



联合国
环境规划署理事会

Distr.: General
20 November 2009

Chinese
Original: English



理事会/全球部长级环境论坛

第十一届特别会议

2010 年 2 月 24-26 日，印度尼西亚，巴厘

临时议程*项目 4

新出现的政策性议题：多边体制中的环境问题

加强联合国系统内部包括环境管理小组的协调：实施联合国开
发计划署和联合国环境规划署之间的订正谅解备忘录

执行主任的报告

摘要

兹根据 2009 年 2 月 20 日第 25/1 号决定第六部分第 35 段提交本报告。在上述决定中，理事会请执行主任向其下一届特别会议提交一份报告，介绍联合国开发计划署和联合国环境规划署之间的订正谅解备忘录的实施情况。本报告亦包括环境署对联合国方案指南的贡献、环境署在国家层面与联合国系统的直接接触以及通称为“一体行动”的倡议。

在联合国系统协调日益加强的背景下，本报告亦提供了相关的信息，介绍理事会在上述同一决定中请执行主任邀请环境管理小组促进整个联合国系统内的合作，帮助成员国执行国际环境议程，包括通过考虑采用联合办法，应对联合国全系统的重大环境挑战。

* UNEP/GCSS.XI/1。

一、建议的行动

1. 理事会不妨通过考虑通过一项建议措辞如下的决定：

理事会，

忆及 关于加强联合国系统内部包括环境管理小组协调的 2009 年 2 月 20 日第 25/1 号决定第六部分，

欢迎 执行主任呈报的环境管理小组进度报告¹以及该小组在方便联合国系统内的合作、帮助成员国执行环境议程方面取得的进展，

1. *注意到* 执行主任关于联合国开发计划署和联合国环境规划署之间订正谅解备忘录实施情况、包括对通称为“一体行动”倡议所作贡献的报告，

2. *鼓励* 环境管理小组继续合作，包括通过与联合国系统行政首长协调委员会及其下属机构合作，加强联合国系统内管理做法的可持续性以及在联合国系统内制定环境活动方案的一致性，包括将环境关切纳入部门方案的主流以及在联合国系统内将环境考虑纳入到国家层面运作活动的主流。

¹ UNEP/GCSS.XI/3。

二、实施联合国开发计划署和联合国环境规划署之间的订正谅解备忘录

2. 联合国开发计划署（开发署）和联合国环境规划署（环境署）之间的订正谅解备忘录于 2008 年 12 月签署。它将先前的谅解备忘录向前推进了一大步，因为它的宗旨在于促进两个机构之间开展更深层次的合作，包括联合制定方案。它完全符合联合国改革的精神，并为开发署和环境署展现对于改革的承诺提供了适当的框架。其目的是根据两个组织各自的任务规定和比较优势鼓励更深层次的合作。它包括行政事务、报销支助事务安排和方案实施等章节。行政部分包括成本恢复和提供办公空间。方案部分提到实质性合作领域等。具体实现方案合作的方法将由一个联合工作组拟定。

3. 谅解备忘录写道合作领域可能包括气候变化、开发署-环境署贫困与环境倡议以及其他环境方面的努力，例如实施 21 世纪议程、约翰内斯堡实施计划、技术支持和能力建设巴厘战略、多边环境协定和其它旨在实现千年发展目标的协定。

4. 多年前，开发署和环境署之间就已经在各种项目和活动方面开展大量合作。最近编制的开发署-环境署合作项目清单草案清晰地显示了开发署和环境署合作项目和活动数量之巨。不过，人们公认上述合作中方案一致性不足，各自机构的任务规定和比较优势方面都是如此。

5. 两个机构最近就如何进一步实施谅解备忘录达成一致意见。在这方面，将成立第 4.4 段所提及的联合工作组，并使其运作起来。此外，两个机构还就气候变化领域的合作达成一致意见。主要领域将包括为适应气候变化进行能力开发以及减少发展中国家毁林和森林恶化所致排放量的联合国合作方案。这一方案由开发署、环境署和联合国粮食及农业组织共同实施。另一个建议加深合作的领域是将环境问题纳入主流，这对两个机构来说都是优先重点。加深环境署和开发署区域办事处之间的合作，通过联合国区域主任团队开展合作，亦将成为优先重点。

6. 总之，环境署一直积极参与联合国国家一致性工作，并为联合国方案指导和在国家层面与联合国直接接触作出日益重要的贡献。环境署自 2007 年以来，参与了通称为“一体行动”进程，其工作主要包括三个方面：

