



Distr. general
9 de enero de 2013

Español
Original: inglés



**Consejo de Administración del
Programa de las Naciones Unidas
para el Medio Ambiente**

**27º período de sesiones del Consejo de Administración/
Foro Ambiental Mundial a Nivel Ministerial**
Nairobi, 18 a 22 de febrero de 2013
Tema 6 del programa provisional *

**Presupuesto y programa de trabajo para el
bienio 2014-2015, y el Fondo para el Medio
Ambiente y otros asuntos presupuestarios**

**Proyecto de estrategia de mediano plazo para el
período 2014-2017**

Informe del Director Ejecutivo

Resumen

Atendiendo a la petición que figura en el párrafo 23 de la decisión 26/9 del Consejo de Administración, en el presente informe se formula una estrategia de mediano plazo para el período 2014-2017 con una visión claramente definida, objetivos, prioridades y medidas de impacto, y un mecanismo robusto, para someterla al examen de los gobiernos y a la aprobación del Consejo de Administración en su 27º período de sesiones. En el presente documento se resumen las nuevas cuestiones que se han de tomar en consideración en la Estrategia de mediano plazo para 2014-2017, se pasa revista a los logros programáticos y operacionales de la Estrategia de mediano plazo para 2010-2013 y se reflejan las experiencias ganadas.

En una adición del presente documento (UNEP/GC.27/9/Add.1) se dan a conocer el enfoque estratégico de la Estrategia para 2014-2017, la estrategia institucional conexa, una descripción de la estrategia institucional de gestión de riesgos del PNUMA y las disposiciones relativas a la evaluación de la estrategia de mediano plazo para 2014-2017.

Se recomienda que el Consejo considere la posibilidad de adoptar una decisión del tenor propuesto por el Director Ejecutivo, como se indica en su informe sobre el proyecto de programa de trabajo bienal y presupuesto para 2014-2015 (UNEP/GC.27/10).

* UNEP/GC.27/1.

I. Introducción

1. En 2017 habrán transcurrido cinco años desde que los Estados Miembros, en la decisión 67/213 de la Asamblea General, de 21 de diciembre de 2012, decidieran que el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) se fortaleciera y reclasificara, en consonancia con la recomendación formulada en el documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20) titulado *El futuro que queremos*¹. En esa oportunidad, los Estados Miembros podrán observar los cambios ocurridos en el medio ambiente y la economía a nivel mundial que un PNUMA fortalecido y reclasificado podría reivindicar como resultado de sus esfuerzos.
2. La Estrategia de mediano plazo del PNUMA para el período 2014-2017 traza el rumbo que el PNUMA seguirá para la consecución de ese objetivo, expone la visión, los objetivos estratégicos y los resultados que el PNUMA se propone lograr para 2017. La clave para lograr esos resultados será la labor del PNUMA con las partes interesadas de los múltiples sectores del gobierno y de la sociedad, que tienen necesidades y prioridades muy diferentes, para que puedan mejorar la gestión del medio ambiente y con ello asegurar la erradicación de la pobreza y el bienestar de sus poblaciones.
3. El modelo de actividades empleado por el PNUMA para procurar sus resultados previstos es trabajar por medio de modalidades de asociación. El PNUMA se propone utilizar esas asociaciones como medio para ampliar sus contactos y lograr un impacto mucho mayor que el que sería capaz de lograr por sí solo. El modelo de actividades del PNUMA depende también de que asuma su función de liderazgo en la coordinación de los asuntos ambientales dentro del sistema de las Naciones Unidas a fin de elevar al máximo su impacto, desplegando una labor más estratégica y coordinada con sus asociados dentro del sistema y con las secretarías de los acuerdos ambientales multilaterales.
4. Al determinar sus intereses fundamentales durante el período 2014-2017, el PNUMA empleó lo que se denominó “proceso de previsión” y las conclusiones del quinto informe de su serie Perspectivas del Medio Ambiente Mundial (GEO-5) para precisar los desafíos de carácter general de los que, con toda probabilidad, el mundo será testigo durante ese período. En el proceso, el PNUMA sopesó los problemas ambientales más apremiantes a nivel mundial en función de las prioridades de las regiones y las dimanantes de los acuerdos ambientales multilaterales y determinó que sus esferas de atención prioritarias eran las siguientes: cambio climático, desastres y conflictos, gestión de los ecosistemas, gobernanza ambiental, productos químicos y desechos, aprovechamiento eficaz de los recursos y examen constante del medio ambiente. La Estrategia de mediano plazo se ha construido en torno al apoyo que el PNUMA presta a los países e interesados directos asociados para que lleguen a entender el concepto de economía verde y la función que esta desempeña en el desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza en todas las esferas de atención prioritaria del PNUMA y así poder integrar las consideraciones ambientales en todos los programas económicos y sociales.
5. En cada una de las esferas de atención prioritaria del PNUMA, la Estrategia de mediano plazo establece los resultados que el PNUMA se propone lograr, velando por que la labor de la organización esté a la altura de los cambios propuestos. A nivel operacional, la Estrategia de mediano plazo hace un hincapié más firme en la aplicación del enfoque de la gestión basada en los resultados. Todos los esfuerzos de planificación y ejecución que realice la organización, desde la planificación de programas, la movilización, asignación y gestión de recursos humanos y financieros hasta la gestión de las modalidades de asociación, la supervisión y la evaluación, se fortalecerán para asegurar que sus objetivos se refuercen mutuamente y permitan al PNUMA prestar sus servicios en mejores condiciones y lograr los resultados previstos.

II. Información general

6. En 2017, el PNUMA celebrará su 45° aniversario. Esa será la ocasión para reflexionar sobre lo que el PNUMA debió haber logrado en ese momento y, por extensión, en dónde debieron centrar su atención el PNUMA, los Estados miembros y su Secretaría durante los años previos a 2017 a fin de lograr los resultados previstos. En febrero de 2011, en el párrafo 23 de su decisión 26/9, el Consejo de Administración del PNUMA pidió a esa organización que preparase para su 27° período de sesiones, a celebrarse en febrero de 2013, una estrategia de mediano plazo para el período 2014-2017 con una visión, objetivos, prioridades, medidas del impacto y un mecanismo para someterla al examen de los gobiernos. La Estrategia está diseñada para orientar la labor de la organización durante el período de cuatro años encaminada al logro de los resultados medibles que el PNUMA se ha propuesto conjuntamente con los gobiernos, los asociados y otros interesados directos.

¹ Resolución 66/288 de la Asamblea General, anexo, párr. 88.

7. Lo que el PNUMA deberá lograr para 2017 está indisolublemente vinculado al estado del medio ambiente mundial y de la economía en ese momento y a la manera en que las personas perciban el medio ambiente y gestionen los servicios que presta para el bienestar humano y, por ende, para la erradicación de la pobreza. Pese a las incertidumbres que rodean a estas cuestiones, el proceso de perspectivas del medio ambiente mundial ha presentado una situación hipotética basada en las tendencias y las proyecciones actuales que orienta los intereses prioritarios de la Estrategia de mediano plazo.

8. Será fundamental evaluar las demandas de servicios de los interesados directos para asegurar que el PNUMA los atienda y se guíe por las necesidades de sus beneficiarios. Los fines que persiga el PNUMA estarán determinados también por su mandato y por una decisión fundamentada sobre si hay otras entidades que tengan mejores condiciones para la respuesta, de ser necesario con la orientación y el apoyo del PNUMA, o si el PNUMA tiene la capacidad relativa suficiente para prestar el mejor servicio por sí mismo. Esta Estrategia de mediano plazo imparte la orientación que el PNUMA aplicará al fijar prioridades en sus actividades.

