностей для здоровья и окружающей среды. ЮНЕП совместно с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) разработала Глобальный альянс по ликвидации содержащих свинец красок с участием многих заинтересованных сторон после того, как эта тема была определена в качестве возникающего вопроса политики для Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.
- Ряд разработанных ЮНЕП инструментов стал использоваться в качестве стандартной методики при подготовке количественных оценок масштаба и распределения химических выбросов – в частности, для стойких органических загрязнителей и ртути.
- При поддержке ЮНЕП и ПРООН 11 стран включают рациональное регулирование химических веществ в национальные стратегии и политику.

#### Блок 6

#### Эффективность использования ресурсов

Целью ЮНЕП в течение периода 2010-2013 годов является обеспечение более устойчивых с экологической точки зрения производства, переработки и потребления ресурсов, в рамках запланированного бюджета, составляющего 140 млн. долл. США.



#### Основные результаты

- Международная группа по ресурсам при поддержке со стороны ЮНЕП проводила научные оценки запасов и степени переработки металлов, а также приоритетных продуктов и материалов и отделения экономического роста от экологического воздействия. Ряд полученных результатов был использован в Китае, Германии, Японии, Южной Африке и Швейцарии для разработки или для осуществления политики, связанной с эффективностью использования ресурсов. Работа Группы также помогла сформировать крупные международные инициативы, такие как "Стратегический план обеспечения эффективного использования ресурсов в Европе" Европейской комиссии.
- ЮНЕП опубликовала свой доклад о зеленой экономике "На пути к зеленой экономике: способы достижения устойчивого развития и искоренения нищеты", который включает анализ экономической эффективности, оценку политики и тематические исследования по

десяти секторам. Связанные с ним публикации ЮНЕП дают общие представления относительно политических стратегий, необходимых для оказания поддержки в переходе к зеленой экономике в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты, а также определяют пути для оказания системой Организации Объединенных Наций поддержки государствам-членам в их усилиях по использованию методов зеленой экономики для обеспечения устойчивого развития и искоренения нищеты. Центральную роль в этой концепции играют целевые инвестиции, осуществляемые на комплексной и синергической основе в экологический, экономический и социальный компоненты устойчивого развития. Эта работа дополняется предоставлением странам технических консультационных услуг по их запросу об оказании поддержки.

- В целом, при поддержке ЮНЕП 26 национальных правительств и 20 местных правительств осуществили изменения своей политики для включения в нее аспектов эффективного использования ресурсов, а 15 национальных правительств и два местных правительства осуществляют оказывающие влияние на потребительские закупки добровольные действия, такие как устойчивые государственные закупки товаров и услуг и использование экологической маркировки.

## **В. Оперативные достижения**

26. Важнейшей особенностью преобразования ЮНЕП в организацию, ориентированную на конкретные результаты, было стремление сделать ее работу более стратегической и слаженной, более эффективно удовлетворять потребности стран и продемонстрировать достигнутые ей результаты в более осязаемой форме. В течение периода 2010-2011 годов ЮНЕП создала благоприятные условия для осуществления своей среднесрочной стратегии, что включает следующие результаты:

- a) укрепление механизма оценки результатов: основанная на конкретных результатах среднесрочная стратегия на период 2010-2013 годов и программы работы на двухгодичные периоды 2010-2011 годов и 2012-2013 годов, которые полностью построены в соответствии с результатами среднесрочной стратегии;
- b) проекты, разработанные для осуществления результатов среднесрочной стратегии и программ работ с четко определенными, поддающимися оценке и привязанными к конкретным срокам показателями и контрольными точками, в соответствии с которыми осуществляется периодический обзор достигнутого прогресса;
- c) ориентированный на конкретные результаты режим контроля, использующий систему управления информацией по программам и другие источники данных для постоянного отслеживания и анализа прогресса в достижении результатов среднесрочной стратегии и программы работы и проведение формализованного обзора каждые шесть месяцев. Этот новый режим контроля представляет собой значительное изменение, поскольку достигнутый прогресс обычно оценивается по запланированным итоговым материалам и результатам проектов, которые должны обеспечивать осуществление среднесрочной стратегии и связанных с ней программ работ. Новый подход, принятый ЮНЕП, обеспечивает согласованность ее отчетности по программе и бюджету в рамках единого процесса составления отчетности;
- d) режим независимой оценки с системами обратной связи с планированием программ. Например, рекомендации, сформулированные в результате оценки структуры среднесрочной стратегии на период 2010-2013 годов и программы работы на период 2010-2011 годов, были полностью включены в структуру новой среднесрочной стратегии на период 2014-2017 годов. Следующим этапом, в соответствии с политикой и планом оценки, утвержденными в период 2010-2011 годов, являются оценки конкретных подпрограмм, начиная с подпрограммы по экологическому управлению и бедствиям и конфликтам;
- e) обзор потребностей и потенциальных возможностей региональных отделений ЮНЕП в деле оказания странам содействия в актуализации их природоохранных приоритетов и сохранения стратегического присутствия ЮНЕП на национальном и региональном уровнях;
- f) обучение управлению, основанному на конкретных результатах, дополняющее обязательное обучение по развитию навыков руководства и управления для руководителей организации: 280 штатных сотрудников ЮНЕП прошли курс обучения управлению проектами по методологии "Проекты в контролируемой среде 2" ("PRINCE2"), целью которого было укрепление навыков управления проектами в организации. Обучение управлению, основанному на конкретных результатах, будет продолжено в течение всего периода осуществления среднесрочной стратегии;