(a) 通过制定联合国国家方案进行培训和为国家层面的接触加强区域办事处的能力，在环境署开展能力建设活动；

(b) 与联合国区域主任工作队以及联合国国家工作队直接接触，在八个“同一个联合国”试点国家和另外 30 多个国家开展统一的国家评估，并制定联合国发展援助框架，审查 2008-2009 年的框架：

(一) 参与国家层面机构间专题工作组，并为起草框架结果矩阵做出贡献。在阿尔巴尼亚、中国、印度尼西亚、缅甸和卢旺达，环境署都正在担任联合国国家工作队环境专题工作组的主席或者联合主席。环境署还将绿色经济倡议纳入了阿塞拜疆、柬埔寨和中国的框架之中；

- (二) 在柬埔寨、中国、朝鲜民主主义人民共和国、海地、印度尼西亚、马尔代夫、缅甸、卢旺达和乌拉圭等国，提供环境数据和信息，加强联合国对主要国家发展问题的国别分析；
- (三) 在千年发展目标绩效基金环境与气候变化子项下 17 个已获批准的方案概念中，参与了 14 个联合方案；
- (四) 为实现具体框架成果作出贡献，例如将气候变化纳入到国家政策中、在巴西为实施《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》制定计划并在佛得角更新环境法；
- (五) 在中国和印度尼西亚为联合国工作人员举办环境可持续性培训班；
- (六) 与其他联合国机构共同开展外联活动，例如 DeVerVerde 电影节，其主题是环境和文化多样性。电影节在乌拉圭超过 30 个城镇巡回展出，共约 10,000 人参与了本次活动，包括城市和农村地区公立学校的学童。

(c) 与联合国系统职员学院和联合国开发小组下的其他机构合作，开发工具和资源，支持联合国国家工作队将环境可持续性纳入统一国家评估的主流。环境署担任发展小组环境可持续性和气候变化工作队的联合主席。该工作队就将环境可持续性纳入国家分析和联合国发展援助框架编制指导说明。2009 年 10 月发展小组通过了该框架。该工作队还正在就气候变化为联合国国家工作队编制指导说明。这两份指导说明都认为有必要在联合国国家方案制定过程中考虑多边环境协定。

7. 环境署在统一国家评估和框架中的参与和开发署-环境署贫困与环境倡议工作密切相关，因为减贫战略中的任何环境可持续性因素都会影响框架。

三、环境管理小组的报告

8. 在 2009 年 2 月 20 日第 25/1 号决定第六部分中，环境署理事会欢迎环境管理小组在促进联合国系统环境活动合作方面所作的工作。2 理事会请执行主任邀请该小组促进联合国系统内的合作，帮助各成员国执行国际环境议程。

9. 执行主任正与小组成员合作，回应理事会的期望和请求。其工作包括首次就未来 12 个月的工作计划达成一致意见。本计划有四个工作领域构成：总体合作、可持续管理问题、方案问题和运作问题。3 下文根据已获批准的工作计划的预期成果，对该小组的成果和规划工作做了汇报。这些工作与理事会/全球部长级环境论坛的三大主题有关：“国际环境治理和可持续发展”、“绿色经济”以及“生物多样性和生态系统”。

2 这里指对三个里约公约下的环境进程关注度日益提高，向联合国逐步走向气候中和、加强实施《防治荒漠化公约》10 年计划和框架以及 2010 年生物多样性目标进程提供支助。

3 见环境管理小组第十五次高级官员会议报告（EMG/SOM.15/02），可以在 <http://www.unemg.org> 网站获得。

A. 加强小组成员之间在确定统一议程、实施联合倡议和报告进度方面的合作

10. 小组成员正努力合作，确定统一议程、查明新问题、实施联合倡议并汇报进度。2009年9月23日，联合国开发计划署在纽约于第六十四届联大召开之际举行了环境管理小组第十五次高级官员会议。环境署执行主任阿奇姆·施泰纳先生、小组主席和海伦·克拉克女士联合担任本次会议的主席。本次会议由技术分会场和高级官员分会场两个部分组成，吸引了27个成员机构的代表参会。高级官员审议了根据事先磋商制定的一份议程，并就一系列行动达成一致意见，包括批准年度工作计划。⁴这一行动符合内部监督事务厅的一份建议。⁵他们还审议了如何通过按成本开列的方法进一步加强此类工作计划等。