9. A mitad del período de aplicación de la Estrategia de mediano plazo para 2010-2013, el PNUMA hizo un análisis de la experiencia adquirida. La organización había institucionalizado un enfoque de la gestión basada en los resultados, en el que el desempeño se medía periódicamente, y había institucionalizado también la evaluación como una de sus funciones independientes para que aportara información periódica sobre el diseño, la pertinencia, la eficacia y la eficiencia de su labor. Para complementar sus propios mecanismos internos de examen, el PNUMA aprovechó también los exámenes llevados a cabo por la Oficina de Servicios de Supervisión Interna (OSSI) y la Junta de Auditores de las Naciones Unidas, así como las evaluaciones externas realizadas por organismos como la Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales (MOPAN). Todo ello ayudó a determinar la manera en que la organización podría mejorar el diseño y la gestión de su programa. Esa experiencia ha sido fundamental para orientar la formulación de la Estrategia de mediano plazo del PNUMA para 2014-2017.

10. La Estrategia para 2014-2017 consolida los logros del pasado para así catalizar un proceso de cambio que asegure un mayor bienestar humano ambientalmente más sostenible y contribuya a la erradicación de la pobreza. La Estrategia también incorpora las prioridades ambientales de carácter general estipuladas en los acuerdos ambientales multilaterales, en particular el Plan Estratégico para la Diversidad Biológica para 2011-2020 y las Metas de Aichi para la Diversidad Biológica, que constituyen un marco flexible para todos los interesados directos. Por otra parte, refleja las disposiciones de la resolución 66/288 de la Asamblea General en relación con el documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible y, por consiguiente, se ha concebido para que el PNUMA pueda sacar partido de las oportunidades siguientes:

- a) Lograr un mayor impacto utilizando al máximo las asociaciones estratégicas, valiéndose de mandatos y programas que se apoyan mutuamente y beneficiándose de la función rectora que desempeña en el sistema de las Naciones Unidas en la coordinación de las cuestiones ambientales y de su presencia estratégica a nivel regional y nacional;
- b) Atender mejor a las prioridades establecidas en los acuerdos ambientales multilaterales para beneficio de sus Partes, dado que el PNUMA presta los servicios de secretaría de muchos de esos acuerdos;
- c) Seguir estudiando las posibilidades de un enfoque inclusivo de la ecologización de las economías como ruta hacia el desarrollo sostenible;
- d) Lograr la excelencia organizativa interna mediante el fortalecimiento de la gestión basada en los resultados en forma amplia que integre la gestión de riesgos de la organización.

11. En su condición de organización que rige la coordinación de las cuestiones ambientales dentro del sistema de las Naciones Unidas, el PNUMA prepara evaluaciones ambientales y análisis, normas, directrices y métodos que utilizan los interesados directos que piden orientación sobre la manera más eficaz de gestionar el medio ambiente para su desarrollo sostenible y su crecimiento económico. Aunque su mandato tiene alcance mundial, el PNUMA funciona con una plantilla de solo unos mil funcionarios y un presupuesto bienal en los últimos años cercano a los 500 millones de dólares. Por esa razón, su capacidad para lograr un impacto significativo se basa en el establecimiento de asociaciones, que forman parte integrante de su Estrategia para situar el medio ambiente y el desarrollo sostenible en el centro mismo de toda su labor.

12. Los productos y los servicios que proporciona el PNUMA representan un amplio conjunto de instrumentos destinados a catalizar un cambio que responda a la demanda. En ese proceso, el PNUMA establece alianzas con las demás organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, las secretarías de

los acuerdos ambientales multilaterales y otras instituciones de importancia estratégica, impulsado por el posible impacto obtenido de cada oportunidad, y tiene el compromiso de intensificar sus actividades para llevar adelante la gestión basada en los resultados.

III. Nuevas cuestiones que se han de tomar en consideración en la Estrategia de mediano plazo para 2014-2017

13. Veinte años después de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo celebrada en Río de Janeiro (Brasil) en 1992, la Cumbre para la Tierra, siguen produciéndose cambios en el medio ambiente mundial a un ritmo sin precedentes en la historia de la humanidad. Los datos reunidos para GEO-5 demuestran que se ha logrado un éxito moderado en desacelerar el ritmo o el alcance del cambio, entre otras cosas, gracias a un aprovechamiento más eficaz de los recursos y a las medidas de mitigación, pero esto no ha logrado invertir la tendencia a la degradación ambiental. En general, en los últimos años no han disminuido ni el alcance ni la celeridad de los cambios.

14. A medida que se han ido acelerando las presiones que ejercen los seres humanos sobre los sistemas de la Tierra, se han ido rebasando o ya están próximos a rebasarse umbrales críticos a nivel mundial, regional y local. Una vez que se rebasan esos umbrales, lo más probable será que ocurran cambios abruptos y posiblemente irreversibles en las funciones de sostén de la vida del planeta, lo que tendrá consecuencias adversas de importancia para el bienestar humano. Los cambios complejos y no lineales resultantes que se han producido en los sistemas de la Tierra ya están repercutiendo seriamente en el bienestar humano, por ejemplo:

- a) Aumentos en las temperaturas medias superiores a los niveles máximos en algunos lugares, lo que repercute extraordinariamente en la salud humana;
- b) Aumento de la frecuencia y la intensidad de los fenómenos climatológicos, como inundaciones y sequías que afectan tanto a los bienes naturales como a la seguridad de los seres humanos;
- c) Aceleración de los cambios de temperatura y del aumento del nivel del mar, que afectan al bienestar de los seres humanos en algunos lugares, especialmente a las comunidades costeras y a los pequeños Estados insulares en desarrollo;
- d) Pérdida sustancial de la diversidad biológica y extinción constante de especies, que afectan la prestación de servicios de los ecosistemas, con consecuencias como el colapso de la actividad pesquera o la pérdida de especies utilizadas con fines medicinales.

15. Mediante un amplio proceso de previsión, en el que participaron además de un grupo de expertos consagrados, más de 400 destacados científicos y expertos de todo el mundo, el PNUMA ha precisado las nuevas cuestiones definidas como “cuestiones con ... repercusión ambiental a nivel mundial que la comunidad científica califica de muy importantes para el bienestar humano, pero que no han recibido aún atención suficiente de los encargados de formular políticas²”, lo que incluye:

- a) Velar por la inocuidad de los alimentos y la seguridad alimentaria para nueve mil millones de personas: nuevos desafíos. La problemática que está surgiendo en cuanto a la seguridad alimentaria abarca la competencia con la producción de energía de la biomasa, la disminución de suministros de fósforo y una mayor escasez de agua. Existe la necesidad urgente de aumentar la inocuidad de los alimentos y la seguridad del suministro de alimentos a nivel mundial mejorando la secuencia del procesamiento de los alimentos, reduciendo los desperdicios de alimentos e impulsando un mayor rendimiento de la producción agrícola. La tarea que tiene delante la Estrategia de mediano plazo para 2014-2017 es ir eliminando las deficiencias en la sostenibilidad ambiental mediante un mayor aprovechamiento de los conocimientos científicos disponibles y una eficaz colaboración con los organismos de las Naciones Unidas y otros órganos que desempeñan una función rectora en la esfera de la seguridad alimentaria. Otra finalidad es promover un enfoque basado en el aprovechamiento eficaz de los recursos en toda la cadena de suministros con miras de desvincular la producción de alimentos del impacto ambiental y, de esa manera, ayudar a aumentar la seguridad alimentaria y promover la erradicación de la pobreza;
- b) Mitigación del cambio climático y adaptación a este: gestión de las consecuencias. El cambio climático podría tener repercusiones inmediatas y sin precedentes para las poblaciones humanas en cuestiones como dónde pueden establecer sus asentamientos, cultivar alimentos, mantener

² PNUMA, 2012: *21 Issues for the 21st Century: Result of the UNEP Foresight Process on Emerging Environmental Issues*, Prólogo, pág. iv.