- g) обновленная политика и процедуры, относящиеся к осуществляемым партнерским программам, укрепляющие принятый ЮНЕП подход к отбору и контролю партнерских связей, а также к регулированию рисков;
- h) культура организации, способствующая достижению равенства между мужчиной и женщиной: например, в более чем 78 проектах полностью учитываются гендерные аспекты и определены основные гендерные мероприятия, которые были осуществлены в период 2010-2011 годов;
- i) единый подход к мобилизации ресурсов, позволивший ЮНЕП координировать свои усилия по мобилизации ресурсов и повысить эффективность подхода к работе с донорами, целевым фондом и обусловленным финансированием сверх бюджета, и в рамках которого применялись недавно установленные критерии распределения ресурсов;
- j) организационная структура, объединяющая секцию контроля качества, отвечающую за обеспечение качества программы на этапах планирования и контроля программного цикла, и секции, отвечающие за финансы, людские ресурсы, информационные и коммуникационные технологии и мобилизацию ресурсов в рамках единого органа, известного как Управление операций. Цель заключается в том, чтобы улучшить согласованность между подразделениями, отвечающими за стратегическое планирование, рассмотрение программ и проектов, финансы, информационные и коммуникационные технологии и людские ресурсы в рамках среднесрочной стратегии на период 2014-2017 годов и связанных с ней программ работы;
- k) включение портфеля финансируемых ФГОС проектов в сферу деятельности отделов ЮНЕП, благодаря чему уже происходит улучшение согласованности и синергических связей между среднесрочной программой ЮНЕП и ее программами работы и финансируемыми ФГОС проектами;
- l) укрепление механизма подотчетности в рамках ЮНЕП с четко определенными сферами ответственности и делегированием полномочий руководителям среднего звена, в том числе директорам отделов;
- m) пояснение принципов подотчетности и делегирования полномочий руководителям секретариатов многосторонних природоохранных соглашений, с учетом меморандумов о договоренности между руководящими органами соглашений и Директором-исполнителем ЮНЕП;
- n) улучшенные и более экономически эффективные оперативные соглашения с учреждениями Организации Объединенных Наций и поставщиками услуг, в том числе Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби и другими.

### С. Извлеченные уроки

27. Благодаря отказу от увязки тематических подпрограмм со структурой отделов, в среднесрочной стратегии на период 2010-2013 годов произошло значительное изменение направленности в сторону управления, ориентированного на конкретные результаты. В целом, как свидетельствуют результаты контроля за ходом осуществления, оценок и ревизий, проведенных в течение предыдущего двухлетнего периода, отмечается значительное организационное укрепление ЮНЕП с момента начала процесса реформ в 2009 году (см. таблицу 2).

Таблица 2  
Обзоры и оценки ЮНЕП в 2010-2011 годах

Тип обзора	Цель
Внутренний обзор ЮНЕП	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обзор осуществления программы целевой группой</li> <li>• Обзор партнерских связей целевой группой</li> <li>• Обзоры результатов исполнения программ, проводимые каждые шесть месяцев</li> </ul>
Внутренний обзор ЮНЕП – Отдел оценки	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Оценка структуры среднесрочной стратегии и программы работы, промежуточная оценка среднесрочной стратегии</li> </ul>
Внутренний обзор ЮНЕП	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обзор потребностей и потенциала региональных отделений ЮНЕП</li> </ul>