B. 加强联合国系统内管理做法的可持续性

11. 该小组已推动联合国逐步实现气候中和与可持续采购。在审议下列成就时，高级官员同意在联合国系统中将联合国气候中和问题管理小组和可持续采购问题管理小组合并为一个可持续管理小组。下文列出了他们对于本项工作的指导：

1. 逐步实现气候中和

12. 2007年10月，联合国系统行政首长协调委员会通过了一份关于逐步实现联合国气候中和的声明。在这份声明中，各联合国机构、基金和方案负责人同意，在2009年之前，估算温室气体排放、开展尽量减少温室气体排放的活动、分析对成本的影响并探索预算模式—包括酌情与理事机构磋商—购买碳抵消，以便最终实现气候中和。

13. 环境管理小组秘书处和环境署可持续联合国服务部在这些工作中给予联合国系统大量支助。主要实现了下列成果：

(a) 为协调地实施气候中和倡议，在整个联合国系统中建立了气候中和联络点网络和知识共享网站，该网站亦用作交流经验的平台。⁶

(b) 在计算此类排放常用工具（联合国温室气体计算器和国际民航组织碳排放计算器联合国接口）的支持下，已经为计算温室气体排放制定了统一的方法，并为联合国碳足迹制定了一致同意的最低界限，培训和设置问讯台；

(c) 就如何实现减排（绿色会议、建筑物能源效率和减排快速指南等等）制定了指导原则，并为有能力采购碳抵消的机构制定了统一的行政方法

14. 2009年12月在哥本哈根举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第十五次会议召开之际，编制了一份关于联合国系统逐步实现气候中和活动的综合

⁴ 同上。

⁵ 6月2日内部监督事务厅就环境管理小组秘书处实施秘书长逐步在联合国实现气候中和的承诺所作的评估（任务编号:IED-09-002），第33页。

⁶ <http://www.unemg.org/climateneutralun/>。

性报告。7这份报告以环境管理小组成员提交的实施气候中和承诺的活动清单和其他信息为基础。

15. 在第十四次会议上，环境管理小组的高级官员表示，除二氧化碳之外，航空气体排放给气候变化带来的影响尚不确定。因此，他们决定目前只考虑二氧化碳的影响。国际民航组织和环境署被邀请根据政府间气候变化问题小组的建议，召集一次专家会议，专家尚待确定。这次会议旨在就航空所导致的所有温室气体影响制定适当的衡量标准提供进一步指导。

16. 内部监督事务厅就环境管理小组秘书处实施秘书长在联合国逐步实现气候中和的承诺开展了一次评估。该报告提出了九项建议（分别针对环境署、秘书处和秘书长），旨在进一步支持气候中和承诺并在环境管理小组秘书处实施这一承诺。报告强调，有必要解决与温室气体库存有关的悬而未决的方法论问题，将重点放在减排上，尤其是差旅造成的排放—联合国最大的排放来源—以及有必要让管理层参与进来，制定清晰的战略，并分摊责任，实现成果。

17. 联合国系统已经取得长足的进展，环境管理小组的各个成员也在这一共同的工作做出了卓越的贡献，但实现气候中和将需要联合国系统长期的工作。这是问题管理小组和内部监督事务厅共同的结论，也反映出这一挑战的规模和已经在气候中和问题上努力多年的环境管理小组成员（例如世界银行）的经验。

2. 可持续采购

18. 2007 年，环境管理小组设立了一个可持续采购问题管理小组，并要求该小组与管理问题高级别委员会采购网络全面携手开展工作。对此，已与该委员会的采购网络建立紧密的合作关系，作为可持续采购问题管理小组实现了以下成果：

(a) 可持续采购已成为采购网络对联合国规则进行协调的战略中的一个持续工作领域。该网络的工作是在环境署可持续联合国基金的支持下开展的；

(b) 已在因特网，包括在联合国全球采购网的采购业者和供应商门户网站上提供了各种工具、准则、资料手册和个案研究，供联合国采购业者和申购者使用。⁸

(c) 已制定关于可持续采购的模块培训课程等培训资料，在线培训材料有英文和法文版本。另外，已向各联合国机构提供关于可持续采购相关事项的特别援助（如向投标者提供建议和制定可持续采购政策）。

19. 还应大会的具体要求，开展了合作努力以支持在联合国采购司的协助下编制一份关于可持续采购的秘书长的报告。该报告⁹提供了关于可持续采购的概

7
<http://www.unemg.org/sustainableun/UNperformance/2008Greenhousegasemissions/tabid/2010/language/fr-FR/Default.aspx>。