la infraestructura construida o depender de ecosistemas que funcionen. Las emisiones siguen incrementándose y las promesas de medidas futuras en el marco del proceso lanzado por la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático están en estos momentos por debajo del nivel mínimo que, según afirman los científicos, es necesario para mantener el aumento de temperatura por debajo de 2°C. Los posibles inconvenientes, el desplazamiento y la necesidad de adaptación a circunstancias como el aumento del nivel del mar o los fenómenos climatológicos extremos representan un serio reto para el desarrollo sostenible y pueden echar por tierra logros del desarrollo obtenidos con arduos esfuerzos, como los derivados de las medidas de erradicación de la pobreza. La Estrategia de mediano plazo para 2014-2017 promoverá enfoques innovadores de una adaptación que no perjudique al medio ambiente, sobre todo los enfoques basados en los ecosistemas;

c) Nuevas ideas acerca de la interacción del agua y la tierra: cambio en el paradigma de la gestión. Las últimas investigaciones científicas han posibilitado una mejor interpretación de la manera en que interactúan el agua y la tierra, en particular, por ejemplo, de qué manera los cambios en el uso de la tierra influyen en el régimen de precipitaciones en dirección del viento. Estos nuevos conocimientos tienen una gran repercusión en la ordenación de los recursos hídricos y la tierra a la hora de tratar de que se mantengan los flujos ecológicos mínimos e imprimen nuevo impulso a los esfuerzos para aprovechar con más eficacia los recursos hídricos que se utilizan y mejorar la ordenación integrada de los recursos hídricos y la tierra. En la Estrategia de mediano plazo para 2014-2017 adoptará un enfoque más integrado de la ordenación de la tierra y los recursos hídricos con la finalidad de ofrecer opciones para un aprovechamiento más eficaz de los recursos hídricos;

d) Ir más allá de la simple conservación: integrar la diversidad biológica en todos los programas ecológicos y económicos. En los últimos años, dos importantes líneas de investigación han documentado la manera en que la diversidad biológica se entrelaza con el desarrollo, la calidad de vida, el bienestar humano y la naturaleza: una de ellas explica los vínculos entre diversidad biológica y otras cuestiones ecológicas y la otra estudia las relaciones entre diversidad biológica y economía. Es hora ya de integrar plenamente la cuestión de la diversidad biológica en los programas ecológicos y económicos mundiales, sin dejar de apoyar la conservación de la diversidad biológica ni de integrarla en las demás actividades ecológicas y económicas. Si bien el PNUMA seguirá apoyando la conservación de la diversidad biológica y la participación de las comunidades locales incorporando sus conocimientos tradicionales, la Estrategia de mediano plazo para 2014-2017 seguirá avanzando en la integración de la diversidad biológica en los demás programas ecológicos y económicos y abordará problemas como las especies invasoras y los organismos vivos modificados que plantean una amenaza para la conservación de la diversidad biológica y el mantenimiento de los servicios de los ecosistemas;

e) Necesidad de reducir al mínimo los riesgos de los productos químicos y los desechos. Las sociedades siguen experimentando las consecuencias perjudiciales de una gestión poco segura de los productos químicos. Esta situación pone de manifiesto la necesidad de una evaluación y una gestión integrales encaminadas a minimizar importantes riesgos para la sociedad y la naturaleza a corto o largo plazos. La Estrategia de mediano plazo para 2014-2017 se centrará, por tanto, en el trabajo con los asociados y los países con miras a la gestión de los productos químicos y los desechos de manera integrada mediante evaluaciones, supervisión, orientación sobre el mejor uso, gestión y eliminación para catalizar un cambio transformador;

f) Acelerar el establecimiento de sistemas basados en energías renovables que no perjudiquen al medio ambiente. Todavía no se está aprovechando el gran potencial de las energías renovables, debido a las numerosas barreras que impiden el uso de esas energías en todo el mundo. Es fundamental que se establezcan los medios para eliminar barreras económicas, reglamentarias e institucionales y se creen condiciones propicias para que la energía renovable se sitúe en un nivel comparable con el de las demás fuentes convencionales. La Estrategia de mediano plazo para 2014-2017 promoverá un mayor interés en la aplicación de los mejores conocimientos científicos para catalizar la transformación hacia las energías renovables y al mismo tiempo seguir insistiendo en un mayor rendimiento energético y en la reducción de las emisiones.

16. En el proceso de previsión se señalaron cuestiones nuevas que afectan a todos los temas ambientales:

a) Hacer que las estructuras de gobierno estén a la altura de los retos que representa la sostenibilidad a nivel mundial y, en particular, integrar los objetivos sociales, ambientales y económicos en las políticas de desarrollo sostenible a todos los niveles de gobierno;

b) Transformar las capacidades humanas para hacer frente a los desafíos ambientales y avanzar hacia una economía verde en el contexto del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza;

- c) Reconectar los conocimientos científicos y la formulación de políticas;
- d) Catalizar un cambio rápido y transformador en la conducta humana que influye en el medio ambiente.

17. Estas cuestiones corresponden a las prioridades establecidas en la resolución 66/288 de la Asamblea General. A medida que el PNUMA aumente sus esfuerzos para imprimir coherencia y sinergia a la manera en que el sistema de las Naciones Unidas trata las cuestiones ambientales, la organización integrará también actividades relacionadas con la gobernanza en todos los subprogramas de su Estrategia de mediano plazo para 2014-2017, teniendo en cuenta los vínculos entre los niveles nacional, provincial y local. Por medio de la Estrategia de mediano plazo, el PNUMA integrará los enfoques basados en la economía verde en el contexto del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza en toda la organización y velará al mismo tiempo por la coherencia en todos los subprogramas por medio del subprograma sobre aprovechamiento eficaz de los recursos. La finalidad del nuevo subprograma propuesto sobre el examen constante del medio ambiente es obtener información como agente del cambio y asegurar un enfoque coherente en lo que respecta a la relación entre la ciencia y las políticas. La labor del PNUMA relacionada con grupos científicos como Grupo Internacional de Gestión Sostenible de los Recursos, la Plataforma intergubernamental científico-normativa sobre diversidad biológica y servicios de los ecosistemas y el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) tiene por finalidad fortalecer la conexión entre ciencia y políticas.

18. En el marco de la Estrategia de mediano plazo para 2014-2017, el PNUMA apoyará también la aplicación del Principio 10 de la Declaración de Río a fin de aumentar las capacidades de los países de generar información ambiental y conocimientos, tener acceso a estos, analizarlos, usarlos y comunicarlos para procurar una sociedad mejor informada. El PNUMA contribuirá también a que los países puedan lograr objetivos y planes internacionales claves, como el Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020 y sus Metas de Aichi para la Diversidad Biológica, aprobados por las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica, trabajando en consulta con las secretarías de los acuerdos ambientales multilaterales pertinentes. La labor del PNUMA en relación con el consumo sostenible contribuirá a buscar solución a la cuestión de los cambios en el comportamiento humano.

19. Las conclusiones del Proceso de Previsión y del Grupo Internacional de Gestión Sostenible de los Recursos, reflejadas en sus informes sobre cuestiones como “desvinculación” e “impactos”, junto con las prioridades señaladas en la resolución 66/288 de la Asamblea General, han constituido un marco importante para priorizar la acción del propio PNUMA, y serán el marco en el cual la organización fortalecerá la coordinación y la sinergia del sistema de las Naciones Unidas en relación con las cuestiones ambientales. En ese marco, las necesidades específicas de los países y las regiones impulsan la atención prioritaria estratégica que caracteriza a la Estrategia de mediano plazo para 2014-2017. De esa manera, las cuestiones de importancia mundial y las prioridades regionales y nacionales contribuirán en conjunto a una estrategia de mediano plazo, que tiene en cuenta las ventajas relativas del PNUMA y las necesidades y posibilidades de sus oficinas regionales.

20. El PNUMA pidió también las opiniones de las secretarías de los acuerdos ambientales multilaterales y de los organismos del sistema de las Naciones Unidas para asegurarse de que su enfoque estratégico esté orientado a los clientes. Se han planteado preocupaciones sobre la distancia cada vez más pronunciada que existe entre los compromisos ambientales y las obligaciones contraídas en virtud de los acuerdos y su puesta en práctica. En particular, las secretarías de los acuerdos determinaron oportunidades para que el PNUMA apoyara la aplicación de los acuerdos en los aspectos en que contaba con una ventaja relativa mediante esfuerzos como la creación de capacidad sistemática o genérica, que podría sentar las bases para una creación de capacidad especializada y más eficaz dirigida a la aplicación de los acuerdos ambientales multilaterales.