Группа Организации Объединенных Наций по оценке	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Оценка эффективности функции оценки ЮНЕП</li> </ul>
Секретариат Организации Объединенных Наций: УСВН	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Инспекция осуществления контроля и оценки ЮНЕП</li> <li>• Ревизия выполнения работы ЮНЕП через партнерские связи А</li> <li>• Обзор соответствия, эффективности и действенности ЮНЕП</li> </ul>
Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ревизия результатов деятельности ЮНЕП</li> </ul>
Внешний: МОПАН	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обзор организационной эффективности ЮНЕП</li> </ul>
Внешний: Австралия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обзор эффективности многосторонней помощи</li> </ul>
Внешний: Соединенное Королевство (Министерство международного развития)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обзор эффективности многосторонней помощи</li> </ul>

28. Эти обзоры и оценки продемонстрировали значительный прогресс в работе организации и ее достижения; кроме того, эта работа позволила извлечь уроки, необходимые для прояснения среднесрочной стратегии на период 2014-2017 годов.

29. Важнейший урок заключается в том, что ЮНЕП должна в полной мере использовать преимущества той уникальной роли, которую она играет в системе Организации Объединенных Наций при координировании вопросов охраны окружающей среды. В связи с этим ЮНЕП должна в полной мере использовать такие механизмы координации, как Группа по рациональному природопользованию, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР), страновые группы Организации Объединенных Наций и региональные механизмы координации, Комитет высокого уровня по программам (КВУП) и Комитет высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). По этой причине целью среднесрочной стратегии на 2014-2017 годы является содействие использованию преимуществ более скоординированного подхода для решения задач, связанных с окружающей средой и развитием, начиная с системы Организации Объединенных Наций.

30. Надежная стратегия и модель ведения деятельности организации позволит ей играть все более стратегическую роль в рамках Организации Объединенных Наций, способствуя активизации изменений и использованию опыта партнеров, а также идти дальше по пути выявления новых или укрепления существующих партнерских связей. Четкое определение направленности услуг ЮНЕП в рамках среднесрочной стратегии на период 2014-2017 годов поможет предоставить информацию для партнерских отношений и обеспечить использование ЮНЕП своих сравнительных преимуществ, полагаясь при этом на партнеров, занимающих другие ниши, что позволит оказать большее влияние, чем при самостоятельном выполнении работы отдельным партнером.

31. Другим важным уроком стала необходимость наличия итеративного процесса, обеспечивающего соответствие ожидаемых достижений (результаты работы ЮНЕП) и результатов (продукты и услуги ЮНЕП) имеющемуся в странах спросу на услуги, установленным многосторонними природоохранными соглашениями и другими заинтересованными сторонами приоритетам, а также их сообразность ресурсной базе ЮНЕП. При определении реакции ЮНЕП на спрос на ее услуги со стороны партнеров по Организации Объединенных Наций, стран и других заинтересованных сторон важным моментом является также проведение ЮНЕП оценки политической ценностной отдачи для партнеров и стран. Ключевым фактором является то, насколько ЮНЕП сможет улучшить восприятие странами и партнерами полезности своих продуктов и услуг и, в свою очередь, способность ЮНЕП сохранить и расширить применение достигнутых результатов на международном уровне.

32. Имеется возможность дальнейшего укрепления причинно-следственных отношений в области планирования, связывающих проекты и ожидаемые результаты в рамках среднесрочной стратегии ЮНЕП. Следует и далее использовать механизмы программы для содействия определению того, какие потребуются проекты для осуществления программы

работ, и для обеспечения наличия как причинно-следственных связей между проектами и результатами среднесрочной стратегии и программы работ, так и синергических связей между проектами. Извлеченные уроки показывают, что крайне важным является прямое соотнесение ожидаемых достижений, к которым стремится прийти ЮНЕП путем выполнения своей среднесрочной стратегии и программы работы, и фактически осуществляемой ею работы. Это влечет за собой необходимость того, чтобы ожидаемые достижения были реалистичными с точки зрения уровня запланированных организацией результатов, и чтобы показатели, применяемые для оценки результатов осуществления ожидаемых достижений, позволяли относить их к ЮНЕП.

33. Стратегическая цель каждой подпрограммы должна определять более значительную задачу, в решение которой ЮНЕП будет вносить свой вклад. Важную роль в формировании структуры подпрограмм в рамках программы работ сыграли также оценки подпрограмм. Например, структура подпрограммы по бедствиям и конфликтам включает задачи по снижению рисков, включенные в группу а), и по восстановлению, включенные в группу б) раздела об ожидаемых достижениях, тогда как в предыдущей программе работ было указано три группы достижений. Результаты оценок также помогли лучше переосмыслить структуру показателей данной подпрограммы, позволяющих отслеживать влияние, которое поддержка со стороны ЮНЕП оказывает на уровне стран.