8 www.unep.fr/scp/sun 及 www.ungm.org/sustainableprocurement。工具包括：一份联合国采购业者和设施管理者可持续照明指南；五份联合国采购业者产品准则（分别关于信息和通信技术、家具、清洁产品和服务、纸张和文具产品，以及车辆），另有五份产品准则计划将于 2009 年年底编制完成；一份绿色会议指南（与语文安排、文件和出版物问题国际年度会议合作编制）；一份联合国生态标签采购资料手册（与联合国项目服务厅合作）；七份关于联合国机构现有可持续采购工作的案例研究；一份联合国可持续采购指南，该指南将于 2009 年 11 月最终完成。

念、相关标准及其在发展中国家和经济转型国家中的影响的资料。将根据该报告以及大会对该报告的审议结果，通报可持续采购方面的今后工作及其安排。

3. 联合国可持续管理的一致办法

20. 环境管理小组高级官员在其第十五次会议上强调，可持续采购等旨在绿化联合国的努力，必须在政府间进程和联合国系统的内部管理和运作结构中固定开展。会议强调，考虑到对适用可持续采购准则的商品和服务供应商的影响，有必要为发展中国家供应商提供可持续采购方面的能力建设。会议还提出了与效率和低碳经济相关的问题。

21. 与会高级官员还决定将气候中和联合国问题管理小组和可持续采购问题管理小组的工作合并到一个联合国系统可持续管理问题管理小组中，期限为两年。他们欢迎环境署可持续联合国服务部对小组工作的支持，并要求该小组促进并加强当前与管理问题高级别委员会和联合国开发集团之间的合作，并加强委员会在设施管理、采购、信息和通信技术、差旅、财务预算等方面的工作，其方式包括：

(a) 促进环境管理小组成员之间就实施联合国系统行政首长协调委员会关于“逐步实现联合国气候中和”的声明方面开展持续合作，尤其是通过：

- (一) 推动为编制温室气体库存清单采取一种共同方法，并以一个与企业资源为依据的规划系统有一定联系的在线汇报和监测系统跟踪绩效；
- (二) 除在联合国系统内部采用共同的减排方针之外，促进在2010年底前为每一个组织制定单独的减排战略，包括针对差旅的战略；
- (三) 探讨共同购买碳抵消额的方法；

(b) 与管理问题高级别委员会的采购网络合作开展支助服务，以便根据联合国的共同定义和办法¹⁰，在联合国系统内整合可持续采购做法，其方式包括：

- (一) 促进为申购者的采购业者提供培训，并最终完成一个在线培训模块；
- (二) 记录联合国系统内部关于可持续采购的成功范例和良好做法；
- (三) 继续制定可持续采购实用工具，如产品准则；
- (四) 增订联合国采购业者手册关于可持续采购的部分；
- (五) 与联合国全球契约合作，举办商业研讨会，提高商业界对可持续性的认识；

9 《联合国采购活动综合报道：秘书长的报告：增编：可持续采购》（A/64/284/Add.2）。

10 同上。

(c) 探讨如何在联合国系统内开展可持续管理，包括查明可持续管理体系的备选制定办法，使其成为以企业资源为依据的规划系统的一个重要组成部分。

C. 加强联合国系统制订环境活动时的协调一致性，包括将环境问题纳入各部门方案的主流

22. 过去一年里，环境管理小组发起了关于提高联合国系统内环境活动的一致性的工作，包括将环境问题纳入各部门方案的主流。此类进程的重点是 2010 年后的生物多样性目标、联合国系统中的土地问题以及向绿色经济的过渡，具体如下所列。

1. 支持开展2010年后生物多样性目标进程

23. 在环境管理小组第十四次会议上，与会高级官员审议了当时的生物多样性公约缔约方大会主席所提交的提案，提案建议该小组为国际生物多样性年的庆祝活动、为大会 2010 年特别会议上的审议，以及为根据《公约》制定 2010 年后生物多样性战略和目标的进程做贡献。¹¹

24. 小组主席在 2009 年 2 月于内罗毕召开了技术磋商，讨论该小组应为 2010 年后生物多样性目标进程作何贡献以及如何作出贡献。¹² 主席根据磋商过程中达成的一致意见，致函建议小组成员设立一个关于 2010 年后生物多样性目标的问题管理小组。该问题管理小组的成员包括各机构的联络人、《生物多样性公约》缔约方大会主席团的观察员以及选定的生物多样性专家。