21. La Estrategia de mediano plazo incluye también el apoyo a los países para que integren las prioridades establecidas en los acuerdos ambientales multilaterales en procesos de planificación nacional tales como los marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo y otras actividades de planificación nacional, incorporen las prioridades de los acuerdos ambientales multilaterales en las actividades de creación de capacidad por medio de medidas como la concienciación del poder judicial acerca de las cuestiones ambientales y respalden la gestión de los conocimientos a nivel del sistema mediante la iniciativa de gestión de la información y los conocimientos de los acuerdos ambientales multilaterales y otros mecanismos de cooperación establecidos en el subprograma de gobernanza ambiental del PNUMA. La Estrategia de mediano plazo prevé también que el PNUMA apoye a los países para que obtengan acceso a la financiación del Fondo Mundial para el Medio Ambiente (FMAM) y el Fondo de Adaptación de la Convención Marco sobre el Cambio Climático y su Protocolo de Kyoto y apliquen los acuerdos ambientales multilaterales en las esferas de trabajo que reúnen las condiciones para recibir el apoyo del FMAM.

22. Por último, las consultas con diversos interesados directos, entre ellos los grupos principales, pusieron de relieve el deseo de crear a todos los niveles las condiciones propicias que aseguren una mayor participación del público conforme al Principio 10 de la Declaración de Río. También se consideraron prioridades a nivel regional y nacional determinadas cuestiones señaladas en el proceso de previsión y en las consultas con los interesados directos. En muchas regiones se consideran prioridades cuestiones específicas como el cambio climático, los recursos de agua dulce, el uso de la tierra, la seguridad alimentaria, los océanos, la energía, los productos químicos y los desechos, el consumo y la producción sostenibles y la gobernanza ambiental. Estos temas son el motivo que llevó al PNUMA a determinar las esferas de atención prioritaria de la Estrategia de mediano plazo para 2014-2017.

IV. Contexto interno del PNUMA: la Estrategia de mediano plazo para 2010-2013

23. El conocimiento de lo que el PNUMA ha sido capaz de lograr y la experiencia adquirida hasta la fecha gracias a la Estrategia de mediano plazo para 2010-2013 que se está aplicando son decisivos para que la organización pueda apoyarse en sus ventajas y analizar los desafíos y las oportunidades para un compromiso más firme en el futuro.

A. Logros programáticos

24. El primer bienio de la Estrategia de mediano plazo en curso marcó un nuevo rumbo estratégico y de transformación para el PNUMA, que comenzó a aplicar su Estrategia de mediano plazo para 2010-2013 en torno a seis ejes: cambio climático; desastres y conflictos; gestión de los ecosistemas; gobernanza ambiental; sustancias perniciosas, desechos peligrosos y aprovechamiento eficaz de los recursos y consumo y producción sostenibles.

Cuadro 1

Presupuesto operacional del PNUMA: 2010-2011

(Millones de dólares EE.UU.)

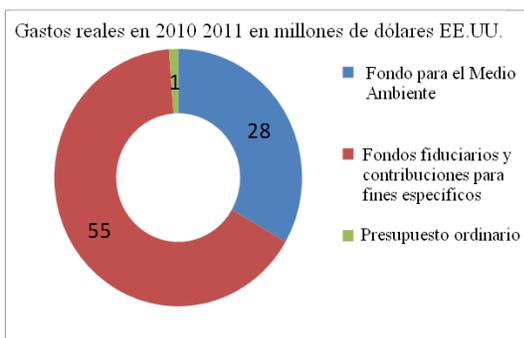
<i>Fuente de financiación</i>	<i>Fondo para el Medio Ambiente</i>	<i>Presupuesto ordinario de las Naciones Unidas</i>	<i>Recursos extrapresupuestarios</i>
Presupuesto aprobado	180	14	228
Ingresos recibidos en 2010-2011	163	14	268
Gastos	165	14	250

25. El PNUMA ha estado aplicando la Estrategia de mediano plazo para 2010-2013 por medio de su programa de trabajo para 2010-2011 y, a partir de enero de 2012, por medio del programa de trabajo para 2012-2013. El programa de trabajo del PNUMA se ejecuta mediante una cartera de 115 proyectos con una amplia diversidad de asociados a nivel mundial. Con un presupuesto operacional de 415 millones de dólares con cargo a su Fondo para el Medio Ambiente, el presupuesto ordinario de las Naciones Unidas y los recursos extrapresupuestarios en fondos fiduciarios y contribuciones para fines específicos, el PNUMA ha logrado ya importantes resultados a mitad de período durante la aplicación de la Estrategia de mediano plazo para 2010-2103, a pesar de la crisis financiera mundial. En los siguientes recuadros, que representan instantáneas de sus logros en diversos sectores, se ofrecen breves ejemplos de esos resultados.

Recuadro 1

Cambio climático

Durante el período 2010-2013, la finalidad del PNUMA ha sido fortalecer la capacidad de los países para integrar las respuestas al cambio climático en los procesos de desarrollo nacional con un presupuesto previsto de 162 millones de dólares.

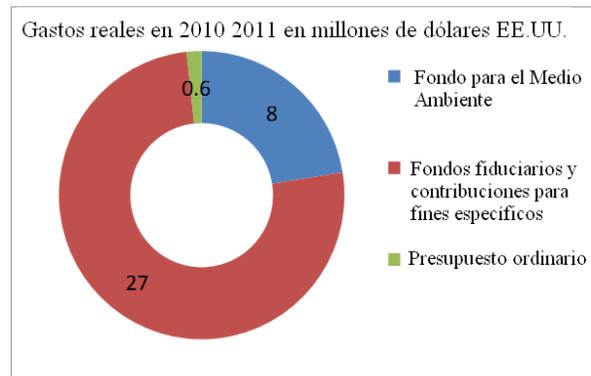
**Aspectos destacados del desempeño**

- El PNUMA estableció asociaciones con más de una decena de países para demostrar la función de los enfoques de la adaptación basados en los ecosistemas y ayudar a aumentar la resiliencia, en particular en los ecosistemas montañosos de los Himalayas, los Andes y el Monte Elgon, en las cuencas fluviales como la del río Nilo y en las zonas costeras.
- El PNUMA apoyó a 36 países en sus esfuerzos para priorizar sus necesidades de tecnología sobre el clima y sus medidas como fundamento para la aplicación de políticas de energía limpia, llevar a cabo medidas de mitigación apropiadas para el país y avanzar hacia un crecimiento con bajas emisiones.
- Con la finalidad de eliminar las ineficaces lámparas incandescentes para finales de 2016 y lograr economías en la energía y los costos, 46 países se incorporaron a la asociación mundial apoyada por el PNUMA y el FMAM, titulada “Iluminar”.
- El PNUMA facilitó inversiones por valor de más de 200 millones de dólares en proyectos de energía limpia apoyando la labor de los países en la creación de proyectos sobre activos de carbono y ayudando a eliminar los obstáculos a la financiación de iniciativas de energías renovables en pequeña escala, en particular calentadores de agua a base de energía solar en el Mediterráneo.
- Gracias al programa PNUMA/PNUD/FAO para reducir las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques (REDD), 16 países han aprobado programas nacionales y otros cuatro han recibido apoyo directo para sus esfuerzos de integración de los múltiples beneficios de los bosques en su planificación, sus políticas y sus medidas relacionadas con REDD, lo que hace de este esfuerzo un catalizador de la economía verde en el contexto del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza y en el proceso, movilizar más de 150 millones de dólares para actividades relacionadas con REDD.
- El PNUMA publicó la tercera evaluación anual sobre la disparidad de las emisiones en el *Emissions Gap Report 2012* para documentar los debates sobre niveles de ambición: los niveles de promesas de contribución con los que los países están dispuestos a comprometerse.

Recuadro 2

Desastres y conflictos

Durante el período 2010-2013, la finalidad del PNUMA ha sido minimizar las amenazas ambientales al bienestar humano derivadas de causas y consecuencias ambientales de los conflictos y los desastres, con un presupuesto previsto de 99 millones de dólares.