34. Важный урок, связанный с осуществлением контроля на основании конкретных результатов, заключается в том, что тщательный контроль программы будет включать определение показателей и средств их оценки в процессе – а не после – формулирования ожидаемых достижений с целью обеспечения адекватности и надлежащей увязки ожидаемых достижений, показателей и средств их оценки. Опыт предыдущих двухлетних периодов показывает, что поэтапное определение этих разнообразных элементов может привести к ослаблению средств оценки. Структура программ работы ЮНЕП, связанных со среднесрочной стратегией на период 2014-2017 годов, потребует согласованных усилий для обеспечения увязки между ожидаемыми достижениями, показателями, средствами оценки и бюджетом.

35. В ответ на пункт 21 решения 26/9 Совета управляющих ЮНЕП Директор-исполнитель подготовил обзор потребностей и потенциальных возможностей региональных отделений в деле оказания странам содействия в актуализации их природоохранных приоритетов и сохранения стратегического присутствия ЮНЕП на национальном и региональном уровнях и представил результаты обзора Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров на его специальной сессии в феврале 2012 года. В докладе отмечалось, что, во-первых, ЮНЕП следует принять меры по созданию четкой модели деятельности и наладить соответствующие процессы с целью обеспечения ее участия в разработке и осуществлении среднесрочной стратегии и программ работы на 2014-2017 годы на региональном и страновом уровне; и, во-вторых, что ЮНЕП следует и далее применять, в рамках имеющихся возможностей, поэтапный подход к реализации политики, основанной на обеспечении стратегического присутствия. В процессе последующей деятельности необходимо и далее укреплять подотчетность в отношении достижения намеченных в программе результатов, в том числе путем расширения участия региональных отделений, что будет способствовать прояснению того, что именно ЮНЕП будет осуществлять на региональном и национальном уровнях, а что будет осуществляться на глобальном уровне.

36. ЮНЕП ясно продемонстрирует, каким образом ее бюджет и людские ресурсы увязываются с заложенными в программе приоритетами. В программе работы также будут ясно определены критерии и приоритеты распределения ресурсов, благодаря чему будет четко указано, что именно ЮНЕП осуществит с помощью ресурсов Фонда окружающей среды, что она сможет осуществить благодаря мобилизации внебюджетных ресурсов, и какие имеются механизмы для обеспечения ясного определения приоритетности внебюджетного финансирования. Методика распределения ресурсов ЮНЕП будет способствовать повышению предсказуемости финансирования мероприятий, лежащих в основе всех подпрограмм ЮНЕП.

37. Наконец, с учетом того, что проекты являются основным фактором, способствующим достижению результатов при осуществлении среднесрочной стратегии ЮНЕП, будет осуществляться наращивание потенциала управления проектами в рамках всей организации, в том числе благодаря обучению; проведению ежегодного обзора качества управления и руководства проектами; пересмотренному руководству по программам; улучшению работы Комитета по рассмотрению проектов; а также усовершенствованной структуре проектов, учитывающей такие ключевые вопросы, как устойчивость, воспроизводимость, теория изменений, партнерские отношения, составление бюджета, контроль и оценка.

## D. Сильные стороны, проблемы и возможности

38. Основная цель ЮНЕП, заключающаяся в том, чтобы стать ведущим глобальным природоохранным органом, который определяет глобальную экологическую повестку дня, по-прежнему остается актуальной, как это было еще раз подтверждено Найробийской декларацией о роли и мандате ЮНЕП 1997 года и Мальменской декларацией министров 2000 года и закреплено в Балийском стратегическом плане по оказанию технической поддержки и созданию потенциала. Описанные выше в разделе А достижения в области программной деятельности показывают, что ЮНЕП может достичь результатов во многих областях, указанных в разделе о возникающих вопросах, которые в течение периода 2014-2017 годов могут превратиться в еще более серьезные проблемы.

39. Например, достижения в области программной деятельности описывают то, как комплексное управление экосистемами может помочь странам сохранить экологическую основу, от которой зависят системы производства. ЮНЕП также пытается продемонстрировать, каким образом улучшение регулирования природных ресурсов и окружающей среды в сочетании с изменением моделей производства и потребления может оптимизировать пути распространения продовольствия, внести вклад в уменьшение пищевых отходов, повышение эффективности сельского хозяйства, резкое увеличение устойчивого производства продовольствия в рамках производственно-сбытовой цепи и совершенствование экологических услуг.