25. 问题管理小组的首次会议于 2009 年 4 月 8 日在巴黎的联合国教育、科学及文化组织的主持下召开，会上，问题管理小组商定提交一份关于联合国系统对制定 2010 年后生物多样性目标的贡献的报告。会议商定了将要开展的工作的范围、结构和方式，包括一个工作计划、一份报告纲要、一个信息收集模板、文件提交指南以及小组网络工作空间的结构。¹³ 会议还商定报告将包括：

(a) 介绍各个成员的战略、方案、计划和倡议的生物多样性方面内容；

(b) 整个联合国系统对2010年后生物多样性目标进程的观点；

(c) 目前正在开展合作方案和举措的选定领域以及查明可能需要进一步合作的领域。

26. 问题管理小组的联络人对 2010 年后生物多样性目标调查网络模板提供了如下投入：他们为实施 2010 年后生物多样性目标所作贡献，以及对部门目标、具体目标和指标（即相对于各自任务规定的投入）的提案。问题管理小组已设立一个由主要生物多样性机构和多边环境协定的代表组成的核心编制小组，着手根据收集的资料和小组成员的分析编写报告。该小组已与环境署世界养护监测中心订立合同，由该中心为问题管理小组编制报告提供技术支助。

11 见 <http://www.unemg.org> 网站上高级官员第十四次会议的报告（EMG/SOM.14/02）。

12 见 <http://www.unemg.org> 网站上2009年2月环境管理小组技术会议的报告（EMG/TM-1/02）。

13 见 <http://www.unemg.org> 网站上该问题管理小组第一次会议的报告（EMG/IMG2010-1/09）。

27. 高级官员在其第十五次会议上授权问题管理小组完成其报告，并将由环境管理小组主席提交至《生物多样性公约》进程，以制定 2010 年目标。该进程包括《公约》的科学、技术和工艺咨询附属机构第十四次会议以及审查公约执行情况不限成员名额特设工作组第三次会议，将于 2010 年 5 月举行。与会高级官员还商定，将于 2010 年把最后报告提交至大会关于生物多样性的特别会议，以及《生物多样性公约》缔约方大会第十次会议。

2. 联合国系统内的土地问题

28. 环境管理小组高级官员在其第十四次会议上审议了《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》秘书处提交的一份提案，该提案旨在查明整个联合国系统内实施《公约》的十年战略目标的一种协调一致的应对办法。¹⁴ 联合国可持续发展委员会第七届会议，环境署理事会/全球部长级环境论坛第二十五届会议，以及大会都分别通过了决定和决议，呼吁联合国系统针对荒漠化和土地退化问题制定一个协调一致的应对办法。

29. 因此，小组决定举行一系列技术磋商，值得提出的是 2009 年 2 月在内罗毕举行的一次技术会议以及 2009 年 4 月在纽约就土地问题举行的一次非正式磋商会议，这些技术磋商为整个联合国系统内在该小组的框架下的关于可持续土地利用的网络和进程制定方法和目标。在这些磋商过程中，审查了该机构的独立及联合活动和框架、与《防治荒漠化公约》战略计划之间的方案联系、以及在该小组以下针对土地问题开展一项集体进程的政治理由。已查明一系列重要且紧迫的土地问题，这些问题既能从有针对性的基于问题的合作中获益，也将有利于十年战略的加速实施。已就战略观点、后续建议和小组针对土地问题的拟议工作计划提供建议，并载列于磋商会议报告中。¹⁵

30. 作为针对磋商中提出的建议采取的后续行动，高级官员在其第十五次会议上决定设立一个问题管理小组，期限为两年。该问题管理小组应就整个联合国系统对土地挑战采取一致努力（包括十年战略计划的实施）提出备选办法。他们还要求该小组编制一份联合国全系统干地问题快速反应报告，强调干地问题对全球议程内主要新出现问题（包括气候变化、粮食安全和人类住区）的重要性，并纳入备选后续行动，供其在第十六次会上审议。在《防治荒漠化公约》缔约方大会第九届会议的间隙期间还举行了一次会外活动，与各机构、私营部门的伙伴和科学界以及决策者进一步探讨该进程的后续步骤。

3. 在全球环境变化的背景下实现向绿色经济的过渡

31. 高级官员第十五次会议确认了对空前的环境挑战及其对经济社会发展的潜在负面影响的关切，会议上，高级官员表示联合国系统为满足各成员国在这方面的需求所作出的反应必须灵活一致。向绿色经济过渡这一概念被看作是应对环境变化的一种方法，也是通向经济复苏和可持续发展的途径，应将它整合到金融和经济部门以及其他各个社会部门。