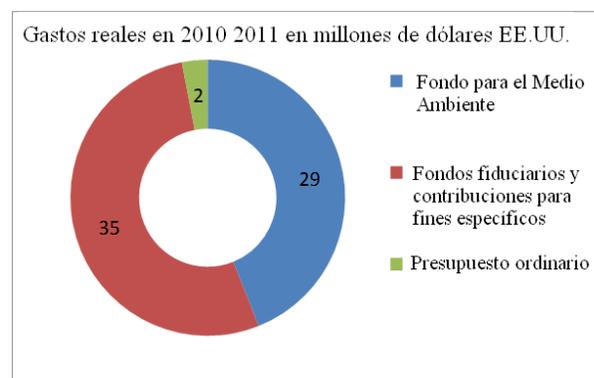
**Aspectos destacados del desempeño**

- Desde 2008, de los 16 países en los que las evaluaciones ambientales del PNUMA después de las crisis dieron por resultado la determinación de los riesgos ambientales, 12 han adoptado medidas específicas para mitigar esos riesgos. Por ejemplo, la determinación de la contaminación por petróleo realizada por el PNUMA en Ogoniland (Nigeria) hizo que el gobierno nacional se comprometiera a llevar a cabo una operación de limpieza sin precedentes iniciada en 2012.
- El PNUMA está ejecutando con éxito programas complejos de recuperación ambiental valorados en muchos millones de dólares en las circunstancias más difíciles, en países como Afganistán, el Sudán y Haití. El *Multilateral Aid Review* publicado en 2011 por el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido encomia al PNUMA en particular por su labor en “contextos sensibles”.
- En colaboración con asociados de los círculos académicos, la sociedad civil, el sistema de las Naciones Unidas y los militares, el PNUMA ha contribuido al establecimiento de un amplio caudal de conocimientos sobre las dimensiones ambientales de los desastres y conflictos. En 2012 se publicó un compendio de siete volúmenes de 150 estudios de casos sobre gestión de los recursos naturales y consolidación de la paz.

Recuadro 3

Gestión de los ecosistemas

Durante el período 2010-2013, la finalidad del PNUMA ha sido velar por que los países usen el enfoque basado en los ecosistemas para aumentar el bienestar humano con un presupuesto previsto de 131 millones de dólares.

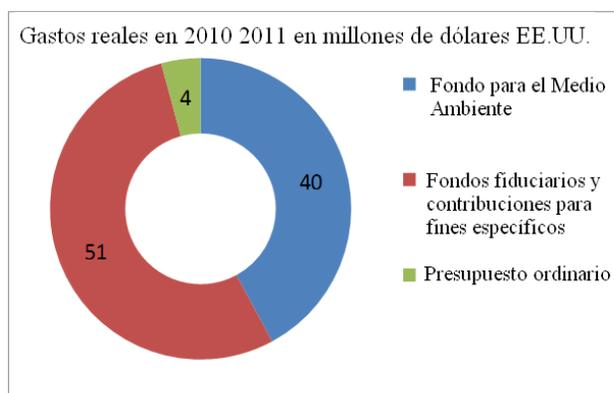
**Aspectos destacados del desempeño**

- El PNUMA ha apoyado el proceso de establecimiento de la Plataforma Intergubernamental Científico-normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas (IPBES), destinada a crear una plataforma común para facilitar que los Estados Miembros asimilen mejor los conocimientos científicos contemporáneos y los resultados de las evaluaciones en la esfera de la diversidad biológica y los servicios de los ecosistemas.
- Con ese fin, el PNUMA ha creado un conjunto de instrumentos para ayudar a los países a comprender cómo utilizar los servicios de los ecosistemas para lograr sus objetivos de desarrollo y generar múltiples beneficios que apoyen la consecución de las Metas de Aichi y los demás objetivos de diversidad biológica vinculados con los acuerdos ambientales multilaterales. Por ejemplo, con la asistencia del PNUMA, Kenya ha podido rastrear los servicios de los ecosistemas forestales del bosque de Mau y mejorar su ordenación. Este bosque sirve de torre de agua para gran parte de Kenya, sin embargo, la cuarta parte de su superficie se ha perdido debido a los asentamientos humanos, la tala y otras causas.
- La iniciativa dirigida por el PNUMA sobre la economía de los ecosistemas y la diversidad biológica aportó el fundamento y la orientación metodológica para que los Estados Miembros valoraran y contabilizaran los servicios de los ecosistemas. El enfoque descrito en el informe sobre la economía de los ecosistemas y la diversidad biológica ha resultado ser la piedra angular para la transición hacia el crecimiento ecológico y la economía verde.

Recuadro 4

Gobernanza ambiental

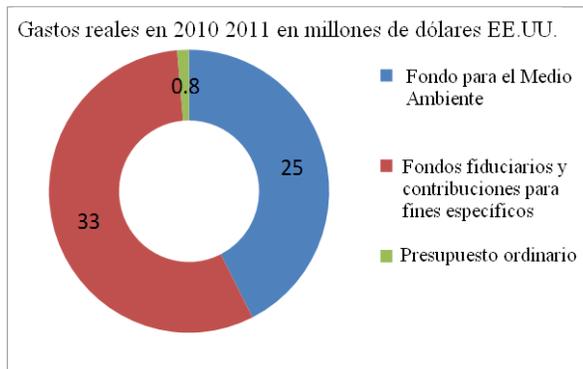
Durante el período 2010-2013, la finalidad del PNUMA ha sido asegurarse de fortalecer la gobernanza ambiental a nivel nacional, regional y mundial de manera acorde con las prioridades ambientales convenidas con un presupuesto previsto de 166 millones de dólares.

**Aspectos destacados del desempeño**

- El PNUMA aseguró el acuerdo del sistema de las Naciones Unidas de que la Organización establecería enfoques a nivel de todo el sistema de la protección ambiental y social en la consecución de las Metas de Aichi para la Diversidad Biológica del Convenio en el marco del Convenio sobre la Diversidad Biológica y al abordar el programa sobre las tierras áridas.
- El PNUMA desempeñó una función decisiva en el logro de sinergias y mayor eficiencia en el funcionamiento de los acuerdos ambientales multilaterales relacionados con los productos químicos que administra: los convenios de Basilea, Estocolmo y Rotterdam.
- Veinte países han estado integrando el medio ambiente en sus planes de desarrollo con el apoyo de la Iniciativa sobre la pobreza y el medio ambiente del PNUD y el PNUMA. Además, 10 países están informando sobre estos objetivos mediante sus procesos de presentación de informes nacionales y los correspondientes vínculos se han seguido integrando en 14 procesos de presupuestación.
- La sostenibilidad ambiental se integró plenamente en 30 marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo y en otros 18 procesos nacionales de planificación del desarrollo.
- Además de publicar los informes de Perspectivas del Medio Ambiente Mundial, el PNUMA apoyó evaluaciones ambientales integradas basadas en la demanda de evaluaciones regionales planteada por diferentes regiones.

Recuadro 5 Sustancias nocivas

Durante el período 2010-2013, la finalidad del PNUMA ha sido reducir al mínimo el impacto de las sustancias nocivas y los desechos peligrosos en el medio ambiente y los seres humanos, con un presupuesto previsto de 117 millones de dólares.