40. ЮНЕП, посредством Международной группы по ресурсам, также продемонстрировала, что перспектива достижения значительно более высоких уровней потребления ресурсов "выходит далеко за пределы возможной устойчивости", и что эта проблема может быть решена путем "отделения" природопользования и экологических последствий от устойчивого роста (т.е. достижение большего при меньших затратах)<sup>3</sup>.

41. Как показано выше в разделе В, посвященном достижениям в области программной деятельности, проводимая ЮНЕП работа в области опасных веществ помогла странам уменьшить опасность, создаваемую химическими веществами и отходами. ЮНЕП также доказала свои возможности по оказанию странам поддержки в уменьшении опасностей для здоровья людей, их обеспеченности средствами к существованию и их безопасности, обусловленных экологическими причинами и последствиями бедствий и конфликтов, и в активизации экологически устойчивого восстановления после бедствий и конфликтов. Наконец, достижения, вытекающие из проводимой ЮНЕП работы в области изменения климата, показывают, что ЮНЕП может оказывать поддержку усилиям стран в области наилучшего использования возможностей для роста с низким уровнем выбросов и применения новаторских решений, повышающих их сопротивляемость. Активизация преобразующих изменений посредством более стратегического использования механизмов координации в рамках системы Организации Объединенных Наций открывает широкие возможности для среднесрочной стратегии на период 2014-2017 годов.

42. В связи с этим при выборе стратегического направления среднесрочной стратегии на период 2014-2017 годов ЮНЕП основывается на совокупности знаний, накопленных организацией за прошедшие годы. ЮНЕП также будет укреплять подходы, способствующие более эффективной интеграции социальных, экологических и экономических целей при решении комплексных и взаимозависимых задач, а также внедрению интеграции экологических и экономических факторов в стратегические направления на период 2014-2017 годов.

43. Таким образом, среднесрочная стратегия ЮНЕП на период 2014-2017 годов может быть охарактеризована как стратегический подход, заключающийся в "преемственности в сочетании с совершенствованием" – преемственность в плане выбора направления, с учетом того, что в ее распоряжении уже имеется ряд достижений стратегии на период 2010-2013 годов, которые могут послужить основой, и которые соответствуют описанным выше требованиям, – однако она по-прежнему будет стремиться к совершенствованию в плане потенциального воздействия этих достижений. Например, четкая направленность на обеспечение большей эффективности позволит ЮНЕП достичь лучших результатов при использовании имеющихся ресурсов путем более стратегического использования партнерских отношений, тем самым расширяя сферу

<sup>3</sup> UNEP (2011) Decoupling natural resource use and environmental impacts from economic growth, A Report of the Working Group on Decoupling to the International Resource Panel ("Отделение природопользования и экологических последствий от экономического роста", ЮНЕП, 2011, доклад Рабочей группы по разделению Международной группе по ресурсам), стр. 73.

применения ее продуктов для оказания более широкого влияния. Кроме того, благодаря эффективному осуществлению координирующей роли ЮНЕП в системе Организации Объединенных Наций она сможет использовать эффект масштаба для обеспечения преобразующих изменений.

44. В связи с этим среднесрочная стратегия на период 2014-2017 годов должна установить четкие причинно-следственные связи между мероприятиями, осуществляемыми самой ЮНЕП, и мероприятиями, которые направлены на активизацию совместных с партнерами действий по достижению более широких целей каждой подпрограммы. Благодаря этому будет обеспечена соразмерность уровня ожидаемых достижений и воздействия, которое может оказывать ЮНЕП путем использования своих продуктов и услуг. ЮНЕП также потребуются обеспечить тесную увязку своих операций и организационных услуг с результатами, которых она планирует достичь к 2017 году. Наконец, планирование людских и финансовых ресурсов ЮНЕП должно быть более тесно увязано с запланированными результатами программы. Две программы работы, которые должны быть приняты в ходе следующего периода среднесрочной стратегии, будут составлены так, чтобы отразить эти принципы.

45. Для того чтобы продемонстрировать эффективность экосистемных подходов к уменьшению уязвимости перед бедствиями, связанными с изменением климата, ЮНЕП будет стремиться к обеспечению синергических связей между своими подпрограммами по управлению экосистемами, изменению климата и бедствиям и конфликтам.

---