¹⁴ ICCD/COP (8) /16/Add.1。

¹⁵ 《环境管理小组关于土地问题非正式磋商的报告》，纽约，2009 年 5 月（EMG/L-M-1/03），网址：<http://www.unemg.org>。

32. 高级官员欢迎联合国发展集团在下列方面所做的工作：为联合国国家工作队和实施伙伴编制一份关于将环境可持续性纳入国家分析和联合国发展援助框架的主流的指导说明。他们回顾了 2009 年 6 月 25 日关于绿色经济的联合国机构间声明，指出向绿色经济的过渡可以创造有活力的新产业、高质量的工作和收入增长，同时又能缓解和适应气候变化并遏止生物多样性的下降。他们认识到方案问题高级别委员会的联合应对危机举措，尤其是关于绿色经济的第 4 组举措，以及环境署提出的全球绿色新政。

33. 高级官员表示，为过渡到绿色经济而采取的努力应扩大到应对危机之外，并纳入长期发展考虑因素。联合国向各国传达关于绿色经济的信息和建议，以及关于总体概念与千年发展目标等其他环境及发展倡议之间关系的信息和建议时，其传达方式需要更明确。还有必要加强并扩大对环境进行短期和长期投资的经济个案。各种应对办法应适用于区域和国家两级不同的社会及生态环境。

34. 高级官员欢迎环境署与伙伴合作编制一份提出绿色经济的经济个案并强调各国政府为迈向绿色经济所发挥的重要作用的报告所采取的努力，还欢迎其编制一系列关于生物多样性和生态系统的经济问题的报告的努力。鉴于联合国系统代表了包括金融、卫生和农业在内的多个部门，因此他们表示联合国系统拥有独特地位，可以加巩固实施绿色经济这一概念。

35. 高级官员商定将评估在全球环境变化的背景下，联合国系统如何能够更协调一致地支助各国实现向绿色经济的过渡。他们商定就联合一致地提供关于支持过渡所需采取的措施的信息开展工作。此外，他们还商定为应对该问题的一个问题管理小组制定职权范围、一项进程、预算案时框架，并要求环境管理小组秘书处在今后三个月里与小组成员以电子形式合作，商定建立该问题管理小组的职权范围。

D. 加强将环境考虑因素纳入联合国系统国家一级业务活动的主流的一致性

36. 该工作流程尚处于早期阶段，需与联合国发展集团磋商后进一步制定。正在审议联合国系统的环境和社会保障问题。

关于联合国系统环境和社会保障问题的磋商

37. 环境管理小组成员对有机会就联合国系统如何实现环境和社会保障问题，使其成为其更广泛的信用标准的一部分而展开磋商表示欢迎。小组成员认为，虽然个别机构已经在其政策和业务中制定环境和社会保障，或正在就此开展工作，但一个利用现有标准和准则（如世界银行的标准和准则）等资源的共同办法能使联合国系统获益。环境署和世界银行都表达了在小组今后的会议中就此议题开展深入讨论的意愿。

38. 小组成员认为，将需要审议该问题，包括关于参与联合国发展集团的联系，以及一项关于技术层面的后续行动的决定。关于该事项的更多讨论，包括就其实施寻求联合国系统机构的支助问题，载于联合国发展集团编制的一份关于环境可持续性的指导说明中。¹⁶ 任何此类准则在涉及面（环境和社会问题的

16 《将环境可持续性问题纳入国家分析和联合国发展援助框架的主流的联合国国家工作队和实施伙伴指导说明》，环境可持续性和气候变化问题工作队编制，该工作队由环境署和开发署在联合国发展集团方案问题工作组内共同担任主席，该指导说明将由联合国开发集团审议并核可（见 http://www.undg.org/docs/10662/ES_GuidanceNote_FINAL.pdf）。

不同方面）和用途（政策、方案、项目和伙伴）两方面的范围，是需要考虑的一个关键问题。

39. 高级官员在其第十五次会议上欢迎环境管理小组技术会议上提出的关于加强联合国系统社会及环境保障的可能性以及在联合国系统内对此类保障采取共同办法对政策和业务的潜在益处的建议。他们认为需要开展一个磋商性范围研究进程，并欢迎世界银行对此种进程的贡献。因此他们请求小组主席与小组成员、联合国发展集团以及管理问题高级别委员会磋商，审查现有政策和准则，并据此编制一份关于就环境和社会保障问题制定一项可能的联合国全系统办法的备选方案的报告，供小组审议。