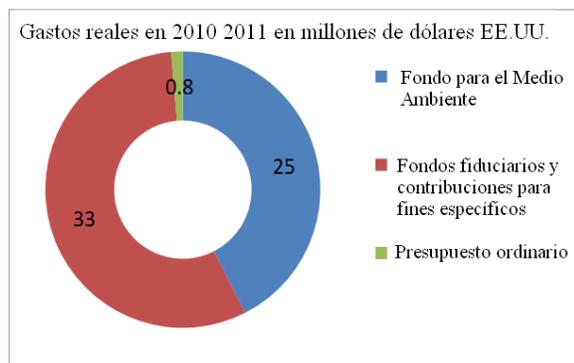
Aspectos destacados del desempeño

- El Comité intergubernamental de negociación encargado de elaborar un instrumento jurídicamente vinculante a nivel mundial sobre el mercurio comenzó su labor en 2010, mientras que paralelamente los proyectos de demostración ilustraban para los interesados directos la manera de reducir la contaminación por mercurio derivada de las prácticas industriales.
- El programa de inicio rápido del Enfoque estratégico para la gestión de los productos químicos a nivel internacional, apoyado por el PNUMA, aportó 30 millones de dólares para 143 proyectos sobre la gestión racional de productos químicos y desechos en 103 países. Las organizaciones que integran el Programa Interinstitucional de Gestión Racional de los Productos Químicos, entre ellas el PNUMA, están elaborando conjuntamente una recopilación de materiales de consulta relacionados con la gestión de los productos químicos y los desechos.
- La labor del PNUMA encaminada a eliminar los combustibles con plomo de los vehículos e todo el mundo está a punto de terminar. El PNUMA aportó también reseñas científicas sobre el plomo y el cadmio para promover medidas concertadas para abordar sus riesgos para la salud y el medio ambiente. Junto con la Organización Mundial de la Salud (OMS), el PNUMA estableció una alianza mundial de múltiples interesados directos para eliminar la pintura con plomo en vista de que se había determinado que se trataba de un asunto de importancia normativa urgente para el Enfoque estratégico para la gestión de los productos químicos a nivel internacional.
- Algunos de los instrumentos elaborados por el PNUMA se han convertido en métodos comunes para la preparación de evaluaciones cuantitativas de la magnitud y la distribución de las liberaciones de productos químicos, en particular en el caso de los contaminantes orgánicos persistentes y el mercurio.
- Con el apoyo del PNUMA y el PNUD, 11 países están integrando la gestión racional de los productos químicos en sus políticas y estrategias nacionales.

Recuadro 6

Aprovechamiento eficaz de los recursos

Durante el período 2010-2013, la finalidad del PNUMA ha sido asegurarse de que la producción, el procesamiento y el consumo de los recursos naturales tengan lugar de manera ambientalmente sostenible con un presupuesto previsto de 140 millones de dólares.

**Aspectos destacados del desempeño**

- El Grupo Internacional de Gestión Sostenible de los Recursos, con el apoyo del PNUMA, preparó evaluaciones científicas de las existencias de metal y la tasa de reciclado y sobre los productos y materiales prioritarios y la desvinculación. En Alemania, China, el Japón, Sudáfrica y Suiza, algunas de esas conclusiones se utilizaron ya sea en el diseño o en la aplicación de políticas relacionadas con el aprovechamiento eficaz de los recursos. La labor del Grupo ha contribuido también a dar forma a importantes iniciativas normativas, como la Hoja de ruta hacia una Europa que aproveche eficazmente los recursos, de la Comisión Europea.
- El PNUMA publicó su informe sobre la economía verde, *Towards a Green Economy: Pathways to Sustainable Development and Poverty Eradication*, que incluye diez análisis sectoriales de los beneficios en función de los costos, una evaluación de la política y estudios de casos. Otras publicaciones de este corte del PNUMA presentan mensajes comunes acerca de las políticas necesarias para apoyar la transformación hacia una economía verde en el contexto del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza y determinar el camino que ha de seguir el sistema de las Naciones Unidas para apoyar a los Estados Miembros en sus esfuerzos para emprender rutas hacia una economía verde que culminen en el desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza. Las inversiones en los pilares ambiental, económico y social del desarrollo sostenible de manera integrada y sinérgica son un elemento central de este concepto. Esta labor se complementa con servicios de asesoramiento técnico a los países que soliciten apoyo.
- En total, 26 gobiernos nacionales y 20 gobiernos locales cambiaron sus políticas para integrar el aprovechamiento eficaz de los recursos con el apoyo del PNUMA y 15 gobiernos nacionales y dos locales adoptaron medidas voluntarias que influyen en la compra de los consumidores, como la adquisición pública sostenible y el ecoetiquetado.

B. Logros operacionales

26. Una característica clave de la transición del PNUMA hacia una organización basada en los resultados ha sido su empeño en hacer que su labor sea más estratégica y coherente, que satisfaga con más eficacia las necesidades de los países y demuestre sus resultados de manera tangible. Durante el período 2010-2011, el PNUMA creó un entorno propicio para la aplicación de su Estrategia de mediano plazo que incluyó los siguientes productos:

- a) Fortalecimiento del marco de resultados: una Estrategia de mediano plazo para 2010-2013 basada en los resultados y programas de trabajo para los bienios 2010-2011 y 2012-2013 que estén en plena correspondencia con los resultados en la Estrategia de mediano plazo;
- b) Proyectos destinados a producir resultados en la Estrategia de mediano plazo y programas de trabajo con indicadores y etapas claramente definidos, medibles y con plazos establecidos, respecto de los cuales se examinan los progresos periódicamente;
- c) Régimen de supervisión basada en los resultados que emplea un sistema de gestión de la información sobre programas y otras fuentes de datos para seguir de cerca y examinar con carácter

permanente los adelantos en la consecución de los resultados de la Estrategia de mediano plazo y el programa de trabajo y un examen oficial cada seis meses. Este nuevo régimen de supervisión representa un cambio significativo, ya que los progresos se evalúan de rutina en relación con los productos y los resultados previstos en los proyectos que están destinados a la realización de la Estrategia de mediano plazo y los programas de trabajo conexos. El nuevo enfoque adoptado por el PNUMA consolidó en un solo proceso la presentación de informes sobre su programa y su presupuesto;

d) Régimen de evaluación independiente que permite actualizar la información utilizada en la planificación de programas. Por ejemplo, las recomendaciones formuladas en la evaluación del diseño de la Estrategia de mediano plazo para 2010-2013 y el programa de trabajo para 2010-2011 quedaron plenamente integradas en el diseño de la nueva Estrategia de mediano plazo para 2014-2017. Las evaluaciones específicas de subprogramas, que comenzaron con el subprograma sobre gobernanza ambiental y desastres y conflictos, representaron el primer paso, en conformidad con la política de evaluación y el plan aprobado durante el período 2010-2011;

e) Examen de las necesidades y las posibilidades de las oficinas regionales del PNUMA de prestar asistencia a los países en la incorporación de sus prioridades ambientales en las actividades principales y el mantenimiento de la presencia estratégica del PNUMA a nivel nacional y regional;

f) Capacitación basada en los resultados, además de la formación obligatoria de los administradores de la organización en desarrollo de la dirección y la gestión: 280 funcionarios del PNUMA completaron su capacitación en gestión de proyectos conforme a la metodología PRINCE2 (Proyectos en entornos controlados 2), con el fin de fortalecer las capacidades de gestión de proyectos en la organización. La capacitación en gestión basada en los resultados continuará mediante la aplicación de la Estrategia de mediano plazo;

g) Modernización de la política y los procedimientos relacionados con las asociaciones en proceso de establecimiento, lo que fortalece el enfoque adoptado por el PNUMA respecto de la selección y supervisión de sus modalidades de asociación y también respecto de la gestión de riesgos;

h) La cultura de la organización fomenta cada vez más la igualdad de género: por ejemplo, en más de 78 proyectos se han integrado por completo las perspectivas de género y determinado las principales acciones en relación con el género que se pusieron en práctica durante el período 2010-2011;

i) Método consolidado de movilización de recursos que permitió al PNUMA coordinar sus actividades de movilización de recursos y aumentar su eficacia para abordar a los donantes, con un fondo fiduciario y fondos para fines específicos superiores al presupuesto, y que aplicó los criterios de asignación de recursos recientemente establecidos;

j) Estructura institucional que combina el control de la calidad con el que se asegura la calidad de los programas en las etapas de planificación y supervisión del ciclo de programas, con secciones que tratan de finanzas, recursos humanos, tecnología de la información y las comunicaciones y movilización de recursos bajo una sola entidad general conocida como la Oficina de Operaciones. El objetivo es lograr una mejor armonización entre la planificación estratégica, el examen de programas y proyectos, la financiación, la tecnología de la información y las comunicaciones y los recursos humanos durante el período de la Estrategia de mediano plazo para 2014-2017 y sus programas de trabajo conexos;

k) Integración de la cartera financiada por el FMAM en las divisiones del PNUMA, lo que ha aumentado ya la coherencia y la sinergia entre la Estrategia de mediano plazo del PNUMA y sus programas de trabajo y proyectos financiados por el FMAM;

l) Fortalecimiento del marco de rendición de cuentas en el PNUMA con líneas claras de responsabilidad y delegación de autoridad a los supervisores directos, incluidos los directores de divisiones;

m) Aclaración de la rendición de cuentas y la delegación de autoridad a los jefes de las secretarías de los acuerdos ambientales multilaterales, teniendo en cuenta los memorandos de entendimiento entre los órganos rectores de los acuerdos y el Director Ejecutivo del PNUMA;

n) Mejores arreglos operacionales más eficaces en función de los costos con las entidades de las Naciones Unidas y los proveedores de servicios, en particular la Oficina de las Naciones Unidas en Nairobi y otros.

C. Experiencia adquirida

27. Al desvincular los subprogramas temáticos de las estructuras de las divisiones, la Estrategia de mediano plazo para 2010-2013 marcó un cambio de dirección significativo en el PNUMA hacia la gestión basada en los resultados. En general, el PNUMA se ha fortalecido sustancialmente como institución desde que comenzó su proceso de reforma en 2009, como se evidencia en los resultados de la supervisión, las evaluaciones y las auditorías del desempeño que se llevaron a cabo durante el bienio anterior (véase el cuadro 2).

Cuadro 2

Exámenes y evaluaciones del PNUMA en 2010-2011

Tipo de examen	Objetivos
Interno del PNUMA	<ul style="list-style-type: none"> Equipo de tareas encargado de examinar la ejecución de los programas Equipo de tareas encargado de examinar las modalidades de asociación Exámenes semestrales de los resultados de los programas
Interno del PNUMA y la Oficina de Evaluación	<ul style="list-style-type: none"> Evaluación del diseño de la Estrategia de mediano plazo y del programa de trabajo, evaluación de mitad de período de la Estrategia de mediano plazo
Interno del PNUMA	<ul style="list-style-type: none"> Examen de las necesidades y el potencial de las oficinas regionales del PNUMA
Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas	<ul style="list-style-type: none"> Evaluación de la eficacia de la función de evaluación del PNUMA
Secretaría de las Naciones Unidas: OSSI	<ul style="list-style-type: none"> Inspección de la supervisión y la evaluación del PNUMA Auditoría de la ejecución del PNUMA por medio de las asociaciones Examen de la relevancia, eficacia y eficiencia del PNUMA
Junta de Auditores de las Naciones Unidas	<ul style="list-style-type: none"> Auditoría del desempeño del PNUMA
Externo: MOPAN	<ul style="list-style-type: none"> Examen de la eficacia organizativa del PNUMA
Externo: Australia	<ul style="list-style-type: none"> Examen de la eficacia de la ayuda multilateral
Externo: Reino Unido (Dpto. de Desarrollo Internacional)	<ul style="list-style-type: none"> Examen de la eficacia de la ayuda multilateral

28. En esos exámenes y evaluaciones se resumieron los progresos de importancia en la organización y los logros; de esas actividades se extrajeron también importantes enseñanzas, con las que se aportó claridad a la Estrategia de mediano plazo para 2014-2017.

29. Una de las principales experiencias es que el PNUMA debe aprovechar plenamente su función y posición excepcionales dentro del sistema de las Naciones Unidas en la coordinación de las cuestiones ambientales. Por eso, el PNUMA debe sacar partido de mecanismos de coordinación como el Grupo de Gestión Ambiental, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUMD), los equipos de las Naciones Unidas en los países y los mecanismos de coordinación regional, el Comité de Alto Nivel sobre Programas y el Comité de Alto Nivel sobre Gestión de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas. Por esa razón, la finalidad de la Estrategia de mediano plazo para 2014-2017 es ayudar a lograr el impacto de un enfoque más coordinado de los retos ambientales y de desarrollo comenzando en el propio sistema de las Naciones Unidas.

30. Una estrategia institucional sólida y el modelo de actividades permitirá a la organización desempeñar una función cada vez más estratégica en las Naciones Unidas, con la catalización del cambio y la obtención del impacto de los asociados, y avanzar un paso más en la determinación de nuevas asociaciones estratégicas o el fortalecimiento de las ya existentes. La Estrategia de mediano plazo para 2014-2017, en la que claramente se definen las líneas de servicio del PNUMA, contribuirá a fundamentar las modalidades de asociación y asegurar que el PNUMA aproveche sus ventajas relativas, mientras que sus asociados se ocuparán de los demás aspectos especializados, de manera que el impacto sería mayor que el que podría lograr cada uno por sí solo.

31. Otra de las principales experiencias es la necesidad de un proceso iterativo que asegure que los logros previstos (resultados del PNUMA) y los productos (productos y servicios del PNUMA) estén impulsados por la demanda de servicios de los países, las prioridades de los acuerdos ambientales multilaterales y los demás interesados directos y sea congruente con la base de recursos del PNUMA. Al determinar la manera en que el PNUMA responderá a la demanda de sus servicios planteada por sus asociados en las Naciones Unidas, los países y los demás interesados directos, es importante también que el PNUMA evalúe el valor político que añade para los asociados y los países. Un factor fundamental sería el grado en que el PNUMA mejorará las ideas que tienen los países y los asociados

acerca de la utilidad de sus productos y servicios y, a su vez, la capacidad de la organización para mantener y ampliar sus resultados a nivel internacional.

32. En lo que respecta a la planificación, se pueden seguir fortaleciendo las rutas causales que vinculan los proyectos y los resultados previstos en la Estrategia de mediano plazo del PNUMA. Se deberán seguir utilizando los marcos programáticos para ayudar a determinar los proyectos que se requerirán para ejecutar el programa de trabajo y asegurar que exista tanto una lógica causal entre los proyectos y los resultados en la Estrategia de mediano plazo y el programa de trabajo como sinergia entre los proyectos. La experiencia adquirida demuestra que es decisivo que los logros previstos que PNUMA se propone alcanzar mediante su Estrategia de mediano plazo y los programas de trabajo conexos se puedan atribuir directamente a la labor que efectivamente realiza, lo que obliga a que los logros previstos sean realistas en lo que se refiere al grado de ambición de la organización y a que los indicadores utilizados para medir lo alcanzado en relación con los logros previstos permitan que se atribuya al PNUMA.

33. Los objetivos estratégicos de cada subprograma identificarían el objetivo más general al que contribuirá el PNUMA. Las evaluaciones de subprogramas también han desempeñado una función esencial en el diseño de los subprogramas del programa de trabajo. Por ejemplo, el subprograma sobre desastres y conflictos se ha diseñado de manera que se centre en la reducción de riesgos en el conjunto a) y en la recuperación en el conjunto b) de logros previstos, en lugar de tener tres conjuntos de logros, como era el caso en el programa de trabajo anterior. La evaluación contribuyó también a reflexionar sobre el diseño de los indicadores de este subprograma para asegurar un mejor seguimiento del impacto a nivel de países atribuible al apoyo del PNUMA.

34. Una importante experiencia adquirida con la supervisión basada en los resultados es que en la supervisión fiable de los programas se incluirá la determinación de los indicadores y el instrumento de medición en el momento en que se formulan los logros previstos, y no después, a fin de velar por que los logros previstos, los indicadores y el instrumento de medición estén todos armonizados como es debido. La experiencia ganada en los bienios anteriores indica que la determinación de esos elementos diversos consecutivamente puede debilitar al instrumento de medición. El diseño de los programas de trabajo del PNUMA relacionados con la Estrategia de mediano plazo para 2014-2017 obligará a realizar esfuerzos concertados para asegurar la armonización entre los logros previstos, los indicadores, el instrumento de medición y el presupuesto.

35. Haciéndose eco de lo dispuesto en el párrafo 21 de la decisión 26/9 del Consejo de Administración, el Director Ejecutivo preparó un examen de las necesidades y posibilidades de las oficinas regionales de prestar asistencia a los países en la incorporación de sus prioridades ambientales y el mantenimiento de la presencia estratégica del PNUMA a nivel nacional y regional y presentó los resultados del examen al Consejo de Administración/Foro Ambiental Mundial a Nivel Ministerial en su período extraordinario de sesiones en febrero de 2012. En el informe se señalaba que, en primer lugar, el PNUMA pondría empeño en establecer un modelo de actividades y procesos institucionales diáfanos para su participación a nivel regional y de países en la formulación y puesta en práctica de la Estrategia de mediano plazo para 2014-2017 y los programas de trabajo; y, en segundo lugar, que el PNUMA continuaría utilizando cada vez más este método al aplicar su política sobre la presencia estratégica por los medios de que dispone. En el proceso de seguimiento, se deberá seguir fortaleciendo la rendición de cuentas en relación con la obtención de los resultados del programa de trabajo, incluso mediante una mayor participación de las oficinas regionales, lo que pondrá en claro cuáles son los productos que el PNUMA obtendrá a nivel regional y nacional y lo que se obtendrá a nivel mundial.

36. El PNUMA demostrará claramente la relación armónica de su presupuesto y sus recursos humanos con las prioridades de los programas. Los criterios de asignación de recursos y las prioridades se explicarán también con claridad en el programa de trabajo, de manera que no quede dudas de que el PNUMA funcionará con recursos de su Fondo para el Medio Ambiente, de lo que podría lograr mediante la movilización de recursos extrapresupuestarios y los mecanismos con que cuenta para asegurar una priorización transparente de la financiación extrapresupuestaria. La manera en que el PNUMA maneje su asignación de recursos ayudará a aumentar la previsibilidad de la financiación de las actividades que forman la base de todos los subprogramas del PNUMA.

37. Por último, dado que los proyectos son el principal vehículo que utiliza el PNUMA para lograr los resultados de la Estrategia de mediano plazo y el programa de trabajo, la capacidad de administración de proyectos mejorará mediante la organización, incluso por medio de la capacitación, el examen anual de la calidad de la gestión y supervisión de los proyectos, la mejora del Comité de Examen de Proyectos y la mejora de los formatos de proyectos prestando atención prioritaria a

cuestiones claves como la sostenibilidad, la sostenibilidad de reproducirlos, la teoría del cambio, las modalidades de asociación, la presupuestación, la supervisión y la evaluación.

D. Ventajas, retos y oportunidades

38. El propósito fundamental del PNUMA de ser la autoridad ambiental rectora, como se establece en el programa mundial sobre el medio ambiente, sigue manteniendo su relevancia, como se reafirmó en la Declaración de Nairobi sobre la función y el mandato del PNUMA de 1997 y la Declaración Ministerial de Malmö de 2000 y quedó consagrado en el Plan Estratégico de Bali para el apoyo tecnológico y la creación de capacidad. Los logros programáticos descritos en la sección A *supra* demuestran que el PNUMA puede lograr resultados en muchas de las esferas descritas en relación con nuevas cuestiones que durante el período 2014-2017 probablemente llegarán a ser retos aún mayores.

39. Por ejemplo, los logros programáticos describen la manera en que la gestión integrada de los ecosistemas puede ayudar a los países a mantener el fundamento ecológico del que dependen los sistemas de producción. El PNUMA ha puesto empeño también en demostrar cómo una mejor gestión de los recursos naturales y del medio ambiente, junto con los cambios en las modalidades de consumo y producción, pueden mejorar la ruta de procesamiento de los alimentos, contribuir a reducir los desperdicios de alimentos, aumentar la eficacia del sector agrícola, impulsar la producción sostenible de alimentos a lo largo de las cadenas de suministros y mejorar los servicios ecológicos.

40. El PNUMA, por medio del Grupo Internacional de Gestión Sostenible de los Recursos, ha demostrado también que la perspectiva de niveles de consumo de recursos mucho mayores está “mucho más allá de lo que probablemente sea sostenible” y que se puede hallar solución a este problema “desvinculando” el uso de los recursos naturales y los impactos ambientales del crecimiento económico (es decir, haciendo más con menos)³.

41. Como quedó demostrado en la sección B *supra* sobre logros programáticos, la labor que realiza el PNUMA en relación con las sustancias nocivas ha ayudado a los países reducir los riesgos que representan los productos químicos y los desechos. El PNUMA ha demostrado también su capacidad para apoyar a los países a reducir los riesgos para la salud humana, los medios de subsistencia y la seguridad de las causas y consecuencias ambientales de los desastres y conflictos y a catalizar la recuperación ambientalmente sostenible tras los desastres y conflictos. Por último, los logros alcanzados por la labor del PNUMA en la esfera del cambio climático prueban que el PNUMA puede apoyar los esfuerzos de los países para aprovechar las oportunidades de crecimiento con bajas emisiones y aplicar soluciones novedosas que aumenten su resiliencia. La catalización de cambios transformadores mediante un uso más estratégico de los mecanismos de coordinación dentro del sistema de las Naciones Unidas representa una gran oportunidad para la Estrategia de mediano plazo para 2014-2017.

42. Mediante la selección de sus esferas de atención estratégica de la Estrategia de mediano plazo para 2014-2017, el PNUMA está contribuyendo por tanto al caudal de conocimientos acumulado en la organización durante años. El PNUMA está fortaleciendo también los métodos que contribuyen a integrar con más eficacia los objetivos sociales, ambientales y económicos en la búsqueda de solución a una problemática compleja e interrelacionada y a incorporar la integración del medio ambiente y la economía en sus esferas de atención estratégica durante el período 2014-2017.

43. Por consiguiente, la Estrategia de mediano plazo del PNUMA para 2014-2017 se puede caracterizar como un enfoque estratégico de la “continuidad de la mejora”, continuidad en cuanto a la selección de las esferas de atención, dado que ya tiene en sus manos un conjunto de logros obtenidos durante la Estrategia de mediano plazo para 2010-2013, que se pueden aprovechar y que responden a las necesidades descritas en las secciones anteriores, aunque seguirá tratando de lograr mejoras en cuanto al posible impacto de esos logros. Por ejemplo, hacer un hincapié más claro en asegurar una mayor eficacia permitirá al PNUMA lograr más con los recursos de que dispone y utilizar las asociaciones de manera más estratégica, lo que imprimirá impulso a la utilización de sus productos para lograr un mayor impacto. Además, si utiliza con eficacia su función de coordinación en el sistema de las Naciones Unidas, el PNUMA estará en condiciones de acceder a economías de escala para lograr un cambio transformador.

44. En este sentido, la Estrategia de mediano plazo para 2014-2017 debe establecer rutas causales más claras entre las medidas adoptadas por el propio PNUMA y las que se propone catalizar con sus asociados para contribuir a los objetivos más elevados de cada subprograma. De esta manera se asegurará que el grado de ambición de los logros previstos sean conmensurables con la influencia que

³ PNUMA (2011). *Decoupling natural resource use and environmental impacts from economic growth, A Report of the Working Group on Decoupling to the International Resource Panel*, pág. 73.

el PNUMA puede ejercer con sus propios productos y servicios. El PNUMA necesitará también cerciorarse de que sus operaciones y sus servicios institucionales estén bien armonizados con los resultados que ha proyectado lograr para 2017. Por último, la planificación de los recursos humanos y financieros del PNUMA debe guardar también una mayor correspondencia con los resultados previstos del programa. Los dos programas de trabajo que se aprobarán en el período que dure la próxima estrategia de mediano plazo se formularán de manera que refleje estos principios.

45. El PNUMA tratará de establecer sinergias entre sus subprogramas sobre gestión de los ecosistemas, cambio climático y desastres y conflictos para demostrar la eficacia de los enfoques basados en los ecosistemas para reducir la vulnerabilidad a los desastres relacionados con el cambio climático.
